



Revizijsko poročilo

Pravilnost financiranja referendumske kampanje
stranke Liberalna demokracija Slovenije za
posvetovalni referendum o območjih in imenih
pokrajin v Sloveniji ter statusu Mestne občine
Ljubljana

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Revizijsko poročilo

Pravilnost financiranja referendumске kampanje
stranke Liberalna demokracija Slovenije za
posvetovalni referendum o območjih in imenih
pokrajin v Sloveniji ter statusu Mestne občine
Ljubljana



Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti financiranja referendumske kampanje za posvetovalni referendum o območjih in imenih pokrajin v Sloveniji ter statusu Mestne občine Ljubljana, ki jo je organizirala stranka Liberalna demokracija Slovenije.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji ter mnenja o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Računsko sodišče je o pravilnosti v poročilu izkazanih zneskov in o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev izreklo stranki Liberalna demokracija Slovenije *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. UVOD	6
1.1 PREDSTAVITEV ORGANIZATORJA REFERENDUMSKE KAMPANJE.....	6
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	7
1.2.1 Zbrana sredstva.....	7
1.2.2 Porabljena sredstva.....	8
2. UGOTOVITVE	9
2.1 PRAVILNOST IZKAZANIH ZNESKOV V POROČILU O REFERENDUMSKI KAMPANJI.....	11
2.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev.....	11
2.1.2 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev	11
2.2 PRAVILNOST ZBIRANJA IN PORABE SREDSTEV ZA REFERENDUMSKO KAMPANJO.....	11
3. MNENJE	12
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI IZKAZANIH ZNESKOV V POROČILU O REFERENDUMSKI KAMPANJI	12
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI ZBIRANJA IN PORABE SREDSTEV ZA REFERENDUMSKO KAMPANJO	12

1. UVOD

Revizijo pravilnosti financiranja referendumske kampanje za posvetovalni referendum o območjih in imenih pokrajin v Sloveniji ter statusu Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: posvetovalni referendum), ki jo je organizirala stranka Liberalna demokracija Slovenije, Slovenska cesta 29, Ljubljana (v nadaljevanju: stranka LDS), smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Zakona o volilni in referendumski kampanji² (v nadaljevanju: ZVRK). Sklep o izvedbi revizije je bil izdan 26. 11. 2008.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji in mnenje o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij³. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji in pravilnosti zbiranja ter porabe sredstev za referendumsko kampanjo. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačnih navedb v poročilu o referendumski kampanji zaradi napake ali prevare in tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev organizatorja referendumske kampanje

Organizator referendumske kampanje je v skladu z drugim odstavkom 3. člena ZVRK odgovoren za zakonitost izvajanja referendumske kampanje. Organizatorica referendumske kampanje za posvetovalni referendum 22. 6. 2008 je bila politična stranka LDS.

Organizator mora najkasneje 25 dni pred dnem glasovanja na referendumu odpreti posebni transakcijski račun za referendumsko kampanjo (v nadaljevanju: posebni račun)⁴. Vsa finančna sredstva, ki jih organizator nameni ali dobi od drugih pravnih ali fizičnih oseb za financiranje referendumske kampanje, mora zbrati na posebnem računu. Vse stroške referendumske kampanje mora poravnati izključno s tega računa, ki ga mora zapreti⁵ najkasneje v štirih mesecih po dnevu glasovanja. Stranka LDS je posebni račun št. 33000-0002563604 odprla pravočasno, 28. 5. 2008, pri Hypo Alpe-Adria-Bank, d. d., Ljubljana. Pravočasno, 21. 10. 2008, ga je tudi zaprla.

Odgovorna oseba stranke LDS je bil Dorijan Maršič.

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Uradni list RS, št. 41/07.

³ Uradni list RS, št. 41/01.

⁴ 16. člen ZVRK (najkasneje 28. 5. 2008).

⁵ 16. člen ZVRK (do vključno 22. 10. 2008).

1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je poročilo stranke LDS o referendumski kampanji za posvetovalni referendum, ki je bil 22. 6. 2008.

Cilja revizije sta bila:

- izrek mnenja o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji (v nadaljevanju: poročilo) in
- izrek mnenja o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v obsegu, ki ga določa 30. člen ZVRK in ki daje razumno zagotovilo za presojo pravilnosti financiranja referendumske kampanje. Pri obsegu preverjanja smo upoštevali določila ZVRK, zato smo preizkusili:

- višino zbranih in porabljenih sredstev referendumske kampanje;
- ali je organizator pridobil in uporabil sredstva za referendumsko kampanjo v skladu z ZVRK;
- ali so podatki, ki jih je organizator navedel v poročilu, ki ga določa ZVRK, točni.

