



**Dcfevizijsko poročilo**  
**Popravljalni ukrepi pri reviziji**  
**Oblikovanje, določanje in nadziranje cen**  
**obveznih občinskih gospodarskih javnih služb**  
**varstva okolja v Občini Cankova**



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

**Porevizijsko poročilo**  
**Popravljalni ukrepi pri reviziji**  
**Oblikovanje, določanje in nadziranje cen**  
**obveznih občinskih gospodarskih javnih služb**  
**varstva okolja v Občini Cankova**

Številka: 321-1/2017/26

Ljubljana, 3. maja 2018

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o učinkovitosti poslovanja Občine Cankova pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012<sup>1</sup> (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Občini Cankova, izreklo mnenje, da pri reguliranju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) varstva okolja *ni bila učinkovita*.

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od Občine Cankova zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Občina Cankova je računskemu sodišču predložila odzivno poročilo. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Drago Vogrinčič, župan, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> [URL: <http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/I/KCFEC99CD866564CBC12581DB004BB310?openDocument&appSource=91F2455D38551D7CC1257155004755A7>], 26. 3. 2018.

## 2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Plačila za vzdrževanje vodovodnih priključkov in vodomeroval ter stranskih storitev

#### 2.1.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.3.a revizijskega poročila smo ugotovili, da je v obdobju od leta 2008 do leta 2012 način izvajanja in financiranja GJS oskrbe s pitno vodo na območju Občine Cankova, poleg Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Cankova<sup>2</sup>, ki je nehal veljati 29. 10. 2011, ko je stopil v veljavo nov istoimenski Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Cankova<sup>3</sup> (v nadaljevanju: odlok o GSJ 2011), Odloka o oskrbi s pitno vodo v Občini Cankova<sup>4</sup> (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo 2000), ki je nehal veljati 16. 11. 2011, ko je stopil v veljavo Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo na območju Občine Cankova<sup>5</sup> (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo 2011), urejal tudi Pravilnik o obračunavanju stroškov za uporabo javnega vodovoda Murska Sobota<sup>6</sup>.

Občina Cankova je s Pravilnikom o obračunavanju stroškov za uporabo javnega vodovoda Murska Sobota podrobneje uredila osnove, normative in postopke pri obračunavanju stroškov za storitev oskrbe s pitno vodo ter nekaterih stranskih komunalnih storitev uporabnikom GJS, poleg tega je določila, da se za obračunavanje storitev, ki niso opredeljene v tem pravilniku in so povezane z uporabo javnega vodovoda, uporablja veljavni cenik izvajalca GJS, pri tem pa s tem pravilnikom niti z drugim splošnim aktom ni opredelila vrst/vsebine posebnih storitev v zvezi z ukinitvijo priključka, prekinitvijo odvzema vode in ponovno priključitvijo na javni vodovod oziroma drugih storitev (in nalog), ki jih zagotavlja izvajalec GJS v okviru GJS oskrbe s pitno vodo, ter načina oblikovanja cen teh storitev, temveč je prepustila izvajalcu GJS, da jih oblikuje in določi, kar je v nasprotju z določbami 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZGJS), ki določa, da se mora s predpisom določiti način oblikovanja posameznega finančnega vira GJS.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti posebne storitve, ki jih zagotavlja izvajalec

---

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 46/00, 12/07.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 86/11.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 46/00, 96/07.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 87/11; velja od 17. 11. 2011.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 1/09.

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 32/93.

GJS oskrbe s pitno vodo, ter način oblikovanja cen teh storitev, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je posebne storitve, ki jih zagotavlja izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo, ter način oblikovanja cen teh storitev opredelila v 7. členu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Cankova<sup>8</sup> (v nadaljevanju: spremembe odloka o oskrbi s pitno vodo), na podlagi katerega je v odlok o oskrbi s pitno vodo 2011 dodan nov 36.d člen, v katerem so določene posebne storitve, ki jih izvaja izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo, ter da jih lahko opravlja le v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe.

### 2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Cankova je v občinskem odloku določila, da izvajalec GJS pri izvajanju posebnih storitev ne sme ustvarjati izgube in da prihodki od posebnih storitev zmanjšujejo lastno ceno storitev posamezne javne službe, ni pa v občinskem odloku opredelila elementov, ki se upoštevajo pri določitvi cene posebnih storitev GJS oskrbe s pitno vodo ter kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS oskrbe s pitno vodo uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cen GJS.

## 2.2 Vzdrževanje hidrantnega omrežja

### 2.2.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da Občina Cankova niti v odloku o oskrbi s pitno vodo 2000 niti v odloku o oskrbi s pitno vodo 2011 ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja iz proračuna občine v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja iz proračuna občine, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je na podlagi 3. člena sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo v dosedanji 25. člen odloka o oskrbi s pitno vodo 2011 dodala nov tretji odstavek, ki določa, da se sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja izvajalcu javne službe zagotavljajo iz občinskega proračuna. Za leto 2018 pa načrtuje sredstva za redno vzdrževanje hidrantov v proračunu Občine Cankova za leto 2018<sup>9</sup> v

---

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 10/18.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 14/18.

znesku 10.000 evrov (na proračunski postavki 50.16.03 – Tekoče vzdrževanje in upravljanje vodovodov, na kontu 402511).

