



Učinkovitost pomoči Republike Slovenije ob naravnih nesrečah

Predstavitev revizijskega poročila

10. marec 2010



Cilj revizije

Cilj revizije je bil odgovoriti na vprašanje:

“Ali je pomoč Republike Slovenije ob naravnih nesrečah učinkovita?”



Revidiranci

- Vlada Republike Slovenije
- Ministrstvo za okolje in prostor (MOP)
- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR)

- Občina Bistrica ob Sotli
- Občina Brezovica
- Občina Destrnik
- Mestna občina Ptuj
- Občina Šempeter-Vrtojba

- Rdeči križ Slovenije in
- Slovenska Karitas



Segmenti revizije in mnenje po segmentih

Pomoč Republike Slovenije ob naravnih nesrečah

A.) Pomoč do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje

je učinkovita

B.) Pomoč v obliki dodeljevanja sredstev za izvedbo interventnih ukrepov

ni dovolj učinkovita

C.) Pomoč pri odpravi škode za ponovno uporabo stvari na podlagi programov odprave posledic naravnih nesreč

ni dovolj učinkovita

D.) Pomoč v obliki drugih ukrepov, ki so povezani z odpravo škode zaradi posledic naravnih nesreč

ni dovolj učinkovita



A.) Pomoč do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje

Računsko sodišče meni, da je bila pomoč do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje, ki so jo izvajale sile za zaščito, reševanje in pomoč, **učinkovita**, saj so oškodovanci pomoč prejeli v **ustrezni obliki in pravočasno**.



B.) Pomoč v obliki dodeljevanja sredstev za izvedbo interventnih ukrepov 1/2

Pomoč po mnenju računskega sodišča **ni bila dovolj učinkovita**, ker:

- **učinek pomoči ni bil v celoti skladen z namenom** dodelitve sredstev državnega proračuna (pomoč so lahko prejeli tudi oškodovanci, katerih objekti niso bili uničeni ali močno poškodovani in ki niso bili eksistenčno ogroženi)
- so nekateri oškodovanci prejeli tako **majhen znesek sredstev**, da z njim **ni bilo mogoče izvesti obnove** poškodovane stvari
- **ni bil dosežen učinek nujnosti ukrepanja** - vsa sredstva državnega proračuna, namenjena izvedbi interventnih ukrepov po enem letu od nastanka naravnih nesreč, **niso bila porabljena**



B.) Pomoč v obliki dodeljevanja sredstev za izvedbo interventnih ukrepov 2/2

Sistem pomoči po mnenju računskega sodišča **ni bil enoten**, ker v različnih naravnih nesrečah:

- pomoč ni bila zagotovljena **v enaki obliki**
- pomoč ni bila zagotovljena **za isti namen**
- **niso bili vključeni isti udeleženci** za dodeljevanje sredstev
- niso bili vnaprej določeni **enotni postopki** za dodeljevanje sredstev.



C.) Pomoč na podlagi programov odprave posledic nesreč

Po mnenju računskega sodišča **bi lahko bila** pomoč na podlagi sprejetih programov odprave škode **bolj učinkovita**, saj:

- obstaja tveganje, da izdelane ocene škode **ne odražajo dejanske škode** na poškodovanih objektih
- so programi odprave škode **sprejeti v povprečju v letu dni** od naravne nesreče
- **načrtovanje** sredstev v proračunu **ne izhaja iz programov** odprave škode
- je **realizacija** programov odprave škode nizka glede na **načrtovane zneske v programih odprave škode**



D.) Pomoč v obliki drugih ukrepov

Računsko sodišče meni, da bi Republika Slovenija lahko zagotovila **večjo učinkovitost** pri izvajanju drugih ukrepov, povezanih z odpravo škode zaradi posledic naravnih nesreč tako:

- da bi **časovno in vsebinsko uskladila izvajanje posameznih ukrepov**
- **oškodovancem** omogočila **enostavnejši pristop** in s tem **hitrejšo odpravo** posledic naravnih nesreč
- zagotovila **evidentiranje** vseh dodeljenih pomoči **na enem mestu**.



Mnenje

V obdobju, na katerega se nanaša revizija, so pristojni organi reševali problematiko področja naravnih nesreč pogosto s posameznimi dejanji in zato **ne dovolj učinkovito**, pri tem pa oškodovancev **niso enakopravno obravnavali**.



