



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Poslovanje politične stranke

DeSUS – Demokratična stranka upokojencev

Slovenije v letu 2014



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

**Revizijsko poročilo
Poslovanje politične stranke
DeSUS – Demokratična stranka upokojencev
Slovenije v letu 2014**

Številka: 325-2/2015/37
Ljubljana, 17. maja 2016

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije* v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije v letu 2014. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije v letu 2014 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je poslovala v neskladju s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov fizičnih oseb v gotovini, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- nekaterih stroškov volilnih kampanj za predčasne volitve poslancev v Državni zbor Republike Slovenije, volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament in volitve svetnikov v občinske svete ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje, temveč s transakcijskega računa za redno poslovanje;
- s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete in s posebnega transakcijskega računa za volitve županov je poravnala stroške, ki niso bili stroški volilne kampanje;
- prejela je posojilo od pravne osebe, ki ni banka ali posojilnica;
- v letnem poročilu ni razkrila podatka o posojilu, ki ga je prejela od hranilnice.

Računsko sodišče pa tudi ni moglo potrditi, da so bila sredstva za dodatno strokovno pomoč poslanski skupini DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije porabljena za namen, kot je bil dogovorjen s pogodbo med Državnim zborom Republike Slovenije in politično stranko DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE DeSUS.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	10
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI.....	11
2.1.1 Prispevki.....	12
2.2 ODHODKI.....	13
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS.....	13
2.2.2 Sredstva za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin.....	14
2.2.3 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK.....	14
2.3 POSOJILA.....	15
3. MNENJE	16

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke DeSUS – Demokratična stranka upokojencev Slovenije (v nadaljevanju: stranka DeSUS) v letu 2014 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 27. 5. 2015.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa nاپotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke DeSUS. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke DeSUS v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke DeSUS v letu 2014.

1.1 Predstavitev stranke DeSUS

Stranka DeSUS s sedežem na Kersnikovi ulici 6, Ljubljana in s kratico imena DeSUS je bila ustanovljena 30. 5. 1991⁶.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-2/2015/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka DeSUS je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 024-8/94 z dne 29. 10. 1994. Stranka DeSUS je imela v letu 2014 odprte transakcijske račune pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana (v nadaljevanju: Delavska hranilnica), in sicer za redno poslovanje transakcijski račun št. SI56 6100 000 3270 702 (v nadaljevanju: redni račun), za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament transakcijski račun št. SI56 6100 0000 7236 547, za predčasne volitve za poslance v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) transakcijski račun št. SI56 6100 0000 7624 062, za volitve v občinske svete transakcijski račun št. SI56 6100 0000 8147 862 in za volitve županov transakcijski račun št. SI56 6100 0000 8149 511.

V letu 2014 veljaven Statut stranke DeSUS – Demokratične stranke upokojencev Slovenije (v nadaljevanju: statut) je stranka DeSUS sprejela na 8. kongresu 21. 10. 2011 na Bledu, program stranke, veljaven v letu 2014, je stranka DeSUS sprejela na 7. kongresu 15. 5. 2009 v Ljubljani. Skladno s 1. členom statuta se stranka DeSUS zavzema za gospodarsko uspešno, socialno pravično in pravno državo ter za družbo svobodnih ljudi, kjer niso v ospredju samo dobiček in rast, temveč tudi druge vrednote, ki bogatijo vsebino življenja vsakega posameznika, za družbo, v kateri je pomembna poslovna morala in dobri medčloveški odnosi, sprejema tržno usmerjeno gospodarstvo, vendar s poudarjeno vlogo države pri zagotavljanju pogojev za učinkovito delovanje gospodarskega sistema pri razporejanju presežne vrednosti, in zagotavljanje socialne varnosti vsem generacijam ter varovanje nacionalnih interesov, ki se kažejo tudi v skrbi za slovenski jezik in kulturo.

Stranka DeSUS je organizirana na državni⁷, teritorialni⁸ in pokrajinski⁹ ravni.

