

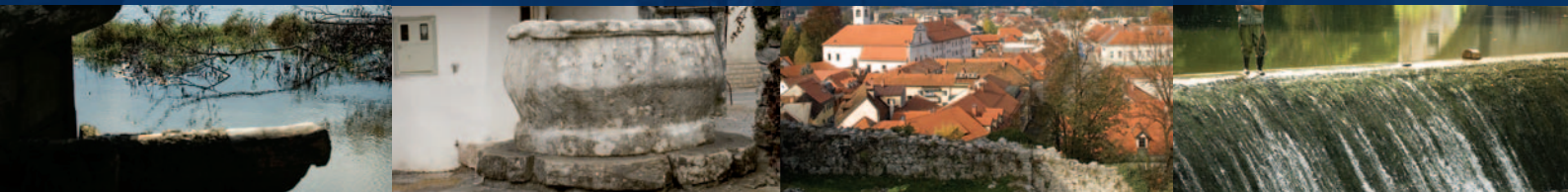


RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrep pri ureditvi področja občin



Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrep pri ureditvi področja občin

1. UVOD

V revizijskem poročilu Ureditev področja občin¹ (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) izreklo mnenje, da obstoječa ureditev občin sicer zagotavlja, da so te sposobne zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev, vendar pa je pri tem stroškovna uspešnost občin različna in je odvisna od velikosti občine glede na število prebivalcev, ter da se je sistem financiranja občin prilagajal dejanskemu stanju tudi zato, ker ni bilo strategije, ki bi določala jasne cilje na področju občin.

Ker vse razkrite nesmotrnosti, predstavljene v revizijskem poročilu, niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od Ministrstva za pravosodje in javno upravo (v nadaljevanju: ministrstvo) zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Ministrstvo je računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo na izvedeno revizijo Ureditev področja občin² (v nadaljevanju: odzivno poročilo) v 92 dneh in ne v predpisanem roku 90 dni. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba ministrstva dr. Senko Pličanič, minister, je predstavljen popravljalni ukrep.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnost, ki je bila razkrita v revizijskem poročilu in na podlagi katere je računsko sodišče zahtevalo ukrepanje,
- povzemamo izkazani popravljalni ukrep in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti izkazanega popravljalnega ukrepa.

¹ Št. 320-17/2010/110 z dne 5. 3. 2012.

² Št. 033-6/2012-1; 375/12 z dne 6. 6. 2012 (datum prejema 7. 6. 2012).

2. NESMOTRNOST IN POPRAVLJALNI UKREP

2.1 Predložitev načrta aktivnosti za pripravo strategije razvoja sistema občin v Republiki Sloveniji

2.1.1 Opis nesmotnosti

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu navedlo (točka 2.1.4 revizijskega poročila), da se področje občin ni razvijalo sistematično, po vnaprej določeni strategiji, ki bi imela jasno določene cilje. Na dejstvo, da področje občin v preteklosti ni imelo jasnih dolgoročnih usmeritev oziroma ustrezno zastavljenih ciljev, kažejo tudi pravne podlage, ki določajo ureditev in financiranje občin, in so se pogosto spreminjale. Zakon o lokalni samoupravi³ (v nadaljevanju: ZLS) se je spremenil petnajstkrat, Zakon o financiranju občin⁴ pa šestkrat, s čimer se je sistem ureditve področja občin prilagajal dejanskemu stanju. Poleg tega so bile kot izjeme zaradi gospodarskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov ustanovljene občine z manj kot 5.000 prebivalci, pri tem pa, čeprav so se ob ustanavljanju občin določila glede izjem uporabljala že skoraj kot pravilo, jasni kriteriji za izjeme niso bili določeni. V letu 2010 je v Republiki Sloveniji tako le 100 ali 47,6 odstotka občin od vseh 210 občin zadostilo pogoju o ustanovitvi občine iz ZLS o najmanjšem številu prebivalcev, to je najmanj 5.000 prebivalcev.

Računsko sodišče je zato ministrstvu naložilo, da mora predložiti načrt aktivnosti za pripravo strategije razvoja sistema občin v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: načrt aktivnosti) z jasno določenimi ukrepi, odgovornostmi in časovno opredelitvijo izvedbe.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je v odzivnem poročilu predložilo aktivnosti za pripravo strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji, ki so prikazane v tabeli 1.

³ Uradni list RS, št. 72/93, 57/94, 14/95, 63/95, 26/97, 70/97, 10/98, 74/98, 70/00, 51/02, 72/05, 100/05, 60/07, 94/07, 76/08, 79/09, 51/10.

⁴ Uradni list RS, št. 80/94, 56/98, 32/06-UPB1, 123/06, 57/08, 36/11.

Tabela 1: Aktivnosti za pripravo strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji

Aktivnosti	Nosilci	Rok
Funkcionalna analiza izvajanja nalog občin s svojega delovnega področja	Ministrstva*	September 2014
Funkcionalna analiza izvajanja nalog občin s stališča mestnih in ostalih občin ter povezovanja občin pri izvajanju njihovih nalog	Ministrstva*	September 2014
Analiza teritorialne organiziranosti občin	Ministrstvo	September 2014
Izhodišča za strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji	Ministrstvo	December 2014
Osnutek strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji	Ministrstvo	Januar 2015
Razprava o osnutku strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji	Ministrstvo**	Februar 2015
Strategija razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji	Vlada Republike Slovenije	Marec 2015

Opombi: * Nosilci so Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve ter Ministrstvo za finance.

** Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji bo pripravilo ministrstvo, Vlada Republike Slovenije pa jo bo v sprejem posredovala Državnemu zboru Republike Slovenije. V proces priprave strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji bodo vključeni vsi, ki so udeleženi v tem procesu na področju lokalne samouprave, to so občine, združenja občin, strokovna javnost ter Strokovni svet za lokalno samoupravo pri Ministrstvu za pravosodje in javno upravo.

Vir: ministrstvo.

V odzivnem poročilu je ministrstvo posamezne aktivnosti za pripravo načrta aktivnosti podrobneje obrazložilo.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep je *zadovoljiv*.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu ustrezno predstavilo načrt aktivnosti ter za posamezne ukrepe določilo odgovornosti ter časovno opredelilo izvedbo ukrepov. Po naši oceni ustrezne analize za pripravo strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji lahko izvede ministrstvo v sodelovanju z organi, odgovornimi za posamezne aktivnosti.

3. MNENJE O IZKAZANEM POPRAVLJALNEM UKREPU

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila Ureditev področja občin pripravilo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba dr. Senko Pličanič, minister, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepa Ministrstva za pravosodje in javno upravo. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanega ukrepa.

S popravljalnim ukrepom, ki ga je izkazalo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo, so bili začeti postopki, ki lahko ob ustreznem nadaljevanju zagotovijo, da bo v revizijskem poročilu razkrita nesmotnost ureditve področja občin odpravljena.

Ocenjujemo, da je ukrep, ki ga je sprejelo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo za odpravo nesmotnosti, *zadovoljiv*.

Številka: 320-17/2010/117

Ljubljana, 22. junija 2012

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Ministrstvu za pravosodje in javno upravo, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.



Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

