



POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
CENETA ŠTUPARJA -  
CENTRA ZA PERMANENTNO IZOBRAŽEVANJE

Vstopimo v svet znanja



01 23 44 400

<http://www.cene-stupar.si>

Vojkova 1

Učni prostori:

Robbova 2

TUJI JEZIKI IN SLOVENŠČINA

POKLICNE IN TEHNIŠKE ŠOLE ZA

TEČAJI IN POKLICNO IZPOPOLNITELNE

RAČUNALNIŠKO IZOBRAŽEVANJE

OSNOVNA ŠOLA ZA ODRASLE  
MLADOSTNIKE

NIŽJA POKLICNA ŠOLA PO K

*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

**POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
CENETA ŠTUPARJA –  
CENTRA ZA PERMANENTNO IZOBRAŽEVANJE**



Številka: 1211-1/2005-30

Ljubljana, 12. septembra 2006

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja Ceneta Štuparja - Centra za permanentno izobraževanje Ljubljana (v nadaljevanju: center) v letu 2004 (št. 1211-1/2005-26 z dne 13. 6. 2006) je Računsko sodišče Republike Slovenije centru izreklo mnenje s pridržkom o računovodskih izkazih in negativno mnenje o pravilnosti poslovanja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Center je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložil odzivno poročilo (dopis št. 188/06 z dne 30. 8. 2006). V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Andreja Kotnik Trček, direktorica centra, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

## 2. NEPRAVILNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Osnovna plača

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

Zaposlenim, ki so opravljali tržno dejavnost, računovodska in administrativna dela je bila plača določena kot seštevek dela plače, določene s šolskim koeficientom<sup>1</sup> po Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja (v nadaljevanju: KPDVI)<sup>2</sup> in dela plače, določene s koeficientom CPI<sup>3</sup>. Šolski koeficient je v letu 2004 predstavljal 44,6 odstotka plače, koeficient CPI pa 55,4 odstotka plače.

Razmerje izhaja iz zaključnega računa 2003, in sicer 44,6 odstotka je bilo realiziranega prihodka kot dejavnost iz koncesij, razlika kot prodaja izobraževalnih storitev na trgu. Odstotek je veljal za celo leto 2004.

Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnosti (v nadaljevanju: ZRPJZ)<sup>4</sup> ureja plače v javnih zavodih na enoten način, ne glede na vire pridobivanja sredstev za opravljanje dejavnosti. V 3. členu ZRPJZ je določeno, da se osnovna plača določi na podlagi osnove za obračun plač in količnikov, določenih v skladu s tem zakonom. Osnova za obračun plače je izhodiščna plača za prvi tarifni razred, dogovorjena s Kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: KPND)<sup>5</sup> in je za prvo polovico leta 2004 znašala 52.437 tolarjev, za drugo polovico leta pa 53.748 tolarjev. Izhodiščna plača, določena na podlagi KPND, je edina zakonita osnova za določitev osnovne plače. Center je pri izračunu dela plače, določene s koeficientom CPI, upošteval nepravilno osnovo za obračun plače, in sicer izhodiščno plačo za prvi tarifni razred za gospodarske dejavnosti. S tem je ravnal v nasprotju s 3. členom ZRPJZ.

<sup>1</sup> Del plače po KPDVI je zmnožek plačnega količnika po KPDVI z izhodiščno plačo za prvi tarifni razred za negospodarske dejavnosti.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96, 51/98, 28/99, 39/00, 56/01.

<sup>3</sup> Ta del plače je bil izračunan kot zmnožek koeficienta CPI (Center za permanentno izobraževanje) z izhodiščno plačo za prvi tarifni razred za gospodarske dejavnosti.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 18/94, 36/96.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 18/91, 53/92, 34/93, 3/98.