Organi stranke DeSUS na državni ravni so: kongres, svet stranke, izvršni odbor, nadzorni odbor, predsednik stranke, podpredsednik stranke in generalni sekretar.¹⁰

Kongres je najvišji organ stranke in praviloma zaseda vsake štiri leta.¹¹ Kongres sprejema politično usmeritev stranke, program stranke, statut in njegove spremembe ter dopolnitve, obravnava in sprejema poročila o delu in poslovanju stranke, voli in razrešuje kolektivne in individualne organe stranke, odloča o prenehanju oziroma združitvi ali razdružitvi stranke ter odloča o drugih vprašanjih, ki jih določa statut.¹²

Svet stranke je najvišji politični organ stranke med kongresoma. Svet stranke vodi stranko in skrbi za izvrševanje programskih ciljev in nalog ter sklepov kongresa, sklepa o koalicijah in drugih povezovanjih stranke, obravnava zadeve s področja notranjih, organizacijskih in kadrovskih vprašanj ter poročila nadzornega odbora, vzpostavlja in zagotavlja teritorialno organiziranost stranke ter opravlja druge naloge, ki jih opredeljuje statut stranke.¹³

Izvršni odbor je politično-izvršilni organ stranke. Odgovoren je za uresničevanje programa in nalog stranke, sklepov, stališč ter usmeritev kongresa in sveta stranke.¹⁴ Sprejema finančni načrt, zaključni račun in pravne akte ter opravlja druge naloge, ki jih opredeljuje statut stranke.¹⁵

Predsednik stranke vodi stranko in jo predstavlja v javnosti.¹⁶ Predsednik stranke DeSUS v letu 2014 je bil Karel Viktor Erjavec.

⁷ 10. člen statuta.

⁸ 28. člen statuta.

⁹ 32. člen statuta.

¹⁰ 10. člen statuta.

¹¹ Prvi odstavek 12. člena statuta.

¹² 13. člen statuta.

¹³ Četrty odstavek 16. člena statuta.

¹⁴ Prvi odstavek 18. člena statuta.

¹⁵ 19. člen statuta.

¹⁶ 22. člen statuta.

Generalni sekretar je zadolžen za finančno in materialno poslovanje stranke, pripravlja letni finančni načrt in zaključni račun stranke, odgovoren je za pripravo gradiv, ki jih obravnavajo organi in delovna telesa stranke, ter za uresničevanje njihovih sklepov, seznanja izvršni odbor z realizacijo finančnega načrta in porabo finančnih sredstev, zastopa stranko v pravnem prometu, vodi kadrovske postopke, vodi register članic in članov stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom ali sklepi organov stranke.¹⁷

Organizacijske enote stranke DeSUS na teritorialni ravni¹⁸ so občinska organizacija, območna organizacija in mestna organizacija. Organi občinske, območne in mestne organizacije so skupščina občinske, območne ali mestne organizacije, občinski, območni ali mestni odbor, izvršni odbor, predsednik, eden ali dva podpredsednika, sekretar in nadzorni odbor.¹⁹ Občinske, območne in mestne organizacije stranke DeSUS se povezujejo v pokrajinske organizacije.²⁰ Pokrajinska organizacija ima pokrajinski odbor, ki ga sestavljajo predstavniki, izvoljeni po teritorialnih organizacijah določene pokrajine.²¹

Stranka DeSUS lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti²²:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

V skladu z 8. členom statuta višino članarine določi svet stranke.

Na dan 31. 12. 2014 je imela stranka DeSUS dva zaposlena.

Stranka DeSUS je v letu 2014 sodelovala na:

- volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament; stranka DeSUS je dobila en mandat za poslanca²³ v Evropskem parlamentu;
- predčasnih volitvah za poslance državni zbor; stranka DeSUS je dobila 10 mandatov za poslance²⁴ v državnem zboru;
- volitvah županov občin; izvoljen je bil en župan²⁵ stranke DeSUS;
- volitvah v občinske svete; izvoljeno je bilo 220 svetnikov²⁶ stranke DeSUS.

Za pravilnost poslovanja je odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

¹⁷ 24. člen statuta.

¹⁸ Prvi odstavek 28. člena statuta.

¹⁹ Prvi odstavek 29. člena statuta.

²⁰ Tretji odstavek 32. člena statuta.

²¹ Prvi odstavek 33. člena statuta

²² Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

²³ Poročilo o izidu volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, Uradni list RS, št. 43/14.

²⁴ Poročilo o izidu predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 56/14.

²⁵ [URL: http://volitve.gov.si/lv2014/rezultati/zbirni_podatki.html], 7. 12. 2015.

²⁶ Tako kot opomba 25. Podatki so za občine, kjer so člane občinskih svetov volili po proporcionalnem volilnem sistemu.