Priporočila 1/3

Računsko sodišče je vladi, MOP in URSZR priporočilo naj:

- proučijo možnost dodatnega **motiviranja prostovoljnega vključevanja** posameznikov v sile za zaščito, reševanje in pomoč
- poiščejo rešitve za zagotavljanje pomoči za **trajnejšo obnovo** poškodovanih stvari neposredno po naravni nesreči
- **poenostavijo postopke** zagotavljanja pomoči z dodeljevanjem sredstev državnega proračuna za izvedbo interventnih ukrepov
- poiščejo rešitve, ki bodo zagotovile **izdelavo realnih ocen škode**



Priporočila 2/3

Računsko sodišče je vladi, MOP in URSZR priporočilo naj:

- **pospešijo pripravo** in sprejem **programov** odprave škode
- zagotovijo, da bodo sredstva v državnem proračunu **načrtovana glede na sprejete programe** odprave škode
- zagotovijo izvajanje programov odprave škode **v načrtovanem času in načrtovanem obsegu**
- zagotovijo, da imajo oškodovanci možnost **koriščenja enakega nabora drugih ukrepov**, povezanih z odpravo škode zaradi posledic naravnih nesreč, **v vseh ali vsaj v vseh istovrstnih naravnih nesrečah.**



Priporočila 3/3

Revidirancem in ostalim udeležencem, povezanim z revidiranim področjem, je računsko sodišče **priporočilo**, naj **proučijo**, ali je obstoječ sistem, ko Republika Slovenija zagotavlja pomoč ob naravnih nesrečah **vsem oškodovancem**, ne glede na njihov materialni položaj, **smiseln in vzdržen** glede na to, da se izvajanje programov odprave škode pogosto zavleče in **ne realizira** v načrtovanem obsegu ravno zaradi **omejenih finančnih zmožnosti** proračuna.



Naravne nesreče, obravnavane v reviziji

- neurje s točo **17. 8. 2007**
- neurje s poplavami **18. 9. 2007**
- neurje s točo **13. in 14. 7. 2008**
- neurje s točo **8. 8. 2008**
- neurje z močnim vetrom in točo **15. in 16. 8. 2008**
- neurje s točo **23. 8. 2008***

* Čeprav ocena škode pri neurju 23. 8. 2008 ni presegla v ZOPNN določenega praga, ga v revizijskem poročilu obravnavamo, ker je Republika Slovenija tudi pri tej nesreči zagotovila sredstva državnega proračuna.



Podatki o posledicah naravnih nesreč

	Število občin, na območju katerih je nastala škoda	Število poškodovanih objektov	Znesek ocenjene škode v evrih	Že dodeljena in načrtovana sredstva državnega proračuna v evrih
Neurje 17. 8. 2007	11	618	4.410.255	3.138.000
Neurje 18. 9. 2007	56	5.231	187.034.501	118.126.921
Neurje 13. in 14. 7. 2008	48	4.216	21.827.205	9.241.173
Neurje 8. 8. 2008	3	911	3.039.312	1.244.722
Neurje 15. in 16. 8. 2008	61	22.783	57.587.898	35.325.110
Neurje 23. 8. 2008	13	/	1.948.842	280.640
Skupaj	192*	33.759	275.848.013	167.356.566

* V seštevku so zajete tudi nekatere občine, ki so bile prizadete v več kot eni naravni nesreči.

