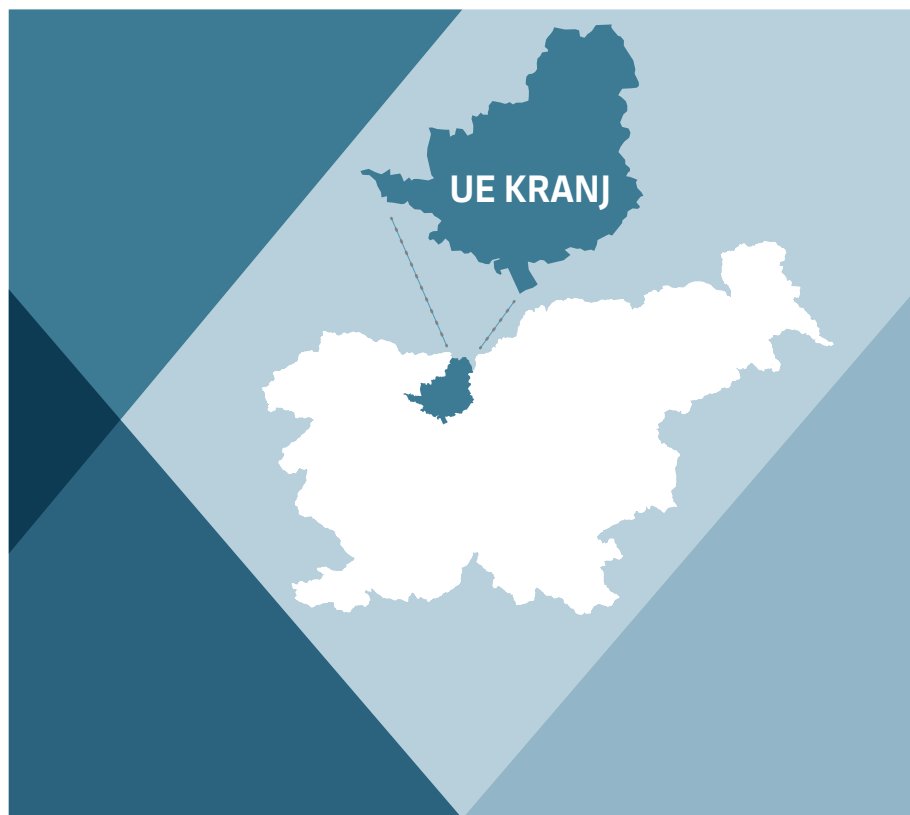




REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo Popravljalni ukrep Upravne enote Kranj



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrep Upravne enote Kranj

Številka: 320-11/2017/29
Ljubljana, 2. avgusta 2018

1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti poslovanja Upravne enote Kranj v letu 2016¹ (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije Upravni enoti Kranj izreklo *pozitivno mnenje* o pravilnosti poslovanja v letu 2016.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo od Upravne enote Kranj zahtevali predložitev odzivnega poročila.

Upravna enota Kranj je v predpisanem roku 60 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba mag. Matjaž Dovžan, načelnik, je predstavljen popravljalni ukrep.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnost, ki je bila razkrita v revizijskem poročilu in je zahtevala ukrepanje,
- povzemamo popravljalni ukrep in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnega ukrepa.

¹ [URL: [http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/I/KDE01FBFF68EF0066C125827A0044C323/\\$file/UEKranj_PP16.pdf](http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/I/KDE01FBFF68EF0066C125827A0044C323/$file/UEKranj_PP16.pdf)], 26.7. 2018.

2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREP

2.1 Plačilo sredstev za kritje stroškov komisij za umetno prekinitev nosečnosti

2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.2.2 revizijskega poročila je navedeno, da je Upravna enota Kranj plačala Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj račun v znesku 639 evrov, ki se nanaša na stroške dela komisije za umetno prekinitev nosečnosti². Pravilnik o poslovanju upravnih enot ter uprav, uradov in inšpektoratov, ki so upravni organi v sestavi ministrstev in imajo svoje enote na lokalnih ravneh³ (v nadaljevanju: pravilnik o poslovanju upravnih enot), v 8. členu določa vrste odhodkov, za pokrivanje katerih se uporabljajo sredstva s podračunov upravnih enot. Plačevanje stroškov dela komisij za umetno prekinitev nosečnosti ni v skladu z 8. členom pravilnika o poslovanju upravnih enot, saj ti odhodki ne predstavljajo nobene od vrst odhodkov, za pokrivanje katerih lahko upravna enota uporablja sredstva.

Upravna enota Kranj je predložila dopis Ministrstva za notranje zadeve iz leta 1996, naslovljen na načelnike upravnih enot, v katerem je navedeno, da stroške za delo komisije za umetno prekinitev nosečnosti krijejo upravne enote iz sredstev, namenjenih za materialno poslovanje upravnih enot. Pojasnila je tudi, da upravna enota ne imenuje članov komisij za umetno prekinitev nosečnosti. Zdravstvene ustanove, v katerih delujejo komisije za umetno prekinitev nosečnosti, pošiljajo upravnim enotam račune za stroške dela komisij za vsako trimesečje, pri čemer so stroški izračunani tako, da je cena 31,93 evra⁴ pomnožena s številom v tem obdobju obravnavanih pacientk s stalnim prebivališčem na območju, za katero je pristojna upravna enota.

