



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

ZBIRNO POROČILO

Pravilnost poslovanja občin v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna

Revizije pravilnosti poslovanja

Revizijsko obdobje: od začetka dejanj, ki so povezana
s pripravo proračuna za leto 2016, do 30. 6. 2017

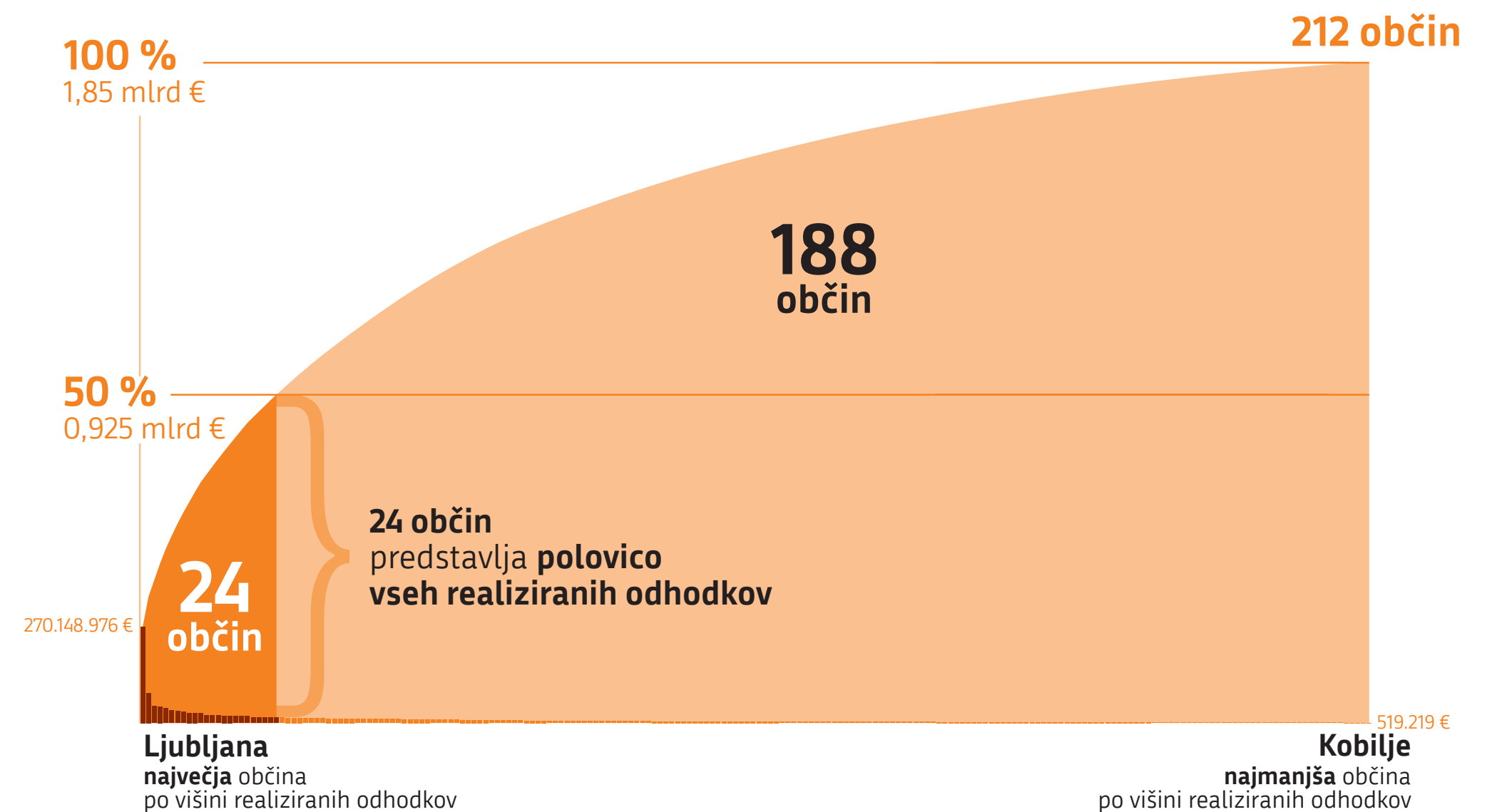
Realizacija proračuna Republike Slovenije za leto 2016