## 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Svet centra je 1. 3. 2006 sprejel sklep o razveljavitvi Pravil javnega zavoda Cene Štupar – Centra za permanentno izobraževanje. Direktorica centra je 3. 4. 2006 sprejela Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest zavoda Cene Štupar – Center za permanentno izobraževanje, 19. 6. 2006 pa še Pravilnik o spremembi in dopolnitvi Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest zavoda Cene Štupar – Center za permanentno izobraževanje. V skladu s KPND in KPDVI so bile z delavci sklenjene nove pogodbe o zaposlitvi, kjer so določeni količniki osnovne plače in plačni količniki. Osnova za obračun plače je izhodiščna plača za prvi tarifni razred, določena v 16. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: ZSPJS-C)<sup>6</sup> in je za junij 2006 znašala 54.823 tolarjev, kar je razvidno tudi iz predloženih plačilnih list zaposlenih.

## 2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrepi so zadovoljivi.

## 2.2 Dodatki k plači

### 2.2.1 Opis nepravilnosti

Zaposleni, ki so opravljali tržno dejavnost, računovodska in administrativna dela so imeli količnik CPI povečan za dodatke<sup>7</sup>, ki pripadajo posameznemu delovnemu mestu za netipičnost delovnih mest. Določeni so bili v odstotkih in ne v količnikih.

Vrsto in višino dodatkov za netipična delovna mesta je določila direktorica Renata Ranković na podlagi KPDVI in ZRPJZ. Višino posameznih dodatkov so določili glede na specifičnost delovnih mest v zavodu.

Dodatki za netipična delovna mesta po vsebini in višini niso ustrezali dodatkom, določenim v ZRPJZ in KPDVI. V 20. členu ZRPJZ je določeno, da se dodatki izplačujejo v višini, določeni s kolektivno pogodbo, zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom. Osnova za obračun dodatkov je osnovna plača zaposlenega. Tudi 77. člen KPDVI določa plačo delavca tako, da se k njegovi osnovni plači prištejejo dodatki v skladu z merili, opredeljenimi v zakonu in kolektivni pogodbi.

Dodatek za delovno dobo za zaposlene, ki opravljajo tržno dejavnost, računovodska in administrativna dela, je center obračunaval od osnove, ki je vsota šolskega količnika, količnika CPI, skupinske stimulacije in planske stimulacije. Center bi moral dodatek za minulo delo obračunati le od osnovne plače zaposlenega, kot določata 20. člen ZRPJZ in 84. člen KPDVI.

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 53/05.

<sup>7</sup> Kot npr.: dodatek za fizični napor ali napor čutil, dodatek za napor v odnosu z ljudmi, dodatek za umski napor, dodatek za odgovornost za delo sodelavcev, dodatek za izvrševanje načrtov, dodatek za materialno odgovornost, dodatek za kazensko odgovornost itd.

## 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Od julija 2005 center obračunava dodatek za delovno dobo zaposlenim, ki opravljajo tržno dejavnost, računovodska in administrativna dela, samo od osnovnih količnikov. Dodatki k plači omenjenih zaposlenih so bili določeni z obvestilom o plači in dodatkih k plači, hkrati s pogodbo o zaposlitvi, in sicer v skladu s KPND in KPDVI.

## 2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot zadovoljive.

## 2.3 Del plače za delovno uspešnost

### 2.3.1 Opis nepravilnosti

Center je zaposlenim v letu 2004 izplačal 31.670 tisoč tolarjev delovne uspešnosti, kar je predstavljalo 24 odstotkov sredstev za plače<sup>8</sup>. Osnova za izplačilo delovne uspešnosti je bil Pravilnik o delovnih razmerjih in plačah CPI Cene Štupar, p. o., Ljubljana<sup>9</sup> (v nadaljevanju: pravilnik).

Center je zaposlenim izplačeval individualno delovno uspešnost na podlagi 17. člena ZRPJZ in 91. člena KPDVI, ki je v letu 2004 znašala 3.289 tisoč tolarjev<sup>10</sup>. Zaposlenim, ki delajo na trgu, administrativnim in računovodskim delavcem je center izplačeval individualno delovno uspešnost od nepravilne osnove (koeficienta CPI in skupinske stimulacije).

