



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Ljubljana, 17. 9. 1996

Številka: 1215-8/96-7

Računsko sodišče Republike Slovenije izdaja na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/94) in 23. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 20/95) po članici Računskega sodišča Ani Praprotnik naslednje

PREDHODNO POROČILO

o inšpekcijskem pregledu izplačil funkcionarjem OBČINE BREŽICE za leto 1995

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na osnovi sklepa o izvedbi nadzora, št. 1215-8/96-1, z dne 2. 7. 1996, vročenega Občini Brežici, dne 4. 7. 1996. Nadzor je opravila Slavica Gomboc, revizijska asistentka v prostorih Občine Brežice v času od 4. 7. do 11. 7. 1996 in Ana Praprotnik, pooblaščenka revizorka.

U G O T O V I T V E

1. PODATKI O NADZOROVANI OSEBI

Občina Brežice je pričela delovati s 1. 1. 1995 kot pravna naslednica celotnega premoženja in vseh pravic ter obveznosti prejšnje Občine Brežice.

Za proračun Občine Brežice je v letu 1995 potekalo finančno poslovanje preko žiro računa, št. 51620-630-13063 pri Agenciji RS za plačilni promet, nadziranje in informiranje, podružnica Krško, ekspozitura Brežice.

Na osnovi 40. in 41. člena Statuta Občine Brežice ter na osnovi 9. člena Zakona o financiranju občine je za poslovanje v nadzorovanem obdobju odgovoren:

- Jože Avšič, župan in
- Rudi Volčanjšek, sekretar občinskega sveta.

Pri izplačilu občinskim funkcionarjem je bila občina dolžna upoštevati predvsem naslednje predpise:

- Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94, 13/95),
- Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 30/90, 18/91, 22/91, 4/93),
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/93, 57/94, 14/95),
- Zakon o nezdružljivosti opravljanje javne funkcije s pridobitno dejavnostjo (Ur. l. RS, št. 49/92),
- Zakon o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 42/90, 30/93, 32/93),
- Zakon o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 7/94, 7/95),
- Zakon o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 80/94),
- Sklep o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določiti koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 42/90),
- Sklep o spremembah sklepa o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določiti koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 28/94),
- Začasni sklep o razvrstitvi občin v skupine in določitvi količnika za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 21/95),
- Začasni statutarni akt Občine Brežice (Ur. l. RS, št. 5/95),
- Statut Občine Brežice (Ur. l. RS, št. 38/95),
- Odlok o organizaciji in delovnih področij Občinske uprave Občine Brežice (Ur. l. RS, št. 68/95).

2. OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČ FUNKCIONARJEM

2.1. Razvrstitev funkcij in določitev količnika ter "uspešnosti" za plačo župana

Občina Brežice ima v skladu z 19. členom Statuta 30 občinskih svetnikov, ki opravljajo funkcijo nepoklicno. Za svoje delo prejemajo sejnino in kilometrino. Predsednik občinskega sveta je bil izvoljen 29.9.1995, funkcijo opravlja nepoklicno, za svoje delo prejema sejnino in kilometrino.

Župan Občine Brežice je funkcijo opravljal nepoklicno do 15. 11. 1995, od 16. 11.1995 dalje pa poklicno. Občina ima imenovane tudi tri podžupane, ki v letu 1995 niso prejeli nobene nagrade.

V letu 1995 Občina Brežice ni imela imenovanega tajnika občine.

Za plačo župana je z začasnim sklepom Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, (v nadaljevanju: KVIAZ), določen količnik 7,2 in "delovna uspešnost" 30%, za obdobje od 1. 1. do 15. 11. 1995. Količnik in del plače za delovno uspešnost sta v skladu s Sklepom o spremembi sklepa o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini, (v nadaljevanju: Sklep o spremembi sklepa - KVIAZ Državnega zbora). Obračunana akontacija nadomestila plače je tudi bila v skladu s 13. členom Zakona o funkcionarjih v državnih organih.

KVIAZ je s sklepom, z dne 14. 12. 1995, ki velja od 1. 1. 1995 dalje, določil županu nov odstotek "delovne uspešnosti" in nov količnik, in sicer "delovno uspešnost" v višini 50 % od osnovne plače in količnik 8. Količnik 8 je do 10. 3. 1995 v nasprotju s Sklepom o spremembi sklepa - KVIAZ Državnega zbora, ki je za Občino Brežice določal količnik 7,2.

