



REVIZIJSKO POROČILO O
RAČUNOVODSKIH IZKAZIH IN PRAVILNOSTI POSLOVANJA
JAVNEGA ZAVODA RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA
V LETU 2004



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO O
RAČUNOVODSKIH IZKAZIH IN PRAVILNOSTI POSLOVANJA
JAVNEGA ZAVODA RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA
V LETU 2004**



Številka: 1212-1/2005-24

Ljubljana, 3. avgusta 2006



Računsko sodišče je revidiralo računovodske izkaze in pravilnost poslovanja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija (v nadaljevanju: RTV). RTV je javni zavod posebnega kulturnega in nacionalnega pomena, ki opravlja javno službo na področju radijske in televizijske dejavnosti, določene z zakonom.

Cilj revizije je bil podati mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja RTV za leto 2004.

O računovodskih izkazih RTV za leto 2004 je računsko sodišče izreklo mnenje s pridržkom. Pri revidiranju pravilnosti evidentiranja in izkazovanja podatkov v računovodskih izkazih RTV za leto 2004 je ugotovilo, da je bila zaradi uporabe stopenj letnega odpisa opredmetenih osnovnih sredstev, ki so presegale stopnje, določene v podzakonskem aktu, v letih od 2002 do 2004 previsoko obračunana amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev v skupni vrednosti 1.087.567 tisoč tolarjev in v prav takem znesku, na dan 31. 12. 2004, prenizko izkazana vrednost opredmetenih osnovnih sredstev. Zaradi previsoko obračunane amortizacije je bil leta 2004 za 356.834 tisoč tolarjev previsoko izkazan strošek amortizacije in v prav taki vrednosti prenizko izkazan presežek prihodkov nad odhodki (od tega presežek prihodkov nad odhodki iz javne službe za 254.904 tisoč tolarjev prenizko, presežek prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti pa za 101.930 tisoč tolarjev prenizko) ter za 730.733 tisoč tolarjev previsoko izkazan presežek odhodkov nad prihodki iz preteklih let v bilanci stanja na dan 31. 12. 2004.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja RTV v letu 2004 prav tako izreklo mnenje s pridržkom, ker je ugotovilo nekatere nepravilnosti na področju določanja in obračunavanja plač in drugih stroškov dela, pri opravljanju dela na podlagi pogodb civilnega prava ter na področju javnega naročanja materiala, storitev in osnovnih sredstev. Med ugotovljenimi nepravilnostmi so bile najpomembnejše zlasti naslednje:

- RTV ni imela sistemiziranih vseh delovnih mest, za katera so bile sklenjene pogodbe o zaposlitvi, nekatera sistemizirana delovna mesta pa niso bila ovrednotena v skladu s Kolektivno pogodbo Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija;
- 12 odstotkov vodilnih in vodstvenih delavcev ter najmanj četrtnina drugih zaposlenih je imela za eno do štiri stopnje nižjo izobrazbo od tiste, ki je bila zahtevana za zasedbo delovnega mesta;
- nekaterim zaposlenim je RTV izplačevala plačo v znesku, za katerega ni bilo ustrezne podlage – nepravilnost je ocenjena na najmanj 31.896 tisoč tolarjev;
- RTV je na podlagi določil notranjega akta, ki so omogočala povečanje osnovne plače najkvalitetnejšim delavcem, zvišala plačo kar 39 odstotkom zaposlenih iz pregledanega vzorca, pri tem pa je povečanje plače v nekaterih primerih tudi preseglo zgornjo mejo povišanja osnovne plače, določeno v notranjem aktu;
- v devetnajstih primerih je RTV z vodilnimi in vodstvenimi delavci sklenila individualne pogodbe o zaposlitvi, v katerih je bila določena višja plača, kot jo določa Kolektivna pogodba Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija – posameznim od navedenih delavcev je tako v letu 2004 obračunala od 332 tisoč

do 5.641 tisoč tolarjev osnovne plače preveč, skupno vsem devetnajstim zaposlenim pa za 36.999 tisoč tolarjev osnovne plače preveč;

- s sklepanjem podjemnih in avtorskih pogodb za opravljanje različnih del, ko so obstajali elementi delovnega razmerja, je kršila prepoved sklepanja pogodb civilnega prava, določeno v Zakonu o delovnih razmerjih;
- pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev RTV ni ravnala v skladu z veljavnimi predpisi s področja javnega naročanja, saj je oddajala naročila, ne da bi izvedla ustrezne postopke, določene s predpisi in notranjimi akti (skupno v vrednosti 300.971 tisoč tolarjev), ter nabavljala material, storitve in osnovna sredstva, ne da bi z dobavitelji sklenila pogodbe (skupno v vrednosti 686.412 tisoč tolarjev).

RTV večine ugotovljenih nepravilnosti pri poslovanju med izvajanjem revizije ni odpravila, zato je računsko sodišče zahtevalo *predložitev odzivnega poročila*. RTV mora odpraviti zlasti nepravilnosti pri določanju in obračunavanju plač vodilnih in vodstvenih delavcev ter ostalih zaposlenih, kamor sodijo tudi nepravilnosti v zvezi s sistemiziranjem in vrednotenjem delovnih mest ter z razporejanjem in napredovanjem zaposlenih. RTV mora odpraviti tudi nepravilnosti pri sklepanju pogodb civilnega prava, v primerih, ko obstajajo elementi delovnega razmerja. Na področju nabav mora izboljšati poslovanje pri oddaji javnih naročil, pri čemer se morajo popravljalni ukrepi nanašati predvsem na izboljšanje kontrolnega okolja z uvedbo novih kontrol oziroma okrepitevijo obstoječih, da bodo v prihodnje uspešno preprečevale, odkrивale in odpravljale nepravilnosti pri javnem naročanju. Izvesti pa mora tudi konkretne aktivnosti in postopke, ki jih je RTV začela uvajati, da bi zagotovila spoštovanje predpisov o javnem naročanju.

KAZALO

1. UVOD	8
2. REVIZIJA RAČUNOVODSKIH IZKAZOV ZA LETO 2004	11
2.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	11
2.2 RAČUNOVODSKE USMERITVE.....	12
2.3 UGOTOVITVE.....	15
2.3.1 Bilanca stanja	15
2.3.1.1 Neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva	16
2.3.1.2 Dolgoročne finančne naložbe.....	19
2.3.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	20
2.3.1.4 Denarna sredstva	21
2.3.1.5 Kratkoročne terjatve	21
2.3.1.6 Aktivne časovne razmejitev.....	23
2.3.1.7 Zaloge	23
2.3.1.8 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja.....	24
2.3.1.9 Kratkoročne obveznosti iz financiranja	26
2.3.1.10 Pasivne časovne razmejitev.....	27
2.3.1.11 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	27
2.3.1.12 Izvenbilančna evidenca	29
2.3.2 Izkaz prihodkov in odhodkov	30
2.3.2.1 Prihodki.....	30
2.3.2.2 Odhodki	34
2.3.2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti.....	39
3. REVIZIJA PRAVILNOSTI POSLOVANJA V LETU 2004	42
3.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	42
3.2 UGOTOVITVE.....	43
3.2.1 Stroški dela.....	43
3.2.1.1 Plače in nadomestila plač.....	44
3.2.1.2 Povračila stroškov v zvezi z delom in drugi prejemki iz delovnega razmerja.....	53
3.2.2 Stroški storitev – opravljanje del po pogodbah civilnega prava.....	54

3.2.3	Stroški materiala in storitev ter nabava osnovnih sredstev (javna naročila).....	55
3.2.3.1	Stroški materiala.....	57
3.2.3.2	Stroški storitev.....	58
3.2.3.3	Nabava osnovnih sredstev.....	60
4.	MNENJE	62
4.1	MNENJE O RAČUNOVODSKIH IZKAZIH JAVNEGA ZAVODA RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA ZA LETO 2004.....	62
4.2	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA JAVNEGA ZAVODA RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA V LETU 2004.....	63
5.	ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA	64

1. UVOD

Revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija (v nadaljevanju: RTV) v letu 2004 smo izvedli na podlagi ZRacS-1 in Programa dela za izvrševanje revizijske pristojnosti Računskega sodišča Republike Slovenije v letu 2005. Sklep o izvedbi revizije¹ je bil izdan 17. 10. 2005.

Cilj revizije je bil podati mnenje o

- računovodskih izkazih RTV za leto 2004 in
- pravilnosti poslovanja RTV v letu 2004.

Za doseg prvega cilja smo revidirali pravilnost evidentiranja in izkazovanja podatkov v naslednjih računovodskih izkazih zavoda:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2004,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2004.

Opravili smo tudi revizijske preizkuse za pridobitev revizijskih dokazov, ki podpirajo izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda za naslednja področja revizije:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- nabava osnovnih sredstev.

Osnovni podatki o RTV

Na podlagi 62. člena Zakona o zavodih² in v skladu s statutarnim sklepom³ je bila RTV s 1. 4. 1991 preoblikovana v javni zavod. Takrat se je delovna organizacija Radiotelevizija Ljubljana preimenovala v Radiotelevizija Slovenija, njene temeljne organizacije združenega dela pa so postale organizacijske enote javnega zavoda.

Sedež zavoda je v Ljubljani, Kolodvorska 2. RTV je vpisana v sodni register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. vložka 061/10084900. Ustanovitelj je Republika Slovenija, do katere RTV izkazuje tudi obveznosti za sredstva v upravljanju.

¹ Št. 1212-1/2005-4 z dne 17. 10. 2005.

² Uradni list RS, št. 12/91.

³ II. statutarni sklep sveta RTV Slovenija z dne 1. 4. 1991.

RTV je javni zavod posebnega kulturnega in nacionalnega pomena, ki opravlja javno službo na področju radijske in televizijske dejavnosti, določene z Zakonom o Radioteleviziji Slovenija (v nadaljevanju: ZRTVS)⁴. RTV je javna, enotna in neprofitna radiotelevizijska organizacija, z zakonom zadolžena, da v korist javnosti ustvarja, pripravlja in oddaja nacionalne in druge radijske in televizijske programe ter zagotavlja delovanje radijskega in televizijskega prenosnega sistema na območju celotne države.

V skladu s statutom⁵ je RTV pravno, organizacijsko in finančno celovita in enotna organizacija, ki je programsko, tehnološko in poslovno enotno upravljana in vodena. Na makro ravni izvajajo dejavnosti RTV naslednje programske enote (PE), organizacijske enote (OE) in dva regionalna RTV centra:

1. *PE Televizija Slovenija* (ustvarja, pripravlja in oddaja dva nacionalna televizijska programa na ločenih mrežah; programsko enoto sestavljajo uredniško-producentske enote: kulturni in umetniški programi, informativni in izobraževalni programi, razvedrilni in športni programi);
2. *PE Radio Slovenija* (ustvarja, pripravlja in oddaja tri nacionalne radijske programe na ločenih mrežah; programsko enoto sestavljajo uredniško-producentske enote: kulturni in umetniški programi, informativni programi ter glasbeni programi);
3. *OE Televizijska produkcija* (po naročilu in za potrebe programov televizije izdeluje televizijske oddaje v skladu z letnimi produkcijskimi načrti);
4. *OE Radijska produkcija* (po naročilu in za potrebe programov radia izdeluje radijske oddaje v skladu z letnimi produkcijskimi načrti);
5. *Regionalni RTV center Koper/Capodistria* (ustvarja, pripravlja in oddaja televizijski in radijski program v slovenščini, televizijski in radijski program za italijansko narodno skupnost, televizijski in radijski program za slovensko manjšino v Italiji ter pripravlja oddaje za nacionalne radijske in TV programe);
6. *Regionalni RTV center Maribor* - s studiom za madžarski program v Lendavi (ustvarja, pripravlja in oddaja regionalni televizijski in radijski program, televizijski in radijski program za madžarsko narodno skupnost, televizijski in radijski program za slovensko manjšino v Avstriji in Madžarski ter pripravlja oddaje za nacionalne radijske in TV programe ter oddaje v tujih jezikih);
7. *OE Glasbena produkcija* (z orkestroma in zborovskimi ansambli po naročilu programskih uredništev radia in televizije realizira glasbene programe za arhivske posnetke, koncertne programe in druga naročila uredništev);
8. *OE Oddajniki in zveze* (opravlja naloge v zvezi z gradnjo, vzdrževanjem in obratovanjem objektov, naprav in opreme, ki so namenjeni sprejemu, oddajanju in razširjanju programov RTV ter drugimi nalogami določenimi s statutom);
9. *OE Založba kaset in plošč* (izdaja posnete nosilce zvočnih zapisov ter razmnožuje zvočne in video zapise; pridobiva prihodek iz prodaje svojega založniškega in proizvodnega programa);
10. *OE Skupne dejavnosti* (strokovne službe, kjer se izvajajo naloge skupnega pomena).

Zavod v skladu z ZRTVS pridobiva sredstva za ustvarjanje, pripravljanje, oddajanje in razširjanje programov RTV, in sicer:

- iz plačil prispevka za programe RTV,
- z oddajanjem in razširjanjem programov RTV Slovenija in radiotelevizijskih programov drugih RTV organizacij,
- s koncertno dejavnostjo in drugimi javnimi prireditvami v okviru svoje dejavnosti,

⁴ Uradni list RS, št. 18/94, 29/94 (popr.), 73/94, 88/99, 90/99 (popr.), 79/01.

⁵ Uradni list RS, št. 66/95.

- iz sredstev državnega proračuna,
- z oglaševanjem in objavljanjem drugih plačanih obvestil,
- s sponzoriranjem in iz drugih virov.

V skladu s statutom se prihodki RTV razporejajo za radijske in televizijske programe in za druge namene na podlagi usklajenega letnega programsko poslovnega načrta RTV. Tržni in drugi komercialni prihodki, ki jih RTV pridobiva s prodajo ekonomskih programov in drugih storitev, so namenjeni samo za financiranje radijskih in televizijskih programov.

Organi upravljanja RTV so:

- svet RTV Slovenija (šteje 25 članov s štiriletnim mandatom);
- nadzorni odbor RTV Slovenija (sestavlja ga sedem članov);
- poslovodno in programsko vodstvo RTV Slovenija, na čelu z generalnim direktorjem.

Generalnega direktorja imenuje svet RTV na podlagi javnega razpisa in s soglasjem državnega zbora. Generalni direktor organizira in vodi delo in poslovanje RTV ter je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Predstavlja in zastopa zavod brez omejitev razen v prometu z nepremičninami.

Funkcijsko vodenje posameznega področja RTV izvajajo pomočniki generalnega direktorja, na področjih za

- organizacijo, kadre in informatiko (vključuje tudi komercialno-nabavno službo);
- ekonomiko poslovanja (vključuje službe za obračun RTV prispevka, finančno, računovodsko službo ter plan in kontroling);
- mednarodno sodelovanje (vključuje še dopisništva v tujini, nakup tujih programov, programski kontroling);
- trženje in odnose z javnostjo (vključuje službo za trženje RTV programov, službo za promocijo in marketing ter službo za odnose z javnostjo);
- tehniko, investicije, razvoj in produkcijo - radijsko in televizijsko;
- pravno področje (vključuje pravno službo).

V obdobju, na katerega se nanaša revizija, je bil odgovorna oseba generalni direktor Aleks Štakul, ki je bil med izvajanjem revizije vršilec dolžnosti generalnega direktorja, od 1. 3. 2006 pa namestnik novoizvoljenega generalnega direktorja Antona Guzeja, ki ga je tudi nadomeščal do njegovega prihoda dne 29. 4. 2006.

2. REVIZIJA RAČUNOVODSKIH IZKAZOV ZA LETO 2004

2.1 Obrazložitev revizije

Glede na to, da je RTV dolžna voditi poslovne knjige v skladu s spodaj navedenimi predpisi, smo z izvedbo revizije presojali, ali so računovodski izkazi zavoda za leto 2004 sestavljeni v skladu z naslednjimi veljavnimi predpisi:

- Zakonom o računovodstvu⁶ (v nadaljevanju: ZR),
- Zakonom o javnih financah⁷,
- Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava⁸ (v nadaljevanju: pravilnik o enotnem kontnem načrtu),
- Pravilnikom o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava⁹,
- Pravilnikom o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava¹⁰,
- Slovenskimi računovodskimi standardi¹¹ (v nadaljevanju: SRS),
- Navodilom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev¹² (v nadaljevanju: navodilo o odpisu).

Za preizkus pravilnosti izkazov zavoda smo sestavili podrobne revizijske programe, izdelane na podlagi mednarodnih standardov revidiranja, ter predpisov, ki urejajo evidentiranje in izkazovanje stanja sredstev in obveznosti do virov sredstev ter prihodke in odhodke zavoda. Revizijske programe smo uporabili na primerno velikih vzorcih, ki smo jih določili za posamezno skupino kontov iz računovodskih izkazov RTV na podlagi prej opravljenih analiz, postopkov in izračunov.

⁶ Uradni list RS, št. 23/99.

⁷ Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02.

⁸ Uradni list RS, št. 54/02, 117/02, 58/03, 134/03, 34/04, 75/04, 117/04, 141/04.

⁹ Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04.

¹⁰ Uradni list RS, št. 134/03, 34/04.

¹¹ Uradni list RS, št. 107/01, 8/04.

¹² Uradni list RS, št. 54/02.

2.2 Računovodske usmeritve

Pri evidentiranju in izkazovanju poslovnih dogodkov zavod uporablja računovodske rešitve, določene v Pravilniku o računovodstvu¹³.

Pri pripravi računovodskih izkazov zavod priznava prihodke in odhodke po načelu nastanka poslovnega dogodka. Poslovno leto je enako koledarskemu letu.

Neopredmetena dolgoročna in opredmetena osnovna sredstva

Neopredmetena dolgoročna sredstva RTV so dolgoročno odloženi stroški, dolgoročne premoženjske pravice in druga neopredmetena dolgoročna sredstva. Opredmetena osnovna sredstva RTV so nepremičnine, oprema ter druga opredmetena osnovna sredstva. RTV vodi neopredmetena dolgoročna in opredmetena osnovna sredstva, katerih amortizacija bremeni poslovne odhodke, ločeno od tistih, katerih amortizacija bremeni obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje.

Neopredmetena dolgoročna sredstva, nepremičnine in oprema se izkazujejo po neodpisani vrednosti. Popravek vrednosti se oblikuje po metodi enakomernega časovnega amortiziranja na podlagi predpisanih stopenj. Opredmeteno osnovno sredstvo se začne amortizirati prvi dan naslednjega meseca potem, ko se je začelo uporabljati za opravljanje dejavnosti. RTV ob začetnem pripoznanju opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena dolgoročna sredstva ovrednoti po nabavni vrednosti.

Opredmetena osnovna sredstva z življenjsko dobo daljšo od enega leta in posamezno vrednostjo do 500 evrov RTV vodi kot drobni inventar. Opredmetena osnovna sredstva, ki sodijo pod drobni inventar, RTV v celoti odpíše ob nabavi. Drobní inventar se v poslovnih knjigah vodi po nabavni in odpisani vrednosti do izločitve iz uporabe.

Dolgoročne finančne naložbe in dolgoročne terjatve

Dolgoročne finančne naložbe so dolgoročne kapitalske naložbe ter dolgoročno dana posojila in depoziti. Dolgoročne terjatve so terjatve, ki zapadejo v plačilo v obdobju, daljšem od enega leta. Dolgoročne finančne naložbe, izkazane v tuji valuti, se prevrednoti glede na srednji tečaj Banke Slovenije na dan bilance stanja. Če kakšna dolgoročna finančna naložba izgublja vrednost, se v breme odhodkov financiranja vzpostavi popravek njene začetno izkazane vrednosti.

Zaloge

Zaloge predstavljajo zaloge materiala in proizvodov. Med zalogami materiala RTV izkazuje tudi zaloge licenc za predvajanje oddaj (filmi, serije, nadaljevanke). Količinska enota zaloge materiala se ob začetnem pripoznanju ovrednoti po nabavni ceni, ki jo sestavljajo nakupna cena, uvozne in druge dajatve ter neposredni stroški nabave. Nakupna cena se zmanjša za dobljene popuste. Zaloge materiala in gotovih proizvodov se vodijo po planskih cenah s sočasno uporabo kontov odmikov, zaloge ostalega materiala pa z metodo drsečih povprečnih cen. Količinska enota proizvoda oziroma nedokončane proizvodnje se ob začetnem pripoznanju ovrednoti po proizvodjalnih stroških.

¹³ Izdan na podlagi statuta RTV, ZR in SRS dne 21. 5. 2002, dopolnitve z dne 24. 3. 2004 in 12. 4. 2005.

Popravek vrednosti zalog materiala in proizvodov se oblikuje enkrat letno glede na starost zalog po naslednji metodi:

- za zaloge, starejše od enega leta, v višini 50 odstotkov,
- za zaloge, starejše od dveh let, v višini 75 odstotkov,
- za zaloge, starejše od treh let, v višini 100 odstotkov.

Terjatve

Kratkoročne terjatve so terjatve do kupcev, dani predujmi in varščine, terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta, terjatve povezane s finančnimi prihodki in druge kratkoročne terjatve, ki zapadejo v plačilo v enem letu. Kratkoročne terjatve in dane predujme RTV ob pripoznanju izkazuje v zneskih, ki izhajajo iz knjigovodskih listin. Dvomljive in sporne terjatve RTV izkazuje na ločenih kontih. Popravek vrednosti terjatev se oblikuje po naslednji metodi:

- za terjatve iz tržne dejavnosti na domačem in tujem trgu, ki niso poravnane v 90 dneh po roku dospelosti, v višini 100 odstotkov,
- za terjatve iz zaračunanih zamudnih obresti na trgu, ki niso poravnane v 90 dneh po roku dospelosti, v višini 100 odstotkov,
- za terjatve iz RTV prispevka, ki niso poravnane v 180 dneh po roku dospelosti, v višini 100 odstotkov,
- za letne obračune zamudnih obresti od terjatev iz RTV prispevka, ki niso plačane v 180 dneh po dospelosti, v višini 100 odstotkov.

