



**REVIZIJSKO POROČILO O SMOTRNOSTI ODLOČITVE
OBČINE ŠMARTNO PRI LITJI
ZA ODLAGANJE KOMUNALNIH ODPADKOV
NA ODLAGALIŠČU OSTRI VRH PRI LOGATCU**



*Bedimo
nad potmi
javnega
denarja*



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

**REVIZIJSKO POROČILO O SMOTRNOSTI ODLOČITVE
OBČINE ŠMARTNO PRI LITIJU
ZA ODLAGANJE KOMUNALNIH ODPADKOV
NA ODLAGALIŠČU OSTRI VRH PRI LOGATCU**



Številka: 1209-6/2005-28

Ljubljana, 13. junija 2006



Računsko sodišče je revidiralo *smotrnost odločitve Občine Šmartno pri Litji* (v nadaljevanju: Občina Šmartno) za odlaganje komunalnih odpadkov na odlagališče Ostri vrh pri Logatcu.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o smotnosti odločitve Občine Šmartno, da bi se komunalni odpadki odlagali na odlagališče Ostri vrh pri Logatcu in ne v regijski Center za ravnanje z odpadki Zasavje (v nadaljevanju: CEROZ), v gradnjo katerega bi se lahko vključila in si zagotovila možnost odlaganja odpadkov do leta 2022. Pri tem se je računsko sodišče omejilo na ocenjevanje gospodarnosti, ki je eden od elementov smotnosti.

Na podlagi proučitve pogojev in povprečnih stroškov odlaganja odpadkov na obe odlagališči računsko sodišče meni, da odločitev Občine Šmartno za odlaganje odpadkov na odlagališču Ostri vrh ni bila gospodarna. Povprečni stroški tone odpadkov, odloženih na odlagališče Ostri vrh, so za 70 odstotkov, oziroma za 13 tisoč tolarjev na tono odloženih odpadkov višji od povprečnih stroškov tone odloženih odpadkov v CEROZ. Zaradi plačevanja tako visokih povprečnih stroškov odlaganja odpadkov na odlagališče Ostri vrh je Občina Šmartno v letih 2004 in 2005 plačala za 30.159 tisoč tolarjev več, kot če bi odpadke odlagala v CEROZ. Ob tem je prevzela tudi tveganje zaradi iskanja novih rešitev za odlaganje odpadkov, saj je morala pogodbo o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh sklepati vsako leto znova, medtem ko bi v CEROZ odpadke lahko odlagala predvidoma še osemnajst let.

Računsko sodišče je za odpravo ugotovljenih nesmotnosti zahtevalo odzivno poročilo. V njem mora Občina Šmartno izkazati, da je proučila različne možnosti odlaganja komunalnih odpadkov, predvsem odlaganja na odlagališče CEROZ, da je določila merila za izbiro najugodnejšega načina odlaganja odpadkov, pri čemer mora kot pglavitni merili uporabiti nižje stroške odlaganja odpadkov in zagotovljen daljši čas odlaganja odpadkov. Izkazati mora tudi, da je pričela izdelovati analizo ekonomsko ugodnejše možnosti odlaganja odpadkov, ki bo podlaga za nadaljnje odločanje občinskega sveta o odlaganju odpadkov.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDMET IN CILJ REVIZIJE.....	7
1.2 PREDSTAVITEV OBČINE ŠMARTNO PRI LITIJI.....	8
1.3 PREDSTAVITEV IZVEDBE CEROZ.....	8
2. UGOTOVITVE	12
2.1 ODLOČITEV O ODLAGANJU ODPADKOV NA ODLAGALIŠČU OSTRI VRH.....	12
2.1.1 Utemeljenost odločitve o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh.....	12
2.1.2 Določitev cene ravnanja z odpadki v Občini Šmartno ob odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh.....	14
2.1.3 Plačevanje takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh.....	17
2.2 PRIMERJAVA POVPREČNIH STROŠKOV ODLAGANJA ODPADKOV TER ŽE NASTALIH STROŠKOV ODLAGANJA ODPADKOV V LETIH 2004 IN 2005 NA ODLAGALIŠČU OSTRI VRH IN V CEROZ.....	17
2.2.1 Primerjava povprečnih stroškov odlaganja odpadkov na odlagališče Ostri vrh ter v CEROZ.....	17
2.2.2 Primerjava stroškov odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh s stroški, ki bi nastali ob odlaganju odpadkov v CEROZ.....	19
3. MNENJE	22
3.1 MNENJE O SMOTRNOSTI ODLOČITVE OBČINE ŠMARTNO PRI LITIJI O ODLAGANJU ODPADKOV NA ODLAGALIŠČE OSTRI VRH.....	22
3.1.1 Mnenje o gospodarnosti.....	22
4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA	23
5. PRILOGE	25