### 2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Cankova je občinski odlok dopolnila z določilom, da se sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja zagotovijo iz občinskega proračuna, kar je bilo v tem odloku že določeno (49. člen). V proračunu občine je določila višino proračunskih sredstev za pokritje nadomestila, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem predpisu opredelila načina oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja.

## 2.3 Prekomerna poraba vode

### 2.3.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da Občina Cankova niti v odloku o oskrbi s pitno vodo 2000 niti v odloku o oskrbi s pitno vodo 2011 ali drugem splošnem aktu ni opredelila spodbujevalnega mehanizma za zmanjšanje količin porabljene vode oziroma diferencirane cene oskrbe s pitno vodo zaradi prekomerne porabe vode in načina njenega oblikovanja v skladu z določbami 10. člena Pravilnika o oblikovanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja<sup>10</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o oblikovanju cen 2008) in 16. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja<sup>11</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen 2009), ki sta določala, da se cena za prekomerno porabo vode oblikuje v 50 odstotkov večji vrednosti od cene za običajno porabo vode.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo določiti način oblikovanja cene v primeru prekomerne porabe vode, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je način oblikovanja cene v primeru prekomerne porabe vode določila v novem 36.b členu odloka o oskrbi s pitno vodo (ki je bil v odlok dodan na podlagi 7. člena sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo), ki v osmem odstavku določa, da je poraba pitne vode, ki je na letni ravni večja od normirane porabe, prekomerna poraba pitne vode. Za prekomerno porabo vode določi upravljavec javnega vodovoda višjo ceno, in sicer v višini in na način, ki sta določena v uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja. Obračunava se lahko v mesečnih akontacijah, določenih glede na dejansko prekomerno porabo v preteklem obračunskem obdobju. Tako pridobljen prihodek zniža obračunsko ceno za to javno službo.

---

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 79/08; veljal od 2. 8. 2008 do 7. 8. 2009.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 63/09; veljal od 8. 8. 2009 do 31. 12. 2012. S 1. 1. 2013 ga je nadomestila Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja; Uradni list RS, št. 87/12, 109/12).

### 2.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.4 Odvajanje padavinskih voda v meteorno in javno kanalizacijo

### 2.4.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova z Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda<sup>12</sup> (v nadaljevanju: odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode) opredelila odvajanje padavinskih voda v meteorno oziroma v javno kanalizacijo kot obveznost (nalogo) GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode ter objekte in naprave za odvajanje padavinskih voda kot objekte skupne komunalne rabe, ni pa v tem odloku ali v drugem splošnem aktu opredelila načina oblikovanja cene storitve odvajanja padavinskih voda v meteorno oziroma v javno kanalizacijo in načina financiranja te storitve v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cene storitve odvajanja padavinskih voda v meteorno oziroma v javno kanalizacijo in način financiranja te storitve, ter predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je opredelila način oblikovanja cene storitve odvajanja padavinskih voda v meteorno oziroma v javno kanalizacijo in način financiranja te storitve v novem Odloku o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Cankova<sup>13</sup> (v nadaljevanju: odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018).

Občina Cankova je v 32. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 opredelila, da so viri financiranja GJS odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode cene storitev javne službe (odvajanje in čiščenje), omrežnina, okoljska dajatev, občinski proračun, različne dotacije in subvencije in drugi viri.

V 33. členu tega odloka je opredelila elemente cene javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter opredelila stroške izvajanja storitev in stroške javne infrastrukture te javne službe. Cene storitev GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode za območje občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom, ki ga predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu do konca marca.

V 34. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 so opredeljeni stroški izvajanja storitev GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, ki vključujejo:

- neposredne stroške materiala in storitev,

---

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 40/01, 96/07, 101/08.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 16/18.



- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja.

Na podlagi 35. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 omrežnino predstavljajo stroški javne infrastrukture na območju občine, ki je potrebna za izvajanje GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, in vključujejo:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura (stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe ob upoštevanju življenjske dobe v skladu z amortizacijskimi stopnjami, navedenimi v uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja),
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, kot so odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, za obnove in vzdrževanje infrastrukture javne službe,
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode; pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Občina Cankova je v petem odstavku 39. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 opredelila, da je enota količine storitev odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin, ki niso večje kot 100 kvadratnih metrov, izražena v kubičnih metrih in se obračuna glede na količino padavin, ki pade na tlorisno površino strehe in utrjeno površino, s katere se padavinska odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. Za količino padavinske odpadne vode se šteje povprečna letna količina padavin, ki pade na utrjeno površino ali streho, pri čemer se za povprečno letno količino šteje povprečna letna količina padavin v obdobju zadnjih petih let. Storitve se ne obračuna, če se padavinska odpadna voda ne odvaja v javno kanalizacijo. V primeru izvedbe ukrepov zadrževanja ali zmanjševanja količin pri uporabniku, izvajalec obračunano količino padavinske odpadne vode lahko zmanjša za največ 50 odstotkov.