Neodvisno od zgornjih določil se lahko za druge terjatve oblikuje popravek vrednosti, če obstaja utemeljen dvom o plačilu.

Kratkoročne finančne naložbe

Kratkoročne finančne naložbe so naložbe v nakup vrednostnih papirjev, kratkoročno dana posojila in druge kratkoročne finančne naložbe, ki jih RTV izkazuje v skladu z enotnim kontnim načrtom. Ob pripoznanju se izkazujejo v vrednosti, ki ustreza dejansko naloženim denarnim sredstvom.

Če katera kratkoročna finančna naložba izgublja vrednost, RTV presodi, v kakšni vrednosti je potrebno v breme finančnih odhodkov oblikovati popravek njene vrednosti.

Denarna sredstva

Denarna sredstva RTV so tolarska in devizna sredstva v glavni blagajni in pomožnih blagajnah ter takoj vnovčljive vrednotnice, denar na poti, tolarska sredstva na računih in depoziti na odpoklic. Blagajniški maksimum določi generalni direktor s posebnim sklepom.

Dolgoročne obveznosti

Med dolgoročnimi obveznostmi so izkazane finančne in druge obveznosti, ki zapadejo v plačilo v roku, daljšem od leta, in se ob pripoznanju izkazujejo z dejanskimi zneski, ki izhajajo iz knjigovodskih listin ob njihovem nastanku.

Dolgoročne rezervacije

RTV lahko izkazuje dolgoročne rezervacije na račun dolgoročno odloženih prihodkov, dolgoročne rezervacije na račun dolgoročno vnaprej vračunanih stroškov oziroma odhodkov in druge dolgoročne rezervacije.

Generalni direktor je odgovoren za oblikovanje posameznih zneskov dolgoročnih rezervacij, za odobravanje njihovega črpanja in za njihovo odpravo, kadar je objektivno ugotovljeno, da niso več potrebne.

Kratkoročne obveznosti

Kratkoročne obveznosti so obveznosti do zaposlenih za opravljeno delo, kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine, obveznosti do dobaviteljev, druge obveznosti iz poslovanja, prejeta posojila in obveznosti iz financiranja, ki zapadejo v plačilo v letu dni ali prej. Kratkoročne obveznosti zavod ob pripoznanju izkazuje z dejanskimi zneski, ki izhajajo iz knjigovodskih listin.

Kratkoročne časovne razmejitve

RTV oblikuje aktivne časovne razmejitve za potrebe razmejevanja kratkoročno odloženih stroškov oziroma odhodkov in prehodno nezaračunanih prihodkov. Tu se razmejujejo predvsem stroški izdelave filmov oziroma programa ter stroški prenosov. Pasivne časovne razmejitve pa oblikuje za razmejevanje vnaprej vračunanih stroškov oziroma odhodkov in kratkoročno odloženih prihodkov.

Obveznosti za sredstva v upravljanju

Tukaj se izkazujejo obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje, stroški amortizacije, ki bremenijo sredstva prejeta v upravljanje in ugotovljeni presežek prihodkov nad odhodki.

Prihodki

Pri ugotavljanju prihodkov obračunskega obdobja se upošteva načelo nastanka poslovnega dogodka (zaračunani prihodki). RTV razčlenjuje prihodke tudi po stroškovnih mestih.

Odhodki

Odhodki se v knjigovodskih evidencah izkažejo ob nastanku poslovnega dogodka. Stroški materiala in storitev se evidentirajo na podlagi prejetih računov v vrednosti zneskov na računih. RTV razčlenjuje odhodke tudi po stroškovnih mestih.

2.3 Ugotovitve

2.3.1 Bilanca stanja

Tabela 1: Skrajšana bilanca stanja

	31. 12. 2004	31. 12. 2003	Indeks
	v tisoč tolarjih	v tisoč tolarjih	04/03
SREDSTVA			
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	12.783.732	13.329.908	96
Neopredmetena dolgoročna sredstva	389.657	407.350	96
Opredmetena osnovna sredstva	10.446.025	10.774.850	97
Dolgoročne finančne naložbe	1.930.742	2.128.079	91
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	17.308	19.629	88
KRATKOROČNA SREDSTVA IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	5.361.610	3.044.535	176
Denarna sredstva	103.254	133.222	78
Kratkoročne terjatve	4.758.719	2.517.740	189
Aktivne časovne razmejitev	499.637	393.573	127
ZALOGE	469.059	448.224	105
SKUPAJ SREDSTVA	18.614.401	16.822.667	111
Aktivni konti izvenbilančne evidence	11.777.327	9.424.590	125
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV			
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	7.108.286	9.862.536	72
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	3.120.970	8.827.039	35
Kratkoročne obveznosti iz financiranja	1.131.655	1.012.008	112
Pasivne časovne razmejitev	2.855.661	23.489	-
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	11.506.115	6.960.131	165
Dolgoročne rezervacije	958.744	302.750	317
Dolgoročne finančne obveznosti	5.829.384	2.529.943	230
Obveznosti za neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva	11.666.970	11.675.534	100
Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe	1.930.742	2.128.079	91
Presežek odhodkov nad prihodki	(8.879.725)	(9.676.175)	92
SKUPAJ OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	18.614.401	16.822.667	111
Pasivni konti izvenbilančne evidence	11.777.327	9.424.590	125

Vir: bilanca stanja RTV na dan 31. 12. 2004.

2.3.1.1 Neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2: Stanje in gibanje neopredmetenih dolgoročnih in opredmetenih osnovnih sredstev

v tisoč tolarjih

Opis	NDS ¹⁴	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga OOS ¹⁵	Skupaj OOS	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
Nabavna vrednost						
Stanje 1. 1. 2004	3.016.036	741.406	10.836.072	27.906.733	39.484.211	42.500.247
Povečanja	177.426	463	369.241	2.101.859	2.471.563	2.648.989
Zmanjšanja	(50.011)	(2.091)	(169.164)	(999.458)	(1.170.713)	(1.220.724)
Stanje 31. 12. 2004	3.143.451	739.778	11.036.149	29.009.134	40.785.061	43.928.512
Popravek vrednosti						
Stanje 1. 1. 2004	2.608.686	-	5.921.017	22.817.582	28.738.599	31.347.285
Amortizacija tekočega leta	154.337	-	726.150	2.117.258	2.843.408	2.997.745
Zmanjšanja	(9.229)	-	(172.868)	(1.004.003)	(1.176.871)	(1.186.100)
Stanje 31. 12. 2004	2.753.794	-	6.474.299	23.930.837	30.405.136	33.158.930
Neodpisana vrednost						
Stanje 1. 1. 2004	407.350	741.406	4.915.055	5.089.151	10.745.612	11.152.962
Stanje 31. 12. 2004	389.657	739.778	4.561.850	5.078.297	10.379.925	10.769.582
Terjatve za predujme 1. 1. 2004				29.238		29.238
Terjatve. za predujme 31. 12. 2004				66.100		66.100
Stanje 1. 1. 2004	407.350	741.406	4.915.055	5.118.389	10.774.850	11.182.200
Stanje 31. 12. 2004	389.657	739.778	4.561.850	5.144.397	10.446.025	10.835.682

Vir: knjigovodske evidence RTV.

Osnovna sredstva RTV na dan 31. 12. 2004 predstavljajo sredstva v upravljanju v znesku 10.8146.634 tisoč tolarjev in osnovna sredstva pridobljena z donacijami v znesku 21.048 tisoč tolarjev.

Sredstva v upravljanju so bila prejeta od

- Ministrstva za kulturo (10.725.589 tisoč tolarjev),
- Agencije za pošto in elektronske komunikacije (46.111 tisoč tolarjev),

¹⁴ Neopredmetena dolgoročna sredstva.

¹⁵ Opredmetena osnovna sredstva.

- Ministrstva za gospodarstvo (38.141 tisoč tolarjev) in
- Italijanske unije Reka (4.793 tisoč tolarjev).

Med neopredmetenimi dolgoročnimi sredstvi RTV na dan 31. 12. 2004 izkazuje dolgoročne premoženjske pravice za uporabo računalniških programov (293.475 tisoč tolarjev), dolgoročno odložene stroške za vnaprej plačane stroške televizijskih prenosov (41.377 tisoč tolarjev), druga neopredmetena dolgoročna sredstva (42.598 tisoč tolarjev), ki se nanašajo na projektno dokumentacijo za gradnjo različnih informacijskih sistemov in neopredmetena dolgoročna sredstva v pridobivanju (12.207 tisoč tolarjev).

Med nepremičninami so evidentirani radijski in televizijski objekti v Ljubljani na Kolodvorski, Čufarjevi, Komenskega, Trubarjevi ter drugih lokacijah v OE, antenski stolpi in oddajniške hiške ter drugi objekti, skupaj z zemljišči. Vsa evidentirana zemljišča so vpisana v zemljiško knjigo. Največji del opreme predstavlja oprema za RTV promet (2.838.940 tisoč tolarjev oz. 55 odstotkov), klimatske naprave in naprave za ventilacijo (415.089 tisoč tolarjev oz. 8 odstotkov) ter računalniki in računalniška oprema (262.541 tisoč tolarjev oz. 5 odstotkov).

V letu 2004 je RTV nabavila za 2.648.989 tisoč tolarjev osnovnih sredstev (nova osnovna sredstva in dograditve v obstoječe gradbene objekte, vključno z investicijami v teku). Pretežni del nabav (2.101.859 tisoč tolarjev oziroma 79 odstotkov) predstavlja nabava opreme, od tega največ nabava avdiovizualne in telekomunikacijske opreme ter naprav (62 odstotkov od nabavljene opreme), nabava računalnikov in druge računalniške opreme (15 odstotkov) in nabava avtomobilov (5 odstotkov). Preostali del nabav se nanaša predvsem na dograditve v obstoječe objekte (369.241 tisoč tolarjev) in na nabavo neopredmetenih dolgoročnih sredstev (177.426 tisoč tolarjev). Med dograditvami predstavlja največji del (27 odstotkov) dograditev tehničnega trakta na Kolodvorski ulici v Ljubljani.

RTV je med odtujitvami zgradb evidentirala poslovni objekt z neodpisano vrednostjo 44.602 tisoč tolarjev, ki ga je izgubila v postopku denacionalizacije (na Dalmatinovi v Ljubljani). Odtujitev opreme predstavljajo odpisi in prodaje raznovrstne izrabljene in skoraj popolnoma odpisane opreme. Največji del odtujitev opreme po nabavni vrednosti predstavljajo odpisi opreme za RTV promet (508.178 tisoč tolarjev oz. 51 odstotkov), odpis računalnikov in računalniške opreme (85.792 tisoč tolarjev oz. 9 odstotkov) ter prodaja avtomobilov (69.087 tisoč tolarjev oz. 7 odstotkov).

Opredmetena osnovna sredstva, ki jih je RTV v skladu z navodilom o odpisu opredelila kot drobni inventar, je takoj ob nabavi v celoti odpisala.

Obračunana amortizacija v letu 2004 je znašala 2.997.745 tisoč tolarjev, od tega je amortizacija osnovnih sredstev, prejetih v upravljanje od Ministrstva za kulturo¹⁶, v vrednosti 2.880.569 tisoč tolarjev v celoti bremenila stroške poslovanja, amortizacija ostalih osnovnih sredstev, prejetih od Agencije za pošto in elektronske komunikacije (92.137 tisoč tolarjev), Ministrstva za gospodarstvo (15.034 tisoč tolarjev), Italijanske unije in drugih (10.005 tisoč tolarjev) pa je zmanjšala obveznosti za sredstva v upravljanju (skupaj 117.176 tisoč tolarjev).

2.3.1.1.a Pri preveritvi pravilnosti obračuna amortizacije smo ugotovili, da RTV za nekatera osnovna

¹⁶ Na podlagi dopisa Ministrstva za kulturo (št. 615-55/2003-65 z dne 9. 6. 2003), ki je pojasnilo, da je strošek amortizacije vračunan v ceno storitev.

sredstva ni obračunavala amortizacije na način in po stopnjah, kot jih določa navodilo o odpisu. RTV ima poslovno stavbo na Kolodvorski 2 v Ljubljani, antenske stolpe (iz kovine) in ostale gradbene objekte (oddajniške in pretvorniške hiške), ki so v funkciji telekomunikacij (v nadaljevanju: oddajniške hiške), uvrščene v napačni skupini med druge zgradbe iz drugega materiala z 10-odstotno stopnjo rednega odpisa. V skladu z navodilom o odpisu bi morala biti stavba uvrščena med stavbe iz trdega materiala z letno stopnjo 3 odstotke (prva alineja pod zaporedno št. I.1 Priloge I k navodilom o odpisu), antenski stolpi med druge zgradbe iz kovin s 4-odstotno amortizacijsko stopnjo (druga alineja pod zaporedno št. I.3 Priloge I k navodilom o odpisu), oddajniške hiške med druge zgradbe pa glede na sestavino materiala z 2-, 4- ali 10-odstotno amortizacijsko stopnjo (zaporedna št. I.3 Priloge I k navodilom o odpisu). Tako je RTV za leto 2004 obračunala preveč amortizacije za zgradbo na Kolodvorski v vrednosti 175.605 tisoč tolarjev, za antenske stolpe v vrednosti 32.321 tisoč tolarjev in oddajniške hiške v vrednosti 148.908 tisoč tolarjev, kar je skupaj 356.834 tisoč tolarjev. Napačno obračunana amortizacija od leta 2002 do vključno 2004 pa za zgradbo znaša 517.079 tisoč tolarjev, za antenske stolpe v vrednosti 121.180 tisoč tolarjev in oddajniške hiške v vrednosti 449.308 tisoč tolarjev, kar skupaj znaša 1.087.567 tisoč tolarjev. To pomeni, da je RTV zaradi uporabljenih napačnih stopenj odpisa iz navodila o odpisu izkazala na dan 31. 12. 2004 prenizko vrednost nepremičnin za 1.087.567 tisoč tolarjev, previsoko amortizacijo leta 2004 za 356.834 tisoč tolarjev ter za 730.733 tisoč tolarjev previsok presežek odhodkov nad prihodki iz preteklih let.

RTV je s 1. 1. 2005 redni odpis osnovnih sredstev izvedla po spremenjenih letnih stopnjah na podlagi Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev¹⁷ (za zgradbe iz drugega materiala se je stopnja znižala na 5 odstotkov). RTV v letu 2005 ni spreminjala amortizacijske skupine za napačno uvrščena osnovna sredstva, vendar pa je na začetku leta 2006 oblikovala projektno skupino tehničnih strokovnjakov iz OE Oddajniki in zveže¹⁸, ki so po proučitvi zgradbe objektov - antenskih stolpov in oddajniških hišk te razvrstili v ustrezne skupine. Na podlagi strokovnih presoj skupine je računovodska služba RTV s 1. 1. 2006 v poslovnih knjigah naredila prenose osnovnih sredstev v ustrezne amortizacijske skupine (leseni in montažni objekti po 5-odstotni amortizacijski stopnji, kovinski objekti po 4-odstotni amortizacijski stopnji, betonski objekti pa po 2-odstotni amortizacijski stopnji). Tudi zgradbo na Kolodvorski so pravilno prenesli med stavbe iz trdega materiala, za katere se pravilno obračunava amortizacija z letno stopnjo 3 odstotke.

¹⁷ Uradni list RS, št. 45/05.

¹⁸ Komisija je zaključila z delom 12. 4. 2006.

2.3.1.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3: Stanje in gibanje dolgoročnih kapitalskih naložb in posojil

v tisoč tolarjih					
Opis	Naložbe v delnice	Druge dolgoročne kapitalске naložbe	Skupaj dolgoročne kapitalске naložbe	Dolgoročno dana posojila	Skupaj dolgoročne finančne naložbe
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)	(5)	(6)=(4)+(5)
Znesek naložb in danih posojil					
Stanje 1. 1. 2004	1.791.209	665	1.791.874	336.750	2.128.624
Povečanja	23.103	-	23.103	3.050	26.153
Zmanjšanja	(167.708)	(545)	(168.253)	(55.782)	(224.035)
Stanje 31. 12. 2004	1.646.604	120	1.646.724	284.018	1.930.742
Znesek popravkov naložb in danih posojil					
Stanje 1. 1. 2004	-	545	545	-	545
Zmanjšanje	-	(545)	(545)	-	(545)
Stanje 31. 12. 2004	-	0	0	-	0
Knjigovodska vrednost naložb in danih posojil					
Stanje 1. 1. 2004	1.791.209	120	1.791.329	336.750	2.128.079
Stanje 31. 12. 2004	1.646.604	120	1.646.724	284.018	1.930.742

Vir: knjigovodske evidence RTV.

Dolgoročne kapitalске naložbe

Na dan 31. 12. 2004 je RTV izkazovala dolgoročne kapitalске naložbe v vrednosti 1.646.724 tisoč tolarjev, kar predstavlja 8 odstotkov manj kot leto poprej. Postavko skoraj v celoti predstavlja naložba v delnice družbe EUTELSAT S.A., Francija (European Telecommunication Satellite, v nadaljevanju: EUTELSAT) v znesku 1.646.604 tisoč tolarjev.

V letu 1997 je Uprava RS za telekomunikacije na podlagi sklepa Vlade RS postala članica takratnega združenja EUTELSAT z vsemi pravicami in obveznostmi, ki jih prinaša status podpisnice. Uprava RS za telekomunikacije je na podlagi sklenjene pogodbe v letu 1998 pravice in obveznosti iz članstva v EUTELSAT prenesla na RTV. V letu 1997 je RTV sklenila pogodbe o najemu štirih transponderjev¹⁹, ki so bili zakupljeni pri italijanskem podjetju od leta 1995. Zaradi uporabe teh transponderjev je RTV

¹⁹ Transponder je del telekomunikacijskega satelita, ki prevzema signale, jih ojača ter ponovno oddaja na drugem frekvenčnem območju.

pridobila tudi določene pravice in obveznosti. V letu 2004 sta ostala v uporabi le dva transponderja, ker je RTV na podlagi pogodbe z EUTELSAT dva vrnila.

S preoblikovanjem združenja EUTELSAT v delniško družbo v letu 2001 je RTV postala imetnica 16.281.240 delnic (nominalna vrednost ene delnice je en evro), kar predstavlja 1,65-odstotni delež EUTELSAT. Število delnic je v skladu z izpiskom družbe CCF, Service Aux Emetteurs, Francija. Na dan 1. 1. 2004 je RTV izkazovala dolgoročno vlaganje v EUTELSAT v vrednosti 1.791.210 tisoč tolarjev, kar je predstavljalo 7.567.735,58 evra, preračunano po srednjem tečaju Banke Slovenije. Iz revidiranih računovodskih izkazov družbe EUTELSAT za poslovno leto, ki se je končalo 30. 6. 2004, je razvidno, da nominalna vrednost delnice znaša 1 evro (240 tolarjev po tečaju 31. 12. 2004), knjigovodska vrednost delnice pa 1,643 evra (394 tolarjev po tečaju na 31. 12. 2004). Vrednost delnice v poslovnih knjigah RTV na dan 31. 12. 2004 je 101 tolar (0,42 evra).

Skupščina delničarjev EUTELSAT je 10. 12. 2004 sprejela sklep, da se izplača bilančni dobiček v znesku 0,47664 evra na delnico in vplačani presežek kapitala v znesku 0,09336 evra na delnico (skupaj 0,57 evra na delnico). Dne 17. 12. 2004 je bilo RTV izplačano 9.280.305,8 evra oz. 2.225.238 tisoč tolarjev. RTV je del izplačila v znesku 2.057.530 tisoč tolarjev evidentirala med finančne prihodke, za sorazmerni del izplačila vplačanega presežka kapitala v znesku 167.708 tisoč tolarjev²⁰ pa je znižala dolgoročne kapitalske naložbe ter v enakem znesku znižala tudi obveznosti za dolgoročne finančne naložbe. Naložba je bila na dan 31. 12. 2004 prevrednotena po srednjem tečaju Banke Slovenije na ta dan. Tečajne razlike, ki so v letu 2004 znašale 23.103 tisoč tolarjev, je RTV evidentirala med drugimi finančnimi prihodki.

Dolgoročno dana posojila

RTV je na dan 31. 12. 2004 izkazovala 284.018 tisoč tolarjev dolgoročno danih posojil. Od tega se 228.501 tisoč tolarjev (80 odstotkov) nanaša na stanovanjska posojila zaposlenim, ostali del pa na terjatve do dolžnikov, ki so bile preoblikovane v posojila - Hokejsko zvezo Slovenije, Ljubljana (40.065 tisoč tolarjev), Bidweed Soundvision, podjetje za filmsko, video, audio produkcijo in distribucijo, d. o. o., Ljubljana (11.325 tisoč tolarjev) in Agens, d. o. o., Kranj (4.127 tisoč tolarjev). Postavka se je v primerjavi z letom poprej znižala za 16 odstotkov zaradi odplačevanja posojil. Med dolgoročno danimi posojili je RTV izkazala tudi kratkoročni del dolgoročno danih posojil v znesku 78.212 tisoč tolarjev (49.574 tisoč tolarjev zaposlenim in 28.638 tisoč tolarjev podjetjem).

2.3.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

RTV je na dan 31. 12. 2004 izkazala 62.358 tisoč tolarjev dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki so bile zmanjšane za 45.050 tisoč tolarjev popravka vrednosti. Med temi terjatvami so izkazane predvsem terjatve iz avansov, ki so v tožbi (37.799 tisoč tolarjev), za katere je bil v celoti oblikovan popravek vrednosti, ter terjatve iz prodaje stanovanj (24.171 tisoč tolarjev), za katere je bil oblikovan popravek vrednosti v znesku 7.251 tisoč tolarjev.

²⁰ Sorazmerni del je izračunan po naslednji formuli: knjigovodska vrednost delnice/nominalna vrednost delnice*izplačani vplačani presežek kapitala.

