



**POREVIZIJSKO POROČILO  
O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
OBČINE ŠMARTNO PRI LITJI**



*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

## POREVIZIJSKO POROČILO O POPRAVLJALNIH UKREPIH OBČINE ŠMARTNO PRI LITJI



Številka: 1209-6/2005-36

Ljubljana, 14. novembra 2006

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o smotrnosti odločitve Občine Šmartno pri Litiji (v nadaljevanju: Občina Šmartno) za odlaganje komunalnih odpadkov na odlagališču Ostri Vrh pri Logatcu številka 1209-6/2005-28 z dne 13. 6. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Občini Šmartno izreklo *mnenje*, da odločitev o odlaganju komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odpadki) na odlagališču Ostri vrh pri Logatcu (v nadaljevanju: Ostri vrh) *ni bila gospodarna*.

Ker razkrita nesmotrnost ni bila odpravljena med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina Šmartno je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo (dopis št. 353-0017/2005 z dne 7. 9. 2006). V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Milan Izlakar, župan Občine Šmartno, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

Čeprav je računsko sodišče v povezavi z ugotovljeno nesmotrnostjo zahtevalo tri popravljalne ukrepe, povezane z izvedbo posameznih postopkov pri izbiri najugodnejšega ravnanja z odpadki, je Občina Šmartno pripravila enovit odgovor, s katerim pojasnjuje izvedene ukrepe. Občina Šmartno navaja, da je preverila možnost odlaganja odpadkov pri ostalih sosednjih občinah, vendar te niso izkazale pripravljenosti za sprejem odpadkov, zato se strinja z ugotovitvami analize računskega sodišča glede obeh možnosti odlaganja odpadkov, ki so ji na voljo – odlaganje odpadkov na odlagališču Ostri Vrh pri Logatcu ali CEROZ v Hrastniku. Ker bo odločitev na podlagi analize računskega sodišča vodila v gospodarnejšo in ustrežnejšo regijsko rešitev odlaganja odpadkov, je računsko sodišče izvedene popravljalne ukrepe obravnavalo kot skupen popravljalni ukrep za vse tri navedene zahteve.

## 2. NESMOTRNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Odločitev o odlaganju komunalnih odpadkov na odlagališče Ostri vrh

#### 2.1.1 Opis nesmotrnosti

Občina Šmartno je po razdružitvi od Občine Litija v začetku leta 2004 sprejela odločitev, da ne bo pristopila h gradnji Centra za ravnanje z odpadki Zasavje (v nadaljevanju: CEROZ), kamor bi lahko odlagala odpadke s področja občine predvidoma do leta 2022. Z Občino Logatec in Komunalnim podjetjem Logatec, d. o. o., Logatec je sklenila pogodbo o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh. Pogodba je bila sklenjena za eno leto in jo je potrebno vsako leto podaljšati. Pred sprejetjem odločitve o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh Občina Šmartno ni opravila primerjave pogojev odlaganja odpadkov (stroškov na odloženo tono odpadkov in zagotovljene dobe odlaganja odpadkov) na različnih odlagališčih ter ni na podlagi vnaprej opredeljenih meril ugotovila, na katerem odlagališču bi bilo odlaganje odpadkov najbolj gospodarno.

Računsko sodišče je za odlagališči CEROZ in Ostri vrh opravilo izračune in primerjave povprečnih<sup>1</sup> stroškov na tono odloženih odpadkov, stroškov odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005<sup>2</sup> ter zagotovljene dobe odlaganja odpadkov in ugotovilo, da:

- so povprečni stroški na odloženo tono odpadkov na odlagališču Ostri vrh za 13,34 tisoč tolarjev ali za 70 odstotkov višji, kot bi bili povprečni stroški na odloženo tono odpadkov ob odlaganju odpadkov na odlagališče CEROZ,
- so bili stroški odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005 na odlagališču Ostri vrh za 30.159 tisoč tolarjev ali za 78 odstotkov višji od stroškov, ki bi nastali ob odlaganju odpadkov na odlagališču CEROZ, in
- je odlaganje na odlagališče CEROZ mogoče 18 let, medtem ko je potrebno pogodbo o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh skleniti za vsako leto posebej.

---

<sup>1</sup> Ocena temelji na podatkih o stroških, povezanih z gradnjo CEROZ, stroških odlaganja komunalnih odpadkov na obeh odlagališčih ter na ocenjenih stroških zapiranja CEROZ.