Poleg tega je Občina Cankova v četrtem in petem odstavku 40. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 opredelila, da izvajalec mesečno zaračuna uporabniku stroške storitev odvajanja padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin do 100 kvadratnih metrov v javno kanalizacijo s postavkami omrežnina in odvajanje padavinske odpadne vode ter stroške storitev čiščenja padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin do 100 kvadratnih metrov na čistilni napravi s postavkami omrežnina in čiščenje padavinske odpadne vode.

### 2.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Občino Cankova opozarjamo, da je v občinskem predpisu opredelila elemente cene javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter stroške izvajanja storitev, stroške javne infrastrukture te javne službe in vire financiranja te javne službe, ni pa v občinskih predpisih pri določanju upravičenih stroškov opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov<sup>14</sup> javne službe odvajanja odpadnih voda in ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cen GJS.

## 2.5 Odvajanje industrijske odpadne vode

### 2.5.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da Občina Cankova ni uskladila odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode in v njem ni opredelila odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode kot posebno storitev, kot sta to določala 5. člen pravilnika o oblikovanju cen 2008 oziroma drugi odstavek 8. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009. Obenem Občina Cankova s tem odlokom ali drugim splošnim aktom (tarifnim pravilnikom) tudi ni opredelila načina oblikovanja cene odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode oziroma stroškovnih elementov te cene (vrsta/vsebina stroškov, dobiček) in načina njihovega oblikovanja v skladu s 7. in 8. členom ZGJS. Občina Cankova je tako prepustila izvajalcu GJS, da ceno odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode oblikuje in določi s pogodbo ali cenikom GJS.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cene posebne storitve odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je opredelila način oblikovanja cene storitev odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda v 32., 33., 34., 35., 39. in 40. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 (več v točki 2.4.2 tega poročila).

Poleg tega je Občina Cankova v 22. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 določila, da se smejo v javno kanalizacijo odvajati tiste industrijske odpadne vode, ki jih dovoljujejo proste zmogljivosti omrežja in ustrezajo veljavnim predpisom o emisijah snovi, ki se smejo odvajati iz virov onesnaževanja v javno kanalizacijo in v vode in nimajo škodljivega vpliva na kanalizacijo in objekte ter škodljivega vpliva na čiščenje v komunalni čistilni napravi. Posebne storitve odvajanja in čiščenja industrijskih odpadnih vod lahko izvajalec GJS zagotavlja v okviru prostih zmogljivosti javne kanalizacije in v soglasju z lastnikom javne kanalizacije. Pri tem se ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in

---

<sup>14</sup> Kot npr. stroškov dela plač zaposlenih na poslovno-izidni enoti, ki izvaja občinsko GJS varstva okolja, ki presegajo sistem nagrajevanja po veljavni kolektivni pogodbi, nagrad zaposlenim, ki jih določajo zakonodaja ali veljavne kolektivne pogodbe.

odhodki, ki izvirajo iz opravljanja te storitve. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne storitve javne službe.

### 2.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.6 Cene in drugi finančni viri GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode

### 2.6.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.6 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova v letu 2008 spremenila 24. člen odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode oziroma je s 25. 10. 2008 ukinila priključnine na javno kanalizacijo. Tako je ta odlok do konca leta 2012 določal naslednje finančne vire GJS:

- kanalščino (ceno za odvajanje odpadnih voda),
- ceno čiščenja odpadnih voda,
- sredstva občinskega proračuna,
- lastna sredstva občanov,
- sredstva državnega proračuna in državnih skladov in
- različne dotacije in subvencije.

Občina Cankova ni uskladila odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode z določbami pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009, saj do konca leta 2012 ni opredelila ločenih sestavin cene kanalščine<sup>15</sup> (omrežnine, cene izvajanja GJS) in cene čiščenja odpadnih voda ter načina oblikovanja teh cen v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Občina Cankova s tem odlokom ali drugim splošnim aktom tudi ni opredelila finančnih virov iz občinskega proračuna (na primer za sofinanciranje GJS zaradi pokritja izgube oziroma primanjkljaja prihodkov GJS) in načinov oblikovanja ostalih finančnih virov GJS (lastna sredstva občanov, sredstva iz državnega proračuna in skladov, različne dotacije in subvencije).

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode iz občinskega proračuna, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.6.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je opredelila pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode iz občinskega proračuna v 36. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018, ki določa, če se ob potrditvi cene iz elaborata pristojni občinski organ odloči za nižjo ceno, ki se zaračuna uporabnikom, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen storitev za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

---

<sup>15</sup> Cena za odvajanje komunalne odpadne vode oziroma mešanice komunalne in padavinske vode.