2.3.1.4 Denarna sredstva

Tabela 4: Denarna sredstva

Denarna sredstva	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	31. 12. 2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Tolarska sredstva v blagajni	544	410	133
Denarna sredstva na računih	102.710	132.812	77
Skupaj	103.254	133.222	78

2.3.1.5 Kratkoročne terjatve

Tabela 5: Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	31. 12. 2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Kratkoročne terjatve do kupcev	5.851.331	5.373.175	109
Popravek vrednosti kratkoročnih terjatev do kupcev	(4.099.984)	(3.498.507)	117
Kratkoročne terjatve do kupcev	1.751.347	1.874.668	93
Dani predujmi in varščine	34.713	530.209	7
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	2.868.673	14.322	-
Kratkoročne terjatve iz financiranja	4.839	3.383	143
Druge kratkoročne terjatve	99.147	95.158	104
Skupaj	4.758.719	2.517.740	189

Kratkoročne terjatve do kupcev

RTV je v letu 2004 poslovala s 1.897 kupci v skupni vrednosti 9.219.191 tisoč tolarjev. Največ prometa v letu 2004 je ustvarila s kupci v državi, in sicer z Media Pool, d. o. o., Ljubljana, Media Publikum, d. o. o., Ljubljana in Mobitel, d. d., Ljubljana (skupaj 4.096.771 tisoč tolarjev). Na dan 31. 12. 2004 je RTV izkazovala kratkoročne terjatve do kupcev v državi v vrednosti 5.525.131 tisoč tolarjev in do kupcev v tujini v znesku 326.200 tisoč tolarjev ter popravke vrednosti od navedenih terjatev v znesku 4.099.984 tisoč tolarjev, tako da je stanje kratkoročnih terjatev do kupcev na koncu leta znašalo 1.751.347 tisoč tolarjev. Največje terjatve na dan 31. 12. 2004 je RTV izkazovala do kupcev Media Publikum, d. o. o. (123.225 tisoč tolarjev), Media Pool, d. o. o. (36.402 tisoč tolarjev) in Pejo Trading, d. o. o., Hrpelje – Kozina, v nadaljevanju: Pejo Trading (21.752 tisoč tolarjev).

Na dan 31. 12. 2004 je RTV med kratkoročnimi terjatvami do kupcev v državi izkazovala vrednost terjatev iz RTV prispevka in naročnin²¹ v vrednosti 3.668.034 tisoč tolarjev. Na dan 31. 12. 2004 je bil izkazan popravek vrednosti terjatev iz RTV prispevka v znesku 2.949.418 tisoč tolarjev, iz naročnin pa v znesku 580.111 tisoč tolarjev. Terjatve iz neplačanih prispevkov za programe RTV se izterjujejo v skladu z Zakonom o davčnem postopku²² (v nadaljevanju: ZDavP). RTV oblikuje popravke vrednosti terjatev v skladu s sprejetimi računovodskimi usmeritvami. Za terjatve iz RTV prispevka izdaja RTV fizičnim in pravnim osebam odločbe o obveznosti plačila prispevka. Če ga te ne plačajo v določenem roku, jim RTV izda sklepe o prisilni izterjavi dolga.

Postopek odpisovanja terjatev je določen v Sklepu o kriterijih za odpis, delni odpis, odlog ter obročno odplačevanje prispevka za opravljanje radijske in televizijske dejavnosti za zavezanca²³. RTV je na dan 31. 12. 2004 odpisala 79.497 tisoč tolarjev terjatev iz RTV prispevkov, kar predstavlja 81 odstotkov celotnih odpisanih terjatev.

Dani predujmi

Na dan 31. 12. 2004 je RTV izkazovala precej manj danih predujmov kot v letu poprej, ki so se predvsem nanašali na nadomestila za uporabo avtorsko zaščitene del Zdrženju skladateljev, avtorjev in založnikov za zaščito avtorskih pravic Slovenije, Ljubljana (v nadaljevanju: SAZAS). Ker SAZAS in RTV nista imela urejenih medsebojnih razmerij vse do 25. 5. 2004, ko sta sklenila sporazum o ureditvi obveznosti in pravic ter pogodbo o uporabi glasbenih neodrskih del v radijskih in televizijskih programih, je RTV za koriščenje malih avtorskih pravic zanje plačevala predujme. Nadomestilo za uporabo avtorsko zaščitene del (avtorskega honorarja) je bilo dogovorjeno na letni ravni in z mesečnimi plačili. Po sklenitvi sporazuma je RTV zapirala terjatve za predujme z novo prejetimi usklajenimi računi od SAZAS.

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta so se v letu 2004 precej povečale, kar je predvsem posledica vzpostavitev terjatev RTV do Davčne uprave Republike Slovenije (v nadaljevanju: DURS) za vračilo preveč plačanih zamudnih obresti od nepravočasno plačanega prometnega davka po odločbi DURS v znesku 2.782.773 tisoč tolarjev. RTV je preveč plačane zamudne obresti od davčnega dolga v poslovnih knjigah evidentirala na terjatvah in pasivnih časovnih razmejivah. DURS je v januarju 2005 izdala odločbo o vračilu preveč plačanih zamudnih obresti in jih tudi izplačala.

Na dan 31. 12. 2004 je RTV izkazovala med kratkoročnimi terjatvami do uporabnikov enotnega kontnega načrta tudi kratkoročne terjatve do Ministrstva za kulturo (51.938 tisoč tolarjev) za storitve vzdrževanja in obratovanja oddajno prenosnega omrežja za 17 izdajateljev RTV programov s statusom posebnega pomena v skladu z 82. členom Zakona o medijih²⁴ (v nadaljevanju: ZMed). Ker ministrstvo terjatve ni priznalo, je RTV prihodke kratkoročno odložila, v letu 2005 pa na sodišče vložila tožbo za poplačilo.

²¹ Naročnina se je plačevala do leta 1999.

²² Uradni list RS, št. 18/96, 87/97, 82/98, 91/98, 108/99, 97/01. Od 21. 5. 2004 velja novi Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 54/04, 139/04), uporablja pa se od 1. 1. 2005.

²³ Uradni list RS, št. 5/01.

²⁴ Uradni list RS, št. 35/01.

Druge kratkoročne terjatve

Med drugimi kratkoročnimi terjatvami je RTV na dan 31. 12. 2004 izkazala kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij, ki predstavljajo terjatve do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za refundacije nadomestil plač (37.431 tisoč tolarjev), terjatve za vstopni DDV (37.900 tisoč tolarjev) in druge kratkoročne terjatve (23.816 tisoč tolarjev), ki se nanašajo predvsem na december. Slednje sestavljajo predvsem terjatve do delavcev za odkup pokojninske dobe za december (10.400 tisoč tolarjev), do zavarovalnic za odškodnine (4.022 tisoč tolarjev) in ostale terjatve do delavcev (4.089 tisoč tolarjev).

2.3.1.6 Aktivne časovne razmejitve

RTV je na dan 31. 12. 2004 izkazala aktivne časovne razmejitve v znesku 499.637 tisoč tolarjev. Postavka se je v primerjavi z letom poprej povečala za 27 odstotkov predvsem zaradi večjega obsega nedokončanih oddaj (koprodukcij).

Največji del postavke predstavljajo kratkoročno odloženi odhodki (433.393 tisoč tolarjev oz. 87 odstotkov), med katere sodijo kratkoročno odloženi odhodki nedokončanih oddaj (168.745 tisoč tolarjev), kratkoročno odloženi odhodki za sodne izvršitelje (162.059 tisoč tolarjev), kratkoročno odloženi odhodki prenosov prireditve (72.715 tisoč tolarjev) in ostalo (29.874 tisoč tolarjev). Med kratkoročno odložene odhodke še nedokončanih oddaj (koprodukcij in avdiovizualnih del) RTV evidentira račune koproducentom in producentom za stroške materiala in storitev. RTV je v letu 2004 v skladu z računovodskimi usmeritvami razmejevala stroške omenjenih oddaj, ki so presejali 10.000 tisoč tolarjev. RTV je v preteklih letih sodnim izvršiteljem vnaprej plačevala stroške izterjave naročnin, saj so to določali tedaj veljavni predpisi. RTV stroške vnaprej plačanih prenosov za športne prireditve, ki bodo izvedeni šele v naslednjem letu, kratkoročno odloži na časovnih razmejitvah.

Manjši evidentirani del aktivnih časovnih razmejitev predstavljajo nezaračunani prihodki (61.155 tisoč tolarjev), ki se nanašajo predvsem na zamudne obresti do kupcev in zavezancev za RTV prispevek.

2.3.1.7 Zaloge

RTV je na dan 31. 12. 2004 izkazovala zaloge v znesku 469.059 tisoč tolarjev, in sicer zaloge materiala (409.837 tisoč tolarjev) in zaloge gotovih proizvodov (59.222 tisoč tolarjev). Zaloge materiala predstavljajo zaloge licenc za predvajanje oddaj (316.862 tisoč tolarjev oz. 77 odstotkov) in zaloge ostalega materiala (92.975 tisoč tolarjev oz. 23 odstotkov). Zaloge gotovih proizvodov pa predstavljajo video kasete in zgoščenke. V skladu z računovodskimi usmeritvami se vrednost licenc ob prvem predvajanju prenaša med stroške obračunskega obdobja, ostale zaloge pa ob porabi.

RTV nabavlja avdiovizualna dela v skladu z notranjimi pravili. V letu 2004 je RTV nabavila za 460.777 tisoč tolarjev licenc za predvajanje oddaj. RTV je za zaloge oddaj, filmov in nadaljevanj v letu 2004 pravilno oblikovala popravek vrednosti (46.201 tisoč tolarjev). Skupni popravek vrednosti zalog materiala na dan 31. 12. 2004 je izkazan v skladu z računovodskimi usmeritvami v vrednosti 121.896 tisoč tolarjev.

2.3.1.8 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 6: Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	31. 12. 2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	7.649	17.618	43
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	1.100.605	1.003.220	110
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	1.016.340	1.516.984	67
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	979.573	1.092.716	90
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	16.803	5.196.501	-
Skupaj	3.120.970	8.827.039	35

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih se pretežno nanašajo na obračunane neizplačane plače za december 2004 ter nadomestila delavcem, ki so obračunana na podlagi določil kolektivnih pogodb.

Tabela 7: Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	31. 12. 2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Obveznosti za čiste plače	431.569	412.260	105
Obveznosti za prispevke iz kosmatih plač in nadomestil	351.371	293.122	120
Obveznosti za davke iz plač in drugih izdatkov zaposlenih	208.506	177.023	118
Druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih	108.511	95.347	114
Obveznost iz drugih prejemkov in bruto plače	130	417	31
Obveznost za davke iz drugih prejemkov	518	25.051	2
Skupaj	1.100.605	1.003.220	110

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Tabela 8: Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	31. 12. 2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi	713.168	788.010	91
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini	227.067	213.397	106
Kratkoročne obveznosti za nezaračunano blago in storitve	76.105	515.577	15
Skupaj	1.016.340	1.516.984	67

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev so se na dan 31. 12. 2004 v primerjavi z letom poprej znižale za 33 odstotkov. Kar 85 odstotkov zmanjšanja kratkoročnih obveznosti za nezaračunano blago in storitve je posledica manjših obveznosti do SAZAS zaradi ureditve medsebojnih razmerij. Odprte obveznosti do dobaviteljev so se nanašale predvsem na nadomestila za avtorske pravice - SAZAS (84.670 tisoč tolarjev), na najemnine za transponderje (61.244 tisoč tolarjev), na pravice za televizijske prenose (51.880 tisoč tolarjev), na pravice za uporabo fonogramov²⁵ (38.066 tisoč tolarjev), na dobavo električne energije (32.719 tisoč tolarjev), na izvedbo elektroinstalacij (27.792 tisoč tolarjev), na storitve čiščenja (20.745 tisoč tolarjev), na pošne storitve (19.282 tisoč tolarjev), na storitve merjenja gledanosti televizijskih programov (18.480 tisoč tolarjev) in drugo. Obveznosti za nezaračunano blago in storitve predstavljata obveznosti za pošne storitve (45.538 tisoč tolarjev) in najemnino transponderjev (30.567 tisoč tolarjev).

RTV je v letu 2004 poslovala s 3.224 različnimi dobavitelji in ustvarila 11.805.227 tisoč tolarjev prometa. Od tega je večino prometa ustvarila z dobavitelji obratnih sredstev (8.849.153 tisoč tolarjev oz. 75 odstotkov), z dobavitelji osnovnih sredstev (2.577.818 tisoč tolarjev oz. 22 odstotkov) in z dobavitelji filmov (378.256 tisoč tolarjev oz. 3 odstotke). Kljub velikemu številu različnih dobaviteljev pa je 71 odstotkov prometa ustvarila s 167 dobavitelji, kar predstavlja 5 odstotkov vseh dobaviteljev, med katerimi je 16 dobaviteljev presegló letni promet 100.000 tisoč tolarjev. Največji dobavitelji obratnih sredstev RTV v letu 2004 so bili SAZAS, Evropska radiodifuzna unija - European Broadcasting Union (v nadaljevanju: EBU), EUTELSAT, Elektro Maribor, d. d., Maribor in Media services AGB IRM, d. o. o., Ljubljana. Med največjimi dobavitelji osnovnih sredstev so bili tuji dobavitelji: Audio Video Consulting Gessellschaft m.b.H. Austria, Sony Hungaria Kit Hungary, THOMSON Broadcast and Media Solutions GmbH Germany ter dva domača dobavitelja Promotions, d. o. o., Ljubljana in IMP Telekom, d. d., Ljubljana. RTV je v letu 2004 poslovala z velikim številom dobaviteljev (2.017 oz. 63 odstotkov) z letnim prometom pod 600 tisoč tolarjev, ki so v letu 2004 ustvarili le 2,5 odstotka skupnega letnega prometa.

²⁵ Zvočni zapis na fonografskem valju.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 9: Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	31. 12. 2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Obveznosti za davek na dodano vrednost	134.552	107.349	125
Druge obveznosti iz poslovanja	775.782	924.358	84
Obveznost na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	69.239	61.009	113
Skupaj	979.573	1.092.716	90

Med drugimi kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja na dan 31. 12. 2004 RTV izkazuje predvsem obveznosti za financiranje programskih vsebin lokalnih in regionalnih ter študentskih radijskih in televizijskih programov v višini treh odstotkov sredstev zbranih z RTV prispevkom (773.177 tisoč tolarjev). Sredstva so se zbirala v skladu z 82. členom ZMed in Pravilnikom o merilih za financiranje programskih vsebin radijskih in televizijskih programov s statusom lokalnega, regionalnega ali študentskega pomena²⁶. Druge obveznosti iz poslovanja so se v primerjavi z letom poprej nekoliko znižale zaradi celotnega plačila obveznosti iz avtorskih pogodb, ki so bile evidentirane v tej skupini.

Obveznost za davek na dodano vrednost se nanaša na december 2004 in je v skladu z obračunom davka na dodano vrednost za to obdobje.

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

RTV je na dan 31. 12. 2004 izkazala kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v znesku 16.803 tisoč tolarjev, precej manj kot leto poprej. Razlog za tako močno znižanje je poplačilo davčnega dolga iz prometnega davka (v vrednosti 5.163.155 tisoč tolarjev), ki ga je naložila DURS na podlagi ugotovitev inšpekcijskega pregleda pravočasnosti obračunavanja prometnega davka.

2.3.1.9 Kratkoročne obveznosti iz financiranja

RTV je na dan 31. 12. 2004 med kratkoročnimi obveznostmi iz financiranja evidentirala najeta posojila pri poslovnih bankah v skupni vrednosti 1.130.962 tisoč tolarjev in obveznosti za obresti v vrednosti 693 tisoč tolarjev. Posojila so bila namenjena za obratna sredstva in so bila vrnjena v letu 2005.

RTV je na koncu leta 2004 izkazovala dolg do

- Gorenjske banke, d. d., Kranj v znesku 700.000 tisoč tolarjev,
- Banke Celje, d. d., Celje v znesku 380.000 tisoč tolarjev,
- Bank Austria, d. d., Ljubljana v znesku 35.962 tisoč tolarjev in
- SKB banke, d. d., Ljubljana v znesku 15.000 tisoč tolarjev.

²⁶ Uradni list RS, št. 109/02; Pravilnik je bil razveljavljen (učinek razveljavitve od 20. 9. 2004) z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-106/01-27 z dne 5. 2. 2004, objavljeno v Uradnem listu RS, št. 16/04.

Posojila so bila zavarovana z menicami, ki so bile zavedene v izvenbilančni evidenci.

2.3.1.10 Pasivne časovne razmejitev

RTV je na dan 31. 12. 2004 izkazovala pasivne časovne razmejitev v vrednosti 2.855.661 tisoč tolarjev. Največji del pasivnih časovnih razmejitev (2.782.773 tisoč tolarjev ali 97 odstotkov) predstavljajo kratkoročno odloženi prihodki od preveč plačanih zamudnih obresti po odločbi DURS (glej točko 2.3.1.5.).

2.3.1.11 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 10: Lastni viri in dolgoročne rezervacije

Lastni viri in dolgoročne rezervacije	31. 12. 2004	31. 12. 2003	Indeks
	v tisoč tolarjih	v tisoč tolarjih	04/03
Dolgoročne rezervacije	958.744	302.750	317
Dolgoročne finančne obveznosti	5.829.384	2.529.943	230
Obveznosti za NDS in OOS	11.666.970	11.675.534	100
Obveznosti za dolgoročne finančne obveznosti	1.930.742	2.128.079	91
Presežek odhodkov nad prihodki	(8.879.725)	(9.676.175)	92
Skupaj	11.506.115	6.960.131	165

Dolgoročne rezervacije

Dolgoročne rezervacije v vrednosti 958.744 tisoč tolarjev predstavljajo vnaprej vračunani odhodki za predvidene obveznosti iz tožb. RTV je v letu 2004 dosegla presežek prihodkov nad odhodki in je zato lahko v skladu z 18. členom ZR oblikovala dodatne dolgoročne rezervacije, ki so bremenile odhodke iz dejavnosti na trgu. Stroški rezervacij so izkazani v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2004 v vrednosti 656.494 tisoč tolarjev.

Dolgoročne rezervacije je RTV oblikovala v znesku tožbenih zahtevkov z zamudnimi obresti do 31. 12. 2004, ponderiranim s faktorjem verjetnosti nastanka obveznosti.

Tabela 11: Preglednica potencialnih obveznosti

Tožnik	Toženi znesek z zamudnimi obrestmi v tisoč tolarjih	Verjetnost nastanka obveznosti v odstotkih	Znesek rezervacije v tisoč tolarjih
Infomedia 3 filming, d. o. o., Ljubljana	18.388	100	18.388
Ponteco, s. p. a., Italija	742.536	50	371.268
Euro 3 TV, d. o. o., Ljubljana	727.412	50	363.706
Avditorij Portorož	3.699	50	1.850
Publiest, s. l. r., Italija	110.885	100	110.885
Viler Bruno s. p., Koper	114.296	50	57.148
Histria Festival	35.499	100	35.499
Skupaj	1.752.715		958.745

V preteklosti so bile že oblikovane dolgoročne rezervacije iz tožbenih zahtevkov Ponteca, s. p. a, Italija (50.000 tisoč tolarjev) in Euro 3 TV, d. o. o., Ljubljana (252.000 tisoč tolarjev). Tožbe, ki po predvidevanjih RTV niso utemeljene, pa so izkazane v izvenbilančni evidenci.

Dolgoročne finančne obveznosti

Na dan 31. 12. 2004 RTV med dolgoročnimi finančnimi obveznostmi izkazuje najeta posojila pri poslovnih bankah v skupni vrednosti 5.829.384 tisoč tolarjev.

Tabela 12: Dolgoročne finančne obveznosti

Posojilodajalec	31. 12. 2004 v tisoč tolarjih	Obrestna mera v odstotkih
Banka Celje d. d., Celje	177.778	TOM+3,3
Probanka d. d., Maribor	52.596	Euribor+2,5
Bank Austria Creditanstalt d. d., Ljubljana	36.011	Euribor+2,5
Bank Austria Creditanstalt d. d., Ljubljana	109.091	5,2
Abanka Vipava d. d., Ljubljana	400.000	6,8
Gorenjska banka d. d., Kranj	653.333	6,7
SKB banka d. d., Ljubljana	500.575	Euribor+0,95
Hypo Alpe Adria Bank d. d., Ljubljana	3.900.000	4,7
Skupaj	5.829.384	

Posojila so zavarovana z menicami, ki so zavedene v izvenbilančni evidenci. RTV se je zadolževala predvsem zaradi financiranja obratnih sredstev. Posojilo pri Hypo Alpe Adria Bank d. d., Ljubljana v

znesku 3.900.000 tisoč tolarjev je bilo najeto za poplačila davčnega dolga iz nepravilnosti pri obračunavanju in plačevanju prometnega davka. V skladu z Uredbo o pogojih in postopkih zadolževanja pravnih oseb iz 87. člena Zakona o javnih financah²⁷ je RTV od Ministrstva za finance – Sektorja za upravljanje z javnim dolgom pridobila soglasje za zadolževanje. Vsa posojila so bila v letu 2005 predčasno vrnjena.

Obveznosti za neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Obveznosti za neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva so na dan 31. 12. 2004 izkazane v znesku 11.666.970 tisoč tolarjev. Poleg donacij (21.048 tisoč tolarjev) so bila sredstva prejeta v upravljanje od

- Ministrstva za kulturo (11.556.877 tisoč tolarjev),
- Agencije za pošto in elektronske komunikacije (46.111 tisoč tolarjev),
- Ministrstva za gospodarstvo (38.141 tisoč tolarjev) in
- Italijanske unije Reka (4.793 tisoč tolarjev).