Odgovorna oseba stranke DeSUS v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Branko Simonovič, generalni sekretar stranke.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke DeSUS v letu 2014 smo preverjali skladnost poslovanja stranke DeSUS z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji²⁷ (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju in pri financiranju volilnih kampanj za župane in občinske oziroma mestne svetnike v letu 2014, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke DeSUS na posebnih transakcijskih računih za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament in za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2014 so bili predmet posebnih revizij računskega sodišča.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka DeSUS vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev, ki jih je stranka DeSUS pridobila za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja ter posojil stranki DeSUS smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka DeSUS v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki DeSUS, če so prispevki presegali višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki DeSUS dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2014. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodiła za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

²⁷ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka DeSUS je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala prihodke v znesku 648.401 evro. Največji del prihodkov predstavljajo (45,9 odstotka) prihodki iz proračuna lokalne skupnosti in (43,1 odstotka) prihodki iz proračuna Republike Slovenije.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke DeSUS v letu 2014

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1 ČLANARINE	30.457	4,7
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	39.917	6,2
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	21.137	3,3
2.2 Za kampanjo po ZVRK	18.780	2,9
3. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	279.162	43,1
3.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	226.209	34,9
3.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	51.940	8,0
3.3 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	1.013	0,2
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	297.931	45,9
4.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	297.931	45,9
5. IZREDNI PRIHODKI	934	0,1
6. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	0,0
Skupaj	648.401	100,0

Vir: letno poročilo stranke DeSUS za leto 2014.

2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka DeSUS dveh prispevkov fizičnih oseb v gotovini v skupnem znesku 256 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Stranka DeSUS je prejela:

- prispevek fizične osebe v gotovini v znesku 300 evrov²⁸, ki za 250 evrov presega z ZPolS določen najvišji prispevek v gotovini;
- prispevek fizične osebe v gotovini v znesku 56 evrov²⁹, ki za 6 evrov presega z ZPolS določen najvišji prispevek v gotovini.

Navedeni ravnanji nista v skladu z devetim odstavkom 22. členom ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določata, da morajo biti prispevki, višji od 50 evrov³⁰, vplačani prek bank, hranilnic ali drugih pravnih oseb, ki v skladu s predpisi, ki urejajo plačilne storitve, opravljajo plačilni promet, ter da mora stranka prispevke, ki jih pridobi v nasprotju s tem zakonom, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Ukrepi stranke DeSUS

Stranka DeSUS je prispevek v znesku 256 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z ZPolS, 9. 2. 2016 nakazala v humanitarne namene.

2.1.1.b Občina Pivka je v Pivškem listu³¹ objavila predstavitev programa in liste kandidatov stranke DeSUS za svetnike in jo zaračunala v znesku 61 evrov; ocenjujemo, da je cena oglasa nižja od redne cene za 139 evrov³². Občina Pivka je stranki DeSUS omogočila nižjo ceno oglaševanja na podlagi tretjega odstavka 12. člena Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega lista glasila Občine Pivka³³ (v nadaljevanju: odlok Občine Pivka), ki določa, da mora odgovorni urednik pred vsako volilno kampanjo objaviti pravila za izrabo prostora v glasilu, cenik objav pa določi župan. Nižja cena oglaševanja je bila določena v Pravilih o izrabi časopisnega prostora za oglaševanje v času volilne kampanje za lokalne volitve, 5. oktobra 2014³⁴.

Pravica politične stranke do znižane cene storitve oglaševanja je urejena v občinskem predpisu. Obenem pa znižana cena storitve oglaševanja v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZVRK predstavlja druge oblike prispevkov za volilno kampanjo. Financiranje volilne kampanje s strani občin ni dopustno, saj peti odstavek 14. člena ZVRK določa, da organi lokalnih skupnosti ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače. Prispevki, pridobljeni v nasprotju z ZVRK, morajo biti v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v 30 dneh od prejema nakazani v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Računsko sodišče je na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo skladnosti navedene določbe odloka Občine Pivka z ZVRK.

²⁸ Fizična oseba K. J., blagajniški prejemek št. 2/14 z dne 16. 4. 2014.

²⁹ Fizična oseba V. L., blagajniški prejemek št. 13/14 z dne 17. 2. 2014.

³⁰ Do 23. 6. 2014.

³¹ Št. 36, september 2014.

³² Predstavitev liste za svetnike je obsegala pol strani. Redni cenik ne določa cene za oglas, ki zajema pol strani, oglas, ki zajema eno četrtino strani, pa stane 100 evrov.

³³ Uradni list RS, št. 107/11.

³⁴ Pivški list, št. 35, julij 2014.

Občina Pivka je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka³⁵, s katerim je spremenila 12. člen Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka.