1.2.1 Zbrana sredstva

Zbrana sredstva za referendumsko kampanjo so v skladu z ZVRK in Zakonom o političnih strankah⁶ (v nadaljevanju: ZPolS) vsi prispevki, zbrani na posebnem računu, in vsi popusti ali oprostitve plačil, ki so jih organizatorju odobrili izvajalci storitev oziroma prodajalci izdelkov.

Referendumska kampanja se lahko financira s prispevki zasebnikov, pravnih in fizičnih oseb, ki pa ne smejo presegati desetkratne povprečne mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto⁷. Državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega prava, humanitarne organizacije, verske skupnosti, javna podjetja, kot jih določa zakon, ki ureja preglednost finančnih odnosov, gospodarske družbe, v katerih ima država ali samoupravna lokalna skupnost več kot 25-odstotni delež v kapitalu, in družbe, v katerih imajo te družbe večinski delež, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja gospodarske družbe, ne smejo financirati referendumske kampanje⁸. Prepovedano je tudi pridobivanje sredstev iz prispevkov tujih zasebnikov, fizičnih in pravnih oseb, iz prihodkov od premoženja stranke iz tujine, iz volil in daril iz tujine oziroma vsakršno drugo pridobivanje sredstev ali opravljanje storitev iz tujine⁹.

Pri preverjanju pravilnosti izkazovanja zbranih sredstev in pravilnosti zbiranja sredstev za referendumsko kampanjo smo pregledali prispevke glede na vire in višino sredstev, obračunane popuste in oprostitve plačil, obstoj zbranih prispevkov, točnost in popolnost izkazanih prispevkov ter skladnost zbranih sredstev z določili ZVRK in ZPolS.

⁶ Uradni list RS, št. 62/94, 70/00, 51/02, 69/05, 103/07.

⁷ Tretji odstavek 22. člena ZPolS v zvezi z drugim odstavkom 18. člena ZVRK.

⁸ 25. člen ZPolS.

⁹ Šesti odstavek 21. člena ZPolS.

1.2.2 Porabljena sredstva

Porabljena sredstva za referendumsko kampanjo so vsi stroški referendumske kampanje, vključno z danimi popusti ali oprostitvami plačil, ki jih odobrijo izvajalci storitev oziroma prodajalci izdelkov.

Stroški referendumske kampanje so glede na določila ZVRK opredeljeni po namenu, času in vrsti. Namen je določen z zakonsko opredelitvijo referendumske kampanje¹⁰. To so oglaševalske vsebine in druge oblike propagande, katerih namen je vplivati na odločanje volivcev pri glasovanju na referendumu.

Stroški so časovno vezani na obdobje referendumske kampanje¹¹, ki se lahko začne najprej 30 dni pred dnem glasovanja, končati pa se mora najkasneje 24 ur pred dnem glasovanja. Referendumska kampanja za posvetovalni referendum se je začela 23. 5. 2008, končala pa 20. 6. 2008 ob 24. uri.

Med stroške referendumske kampanje¹², ki so potrebni za izvedbo referenduma, ZVRK uvršča:

- stroške oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov;
- stroške oblikovanja in objavljaja referendumskih oglaševalskih vsebin v medijih;
- stroške organizacije in izvedbe referendumskih shodov;
- stroške oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja referendumskega materiala iz 7. člena ZVRK;
- stroške odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa;
- druge sorodne stroške, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumske kampanje.

Za stroške referendumske kampanje se štejejo vsi navedeni stroški¹³, ne glede na to, kdaj so nastali, kdaj so bili plačani in kdaj so bili sklenjeni posli v zvezi s posameznimi dejanji referendumske kampanje, če se stroški in posli nanašajo na obdobje referendumske kampanje.

Pri preverjanju pravilnosti izkazovanja porabljenih sredstev in pravilnosti porabe sredstev za referendumsko kampanjo smo pri vsakem strošku, vključno s popusti ali oprostitvami plačil, preizkusili njegov obstoj in točnost ter skladnost z določili ZVRK in ZPolS.

¹⁰ Tretji odstavek 1. člena ZVRK.

¹¹ Prvi odstavek 2. člena ZVRK.

¹² Drugi odstavek 15. člena ZVRK.

¹³ Šesti odstavek 15. člena ZVRK.

