



REVIZIJSKO POROČILO
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA
KOMUNALNEGA PODJETJA VELENJE, D. O. O., VELENJE
ZA LETO 2005



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA
KOMUNALNEGA PODJETJA VELENJE, D. O. O., VELENJE
ZA LETO 2005**



Številka: 1209-9/2006-24

Ljubljana, 22. decembra 2006



Računsko sodišče je revidiralo plače direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje (v nadaljevanju: družba KP Velenje) za leto 2005. Družba KP Velenje je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 16.273.346 tolarjev, bonitete v znesku 553.095 tolarjev, povračila stroškov v zvezi z delom v znesku 389.320 tolarjev in regresa za letni dopust v znesku 190.700 tolarjev.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Mestne občine Velenje (v nadaljevanju: MOVE), Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj pri določanju plač direktorja javnega podjetja izreklo *negativno mnenje*, saj občine niso ustanovile skupnega organa občin ustanoviteljic, kot določa Zakon o lokalni samoupravi, in niso bila sprejeta merila za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je več občin, kot določa Zakon o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na najmanj 6.723.827 tolarjev.

Računsko sodišče je od MOVE, Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem morajo v roku 80 dni predložiti ustanovitveni akt skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje, skupni organ občin ustanoviteljic pa mora predložiti sprejeta merila v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi. Računsko sodišče je MOVE, Občini Šmartno ob Paki in Občini Šoštanj *priporočilo*, naj pri sprejemu meril za določitev plače direktorjev:

- upošteva obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- določi omejitve, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določila obvezno soglasje skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje k pogodbi o zaposlitvi.

Računsko sodišče je družbi KP Velenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja družbe KP Velenje za leto 2005 izreklo *negativno mnenje*. Na izrek mnenja so vplivale naslednje nepravilnosti družbe KP Velenje:

- plače direktorja ni določila v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 6.489.117 tolarjev;
- direktorju je obračunala dodatek za delovno dobo v neskladju s pogodbo o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 98.325 tolarjev;

- za direktorja je plačala premije za življenjsko zavarovanje v višjem znesku, kot je določen v pogodbi o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 110.003 tolarjev;
- za direktorja je plačala premije za kolektivno nezgodno zavarovanje v višjem znesku, kot je določen v pogodbi o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 12.000 tolarjev;
- direktorju je izplačala regres za prehrano v neskladju z Zakonom o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 23.052 tolarjev.

Računsko sodišče je od družbe KP Velenje zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora v roku 90 dni predložiti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe KP Velenje, ki bo v skladu s sprejetimi merili skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana MOVE.

Družba KP Velenje je nekatere ugotovljene nepravilnosti odpravila oziroma sprejela ustrezne popravljalne ukrepe delno že med revizijskim postopkom.

KAZALO

| | |
|---|-----------|
| 1. UVOD | 8 |
| 1.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE..... | 8 |
| 1.2 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV | 9 |
| 1.2.1 Predstavitev občin ustanoviteljic družbe KP Velenje..... | 9 |
| 1.2.1.1 Predstavitev Mestne občine Velenje..... | 9 |
| 1.2.1.2 Predstavitev Občine Šmartno ob Paki | 9 |
| 1.2.1.3 Predstavitev Občine Šoštanj | 9 |
| 1.2.2 Predstavitev družbe KP Velenje..... | 9 |
| 2. UGOTOVITVE | 11 |
| 2.1 DOLOČANJE PLAČ DIREKTORJEV JAVNIH PODJETIJ V OBČINAH USTANOVITELJICAH DRUŽBE KP VELENJE..... | 11 |
| 2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev..... | 11 |
| 2.2 PLAČE IN DRUGI PREJEMKI DIREKTORJA | 12 |
| 2.2.1 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač..... | 13 |
| 2.2.1.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo | 13 |
| 2.2.1.2 Del plače za delovno uspešnost | 13 |
| 2.2.1.3 Del plače za poslovno uspešnost | 14 |
| 2.2.2 Določanje in obračunavanje bonitet..... | 14 |
| 2.2.2.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona | 14 |
| 2.2.2.2 Boniteta za plačilo življenjskega in nezgodnega zavarovanja | 14 |
| 2.2.2.3 Boniteta za preventivni zdravstveni pregled | 15 |
| 2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom..... | 15 |
| 2.2.4 Regres za letni dopust | 16 |
| 3. MNENJE | 17 |