2.2 Odhodki

Stranka DeSUS je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala odhodke v znesku 939.471 evrov. Največji del odhodkov (50,9 odstotka) predstavljajo odhodki za kampanje stranke.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke DeSUS v letu 2014

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	461.498	49,1
2. Odhodki za kampanje stranke	477.973	50,9
• za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament	26.475	2,8
• za predčasne volitve v državni zbor	237.930	25,3
• za volitve županov	25.962	2,8
• za volitve v občinski svet	187.606	20,0
Skupaj	939.471	100,0

Vir: letno poročilo stranke DeSUS za leto 2014.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS

Stranka DeSUS nekaterih stroškov volilnih kampanj, ki jih je organizirala, v skupnem znesku 2.482 evrov ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje. Tako je z rednega računa plačala stroške volilnih kampanj za:

- predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2014 v skupnem znesku 1.210 evrov, in sicer stroške tiska letakov v znesku 659 evrov izvajalcu I-IBIS, d. o. o. ter pogostitve v znesku 551 evrov pri izvajalcu Kmečki turizem Kajžar, Gerdej Ljudmila, s. p.;
- volitve svetnikov občin v letu 2014, in sicer stroške promocijskega materiala v znesku 1.203 evre izvajalcu Studio B, d. o. o.;
- volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014, in sicer stroške plakatiranja v znesku 69 evrov Občini Vrhnika.

Navedena ravnanja niso v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

³⁵ Uradni list RS, št. 30/16.

2.2.2 Sredstva za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin

Stranka DeSUS je z državnim zborom sklenila pogodbo o prenosu sredstev za dodatno strokovno pomoč³⁶ (v nadaljevanju: pogodba) v vrednosti 51.940 evrov. Pogodba v 2. členu določa, da se sredstva, ki se s to pogodbo prenesejo na izvajalca, lahko porabijo namensko za dodatno strokovno pomoč poslanski skupini DeSUS in podporo izvajanju poslanske funkcije pri izvrševanju pristojnosti državnega zbora, zlasti za pomoč pri pripravi predlogov aktov in drugih dokumentov, o katerih odloča oziroma jih sprejema državni zbor. Pogodba v prvem in drugem odstavku 3. člena določa, da je predmet pogodbe strokovna pomoč poslanski skupini pri:

- pripravi zakonodajnih predlogov in drugih aktov, o katerih odloča državni zbor, ter pri pripravi stališč in mnenj k zakonodajnim predlogom in drugim aktom, o katerih odloča državni zbor, skladno s programskimi cilji stranke DeSUS;
- seznanjanju medijev in druge zainteresirane javnosti z aktivnostmi poslanske skupine in
- aktivnostih poslancev na državni ravni ter v posameznih volilnih okrajih in volilnih enotah oziroma stikih z volivci

ter da bodo storitve izvršene v ustni obliki. V prvem odstavku 4. člena pogodbe je določeno, da bodo posamezna plačila po pogodbi izvršena na podlagi poročil stranke DeSUS o opravljenem delu ali storitvi, v 5. členu pogodbe pa se stranka DeSUS obvezuje, da bo sredstva porabila za namene, ki so opredeljeni s pogodbo.

Stranki DeSUS je sredstva za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin v znesku 51.940 evrov nakazal državni zbor na podlagi dveh Poročil o opravljenem delu in storitvah – strokovna pomoč poslanski skupini DeSUS (v nadaljevanju: poročilo). Storitve strokovnega svetovanja poslanski skupini je po navedbah stranke DeSUS zagotovila stranka v okviru organov stranke³⁷. Na podlagi dokazil³⁸, ki jih je predložila stranka DeSUS za strokovno svetovanje, med izvajanjem revizije ni bilo mogoče ugotoviti, ali so bila sredstva porabljena za namene, ki so bili dogovorjeni s pogodbo.

2.2.3 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilno kampanjo za občinske svete in za župane smo ugotovili, da je stranka DeSUS s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete in posebnega transakcijskega računa za volitve županov poravnala stroške v skupnem znesku 3.360 evrov, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje, saj ni šlo za dejanja volilne kampanje, katerih namen je preprečevanje volivcev, in sicer:

- strošek pogostitve na internem srečanju stranke DeSUS v znesku 1.379 evrov izvajalca Ivana Marguča, s. p.;
- strošek pogostitve na zboru članov stranke DeSUS v znesku 886 evrov izvajalca Sedminek Marije, s. p.;
- strošek promocijskega materiala v znesku 1.049 evrov³⁹ izvajalca KAM Mojmir Luzar, s. p.;

³⁶ Št. C1211-14-000150 z dne 2. 10. 2014.

³⁷ Izvršni odbor, pokrajinski odbori, občinski in mestni odbori.