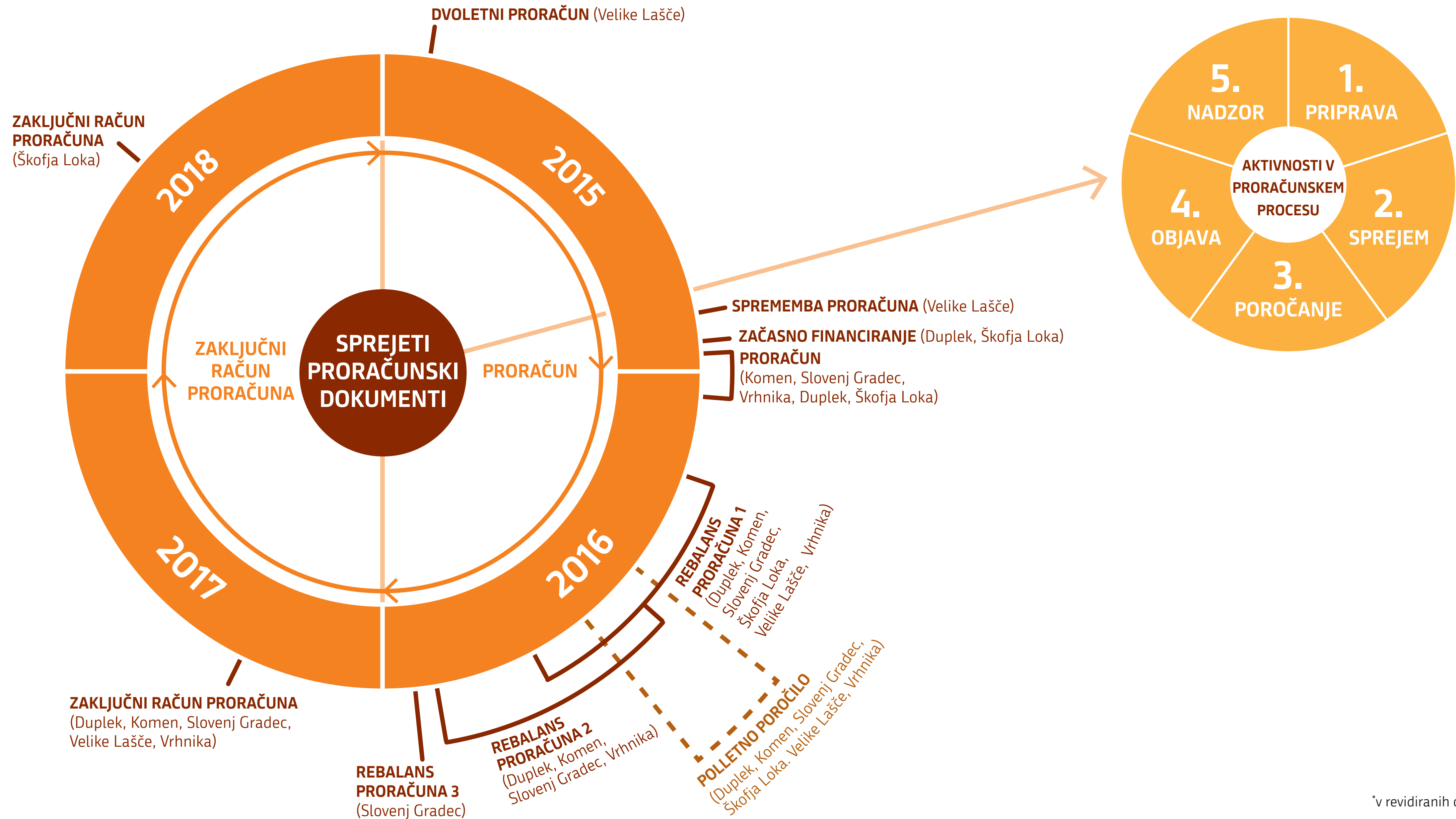
Revidirane občine



Realizirani odhodki vseh občin v letu 2016



Sprejeti proračunski dokumenti za leto 2016*

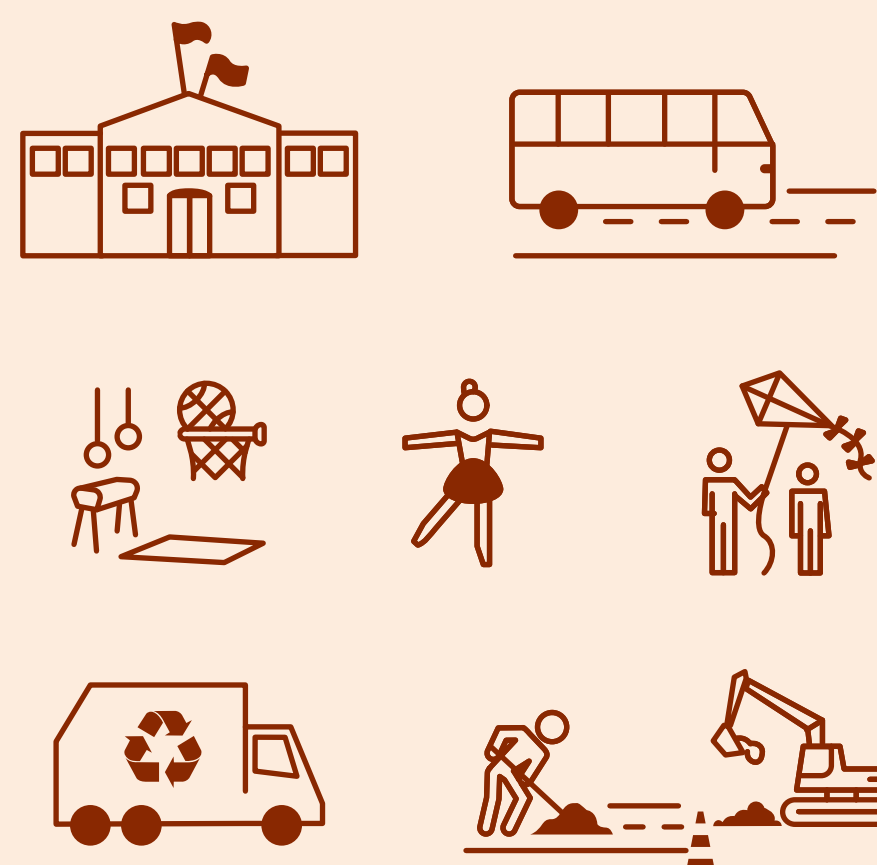


*v revidiranih občinah

Klasifikacije javnofinančnih projektov in izdatkov



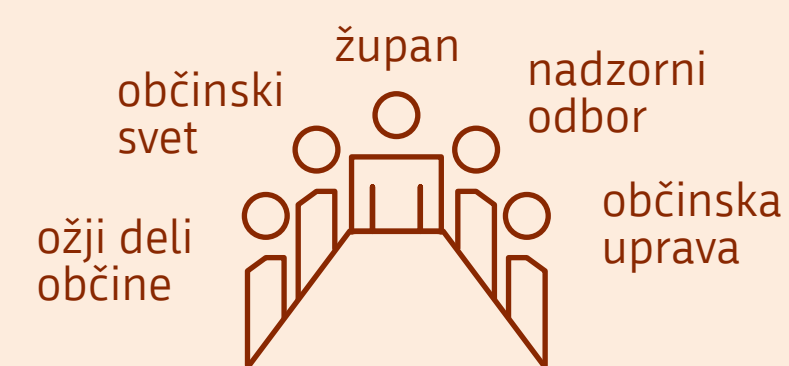
KAJ
občina plačuje
iz proračunskih sredstev?