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 3.1 | MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA MESTNE OBČINE VELENJE, OBČINE ŠMARTNO OB PAKI IN OBČINE ŠOŠTANJ PRI DOLOČANJU PLAČE DIREKTORJA | 17 |
| 3.2 | MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA DRUŽBE KP VELENJE PRI DOLOČANJU IN OBRAČUNAVANJU PLAČE DIREKTORJA | 18 |
| 4. | ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA | 19 |
| 5. | PRIPOROČILA | 21 |

1. UVOD

Revizijo pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje za leto 2005 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1)¹ in programa za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije² je bil izdan Mestni občini Velenje, Titov trg 1, Velenje (v nadaljevanju: MOVE) in družbi Komunalno podjetje Velenje, d. o. o., Koroška 37/b, Velenje. S sklepom o spremembi sklepa³ sta bila kot revidiranca opredeljena tudi Občina Šmartno ob Paki, Šmartno ob Paki 72, Šmartno ob Paki (v nadaljevanju: Občina Šmartno ob Paki) in Občina Šoštanj, Trg svobode 12, Šoštanj (v nadaljevanju: Občina Šoštanj).

1.1 Obrazložitev revizije

Predmet revizije je ugotavljanje pravilnosti obračunavanja plač direktorja družbe KP Velenje (v nadaljevanju: direktor) za leto 2005. Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Ta revizija je del prečne revizije pravilnosti obračunavanja plač direktorjev v desetih javnih podjetjih, članov uprave v treh gospodarskih družbah, v katerih ima Republika Slovenija večinski poslovni delež, in direktorjev v dveh gospodarskih družbah, ki opravljata gospodarsko javno službo, za leto 2005.

Revizija pravilnosti obračunavanja plač direktorja je obsegala preizkušanje skladnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili.

Preveritve smo opravili s preizkušanjem podatkov, uporabljali pa smo tudi analitične metode.

Pri oblikovanju mnenja smo upoštevali odgovornost MOVE, Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj za ustanovitev skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje v skladu z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi⁴ (v nadaljevanju: ZLS) ter sprejem meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu s 100.b členom ZLS in odgovornost pristojnih organov družbe KP Velenje za določanje plač

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Št. 1209-9/2006-3 z dne 31. 1. 2006.

³ Št. 1209-9/2006-6 z dne 5. 4. 2006.

⁴ Uradni list RS, št. 100/05.

direktorja, ki ne presega plače župana MOVE glede na veljavne določbe ZLS⁵, ter pri obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja za leto 2005.

1.2 Predstavitev revidirancev

1.2.1 Predstavitev občin ustanoviteljic družbe KP Velenje

Odločitev o sprejemu meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanoviteljic je več občin (v nadaljevanju: merila), mora sprejeti skupni organ. Za ustanovitev skupnega organa so pristojni mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij. Skupni organ občin ustanoviteljic javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij sestavljajo župani teh občin.

1.2.1.1 Predstavitev Mestne občine Velenje

MOVE je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Srečko Meh. MOVE ima tri podžupane, 33 članov mestnega sveta in sedem članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Srečko Meh, župan MOVE.

1.2.1.2 Predstavitev Občine Šmartno ob Paki

Občino Šmartno ob Paki je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Alojz Podgoršek. Občina Šmartno ob Paki ima enega podžupana, deset članov občinskega sveta in sedem članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Alojz Podgoršek, župan Občine Šmartno ob Paki.

1.2.1.3 Predstavitev Občine Šoštanj

Občino Šoštanj je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Milan Kopušar. Občina Šoštanj ima enega podžupana, 20 članov občinskega sveta in pet članov nadzornega odbora. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Milan Kopušar, župan Občine Šoštanj.