³⁸ Prejeli smo izjave predsednikov določenih pokrajinskih, občinskih in mestnih odborov stranke DeSUS, da so odbori obravnavali tudi aktivnosti (o katerih je stranka poročala državnemu zboru v poročilih) oziroma mnenja in stališča, ki so bila posredovana v pomoč poslanski skupini za njeno delovanje v okviru državnega zbora.

³⁹ Račun št. 111/14 z dne 20. 12. 2014. Storitve je bila opravljena 16. 12. 2014.

- strošek pogostitve na zboru članov stranke DeSUS v znesku 46 evrov izvajalca Delfin Hotel ZDUS, d. o. o., Izola.

Navedena ravnanja niso v skladu s 15. členom ZVRK, ki določa, kateri stroški se štejejo za stroške volilne kampanje.

2.3 Posojila

Stranka DeSUS je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala najeto posojilo v znesku 120.000 evrov. Navedeni znesek predstavlja posojilo pri Delavski hranilnici.

Tabela 3: Izkazana posojila stranke DeSUS v letu 2014

Odhodki	Znesek	Odstotek
Posojilo banke	120.000	100,0
Skupaj	120.000	100,0

Vir: letno poročilo stranke DeSUS za leto 2014.

2.3.1.a Stranka DeSUS je na podlagi Posojilne pogodbe⁴⁰ dne 5. 9. 2014 pridobila posojilo od društva Klub svetnikov demokratične stranke upokojencev Slovenije, Maribor v znesku 15.000 evrov. Navedeno ravnanje ni v skladu s petim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da stranke lahko pridobivajo posojila samo pri bankah, posojilnicah in fizičnih osebah. Vendar sta 2. 10. 2014 obe strani podpisali Sporazum o ugotovitvi ničnosti posojilne pogodbe, v katerem sta ugotovili, da je pogodba v skladu s 86. členom Obligacijskega zakonika⁴¹ nična, saj je sklenjena v nasprotju s prisilnim predpisom, in da mora vsaka stranka vrniti drugi vse, kar je prejela na podlagi pogodbe. Posojilo je bilo vrnjeno 3. 10. 2014.

2.3.1.b Stranka DeSUS v letnem poročilu ni razkrila podatkov o posojilu, ki ga je pridobila v letu 2014 v znesku 80.000 evrov⁴² od Delavske hranilnice. Navedeno ravnanje ni v skladu s sedmim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni tudi podatki o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih stranki da banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

⁴⁰ Z dne 22. 7. 2014.

⁴¹ Uradni list RS, št. 97/07-UPB1.

⁴² Z obrestno mero 6-mesečni EURIBOR (angl.: *EURO Interbank Offered Rate*) + 3,8 odstotka in odplačilno dobo štiri leta.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije* v letu 2014.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka *DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije* v letu 2014 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov fizičnih oseb v gotovini v znesku 256 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a;
- nekaterih stroškov volilnih kampanj za predčasne volitve poslancev v Državni zbor Republike Slovenije, volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament in volitve svetnikov v občinske svete v skupnem znesku 2.482 evrov ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje, temveč s transakcijskega računa za redno poslovanje – točka 2.2.1;
- s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete in posebnega transakcijskega računa za volitve županov je poravnala stroške v skupnem znesku 3.360 evrov, ki niso bili stroški volilne kampanje – točka 2.2.3;
- prejela je posojilo od pravne osebe, ki ni banka ali posojilnica, v znesku 15.000 evrov – točka 2.3.1.a;
- v letnem poročilu ni razkrila podatka o posojilu, ki ga je prejela od hranilnice, v znesku 80.000 evrov – točka 2.3.1.b.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali so bila sredstva za dodatno strokovno pomoč poslanski skupini *DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije* porabljena za namen, kot je bil dogovorjen s pogodbo med Državnim zborom Republike Slovenije in politično stranko *DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije* (točka 2.2.2).

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2014, ki jih navajamo v prvem odstavku, in možnega učinka negotovosti, navedene v drugem odstavku, menimo, da je politična stranka *DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Poudarjanje zadeve

Opozorjamo na točko 2.1.1.b, v kateri je obravnavana znižana cena storitve oglaševanja v letu 2014, zagotovljena politični stranki *DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije*, in sicer je Občina Pivka v Pivškem listu objavila oglas za predstavitev kandidata za župana po znižani ceni, ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov.

Glede odloka, ki je urejal tovrstne prispevke političnim strankam, je računsko sodišče na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo zakonitosti občinskega predpisa. Pridržek v našem mnenju ni povezan s to zadevo.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki DeSUS – Demokratična stranka upokoјencev Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si