ZA KAJ
občina porablja proračunska sredstva?

- 21 področij proračunske porabe
- 61 glavnih programov
- 122 podprogramov

KDO
v občini porablja
proračunska sredstva?



prikaz po 10 funkcijah občine -
namenjena mednarodnim primerjavam
→ COFOG*

PRIPOROČILO MINISTRSTVU ZA FINANCE

naj prouči smiselnost zakonske ureditve, po kateri je prikaz javnofinančnih prejemkov in izdatkov po funkcionalni klasifikaciji **obvezen sestavni del** proračunskih dokumentov **občine**

Ministrstvo za finance
spletna aplikacija APPrA-O
vzpostavljena povezava med podprogrami programske
klasifikacije in pododdelki funkcionalne klasifikacije

*classification of finance of government



Obrazložitve glavnih programov in podprogramov na štirih področjih proračunske porabe

14 Gospodarstvo, 17 Zdravstveno varstvo, 18 Kultura, šport in nevladne organizacije, 19 Izobraževanje



večinoma vsebujejo cilje glavnega programa in **specifične cilje podprograma** → ti niso oblikovani na način, da bi jih bilo mogoče meriti

večinoma **kazalniki za merjenje doseganja ciljev niso opredeljeni** → če so opredeljeni, pa ti niso določeni tako, da bi bilo z njimi mogoče meriti doseganje zastavljenih ciljev



večinoma ne vsebujejo **ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev** → če jo vsebujejo, pa ta ni predstavljena na način, da bi bili upoštevani kazalniki

TRANSPARENTNOST POSLOVANJA OBČINE

zastavljeni cilji morajo biti jasno definirani, realni in opredeljeni na način, da jih je mogoče meriti

oblikovani morajo biti **ustrezni kazalniki** za merjenje zastavljenih ciljev → le tako je mogoče ugotoviti, ali so bili cilji, ki si jih je občina zastavila, dejansko doseženi

PRIPOROČILO MINISTRSTVU ZA FINANCE

naj prouči **možnost oblikovanja metodoloških navodil**, kot usmeritev občinam pri pripravi obrazložitve predloga finančnega načrta (vzorčni primeri ciljev in kazalnikov za merjenje ciljev)

Kdo lahko predlaga projekt za uvrstitev v NRP?

POBUDNIKI*

- ožji deli občin
- javni zavodi
- občinska uprava
- člani OS
- režijski obrat
- druge interesne skupine
- združenja