### 2.6.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.7 Storitev prevzema in ravnanja z blatom

### 2.7.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.7 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova z odlokom o odvajanju in čiščenju odpadne vode določila, da je na območjih, kjer ni zgrajenih sistemov javne kanalizacije, obvezna izgradnja lastnih objektov za čiščenje odplak (greznice, čistilne naprave) ter da morajo uporabniki zagotoviti redno čiščenje in vzdrževanje objektov za čiščenje odplak, medtem ko se praznjenje objektov opravlja po potrebi, vendar najmanj enkrat letno, ni pa s tem odlokom ali drugim splošnim aktom opredelila finančnega vira GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode oziroma cene za prevzem in ravnanje z blatom iz greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav (v nadaljevanju: MKČN) ter načina njegovega oblikovanja v skladu z določbami 3. točke prvega odstavka 12. člena pravilnika o oblikovanju cen 2008 ali šestega odstavka 18. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009 ter v skladu s 7. in 8. členom ZGJS.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cene storitev, vezanih na greznice in MKČN, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.7.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je v 33. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 opredelila, da storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, vključujejo omrežnino, ceno storitve in okoljsko dajatev. Cene storitev GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode za območje občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom, ki ga predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu do konca marca.

Občina Cankova je v 34. in 35. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018 opredelila stroške izvajanja storitev GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda in stroške javne infrastrukture, ki je potrebna za izvajanje GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda (več v točki 2.4.2 tega poročila). Poleg tega je Občina Cankova v 2. in 3. odstavku 39. člena tega odloka opredelila, da je enota količine storitve prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali MKČN ter obratovalnega monitoringa za MKČN izražena v kubičnih metrih opravljene storitve, za katero se šteje količina dobavljene pitne vode, ki se odvaja v nepretočno greznico, obstoječo greznico ali MKČN ter da se predračunska cena opravljanja storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in padavinske odpadne vode z javnih površin in storitev prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali MKČN ter obratovalnega monitoringa za MKČN uporabnikom obračunava glede na dobavljeno količino pitne vode. Izvajalec za uporabnike najmanj enkrat letno ugotavlja dejansko porabo in opravi poračun za preteklo obračunsko obdobje.

## 2.7.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Občino Cankova opozarjamo, da je v občinskem predpisu opredelila sestavine cene storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, ter opredelila stroške izvajanja storitev in stroške javne infrastrukture te naloge javne službe, ni pa v občinskih predpisih pri določanju upravičenih stroškov opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode ter ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

## 2.8 Naloge in cene storitev GJS ravnanja s komunalnimi odpadki

### 2.8.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova z Odlokom o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Cankova<sup>16</sup> (v nadaljevanju: odlok o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov) kot naloge te GJS opredelila dejavnost obdelave mešanih komunalnih odpadkov ter brez pravne podlage v Zakonu o varstvu okolja<sup>17</sup> (v nadaljevanju: ZVO-1) kot naloge te GJS opredelila tudi tržne dejavnosti obdelave bioloških odpadkov ter reciklaže, trženja ali ponovne uporabe (predelave) ločenih frakcij<sup>18</sup>. Pri tem pa Občina Cankova s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina financiranja teh tržnih oziroma dopolnilnih dejavnosti GJS odlaganje komunalnih odpadkov in finančnih virov te GJS (to je cen oziroma prihodkov od prodaje komposta ter recikliranih ali predelanih ločenih frakcij ter finančnih virov iz občinskega proračuna), ki znižujejo ceno obvezne storitve odlaganja komunalnih odpadkov.

V točki 2.1.4.3 revizijskega poročila smo ugotovili, da Občina Cankova do konca leta 2012 ni sprejela tehničnega in tarifnega pravilnika o obračunavanju cen storitev GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, kot je določeno v 38. členu Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov na območju Občine Cankova<sup>19</sup> (v nadaljevanju: odlok o zbiranju komunalnih odpadkov), s čimer ni podrobno opredelila obsega storitev, ki oblikujejo ceno GJS. Občina Cankova tudi ni opredelila sestavin cen storitev GJS ter načina njihovega oblikovanja<sup>20</sup> skladno s pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen 2009 in z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 61/10; velja od 10. 8. 2010.

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12.

<sup>18</sup> Takšna opredelitev GJS je v ZVO-1 od 11. 8. 2012 dalje na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 57/12).

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 27/10 in 87/11; velja od 17. 4. 2010.