<sup>2</sup> Upoštevani so bili povprečni stroški izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov, stroški odlaganja in odvoza odpadkov v obeh letih, znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v obeh letih ter povprečni stroški zapiranja odlagališča na načrtovano količino odloženih odpadkov.



Navedeni izračuni in primerjave prikazujejo, da odločitev Občine Šmartno o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh ni bila gospodarna. Takšna odločitev je pomenila višje povprečne stroške odlaganja odpadkov, višje stroške odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005 ter ne zagotavlja odlaganja odpadkov v daljšem časovnem obdobju.

### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Šmartno je pri sosednjih občinah, ki imajo urejena odlagališča komunalnih odpadkov, preverila, ali bi bilo tam mogoče odlagati odpadke, vendar te občine za odlaganje niso izkazale interesa. Ker so izračuni in primerjave stroškov ter zagotovljene dobe odlaganja odpadkov na odlagališčih CEROZ in Ostri vrh, ki jih je opravilo računsko sodišče, pokazali, da je odlaganje odpadkov na odlagališču CEROZ bolj gospodarno, je Občina Šmartno začela izvajati aktivnosti za vključitev v CEROZ. Na Občino Hrastnik ter na upravljavca odlagališča CEROZ, Javno podjetje Center za ravnanje z odpadki Zasavje, d. o. o., Hrastnik (v nadaljevanju: CEROZ, d. o. o.), je naslovila prošnjo<sup>3</sup> za vključitev v regijski sistem ravnanja z odpadki na odlagališču CEROZ.

CEROZ, d. o. o. je za vključitev v regijski sistem ravnanja z odpadki Občini Šmartno postavil naslednje pogoje:

- plačilo sorazmernega dela<sup>4</sup> že plačanih stroškov gradnje CEROZ, ki so ga vložile občine ustanoviteljice CEROZ<sup>5</sup>,
- plačilo minulih vlaganj Občine Hrastnik v CEROZ in
- plačilo ekonomske cene ravnanja z odpadki.

Odločitev o vstopu v CEROZ ob zahtevanih pogojih je potrdil Občinski svet Občine Šmartno na 28. redni seji dne 29. 5. 2006. Glede na to, da se vključitev Občine Šmartno v CEROZ vodi prek občinskih svetov vseh družbenic, jih je CEROZ, d. o. o. pozval<sup>6</sup>, da podajo mnenje o predlaganih deležih in zneskih, ki bi jih morala ob vstopu v CEROZ poravnati Občina Šmartno.

### 2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Glede na to, da je računsko sodišče ugotovilo, da bi bilo odlaganje odpadkov na odlagališče CEROZ za Občino Šmartno bolj gospodarno, je ta začela izvajati aktivnosti za vključitev v CEROZ. Občine ustanoviteljice CEROZ so določile pogoje za vključitev v CEROZ, ki jih je Občinski svet Občine Šmartno sprejel. Izkazane aktivnosti Občine Šmartno za vključitev v CEROZ ocenjujemo kot *zadovoljiv* popravljani ukrep.

<sup>3</sup> Dopis, številka 353-02/2003, z dne 19. 10. 2005.

<sup>4</sup> Glede na število prebivalcev Občine Šmartno.

<sup>5</sup> Občine Hrastnik, Trbovlje, Zagorje ob Savi, Radeče in Litija.

<sup>6</sup> Dopis z dne 8. 8. 2006.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o smotrnosti odločitve Občine Šmartno pri Litiji za odlaganje komunalnih odpadkov na odlagališču Ostri vrh pri Logatcu izdelala Občina Šmartno. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil župan Občine Šmartno, Milan Izlakar, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Občine Šmartno. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljivimi ukrepi, ki jih je Občina Šmartno izkazala za vzpostavitev bolj gospodarnega odlaganja odpadkov, so bili začeti postopki, ki bodo zagotovili, da bo odpravljena nesmotrnost, ugotovljena v revizijskem poročilu.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Občina Šmartno za odpravo nesmotrnosti, ugotovljenih pri reviziji smotrnosti odločitve Občine Šmartno o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh pri Logatcu, *zadovoljivi*.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Šmartno, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.



**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

*Enota Maribor / Maribor Office*

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896