Obveznosti so se je v letu 2004 zmanjšale za obračunano amortizacijo tega leta, krito v breme obveznosti za sredstva v upravljanju (117.176 tisoč tolarjev). Povečale pa so se za 100.000 tolarjev, ki jih je Ministrstvo za kulturo v skladu s pogodbo zagotovilo za gradnjo in opremo novega RTV centra za narodnostne programe v Lendavi, za opremo, ki jo je Italijanska unija Reka prenesla RTV v upravljanje (5.606 tisoč tolarjev), in donacije za nabavo osnovnih sredstev (3.006 tisoč tolarjev).

Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe

Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe so enake znesku dolgoročnih kapitalskih naložb in dolgoročno danih posojil in so na dan 31. 12. 2004 znašale 1.930.742 tisoč tolarjev.

Presežek odhodkov nad prihodki

Presežek odhodkov nad prihodki se je v letu 2004 zmanjšal za presežek prihodkov nad odhodki, dosežen v tem letu (576.011 tisoč tolarjev), za znižanje dolgoročnih kapitalskih naložb (167.708 tisoč tolarjev) ter za odplačila glavnice posojil (52.731 tisoč tolarjev). Presežek odhodkov nad prihodki, ki je bil na dan 31. 12. 2004 izkazan v znesku 8.879.725 tisoč tolarjev, je RTV izkazala za 1.087.567 tisoč tolarjev previsoko (od tega 730.733 tisoč tolarjev presežek odhodkov nad prihodki iz preteklih let) zaradi ugotovljene napake pri obračunu amortizacije²⁸, kar je predstavljeno v točki 2.3.1.1.a tega poročila.

2.3.1.12 Izvenbilančna evidenca

Na dan 31. 12. 2004 RTV v izvenbilančni evidenci izkazuje terjatve iz tožb (1.671.813 tisoč tolarjev), terjatve do držav bivše SFRJ (1.053.815 tisoč tolarjev), prejete instrumente zavarovanja (463.846 tisoč

²⁷ Uradni list RS, št. 23/04.

²⁸ Omenjena napaka pri obračunu amortizacije v letih od 2002 do 2004 ne vpliva na obveznost za plačilo davka na dobiček od dela dejavnosti, ki se nanaša na tržno dejavnost, saj davčna bilanca tudi po upoštevanju te napake ostaja negativna.

tolarjev), tuja osnovna sredstva v uporabi RTV (199.573 tisoč tolarjev), obveznosti iz danih zavarovanj za posojila (6.960.345 tisoč tolarjev), obveznosti iz dencionalizacijskih zahtevkov (1.048.071 tisoč tolarjev), obveznosti iz tožb (379.270 tisoč tolarjev) in drugo (594 tisoč tolarjev).

2.3.2 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 13: Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov

	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
PRIHODKI			
Prihodki od poslovanja	25.913.668	23.722.253	109
Finančni prihodki	3.973.235	1.336.545	297
Izredni prihodki	303.773	308.040	99
Prevrednotovalni poslovni prihodki	515.712	666.724	77
Celotni prihodki	30.706.388	26.033.562	118
ODHODKI			
Stroški materiala	1.314.267	1.317.320	100
Stroški storitev	8.937.696	8.578.005	104
Stroški dela	12.360.107	11.829.183	104
Amortizacija	2.880.569	2.833.583	102
Dolgoročne rezervacije	656.494	0	-
Drugi stroški	104.822	82.870	126
Finančni odhodki	743.912	1.422.082	52
Izredni odhodki	524.640	491.474	107
Prevrednotovalni poslovni odhodki	2.607.870	2.099.217	124
Celotni odhodki	30.130.377	28.653.734	105
Presežek odhodkov nad prihodki		(2.620.172)	-
Presežek prihodkov nad odhodki	576.011		-

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov RTV od 1. 1. do 31. 12. 2004.

2.3.2.1 Prihodki

Pridobivanje sredstev za financiranje ustvarjanja, pripravljanja, oddajanja in razširjanja programov RTV je določeno v 14. členu ZRTVS.

Prihodki od poslovanja

Največji delež celotnih prihodkov RTV zajemajo prihodki od poslovanja (84 odstotkov). Tovrstne prihodke sestavljajo prihodki od prodaje proizvodov in storitev (25.911.229 tisoč tolarjev), povečanje vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje (2.284 tisoč tolarjev) in prihodki od prodaje blaga in materiala (155 tisoč tolarjev).

Tabela 14: Prihodki od prodaje proizvodov in storitev

Prihodki od prodaje proizvodov in storitev	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
RTV prispevek	18.350.306	17.268.965	106
Prihodki od prodaje v tujini	461.165	326.844	141
Prihodki od prodaje v državi	6.656.030	5.641.833	118
Lastna poraba proizvodov in storitev	72.443	81.043	89
Sofinanciranja	287.761	283.533	101
Drugi poslovni prihodki	83.524	131.243	64
Skupaj	25.911.229	23.733.461	109

Največji delež *prihodkov od prodaje proizvodov in storitev* predstavljajo prihodki od RTV prispevka (71 odstotkov) in prihodki od prodaje v državi (26 odstotkov).

V letu 2004 so se *prihodki od RTV prispevka* nekoliko povečali zaradi rasti števila zavezancev in povečanja mesečnega prispevka v aprilu 2004. Uporabniki radijskih in televizijskih sprejemnikov, ki so obvezni plačevati prispevke na podlagi 15. člena ZRTVS, so v letu 2004 plačevali RTV prispevek v skladu s sprejetimi sklepi Vlade RS o spremembi višine prispevka za RTV programe²⁹. Na podlagi spremenjenega 15. člena ZRTVS³⁰ se šteje, da ima radijski ali televizijski sprejemnik vsaka pravna ali fizična oseba, ki je registrirana kot odjemalec oz. plačnik električne energije v javnem električnem omrežju, razen če poda izjavo o drugačnem stanju. Podatke o zavezancih za plačilo prispevkov za programe RTV pridobiva iz baze distributerjev električne energije (prvič v letu 2000). Enkrat mesečno se podatki o zavezancih v obeh sistemih primerjajo in uskladijo. Ker pridobljene evidence niso povsem popolne, uporabniki večkrat ugovarjajo obveznosti za plačilo prispevka, RTV pa na podlagi dodatnih podatkov preverja, ali so dolžniki dejansko zavezanci za prispevek.

Prihodki od prodaje v tujini so se v letu 2004 v primerjavi z letom poprej povečali za 41 odstotkov predvsem zaradi povečanja storitev z EBU. Gre za delovanje video linij, pravic prenosov in tehnične storitve, predvsem pri prenosih športnih prireditev (olimpijske igre, smučanje, poleti, nogometna prvenstva). Delovanje EBU je določeno s statutom in finančnimi pravili. RTV je polnopravna članica EBU.

Prihodki od prodaje v državi so se v letu 2004 povečali za 18 odstotkov predvsem zaradi povečanega obsega oglaševanja.

²⁹ Uradni list RS, št. 51/03, 29/04 (prvi sklep je veljal do uveljavitve drugega, drugi je v veljavi od 1. 4. 2004).

³⁰ 4. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o Radioteleviziji Slovenija, Uradni list RS, št. 88/99.

Prihodki od prodaje v državi v letu 2004 so bili ustvarjeni na podlagi

	v tisoč tolarjih
• oglaševanja	4.477.813
• oddajanja oddajnikov in pretvornikov v najem	1.502.563
• prodaje kaset in plošč	158.817
• tehničnih storitev	237.396
• financiranja programov s sponzoriranjem	154.526
• drugih storitev	46.376
• glasbenih storitev	26.744
• prodaje počitniških kapacitet	15.608
• ostalega	36.187
SKUPAJ	6.656.030

Prihodki od oglaševanja predstavljajo 67 odstotkov prihodkov od prodaje v državi oz. 15 odstotkov celotnih prihodkov RTV. V skladu z 10. členom ZRTVS ima RTV omejen čas oglaševanja, ki ga nadzira Agencija za radiofuzijo Republike Slovenije in druge konkurenčne televizije. Omejitve glede vsebine oglasov so predpisane v ZMed.

RTV je v letu 2004 ustvarila tudi večje prihodke z oddajanjem prostorov v antenskih stolpih mobilnim operaterjem, ki koristijo energetske napajanje, in za te storitve plačujejo mesečne naročnine. RTV je z mobilnimi operaterji v letu 2004 realizirala promet v znesku 1.192.793 tisoč tolarjev.

RTV je v letu 2004 ustvarila 287.761 tisoč tolarjev *prihodkov od sofinanciranja* raznih institucij. RTV je na podlagi sklenjene pogodbe³¹ največ sredstev pridobila od Urada Vlade RS za narodnosti za sofinanciranje RTV programov za narodni skupnosti (225.845 tisoč tolarjev). Del sredstev je prispevalo Ministrstvo za kulturo za sofinanciranje različnih kulturnih projektov (8.330 tisoč tolarjev) in programov, kot sta Slovenski magazin, Alpe-Donava-Jadran (12.127 tisoč tolarjev). Različne institucije (Ljudska univerza Trst, Evropska unija, Mestna občina Ljubljana, Italijanska unija Reka in ameriška ambasada) so namensko nakazale skupaj 39.245 tisoč tolarjev za posamezne enkratne projekte.

³¹ Št. 1516-04-000832 z dne 12. 1. 2004 in aneks z dne 7. 5. 2004.

Finančni prihodki

Tabela 15: Finančni prihodki

Finančni prihodki	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Obresti iz poslovanja	1.855.239	1.259.887	147
Pozitivne tečajne razlike	3.405	2.606	131
Prihodki od finančnih naložb	2.074.386	0	-
Drugi prihodki financiranja	30.206	60.681	50
Obresti od danih kreditov	9.999	13.371	75
Skupaj	3.973.235	1.336.545	297

Finančne prihodke RTV v letu 2004 predvsem predstavljajo prihodki od izplačanih dividend družbe EUTELSAT in prihodki od zamudnih obresti iz neplačanega RTV prispevka.

Izredni prihodki

Tabela 16: Izredni prihodki

Izredni prihodki	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Drugi izredni prihodki	7.294	0	-
Prihodki od penalov in kazni	0	1.000	-
Prihodki od tožb, izvršb, sklepov	296.479	307.040	97
Skupaj	303.773	308.040	99

Izredne prihodke predstavljajo predvsem izterjani stroški tožb in izvršb v zvezi z naročninami (247.723 tisoč tolarjev).

Prevrednotovalni poslovni prihodki

Tabela 17: Prevrednotovalni poslovni prihodki

Prevrednotovalni poslovni prihodki	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Prihodki od prodaje premoženja	5.930	11.090	53
Plačane odpisane terjatve	409.460	628.855	65
Poračun odbitega deleža DDV	26.583	6.951	382
Zmanjšanje popravka vrednosti terjatev	53.515	4.516	1.185
Drugi prevrednotovalni poslovni prihodki	20.224	15.312	132
Skupaj	515.712	666.724	77

Med prevrednotovalnimi poslovnimi prihodki predstavljajo največji delež plačane odpisane terjatve (79 odstotkov), od tega plačane odpisane terjatve za RTV prispevek (242.384 tisoč tolarjev), plačane odpisane terjatve za naročnino (102.015 tisoč tolarjev) in plačane odpisane terjatve iz poslovanja (65.061 tisoč tolarjev). Prevrednotovalni poslovni prihodki so se v primerjavi z letom poprej znižali za 23 odstotkov predvsem zaradi manjših plačanih odpisanih terjatev. Z leti se zmanjšujejo, saj se v glavnem nanašajo na terjatve za naročnine in RTV prispevke iz preteklih let, za katere je bil oblikovan popravek vrednosti.

2.3.2.2 Odhodki

RTV je v letu 2004 med odhodki evidentirala 30.130.377 tisoč tolarjev, od tega je največ stroškov dela (41 odstotkov) ter stroškov materiala in storitev (34 odstotkov).

Stroški materiala

RTV je v letu 2004 stroške materiala izkazala kot je prikazano v tabeli 18.

Tabela 18: Stroški materiala

Stroški materiala	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Splošni material	160.422	176.995	91
Tehnični material	133.626	144.479	92
Material za proizvodnjo založb kaset in plošč (ZKP)	95.224	85.197	112
Posebni material	182.561	215.973	85
Električna energija	475.838	425.948	112
Toplotna energija	87.312	88.899	98
Goriva in maziva za prevozna sredstva	83.178	76.200	109
Revije in časopisi	92.617	91.672	101
Popisne razlike pri materialu (viški, manki)	3.489	11.957	29
Skupaj	1.314.267	1.317.320	100

Od evidentiranih stroškov materiala se 43 odstotkov nanaša na električno in toplotno energijo. Preostali stroški materiala se nanašajo predvsem na nabavo video trakov (68.806 tisoč tolarjev), drugi pisarniški material (67.018 tisoč tolarjev), tehnični material za TV in tehnologijo za oddajnike in zveze (60.230 tisoč tolarjev), drugi tehnični material (58.789 tisoč tolarjev), scenski material (45.002 tisoč tolarjev), material, ovitki in matrični trak za CD plošče (41.003 tisoč tolarjev).

Stroški storitev

Tabela 19: Stroški storitev

Stroški storitev	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Storitve vzdrževanja	724.298	894.242	81
Intelektualne storitve	361.630	372.140	97
Komunikacijske storitve	868.534	880.887	99
Transportne storitve in registracija vozil	151.248	143.716	105
Stroški službenih potovanj	386.066	385.353	100
Druge splošne storitve	654.114	660.130	99
Stroški snemanj in oddaj	2.528.626	2.353.296	107
Avtorske in mehanične pravice	2.687.284	2.304.130	117
Druge storitve	402.610	399.629	101
Reklama, reprezentanca, oglasi	173.286	184.482	94
Skupaj	8.937.696	8.578.005	104

RTV je v letu 2004 izkazala 724.298 tisoč tolarjev stroškov *storitev vzdrževanja*, ki se nanašajo predvsem na tekoče vzdrževanje stavb, stroške čiščenja in tekoče vzdrževanje komunikacijske opreme in računalnikov ter osebnih in reportažnih vozil.

V letu 2004 je RTV evidentirala 361.630 tisoč tolarjev stroškov *intelektualnih storitev*. Med temi storitvami prevladujejo znanstveno raziskovalna dela, kamor je vključeno dnevno merjenje gledanosti TV programov in posredovanje podatkov merjenja, ter intelektualne storitve, kamor je vključena storitev prenove poslovnih procesov in računalniške storitve.

RTV je v letu 2004 izkazala za 868.534 tisoč tolarjev *komunikacijskih storitev*. Med temi storitvami največji del predstavljajo poštni stroški od RTV prispevka (387.852 tisoč tolarjev oz. 45 odstotkov), del stroškov za video linije EBU (203.229 tisoč tolarjev oz. 23 odstotkov) ter stroški za telefon in faks (198.075 tisoč tolarjev oz. 23 odstotkov).

RTV je v letu 2004 *stroške službenih potovanj* izkazala v znesku 386.066 tisoč tolarjev. Za stroške službenih potovanj v tujini je bilo namenjenih 241.101 tisoč tolarjev (62 odstotkov teh stroškov), ostali del pa za stroške v državi.

RTV je stroške *drugih splošnih storitev* v letu 2004 izkazovala v znesku 654.114 tisoč tolarjev. Med drugimi splošnimi storitvami RTV izkazuje najemnine za transponder EUTELSAT in najemnine za poslovne objekte, izposojnine za oddaje, bančne stroške, tiskarske in založniške storitve.

RTV je v letu 2004 izkazala 2.528.626 tisoč tolarjev *stroškov snemanj in oddaj*. Stroški se nanašajo na stroške snemanj, pravice prenosov doma in v tujini, pravice za filme in oddaje, avdiovizualna dela neodvisnih producentov, vesti inozemskih agencij in slovenske tiskovne agencije ter programske storitve. Med temi

stroški so evidentirane storitve študentov prek študentskega servisa, ki so izvajali tovrstne storitve (645.077 tisoč tolarjev) ter del stroškov (527.539 tisoč tolarjev), ki jih zaračunava EBU.

Tabela 20: Stroški snemanj in oddaj

Stroški snemanj in oddaj	2004	2003	Indeks 04/03
	v tisoč tolarjih	v tisoč tolarjih	
Stroški snemanj	135.300	133.585	101
Pravice prenosov in snemanj - domači	85.370	83.513	102
Pravice prenosov in snemanj - tuji	553.354	447.896	124
Pravice za filme in oddaje - domači	885	5.653	16
Pravice za filme in oddaje - tuji	30.898	30.467	101
Pravice za filme in oddaje - filmski sklad	480.055	544.686	88
Avdiovizuelna dela neodvisnih producentov	49.892	83.051	60
Vesti Slovenske tiskovne agencije	14.804	15.592	95
Vesti inozemskih agencij - Reuters	19.144	12.604	152
Vesti inozemskih agencij - ostalo	1.530	2.748	56
Programske storitve (fizične osebe/s.p.)	333.561	306.609	109
Druge programske storitve	21.883	26.815	82
Programske storitve (pravne osebe)	152.993	0	-
Fotofilmske storitve	3.880	2.638	147
Študentski center	645.077	657.439	98
Skupaj	2.528.626	2.353.296	107

RTV v letu 2004 izkazuje *avtorske in mehanične*³² pravice v vrednosti 2.687.284 tisoč tolarjev, ki so se v primerjavi z letom poprej povečale za 17 odstotkov zaradi povečanega števila honorarnih delavcev pri ustvarjanju radijskega in televizijskega programa. Tovrstne pravice v letu 2004 so predvsem evidentirane v OE TV Slovenija (1.169.187 tisoč tolarjev oz. 44 odstotkov), OE Strokovne dejavnosti (494.670 tisoč tolarjev oz. 18 odstotkov) in OE Radio Slovenija (343.814 tisoč tolarjev oz. 13 odstotkov).

³² Mehanične pravice so pravice do posnemanja določenih kompozicij na nosilec zvoka in razmnoževanje.

Tabela 21: Avtorske in mehanične pravice

Avtorske in mehanične pravice	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Male avtorske in sorodne pravice - drugih organizacij	383.281	85.016	451
Male avtorske pravice	14	18	78
Velike avtorske pravice – zunanji sodelavci	0	64	-
Mehanične pravice - zunanji sodelavci	72.373	71.582	101
Mehanične pravice - samostojni podjetniki	312.584	286.634	109
Avtorske pravice ZKP	8.582	7.890	109
Izvajalske pravice ZKP	691	278	249
Izvajalske pravice v tujini ZKP	322	47	685
Avtorski honorarji - zunanji sodelavci	1.144.967	1.131.345	101
AH-Velike avtorske pravice - zunanji sodelavci	29.655	33.188	89
AH-Mehanične pravice - zunanji sodelavci	31.672	18.502	171
Izvedbeni honorarji - zunanji sodelavci	458.583	482.249	95
Avtorski honorarji - samostojni sodelavci	230.705	157.596	146
Avtorski honorarji delavcem RTV	13.855	29.721	47
Skupaj	2.687.284	2.304.130	117

Druge storitve so bile v letu 2004 izkazane v vrednosti 402.610 tisoč tolarjev. Med temi stroški so evidentirani stroški iz podjemnih pogodb, stroški dopisništva v tujini, denarne nagrade (iz oddaj), sejnine in drugo. Stroški iz podjemnih pogodb so bili evidentirani v vrednosti 68.446 tisoč tolarjev.

Stroški dela

Tabela 22: Stroški dela

Stroški dela	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Plače in nadomestila	9.031.093	8.644.354	104
Prispevki za socialno varstvo iz plač	1.465.069	1.406.392	104
Povračila stroškov dela in dodatki	779.147	762.242	102
Davek na izplačane plače	545.082	494.825	110
Kolektivno dodatno in pokojninsko zavarovanje	31.038	0	-
Regres in drugi prejemki iz plač	508.678	521.370	98
Skupaj	12.360.107	11.829.183	104

Stroški dela so bili v letu 2004 izkazani v vrednosti 12.360.107 tisoč tolarjev oz. 4 odstotke več kot leto poprej. Predstavljajo 41 odstotkov vseh odhodkov RTV. Največji delež stroškov dela predstavljajo plače in nadomestila (73 odstotkov). RTV je imela 31. 12. 2004 2.150 redno zaposlenih. Stalnih honorarnih sodelavcev je bilo približno 650.

Amortizacija

Amortizacijo osnovnih sredstev, prejetih v upravljanje, je RTV v letu 2004 obračunala in evidentirala med stroški v znesku 2.880.569 tisoč tolarjev. Zaradi napačno uporabljenih amortizacijskih stopenj je RTV v letu 2004 previsoko obračunala amortizacijo za 356.834 tisoč tolarjev, kar je predstavljeno v točki 2.3.1.1.a tega poročila.

Drugi stroški

Drugi stroški so v letu 2004 znašali 104.822 tisoč tolarjev in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 26 odstotkov, največ zaradi povečanja nadomestil za uporabo stavbnih zemljišč. RTV je med te stroške evidentirala članarine (54.784 tisoč tolarjev oz. 52 odstotkov), nadomestilo za uporabo stavbnih zemljišč (31.645 tisoč tolarjev oz. 30 odstotka), štipendije (13.984 tisoč tolarjev oz. 13 odstotkov) in ostalo (4.409 tisoč tolarjev oz. 4 odstotka). Članarina v EBU je v letu 2004 znašala 39.701 tisoč tolarjev oz. 72 odstotkov evidentiranih članarin.

Finančni odhodki

V primerjavi z letom poprej so se finančni odhodki v letu 2004 znižali predvsem zaradi poplčila davčnega dolga, iz katerega so se tudi prenehale obračunavati zamudne obresti.

Tabela 23: Finančni odhodki

Finančni odhodki	2004 v tisoč tolarjih	2003 v tisoč tolarjih	Indeks 04/03
Obresti iz poslovanja (zamudne obresti)	387.025	1.079.485	36
Obresti od posojil v državi	343.349	320.193	107
Obresti od posojil v tujini	2.971	5.896	50
Negativne tečajne razlike	10.567	16.508	64
Skupaj	743.912	1.422.082	52

Izredni odhodki

RTV je v letu 2004 evidentirala izredne odhodke v vrednosti 524.640 tisoč tolarjev. Postavka se je v primerjavi z letom poprej povečala za 7 odstotkov, predvsem zaradi višjih stroškov za izterjavo naročnine. Med izredne odhodke so evidentirani predvsem sodni stroški (504.382 tisoč tolarjev oz. 96 odstotka) in odškodnine (18.410 tisoč tolarjev). Sodni stroški v znesku 483.352 tisoč tolarjev se nanašajo na izterjavo naročnin prek izvršiteljev, 21.030 tisoč tolarjev pa na stroške odvetnikov, notarjev in druge sodne stroške.