1. UVOD

Revizija smotrnosti odločitve Občine Šmartno pri Litiji (v nadaljevanju: Občina Šmartno) za odlaganje odpadkov na odlagališču komunalnih odpadkov Ostri vrh pri Logatcu (v nadaljevanju: odlagališče Ostri vrh) je bila uvrščena v program dela Računskega sodišča Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) v letu 2005 z okvirnim načrtom revizije¹. Sklep o izvedbi revizije je bil izdan 10. 11. 2005².

1.1 Predmet in cilj revizije

Predmet revizije je bila odločitev Občine Šmartno, da po odcepitvi od Občine Litija ne bo sodelovala pri izvedbi Centra za ravnanje z odpadki Zasavja (v nadaljevanju: CEROZ) in zato komunalnih odpadkov ne bo odlagala na tem odlagališču, temveč na bolj oddaljenem odlagališču Ostri vrh.

Revizija je bila izvedena za obdobje od začetka leta 2003, ko je pričela Občina Šmartno poslovati samostojno, do konca leta 2005.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o smotrnosti odločitve Občine Šmartno o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh. Pri tem smo se omejili na ocenjevanje gospodarnosti, ki je eden od elementov smotrnosti. Ali je bila odločitev gospodarna, smo preverili tako, da smo ugotovili,

- ali je bila sprejeta na podlagi ustreznih pravnih podlag in ali so jo sprejele odgovorne osebe,
- ali je bila odločitev o odlaganju odpadkov ustrezno utemeljena, pri čemer smo preverili, ali so bile opravljene primerjave stroškov in koristi odlaganja na različnih odlagališčih, ob upoštevanju vnaprej določenih kriterijev in meril za primerjavo,
- kolikšna je razlika v stroških pri odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh v primerjavi z odlaganjem odpadkov v CEROZ ter kolikšna je razlika v povprečnih stroških ravnanja z odpadki ob odlaganju na enem in drugem odlagališču.

¹ Št. 1209-6/2005.

² Št. 1209-6/2005-4.

1.2 Predstavitev Občine Šmartno pri Litiji

Občina Šmartno je bila ustanovljena na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij³ dne 15. 6. 2002. Do navedenega datuma je bila sestavni del Občine Litija, samostojno pa je začela poslovati 1. 1. 2003.

Iz zaključnih računov proračuna Občine Šmartno je razvidno, da so prihodki v letu 2003 znašali 648.540 tisoč tolarjev, odhodki pa 644.901 tisoč tolarjev, prihodki v letu 2004 613.371 tisoč tolarjev in odhodki 601.230 tisoč tolarjev. Po veljavno sprejetem poročilu Občine Šmartno so prihodki v letu 2005 znašali 717.906 tisoč tolarjev, odhodki pa 714.325 tisoč tolarjev. V občinski upravi je bilo konec leta 2005 zaposlenih devet oseb⁴. Na dan 31. 12. 2004 je imela Občina Šmartno skupaj 5.200 prebivalcev in se je uvrščala v šesto skupino občin po velikosti.

Odgovorna oseba:

- Milan Izlakar, župan Občine Šmartno pri Litiji od 1. 1. 2003 dalje.

Odločitev, da občina ne bo sodelovala pri izvedbi CEROZ, in odločitev o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh je sprejel občinski svet.

1.3 Predstavitev izvedbe CEROZ

Zasavske občine Trbovlje, Zagorje ob Savi, Hrastnik, Radeče in Litija (v nadaljevanju: zasavske občine) so oktobra 2000 z Ministrstvom za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) podpisale pismo o nameri za izvedbo projekta medobčinskega centra za ravnanje z odpadki na območju teh občin. V novembru 2001 je k projektu pristopila tudi Občina Laško⁵. V letu 2001 je bila za izvedbo projekta pripravljena investicijska dokumentacija (predinvesticijska študija in investicijski program). Po proučitvi različnih možnih lokacij je bila za regijsko odlagališče izbrana lokacija obstoječega odlagališča Občine Hrastnik v Uničnem. To odlagališče je bilo na območju zasavskih občin edino, ki je pridobilo vsa potrebna dovoljenja za odlaganje nenevarnih komunalnih odpadkov in ga je bilo mogoče prekategorizirati in razširiti v regijsko odlagališče⁶.