<sup>20</sup> Občina ni opredelila sestavin cen storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov (to je cene za uporabo javne infrastrukture, cene izvajanja GJS) in odlaganja komunalnih odpadkov (to je cene za uporabo javne infrastrukture, cene izvajanja GJS, cene stroška finančnega jamstva in stroškov okoljske dajatve) ter načina oblikovanja plačila za zbiranje ločenih frakcij odpadne embalaže, kosovnih odpadkov in drugih ločenih frakcij, ki je vključeno v ceno storitve zbiranja mešanih komunalnih odpadkov.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti storitve GJS ravnanja z odpadki v skladu z veljavnimi predpisi ter opredeliti tržne oziroma dopolnilne dejavnosti te GJS, ki znižujejo ceno obveznih storitev s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, in opredeliti način oblikovanja cene za zbiranje ločenih frakcij odpadne embalaže, kosovnih odpadkov in drugih ločenih frakcij, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

## 2.8.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je na podlagi 1. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Cankova<sup>21</sup> (v nadaljevanju: spremembe odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov), na podlagi katerega je črtana peta alineja točke a) 12. člena odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov, iz obsega storitev GJS obdelave in odlaganja odpadkov izvzela reciklažo, trženje ali ponovno uporabo (predelavo) ločenih frakcij.

Na podlagi 8. člena sprememb odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov, ki uvaja nov 31.f člen, je Občina Cankova opredelila storitve reciklaže, trženja ali ponovne uporabe (predelave) ločenih frakcij, ki jih izvajalec opravlja, kot tržne dejavnosti, ki predstavljajo posebne storitve, katerih prihodek vpliva na zmanjšanje lastne cene javne službe. Izvajalec lahko opravlja te posebne storitve in tudi druge vrste posebnih storitev v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

Občina Cankova je opredelila način oblikovanja cen storitev ravnanja s komunalnimi odpadki v novem 31.a členu odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov, v katerem je opredelila, da cene storitev GJS ravnanja s komunalnimi odpadki za območje občine predlaga izvajalec javne službe skladno z elaboratom, ki ga predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu. Elaborat pripravi izvajalec enkrat letno. Izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno storitev. Ta razlika se glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obdobje. V primeru, da ta razlika presega 10 odstotkov potrjene cene, mora izvajalec poslati elaborat pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

Občina Cankova je v novem 31.c členu odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki vključuje cene zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Opredelila je tudi sestavine cene storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov (zbiranje komunalnih odpadkov in zbiranje bioloških odpadkov), obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki vsebujejo ceno javne infrastrukture in ceno storitve javne službe.

Občina Cankova je v novem 31.d členu odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov opredelila ceno opravljanja posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, v novem 31.e členu pa stroške javne infrastrukture te javne službe. Cena opravljanja posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi

---

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 16/18.

odpadki na podlagi 31.d člena vključuje naslednje skupine stroškov, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe, in sicer:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala,
- amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne stroške uprave, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja.

Ceno javne infrastrukture na podlagi 31.e člena pa predstavljajo stroški javne infrastrukture na območju občine, ki je potrebna za izvajanje GJS ravnanja s komunalnimi odpadki, in vključujejo:

- stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture (stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti te javne infrastrukture in ob upoštevanju življenjske dobe po predpisih, navedenih v uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja),
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih, in predvidene stroške zapiranja odlagališča ter stroške za izvedbo ukrepov varstva okolja po zaprtju za obdobje najmanj 30 let,
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe, pri čemer se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

### 2.8.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*.

Občina Cankova je v občinskem predpisu iz obsega storitev GJS obdelave in odlaganja odpadkov izvzela reciklažo, trženje ali ponovno uporabo (predelavo) ločenih frakcij, ni pa iz teh storitev izvzela obdelave bioloških odpadkov. Obdelava biološko razgradljivih komunalnih odpadkov na podlagi ZVO-1 in podzakonskih predpisov, sprejetih na podlagi ZVO-1, ne spada med obvezne občinske GJS. Z Uredbo o odlagališčih odpadkov<sup>22</sup> je kot obvezna občinska GJS določena le obdelava mešanih komunalnih odpadkov, ki se ločeno zbirajo v zabojnikih za mešane komunalne odpadke in so samostojna skupina med komunalnimi odpadki. Obdelava za biološko razgradljive komunalne odpadke, ki se zbirajo ločeno, pa ni predpisana kot obvezna občinska GJS.

<sup>22</sup> Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16.

Občino Cankova opozarjamo, da je v občinskem predpisu opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in sestavine cene opravljanja posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in da je opredelila tudi tržne oziroma dopolnilne dejavnosti te GJS, ki znižujejo ceno obveznih storitev s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, ni pa v občinskih predpisih pri določanju upravičenih stroškov opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode in določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

## 2.9 Finančni viri GJS iz občinskega proračuna in drugi finančni viri

### 2.9.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v 36. členu določa, da so finančni viri izvajanja storitev te GJS plačila uporabnikov GJS in drugi viri, določeni s predpisom lokalne skupnosti ali zakonom oziroma predpisom, sprejetim na njegovi podlagi. V 27. členu tega odloka pa je določeno, da se infrastruktura te GJS financira iz:

- proračuna občine,
- sredstev razvojnih skladov,
- dotacij, donacij in subvencij,
- taks, okoljskih dajatev in drugih virov, določenih s predpisom lokalne skupnosti ali zakonom oziroma na njegovi podlagi sprejetim predpisom.