Prevrednotovalni poslovni odhodki

Prevrednotovalni poslovni odhodki so v letu 2004 znašali 2.607.870 tisoč tolarjev in so bili v primerjavi z letom poprej večji predvsem zaradi večjih odhodkov za oblikovanje popravka vrednosti terjatev, na kar je največ vplivala slabša starostna struktura terjatev iz prispevkov.

RTV je med prevrednotovalne poslovne odhodke evidentirala odhodke za oblikovanje popravka vrednosti terjatev (2.445.164 tisoč tolarjev oz. 94 odstotkov), vrednost odpisanih terjatev, za katere še ni bil oblikovan popravek vrednosti (98.186 tisoč tolarjev) in izgubo iz prodaje osnovnih sredstev ter neodpisano vrednost prodanih osnovnih sredstev (skupaj 64.520 tisoč tolarjev). Odhodki za oblikovanje popravka vrednosti terjatev (2.241.889 tisoč tolarjev) se nanašajo na terjatve iz prispevkov in naročnin ter v vrednosti 203.275 tisoč tolarjev na terjatve do kupcev. RTV je odpisala poslovni objekt z neodpisano vrednostjo 44.602 tisoč tolarjev, ki ga je izgubila v postopku denacionalizacije.

Presežek prihodkov nad odhodki

Presežek prihodkov nad odhodki je RTV v letu 2004 evidentirala v vrednosti 576.011 tisoč tolarjev. Zaradi napake pri obračunu amortizacije je presežek prihodkov nad odhodki izkazan za 356.834 tisoč tolarjev prenizko, kar je predstavljeno v točki 2.3.1.1.a tega poročila.

2.3.2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti

V 9. členu ZR je določeno, da morajo poslovne knjige in poročila zagotavljati ločeno spremljanje poslovanja in prikaz izida poslovanja s sredstvi javnih financ in drugih sredstev za opravljanje javne službe od spremljanja poslovanja s sredstvi, pridobljenimi iz prodaje blaga in storitev na trgu. V skladu s 16. in 17. členom ZR je RTV dolžna prihodke in odhodke izkazovati ločeno glede na vrsto dejavnosti (opravljanje javne službe, ustvarjanje prihodkov na trgu). Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava v 23. členu zahteva, da določeni uporabniki enotnega kontnega načrta (kamor sodi RTV) sestavljajo izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti, v katerem se ločeno prikažejo prihodki in odhodki tekočega obračunskega obdobja za izvajanje javne službe ter prihodki in odhodki tekočega obračunskega obdobja od prodaje blaga in storitev na trgu. Podatki o odhodkih oz. stroških po vrstah dejavnosti, ki niso razvidni iz dokumentacije, se ugotovijo na podlagi ustreznih sodil, ki jih določi pristojno ministrstvo. Če ni ustrežnejšega sodila, se kot sodilo lahko uporabi razmerje med prihodki, doseženimi pri opravljanju posamezne vrste dejavnosti.

Tabela 24: Skrajšani izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti v letu 2004

	Javna služba v tisoč tolarjih	Tržna dejavnost v tisoč tolarjih	Skupaj v tisoč tolarjih
PRIHODKI			
Prihodki od poslovanja	18.638.067	7.275.601	25.913.668
Finančni prihodki	1.898.849	2.074.386	3.973.235
Izredni prihodki	303.773	-	303.773
Prevrednotovalni poslovni prihodki	515.712	-	515.712
Celotni prihodki	21.356.401	9.349.987	30.706.388
ODHODKI			
Stroški materiala	945.352	368.915	1.314.267
Stroški storitev	6.428.885	2.508.811	8.937.696
Stroški dela	8.890.625	3.469.482	12.360.107
Amortizacija	2.071.993	808.576	2.880.569
Dolgoročne rezervacije	-	656.494	656.494
Drugi stroški	75.398	29.424	104.822
Finančni odhodki	535.096	208.816	743.912
Izredni odhodki	377.374	147.266	524.640
Prevrednotovalni poslovni odhodki	1.875.841	732.029	2.607.870
Celotni odhodki	21.200.564	8.929.813	30.130.377
Presežek prihodkov nad odhodki	155.837	420.174	576.011

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti RTV od 1. 1. do 31. 12. 2004.

RTV je razporedila prihodke in odhodke na del, ki se nanaša na izvajanje javne službe, ter na del, ki se nanaša na prodajo blaga in storitev na trgu v skladu z dopisom Ministrstva za finance³³. Tako je kot sodilo za razporejanje odhodkov uporabila razmerje med prihodki od poslovanja iz javne službe (prispevki in sofinanciranja iz proračuna) in prihodki od poslovanja iz dejavnosti na trgu (vsi ostali prihodki od poslovanja). Finančni prihodki, izredni prihodki in prevrednotovalni poslovni prihodki se v celoti izkazujejo v okviru prihodkov od opravljanja javne službe razen tistih, za katere je možno konkretno ugotoviti, da izvirajo iz dejavnosti na trgu.

Odhodke javne službe RTV ugotavlja po ključu: prihodki iz RTV prispevka in dotacij glede na celotne prihodke iz poslovanja.

Prihodki od poslovanja v letu 2004 so realizirani v vrednosti 25.913.668 tisoč tolarjev. Prihodki od poslovanja iz javne službe (prispevki in sofinanciranje iz proračuna) so znašali 18.638.067 tisoč tolarjev in predstavljajo 71,93 odstotka vseh prihodkov od poslovanja, kar pomeni, da prihodki od poslovanja iz dejavnosti na trgu znašajo 7.275.601 tisoč tolarjev ali 28,07 odstotka vseh prihodkov od poslovanja.

³³ Dopis št. 6100/1-4011/01 z dne 14. 9. 2001.

Zaradi napake pri obračunu amortizacije je RTV prenizko izkazala presežek prihodkov nad odhodki iz javne službe za 254.904 tisoč tolarjev in presežek prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti za 101.930 tisoč tolarjev, kar je predstavljeno v točki 2.3.1.1.a tega poročila.

3. REVIZIJA PRAVILNOSTI POSLOVANJA V LETU 2004

3.1 Obrazložitev revizije

V okviru revizije pravilnosti poslovanja RTV smo preverjali, ali so bile transakcije v letu 2004 opravljene v skladu s predpisi in usmeritvami. Skladnost poslovanja s predpisi smo preverjali hkrati s preizkušanjem podatkov iz računovodskih izkazov, posebej smo se osredotočili na področja

- stroškov dela,
- stroškov materiala in storitev ter
- nabavo osnovnih sredstev.

Pri presoji pomembnosti posamezne nepravilnosti smo izhajali iz vsebinske presoje določb predpisov, ki so relevantni za odločanje.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih stroškov dela smo kot relevantne predpise upoštevali predvsem: Zakon o delovnih razmerjih (v nadaljevanju: ZDR)³⁴, Zakon o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU)³⁵, Zakon o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov (v nadaljevanju: ZPSDP)³⁶, Kolektivno pogodbo Javnega zavoda RTV Slovenija (v nadaljevanju: KPJZRTVS)³⁷, Kolektivno pogodbo za poklicne novinarje (v nadaljevanju: KPPN)³⁸ ter Kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: KPND)³⁹. Preverjali smo, ali za obračun in/ali izplačilo plač in drugih stroškov dela obstaja ustrezna pravna podlaga, ali je delovno mesto, na katerega je razporejen zaposleni, sistemizirano, in ali zaposleni izpolnjujejo pogoje za zasedbo delovnega mesta, ter ali so z zaposlenimi sklenjene pogodbe o zaposlitvi.

Pri presoji pravilnosti stroškov materiala in storitev ter nabave osnovnih sredstev smo upoštevali določila Zakona o javnih naročilih⁴⁰ (v nadaljevanju ZJN-1) in na njegovi podlagi sprejetih notranjih predpisov⁴¹.

³⁴ Uradni list RS, št. 42/02.

³⁵ Uradni list RS, št. 56/02.

³⁶ Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01.

³⁷ KPJZRTVS sta sklenila Sveta zavoda RTV Slovenije in Koordinacija sindikatov RTV Slovenije; z veljavnostjo od 23. 7. 1992 ter spremembami in dopolnitvami z veljavnostjo od 1. 8. 1993, 1. 1. 1996 in 1. 7. 1998.

³⁸ Uradni list RS, št. 31/91-I.

³⁹ Uradni list RS, št. 18/91-I, 34/93, 3/98.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 39/00, 102/00 (popr.), 2/04.

⁴¹ Navodilo za oddajo javnega naročila male vrednosti, z dne 13. 11. 2000, veljavnost do 31. 8. 2004 (v nadaljevanju:

Na področju javnega naročanja smo preverjali, ali je bil izveden pravilen postopek izbire (javni razpis oz. naročilo male vrednosti) in ali so bili dobavitelji izbrani v skladu z merili, določenimi v objavi in razpisni dokumentaciji. Preverjali smo, ali so bile pogodbe z dobavitelji sklenjene na podlagi izvedenih javnih razpisov ter ali so bili dobavljeni proizvodi, material oz. opravljene storitve obračunani v skladu s pogodbenimi cenami. Pri postopkih brez javnega razpisa smo preverili, ali so bili izpolnjeni zakonski pogoji za oddajo javnega naročila brez javnega razpisa.

Preizkušali smo tudi, ali je RTV pri naročanju storitev, za katere se ZJN-1 ne uporablja, upoštevala notranje navodilo za naročanje storitev. Iz tretje alineje prvega odstavka 94. člena ZJN-1 izhaja, da se ZJN-1 ne uporablja za nakup, razvoj, produkcijo in koprodukcijo radijskega in televizijskega programa ali časa za oddajanje programa. Zakon konkretnije ne pojasnjuje, katere posle oziroma storitve je mogoče razumeti s pojmom nakup, razvoj, produkcija, koprodukcija programa. To so predvsem posli, ki so neposredno namenjeni programu: avtorske in druge pogodbe za igralce, režiserje, snemalce, pridobitev pravic za predvajanje filmov, glasbe in drugo⁴². Na podlagi 94. člena ZJN-1 je RTV izdala Navodilo za naročanje storitev, za katere se zakon o javnih naročilih ZJN-1 ne uporablja⁴³. V navodilu so opredeljeni pojmi (nakup, razvoj, produkcija, koprodukcija in čas za oddajanje) in predpisan postopek, po katerem se storitve naročajo. V navodilu je določeno, da se naročilo odda izbranemu ponudniku z naročilnico oziroma pogodbo, niso pa predpisani primeri, ko se sklepajo pogodbe.

3.2 Ugotovitve

3.2.1 Stroški dela

Preverili smo pravilnost določanja in obračunavanja stroškov dela ter pri tem ugotovili neskladja s predpisi in notranjimi akti, ki jih predstavljamo v tem poglavju.

RTV je kot pravno podlago za določanje oziroma obračunavanje stroškov dela v nekaterih primerih navajala dogovore, sklenjene s sindikati. Tovrstni dogovori ne predstavljajo ustrezne podlage za določanje vrste ali obsega pravic zaposlenih. Če takšni dogovori določajo nove vrste pravic ali širijo obseg obstoječih pravic zaposlenih, gre za neskladje s tretjim odstavkom 16. člena ZJU⁴⁴. Po drugi strani pa se sindikati ne morejo dogovarjati v imenu svojih članov o zmanjšanju pravic, ki zaposlenim pripadajo na podlagi zakonov in kolektivnih pogodb. Svojim pravicam se lahko odreče le vsak zaposleni posebej.

notranje navodilo); Pravilnik o izvajanju in oddaji javnih naročil male vrednosti, z dne 30. 8. 2004, veljaven od 1. 9. 2004 dalje (v nadaljevanju: notranji pravilnik).

⁴² Zakon o javnih naročilih s komentarjem, stran 734-735, avtorja Tomaž Vesel in Aleksij Mužina.

⁴³ Navodilo za naročanje storitev, za katere se zakon o javnih naročilih ZJN-1 ne uporablja, z dne 12. 4. 2001.

⁴⁴ Delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva.

3.2.1.1 Plače in nadomestila plač

V letu 2004 je RTV zaposlenim obračunala plače in nadomestila plač v znesku 9.071.425 tisoč tolarjev⁴⁵. Največji delež predstavljajo redno delo (5.763.672 tisoč tolarjev), nadomestila za letni dopust (1.034.311 tisoč tolarjev), dodatek za delovno dobo (1.011.443 tisoč tolarjev) in redno mesečno nagrajevanje delovne uspešnosti (322.545 tisoč tolarjev).

3.2.1.1.1 Osnovna plača

V KPJZRTVS je določeno, da je osnovna plača odvisna od zahtevnosti delovnega mesta oziroma razporeditve delovnega mesta v posamezen plačilni razred. Osnovna plača se določi z indekssnim razmerjem; indeksi so razvrščeni v sedem tarifnih razredov, znotraj njih pa v 18 plačilnih razredov, v razponu od 1,00 do 4,50 indeksa. Osnovna plača je zmnožek vrednosti indeksa in vrednosti izhodiščne plače. V KPJZRTVS je določeno, da znaša izhodiščna plača od 1. 3. 1998 dalje 62.534 tolarjev. Izhodiščna plača se je usklajevala glede na uskladitve izhodiščnih plač v gospodarstvu. Pregled izhodiščnih plač za marec 1998 v gospodarstvu pokaže, da so bile izhodiščne plače v vseh dejavnostih nižje kot na RTV – izhodiščna plača na RTV je povprečno izhodiščno plačo v gospodarskih dejavnostih presegala za 17 odstotkov⁴⁶.

KPJZRTVS in notranji Pravilnik o nagrajevanju in napredovanju delavcev Javnega zavoda RTV Slovenije (v nadaljevanju: Pravilnik o nagrajevanju)⁴⁷ določata primere, ko je dovoljeno osnovno plačo zaposlenega povečati zaradi napredovanja, za izjemno zaslužne in ugledne programske kreativne delavce, za delavce z deficitarnimi poklici ter zato, da bi se zadržalo oziroma stimuliralo najkvalitetnejše programske in strokovne delavce. Poleg tega KPJZRTVS določa tudi, da se lahko vrhunskim umetniškimi in strokovnim kadrom, ki jih želi RTV pridobiti ali zadržati, določi osnovna plača s posebno (individualno) pogodbo, v razponu od 2,0 do 3,0 povprečne mesečne plače delavcev RTV.

Tudi osnovne plače vodilnih in vodstvenih delavcev na RTV so odvisne od povprečne plače v zavodu. Generalnemu direktorju in vodilnim delavcem, h katerih imenovanju daje soglasje državni zbor, določi plačo svet zavoda RTV. Ostalim vodstvenim delavcem določi osnovno plačo generalni direktor, na podlagi določb 105. člena KPJZRTVS. Osnova za obračun plač po individualnih pogodbah se je mesečno spreminjala v skladu s povprečno plačo zaposlenih vse do decembra 2003, ko je znašala 296.764 tolarjev. Za leto 2004 je višino osnove (do preklica) odredil generalni direktor, v višini 276.516 tolarjev. Tako določena osnova se je uporabljala za obračun osnovnih plač po individualnih pogodbah v celotnem revidiranem obdobju.

3.2.1.1.1.a Generalni direktor je 16. 12. 2003 odredil, da znaša izhodiščna plača od vključno decembra 2003 dalje 88.965 tolarjev. Pri tem je izhajal iz količnika povišanja izhodiščnih plač v

⁴⁵ RTV je v svojih evidencah znesek 40.332 tisoč tolarjev, ki predstavlja del plače za delovno uspešnost, evidentirala med drugimi prejemki iz plač.

⁴⁶ Izhodiščne plače po posameznih kolektivnih pogodbah dejavnosti so se gibale od 50.532 tolarjev do 61.883 tolarjev, v povprečju pa 53.269 tolarjev.

⁴⁷ Izdal ga je generalni direktor, z veljavnostjo od 22. 7. 1997, z dopolnitvami in spremembami z veljavnostjo od 10. 11. 1998 in od 12. 10. 2001.

gospodarstvu, ki je bil ugotovljen na podlagi rasti cen življenjskih potrebščin in je znašal 1,0148. Na RTV je do novembra 2003 znašala vrednost izhodiščne plače 88.075 tolarjev, z decembrom 2003 pa je bila izhodiščna plača povečana z uporabo količnika 1,01010549. Ob uporabi količnika zvišanja v vrednosti 1,01 bi se izhodiščna plača povišala na 88.956 tolarjev, kar je za 9 tolarjev manj, kot je znašal dejanski dvig izhodiščne plače. RTV je v celotnem revidiranem obdobju za obračun plač uporabljala izhodiščno plačo v vrednosti 88.965 tolarjev, kar ni v skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZJU, zato je bilo po naši oceni za plače porabljen 1.089 tisoč tolarjev preveč.

3.2.1.1.1.b Zavod je razporejal zaposlene na delovna mesta na podlagi KPJZRTVS in KPPN. Temeljna delovna mesta so bila določena v Prilogi III. KPJZRTVS – Razvrstitev delovnih mest v tarifne in plačilne razrede⁵⁰, Dodatku k prilogi III. KPJZRTVS – Spisek DM nadomeščenih z enotnim nazivom⁵¹ in Aktu o sistemizaciji tipičnih novinarskih delovnih mest⁵². Poleg tega so bila posamezna delovna mesta, zajeta v vzorec, opredeljena tudi v številnih drugih aktih⁵³. Delavce s posebnimi pooblastili in odgovornostmi je opredelil Statut javnega zavoda Radiotelevizije Slovenije⁵⁴. V Aktu o notranji organizaciji javnega zavoda RTV Slovenija⁵⁵ pa so bili za vodenje posameznih področij na ravni zavoda določeni tudi pomočniki generalnega direktorja. Iz spiska delovnih mest⁵⁶ izhaja, da je bilo na RTV za 2.150 zaposlenih⁵⁷ predvidenih 1.584 različnih delovnih mest⁵⁸. Po pojasnilu RTV je v obeh prilogah KPJZRTVS ter Aktu o sistemizaciji tipičnih novinarskih delovnih mest opredeljeno 931 (vsebinsko različnih) delovnih mest.

Enotni akt, v katerem bi bila sistemizirana vsa delovna mesta, na RTV ni obstajal. Na podlagi opravljene primerjave med dejanskimi razporeditvami zaposlenih in podlagami, ki jim je bilo mogoče priznati naravo akta o sistemizaciji⁵⁹, ocenjujemo, da 7,2 odstotka delovnih mest, na katera je RTV razporedila zaposlene, ni bilo sistemiziranih in torej formalno niso obstajala⁶⁰, kar ni v skladu z določbo prvega odstavka 21. člena ZJU. Niti v aktu o sistemizaciji niti v notranje-organizacijskih aktih tudi ni kot delovno mesto opredeljeno (vodilno) delovno mesto pomočnika direktorja za poslovna vprašanja (gre za pomočnika urednika radijskih programov).

⁴⁸ Uradni list RS, št. 124/03.

⁴⁹ Izhodiščna plača v gospodarstvu se je povečala z uporabo količnika 1,010004, v večini dejavnosti pa z uporabo količnika 1,009995.

⁵⁰ Informator RTVS, št. 60/94.

⁵¹ Informator RTVS, št. 62/94.

⁵² Zavod je predložil Aneks k aktu o sistemizaciji tipičnih novinarskih delovnih mest z dne 17. 6. 1998 in Opis delovnih mest brez datuma in podpisa, ne pa tudi Akta o sistemizaciji tipičnih novinarskih delovnih mest z dne 1. 10. 1996.

⁵³ Aneks k Aktu o sistemizaciji delovnih mest nabavno skladiščne funkcije v zavodu RTV Slovenija z dne 19. 12. 1996, Akt o organiziranosti in sistemiziranosti delovnih mest v Marketingu TV Slovenija z dne 22. 10. 1997 in Aneks k Aktu o sistemizaciji delovnih mest v Sektorju Marketing RTV Slovenija z dne 19. 5. 1997, Aneks k Aktu o sistemizaciji delovnih mest v Sektorju informatike z dne 18. 6. 1997, Aneks k Aktu o organiziranosti in sistemiziranosti delovnih mest v Službi skupnih prihodkov z dne 25. 11. 1999 in Aneks k Aktu o organiziranosti in sistemiziranosti delovnih mest v Skupnih dejavnostih javnega zavoda z dne 9. 8. 2001.

⁵⁴ Informator RTVS, št. 13/95 in 36/03.

⁵⁵ Sprejel ga je generalni direktor 29. 3. 2002.

⁵⁶ Delovni pripomoček, ki nam ga je predložil RTV.

⁵⁷ Upoštevali smo stanje konec leta.

⁵⁸ Spisek vsebuje tudi neaktivna delovna mesta.

⁵⁹ V nadaljevanju za skup vseh takšnih aktov uporabljamo izraz akt o sistemizaciji.

⁶⁰ Gre za delovna mesta: vodja pravne službe, vodja finančno računovodske službe, vodja službe za komercialne zadeve in javna naročila RTVS, vodja RTV tehnike, vodja finančnega kontrolinga in koordinator planiranja II.

3.2.1.1.1.c Indeksi nekaterih delovnih mest v Aktu o sistemizaciji tipičnih novinarskih delovnih mest niso usklajeni s plačilnimi razredi, določenimi v prilogah I in II KPJZRTVS (v aktu so določeni indeksi, ki jih prilogi KPJZRTVS ne predvidevata). Gre za delovna mesta novinar poročevalec I (2,90), novinar reporter I (3,10) in II (2,90), novinar specialist I (3,20), novinar urednik I (3,40), turnusni urednik DIO (3,40), komentator I (4,00), urednik oddaj II (4,00) in voditelj aktualnih oddaj (4,00).

