



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Prežihova 4, 1000 LJUBLJANA

Telefon: 178 58 88

Telefax: 178 58 91

Številka: 1215-10/96
Ljubljana, 20. 09. 1996

Računsko sodišče Republike Slovenije izdaja na podlagi 24. člena Zakona o Računskem sodišču (Ur. l. RS, št. 48/94) in 23. člena Pravilnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 20/95) po članici Računskega sodišča Ani Praprotnik naslednje

PREDHODNO POROČILO

o inšpekcijskem pregledu izplačil funkcionarjem OBČINE POSTOJNA za leto 1995

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na osnovi sklepa o izvedbi nadzora, št. 1215-10/96-1, z dne 23. 7. 1996, vročenega Občini Postojna, dne 25. 7. 1996. Nadzor je opravila Slavica Gomboc, revizijska asistentka v prostorih občine Postojne v času od 6. 8. do 9. 8. 1996 in Ana Praprotnik, pooblaščenka revizorka.

U G O T O V I T V E

1. PODATKI O NADZOROVANI OSEBI

Za proračun občine Postojna je v letu 1995 potekalo finančno poslovanje preko žiro računa, št. 52200-630-61215 pri Agenciji RS za plačilni promet, nadziranje in informiranje, podružnica Postojna.

Na osnovi 9. člena Zakona o financiranju občin je za poslovanje v nadzorovanem obdobju odgovoren:

- Josip Bajc, župan.

Pri izplačilu občinskim funkcionarjem je bila občina dolžna upoštevati predvsem naslednje predpise:

- Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Ur. l. RS, št. 18/94, 13/95),
- Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Ur. l. RS, št. 30/90, 18/91, 22/91, 4/93),
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/93, 57/94, 14/95),
- Zakon o nezdružljivosti opravljanja javne funkcije s pridobitno dejavnostjo (Ur. l. RS, št. 49/92),
- Zakon o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 42/90, 30/93, 32/93),
- Zakon o dohodnini (Ur. l. RS, št. 71/93, 7/94, 7/95),
- Zakon o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 80/94),
- Sklep o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 42/90),
- Sklep o spremembah sklepa o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 28/94),
- Začasni sklep o razvrstitvi občin v skupine in določitvi količnika za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 21/95),
- Zakon o prometnem davku (Ur. l. RS, št. 4/92, popr. 9/92 in 71/93),
- Odredba o plačevanju z gotovino in blagajniškem maksimumu (Ur. l. RS, št. 4/93 in 11/93),
- Uredba o povračilu stroškov za službeno potovanje v tujino (Ur. l. RS, št. 38/94 in 63/94).

2. OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČE OZ. NADOMESTILA PLAČ FUNKCIONARJEM

Funkcionarji občine Postojna v letu 1995 so bili občinski svetniki in župan. Občina v letu 1995 ni imela imenovanega tajnika. Predsednik občinskega sveta in občinski svetniki opravljajo funkcijo nepoklicno. Župan je v mesecu januarju opravljal funkcijo nepoklicno, od 1. 2. 1995 dalje pa poklicno.

2. 1. Nadomestilo plače in plača župana

Pri pregledu obračunov in izplačil županu je bilo ugotovljeno naslednje:

- Občinski svet je s statutarnim sklepom št. 06100/001/95, z dne 24. 1. 1995, določil nadomestilo plače za nepoklicno opravljanje funkcije župana za januar 1995 v znesku 50 % od količnika 7,2.

Količnik je v skladu s Sklepom o spremembah sklepa o razvrstitvi občin in posebnih družbenopolitičnih skupnosti v skupine, glede na njihovo družbeno in gospodarsko razvitost ter določitvi koeficienta za najvišje vrednoteno funkcijo v posamezni skupini (Ur. l. RS, št. 28/94) (v nadaljevanju: Sklep o spremembah

sklepa - KVIAZ Državnega zbora). Zgornja meja nadomestila za nepoklicno opravljanje funkcije je določena v 13. členu Zakona o funkcionarjih v državni upravi in znaša 33 % osebnega dohodka, ki bi pripadal funkcionarju za poklicno opravljanje funkcije za polni delovni čas.

Zaradi previsoke, nepravilne opredelitve nadomestila plače s statutarnim sklepom (50 % namesto 33 %) je občina preveč izplačala za januarско nadomestilo plače županu 30.943,00 SIT bruto.

Občina se je z ugotovitvijo Računskega sodišča strinjala in preveč izplačan znesek pri izplačilu plač za avgust 1996 vrnila v proračun.

- S sklepom občinske Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter kadrovske zadeve (v nadaljevanju: KVIAZ) z dne 13. 4. 1995 je bil določen za plačo župana količnik 7,5 in njegova uporaba od 1. 2. 1995.

Za določanje plač občinskih funkcionarjev je do 10. 3. 1995 veljal Sklep o spremembah sklepa - KVIAZ Državnega zbora, v skladu s katerim je znašal količnik za najvišje vrednoteno funkcijo v občini Postojna 7,2.