V 30. členu odlok o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov določa, da izvajalec GJS pridobiva sredstva (finančne vire) za izvajanje javne službe iz naslednjih virov:

- plačila uporabnikov GJS za opravljene storitve javnih služb,
- proračun občine in
- drugi viri.

Občina Cankova z odlokoma ali z drugim splošnim aktom ni opredelila finančnih virov GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz proračuna in načina njihovega oblikovanja (na primer za sofinanciranje oziroma pokritje morebitne izgube GJS) in drugih virov teh GJS (na primer plačila za prevzem nekomunalnih odpadkov v zbiralnicah oziroma zbirnem centru) v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.9.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je opredelila pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna v novem 31.b členu odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov, ki določa, če se ob potrditvi cene javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki iz



elaborata pristojni občinski organ odloči za nižjo ceno, ki se zaračuna uporabnikom, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen storitev za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

### 2.9.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.10 Vodenje katastra javnega vodovoda, hidrantnega omrežja, javne kanalizacije in javne infrastrukture; dodeljeno javno pooblastilo za izdajanje projektnih pogojev in soglasij k dovoljenjem za posege v prostor; strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge

### 2.10.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 30. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2000 oziroma v 7. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2011 med nalogami GJS oskrbe s pitno vodo določeno tudi vodenje katastra vodovoda oziroma javnega vodovoda in hidrantnega omrežja. Čeprav je bilo vodenje katastra javnega vodovoda po določbi 18. točke 22. člena Pravilnika o oskrbi s pitno vodo<sup>23</sup> izrecno izvzeto iz obsega storitev GJS, ki jih je moral na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS, je Občina Cankova to nalogo določila izvajalcu GJS, ob tem pa niti v odloku o oskrbi s pitno vodo 2000 niti v odloku o oskrbi s pitno vodo 2011 ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira in načina financiranja te naloge iz proračuna občine v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Iz tega izhaja, da so stroški vodenja in vzdrževanja katastra javnega vodovoda in hidrantnega omrežja, namesto občinskega proračuna, neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma ceno GJS oskrbe s pitno vodo.

V točki 2.1.2.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova v 9. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2000 določila, da izvajalec GJS izdaja soglasja k prostorskim izvedbenim aktom, lokacijski dokumentaciji, projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja, vlogi za uporabno dovoljenje ter k vlogi za začasen priključek in za priključitev. V 8. členu pa je z odlokom o oskrbi s pitno vodo 2011 določila, da ima izvajalec GJS pri izvajanju javne službe javna pooblastila za izdajo projektnih pogojev, soglasij k projektnim rešitvam, smernic in mnenj v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov in urejanje prostora. Občina Cankova z navedenima odlokoma ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina financiranja dodeljenih javnih pooblastil izvajalcu GJS po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, to je finančnega vira iz občinskega proračuna in načina njegovega oblikovanja v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Občina Cankova z izvajalcem GJS tudi ni sklenila pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju nalog po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, iz česar izhaja, da so stroški izdajanja smernic, mnenj in soglasij ter določanja projektnih pogojev, namesto občinskega proračuna, neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma ceno storitev GJS oskrbe s pitno vodo.

<sup>23</sup> Uradni list RS, št. 35/06, 41/08. Pravilnik je nehal veljati (razen določb 9. in 10. člena) 1. 1. 2013 z uveljavitvijo Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12).

V točki 2.1.3.3 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 10. členu odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode določal, da upravljavec vodi kataster kanalizacijskega omrežja, ki mora vsebovati seznam in lego objektov in naprav za odvajanje padavinskih voda v meteorno kanalizacijo ter register kanalskih priključkov. Čeprav vodenje katastra kanalizacijskega omrežja po določbah 10. člena Pravilnika o nalogah, ki se izvajajo v okviru obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode<sup>24</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o odvajanju in čiščenju odpadne vode) in 2. člena Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljevanju: uredba o odvajanju in čiščenju odpadne vode) ni bilo predvideno kot storitev javne službe, ki jih je moral na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS, je Občina Cankova to nalogo določila izvajalcu GJS, ob tem pa niti v odloku o odvajanju in čiščenju odpadne vode ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira in načina financiranja teh nalog iz proračuna občine v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Občina Cankova z izvajalcem tudi ni sklenila dogovora ali pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju nalog vodenja in vzdrževanja katastra kanalizacijskega omrežja, v kateri bi vsaj pogodbeno uredila z odloki občine neurejena vprašanja, kar pomeni, da so v obdobju od leta 2008 do leta 2012 stroški teh nalog namesto proračuna občine neupravičeno bremenili izvajalca GJS ali cene storitev GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode.