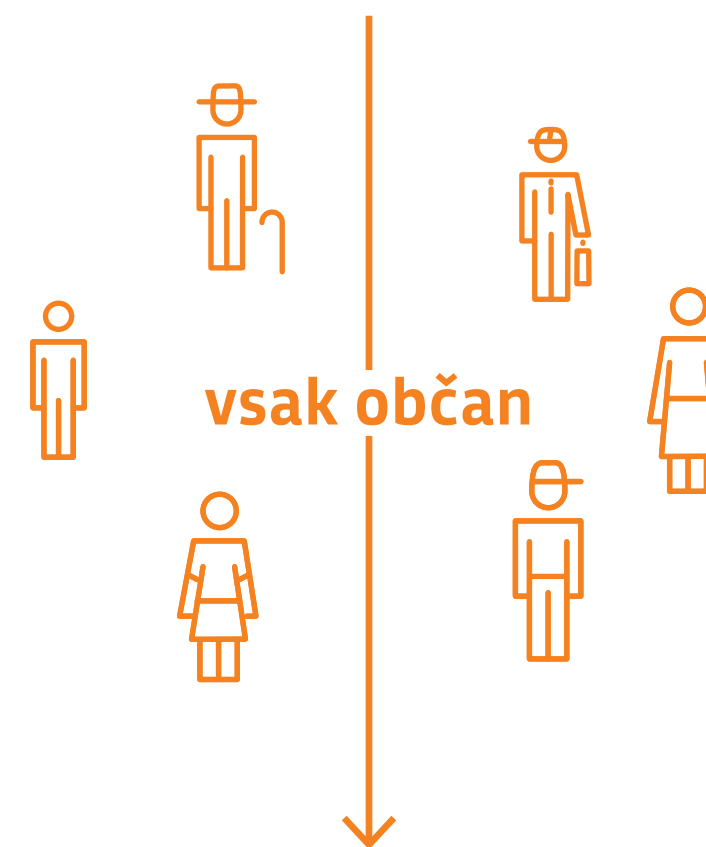
občani



Novi 48.a člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S):

Občina **lahko** v postopku priprave predloga proračuna **določi višino sredstev**, namenjeno financiranju projektov, **ki jih predlagajo občani**.

O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem.



izvedene investicije se **približajo resničnim potrebam občanov**; povečuje se tudi njihov interes za aktivno družbeno delovanje



občina pridobi informacije iz okolja glede projektov, ki bi jih bilo po mnenju občanov treba izvesti

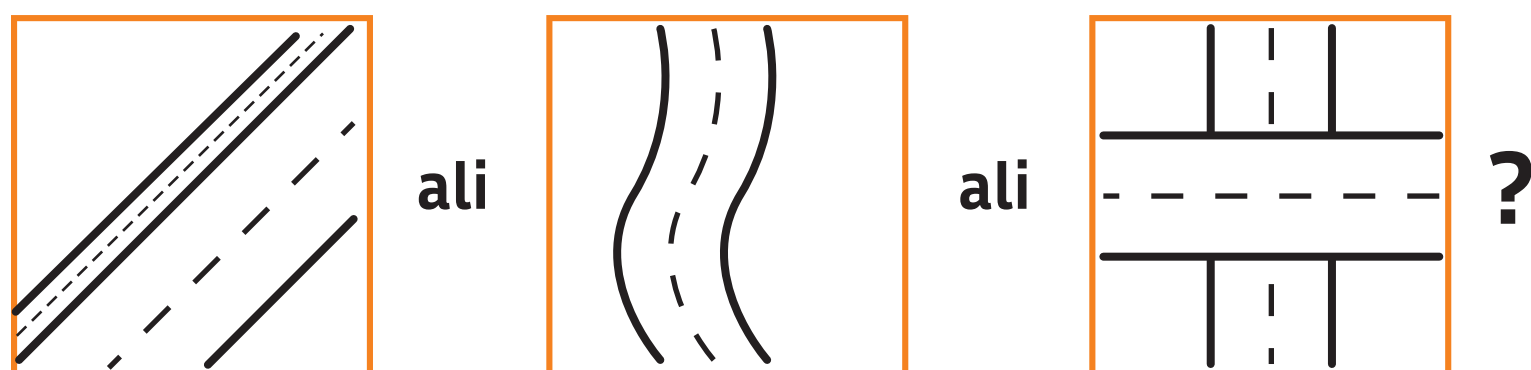
*v revidiranih občinah

Uvrščanje projektov v NRP



MERILA ZA IZBIRO MED KONKURENČNIMI PROJEKTI

Le na podlagi **določenih meril, ki izhajajo iz dolgoročnih strateških usmeritev občine**, je mogoče med konkurenčnimi projekti objektivno izbrati tiste, ki so za razvoj občine tudi najbolj pomembni