V letu 2016 je Upravna enota Kranj izkazala stroške komisij za umetno prekinitev nosečnosti v skupnem znesku 3.257 evrov, pri čemer je 2.107 evrov plačala Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj, 703 evre UKC Ljubljana, 415 evrov Splošni bolnišnici Jesenice ter 32 evrov Bolnišnici Postojna. Iz

² Pristojnosti komisij za umetno prekinitev nosečnosti so opredeljene v Zakonu o zdravstvenih ukrepih pri uresničevanju pravice do svobodnega odločanja o rojstvu otrok (v nadaljevanju: ZZUUP; Uradni list SRS, št. 11/77, 42/86), kjer je v 13. in 14. členu določeno, da komisija prve stopnje za umetno prekinitev nosečnosti odloči o zahtevi za sterilizacijo potem, ko seznani tistega, ki sterilizacijo zahteva, z njenim pomenom in posledicami, v 19. členu pa je določeno, da postopek za umetno prekinitev nosečnosti po desetem tednu nosečnosti vodijo in o zahtevi nosečnice odločajo komisije prve in druge stopnje za umetno prekinitev nosečnosti.

³ Uradni list RS, št. 26/03, 116/03.

⁴ Ministrstvo za javno upravo je v letu 2008 vsem upravnim enotam posredovalo dopis Ministrstva za zdravje, v katerem je navedena cena obravnave pacientke pred komisijo prve stopnje za umetno prekinitev nosečnosti z veljavnostjo od 1. 1. 2008.

Analize materialnih stroškov v upravnih enotah za leto 2016⁵, ki jo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo, je razvidno, da so vse upravne enote skupaj v letu 2016 izkazovale za približno 78.000 evrov stroškov komisij za umetno prekinitev nosečnosti.

Sestavo in ustanovitev komisij prve in druge stopnje za umetno prekinitev nosečnosti opredeljujeta 20. in 21. člen ZZUUP⁶, ki je bil sprejet leta 1977. Navedeni zakon ne ureja pravic in obveznosti, ki bi se nanašale na stroške dela komisij za umetno prekinitev nosečnosti oziroma na zagotavljanje sredstev za njihovo kritje. Z Navodilom za izvrševanje zakona o zdravstvenih ukrepih pri uresničevanju pravic do svobodnega odločanja o rojstvu otrok⁷, ki je bilo sprejeto leta 1977, je določeno, da komisije prve in druge stopnje za umetno prekinitev nosečnosti delujejo pri eni od zdravstvenih organizacij, ki opravlja umetno prekinitev nosečnosti, ter da stroške za delo komisij za umetno prekinitev nosečnosti krijejo pristojne zdravstvene skupnosti. Navodilo ne opredeljuje višine stroškov za delo komisij oziroma načina določitve višine teh stroškov.

Presodili smo, da je v letu 2016 Upravna enota Kranj nakazala zdravstvenim ustanovam sredstva za kritje stroškov dela komisij za umetno prekinitev nosečnosti v skupnem znesku 3.257 evrov v neskladju z 8. členom pravilnika o poslovanju upravnih enot in brez ustrezne pravne podlage.

Upravna enota Kranj je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje seznanila z neobstojem pravne podlage za zagotavljanje sredstev zdravstvenim ustanovam za kritje stroškov dela komisij za umetno prekinitev nosečnosti s strani upravnih enot ter da ju je pozvala k pojasnilu načina in določitvi roka za rešitev tega problema.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Upravna enota Kranj je predložila tri dopise:

- dopis Upravne enote Kranj, naslovljen na Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje, v katerem ju je seznanila z neobstojem pravne podlage za zagotavljanje sredstev zdravstvenim ustanovam za kritje stroškov dela komisij za umetno prekinitev nosečnosti s strani upravnih enot oziroma z našo ugotovitvijo, na katero se nanaša popravljalni ukrep, ter z vsebino naše zahteve za predložitev odzivnega poročila;
- dopis Ministrstva za javno upravo, naslovljen na Ministrstvo za zdravje, v katerem ga je zaprosilo, da Upravni enoti Kranj poda odgovor in ga posreduje v vednost Ministrstvu za zdravje;

⁵ [URL: http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/upravne_enote/letna_porocila_upravnih_enot/letna_porocila_upravnih_enot_za_leto_2016/], 26. julij 2018.

⁶ 20. člen ZZUUP določa, da komisijo prve stopnje sestavljajo socialni delavec in dva zdravnik, komisijo druge stopnje pa socialni delavec in trije zdravniki ustreznih specialnosti, od katerih je predsednik komisije specialist za ženske bolezni in porodništvo. 21. člen ZZUUP določa, da se komisije prve stopnje ustanovijo za območje ene ali več občin glede na območje zdravstvene organizacije, ki opravlja umetno prekinitev nosečnosti. Regionalna zdravstvena skupnost potem, ko je dobila mnenje pristojnega organa občinskih skupnosti socialnega skrbstva, ustanovi komisije prve stopnje ter imenuje njihove člane in namestnike. Komisije druge stopnje se ustanovijo za širša območja; Zdravstvena skupnost Slovenije jih ustanovi ter imenuje njihove člane in namestnike potem, ko je dobila mnenje pristojnega organa Skupnosti socialnega skrbstva Slovenije.

⁷ Uradni list SRS, št. 15/77.

- dopis Ministrstva za zdravje, naslovljen na Upravno enoto Kranj, v katerem ministrstvo ocenjuje, da obstaja pravna podlaga, po kateri so upravne enote zadolžene za plačevanje stroškov komisij prve stopnje za prekinitev nosečnosti za zavarovane osebe, ki imajo stalno prebivališče na območju posamezne upravne enote.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

3. MNENJE O IZKAZANEM POPRAVLJALNEM UKREPU

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti poslovanja Upravne enote Kranj v letu 2016 izdelala Upravna enota Kranj. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil mag. Matjaž Dovžan, načelnik, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepa in predložene dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanega ukrepa.

Ocenjujemo, da je popravljalni ukrep, ki ga je sprejela Upravna enota Kranj za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri poslovanju Upravne enote Kranj v letu 2016, *zadovoljiv*.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Upravni enoti Kranj, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si