RTV je pojasnila, da so bili že pred letom 2004 oblikovani predlogi novih aktov, ki so se nanašali tudi na sistemizacijo delovnih mest (šlo je za predlog novega plačnega sistema v zavodu), vendar se vodstvo RTV in sindikati niso uspeli dogovoriti o spremembah.

3.2.1.1.1.d Pri 26,4 odstotka zaposlenih, zajetih v vzorec, smo ugotovili odstopanja dejanske stopnje izobrazbe od zahtev akta o sistemizaciji.

Tabela 25: Odstopanja dejanske in zahtevane stopnje izobrazbe (zaposleni)

Delovno mesto	Zahtevana stopnja izobrazbe	Dejanska stopnja izobrazbe	Razlika v številu stopenj izobrazbe
Projektant informacijskih sistemov	VII	VI	1
Vodja finančno računovodske službe	VII	VI	1
Redaktor I	VII	VI	1
Urednik oddaj III	VII	V	2
Napovedovalec-voditelj	VII	V	2
Urednik uredništva	VII	V	2
Vodja napovedovalcev	VII	IV	3
Vodja izmene	VI	V	1
Zvokovni ing. snemalec II	VI	V	1
TV snemalec I	VI	V	1
Mojster programer razsvetljave	VI	V	1
Kameraman I	VI	V	1
Vodja saldakontov	VI	V	1
Programer montažer II	VI	V	1
Organizator I	VI	V	1
Vodja skupine III	VI	V	1
Vodja skupine oblikovanja maske	VI	IV	2
Tehnik MGS I	V	IV	1
Receptor	V	III	2
Tajnica I	V	III	2
Knjigovodja II	V	III	2
Zvokovni asistent I	V	I	4
Tehnični dokumentarist	V	I	4

Vir: Akt o sistemizaciji in kadrovski podatki zaposlenih.

Odstopanja med dejansko in zahtevano stopnjo izobrazbe smo ugotovili tudi pri 12,1 odstotka vodilnih in vodstvenih delavcev – za vodilne in vodstvene delavce je bila zahtevana VII. stopnja izobrazbe, pri čemer je imel pomočnik generalnega direktorja za mednarodno sodelovanje dokončano le V. stopnjo, medtem

ko so imeli pomočnik direktorja za poslovna vprašanja, pomočnik direktorja radijskih programov ter vodja OE TV produkcije dokončano VI. stopnjo izobrazbe.

Zaposlovanje delavcev brez ustrezne stopnje izobrazbe pomeni kršitev 20. člena ZDR oziroma⁶¹ 7. in 8. člena Zakona o temeljnih pravicah iz delovnega razmerja⁶²

Pravilnik o nagrajevanju v 20. členu izrecno določa, da je eden od pogojev za razvrstitev delavca na višje delovno mesto izpolnjevanje formalnih pogojev delovnega mesta (izobrazba, praksa, funkcionalna znanja). Ugotovili smo, da je 3,5 odstotka zaposlenih iz vzorca napredovalo kljub temu, da niso imeli zahtevane stopnje izobrazbe. Opisano ravnanje predstavlja neupoštevanje notranjega akta, kar ni v skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZJU.

RTV je pojasnila, da gre pri problemu neizpolnjevanja pogojev za zasedbo delovnega mesta v večini primerov za pogodbe o zaposlitvi, sklenjene v osemdesetih in devetdesetih letih. V letih od 2001 do 2005 ni bilo dovoljeno zaposlovati delavcev, ki niso izpolnjevali vseh pogojev za zasedbo delovnega mesta, vključno s stopnjo izobrazbe (vsakoletna odredba generalnega direktorja, letni programsko poslovni načrti). RTV je predložila dokazila o zaposlovanju v letih 2004 in 2005 ter navedla, da je bil leta 2004 sprejet v delovno razmerje le en delavec, ki ni izpolnjeval predpisanih pogojev, v letu 2005 pa so vsi novozaposleni delavci izpolnjevali predpisane pogoje.

Računsko sodišče ugotavlja, da je bil pomočnik generalnega direktorja za mednarodno sodelovanje (dokončana V. stopnja, zahtevana VII. stopnja) imenovan leta 2001, v kadrovski mapi pa je shranjeno tudi opozorilo pravnika, da delavec ne izpolnjuje predpisanih pogojev (opozorilo se sicer nanaša na predhodni razpis, vendar se v letu 2001 niso spremenili niti razpisni pogoji niti izobrazba zaposlenega). Od treh zaposlenih, ki so bili v nasprotju z notranjim aktom razvrščeni na višje delovno mesto, sta dva zaposlena napredovala leta 2002 oziroma leta 2004. Pri novih zaposlitvah v letu 2005 smo v predloženi dokumentaciji odkrili, da je imel eden od zaposlenih za eno stopnjo nižjo izobrazbo od zahtevane.

3.2.1.1.1.e Za leto 2004 je RTV nekaterim zaposlenih obračunavala in izplačala plačo brez ustrezne podlage (veljavne pogodbe o zaposlitvi ali aneksa k pogodbi o zaposlitvi ali sklepa o napredovanju):

- 35,6 odstotka zaposlenim iz vzorca je brez podlage obračunala osnovno plačo po obračunskem indeksu, ki je bil višji od indeksne vrednosti delovnega mesta, na katerega so bili razporejeni. Ocenjujemo, da je na ta način RTV v letu 2004 brez podlage obračunala zaposlenim plače v vrednosti 31.896 tisoč tolarjev.
- Za enega zaposlenega iz vzorca, s katerim je RTV sklenila individualno pogodbo o zaposlitvi, sklep o določitvi plače na podlagi navedene pogodbe sploh ni bil izdan – RTV je zaposlenemu brez ustrezne podlage izplačevala plačo v višini 2,4 povprečne mesečne plače delavcev zavoda.
- Trem zaposlenim je izplačevala osnovno plačo v višini, ki je bila določena s sklepi o začasni razporeditvi na drugo delovno mesto. Sklepi so bili izdani leta 2002 z veljavnostjo šestih mesecev.
- RTV je pojasnila, da delavci po poteku dobe začasne razporeditve niso bili razporejeni na drugo delovno mesto in so še naprej opravljali svoje delo, zato se tudi pogodba ni spreminjala.

⁶¹ Kadar gre za delovna razmerja, sklenjena pred uveljavitvijo ZDR.

⁶² Uradni list SFRJ, št. 60/89 in 42/90.

- Pomočniku direktorja za poslovna vprašanja in pomočniku direktorja radijskih programov je vse leto 2004 izplačevala plačo (v višini 2,2 oziroma 2,6 povprečne mesečne plače v zavodu) na podlagi pogodb o zaposlitvi, katerih veljavnost je potekla 24. 2. 2003 oziroma 31. 3. 2004.

RTV je že med revizijo izkazala, da so bile pregledane kadrovske evidence vseh zaposlenih. Za zaposlene, za katere ne obstajajo ustrezne podlage za izplačilo plače v višini, ki jo prejemajo, je kadrovska služba že pripravila nove pogodbe o zaposlitvi ter zagotovila, da bodo izpolnjeni tudi drugi predpisani pogoji za izplačilo plače v določeni višini.

3.2.1.1.1.f V 112. členu KPJZRTVS je določeno, da se vrhunskim umetniškim ali strokovnim kadrom, ki jih RTV želi pridobiti ali zadržati v delovnem razmerju, določi mesečna osnovna plača s posebno pogodbo o zaposlitvi (za določen čas), v razmerju od 2,0 do 3,0 povprečne mesečne plače delavcev zavoda. V revidiranem obdobju so bile na tej podlagi sklenjene individualne pogodbe o zaposlitvi z urednikom športnega programa, urednikom otroškega in mladinskega programa ter vodjo pravne službe. Vodji pravne službe je bila v individualni pogodbi določena plača v višini 3,05 povprečne mesečne plače delavcev zavoda, kar presega omejitve iz KPJZRTVS in je v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena ZJU. Ocenjujemo, da je bilo vodji pravne službe v letu 2004 obračunano za 198 tisoč tolarjev preveč osnovne plače.

3.2.1.1.1.g Pravilnik o nagrajevanju določa, da lahko, da bi se zadržalo oziroma stimuliralo najkvalitetnejše programske in strokovne delavce, generalni direktor (na predlog vodje organizacijske enote ali direktorja programov) sklene z zaposlenim posebno individualno pogodbo. S pogodbo, ki se praviloma sklepa za eno leto, se lahko zagotovi dvig osnovne plače za največ 3,5 izhodiščne plače (27. člen – točka b. in 28. člen pravilnika). Pri 2,3 odstotka zaposlenih iz vzorca smo ugotovili, da jim je generalni direktor, v nasprotju z 28. členom Pravilnika o nagrajevanju, s pogodbo o zaposlitvi določil dvig osnovne plače za več kot 3,5 izhodiščne plače, s čimer je kršil tretji odstavek 16. člena ZJU. Znesek preveč obračunanih plač v letu 2004 ocenjujemo na 747 tisoč tolarjev.

Ugotovili smo še, da je RTV povišala obračunski indeks osnovne plače na podlagi točke b. iz 27. člena Pravilnika o nagrajevanju kar 39,1 odstotka zaposlenim iz vzorca. Glede na to, da se možnost povečanja osnovne plače na podlagi navedenega določila izrecno nanaša na *najkvalitetnejše delavce*, ocenjujemo, da je RTV nepravilno uporabila 27. člen Pravilnika o nagrajevanju za vsesplošno večanje plač zaposlenih. Navedena ugotovitev je podprta tudi z dejstvom, da je RTV navajala točko b. iz 27. člena pravilnika kot podlago za povišanje obračunskega indeksa tudi v nekaterih primerih (3,5 odstotka zaposlenih iz vzorca), ko je bila pravica do povečanja plače zaposlenemu priznana zaradi dodelitve dodatnih delovnih nalog. Dodelitev dodatnih delovnih nalog je bila podlaga za povišanje obračunskega indeksa po 22. členu Pravilnika o nagrajevanju. Navedeni člen je RTV navajala kot podlago v vseh primerih (8 odstotkov zaposlenih iz vzorca), v katerih se je plača zaposlenemu povečala znotraj omejitev, ki jih ta člen določa (na tej podlagi lahko delavec v celotni delovni dobi napreduje na istem delovnem mestu za največ 3 plačilne razrede). Kadar je povečanje plače zaradi dodelitve dodatnih nalog preseгло navedeno omejitev, pa se je RTV sklicevala na točko b. iz 27. člena Pravilnika o nagrajevanju.

3.2.1.1.1.h V 105. členu KPJZRTVS je določeno, da je osnovna plača za ostala vodilna delovna mesta⁶³ opredeljena v naslednjih razponih:

- za direktorje organizacijskih enot znaša razpon plač od 2,3 do 2,8 povprečne plače v zavodu,
- za pomočnike generalnega direktorja znaša razpon od 2,3 do 2,6 povprečne plače v zavodu,
- za pomočnike direktorjev organizacijskih enot in vodij sektorjev pa znaša razpon plač od 1,6 do 2,2 povprečne plače v zavodu.

Ugotovili smo, da je RTV z individualnimi pogodbami devetnajstim vodilnim in vodstvenim delavcem določila osnovno plačo, ki je presegala zgornjo mejo razpona za posamezne ravni, določeno s KPJZRTVS, kar ni v skladu z določbo tretjega odstavka 16. člena ZJU. Ocenjujemo, da je bilo tem delavcem v letu 2004 obračunano za 36.999 tisoč tolarjev osnovne plače preveč.

⁶³ Pri katerih ni potrebno pridobiti soglasja sveta RTV k imenovanju.

Tabela 26: Razlika med dejanskimi vrednostmi osnovne plače vodilnih in določbami 105. člena KPJZRTVS

Naziv delovnega mesta	Dejanska vrednost osnovne plače	Najvišja možna vrednost osnovne plače po KPJZRTVS	Ocena nepravilnosti v tisoč tolarjih
Odgovorni urednik RA programa za italijansko narodno skupnost	2,3	2,2	332
Direktor OE oddajniki in zveze	3,3	2,8	1.659
Pomočnica generalnega direktorja za ekonomiko poslovanja	4,0	2,6	4.645
Odgovorni urednik regionalnega RA programa KP	2,3	2,2	332
Direktor RA programov RTVS	4	2,8	3.982
Pomočnik generalnega direktorja za marketing, trženje in stike z javnostmi	3,5	2,6	2.986
Direktor TV programov RTVS	3,6	2,8	2.655
Vodja regionalnega RTV centra Koper	3	2,8	664
Odgovorni urednik razvedrilnih in športnih programov TVS	2,8	2,6	498
Pomočnik generalnega direktorja za organizacijo, kadre in informatiko	4,3	2,6	5.641
Odgovorni urednik kulturno umetniškega programa (RA)	2,8	2,6	664
Odgovorna urednica informativno - izobraževalnega programa	3	2,6	1.327
Pomočnica generalnega direktorja za pravno področje	3,8	2,6	3.982
Pomočnik generalnega direktorja za tehniko, investicije, razvoj in produkcijo	3,5	2,6	2.986
Odgovorni urednik informativnega programa RA Slovenija	2,9	2,6	995
Odgovorni urednik kulturno umetniškega programa (TV)	2,8	2,6	664
Odgovorni urednik regionalnega TV programa MB	2,3	2,2	332
Pomočnik generalnega direktorja za mednarodno sodelovanje	3,2	2,6	1.991
Vodja OE TV produkcija	3	2,8	664

Vir: individualne pogodbe o zaposlitvi na RTV.

RTV je pojasnila, da so obstoječi indeksi delovnih mest neživiljenjski in s tako nizkimi osnovnimi plačami ne bi bilo mogoče zagotoviti kakovostnega strokovnega kadra z večletnimi izkušnjami na vodstvenih in vodilnih delovnih mestih. Brez strokovno kakovostnih in usposobljenih kadrov pa tako zahtevnega sistema kot je RTV Slovenija, ni mogoče uspešno voditi.

3.2.1.1.1.i Svet zavoda je julija 2004 imenoval novega odgovornega urednika razvedrilnih in športnih programov TVS. RTV je prejšnjo odgovorno urednico razporedila na novo delovno mesto šele s 1. 10. 2004. Tako je RTV zaradi nepravočasne razporeditve prejšnje odgovorne urednice na drugo delovno mesto tri mesece izplačevala plačo odgovornega urednika programov dvema zaposlenima hkrati.

3.2.1.1.2 Del plače za delovno uspešnost

KPJZRTVS opredeljuje ocenjevanje in izplačevanje dela plače za delovno uspešnost v členih od 113 do 115. V 101. členu pa je določeno, da mora RTV najmanj 10 odstotkov mase za plače nameniti za nagrajevanje delovne uspešnosti. Pravilnik o nagrajevanju v 2. členu določa, da se na ravni zavoda načrtujejo poleg sredstev za izplačilo osnovnih plač tudi dodatna sredstva za nagrajevanje in napredovanje delavcev. Obseg teh sredstev se določi v poslovnem planu RTV.

3.2.1.1.2.a Iz Programsko poslovnega načrta za leto 2004 (v nadaljevanju: PPN04)⁶⁴ izhaja, da RTV ni določila natančnega obsega sredstev za nagrajevanje in napredovanje zaposlenih. V PPN04 je bil načrtovan le obseg za bruto plače – variabilni del v višini 617.596 tisoč tolarjev. Kljub dodatnem pojasnilu RTV o tem, katere postavke plač so bile vključene v variabilni del plač ter o njihovi načrtovani vrednosti, skladnosti izplačil dela plače za delovno uspešnost z načrtom ni bilo mogoče preveriti. Variabilni del plače ter skupine posameznih postavk plače, katerih obseg je bil vrednostno načrtovan, namreč ne vsebujejo samo dela plače za delovno uspešnost, temveč tudi druge postavke. Ugotovili smo lahko le to, da je načrtovana vrednost sredstev za nagrajevanje⁶⁵ v PPN04 znašala 356.577 tisoč tolarjev, RTV pa je na relevantnih postavkah v letu 2004 izplačala sredstva v obsegu 547.012 tisoč tolarjev. Ugotovili smo še, da odstopanja pri rednem izplačilu delovne uspešnosti niso bila velika (ocenjujemo jih na 2,7 odstotka), medtem ko so izplačila v okviru izrednega nagrajevanja bistveno odstopala od načrta, ki je bil presežen za več kot 180.000 tisoč tolarjev (za več kot 400 odstotkov). Največji delež v izrednem nagrajevanju so predstavljala izplačila dela plače iz uspešnosti poslovanja (57 odstotkov), izplačila dodatnega nagrajevanja (21 odstotkov) ter izplačila premij in nagrad za izjemne dosežke (18 odstotkov).

Na postavkah, ki vsebinsko predstavljajo izplačila dela plače za delovno uspešnost⁶⁶, je bilo v letu 2004 izplačano 418.238 tisoč tolarjev, kar znaša 5,47 odstotka mase za plače (brez nadomestil) oziroma 7,3 odstotka mase osnovnih plač⁶⁷. Od RTV smo dobili pojasnilo, da vsaka enota mesečno dobi podatek o kvoti za redno nagrajevanje, ki znaša pet odstotkov osnovne plače vseh zaposlenih, preostalih pet odstotkov pa je namenjeno za izredno nagrajevanje. Ugotovili smo, da je bilo v letu 2004 izplačano v obliki rednega nagrajevanja 77 odstotkov (322.321 tisoč tolarjev) sredstev za nagrajevanje, pri čemer ta sredstva predstavljajo 5,65 odstotka mase za osnovne plače (brez nadomestil).

3.2.1.1.2.b V 12. do 15. členu Pravilnika o nagrajevanju je določeno, da lahko znaša del plače za delovno uspešnost posameznega zaposlenega največ 20 odstotkov osnovne plače na podlagi obsega opravljenega dela, 35 odstotkov osnovne plače na podlagi individualnega učinka delavca glede doseganja kakovosti in 15 odstotkov osnovne plače na podlagi gospodarnosti.

⁶⁴ Sprejel svet RTV na 17. redni seji 22. 1. 2004.

⁶⁵ Vsebuje tudi dodatek za mentorstvo, dodatek za nagrajevanje pooblaščenecv za varstvo pri delu in del plače iz uspešnosti poslovanja (udeležba zaposlenih na dohodku iz uspešnosti poslovanja zavoda), ki vsebinsko ne sodijo v delovno uspešnost.

⁶⁶ V letu 2004 so to izplačila na postavkah VK 29, 30, 31, 34 in 35.

⁶⁷ Poleg tega je RTV zaposlenim konec leta izplačala 126.980 tisoč tolarjev kot udeležbo zaposlenih na dohodku iz uspešnosti poslovanja.

RTV je poudarila, da se je v praksi del plače za delovno uspešnost posameznega zaposlenega določal na podlagi obsega opravljenega dela, individualnega učinka delavca glede doseganja kakovosti ter gospodarnosti v mejah petih odstotkov osnovne plače.

V 18. členu pravilnika je določeno še, da morajo biti vsi predlogi⁶⁸ za nagrajevanje nadpovprečnih delovnih učinkov, ki presegajo 10 odstotkov osnovne plače zaposlenega, obvezno pisno obrazloženi. V Navodilu za obračun plač⁶⁹ je določeno, da se podaja ocena za redno mesečno nagrajevanje skupno za količino dela, kvaliteto in gospodarnost, pri čemer mora biti za nagrajevanje nad 15 odstotkov osnovne plače podana pisna obrazložitev (posredovana tudi v oddelek plač). Nagrajevanje, ki bi presegalo 30 odstotkov osnovne plače, ni možno, kar redno kontrolira oddelek plač. Prav tak je postopek pri rednem trimesečnem nagrajevanju. Glede premij in nagrad za izjemne dosežke ter dodatnega nagrajevanja (na postavki VK 31) navodilo RTV nima posebnih določil. Ugotavljamo, da navodilo ni v skladu s Pravilnikom o nagrajevanju, ki zahteva pisno obrazložitev za nagrajevanje že pri preseganju 10 odstotkov osnovne plače.

Obstoj pisnih utemeljitev za izplačilo premij in nagrad za izjemne dosežke, ki presegajo 10 odstotkov osnovne plače, smo preverili na primeru zaposlenih, ki so bili nagrajeni v takšnem obsegu zadnje tri mesece pred prenehanjem delovnega razmerja iz poslovnih razlogov (pri čemer so nagrade vplivale na višino izplačane odpravnine, za katero je v ZDR kot osnova določena povprečna mesečna plača, ki jo je prejel delavec ali ki bi jo prejel delavec, če bi delal, v zadnjih treh mesecih pred odpovedjo).

RTV pisnih utemeljitev nagrajevanja za izjemne dosežke ni predložila, prejeli pa smo pojasnilo, da je praksa v zavodu v zadnjih desetih let takšna, da je izredno nagrajevanje namenjeno najbolj zaslužnim in tistim, ki se upokojujejo.

Ugotovili smo, da nagrade in premije za izjemne dosežke (v ocenjeni vrednosti najmanj 3.140 tisoč tolarjev), ki so presegale 10 odstotkov osnovne plače zaposlenega, niso bile izplačane v skladu s Pravilnikom o nagrajevanju.

3.2.1.1.3 Dodatki

Dodatki, ki pripadajo zaposlenim na RTV, so opredeljeni v 116. členu KPJZRTVS (dodatki za posebne obremenitve pri delu, dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času – v tem sklopu je določen tudi dodatek za mentorstvo, dodatki za delo na višini ter dodatek za delovno dobo). Na podlagi 103.a člena Kolektivne pogodbe za kulturne dejavnosti v Republiki Sloveniji⁷⁰ je bil izplačan dodatek sindikalnemu zaupniku.