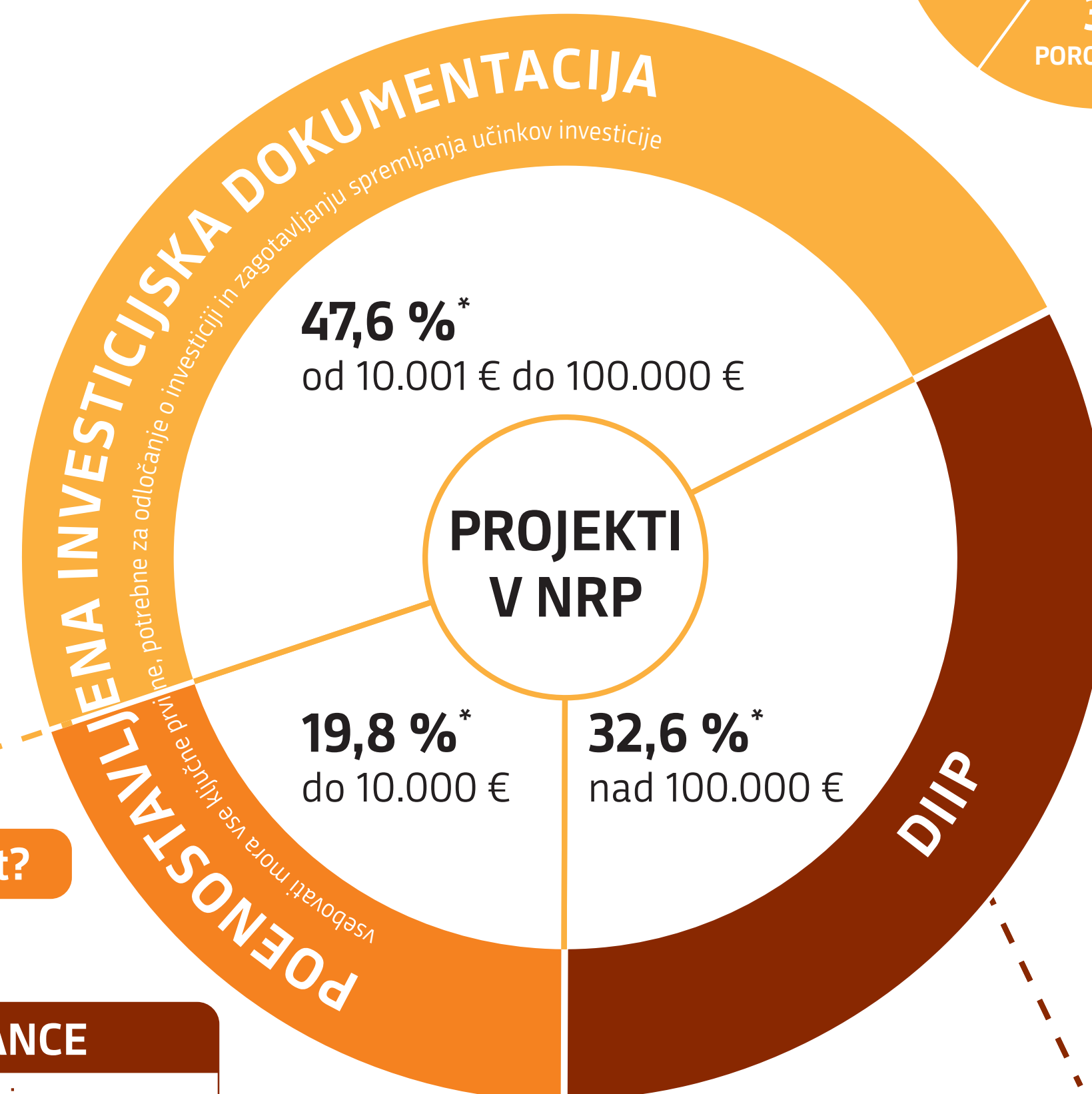


DIIP



Smiselnost izdelave za vsak projekt?

