

RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji  
obračunavanja okoljske dajatve  
za odpadno električno in elektronsko opremo

## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# **Porevizijsko poročilo**

Popravljalni ukrepi pri reviziji  
obračunavanja okoljske dajatve  
za odpadno električno in elektronsko opremo

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o obračunavanju okoljske dajatve za odpadno električno in elektronsko opremo v obdobju od leta 2007 do leta 2009, št. 326-3/2010/60 z dne 21. 6. 2011 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) ocenilo, da Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) in Carinska uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: Carinska uprava) pri vzpostavitvi evidenc proizvajalcev in pridobiteljev električne in elektronske opreme nista ravnala smotrno.

Ker razkrite nesmotnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu ministrstvu in Carinski upravi podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Ministrstvo in Carinska uprava sta v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložili odzivni poročili<sup>1</sup>. V odzivnem poročilu ministrstva, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Roko Žarnič, minister, ter odzivnem poročilu Carinske uprave, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Rajko Skubic, generalni direktor Carinske uprave, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevijskem postopku smo pregledali odzivni poročili ministrstva in Carinske uprave ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> Dopis ministrstva št. 006-7/2010 z dne 19. 10. 2011 ter dopis Carinske uprave št. 0600-4/2010-34 z dne 18. 10. 2011.

## 2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Ministrstvo za okolje in prostor

#### 2.1.1 Evidenca proizvajalcev in pridobiteljev odpadne električne in elektronske opreme zaradi ravnanja z odpadno električno in elektronsko opremo

##### 2.1.1.1 Opis nesmotrnosti

Ministrstvo na podlagi Uredbe o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo<sup>2</sup> (v nadaljevanju: Uredba o ravnanju z odpadno opremo) vodi evidenco proizvajalcev in pridobiteljev odpadne električne in elektronske opreme (v nadaljevanju: evidenca proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva). Proizvajalec in pridobitelj električne in elektronske opreme morata biti vpisana v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva, kar je podlaga za zagotavljanje izpolnjevanja obveznosti glede ravnanja z odpadno električno in elektronsko opremo. Tudi Carinska uprava vodi evidenco proizvajalcev in pridobiteljev za obračun okoljske dajatve (v nadaljevanju: evidenca proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave) na podlagi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme<sup>3</sup> (v nadaljnjem besedilu: Uredba o okoljski dajatvi). Zavezanci za plačevanje in obračunavanje okoljske dajatve so se dolžni vpisati v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, kot tudi v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev električne in elektronske opreme, ki jo za namene ravnanja s to opremo vodi ministrstvo.

V evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva in Carinske uprave so zajeti proizvajalci in pridobitelji električne in elektronske opreme. V skladu z Uredbo o okoljski dajatvi so kot pridobitelji opredeljeni tudi končni uporabniki brez predhodnega dobavitelja, ki električno in elektronsko opremo zaradi izvajanja svoje dejavnosti uporabijo kot končni uporabnik. Ti zavezanci se vpisujejo v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, v evidenco ministrstva pa se končnih uporabnikov brez predhodnega dobavitelja ne vpisuje. Iz evidence Carinske uprave ni razvidno število teh zavezancev.

Ministrstvo je prve odločbe o vpisu zavezancev v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva pričelo izdajati maja 2007. V evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, je bilo v obdobju od leta 2007 do leta 2009 vpisanih več zavezancev kot v evidenco ministrstva. Po stanju na dan 31. 12. 2007 je bilo v evidenco Carinske uprave vpisanih 464 oziroma za 158 odstotkov več zavezancev kot pri

---

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 107/06, 100/10.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 32/06, 65/06, 78/08.

ministrstvu. Tudi v letu 2009 je bilo v evidenco Carinske uprave vpisanih za 84 odstotkov več zavezancev kot pri ministrstvu.

Primerjava obeh evidenc je pokazala, da ministrstvo in Carinska uprava nista pristopila k skupnim aktivnostim za vzpostavitev medsebojne povezave evidenc proizvajalcev in pridobiteljev, kar bi omogočalo navzkrižno kontrolo in učinkovitejši nadzor. V obdobju od leta 2007 do leta 2009 ministrstvo s Carinsko upravo ni usklajevalo evidence proizvajalcev in pridobiteljev, kar je računsko sodišče ocenilo za neučinkovito ravnanje ministrstva.

Računsko sodišče je preverilo vpis zavezancev, ki jim je ministrstvo v letu 2009 izdalo odločbe o vpisu v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva, in podatke primerjalo z datumi vpisa v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave. Primerjava dneva vpisa zavezancev v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva v letu 2009 z dnevom vpisa v evidenco Carinske uprave je pokazala, da so nekateri zavezanci obračunavali in plačevali okoljsko dajatev več kot dve leti, preden so bili vpisani v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva. Ti zavezanci v vmesnem obdobju niso bili vključeni v shemo ravnanja z odpadno električno in elektronsko opremo in niso plačevali pristojbine izvajalcem skupnih načrtov ravnanja z odpadno električno in elektronsko opremo.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu od ministrstva zahtevalo pričetek skupnih aktivnosti s Carinsko upravo za vzpostavitev medsebojne povezave med evidencama proizvajalcev in pridobiteljev ter medsebojno uskladitev teh evidenc.