1.2.2 Predstavitev družbe KP Velenje

Družba KP Velenje je bila ustanovljena 5. 2. 1982. Vpisana je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Celju pod vložno številko 10059300. Njene ustanoviteljice so MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj. Osnovni kapital družbe znaša 270.058 tisoč tolarjev. Mestni svet MOVE ter občinska sveta Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj so sprejeli odlok o preoblikovanju javnega podjetja

⁵ Do 13. 8. 2005 plača direktorja ne bi smela preseči plače župana MOVE, od tega datuma pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače župana MOVE brez dodatka za delovno dobo.

Komunalno podjetje Velenje, izvajanje komunalnih dejavnosti, p. o.⁶ (v nadaljevanju: odlok družbe KP Velenje). Iz odloka družbe KP Velenje je razvidno, da se je javno podjetje Komunalno podjetje Velenje izvajanje komunalnih dejavnosti, p. o., ustanovljeno z Aktom o ustanovitvi javnega podjetja, preoblikovalo v družbo KP Velenje. Iz odloka družbe KP Velenje izhaja, da imajo občine solastnice v osnovnem kapitalu naslednje deleže:

- MOVE – 83,10 odstotka,
- Občina Šoštanj – 14,30 odstotka in
- Občina Šmartno ob Paki – 2,60 odstotka.

Družba KP Velenje opravlja naslednje gospodarske javne službe:

- zbiranje čiščenje in distribucija vode,
- zbiranje in odvoz odpadkov,
- dejavnost deponij, sežiganje in drugi način odstranjevanja trdnih odpadkov,
- ravnanje s posebnimi odpadki,
- kanalizacija in delovanje čistilnih naprav,
- oskrba s plinastimi gorivi po plinovodni mreži,
- proizvodnja pare in tople vode,
- distribucija pare in tople vode,
- pogrebne storitve.

Dve pogodbi o zaposlitvi z direktorjem družbe KP Velenje je v imenu delodajalca sklenil predsednik skupščine KP Velenje Srečko Meh, kar je v skladu z 28. členom statuta družbe KP Velenje⁷.

V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Marjan Jedovnicki, direktor družbe KP Velenje od 18. 12. 1996.

⁶ Uradni vestnik MOVE, št. 16 z dne 23. 12. 1996.

⁷ Sprejet na 1. redni seji Skupščine KP Velenje z dne 27. 1. 1997.

2. UGOTOVITVE

2.1 Določanje plač direktorjev javnih podjetij v občinah ustanoviteljicah družbe KP Velenje

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁸ (v nadaljevanju: ZLS-L) določa sistem plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine. Na podlagi meril določene plače v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS ne smejo presegati najvišje plače župana občin ustanoviteljic. Do 13. 8. 2005 se je pri tej primerjavi upošteval tudi dodatek za delovno dobo, z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi⁹ (v nadaljevanju: ZLS-M) pa se po 13. 8. 2005 za primerjavo najvišje plače župana občin ustanoviteljic in plače direktorja ne upošteva več dodatkov za delovno dobo.

Družba KP Velenje je javno podjetje, v katerem ima poslovni delež več občin, zato je za sprejem meril in njihovih sprememb na podlagi desetega odstavka 100.b člena ZLS pristojen organ občin ustanoviteljic. Za ustanovitev skupnega organa občin ustanoviteljic so pristojni mestni oziroma občinski svet občin ustanoviteljic družbe KP Velenje. Glede na prvi odstavek 16. člena ZLS-L bi moral skupni organ občin ustanoviteljic družbe KP Velenje sprejeti merila najkasneje do 12. 8. 2002.

2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev

Mestni oziroma občinska sveta občin ustanoviteljic družbe KP Velenje do konca leta 2005 niso ustanovili skupnega organa, zato so ravnali v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Glede na to, da ni bilo ustanovljenega skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje, tudi niso bila sprejeta merila, kot določa deseti odstavek 100.b člen ZLS.