PRIPOROČILO MINISTRSTVU ZA FINANCE
naj prouči **smiselnost določb predpisov**, da je priprava poenostavljene investicijske dokumentacije **potrebna** za vse projekte z ocenjeno vrednostjo do 100.000 evrov, torej **tudi za projekte manjših vrednosti** (na primer do 10.000 evrov), oziroma naj za projekte manjših vrednosti pripravi **tipski dokument** z najosnovnejšimi podatki o projektu



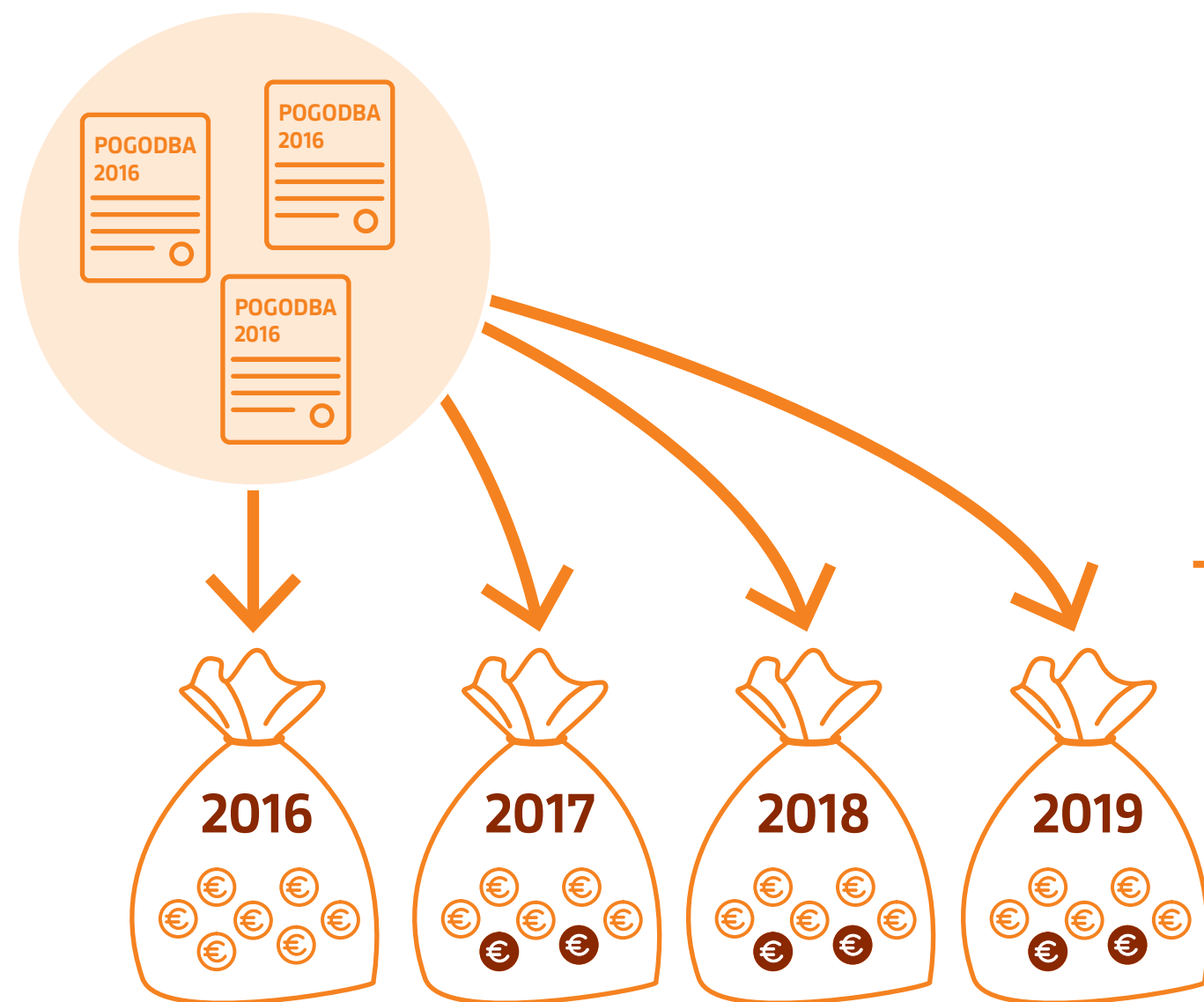
VEČJA TRANSPARENTNOST PROJEKTA
posamezne sestavine DIIP so vsebinsko ustrezno opredeljene in zadostno utemeljene

*povprečje v revidiranih občinah

Prezemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let



Na načrtovanje proračunov prihodnjih let **lahko pomembno vplivajo** tudi **že vnaprej rezervirana proračunska sredstva** za točno določen namen.



