



**POREVIZIJSKO POROČILO
O POPRAVLJALNIH UKREPIH MESTNE OBČINE VELENJE,
OBČINE ŠMARTNO OB PAKI, OBČINE ŠOŠTANJ IN
KOMUNALNEGA PODJETJA VELENJE, D. O. O., VELENJE**



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**POREVIZIJSKO POROČILO
O POPRAVLJALNIH UKREPIH MESTNE OBČINE VELENJE,
OBČINE ŠMARTNO OB PAKI, OBČINE ŠOŠTANJ IN
KOMUNALNEGA PODJETJA VELENJE, D. O. O., VELENJE**



Številka: 1209-9/2006-33

Ljubljana, 17. julija 2007

1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje (v nadaljevanju: družba KP Velenje) za leto 2005 št. 1209-9/2006-24 z dne 22. 12. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Mestni občini Velenje (v nadaljevanju: MOVE), Občini Šmartno ob Paki in Občini Šoštanj izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti določanja plač direktorja družbe KP Velenje in družbi KP Velenje izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti poslovanja družbe KP Velenje pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo MOVE, Občini Šmartno ob Paki, Občini Šoštanj in družbi KP Velenje v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

MOVE je računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo v predpisanem roku 80 dni, občini Šmartno ob Paki in Šoštanj pa v roku, določenim v pozivu za predložitev odzivnega poročila.¹ V odzivnem poročilu, ki so ga s podpisom in pečatom potrdile odgovorne osebe Srečko Meh, župan MOVE (v nadaljevanju: župan MOVE), Alojz Podgoršek, župan Občine Šmartno ob Paki in Darko Menih, župan Občine Šoštanj, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivna poročila ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

Družba KP Velenje je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Marijan Jedovnicki, direktor družbe KP Velenje (v nadaljevanju: direktor), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ MOVE z dopisom št. 015-02-001/2007-101 z dne 13. 3. 2007, Občina Šmartno ob Paki z dopisom z dne 28. 3. 2007 in Občina Šoštanj z dopisom št. 06001-1/2007 z dne 16. 3. 2007.

² Dopis z dne 21. 3. 2007.

2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Merila za določanje plač direktorjev javnih podjetij

2.1.1 Opis nepravilnosti

Mestni in občinski sveti občin ustanoviteljic družbe KP Velenje do konca leta 2005 niso ustanovili skupnega organa, zato so ravnali v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi³ (v nadaljevanju: ZLS). Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Mestni svet MOVE⁴ je sprejel Odlok o ustanovitvi skupnega organa Svet ustanoviteljev Komunalnega podjetja Velenje d. o. o. (v nadaljevanju: odlok). V odloku je določena sestava sveta ustanoviteljev, njegov sedež, naloge, organizacija dela in način sprejemanja odločitev, financiranje ter delitev stroškov za delovanje sveta ustanoviteljev med občinami.

Občinska sveta Občine Šmartno ob Paki⁵ in Občine Šoštanj⁶ odloka, kot sta ga predlagala v sprejem župana občin Šmartno ob Paki in Šoštanj, nista sprejela.

2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Dva občinska sveta občin ustanoviteljic družbe KP Velenje nista sprejela odloka, zato skupni organ občin ustanoviteljic družbe KP Velenje še ni ustanovljen. Ker ni ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje, ta ni sprejel meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij.

Vsi župani občin ustanoviteljic družbe KP Velenje so pripravili odlok in ga dali v obravnavo in sprejem mestnemu oziroma občinskim svetom. Kljub neupoštevanju določbe ZLS, glede na pristojnosti župana in mestne oziroma občinskih uprav ocenjujemo izvedene aktivnosti kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

³ Uradni list RS, št. 100/05.

⁴ Seja Mestnega sveta MOVE z dne 27. 2. 2007.

⁵ Dopisna seja Občinskega sveta Občine Šmartno ob Paki z dne 16. 3. 2007.