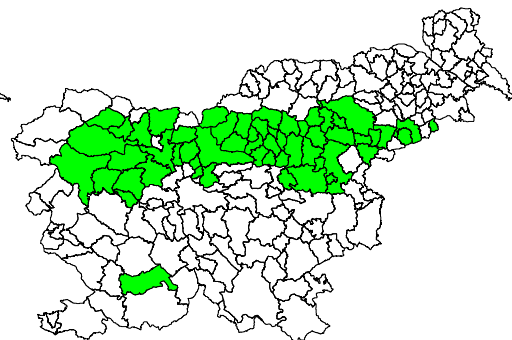


Občine, prizadete ob naravnih nesrečah

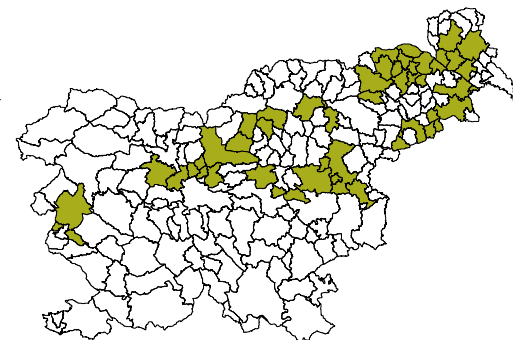
Neurje 17. 8. 2007



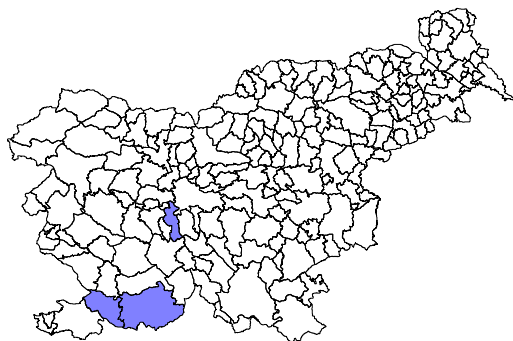
Neurje 18. 9. 2007



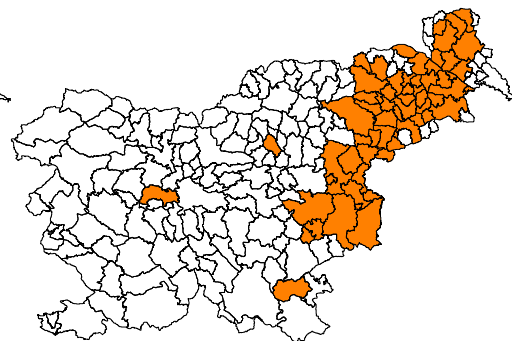
Neurje 13. in 14. 7. 2008



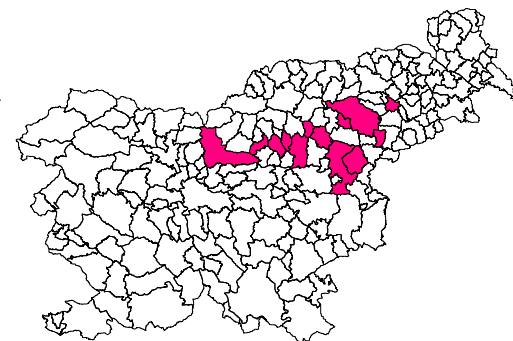
Neurje 8. 8. 2008



Neurje 15. in 16. 8. 2008



Neurje 23. 8. 2008

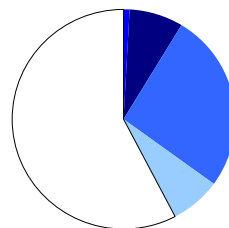


Ocenjena škoda in obseg pomoči po naravnih nesrečah

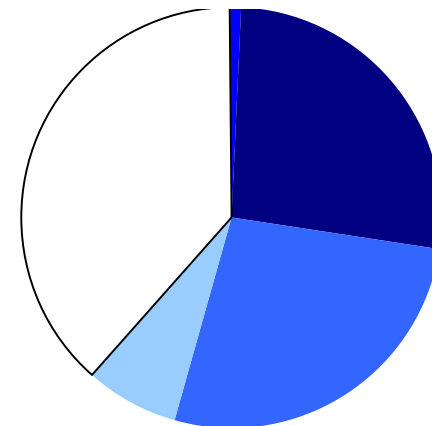
Neurje 17. 8. 2007



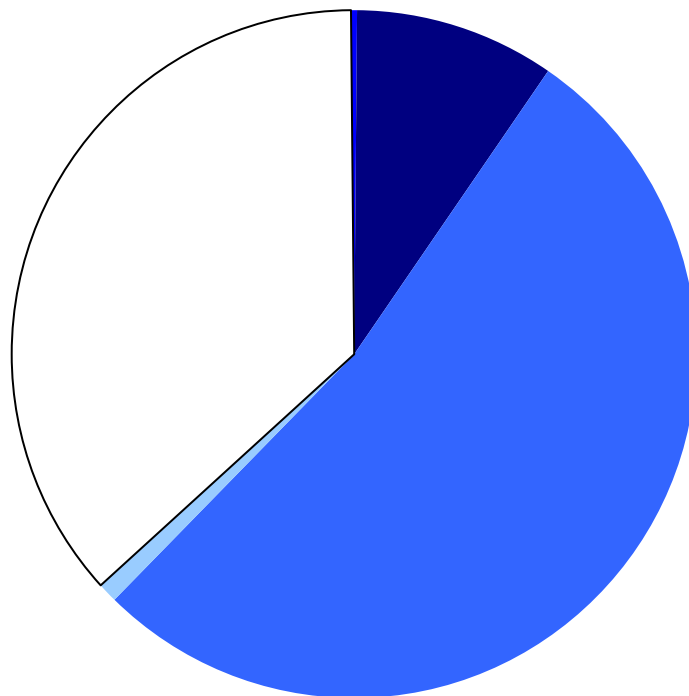
Neurje 13. in 14. 7. 2008



Neurje 15. in 16. 8. 2008



Neurje 18. 9. 2007



Neurje 8. 8. 2008