PREDPISI NE DOLOČAJO, DA BI MORALA OBČINA:

imeti vzpostavljeno evidenco spremljanja obveznosti v breme proračunov prihodnjih let

PRIPOROČILO MINISTRSTVU ZA FINANCE

naj prouči **smiselnost dopolnitve predpisov** na način, da bo jasno določena obveznost občin, da **vzpostavijo tudi evidence** dokumentov, ki so podlaga **za prevzemanje obveznosti v breme proračuna tekočega leta in v breme proračunov prihodnjih let**, z navedbo namena in višine prevzetih obveznosti ter roki zapadlosti

poročati o prevzetih obveznostih v breme proračunov prihodnjih let

PRIPOROČILO MINISTRSTVU ZA FINANCE

naj prouči **smiselnost dopolnitve predpisov** na način, da občine **poročajo tudi o prevzetih obveznostih v breme proračunov prihodnjih let**

VEČJA TRANSPARENTNOST IN OBVEŠČENOST JAVNOSTI

- poročanje občine tudi o **prevzetih obveznostih v breme proračunov prihodnjih let**
- vsaj v obrazložitvah proračunskih dokumentov **predstaviti podatke o višini in namenu prevzetih obveznosti**, ki bremenijo proračune prihodnjih let

Sprejem proračunskih dokumentov



Objava proračunskih dokumentov



	Obveznost objave	Oblika in vsebina objave
	v uradnem glasilu → začetek veljavnosti 15. dan po objavi, če ni drugače določeno	nista določeni

VEČJA TRANSPARENTNOST IN OBVEŠČENOST JAVNOSTI

pravočasna objava



- v uradnem glasilu - po sprejemu
- na spletni strani občine kot del gradiva za sejo OS in po sprejemu/potrditvi

PRIPOROČILO MINISTRSTVU ZA FINANCE

prouči naj **smiselnost dopolnitve predpisov** z določitvijo **obveznosti objave predloga zaključnega računa proračuna hkrati z njegovo predložitvijo OS** (do 15. 4. tekočega leta)

enostavna in trajna dostopnost



prek spletne strani občine → možnost dostopati do objavljenih proračunskih dokumentov, ki se nanašajo na tekoče in **tudi na pretekla leta**

s tem je omogočeno spremljanje načrtovanih in porabljenih sredstev proračuna tudi v daljšem časovnem obdobju

predstavitev na jasen in razumljiv način



na spletni strani občine → **v strnjeni obliki*** na pregleden in poenostavljen način prikazati vse bistvene informacije o sprejetem in realiziranem proračunu

s tem je po koncu proračunskega leta mogoče primerjati realizacijo z načrtovanimi sredstvi

*kot je na primer Ministrstvo za finance za državni proračun za leto 2017 in za leto 2018 pripravilo t.i. »**citizen's budget**«

Objava poročil o izvrševanju proračuna med letom



	Obveznost objave	Oblika in vsebina objave
	ni določena	nista določeni

VEČJA TRANSPARENTNOST IN OBVEŠČENOST JAVNOSTI

pravočasna objava



na spletni strani občine kot del gradiva za sejo OS in po sprejemu/potrditvi (polletno poročilo)

enostavna in trajna dostopnost



na spletni strani občine → prikazati realizacijo proračuna **v prvem polletju** in **vsaj četrtno** objaviti informacije o realiziranem proračunu v določenem obdobju → **v strnjeni obliki** na pregleden in poenostavljen način



s tem sta že med letom omogočena sprotno spremljanje izvrševanja proračuna in primerjava realizacije z načrtovanimi sredstvi

predstavitev na jasen in razumljiv način

