



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

PREČNA REVIZIJA

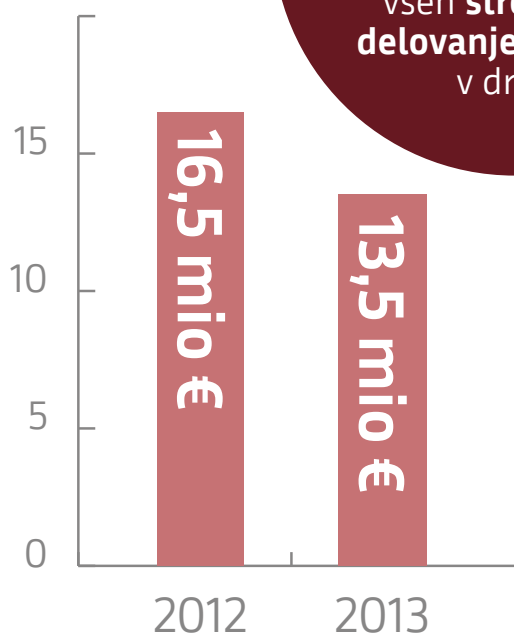
Sklepanje pogodb civilnega prava za opravljanje zdravstvenih storitev

Revizija pravilnosti dela poslovanja
štirih bolnišnic v letih 2012 in 2013

Slovenske bolnišnice namenijo za izplačila za opravljanje zdravstvenih storitev po podjemnih pogodbah
več kot 10 mio evrov letno.

Izplačila po podjemnih pogodbah:

v mio €

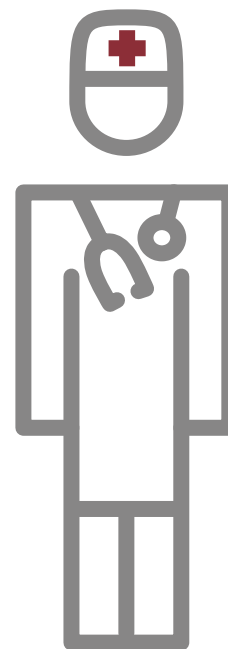


Izplačila po podjemnih pogodbah so predstavljala

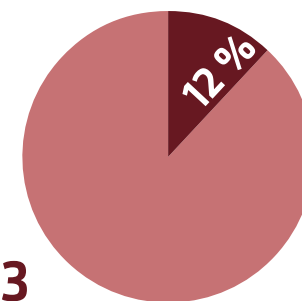
več kot 1%

vseh **stroškov** za delovanje bolnišnic v državi

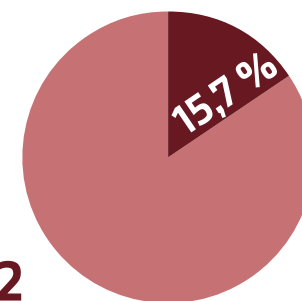
Odstotek zdravnikov, zaposlenih v javnih zdravstvenih zavodih, ki so v revidiranih letih opravljali zdravstvene storitve **po podjemnih pogodbah**:



2013



2012



Računsko sodišče je izvedlo revizijo v 4 bolnišnicah,
v katerih je bil obseg podjemnega dela za opravljanje
zdravstvenih storitev v primerjavi s stroški dela največji:

**Bolnišnica
za ginekologijo
in porodništvo
Kranj**

**Bolnišnica
Postojna**

**Splošna
bolnišnica
Trbovlje**

**Splošna
bolnišnica
Brežice**

Vsem bolnišnicam je bilo **zaradi kršitev** Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) in drugih predpisov izrečeno **mnenje s pridržkom**.

Revidirane bolnišnice so večino **nepravilnosti odpravile že med** izvajanjem revizij, izvedbo preostalih popravljalnih ukrepov pa bodo morale **izkazati v odzivnih poročilih**.

Revidirane bolnišnice so ravnale v nasprotju z ZZDej zlasti v naslednjih primerih:

- **v evidenco** o sklenjenih podjemnih pogodbah **niso vključile** vseh sklenjenih pogodb;
- kljub predpisanim omejitvam so bolnišnice sklepale podjemne pogodbe za nedoločen čas oziroma **trajanja pogodb niso določile v skladu s predpisi**;
- zdravnikom so **izdajale soglasja** za delo drugje, same pa so za opravljanje istovrstnih storitev sklepale podjemne pogodbe z zunanjimi zdravniki;
- sklepale so podjemne pogodbe tudi z **zdravniki, ki niso imeli soglasij** svojega delodajalca;
- tudi po uveljavitvi ZUJF so sklepale podjemne **pogodbe s samostojnimi podjetniki posamezniki in gospodarskimi družbami**;
- **z lastnimi zaposlenimi** so sklepale podjemne pogodbe za izvajanje storitev, čeprav **niso bili izpolnjeni vsi predpisani pogoji**;
- pred sklenitvijo podjemnih pogodb **niso opravile analiz, s katerimi bi dokazale stroškovno upravičenost** sklenitve posameznih podjemnih pogodb.