#### **2.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi Ministrstva za okolje in prostor**

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da je na pobudo Carinske uprave organiziralo sestanek v zvezi s pripravo popravljanih ukrepov iz revizijskega poročila računskega sodišča o obračunavanju okoljske dajatve za odpadno električno in elektronsko opremo. Na sestanku<sup>4</sup> se je s Carinsko upravo dogovorilo glede skupnih aktivnosti za vzpostavitev povezave med evidencama proizvajalcev in pridobiteljev električne in elektronske opreme Carinske uprave in ministrstva oziroma Agencije Republike Slovenije za okolje (v nadaljevanju: agencija). Ne glede na to, da izhaja zahteva računskega sodišča iz postopka revizije obračunavanja okoljske dajatve za odpadno električno in elektronsko opremo, je bilo dogovorjeno, da je smiselno, da se način povezave oziroma izmenjave podatkov med organoma zagotovi za vse podatke, na podlagi vseh predpisov o okoljskih dajatvah in ne samo glede dajatve za električno in elektronsko opremo. Ugotovljeno je bilo, da morebitna izvedba elektronske povezave med evidencama oziroma priključitev skrbnika posamezne evidence na informacijski sistem skrbnika druge evidence zaenkrat ni mogoča, ter da je najprimernejši način povezave oziroma izmenjave podatkov, kot edina realna in hitra rešitev, ustrezna medsebojna izmenjava informacij, ki bo omogočila usklajenost in medsebojno preverjanje obeh evidenc. Dogovorjeno je bilo, da agencija in Carinska uprava za ta namen podpišeta ustrezen dogovor. V začetku oktobra 2011 je agencija pripravila osnutek dogovora, ki bo po medsebojnem usklajevanju s Carinsko upravo podpisan predvidoma do konca oktobra 2011.

V dogovoru bo opredeljeno, da Carinska uprava dvakrat letno agenciji posreduje podatke iz evidence proizvajalcev in pridobiteljev, ki bo vsebovala vse podatke iz prijave dejavnosti na podlagi Uredbe o okoljski dajatvi. Če bo agencija omenjene podatke potrebovala pogosteje, lahko za te zaprosi tudi

---

<sup>4</sup> Zabeležka sestanka predstavnikov ministrstva in Carinske uprave, ki je potekal 30. 8. 2011.

pogosteje. Carinska uprava bo agenciji podatke o zavezancih in količinah električne in elektronske opreme, za katero je nastala obveznost za obračun okoljske dajatve v preteklem letu, posredovala do 15. 5. tekočega leta. Agencija bo Carinski upravi vse podatke iz evidence proizvajalcev in pridobiteljev, ki jih vodi na podlagi Uredbe o ravnanju z odpadno opremo, posredovala ob vsakokratni spremembi vpisov v to evidenco.

### 2.1.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov Ministrstva za okolje in prostor

Popravljalne ukrepe ministrstva ocenjujemo kot *zadovoljive*.

Ministrstvo je s Carinsko upravo pričelo s skupnimi aktivnostmi, na podlagi katerih bo vzpostavljena povezava oziroma izmenjava podatkov med evidencama proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva in Carinske uprave. Izmenjava podatkov bo omogočala navzkrižno kontrolo zavezancev ter učinkovitejši nadzor nad plačevanjem okoljske dajatve ter ravnanjem z odpadno električno in elektronsko opremo.

## 2.2 Carinska uprava Republike Slovenije

### 2.2.1 Evidenca proizvajalcev in pridobiteljev odpadne električne in elektronske opreme za obračun okoljske dajatve

#### 2.2.1.1 Opis nesmotnosti

Carinska uprava vodi evidenco proizvajalcev in pridobiteljev za obračun okoljske dajatve, ki je posledica nastajanja odpadne električne in elektronske opreme. Tudi ministrstvo na podlagi Uredbe o ravnanju z odpadno opremo vodi evidenco proizvajalcev in pridobiteljev odpadne električne in elektronske opreme. Zavezanci za plačevanje in obračunavanje okoljske dajatve so se dolžni vpisati v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, kot tudi v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva.

V evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva in Carinske uprave so zajeti proizvajalci in pridobitelji električne in elektronske opreme. V skladu z Uredbo o okoljski dajlatvi so kot pridobitelji opredeljeni tudi končni uporabniki brez predhodnega dobavitelja, ki električno in elektronsko opremo zaradi izvajanja svoje dejavnosti uporabijo kot končni uporabnik. Ti zavezanci se vpisujejo v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, v evidenco ministrstva pa se končnih uporabnikov brez predhodnega dobavitelja ne vpisuje. Iz evidence Carinske uprave ni razvidno število teh zavezancev.

Proizvajalec in pridobitelj je dolžan Carinski upravi, to je pri Carinskem uradu Jesenice, oddelku za trošarine, prijaviti, kdaj se dejavnost, zaradi katere je zavezan obračunavati in plačevati okoljsko dajatev, prične, spremeni ali preneha. To mora storiti najmanj 15 dni pred začetkom opravljanja dejavnosti. Če oseba preneha obstajati ali preneha opravljati dejavnost, zaradi katere je dolžna obračunavati in plačevati okoljsko dajatev, mora 15 dni pred predvidenim prenehanjem Carinski upravi predložiti obvestilo o prenehanju obstoja oziroma opravljanja dejavnosti. Carinska uprava odloči o izbrisu iz evidence proizvajalcev in pridobiteljev ter hkrati odloči tudi o obveznosti plačila zapadlih obveznosti okoljske dajatve.

Primerjava evidenc proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave in ministrstva za obdobje od leta 2007 do leta 2009 je pokazala, da ti nista medsebojno usklajeni. V evidenco proizvajalcev in pridobiteljev

Carinske uprave, je bilo v obdobju od leta 2007 do leta 2009 vpisanih več zavezancev kot v evidenco ministrstva. Po stanju na dan 31. 12. 2007 je bilo v evidenco Carinske uprave vpisanih 464 oziroma za 158 odstotkov več zavezancev kot pri ministrstvu. Tudi v letu 2009 je bilo v evidenco Carinske uprave vpisanih za 84 odstotkov več zavezancev kot pri ministrstvu. Čeprav so evidence ministrstva še bolj pomanjkljive in nepopolne kot evidence Carinske uprave, je računsko sodišče ugotovilo, da po stanju na dan 31. 12. 2009 obstajajo najmanj trije zavezanec, ki so vpisani v evidenco ministrstva, a ne plačujejo okoljske dajatve.

Primerjava obeh evidenc je pokazala, da Carinska uprava in ministrstvo nista pristopila k skupnim aktivnostim za vzpostavitev medsebojne povezave evidenc proizvajalcev in pridobiteljev električne in elektronske opreme, kar bi omogočalo navzkrižno kontrolo in učinkovitejši nadzor. V obdobju od leta 2007 do leta 2009 Carinska uprava z ministrstvom ni usklajevala evidence proizvajalcev in pridobiteljev, kar je računsko sodišče ocenilo za neučinkovito ravnanje Carinske uprave.

Razlika med podatki Statističnega urada Republike Slovenije o razpoložljivi električni in elektronski opremi na domačem trgu in podatki Carinske uprave o obračunani okoljski dajatvi je pokazala, da Carinska uprava nima vzpostavljenih zadostnih kontrolnih mehanizmov, da bi v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave zajela vse, ki so dolžni obračunavati in plačevati okoljsko dajatev, in s tem pobrala celotno okoljsko dajatev.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu od Carinske uprave zahtevalo pričetek skupnih aktivnosti z ministrstvom za vzpostavitev medsebojne povezave med evidencama proizvajalcev in pridobiteljev ter medsebojno uskladitev teh evidenc.

#### **2.2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi Carinske uprave**

Carinska uprava je v odzivnem poročilu navedla, da je 5. 8. 2011 z dopisom št. 4231-35/2010-39 ministrstvo zaprosila za sestanek, na katerem bi se dogovorili o načinu izpolnitve popravljalnih ukrepov. Carinska uprava se je dne 30. 8. 2011 udeležila sestanka<sup>5</sup>, ki ga je na njeno pobudo organiziralo ministrstvo. Sestanek so se udeležili predstavniki ministrstva, agencije in Carinske uprave. Na sestanku so bili obravnavani možni načini povezave oziroma izmenjave podatkov med obema evidencama. Ugotovljeno je, da izvedba elektronske povezave med evidencama oziroma priključitev posameznega skrbnika posamezne evidence na informacijski sistem druge evidence ni izvedljiva in da je rešitev ustrezna medsebojna izmenjava podatkov, ki omogoča usklajenost in medsebojno preverjanje obeh evidenc.