Najvišjo plačo od vseh županov občin ustanoviteljic družbe KP Velenje ima župan MOVE. V MOVE je bilo na dan 31. 12. 2004 prijavljenih 33.642 prebivalcev¹⁰. Glede na število prebivalcev v mestni občini¹¹ je imel župan MOVE v letu 2005 osnovno plačo določeno s količnikom 8,5, funkcijski dodatek v višini 60 odstotkov osnovne plače in dodatek za delovno dobo.

⁸ Uradni list RS, št. 51/02.

⁹ Uradni list RS, št. 72/05.

¹⁰ http://www.stat.si/letopis/2005/33_5/33-02-05.htm?jezik=si

¹¹ V skladu s tretjim in četrtim odstavkom 100.b člena ZLS.

V tabeli 1 predstavljamo znesek plače župana MOVE in direktorja družbe KP Velenje na podlagi 100.b člena ZLS ter razliko za leto 2005.

Tabela 1: Primerjava plače župana MOVE in plače direktorja glede na veljavne določbe ZLS¹² in razlika

| v tolarjih | | |
|--------------------------|-------------------------|----------------|
| Plača župana MOVE | Plača direktorja | Razlika |
| (1) | (2) | (3)=(2)-(1) |
| 8.708.491 | 15.432.318 | (6.723.827) |

Vir: plačilne liste župana MOVE in direktorja za leto 2005.

V skladu z določbami desetega oziroma enajstega odstavka 100.b člena ZLS bi plača direktorja za leto 2005 lahko znašala največ 8.708.491 tolarjev¹³. Direktor je za leto 2005 prejel 15.432.318 tolarjev¹⁴. Direktorju je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 6.723.827 tolarjev.

2.2 Plače in drugi prejemki direktorja

Direktorja je 14. 1. 2001 imenovala skupščina družbe KP Velenje¹⁵ za mandatno dobo štirih let. Pogodba o zaposlitvi z direktorjem je bila sklenjena za obdobje 14. 1. 2001 do 13. 1. 2005. Direktor družbe je bil 14. 1. 2005 ponovno imenovan¹⁶ za mandatno dobo štirih let. Pogodba o zaposlitvi z direktorjem je bila sklenjena za obdobje od 14. 1. 2005 do 13. 1. 2009.

Direktorja je imenovala skupščina družbe KP Velenje, kar je v neskladju s 27. členom Zakona o gospodarskih javnih službah¹⁷ (v nadaljevanju: ZGJS), ki določa, da direktorja imenuje in razrešuje ustanovitelj javnega podjetja.

Pojasnilo MOVE in družbe KP Velenje

Skupščino družbe KP Velenje sestavljajo župani občin ustanoviteljic družbe KP Velenje. Skupščina družbe KP Velenje je soglasno imenovala direktorja družbe KP Velenje.

¹² Do vključno 12. 8. 2005 skupaj z dodatkom za delovno dobo, od 13. 8. 2006 pa brez dodatka za delovno dobo.

¹³ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana plača župana MOVE, od 13. 8. 2005 pa je upoštevana plača župana MOVE brez dodatka za delovno dobo.

¹⁴ Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana plača direktorja, od 13. 8. 2005 pa je upoštevana plača direktorja brez dodatka za delovno dobo.

¹⁵ Sklep skupščine KP Velenje, sprejet na 12. redni seji dne 22. 12. 2000.

¹⁶ Sklep skupščine KP Velenje, sprejet na 11. redni seji dne 4. 10. 2004.

¹⁷ Uradni list RS, št. 32/93.

2.2.1 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena Zakona o delovnih razmerjih¹⁸ (v nadaljevanju: ZDR) sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi.

Družba KP Velenje je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 16.273.346 tolarjev.

2.2.1.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določena osnovna plača, izračunana tako, da se povprečna bruto plača na zaposlenega delavca podjetja v zadnjih treh mesecih (brez plač delavcev z individualno pogodbo) pomnoži s 3,75. Poleg osnovne bruto plače je v obeh pogodbah o zaposlitvi določeno, da pripada direktorju dodatek za delovno dobo v višini 0,5 odstotka osnovne plače za vsako dopolnjeno leto delovne dobe.