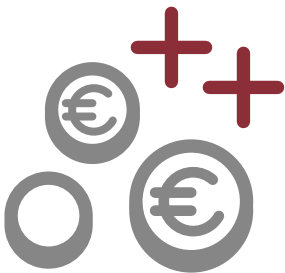
Poleg kršitev ZZDej smo pri revidiranih bolnišnicah ugotavljali še naslednje kršitve:



- **plačila storitev po višjih cenah**, kot so bile dogovorjene v pogodbah, **dvojna plačila**, **plačila neopravljenih storitev**;



- ravnanja v nasprotju z **Zakonom o javnem naročanju**;



- **določanje cen** za opravljanje storitev v podjemnih pogodbah **v nasprotju s podzakonskimi predpisi**.

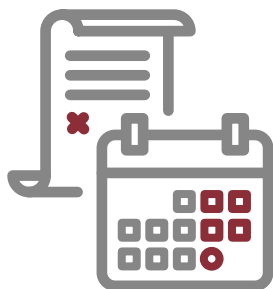
Predpisi sicer vzpostavljajo sistem konkurenčne prepovedi, vendar ta nima učinkov, ker **bolnišnice ne razpolagajo z uradnimi informacijami oziroma evidencami o podjetnem delu zaposlenih**, kljub temu da Ministrstvo za zdravje vsaj nekatere ustrezne podatke zbira, zato bolnišnice:

- ne morejo preveriti, ali njihovi zaposleni (brez soglasja) opravljajo delo drugje;
- od zdravnika, s katerim sklepajo podjetno pogodbo, ne zahtevajo predložitve soglasja, saj ne morejo preveriti, ali je zaposlen v drugem javnem zdravstvenem zavodu;
- ne morejo priti do uradnih podatkov o tem, ali za delo nezmožni zaposleni morda istočasno drugje opravljajo delo po podjetni pogodbi.

Bolnišnice so glede ugotovljenih kršitev opozorile, da **v primeru doslednega spoštovanja omejitev** iz predpisov ne bi mogle zagotoviti neprekinjenega zdravstvenega varstva, s čimer bi **ogrozile življenje in zdravje ljudi**.



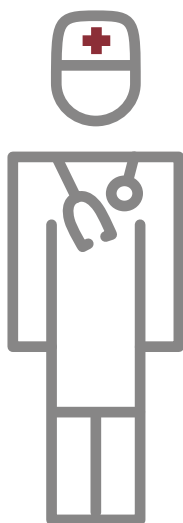
Na podlagi opravljene prečne revizije ocenjujemo, da obstajajo **systemske nejasnosti in nedorečenosti** zlasti:



- pri **zagotavljanju spoštovanja konkurenčne prepovedi** ter dnevnih in tedenskih **počitkov**;



- pri **določanju cen** storitev;



- predvsem pa ostaja nerazrešena **problematika pomanjkanja zdravnikov**, ki **bolnišnice dejansko sili k sklepanju** podjemnih pogodb z zdravniki določenih specialnosti in jih hkrati postavlja v **podrejen pogajalski položaj pri dogovarjanju cen** za opravljene storitve, ne glede na to, da so kriteriji za določitev cen za večji del storitev dovolj jasno predpisani.

Posledica pomanjkanja zdravnikov so v veliki meri tudi za najmanj **101.894 €** preplačane storitve

Računsko sodišče je o ugotovitvah prečne revizije in stanju na področju pogodbenega dela s posebnim dopisom opozorilo Ministrstvo za zdravje. Opozorili smo predvsem na sistemske pomanjkljivosti področja, za katere menimo, da v zvezi z njimi ministrstvo lahko ukrepa v smislu predlogov za spremembe predpisov oziroma z izdajo ustreznih navodil

Še posebej smo Ministrstvo za zdravje opozorili:

- na **problematiko določanja cen** in predlagali tudi razmislek o oblikovanju enotnih cen posameznih storitev;
- na **potrebo po vzpostavitvi formalnih mehanizmov preveritev**, ki bi javnim zdravstvenim zavodom **omogočili nadzor** nad spoštovanjem konkurenčne prepovedi zdravstvenih delavcev in zagotavljanje predpisanega dnevnega in tedenskega počitka zdravstvenega delavca.