V točki 2.1.3.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova v 12. členu odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode med nalogami izvajalca GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode določila tudi nekatere naloge, ki se nanašajo na priključitev objekta uporabnika GJS na javno infrastrukturo po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora (na primer izdaja soglasja k priključitvi na kanalizacijsko omrežje). Čeprav izvajanje strokovno-tehničnih nalog po določbah 10. člena pravilnika o odvajanju in čiščenju odpadne vode oziroma 2. člena uredbe o odvajanju in čiščenju odpadne vode ni bilo predvideno kot storitev javne službe, ki jo je moral na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS, je Občina Cankova to nalogo določila izvajalcu GJS, ob tem pa niti v odloku o odvajanju in čiščenju odpadne vode ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira za njihovo financiranje v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Ker Občina Cankova z izvajalcem GJS tudi ni sklenila pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju teh nalog, so stroški njihovega izvajanja neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode.

V točki 2.1.4.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova z odlokom o zbiranju komunalnih odpadkov izvajalcu GJS podelila javno pooblastilo za izdajo projektnih pogojev, soglasij in smernic po predpisih za gradnjo in ureditev prostora, z odlokom o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov pa je na izvajalca GJS poleg javnega pooblastila za izdajo projektnih pogojev, soglasij in smernic po predpisih za gradnjo in ureditev prostora prenesla tudi nekatere svoje razvojne naloge v zvezi z investicijami v javno infrastrukturo iz 12. člena ZGJS, pri čemer pa s tema odlokoma ali drugim splošnim aktom v skladu s 7. in 8. členom ZGJS ni opredelila načina financiranja teh nalog oziroma finančnih virov iz proračuna in načina njihovega oblikovanja (to je kriterijev in meril za oblikovanje plačila opravljenih nalog izvajalcu GJS). Poleg tega Občina Cankova z izvajalcem GJS tudi ni sklenila pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju teh nalog, zaradi tega nista bili razvidni vsebina prenesenih nalog (vrsta, količina, cena) niti višina stroškov, iz česar izhaja, da so stroški teh nalog v obdobju od leta 2008 do leta 2012 neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.

---

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 109/07, 33/08; prenehal veljati (razen 21. člena) z uveljavitvijo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 88/11, 8/12) dne 1. 1. 2012, dokončno prenehal veljati 1. 1. 2016 z uveljavitvijo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne vode (Uradni list RS, št. 98/15).

V točki 2.1.4.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Cankova v 6. členu odloka o zbiranju komunalnih odpadkov izvajalca GJS pooblastila za vodenje katastra javne službe. Prav tako je vodenje katastrov javne infrastrukture določila kot nalogo javne službe v 13. členu odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov. Poleg tega je v 16. členu odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov določila, da izvajalec GJS v skladu s tem odlokom prevzema storitve vodenja katastra, povezanega z javnima službama, ter da se uskladiitev obstoječih, delno vzpostavljenih katastrov, vzdrževanje in finančna razmerja v zvezi z uskladitvijo obstoječih, delno vzpostavljenih katastrov in vzdrževanje katastrov posameznih javnih služb uredi s posebno pogodbo med izvajalcem GJS in občino. Občina Cankova v odloku o zbiranju komunalnih odpadkov in odloku o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira nalog vodenja katastra iz proračuna občine ter načina oblikovanja finančnega vira teh nalog v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Poleg tega z izvajalcema GJS ni sklenila pogodbe o izvajanju in financiranju vodenja katastrov javne infrastrukture, s čimer ni pregledno opredelila vsebine (vrsta, količina, cena) teh prenesenih nalog niti višine stroškov, iz česar izhaja, da so ti stroški namesto občinskega proračuna neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki.

Občina Cankova je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala določiti način financiranja nalog, ki jih na podlagi javnega pooblastila izvaja izvajalec GJS, in drugih strokovno-tehničnih ter razvojnih nalog, prenesenih na izvajalca GJS, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

## 2.10.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Cankova je določila prenesene naloge na izvajalce GJS, uredila način financiranja dodeljenih pooblastil in vodenja katastrov ter izvajanje strokovno-tehničnih služb s spremembami in dopolnitvami naslednjih odlokov:

- v 3. členu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Cankova, na podlagi katerega je v 16. člen odloka o GSJ 2011 dodana določba, da sredstva za podeljeno javno pooblastilo izvajalcu za izvajanje strokovno-tehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog ter za izdajo soglasij in vodenje potrebnih katastrov za GJS, ki se izvajajo na območju Občine Cankova, zagotavlja občina iz proračuna;
- *za GJS oskrba s pitno vodo:* v 1. členu sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo, na podlagi katerega je iz obsega storitev javne službe oskrbe s pitno vodo izvzeto vodenje katastra javnega vodovoda in hidrantnega omrežja, ter v 2. členu sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo, na podlagi katerega je dopolnjen 8. člen odloka o oskrbi s pitno vodo 2011 in dodano, da ima izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo tudi javno pooblastilo za vodenje in vzdrževanje katastra javnega vodovodnega omrežja, kjer se vodijo podatki o omrežju, objektih in napravah javnega vodovoda, in da se stroški za izvajanje podeljenih pooblastil krijejo iz občinskega proračuna Občine Cankova;
- *za GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode:* v osmem odstavku 11. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode 2018, ki določa, da so sredstva za izvajanje javnih pooblastil za GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode zagotovljena v občinskem proračunu;
- *za GJS obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov:* v 3. in 4. členu sprememb odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov, na podlagi katerih je v 16. člen odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov dodana določba, da so sredstva za vodenje katastra javnih služb obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov zagotovljena v občinskem proračunu,