2.2.1.1.a Prva pogodba o zaposlitvi z direktorjem je bila sklenjena pred uveljavitvijo ZLS-L, zato družbi KP Velenje ni mogoče očitati nepravilnosti v zvezi z določitvijo plače direktorju. Druga pogodba o zaposlitvi je bila z direktorjem sklenjena po uveljavitvi ZLS-L in je zaradi nespoštovanja desetega oziroma enajstega odstavka 100.b člena ZLS družba KP Velenje direktorju izplačala plačo, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 6.489.117 tolarjev.

2.2.1.1.b Dodatek za delovno dobo je bil direktorju obračunan v znesku 2.021.328 tolarjev, in sicer do vključno maja 2005 v višini 15,85 odstotka in od junija 2005 v višini 16,50 odstotka od osnovne plače. Direktor je maja 2005 dopolnil 30 let delovne dobe, zato bi bil v skladu s pogodbo o zaposlitvi upravičen do dodatka za delovno dobo v višini 14,50 odstotka do vključno maja 2005 in v višini 15 odstotkov od junija 2005. Družba KP Velenje je direktorju obračunala previsok dodatek za delovno dobo v znesku 98.325 tolarjev glede na pogodbo o zaposlitvi.

Ukrepi družbe KP Velenje

Družba KP Velenje je direktorju pri obračunu plače za september 2006 znižala plačo za 98.325 tolarjev.

2.2.1.2 Del plače za delovno uspešnost

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da direktorju pripada tudi stimulativen del plače v višini povprečnega stimulativnega dela vseh zaposlenih, vendar ne more biti večji od 10 odstotkov¹⁹ oziroma 20 odstotkov²⁰ direktorjeve plače. Direktorju je bila izplačana plača za delovno uspešnost v znesku 1.088.796 tolarjev, in sicer v septembru 2005 v višini 7 odstotkov, aprila in maja v višini 8 odstotkov, od januarja do marca, od junija do avgusta, oktobra in novembra 2005 v višini 9 odstotkov in decembra v višini 10 odstotkov osnovne plače direktorja. Iz predložene dokumentacije izhaja, da je bila povprečna stimulacija zaposlenih v obdobju od januarja do novembra 2005 v višini 9 odstotkov in decembra 2005 v

¹⁸ Uradni list RS, št. 42/02.

¹⁹ V skladu s prvo pogodbo o zaposlitvi.

²⁰ V skladu z drugo pogodbo o zaposlitvi.

višini 10 odstotkov. Direktorju je bil aprila, maja in septembra 2005 obračunan preizek del plače za delovno uspešnost v znesku 43.395 tolarjev glede na pogodbo o zaposlitvi.

Ukrep družbe KP Velenje

Družba KP Velenje je direktorju pri obračunu plače za september 2006 povišala plačo za 43.395 tolarjev.

2.2.1.3 Del plače za poslovno uspešnost

V drugi pogodbi o zaposlitvi je določeno, da direktorju pripada tudi plačilo za poslovno uspešnost. Skupščina družbe KP Velenje je s sklepom²¹ potrdila predlog poslovnega plana družbe KP Velenje za leto 2005, v katerem je določeno, da se plača za uspešnost poslovanja izplača kot enkratno izplačilo v decembru vsem zaposlenim v znesku 50.000 tolarjev neto. Direktorju je bila decembra 2005 izplačana plača za poslovno uspešnost v znesku 133.702 tolarjev bruto, kar znaša 50.000 tolarjev neto. Izplačilo dela plače za poslovno uspešnost je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

2.2.2 Določanje in obračunavanje bonitet

2.2.2.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona

V drugi pogodbi o zaposlitvi je določeno, da direktorju pripada mobilni telefon. Direktorju je bila obračunana boniteta za uporabo mobilnega telefona od januarja do vključno novembra 2005 v znesku 33.000 tolarjev. Obračun bonitet za uporabo mobilnega telefona je bil v vseh pomembnih pogledih pravilen.