³ Uradni list RS, št. 52/02.

⁴ V letu 2005 je župan zaposlen profesionalno.

⁵ Aneks št. 1 z dne 27. 11. 2001.

⁶ Pred odločitvijo o izvedbi CEROZ so v Zasavju delovala občinska odlagališča komunalnih odpadkov, in sicer:

- odlagališče Širjava v Občini Litija, ki je bilo nelegalno, locirano na poplavnem področju ob reki Savi, in ga je bilo treba zapreti do konca leta 2003,
- odlagališče Občine Zagorje ob Savi, ki je bilo v opuščnem kamnolomu IGM, in ga je bilo potrebno zapreti konec leta 2003,
- odlagališče Neža v Občini Trbovlje, ki ni bilo legalno, in ga je bilo treba opustiti do konca leta 2003,
- odlagališče Občine Radeče ob Savi, ki ga je bilo potrebno zapreti do januarja 2002, od tedaj pa je občina komunalne odpadke odvažala na odlagališče Unično Občine Hrastnik ter
- odlagališče Unično v Občini Hrastnik, ki je bilo legalno in je imelo vsa dovoljenja za odlaganje odpadkov. V letu 2004 je bila načrtovana izvedba 2. faze odlagališča.

Sklep o prekvalifikaciji obstoječega občinskega odlagališča v regijsko je marca 2003 sprejel občinski svet Občine Hrastnik.

Pripravljalna dela za gradnjo CEROZ so se pričela izvajati januarja 2003, gradbena dela pa na podlagi pridobljenega enotnega dovoljenja za gradnjo⁷ oktobra 2003. Zaključena so bila marca 2004, junija 2004 pa je bil opravljen tehnični pregled CEROZ⁸ in izdana odločba o poskusnem obratovanju⁹. Zasavske občine so odpadke v CEROZ pričele odlagati julija 2004. Začasni upravljavec CEROZ je bilo od začetka njegovega delovanja do junija 2005 KSP Hrastnik, Komunalno – stanovanjsko podjetje, d. d., Hrastnik (v nadaljevanju: KSP Hrastnik), v juliju 2005 pa je upravljanje prevzelo javno podjetje Center za ravnanje z odpadki Zasavje, d. o. o., Hrastnik¹⁰ (v nadaljevanju: CEROZ, d. o. o.), ki so ga ustanovile občine, udeleženke v projektu.

Medsebojna razmerja pri gradnji in upravljanju CEROZ so občine, udeleženke v projektu, uredile z Medobčinsko pogodbo o gradnji in obratovanju medobčinskega centra za ravnanje z odpadki Zasavje (v nadaljevanju: medobčinska pogodba), ki je bila podpisana 30. 9. 2003. Občina Šmartno se je odločila, da k projektu ne bo pristopila, in medobčinske pogodbe ni podpisala.

Podpisnice medobčinske pogodbe so določile, da je investitor gradnje infrastrukture CEROZ Občina Hrastnik, ki je tudi naročnik v vseh postopkih oddaje javnih naročil. Dogovorile so se, da naj bi finančne vire za gradnjo objektov in naprav CEROZ pokrivalo iz lastnih virov, oziroma s sredstvi takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov. Ključ za delitev obveznosti med občinami je delež prebivalcev posamezne občine v skupnem številu prebivalcev vseh občin, udeleženk projekta.

Udeleženke v projektu so se dogovorile, da naj bi Občini Hrastnik povrnilo del minulih vlaganj v skupnem znesku 173.744 tisoč tolarjev za izvedbo prve faze projekta CEROZ, ki se nanaša na gradnjo objektov deponije, izvedbo sistema požarnega varovanja ter nakup kamionske tehtnice, kompaktorja, buldožerja in stroja za sekanje lesa ter pripravo dela investicijske dokumentacije. Občine so se strinjale, da svoje deleže za pokritje stroškov minulih vlaganj poravnajo v dveh delih, in sicer prvo polovico do 15. 12. 2003 in drugo polovico do 30. 6. 2004.