2. UGOTOVITVE

Stranka LDS je predložila poročilo o referendumski kampanji računskemu sodišču v predpisanem roku, 3. 11. 2008¹⁴. Izdelano je v skladu s Pravilnikom o vsebini in o obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo¹⁵.

V poročilu je stranka LDS izkazala zbrana sredstva v znesku 3.454 evrov in porabljena sredstva v prav takem znesku. Poročilo je prikazano v tabeli 1.

¹⁴ 15 dni po zaprtju posebnega transakcijskega računa, 18. člen ZVRK.

¹⁵ Uradni list RS, št. 105/07.

Tabela 1: Poročilo o referendumski kampanji stranke LDS

		v evrih
Vsebina		Znesek
I. SKUPNA VIŠINA ZBRANIH SREDSTEV (a + b + c)		3.454
a) prenos sredstev z računa stranke LDS		3.454
b) prejeti prispevki		0
c) oprostitve plačil		0
d) skupni znesek prispevkov, ki presegajo trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto ¹⁶		0
II. POSOJILA, ki so odobrena organizatorju referendumske kampanje, če višina posojila presega trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji		0
III. ODLOŽENA PLAČILA organizatorju referendumske kampanje, če višina odloženega plačila presega trikratno povprečno bruto mesečno plačo na delavca v Republiki Sloveniji za preteklo leto		0
IV. SKUPNA VIŠINA PORABLJENIH SREDSTEV (1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)		3.454
1) stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov		1.896
2) stroški oblikovanja in objavljanja referendumskih oglaševalskih vsebin v medijih		239
3) stroški organizacije in izvedbe referendumskih shodov		0
4) stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja referendumskega materiala		1.252
5) stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa		67
6) drugi sorodni stroški, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumske kampanje		0

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranke LDS.

¹⁶ Povprečna mesečna plača v Republiki Sloveniji za obdobje od januarja do decembra 2007 je bila 1.284,79 evrov (Poročilo o gibanju plač za december 2007, Uradni list RS, št. 19/08).

2.1 Pravilnost izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji

2.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev

Stranka LDS je vsa v poročilu navedena zbrana sredstva v znesku 3.454 evrov prenesla z rednega računa stranke LDS.

S preizkušanjem pravilnosti izkazovanja zbranih sredstev v poročilu o referendumski kampanji smo ugotovili, da je stranka LDS zbrana sredstva referendumske kampanje pravilno izkazala.

2.1.2 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev

Stranka LDS je v poročilu navedena sredstva v znesku 3.454 evrov porabila za kritje stroškov, kot je prikazano v tabeli 2.

Tabela 2: Stroški referendumske kampanje

v evrih	
Vrste stroškov	Znesek
Stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	1.896
Stroški oblikovanja in objavljanja referendumskih oglaševalskih vsebin v medijih	239
Stroški organizacije in izvedbe referendumskih shodov	0
Stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja referendumskega materiala iz 7. člena ZVRK	1.252
Stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	67
Drugi sorodni stroški, ki so nastali izključno zaradi dejanj referendumske kampanje	0
Skupaj	3.454

Vir: poročilo o referendumski kampanji stranke LDS.

S preizkušanjem pravilnosti izkazovanja porabljenih sredstev v poročilu o referendumski kampanji smo ugotovili, da je stranka LDS v poročilu pravilno izkazala porabljena sredstva.

2.2 Pravilnost zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo

Na podlagi preizkusa pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo smo ugotovili, da je stranka LDS pravilno porabila sredstva za financiranje referendumske kampanje.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost financiranja referendumske kampanje za posvetovalni referendum o območjih in imenih pokrajin v Sloveniji ter statusu Mestne občine Ljubljana, ki jo je organizirala stranka Liberalna demokracija Slovenije.

3.1 Mnenje o pravilnosti izkazanih zneskov v poročilu o referendumski kampanji

Pozitivno mnenje

Menimo, da poročilo o referendumski kampanji stranke Liberalna demokracija Slovenije v vseh pomembnih pogledih prikazuje pravilne zneske v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in Zakonom o političnih strankah.

3.2 Mnenje o pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za referendumsko kampanjo

Pozitivno mnenje

Menimo, da je stranka Liberalna demokracija Slovenije pri zbiranju in porabi sredstev za referendumsko kampanjo v vseh pomembnih pogledih ravnala v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in Zakonom o političnih strankah.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 1217-6/2008-18

Ljubljana, 28. aprila 2009

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Liberalni demokraciji Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