Na osnovi omenjenega sklepa KVIAZ-a Državnega zbora je občina v mesecu decembru opravila poračun nadomestila. Poračun je obsegal poračun količnika od 7,2 na 8 in delovno uspešnost od 30 % na 50 % osnovne plače, za obdobje od 1. 1. do 15. 11. 1995. Pri nadzoru poračuna nadomestila je bilo ugotovljeno, da občina pri izplačilu ni upoštevala Sklepa o spremembi sklepa - KVIAZ Državnega zbora, ki je določal količnik županu 7,2 do 10. 3. 1995 in ni upoštevala 13. člena Zakona o funkcionarjih v državnih organih, ki določa, da se funkcionarju, ki nepoklicno opravlja funkcijo prizna del osebnega dohodka, ki lahko znaša največ 33 % osebnega dohodka, ki bi pripadal funkcionarju za poklicno opravljanje funkcije za poln delovni čas. Občina je s tem kršila tudi 2. odstavek 6. člena Zakona o financiranju občin, ki določa, da se sredstva proračuna lahko uporabijo, če so izpolnjeni vsi z zakonom ali drugim aktom določeni pogoji.

Občina je preveč izplačala županu v mesecu decembru 97.378,00 SIT bruto, in sicer s poračunom količnika od 7,2 na 8 in poračunom "delovne uspešnosti" od 30 % na 50 % osnovne plače. Poračun je bil opravljen za obdobje od 1. 1. do 15. 11. 1995.

Od 16. 11. 1995 dalje opravlja župan funkcijo poklicno. Za poklicno opravljanje funkcije je imel župan določen količnik 8 in "delovno uspešnost" 50 %. Količnik in "delovno uspešnost" mu je določila s Sklepom KVIAZ, z dne 14. 12. 1995 in je v skladu z Začasnim sklepom o razvrstitvi občin v skupine in določitvi količnika za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini.

Pri nadzoru obračuna plač od 16. 11. do 31. 12. 1995 je bilo ugotovljeno, da je občina obračunavala županu uspešnost od osnovne plače povečano za dodatek za delovno dobo, kar je v nasprotju s 17. členom Zakona o razmerju plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalne samouprave, ki določa, da se del plače za delovno uspešnost obračunava od osnovne plače in v nasprotju z 2. odstavkom 6. člena Zakona o financiranju občin. Previsoko izplačilo zaradi nepravilne osnove za obračun "uspešnosti" znaša 24.865,70 SIT bruto.

2.2. Razvrstitev funkcij in določitev količnikov za plačo predstojnikov upravnih organov občine

Občina Brežice ima v 52. členu Statuta občine določeno, da imajo predstojniki upravnih organov, upravnih organizacij in uradov (ter s tem tudi sekretar občinskega sveta) status občinskih funkcionarjev, ki jih imenuje občinski svet na predlog župana za čas njegovega mandata.

Zakon o lokalni samoupravi v 34. a. členu določa občinske funkcionarje, to so člani občinskega sveta, župan, podžupan in tajnik občine. V 100. b. členu pa ta zakon določa, da se za zaposlene v občinski upravi uporabljajo predpisi o delovnih razmerjih in plačah, ki veljajo za delavce v državni upravi in velja od 11. 3. 1995.

Na osnovi navedenega občini predlagamo, da uskladi določila 52. člena Statuta s 100. b. členom Zakona o lokalni samoupravi in plače zaposlenih v občinski upravi s predpisi o delovnih razmerjih in plačah, ki veljajo za delavce v državni upravi.

Na podlagi podanih ugotovitev dajem naslednje

M N E N J E

Izplačila funkcionarjem občine Brežice za leto 1995 so bila skladna s predpisi, razen izplačil županu v bruto znesku 122 tisoč SIT, ki pa so bila v času nadzora že vrnjena v proračun.

Obrazložitev:

Nezakonito izplačilo županu se nanaša na:

- poračun nadomestila za nepoklicno opravljanje funkcije v znesku 97.378,00 SIT bruto, za čas od 1. 1. do 15. 11. 1995 in
- izplačilo dela plače za delovno uspešnost od nepravilne osnove, v znesku 24.865,70 SIT bruto.

PRIPOROČILA

Občina Brežice naj uskladi določila 52. člena Statuta s 100. b členom Zakona o lokalni samoupravi in plače zaposlenih v občinski upravi s predpisi o delovnih razmerjih in plačah, ki veljajo za delavce v državni upravi.

PRAVNI POUK: Zoper to predhodno poročilo je po 1. točki 24. člena Zakona o Računskem sodišču možno vložiti pripombe. Pripombe se vložijo pisno v roku 15 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova ul. 4.

Ana PRAPROTNIK
ČLANICA RAČUNSKEGA SODIŠČA

VROČITI:

1. Občina Brežice,
Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice
2. Arhiv, tu