KPJZRTVS določa, da pripada delavcu dodatek za delovno dobo v višini 0,6 odstotka osnovne plače za vsako izpolnjeno leto delovne dobe. Poleg tega pripada zaposlenemu dodatek za stalnost v višini 0,3 odstotka osnovne plače za delovno dobo pri RTV. KPPN v 47. členu določa, da pripada novinarjem za vsako izpolnjeno leto delovne dobe najmanj 0,5 odstotka osnovne plače, za vsako izpolnjeno leto novinarske dobe pa 0,2 odstotka osnovne plače.

⁶⁸ Predlog nagrajevanja zaposlenega pripravi neposredni vodja, predlog pa odobri oziroma korigira vodja sektorja oziroma vodja višje organizacijske skupine, soglasje pa poda tudi vodja (direktor) organizacijske enote.

⁶⁹ Navodilo je 10. 1. 2001 izdal generalni direktor RTV.

⁷⁰ Uradni list RS, št. 45/94, 39/96, 40/97, 82/99, 102/00, 52/01, 64/01.

3.2.1.1.3.a Pri 5,8 odstotka zaposlenih iz vzorca in pri enem od vodilnih delavcev smo ugotovili, da jim je RTV kot delovno dobo, za katero se prizna dodatek, upoštevala tudi dokupljeno in posebno zavarovalno dobo (prostovoljno pokojninsko zavarovanje, čas brezposelnosti, dokup študijskih let). KPJZRTVS in KPPN pojma delovna doba ne opredeljujeta, zato pa je ta (v zvezi z dodatkom za delovno dobo) opredeljen v 38. členu KPND⁷¹. Z obračunavanjem dodatka za delovno dobo (znesek preveč obračunanih dodatkov ocenjujemo na 1.289 tisoč tolarjev), ki niso bila v skladu z določili kolektivnih pogodb, je RTV kršila tretji odstavek 16. člena ZJU.

3.2.1.1.3.b RTV je v letu 2004 izplačevala dodatek (nagrado) osmim pooblaščenecem za varstvo pri delu. Za obračune in izplačila navedenega dodatka ni bilo podlage niti v KPJZRTVS niti v notranjih aktih, zato je RTV z izplačili kršila tretji odstavek 16. člena ZJU. Obračunani dodatki v letu 2004 so znašali 679 tisoč tolarjev.

3.2.1.2 Povračila stroškov v zvezi z delom in drugi prejemki iz delovnega razmerja

Obseg in struktura povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov sta razvidna iz tabele 27.

Tabela 27: Povračila stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov iz delovnega razmerja v letu 2004

Vrsta izplačila	Znesek v tisoč tolarjih	Delež v strukturi povračil stroškov in drugih prejemkov v odstotkih	Delež v strukturi stroškov dela v odstotkih
Povračila stroškov	697.746	55,9	5,6
Dodatek za ločeno življenje	741	0,1	0,0
Regres za prehrano	311.130	24,9	2,5
Prevoz na delo	385.875	30,9	3,1
Drugi prejemki	549.747	44,1	4,5
Regres za letni dopust	305.975	24,5	2,5
Solidarnostna pomoč	20.690	1,7	0,1
Jubilejne nagrade	61.818	5,0	0,5
Odpravnine ob upokojitvi	31.362	2,5	0,3
Odpravnine iz poslovnih razlogov	81.401	6,5	0,7
Drugi prejemki iz delovnega razmerja	23.482	1,9	0,2
Bonitete	25.019	2,0	0,2
Skupaj	1.247.493	100,0	10,1

Vir: bruto bilanca RTV.

⁷¹ V delovno dobo po tej kolektivni pogodbi sodijo vsa obdobja opravljanja učinkovitega dela v naši državi in tujini, ki se po predpisih pokojninskega in invalidskega zavarovanja štejejo v zavarovalno dobo.

RTV je v letu 2004 izplačevala zaposlenim dve vrsti jubilejnih nagrad: za doseženo skupno delovno dobo (60, 80 in 100 odstotkov povprečne neto plače na delavca v zavodu) ter za doseženo delovno dobo na RTV (100, 150 in 200 odstotkov vrednosti izhodiščne plače v zavodu). Podlaga za izplačilo jubilejnih nagrad za stalnost je podana v 124. členu KPJZRTVS. RTV je izplačala jubilejne nagrade za skupno delovno dobo v vrednosti 35.395 tisoč tolarjev, za delovno dobo na RTV pa v vrednosti 26.423 tisoč tolarjev.

3.2.1.2.a ZPSDP v 10. členu določa, da odpravnina ob odhodu v pokoj znaša tri povprečne plače na zaposlenega v Republiki Sloveniji oziroma tri zadnje plače zaposlenega, če je to zanj ugodneje. V letu 2004 se je na RTV upokojilo 26 zaposlenih. Pri pregledu določanja odpravnin ob upokojitvi smo ugotovili, da je RTV v nasprotju z 10. členom ZPSDP pri določanju višine odpravnine ni upoštevala zneska treh povprečnih plač na zaposlenega v Republiki Sloveniji, ampak (za 1,74 odstotka višji) znesek odpravnine ob upokojitvi, ki se ne všteta v davčno osnovo in je določen z Uredbo o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo⁷².

3.2.1.2.b V nekaterih individualnih pogodbah o zaposlitvi je bila določena pravica zaposlenega do preventivnega (managerskega) zdravstvenega pregleda. V letu 2004 je RTV plačala za managerske zdravstvene preglede desetih zaposlenih skupno 2.463 tisoč tolarjev. Pri tem sta dva od zaposlenih preglede opravila v Ljubljani⁷³, kjer je bila cena pregleda nekoliko nižja, pregled pa je trajal en delovni dan. Ostalih osem zaposlenih je zdravstvene preglede opravilo v Termah Rogaška, hoteli in turizem d. o. o., Rogaška Slatina. Tu so pregledi trajali tri delovne dni, RTV pa je zaposlenim krila tudi stroške nastanitve⁷⁴. Za plačilo stroškov nastanitve, ki so znašali skupno 382 tisoč tolarjev, RTV ni imela podlage, saj je bilo ustrezen zdravstveni pregled mogoče opraviti v Ljubljani v enem dnevu. Plačilo stroškov treh polnih penzionov za vsak zdravstveni pregled v Rogaški Slatini je bilo tako v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena ZJU.

3.2.1.2.c Računsko sodišče še opozarja, da je zdravnica specialistka medicine dela, prometa in športa predlagala za vodilne delavce usmerjene obdobjne preventivne zdravstvene preglede na vsakih 36 mesecev, medtem ko je RTV zaposlenim v individualnih pogodbah neutemeljeno priznala pravico do zdravstvenega pregleda na vsaki dve leti.

3.2.2 Stroški storitev – opravljanje del po pogodbah civilnega prava

Stroški avtorskih in mehaničnih pravic, ki so v letu 2004 znašali 2.687.284 tisoč tolarjev, so predstavljali največji delež (30,1 odstotka) med stroški storitev. Poleg tega je RTV plačevala opravljeno delo tudi prek študentskih servisov (v vrednosti 645.077 tisoč tolarjev) ter s podjemnimi pogodbami (68.446 tisoč tolarjev).

Med *stroški avtorskih in mehaničnih pravic*, ki so se nanašali na opravljeno delo, so bili najvišji stroški avtorskih honorarjev zunanjim sodelavcem (1.144.967 tisoč tolarjev), stroški izvedbenih honorarjev zunanjim sodelavcem (458.583 tisoč tolarjev), stroški mehaničnih pravic samostojnim podjetnikom (312.584 tisoč

⁷² Uradni list RS, št. 142/04.

⁷³ Generalni direktor in pomočnik generalnega direktorja za mednarodno sodelovanje.

⁷⁴ Vrednost polnega penziona je bila zaposlenim obračunana kot boniteta.

tolarjev) in stroški avtorskih honorarjev samostojnim sodelavcem (230.705 tisoč tolarjev). Pri pregledu smo se osredotočili predvsem na izplačila avtorskih in izvedbenih honorarjev⁷⁵, ki so skupno znašali 1.860.668 tisoč tolarjev in jih je RTV izplačala 3.951 različnim prejemnikom honorarjev. Največ honorarjev je bilo izplačanih v OE TV Slovenija (919.158 tisoč tolarjev), OE Radio Slovenija (310.056 tisoč tolarjev) in OE Področni center Koper (221.533 tisoč tolarjev). S honorarnimi sodelavci je RTV pretežno sklepala pogodbe za pripravo dnevne informativne oddaje ob 19.00 uri, oddaje Tistega lepega popoldneva in pri dnevni športno informativnih oddajah.

V letu 2004 je RTV poslovala s 53 organizacijami, ki so študentom posredovale delo. Največ *stroškov z delom študentov* sta imeli OE TV Slovenija (235.009 tisoč tolarjev) in OE Strokovne dejavnosti (205.497 tisoč tolarjev). Pri pregledu smo ugotovili, da se je delo študentov največkrat nanašalo na novinarska dela, administrativna in organizacijska dela, večkrat pa je bilo delo opisano tudi kot »razna dela«.

Na podlagi *podjemnih pogodb* je RTV v letu 2004 izplačala honorarje 294 prejemnikom, največ v OE Strokovne dejavnosti (26.122 tisoč tolarjev), OE TV Slovenija (19.641 tisoč tolarjev) in OE Oddajniki in zveze (12.773 tisoč tolarjev). Obseg honorarnega dela je bil največji v avtoparku (splošni stroški), službi za audio/video v oddelku kodiranja lastnih produkcij na internet in v avtomehanični delavnici.

RTV v Letnem poročilu za leto 2004 navaja oceno o številu stalnih honorarnih sodelavcev, ki naj bi jih bilo približno 650. V PPN04 pa je naveden podatek, da je bilo leto poprej stalnih honorarnih sodelavcev 850. Kot stalne honorarne sodelavce RTV obravnava tiste, ki so glede dela izenačeni z redno zaposlenimi (opravljajo delo 8 ur, vsak delovni dan).

3.2.2.a Pri pregledu izplačil avtorskih in izvedbenih honorarjev ter izplačil na podlagi podjemnih pogodb smo ugotovili, da je v letu 2004 najmanj 482 honorarnih sodelavcev kontinuirano prejemalo izplačila na podlagi pogodb, pri tem pa so njihovi povprečni mesečni honorarji presegali 150 tisoč tolarjev. S preveritvijo vsebine in obsega del, ki jih je RTV plačevala na podlagi pogodb civilnega prava⁷⁶, smo ugotovili, da so bili v 50,8 odstotka primerov opravljanja honorarnega dela dejansko podani elementi delovnega razmerja, kot jih opredeljuje ZDR v prvem odstavku 4. člena. V vseh teh primerih je RTV kršila drugi odstavek 11. člena ZDR, ki prepoveduje opravljanje dela na podlagi pogodb civilnega prava, kadar obstajajo elementi delovnega razmerja. Ocenili smo še, da obstaja velika verjetnost, da je bilo navedeno določilo kršeno tudi v 35,7 odstotka drugih primerov iz vzorca – v teh primerih honorarni sodelavci sicer niso opravljali dela na sistemiziranih delovnih mestih, vendar pa smo po vsebini njihovo delo kljub temu lahko ocenili kot del organiziranega poslovnega procesa.

3.2.3 Stroški materiala in storitev ter nabava osnovnih sredstev (javna naročila)

RTV je v letu 2004 izvajala nabave po ZJN-1 na podlagi 109 pogodb, ki so bile sklenjene v letih od 2002 do 2004. V letu 2004 je RTV izvedla 64 javnih razpisov (40 po odprtih postopkih, 13 z omejenim postopkom in 11 po postopkih s pogajanji). Na podlagi izvedenih javnih naročil je bilo v letu 2004

⁷⁵ Poleg avtorskih honorarjev zunanjim sodelavcem, izvedbenih honorarjev zunanjim sodelavcem in avtorskih honorarjev samostojnim sodelavcem, zajemajo še avtorske honorarje delavcem RTV (v vrednosti 13.855 tisoč tolarjev).

⁷⁶ Vzorec je zajemal 305 fizičnih oseb - prejemnikov honorarjev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb.

podpisanih 66 pogodb v skupni vrednosti 2.076.698 tisoč tolarjev.

Naročila male vrednosti RTV izvaja decentralizirano, po posameznih organizacijskih enotah. Naročila male vrednosti lahko odobravajo le pooblaščen osebe, ki jih pisno pooblasti generalni direktor (v letu 2004 je bilo 25 pooblaščenih oseb). V letu 2004 je RTV oddala oz. na podlagi 1.450 izvedenih postopkov naročil male vrednosti podpisala pogodbe v skupni pogodbeni vrednosti 1.412.821 tisoč tolarjev⁷⁷ (brez DDV). Od teh postopkov se 949 nanaša na nabavo blaga (v skupni vrednosti 789.553 tisoč tolarjev), 469 postopkov na nabavo storitev (v skupni vrednosti 450.447 tisoč tolarjev) in 32 postopkov na izvedbo gradenj (172.821 tisoč tolarjev).

3.2.3.a Iz pridobljenih seznamov OE o izvedenih naročilih male vrednosti v letu 2004 smo ugotovili, da so v tem letu potekale dobave na podlagi 1.541 oddanih naročil male vrednosti v skupni pogodbeni vrednosti 1.831.870 tisoč tolarjev. Poleg navedenih primerov iz opravljenega preizkušanja smo ocenili, da je RTV v letu 2004 oddala naročila male vrednosti, za katere pa ni sklenila pogodb, kot zahteva notranje navodilo oziroma pravilnik, najmanj v skupni pogodbeni vrednosti 686.412 tisoč tolarjev⁷⁸ oz. 37 odstotkov od pogodbene vrednosti vseh oddanih naročil male vrednosti.

Pomemben del stroškov storitev, najmanj v znesku 4.376.912 tisoč tolarjev (49 odstotkov), predstavljajo storitve, ki so izjema od javnega naročanja po tretji alineji prvega odstavka 94. člena ZJN-1.

V tem znesku so zajeti stroški *storitev snemanj in oddaj* (pravice prenosov in snemanj, pravice za filme in oddaje, avdiovizualna dela neodvisnih producentov, programske storitve, stroški snemanj, pravice za koriščenje objav slovenskih in tujih tiskovnih agencij in druge) v znesku 1.883.549 tisoč tolarjev, *avtorske in mehanične pravice* v znesku 2.290.134 tisoč tolarjev, *video linije* v znesku 203.229 tisoč tolarjev.

RTV je v letu 2004 izvajala storitve v skladu s tretjo alinejo prvega odstavka 94. člena ZJN-1 na podlagi pogodb, sklenjenih v letih od 2001 do 2004 (sklenjeno najmanj 809 pogodb). RTV je v večini primerov oddajala storitve v skladu s postopkom, predpisanim v Navodilu za naročanje storitev, za katere se zakon o javnih naročilih ZJN-1 ne uporablja.

RTV se od leta 2002 intenzivno posveča ureditvi področja javnega naročanja. V okviru komercialne službe se centralizirano izvajajo določeni postopki javnega naročanja. Tukaj se pripravljajo notranje organizacijski predpisi s področja javnega naročanja, služba tudi skrbi zato, da se postopki izvajajo pravilno. V letu 2004 je bilo izvedeno več izobraževanj za pooblaščen osebe in vse tiste, ki se operativno ukvarjajo z izvajanjem naročil male vrednosti. Z uvedbo novega enotnega informacijskega sistema na RTV v letu 2005 se postopoma uvaja tudi podpora področju nabave (zunanja naročila, materialno poslovanje, pogodbe). V začetku leta 2006 se je začela uvajati aplikacija za spremljanje javnih naročil v povezavi z načrtom, v katero so vključene določene notranje kontrole. Predvidene so še nekatere izboljšave in nenehna krepitev notranjih kontrol.

⁷⁷ Vir: Enotni obrazec za sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih male vrednosti v letu 2004.

⁷⁸ Pri oceni smo upoštevali le naročila male vrednosti, katerih pogodbena vrednost je večja od 1.200 tisoč tolarjev, in le tista naročila male vrednosti, ki se nanašajo v celoti na leto 2004.

3.2.3.1 Stroški materiala

RTV pri izbiri dobaviteljev materiala v letu 2004 v naslednjih primerih ni ravnala v skladu z veljavnimi predpisi s področja javnega naročanja, ker je oddajala naročila, ne da bi prej izvedla postopke, predpisane z ZJN-1 oz. notranjim pravilnikom ali navodilom.

3.2.3.1.a V letu 2004 je RTV s podjetjem Distriest, d. o. o., Sežana ustvarila 16.704 tisoč tolarjev⁷⁹ letnega prometa za nakup tujih revij in časopisov. RTV z dobaviteljem ni imela sklenjene pogodbe o sodelovanju, letna naročila so bila izvedena z internimi naročilnicami.

Po pridobljenih pojasnilih RTV tuje revije in časopise naroča prek Distriest, d. o. o., Sežana, s katerim posluje že več kot 25 let. Cena za tuje revije in časopise je pri tem izvajalcu enaka, kot če bi jo naročili pri založniku. Distriest zagotavlja dostavo naročenih tujih časopisov isti dan (neposredna dostava). RTV torej prejme aktualni izvod isti dan, ko ta izide, kar je zelo pomembno, ker predvsem informativne oddaje slonijo na ažurnosti novic.

RTV pri poslovanju z dobaviteljem tujih revij in časopisov ni ravnala v skladu s 17. členom ZJN-1, ker je v letu 2004 oddala naročila v skupnem znesku 16.704 tisoč tolarjev, ne da bi prej izvedla postopke, predpisane z ZJN-1, in je izvajala nabave neposredno z internimi naročilnicami.

3.2.3.1.b RTV in Pego magnetic, d. o. o., Ljubljana sta februarja 2004 sklenila pogodbo o poslovnem sodelovanju o dobavi repromateriala potrebnega za proizvodnjo avdio in video nosilcev. V letu 2004 je bilo dobavljeno za 18.788 tisoč tolarjev materiala.

RTV (OE ZKP) pojasnjuje, da je podjetje Pego magnetic dobavitelj specifičnega repromateriala, ki ga ZKP potrebuje za proizvodnjo avdio in video nosilcev. Proizvajalcev omenjenega materiala v Sloveniji ni, za nabavo od tujih parterjev pa so količinske potrebe ZKP prenižke, da bi lahko RTV pridobila konkurenčne pogoje. S pridobitvijo podjetja, ki nudi repromaterial po željah, ugodnih cenah in v kratkem dobavnem roku, po mnenju RTV znižujejo zaloge repromateriala in s tem proizvajalno ceno.

RTV pri izbiri dobavitelja materiala za ZKP ni ravnala v skladu s 17. členom ZJN-1, ker je naročila v skupni vrednosti 18.788 tisoč tolarjev oddala, ne da bi prej izvedla postopke predpisane z ZJN-1, ter izvajala nabave na podlagi neposredne pogodbe.

3.2.3.1.c RTV in Partner graf, d. o. o., Grosuplje sta februarja 2004 sklenila pogodbo o poslovnem sodelovanju in izkazala 10.651 tisoč tolarjev prometa. Predmet pogodbe je bila dobava tiskovin, potrebnih za proizvodnjo avdio in video nosilcev. RTV dobavitelja ni izbrala s postopki, določenimi z notranjim navodilom, ampak je z njim poslovala na podlagi neposredne pogodbe.

RTV je pojasnila, da z navedeno družbo posluje več kot 15 let. Družba nudi RTV tiskarske storitve ponatisov in tiskanje tiskovin v izredno kratkem času. ZKP opravlja tržno dejavnost, zato je reakcijski čas ponatisov in cena tiskovine izredno

⁷⁹ Zneski so predstavljeni v bruto vrednosti (z DDV).

pomemben element, pri čemer je bil Partner graf najugodnejši. RTV je 16. 5. 2006 zaključila postopek oddaje javnega naročila izvajanja tiskarskih storitev za potrebe RTV Slovenija⁸⁰

3.2.3.1.d Postopek oddaje naročil male vrednosti v skupnem znesku 7.122 tisoč tolarjev je bil izveden z naročilnico (z zbiranjem dveh primerljivih ponudb), in sicer pri nabavah

- rezervne enote radijske postaje v znesku 2.133 tisoč tolarjev pri dobavitelju Infotel, d. o. o., Ljubljana in
- Lagoled opreme in luči za sceno v skupnem znesku 4.989 tisoč tolarjev pri dobavitelju KSL Studio, d. o. o., Medvode.

RTV ni ravnala v skladu z določili notranjega navodila oz. pravilnika, ker z navedenima dobaviteljema ni sklenila pogodb.

3.2.3.2 Stroški storitev

Pri preveritvi pravilnosti stroškov storitev smo ugotovili, da je RTV v nekaterih primerih ravnala v neskladju s pravili javnega naročanja storitev, kar predstavljamo v nadaljevanju.

3.2.3.2.a Izvajalec i-Rose, d. o. o., Laško je v letu 2004 izvedel za 13.522 tisoč tolarjev vzdrževalnih in dodatnih del na programski opremi Fonoteka. Pogodba⁸¹ je bila sklenjena za določen čas enega leta, njena veljavnost se je vsako leto podaljševala z aneksi. Dodatna dela je izvajalec izvajal na podlagi 4. člena sklenjene pogodbe in predstavljajo 80 odstotkov izvedenih del po pogodbi. Vrednost izvedenih del je samo v letu 2004 presegla vrednost, ki jo 20. člen Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2004 in 2005⁸² (v nadaljevanju: ZIPRS0405) določa kot najvišjo vrednost, do katere se javno naročilo za blago in storitve lahko odda po pravilih naročil male vrednosti. Izvajalec ni bil izbran v skladu s predpisanim postopkom po notranjih navodilih oziroma ZJN-1. RTV je ravnala v nasprotju z 17. členom ZJN-1, ker izvajalca ni izbrala po enem od predpisanih postopkov ter v nasprotju z načelom transparentnosti porabe javnih sredstev iz 6. člena ZJN-1.