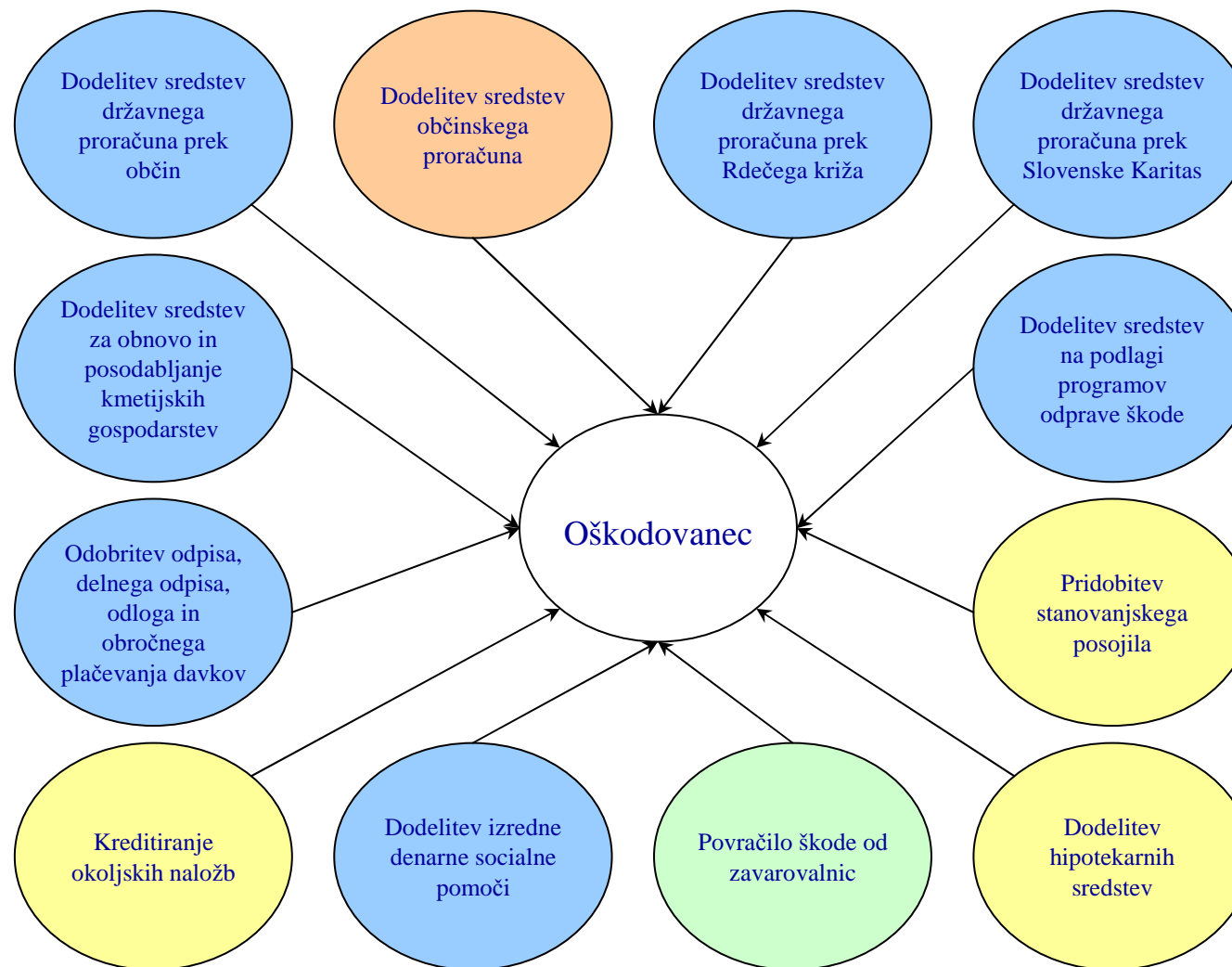
Neurje 23. 8. 2008



- Sredstva za izvedbo pomoči do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje
- Dodeljena sredstva pomoči za izvedbo interventnih ukrepov
- Načrtovana sredstva pomoči na podlagi programa odprave škode
- Razpisana sredstva za izvedbo pomoči v obliki drugih ukrepov
- Preostanek do ocene škode



Možne oblike pomoči oškodovancem v naravnih nesrečah



■ nepovratna sredstva državnega proračuna ■ povratna sredstva državnega proračuna
■ sredstva občinskega proračuna ■ sredstva zavarovalnic



Hvala za pozornost!

Poročilo je dostopno na naslovu:

<http://www.rs-rs.si>

E-naslov za vprašanja:

sloaud@rs-rs.si