2.2.2.2 Boniteta za plačilo življenjskega in nezgodnega zavarovanja

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da družba KP Velenje direktorja zavaruje za primer smrti oziroma invalidnosti, ki je posledica naravne nesreče ali nesreče pri delu v zvezi z delom pri ustreznih zavarovalnici v vrednosti 300 nemških mark mesečno²² oziroma 150 evrov mesečno²³.

2.2.2.2.a Družba KP Velenje je pri Zavarovalnici Maribor, d. d. sklenila polico za življenjsko zavarovanje²⁴. Iz police izhaja, da je zavarovanec direktor, upravičenec za doživetje izteka zavarovalne police je zavarovanec, upravičenec, če bi zavarovana oseba umrla v času trajanja zavarovanja, pa ni družba KP Velenje. Zavarovanje je sklenjeno za obdobje petih let, in sicer od 1. 4. 2005 do 1. 4. 2010 na zavarovalno vsoto za primer doživetja izteka zavarovalne police v znesku 8.537 evrov in zavarovalno vsoto, če bi zavarovana oseba umrla, v znesku 8.537 evrov. V okviru navedene police za življenjsko zavarovanje je zajeto tudi dodatno - nezgodno zavarovanje. Skupna letna premija za zavarovanje znaša 2.095 evrov.

²¹ 12. redna seja Skupščine družbe KP Velenje z dne 18. 11. 2004.

²² V skladu s prvo pogodbo o zaposlitvi.

²³ V skladu z drugo pogodbo o zaposlitvi.

²⁴ Številka police: 167-9082643 z dne 12. 4. 2005.

Družba KP Velenje je v letu 2005 (od aprila do vključno decembra 2005) plačevala premije za življenjsko zavarovanje in direktorju obračunala boniteto za življenjsko zavarovanje v znesku 469.434 tolarjev, saj v zavarovalni polici kot upravičenec ni navedena družba KP Velenje. Direktor bi bil upravičen do plačila zavarovanja v višini 150 evrov, kar za obdobje od aprila do decembra 2005 ob upoštevanju mesečnih tečajev Banke Slovenije znaša 359.430,77 tolarja. Družba KP Velenje je direktorju plačala previsoko premijo za življenjsko zavarovanje glede na pogodbo o zaposlitvi v znesku 110.003 tolarjev.

Ukrep družbe KP Velenje

Družba KP Velenje je direktorju pri obračunu plače za julij 2006 znižala boniteto za 110.003 tolarjev in pri obračunih plače od aprila do julija 2006 znižala neto plačo v skupnem znesku 110.003 tolarjev.

2.2.2.2.b Družba KP Velenje je za direktorja v letu 2005 plačala tudi premije in hkrati direktorju obračunala boniteto za kolektivno nezgodno zavarovanje v znesku 12.000 tolarjev, kar glede na sklenjeno življenjsko zavarovanje, ki vključuje tudi nezgodno zavarovanje, presega v pogodbi določen znesek 150 evrov.

Ukrep družbe KP Velenje

Družba KP Velenje je direktorju pri obračunu plače za september 2006 znižala boniteto za 12.000 tolarjev, direktor pa je s plačilnim nalogom dne 13. 10. 2006 plačal družbi KP Velenje 12.000 tolarjev.

2.2.2.3 Boniteta za preventivni zdravstveni pregled

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da ima direktor pravico do vsakoletnega enkratnega preventivnega zdravstvenega pregleda. Družba KP Velenje je plačala račun Bolnišnice Topolšica za opravljen preventivni zdravstveni pregled v znesku 38.661 tolarjev in v navedenem znesku direktorju obračunala boniteto. Obračun bonitet za preventivni zdravstveni pregled je bil v vseh pomembnih pogledih pravičen.

2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da je direktor upravičen do nagrade za osebne delovne jubileje ter jubileje podjetja oziroma dejavnosti, regresa za prehrano med delom, povračila stroškov prevoza na delo in z dela ipd.