V letu 2005 je RTV izvedla javno naročilo male vrednosti⁸³, s katerim je oddala vzdrževanje programske opreme Fonoteka izvajalcu i-Rose, d. o. o., Laško na podlagi pogodbe, sklenjene za obdobje enega leta z možnostjo podaljšanja do treh let.

3.2.3.2.b RTV je v letu 2004 izkazala strošek vzdrževanja vozil v znesku 60.192 tisoč tolarjev. RTV je naročila te storitve pri najmanj 103 dobaviteljih, pretežno na podlagi naročilnic, le pri dveh dobaviteljih na podlagi pogodbe o poslovnem sodelovanju, sklenjene za nedoločen čas⁸⁴, ne da bi prej izvedla postopek oddaje naročila male vrednosti v skladu z notranjim navodilom oziroma pravilnikom. RTV bi pri določitvi vrednosti naročila morala upoštevati določila 26. člena ZJN-1 in uporabiti ustrezen postopek izbire dobaviteljev glede na pravilno določeno vrednost naročila. Letni obseg nabav istovrstnih storitev in materiala je presegel vrednost, ki jo v 20. členu določa ZIPRS0405 kot najvišjo vrednost, do katere se javno naročilo za blago in storitve lahko odda po pravilih naročil male vrednosti in pri kateri je potrebno naročilo oddati na podlagi enega od postopkov, ki jih določa 17. člen ZJN-1. RTV tudi ni ravnala v skladu

⁸⁰ Odločitev o oddaji javnega naročila RTV 010/2006-11-ODP/S z dne 16. 5. 2006.

⁸¹ Št. 11-2002-6 z dne 29. 5. 2002.

⁸² Uradni list RS, št. 130/03; določena vrednost za storitve je 10.000 tisoč tolarjev.

⁸³ Št. 399/2005.

⁸⁴ Avtoemona d. d., Ljubljana z dne 23. 2. 2004 (velja do preklica), Porche Inter Auto trgovska družba d. o. o., Ljubljana z dne 11. 3. 2004 (za nedoločen čas).

z načelom transparentnosti iz 6. člena ZJN-1. RTV bi morala dobavitelje za vzdrževanje vozil izbrati z javnim razpisom, zato stroške storitev v vrednosti 60.192 tisoč tolarjev štejem za nepravilne.

V začetku leta 2006 je RTV izvedla analizo vzdrževanja vozil v preteklem letu z namenom ureditve tega področja in je v aprilu 2006 sprožila postopek oddaje javnega naročila⁸⁵.

3.2.3.2.c Z izvajalcem Bertocchi, d. o. o., Ljubljana je 3. 1. 1991 RTV sklenila pogodbo za tekoče vzdrževanje dvigal za nedoločen čas. Predmet pogodbe je enkrat mesečno servisiranje dvigal (7. člen določa mesečno plačilo). Za ostala dela in opravila, ki ne spadajo v obseg tekočega vzdrževanja in se opravijo na podlagi dodatnega naročila, je določena vrednost ure (4. člen). K tej pogodbi so se v nadaljnjih letih sklepali aneksi⁸⁶ zaradi spremembe cene in števila vzdrževanih dvigal. Cena tekočega vzdrževanja dvigal na mesec (mesečni pavšal) je znašala 74.200 tolarjev, cena na uro za ostala dela in popravila (cena servisne ure) pa 2.500 tolarjev. Izvajalec je v letu 2004 zaračunal ceno mesečnega pavšala in ceno na uro v skladu z določili zadnjega aneksa iz leta 2001.

Izvajalec tekočega vzdrževanja dvigal, ki je v letu 2004 za opravljene storitve zaračunal 11.230 tisoč tolarjev, ni bil izbran na podlagi ustreznega postopka, ki ga določa 17. člen ZJN-1. RTV je ravnala v nasprotju z načelom transparentnosti iz 6. člena ZJN-1.

Po pojasnilih RTV so v letu 2005 pričeli s postopkom izvedbe javnega naročila po odprtem postopku za vzdrževanje in popravila dvigal na objektih RTV⁸⁷. Pogodba⁸⁸ z izbranim izvajalcem Bertocchi, d. o. o., Ljubljana, je bila podpisana 12. 1. 2006 za pogodbeno vrednost 10.000 tisoč tolarjev (z DDV) za obdobje enega leta z možnostjo podaljšanja do največ treh let. Cena mesečnega pavšala po pogodbi je 59.400 tolarjev in je kar za 20 odstotkov nižja od cene, dogovorjene z aneksom št. 14 z dne 9. 3. 2001, cena servisne ure pa se ni spremenila.

3.2.3.2.d Pri preveritvi postopkov oddaje naročil male vrednosti smo ugotovili, da RTV v revidiranih primerih v skupni vrednosti 66.098 tisoč tolarjev, ki so podrobno predstavljeni v nadaljevanju, ni ravnala v skladu z določili notranjega navodila oziroma pravilnika. V vseh revidiranih primerih ni sklenila pogodb z izbranimi izvajalci, kar ni v skladu z 8. in 14. členom notranjega navodila. Naročila je oddajala z naročilnico oziroma ustnim naročilom. RTV ni zahtevala od ponudnikov enega izmed vrst finančnih zavarovanj za izpolnitev njihovih obveznosti, kar ni v skladu s 15. členom notranjega pravilnika. Pridobila tudi ni dokazil o usposobljenosti ponudnikov, ki jih predpisuje drugi odstavek 41. člena ZJN-1, dokaza, da je ponudnik finančno, kadrovsko in tehnično sposoben izvesti naročilo iz 4. točke 2. odstavka 42. člena ZJN-1, ter izjave, da redno izpolnjuje svoje obveznosti iz kolektivnih pogodb in do podizvajalcev, kar ni v skladu s 16., 17. in 18. členom notranjega navodila. Ravnanje pristojnih oseb ni temeljilo na načelu transparentnosti, kot zahteva 2. člen notranjega navodila. Iz predložene razpisne dokumentacije namreč ni razvidno, kakšne so bile zahteve naročnika (v dveh primerih) in kakšna merila so bila uporabljena pri ocenjevanju ponudb (v vseh treh primerih).

Na ta način je RTV oddala gradbena dela v skupni vrednosti 41.324 tisoč tolarjev naslednjim izvajalcem gradbenih del:

- Peterlin, d. o. o., Poljane nad Škofjo Loko, ki je izvedel barvanje PTV stolpov in temeljev, v skupni vrednosti 16.380 tolarjev (naročilo oddano na podlagi naročilnice);

⁸⁵ Sklep o začetku oddaje javnega naročila z dne 24. 4. 2006.

⁸⁶ V letu 2004 je veljal zadnji sklenjeni aneks št. 14 z dne 9. 3. 2001.

⁸⁷ Uradni list RS, št. 103/05, dne 18. 11. 2005.

⁸⁸ Št. RTV 072/2005-3L-ODP/S.

- EMSA, d. o. o., Ljubljana – Šmartno, ki je izvedel popravilo oziroma obnovitev zaščitnega premaza fasade na OC Krvavec, v skupni vrednosti 15.473 tisoč tolarjev (naročilo oddano na podlagi naročilnice);
- VIKOMONT, d. o. o., Ljubljana, ki je izvedel tlakarska dela (laminatni tlak, PVC finalni tlaki in guma, iglani podi in preproge, pomožna tlakarska dela), skupna vrednost teh del je znašala 9.471 tisoč tolarjev (naročila oddana ustno).

Iz razpisne dokumentacije v enem primeru ni razvidno, kakšne so bile zahteve naročnika, v vseh primerih pa tudi ne, kakšna merila so bila uporabljena pri ocenjevanju ponudb. RTV je ravnala v nasprotju s 15. členom notranjega pravilnika, ki določa, da se ponudnika izbere na podlagi meril iz razpisne dokumentacije. Ravnanje pristojnih oseb ni temeljilo na načelu transparentnosti, kar ni v skladu z 2. členom notranjega navodila.

Na ta način je RTV oddala storitve v skupni vrednosti 24.774 tisoč tolarjev naslednjim izvajalcem storitev:

- SENČILA Pahor Miran, s. p., Ljubljana, za izdelavo in montažo novih žaluzij ter popravilo obstoječih, v skupni vrednosti 6.833 tisoč tolarjev (naročilo oddano na podlagi ustnega naročila);
- Esot, d. o. o., Celje, za vzdrževanje sistema priprave vode za klimate in ogrevanje na vseh lokacijah RTV (v Ljubljani, Kopru in Mariboru) ter sanitarno vodo, v skupni vrednosti 5.941 tisoč tolarjev (naročilo oddano na podlagi ustnega naročila);
- CMZT, d. o. o., Ljubljana, za servisno dejavnost za potrebe strojne energetike, v skupni vrednosti 12.000 tisoč tolarjev (naročilo oddano na podlagi naročilnice).

3.2.3.2.e Pri preverjanju skladnosti poslovanja s predpisi pri komunikacijskih in transportnih storitvah smo ugotovili, da RTV ni ravnala v skladu z 2. členom notranjega navodila, ker merila za izbor izvajalca iz ponudbene dokumentacije niso bila razvidna, s čimer ni bilo v celoti zadoščeno načelu transparentnosti ter 7. členu notranjega pravilnika. Izbran je bil sicer najcenejši ponudnik Ivek, d. o. o., Škofljica, pogodba z dobaviteljem za opravljanje transportnih storitev pa ni bila sklenjena. Oddano storitev izbranemu ponudniku v znesku 11.710 tisoč tolarjev štejejo za nepravilno.

3.2.3.3 Nabava osnovnih sredstev

RTV je izvedla postopke večjih javnih naročil v skladu z ZJN-1. Pri preveritvi postopkov oddaje naročil osnovnih sredstev male vrednosti smo ugotovili določene nepravilnosti, ki jih predstavljamo v nadaljevanju.

Pri vseh naročilih male vrednosti predstavljenih v tabeli 28 RTV z izbranimi dobavitelji osnovnih sredstev ni sklenila pogodb, naročila je oddala na podlagi naročilnic in tako ravnala v nasprotju s 5., 8., 10 in 14. členom notranjega navodila oziroma 14. in 19. členom notranjega pravilnika. Nepravilnosti pri izvedbi postopkov oddaje naročil male vrednosti glede na določila notranjega navodila in pravilnika smo ugotovili pri oddanih naročilih v skupni vrednosti 84.954 tisoč tolarjev.

Poleg navedenega ravnanja v desetih primerih ni razvidno, kakšne so bile zahteve naročnika in kakšna merila so bila uporabljena pri ocenjevanju ponudb. V 9. in 15. členu notranjega navodila je določeno, da se ponudnik izbere na podlagi meril iz razpisne dokumentacije. V dveh primerih iz predloženega povabila k oddaji ponudbe ni razvidno, kakšna merila so bila uporabljena pri ocenjevanju ponudb, v enem primeru

pa merili v predloženem povabilu k oddaji ponudbe nista bili natančno ovrednoteni.

V večini primerov dokumentacija o oddaji naročil male vrednosti ni bila arhivirana v celoti, zato je RTV ravnala tudi v nasprotju z 20. členom notranjega navodila in pravilnika. Pristojne osebe so tako ravnale pri naročilih male vrednosti izvedenih na podlagi notranjega navodila, v nasprotju z 2. členom navodila, ki določa, da mora njihovo ravnanje med drugim temeljiti tudi na načelu transparentnosti. Postopek mora biti transparenten, tako da je vsak trenutek mogoče preveriti fazo oddaje naročila in pravilnost izvajanja postopka.

Tabela 28: Nepravilno izvedena naročila malih vrednosti

Dobavitelj	Opis opreme	Znesek računa v tisoč tolarjih
Avtotehna Glasbila, d. o. o., Ljubljana	Marimba 5 okt.YA, synthesizer YA motih, akti. Monitor-zvočnik (2x)	3.305
Energo plus, d. o. o., Ljubljana	Zamenjava hladilnega sistema na PTV Tinjan - LENNOX ANCH 48D2	7.895
Audio Video Consulting Gesellschaft m.b.H. Neumarkt	Audio editirni sistem SADIE SAV	6.426
Grothusen Audio Video Vertiebs Ges.m. b. H, Wien, Avstrija	Dinamični in brezžični mikrofoni s priborom	4.492
VIDEOLAB GmbH, Nemčija	Digitalna video/audio mešalna miza VIDEOTEK	5.532
Avtotehna Glasbila, d. o. o., Ljubljana	Digitalne mešalne mize (3x)	11.807
MTD ELECTRONIC, d. o. o., Ljubljana	YOUCOM RS110 GSM REPORTER INTERFACE	1.999
MTD ELECTRONIC, d. o. o., Ljubljana	ISDN kodeki in reportofoni	10.240
BIROX servis, prodaja biro opreme in elektronika, d. o. o., Ljubljana	Stroj fotokopirni Canon IR 2200	1.343
Silič, d. o. o., Ljubljana	Klavir Steinway&Sons Model B OP454602	3.775
AVC group, d. o. o., Trzin	Snemalniki in predvajalniki za različne nosilce zvoka	10.384
MetalPRIM izt, d. o. o., Maribor	Kovinska arhivska omara in garderobne omare	7.363
SYMPHONY INTERNATIONAL, d. o. o., Kranj	Oboa Strassere Mariguax (2x)	3.243
A.C.S., Družba za trgovino in zastopanje, d. o. o., Ljubljana	Dinamični RDS kodirnik za prenos podatkov - AZTEC FMB 80 in dinamični audio stereo kodirnik - AZTEC FM (3x)	7.150
Skupaj		84.954

4. MNENJE

Revidirali smo bilanco stanja na dan 31. 12. 2004 in izkaz prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2004 skupaj s prilogami ter pravilnost poslovanja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija v letu 2004. Za pripravo računovodskih izkazov in pravilnost poslovanja je odgovorno poslovodstvo Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija. Naša naloga je na podlagi opravljene revizije izreči mnenje o teh izkazih in o pravilnosti poslovanja v letu 2004.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁸⁹. Revizijski postopki so obsegali pridobivanje, pregledovanje, analiziranje in presojanje podatkov o poslovanju Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija ter dokumentiranje revizijskih ugotovitev. Pridobili smo ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja. Menimo, da nam pridobljeni podatki omogočajo, da podamo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija v letu 2004.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija za leto 2004

Pri revidiranju pravilnosti evidentiranja in izkazovanja podatkov v računovodskih izkazih Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija za leto 2004 smo ugotovili:

- zaradi uporabe stopenj letnega odpisa opredmetenih osnovnih sredstev, ki so presegale stopnje določene v Navodilu o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, je bila v letih od 2002 do 2004 previsoko obračunana amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev v skupni vrednosti 1.087.567 tisoč tolarjev in v prav taki vrednosti, na dan 31. 12. 2004, prenizko izkazana vrednost opredmetenih osnovnih sredstev; zaradi previsoko obračunane amortizacije je bil leta 2004 za 356.834 tisoč tolarjev previsoko izkazan strošek amortizacije in v istem znesku prenizko izkazan presežek prihodkov nad odhodki ter za 730.733 tisoč tolarjev previsoko izkazan presežek odhodkov nad prihodki iz preteklih let v bilanci stanja na dan 31. 12. 2004 (točka 2.3.1.1.a);
- zaradi previsoko obračunane amortizacije opredmetenih osnovnih sredstev za 356.834 tisoč tolarjev je bil prenizko izkazan presežek prihodkov nad odhodki leta 2004 v izkazu prihodkov in odhodkov, od tega presežek prihodkov nad odhodki iz javne službe za 254.904 tisoč tolarjev prenizko, presežek prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti pa za 101.930 tisoč tolarjev prenizko (točka 2.3.2.3).

⁸⁹ Uradni list RS, št. 41/01.

Razen napak, navedenih v prvem odstavku, po našem mnenju revidirana računovodska izkaza Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija za leto 2004 (bilanca stanja in izkaz prihodkov in odhodkov skupaj s prilogami), prikazujeta resnično in pošteno, to je v skladu z Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnih financah in Slovenskimi računovodskimi standardi, stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31. 12. 2004 ter prihodke in odhodke za leto 2004 (*mnenje s pridržkom*).

4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija v letu 2004

Pri revidiranju pravilnosti poslovanja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija v letu 2004 smo ugotovili naslednje nepravilnosti:

- osnovna plača, del plače za delovno uspešnost, dodatek za delovno dobo in dodatek pooblaščenecem za varstvo pri delu se je vodilnim delavcem in ostalim zaposlenim določala in obračunavala v neskladju z Zakonom o javnih uslužbencih v povezavi z določili Kolektivne pogodbe Javnega zavoda RTV Slovenija, Kolektivne pogodbe za poklicne novinarje in notranjih aktov; za izplačane vrednosti osnovnih plač pa v dobri tretjini primerov niso obstajale ustrezne podlage – v letu 2004 je zato zaposlenim obračunal za plače 76.037 tisoč tolarjev preveč; poleg tega pa je bilo najmanj 26,4 odstotka zaposlenih razporejeno na delovna mesta, za katera niso imeli ustrezne stopnje izobrazbe (točke od 3.2.1.1.1.a do 3.2.1.1.1.h, 3.2.1.1.2.b, 3.2.1.1.3.a in 3.2.1.1.3.b);
- s sklepanjem avtorskih in podjemnih pogodb je kršil Zakon o delovnih razmerjih, ki prepoveduje opravljanje dela na podlagi pogodb civilnega prava, kadar obstajajo elementi delovnega razmerja (točka 3.2.2.a);
- v več primerih je oddal javna naročila v nasprotju s predpisi o javnem naročanju, in sicer:
 - naročil je material v skupni vrednosti 53.265 tisoč tolarjev, v nasprotju s 17. členom ZJN-1 in notranjimi predpisi (točke 3.2.3.1.a do 3.2.3.1.d);
 - naročil je storitve v skupni vrednosti 162.752 tisoč tolarjev v nasprotju s 6. in 17. členom ZJN-1 in notranjimi predpisi (točke 3.2.3.2.a do 3.2.3.2.e);
 - nabavil je osnovna sredstva v skupni vrednosti 84.954 tisoč tolarjev v nasprotju z notranjimi predpisi (točka 3.2.3.3.a);
 - poleg navedenih primerov pa smo ocenili, da je Javni zavod Radiotelevizija Slovenija v letu 2004 oddal naročila male vrednosti, ne da bi sklenil pogodbe, kot zahtevajo notranji predpisi, in sicer najmanj v vrednosti 686.412 tisoč tolarjev oz. 37 odstotkov od vrednosti vseh oddanih naročil male vrednosti (točka 3.2.3.a).

Razen nepravilnosti, navedenih v prejšnjem odstavku, je po našem mnenju Javni zavod Radiotelevizija Slovenija v letu 2004 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi (*mnenje s pridržkom*).

5. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Javni zavod Radiotelevizija Slovenija mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti. Javni zavod Radiotelevizija Slovenija mora v odzivnem poročilu izkazati ukrepe, ki jih je sprejel za odpravo nepravilnosti pri

1. povišanju izhodiščne plače v decembru 2003 (točka 3.2.1.1.1.a) – s popravljalnimi ukrepi naj predvsem zagotovi, da bo preveliko zvišanje izhodiščne plače v decembru 2003 ustrezno upoštevano pri naslednji uskladitvi izhodiščnih plač;
2. določanju in opredelitvi delovnih mest, potrebnih za izvajanje nalog, v aktu(ih) o sistemizaciji (točki 3.2.1.1.1.b in 3.2.1.1.1.c);
3. razporejanju zaposlenih na delovna mesta, za katera ne izpolnjujejo predpisanih pogojev za zasedbo delovnega mesta (točka 3.2.1.1.1.d) – s popravljalnimi ukrepi je potrebno predvsem zagotoviti, da do zaposlovanja oziroma imenovanja zaposlenih, ki ne izpolnjujejo zahtevanih pogojev, ter njihovega napredovanja na višje delovno mesto, v prihodnje ne bo več prihajalo;
4. določanju osnovne plače na podlagi 27. in 28. člena Pravilnika o nagrajevanju (točka 3.2.1.1.1.g),
5. določanju osnovne plače vodilnim in vodstvenim delavcem (točka 3.2.1.1.1.h);
6. določanju in izplačevanju delovne uspešnosti (točka 3.2.1.1.2.b);
7. določanju in izplačevanju dodatka za delovno dobo (točka 3.2.1.1.3.a) ter dodatka pooblaščenecem za varstvo pri delu (točka 3.2.1.1.2.b);
8. plačevanju stroškov zdravstvenih pregledov (točka 3.2.1.2.b) – s popravljalnimi ukrepi je potrebno predvsem zagotoviti, da bodo plačani le nujno potrebni (in s tem upravičeni) stroški zdravstvenih pregledov;
9. opravljanju del po pogodbah civilnega prava (točka 3.2.2.a) – s popravljalnimi ukrepi naj zlasti zagotovi analizo obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu, tako redno zaposlenih delavcev kot stalnih honorarnih sodelavcev, ter na tej podlagi sprejme konkretne ukrepe za vzpostavitev zakonitega stanja;
10. oddajanju javnih naročil - popravljalni ukrepi se morajo nanašati na izboljšanje kontrolnega okolja z uvedbo novih kontrol oziroma okrepitevijo obstoječih, ki bodo v prihodnje uspešno preprečevale,

odkrivale in odpravljale nepravilnosti pri javnem naročanju materiala (točka 3.2.3.1), storitev (točka 3.2.3.2) in osnovnih sredstev (točka 3.2.3.3), prav tako pa tudi na konkretne aktivnosti in postopke za vsako od obravnavanih skupin nabav, ki jih je Javni zavod Radiotelevizija Slovenija uvedel, da bi zagotovil spoštovanje predpisov o javnem naročanju.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja⁹⁰. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Javni zavod Radiotelevizija Slovenija krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

Pravni pouk

Tega poročila ni dopustno izpodbijati pred sodišči niti pred drugimi državnimi organi (tretji odstavek 1. člena ZRacS-1).

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Javnemu zavodu Radiotelevizija Slovenija, priporočeno s povratnico;
2. Aleksu Štakulu, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.

⁹⁰ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896