Vrednost izvedbe druge faze projekta CEROZ, ki vključuje pripravo investicijske in projektne dokumentacije, gradnjo dovozne poti in iztresališča, čistilne naprave ter izvedbo sistema prisilnega odplinjevanja je znašala 560.977 tisoč tolarjev. MOP je za sofinanciranje projekta CEROZ odobrilo 220.397 tisoč tolarjev, 340.600 tisoč tolarjev pa so zagotovile občine udeleženke v projektu iz sredstev takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na podlagi oprostitev odločb MOP po

⁷ Št. 351-10/02 z dne 24. 9. 2003, ki ga je izdala Upravna enota Hrastnik.

⁸ Zapisnik o opravljenem tehničnem pregledu, št. 359-3/04 z dne 8. 6. 2004.

⁹ Odločba o odrejenem poskusnem obratovanju, št. 359-3/2004 z dne 16. 8. 2004.

¹⁰ Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje, d. o. o., Uradni list RS, št. 23/05.

določilih Uredbe o taksi za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov¹¹. Dejanski stroški izvedbe druge faze projekta CEROZ so v skladu s stroškom, načrtovanim v investicijski dokumentaciji, prišlo pa je do zamude pri začetku odlaganja na CEROZ. Odlaganje odpadkov je bilo mogoče šele julija 2004, zamudo pa so povzročili zapleti pri dogovorih o podpisu medobčinske pogodbe z Občino Šmartno ter dogovori o višini odškodnin in nadomestil za slabše življenjsko okolje prebivalcem, ki živijo na vplivnem območju CEROZ.

Na podlagi načrtovanih količin odloženih odpadkov občin, podpisnic medobčinske pogodbe, je bilo v investicijski dokumentaciji ocenjeno, da bi bilo v drugi fazi izvedbe projekta mogoče pridobiti 160 tisoč kubičnih metrov odlagališnega prostora, kar naj bi zadostovalo za šest let odlaganja odpadkov. V tretji fazi izvedbe projekta bo pridobljenih še 330 tisoč kubičnih metrov odlagalnega prostora, kar bo ob predpostavki, da naj bi bilo zaradi uvedbe sortirnice, kompostarne in doslednega ločenega zbiranja odpadkov ob virih njihovega nastanka količine odloženih odpadkov zmanjšale za 25 odstotkov, zadoščalo še za nadaljnjih dvanajst let odlaganja odpadkov.

Ravnanje z odpadki v Občini Šmartno pri Litiji

Javno gospodarsko službo ravnanja z odpadki je na območju nekdanje Občine Litija v skladu z Odlokom o ustanovitvi¹² opravljalo Javno podjetje Komunalno stanovanjsko podjetje Litija, d. o. o. (v nadaljevanju: KSP Litija). Edini ustanovitelj in lastnik KSP Litija je bila Občina Litija. S pogodbo o razdružitvi skupnega premoženja¹³ je Občina Litija prenesla 26,4 odstotka svojega poslovnega deleža v KSP Litija na Občino Šmartno¹⁴, ki je vpisana v sodni register kot soustanoviteljica javnega podjetja.

Občina Šmartno ob razdružitvi ni sprejela svojih splošnih pravnih aktov o gospodarskih javnih službah ter o ravnanju s komunalnimi odpadki. V veljavi so ostali splošni pravni akti o izvajanju gospodarskih javnih služb in ravnanju z odpadki Občine Litija. Občina Šmartno je aprila 2004 sprejela Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Šmartno pri Litiji¹⁵ (v nadaljevanju: Odlok o GJS). Občinska uprava je pripravila tudi Predlog Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Šmartno pri Litiji¹⁶ (v nadaljevanju: Odlok o ravnanju z odpadki), vendar ga občinski svet do konca leta 2005 ni sprejel. Decembra 2004 je občinska uprava pripravila tudi Predlog Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno stanovanjsko podjetje Litija, d. o. o. (v nadaljevanju: Odlok o ustanovitvi JP), vendar ga občinski svet do konca leta 2005 ni sprejel. Z Odlokom o ustanovitvi JP je Občina Šmartno želela opredeliti ustanoviteljske pravice v KSP Litija in način njihovega izvrševanja.

¹¹ Uradni list RS, št. 70/01, 9/04 in 129/04.

¹² Uradni list RS, št. 67/97.

¹³ Notarski zapis SV 591/03 z dne 29. 9. 2003.

¹⁴ 26. 5. 2005.

¹⁵ Uradni list RS, št. 27/04.