Sklep KVIAZ-a je določal za 0,3 previsok količnik (7,5 namesto 7,2) za čas od 1. 2. do 10. 3. 1995. Zaradi navedenega je občina v tem obdobju za plačo župana preveč izplačala 19.524,00 SIT bruto.

Občina se je z ugotovitvijo Računskega sodišča strinjala in preveč izplačan znesek pri izplačilu plač za avgust 1996 vrnila v proračun.

- Sklepi KVIAZ-a, obračuni in izplačila plače za župana od 11. 3. 1995 do 31. 12. 1995 so bili v skladu s predpisi.

2. 2. Izplačila neprofesionalnim funkcionarjem

KVIAZ je s sklepom, z dne 13. 4. 1995, določila višino nadomestila plače za opravljanje funkcije predsednika občinskega sveta in svetnikov, ki se je uporabljal od 1. 1. 1995.

Nadomestilo plače je določeno v obliki mesečne nagrade (za predsednika 24.000,00 SIT neto) in sejnine (za predsednika 7.000,00 SIT neto in svetnike 3.500,00 SIT neto).

S preveritvijo višine izplačil je bilo ugotovljeno, da nadomestilo plače v obliki nagrade in sejnine ni presegalo 33 % plače za najvišje vrednoteno funkcijo v občini (13. člen Zakona o funkcionarjih v državni upravi).

Ugotovljene pa so bile nepravilnosti pri obračunu in plačilu dajatev in sicer:

- a) od izplačanih nagrad in sejin neprofesionalnim funkcionarjem ni bil obračunan in plačan 5 % davek od storitev v skladu z 20., 22., in 23. členom Zakona o prometnem davku in tarifno številko 1 Tarife davka od prometa storitev.
- b) od izplačanih sejin ni bil obračunan in plačan davek od osebnih prejemkov v skladu s 3. alineo 1. odstavka 15. člena in 4. alineo 1. odstavka 16. člena Zakona o dohodnini (25 % od nagrade, zmanjšane za 10 % normiranih stroškov).

Občina je dolžna obračunati in plačati predpisane dajatve skupno z zamudnimi obrestmi. Plačilo zamudnih obresti bo nepotreben izdatek občinskega proračuna, kot posledica nedoslednega spoštovanja davčnih predpisov.

3. Stroški službenih potovanj

Pri nadzoru stroškov službenih potovanj je bilo ugotovljeno, da je občina na osnovi izpolnjenih obrazcev - Računov potnih stroškov s čekom dvignila denar iz žiro računa občine Postojna in ga mimo blagajne razdelila upravičencem. Po izjavi v.d. načelnice Oddelka za proračun in gospodarstvo, z dne 8. 8. 1996, je bilo finančno poslovanje poenostavljeno, blagajniška knjiga se ni vodila, ker je delavka, ki jo je vodila, odšla na porodniški dopust, v okviru računovodske službe pa ni bilo možno najti zamenjave.

V letu 1995 občina ni vodila blagajniškega poslovanja v skladu z Odredbo o plačevanju z gotovino in blagajniškim maksimumom in je s tem ravnala v nasprotju s 7. členom Zakona o računovodstvu. Odgovorna oseba za storjeno dejanje je župan občine.

V postopku nadzora smo ugotovili nepravilno obračunano dnevnicu za službeno potovanje župana v tujino. Preveč izplačani znesek 8.623, 00 SIT je župan v mesecu avgustu 1996 vrnil v proračun.

Na podlagi podanih ugotovitev dajem naslednje

M N E N J E

Izplačila funkcionarjem občine Postojna za leto 1995 so bila v skladu s predpisi, razen izplačil županu v znesku 59 tisoč SIT bruto ter neobračunanih in neplačanih dajatev od nadomestila plač za neprofesionalno opravljanje funkcije predsednika občinskega sveta in občinskih svetnikov.

Znesek previsokega izplačila je župan v teku postopka vrnil v občinski proračun.

OBRAZLOŽITEV

Nezakonita izplačila se nanašajo na:

- plačo zaradi nepravilnega količnika v znesku 19.524,20 SIT bruto,
- nadomestilo plače za mesec januar v znesku 30.943,90 SIT bruto in
- del dnevnice za službeno potovanje v tujino v znesku 8.623,00 SIT.

Nepravilnosti povezane z dajatvami so obrazložene v točki 2. 1. tega poročila.

PRIPOROČILO

Občina ima nadomestilo plače za nepoklicno opravljanje funkcije določeno v obliki nagrade in sejnine, zato ji priporočamo, naj bo pri skupnem znesku izplačila pozorna na omejitve iz 13. člena Zakona o funkcionarjih v državnih organih.

PRAVNI POUK: Zoper to predhodno poročilo je po 1. točki 24. člena Zakona o Računskem sodišču možno vložiti pripombe. Pripombe se vložijo pisno v roku 15 dni od dneva vročitve na Računsko sodišče Republike Slovenije, Ljubljana, Prežihova ul. 4.

Ana PRAPROTNIK
ČLANICA RAČUNSKEGA SODIŠČA

VROČITI:

1. Občina Postojna
Ljubljanska 4, 6230 Postojna
2. Arhiv, tu