Direktorju so bili povrnjeni stroški regresa za prehrano v znesku 169.320 tolarjev in izplačana jubilejna nagrada²⁵ za 30 let delovne dobe v znesku 220.000 tolarjev. Direktor je dobil v letu 2005 povrnjene stroške regresa za prehrano v znesku 830 tolarjev za dneve prisotnosti na delu.

2.2.3.a V 44. členu Pravilnika o plačah in vodenje evidence na delu²⁶ je določeno, da je prehrana delavcu zagotovljena v denarni obliki največ do višine Uredbe Vlade o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek. Navedena določba Pravilnika o plačah in vodenje evidence na delu ni v skladu z Zakonom o višini povračil stroškov

²⁵ Aprila 2005.

²⁶ Podpisal ga je direktor januarja 2005.

v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov²⁷ (v nadaljevanju: ZPSDP), saj ta ureja izplačilo regresa za prehrano med delom, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, dnevnice za službena potovanja v državi, kilometrino, povračilo stroškov prenočevanja, terenski dodatek, odpravnino ob odhodu v pokoj in nadomestilo za ločeno življenje za zaposlene v javnih podjetjih.

Ukrep družbe KP Velenje

Družba KP Velenje je spremenila 44. člen Pravilnika o plačah in vodenje evidence na delu, v katerem je zapisala, da delavcu pripadajo povračila stroškov v zvezi z delom v zneskih, določenih z ZPSDP.

2.2.3.b V skladu s 7. in 11. členom ZPSDP in objavljenim količnikom rasti cen prehrabnih izdelkov²⁸ znaša v letu 2005 znesek regresa za prehrano med delom 717 tolarjev na dan za dneve prisotnosti na delu. Direktorju je bil v letu 2005 zato preveč izplačan regres za prehrano v znesku 23.052 tolarjev.

Ukrep družbe KP Velenje

Direktor je s plačilnim nalogom dne 13. 10. 2006 povrnil družbi KP Velenje 23.052 tolarjev.

2.2.4 Regres za letni dopust

Direktorju je bil obračunan regres za letni dopust v znesku 190.700 tolarjev²⁹. Izplačan regres za letni dopust ni presegal 70 odstotkov povprečne plače predpreteklega meseca zaposlenih v Republiki Sloveniji³⁰. Izplačilo regresa za letni dopust je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

²⁷ Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01.

²⁸ Uradni list RS, št. 3/05 in 69/05.

²⁹ Aprila 2005.

³⁰ V času izplačila znana povprečna mesečna bruto plača v Republiki Sloveniji je za januar 2005 znašala 272.845 tolarjev; Uradni list RS, št. 29/05.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja Komunalnega podjetja Velenje, d. o. o., Velenje v letu 2005. Za pravilnost določanja plač direktorju družbe KP Velenje je odgovoren skupni organ občin ustanoviteljic družbe KP Velenje. Za ustanovitev skupnega organa so odgovorni mestni oziroma občinski sveti občin ustanoviteljic družbe KP Velenje. Za pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe KP Velenje je odgovoren direktor družbe KP Velenje. Naša naloga je izreči mnenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe KP Velenje za leto 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij³¹. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja.

3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Mestne občine Velenje, Občine Šmartno ob Paki in Občine Šoštanj pri določanju plače direktorja

MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj, ustanoviteljice družbe KP Velenje, so v letu 2005 ravnale v neskladju s predpisi, ker niso ustanovile skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje, kot določa 61. člen ZLS, in niso bila sprejeta merila za določanje plač direktorjev skupnih javnih podjetij, javnih skladov in agencij, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Direktorju družbe KP Velenje je bila v letu 2005 izplačana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 6.723.827 tolarjev (točka 2.1.1). Po našem mnenju so občine MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj ravnale v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

³¹ Uradni list RS, št. 41/01.