Dogovorjeno je bilo, da Carinska uprava in agencija podpišeta dogovor o izmenjavi podatkov, v katerem bo natančno opredeljena vrsta podatkov, ki je predmet izmenjave, in termini izmenjave podatkov. V dogovoru bo opredeljeno, da Carinska uprava dvakrat letno agenciji posreduje podatke iz evidence proizvajalcev in pridobiteljev, ki bo vsebovala vse podatke iz prijave dejavnosti na podlagi Uredbe o okoljski dajatvi. Če bo agencija omenjene podatke potrebovala pogosteje, lahko za te zaprosi tudi pogosteje. Carinska uprava bo agenciji podatke o zavezancih in količinah električne in elektronske opreme, za katero je nastala obveznost za obračun okoljske dajatve v preteklem letu, posredovala do 15. 5. tekočega leta. Agencija bo Carinski upravi vse podatke iz evidence proizvajalcev in pridobiteljev

---

<sup>5</sup> Zabeležka sestanka predstavnikov ministrstva in Carinske uprave, ki je potekal 30. 8. 2011.



ministrstva, ki jih vodi na podlagi Uredbe o ravnanju z odpadno opremo, posredovala ob vsakokratni spremembi vpisov v to evidenco.

Agencija bo Carinski upravi podatke iz evidence proizvajalcev in pridobiteljev baterij in akumulatorjev posredovala dvakrat letno, podatke iz evidence načrtov ravnanja z odpadnimi prenosnimi baterijami in akumulatorji pa enkrat letno, do 30. 11. tekočega leta za preteklo leto, ko se zaključi analiza letnih poročil. Omenjeni evidenci agencija vodi na podlagi Uredbe o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji<sup>6</sup>.

Poleg izmenjave podatkov o električni in elektronski opremi so se na sestanku dogovorili tudi za izmenjavo podatkov o zavezancih in količinah za ravnanje z odpadno embalažo, nagrobnimi svečami, gumami in mineralnimi olji, kar izhaja iz zabeležke sestanka.

Carinska uprava je 13. 10. 2011 od agencije prejela predlog dogovora o izmenjavi podatkov o zavezancih za okoljske dajatve, na katerega bo Carinska uprava podala pripombe. Po uskladitvi predloga dogovora bo ta tudi podpisan.

V zvezi z ugotovitvijo računskega sodišča, da najmanj trije zavezanci, ki so vpisani v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva, a pri tem niso vpisani v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, je Carinska uprava tem zavezancem poslala pozive, da v skladu z Uredbo o okoljski dajatvi prijavijo dejavnost. Ti trije zavezanci so se odzvali na poziv in se vpisali v evidenco proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave, za kar so bila predložena dokazila Carinske uprave.

### 2.2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov Carinske uprave

Popravljalne ukrepe Carinske uprave ocenjujemo kot *zadovoljive*.

Carinska uprava je z ministrstvom pričela s skupnimi aktivnostmi, na podlagi katerih bo vzpostavljena povezava oziroma izmenjava podatkov med evidencama proizvajalcev in pridobiteljev Carinske uprave in ministrstva. Izmenjava podatkov bo omogočala navzkrižno kontrolo zavezancev ter učinkovitejši nadzor nad plačevanjem okoljske dajatve ter ravnanjem z odpadno električno in elektronsko opremo.

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 3/10.

## 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o obračunavanju okoljske dajatve za odpadno električno in elektronsko opremo v obdobju od leta 2007 do leta 2009 izdelala Ministrstvo za okolje in prostor in Carinska uprava Republike Slovenije. Ocenili smo, da sta odzivni poročili, ki sta ju s podpisom in pečatom potrdili odgovorna oseba ministrstva Roko Žarnič, minister, ter odgovorna oseba Carinske uprave Rajko Skubic, generalni direktor Carinske uprave, *verodostojni*.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije ministrstva in Carinske uprave. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

### 3.1 Mnenje o popravljalnih ukrepih Ministrstva za okolje in prostor

S popravljalnimi ukrepi, ki jih je ministrstvo izkazalo v odzivnem poročilu, so začete aktivnosti, ki bodo pripomogle k odpravi neusklajenosti evidenc proizvajalcev in pridobiteljev ministrstva in Carinske uprave.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejelo ministrstvo za odpravo nesmotnosti, navedenih v revizijskem poročilu o obračunavanju okoljske dajatve za odpadno električno in elektronsko opremo, *zadovoljivi*.

## 3.2 Mnenje o popravljalnih ukrepih Carinske uprave Republike Slovenije

S popravljivimi ukrepi, ki jih je Carinska uprava izkazala v odzivnem poročilu, so začete aktivnosti, ki bodo pripomogle k odpravi neuskkljenosti evidenc proizvajalcev in pridobiteljev carinske uprave in ministrstva.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Carinska uprava za odpravo nesmotnosti, navedenih v revizijskem poročilu o obračunavanju okoljske dajatve za odpadno električno in elektronsko opremo, *zadovoljivi*.

Številka: 326-3/2010/66  
Ljubljana, 2. novembra 2011

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Ministrstvu za okolje in prostor, priporočeno;
2. Carinski upravi Republike Slovenije, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



*Bdimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96