Zaposlenim je poleg individualne delovne uspešnosti izplačeval tudi plansko in skupinsko stimulacijo. Planska stimulacija je v letu 2004 znašala 6.383 tisoč tolarjev, skupinska stimulacija pa 21.998 tisoč tolarjev.

V 72. členu pravilnika je bila določena stimulacija iz izpolnjevanja dohodka, tj. planska stimulacija v višini plus ali minus 70 odstotkov. Določala se je trimesečno na podlagi doseganja načrtovanega dohodka, in sicer posebej za vsakega zaposlenega. Skupinsko stimulacijo je določal 70. člen pravilnika. Odvisna je bila od rezultata poslovanja po zaključnem računu centra in je znašala 100 odstotkov koeficienta CPI za zaposlene.

<sup>8</sup> Masa sredstev za plače v znesku 132.197 tisoč tolarjev predstavlja sredstva za osnovne plače, delovno uspešnost (brez delovne uspešnosti direktorice in vršilke dolžnosti direktorice v znesku 4.500 tisoč tolarjev, razlike v plači po odločbi sodišča v znesku 11.905 tisoč tolarjev in nadomestil plače v znesku 3.106 tisoč tolarjev) in vse dodatke.

<sup>9</sup> Z dne 21. 6. 1995.

<sup>10</sup> Center je v letu 2004 zaposlenim na nižji poklicni šoli in osnovni šoli za odrasle in mladostnike izplačal 846 tisoč tolarjev individualne delovne uspešnosti, ostalim zaposlenim pa 2.443 tisoč tolarjev individualne delovne uspešnosti.

Skupinska stimulacija se je odražala v skupinski uspešnosti ali uspešnosti poslovanja med letom kot rezultat izpolnjevanja načrtov v celoti ter z upoštevanjem likvidnostnega stanja. Določala jo je direktorica Renata Ranković in kasneje vršilka dolžnosti direktorice Neva Physicos. Do konca junija 2004 so bile planske obveznosti, izražene v dohodku na zaposlenega strokovnega delavca, presežene. Likvidnostna situacija je dovoljevala izplačilo 100-odstotne skupinske stimulacije.

V skladu s 1. odstavkom 18. člena ZRPJZ znaša skupen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti mesečno največ 3 odstotke sredstev za plače v javnem zavodu, kar je za center predstavljal znesek 3.966 tisoč tolarjev. Za javne zavode, ki pridobivajo del sredstev s prodajo blaga in storitev na trgu ali na podlagi javnih razpisov, pa v skladu s tretjim odstavkom 18. člena velja, da lahko v soglasju z ustanoviteljem povečajo obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti. Center je ravnal v nasprotju z 18. členom ZRPJZ, ker je izplačal uspešnost v znesku 27.704 tisoč tolarjev, ne da bi pridobil soglasje ustanovitelja.

### **2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi**

Svet centra je 27. 6. 2006 sprejel Pravilnik o osnovah in merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti delavcev Zavoda Cene Štupar - Center za permanentno izobraževanje. V njem je določil skupen obseg sredstev za plačilo nadpovprečne delovne uspešnosti (največ 3 odstotke celotnega obsega sredstev za plače vseh zaposlenih v centru). Za posameznega delavca delovna uspešnost ne sme presegati 20 odstotkov njegove osnovne plače. Iz predloženih plačilnih list za junij 2006 je razvidno, da center delovno uspešnost obračunava od pravilne osnove (osnovnega količnika) in v dovoljenem obsegu.

### **2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot zadovoljive.



### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja v letu 2004 izdelal center. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila direktorica centra, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije centra. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejel Cene Štupar - Center za permanentno izobraževanje Ljubljana za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, navedenih v revizijskem poročilu o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja v letu 2004, *zadovoljivi*.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Cenetu Štuparju - Centru za permanentno izobraževanje Ljubljana, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.



**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

***Enota Maribor / Maribor Office***

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896