⁶ Prva izredna korespondenčna seja Občinskega sveta Občine Šoštanj z dne 15. 3. 2007.

2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

2.2.1 Opis nepravilnosti

Družba KP Velenje v drugi pogodbi o zaposlitvi z direktorjem ni določila plače v skladu z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS in je za leto 2005 direktorju izplačala plačo, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 6.489.117 tolarjev.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Družba KP Velenje v odzivnem poročilu ni predložila pogodbe o zaposlitvi, ki bi bila v skladu s sprejetimi merili skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje oziroma bi omejevala plačo direktorja vsaj v vrednosti plače župana MOVE. Družba KP Velenje je podala obrazložitev, da odloka niso sprejele vse občine, zaradi česar ni mogel biti ustanovljen skupni organ, ki bi določil merila za določitev plače direktorja KP Velenje. Družba KP Velenje navaja, da nove pogodbe o zaposlitvi z direktorjem zato ne more predložiti.

2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Družbi KP Velenje je bilo naloženo, da predloži pogodbo o zaposlitvi direktorja, ki bi omejevala plačo direktorja vsaj v vrednosti plače župana MOVE, in sicer če merila do roka za predložitev odzivnega poročila ne bi bila sprejeta. Družba KP Velenje v odzivnem poročilu ni predložila pogodbe o zaposlitvi, ki bi omejevala plačo direktorja vsaj v vrednosti plače župana MOVE, zato ocenjujemo popravljalni ukrep kot nezadovoljiv.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivna poročila, ki so jih na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje za leto 2005 pripravile MOVE, Občina Šmartno ob Paki, Občina Šoštanj ter družba KP Velenje. Ocenili smo, da so odzivna poročila, ki so jih s podpisom in pečatom potrdili župani MOVE, Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj ter direktor družbe KP Velenje, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije MOVE, Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj ter družbe KP Velenje. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljalnimi ukrepi, ki so jih župani in mestna oziroma občinske uprave MOVE, Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj izkazali s pripravo Odloka o ustanovitvi skupnega organa Svet ustanoviteljev Komunalnega podjetja Velenje d. o. o., so bile izvedene vse aktivnosti v njihovih pristojnostih, ki bi lahko zagotovile odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Kot nezadovoljive smo ocenili popravljalne ukrepe družbe KP Velenje, saj družba KP Velenje z direktorjem ni podpisala nove pogodbe o zaposlitvi, ki bi omejevala plačo direktorja vsaj v vrednosti plače župana MOVE.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki so jih sprejele MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje za leto 2005, *zadovoljivi*.

Ocenjujemo, da ukrepi KP Velenje za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje za leto 2005, *niso zadovoljivi*.

4. OVREDNOTENJE NEZADOVOLJIVO ODPRAVLJENE NEPRAVILNOSTI

Družba KP Velenje je med revizijskim postopkom izvedla nekatere ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti. Ugotovljena nepravilnost (neizpolnitev zahteve za predložitev pogodbe o zaposlitvi direktorja - nepravilnost, opisana v točki 2.2 tega poročila), za katero v odzivnem poročilu družbe KP Velenje niso izkazani zadovoljivi popravljalni ukrepi predvsem zato, ker MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj niso ustanovile skupnega ustanoviteljskega organa, ki bi sprejel merila za določitev plače direktorja KP Velenje, ne presega praga pomembnosti.

5. SKLEP O KRŠITVI OBVEZNOSTI DOBREGA POSLOVANJA

Družba KP Velenje v odzivnem poročilu *ni izkazala zadovoljivih ukrepov* za odpravo nepravilnosti, opisane v točki 2.2 tega poročila. S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena ZRacS-1 in prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije kršila obveznost dobrega poslovanja.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Velenje, priporočeno;
2. Občini Šmartno ob Paki, priporočeno;
3. Občini Šoštanj, priporočeno;
4. Komunalnemu podjetju Velenje, d. o. o., Velenje, priporočeno;
5. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
6. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896