17. člen pa dopolnjen tako, da izvajalec v okviru javnega pooblastila skrbi za razvoj, načrtovanje in pospeševanje javnih služb ter investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti, napravami in opremo, potrebnimi za izvajanje javnih služb upravljanja s komunalnimi odpadki, sredstva za dana pooblastila izvajalcu pa so zagotovljena v občinskem proračunu. Občina Cankova je s 5. členom sprememb odloka o izvajanju obdelave in odlaganja odpadkov iz obsega storitev GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov izvzela obveznosti izvajalca za razvoj, načrtovanje in pospeševanje javnih služb ter za investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti, napravami, opremo in sredstvi, potrebnimi za izvajanje javnih služb ter vodenje katastrov v zvezi z javnima službama obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

V proračunu Občine Cankova za leto 2018 so načrtovana sredstva na proračunski postavki 501603 – Tekoče vzdrževanje in upravljanje vodovodov in na naslednjih kontih:

- stroški javnih pooblastil GJS v znesku 1.000 evrov na kontu 402099 – Drugi splošni material in storitve;
- vodenje katastra GJS v znesku 3.500 evrov na kontu 402299 – Druge storitve komunikacij in komunale;
- sredstva za vzdrževanje hidrantov v znesku 10.000 evrov na kontu 402511 – Tekoče vzdrževanje druge opreme.

Cenik za določitev cen izdajanja potrebnih soglasij, izvajanja strokovno-tehničnih in razvojnih nalog ter ažuriranja katastrov se usklajuje z izvajalci GJS in načrtuje, da bo cenik usklajen in potrjen do konca junija 2018.

### **2.10.3 Ocena popravljalnega ukrepa**

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o učinkovitosti poslovanja Občine Cankova pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012 izdelala Občina Cankova. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Drago Vogrinčič, župan, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, ki jih je sprejela Občina Cankova, opisani v točkah 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.9 in 2.10, *zadovoljivi*.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, ki jih je sprejela Občina Cankova, opisani v točkah 2.1, 2.2 in 2.8, *delno zadovoljivi*.

## 4. OVREDNOTENJE NEZADOVOLJIVO ODPRAVLJENIH NESMOTRNOSTI

Nesmotrnosti, opisane v točkah 2.1, 2.2 in 2.8, za katere Občina Cankova ni izkazala v celoti zadovoljivih popravljenih ukrepov, se nanašajo na:

- plačila za vzdrževanje vodovodnih priključkov in vodomeroev ter stranskih storitev (točka 2.1); Občina Cankova je v občinskem odloku določila, da izvajalec GJS pri izvajanju posebnih storitev ne sme ustvarjati izgube in da prihodki od posebnih storitev zmanjšujejo lastno ceno storitev posamezne javne službe, ni pa v občinskem odloku opredelila elementov, ki se upoštevajo pri določitvi cene posebnih storitev GJS oskrbe s pitno vodo;
- vzdrževanje hidrantnega omrežja (točka 2.2); Občina Cankova je občinski odlok dopolnila z določilom, da se sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja zagotovijo iz občinskega proračuna, kar je bilo v tem odloku že določeno, in v proračunu občine določila višino proračunskih sredstev za pokritje nadomestila, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem predpisu opredelila načina oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja;
- naloge in cene storitev GJS ravnanja s komunalnimi odpadki – prevzem odpadkov na javnih prireditvah (točka 2.8); Občina Cankova je v občinskem predpisu iz obsega storitev GJS obdelave in odlaganja odpadkov izvzela reciklažo, trženje ali ponovno uporabo (predelavo) ločenih frakcij, ni pa iz teh storitev izvzela obdelave bioloških odpadkov.

Nesmotrnosti, ki niso bile v celoti zadovoljivo odpravljene, ne presegajo pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

## 5. SKLEP O KRŠITVI OBVEZNOSTI DOBREGA POSLOVANJA

Občina Cankova je v odzivnem poročilu izkazala delno zadovoljive popravljalne ukrepe za odpravo nesmotnosti, opisanih v točkah 2.1, 2.2 in 2.8.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču<sup>25</sup> in 1. točko prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>26</sup> Občina Cankova kršila obveznost dobrega poslovanja.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Cankova, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

---

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>26</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si