3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja družbe KP Velenje pri določanju in obračunavanju plače direktorja

Družba KP Velenje je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi v naslednjih primerih:

- v drugi pogodbi o zaposlitvi ni določila plače direktorja v skladu s takrat veljavnim enajstim odstavkom 100.b člena ZLS, zaradi česar je bila direktorju za leto 2005 obračunana plača, ki presega z desetim oziroma enajstim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 6.489.117 tolarjev (točka 2.2.1.1.a);
- direktorju je obračunala dodatek za delovno dobo v znesku 98.325 tolarjev v neskladju s pogodbo o zaposlitvi (točka 2.2.1.1.b);
- za direktorja je plačala premije za življenjsko zavarovanje v previsokem znesku 110.003 tolarjev glede na pogodbo o zaposlitvi (točka 2.2.2.2.a);
- za direktorja je plačala premije za kolektivno nezgodno zavarovanje v previsokem znesku 12.000 tolarjev glede na pogodbo o zaposlitvi (točka 2.2.2.2.b);
- direktorju je izplačala regres za prehrano v previsokem znesku 23.052 tolarjev glede na določbe 7. in 11. člena ZPSDP in objavljenim količnikom rasti cen prehrabnih izdelkov (točka 2.2.3.b).

Menimo, da je družba KP Velenje v letu 2005 pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač, bonitet in povračil stroškov v zvezi z delom direktorju ravnala v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi (*negativno mnenje*).

4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Mestna občina Velenje, Občina Šmartno ob Paki, Občina Šoštanj morajo v roku 80 dni, družba KP Velenje pa v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivna poročila.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj morajo v odzivnih poročilih predložiti ustanovitveni akt skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje in sprejeta merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS (točka 2.1.1).

Družba KP Velenje mora v odzivnem poročilu predložiti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe KP Velenje, ki bo v skladu s spremenjenimi merili skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v vrednosti plače župana MOVE (točka 2.2.1.1.a).

Družba KP Velenje je med revizijskim postopkom že izvedla nekatere ustrezne popravljalne ukrepe (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih v nadaljevanju na kratko povzemamo:

- direktorju je zaradi nepravilno obračunanega dodatka za delovno dobo za september 2006 znižala plačo za 98.325 tolarjev (točka 2.2.1.1);
- direktorju je zaradi prenizko obračunanega dela plače za delovno uspešnost zvišala plačo za september 2006 za 43.395 tolarjev (točka 2.2.1.2);
- ker je za direktorja plačevala premijo za življenjsko zavarovanje v višjem znesku, kot je določena v pogodbi o zaposlitvi, mu je pri obračunih plače za obdobje od aprila do julija 2006 znižala neto plačo v skupnem znesku 110.003 tolarjev (točka 2.2.2.2.a);
- ker je za direktorja plačevala premijo za kolektivno nezgodno zavarovanje v višjem znesku, kot je določena v pogodbi o zaposlitvi, je direktor 13. 10. 2006 vrnil 12.000 tolarjev (točka 2.2.2.2.b);
- direktorju je izplačala regres za prehrano v neskladju z ZPSDP in prejela na podlagi plačilnega naloga z dne 13. 10. 2006 od direktorja 23.052 tolarjev (točka 2.2.3.b).

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja³². Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da MOVE, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj ter družba KP Velenje kršijo obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

³² 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

5. PRIPOROČILA

Računsko sodišče priporoča, naj Mestna občina Velenje, Občina Šmartno ob Paki in Občina Šoštanj sprejmejo merila, ki bodo pri določitvi plače direktorjev:

- upoštevala obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- vsebovala omejitvev, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določila obvezno soglasje skupnega organa občin ustanoviteljic družbe KP Velenje k pogodbi o zaposlitvi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Velenje, priporočeno s povratnico;
2. Občini Šmartno ob Paki, priporočeno s povratnico;
3. Občini Šoštanj, priporočeno s povratnico;
4. Javnemu komunalnemu podjetju Velenje, d. o. o., Velenje, priporočeno s povratnico;
5. Milanu Kopusarju, priporočeno;
6. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
7. arhivu, tu.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896