¹⁶ Zapisnik seje občinskega sveta z dne 7. 4. 2004.

Menimo, da bi morala Občina Šmartno, glede na to, da so od začetka njenega samostojnega poslovanja minila že tri leta, čimprej sprejeti vse splošne pravne akte, ki se nanašajo na izvajanje gospodarskih javnih služb, predvsem pa Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki.

V letu 2003 je Občina Šmartno komunalne odpadke, ki so bili zbrani na njenem območju, odlagala na občinsko odlagališče Širjava, kamor je odpadke odlagala tudi Občina Litija. Zbranih in odloženih pa je bilo 1.116 ton nenevarnih komunalnih odpadkov. V letu 2004 je bilo na območju Občine Šmartno zbranih 979 ton komunalnih odpadkov. Zaradi zaprtja občinskega odlagališča Širjava je Občina Šmartno odpadke od marca 2004 dalje pričela odlagati na odlagališče Ostri vrh. V letu 2005 je bilo v Občini Šmartno zbranih 1.268 ton komunalnih odpadkov, ki so bili odloženi na odlagališče Ostri vrh. V letu 2005 je bilo na območju Občine Šmartno zbranih in odloženih 29,5 odstotka komunalnih odpadkov več kot leta 2004 in 13,6 odstotka več kot leta 2003.

2. UGOTOVITVE

2.1 Odločitev o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh

2.1.1 Utemeljenost odločitve o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh

Preverili smo, ali so bile podlage za odločitev Občine Šmartno za sklenitev pogodbe o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh ustrezne. Da bi bila odločitev gospodarna, bi morala Občina Šmartno pred njenim sprejemom določiti merila in kriterije, na podlagi katerih bi obravnavala možnosti odlaganja odpadkov na različnih odlagališčih¹⁷, ter na podlagi dobljenih rezultatov sprejela odločitev o odlaganju. Merila in kriterije za izbiro bi morala opredeliti ob upoštevanju vseh stroškov, ki so povezani z odlaganjem odpadkov na posameznem odlagališču in upoštevati tudi možno dobo odlaganja odpadkov na posameznem odlagališču.

Občinski svet Občine Šmartno je po razdružitvi z Občino Litija večkrat obravnaval možnost pristopa Občine Šmartno k projektu CEROZ, vendar se za podpis medobčinske pogodbe ni odločil. Glede na to, da bi bilo občinsko odlagališče Širjava potrebno zapreti do konca leta 2003 in je bilo potrebno urediti problem odlaganja odpadkov v občini, je decembra 2003 sprejel sklep¹⁸, da se komunalni odpadki, zbrani na območju Občine Šmartno, odvažajo na odlagališče Ostri vrh, ki ga upravlja Javno podjetje Komunalno podjetje Logatec, d. o. o., Logatec¹⁹ (v nadaljevanju: KP Logatec). Po podatkih MOP bo potrebno Odlagališče Ostri vrh zapreti do leta 2008.

Občina Šmartno je na podlagi sprejetega sklepa o odlaganju odpadkov z Občino Logatec, KP Logatec in KSP Litija podpisala Pogodbo o odlaganju ostankov komunalnih odpadkov na komunalno deponijo Ostri vrh pri Logatcu²⁰. V pogodbi je določeno, da se odpadki lahko odlagajo na odlagališče Ostri vrh eno leto, in sicer od 1. 1. 2004 do 31. 12. 2004. Odpadke lahko iz Občine Šmartno odvažata KSP Litija, pri čemer lahko izbere tudi drugega pooblaščenega prevoznika. S pogodbo je bila določena tudi cena tone odloženih odpadkov, ki je v letu 2004 znašala 23 tisoč tolarjev in je morala ostati nespremenjena do konca leta. Ceno je bilo mogoče spremeniti v začetku leta 2005 in nato vsakih šest mesecev. Pogodba je opredelila tudi

¹⁷ Ob tem mislimo predvsem na pristop k projektu CEROZ, odlaganje odpadkov na odlagališču Ostri Vrh in poskus pridobitve še drugih ponudb za odlaganje odpadkov.

¹⁸ 11. 12. 2003.

¹⁹ Uradni list RS, št. 6-7/97.

²⁰ Št. 352-06/03-4 z dne 23. 12. 2003.

način plačevanja takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, ki jo mora nakazovati Občina Šmartno Občini Logatec, ta pa jo lahko uporabi za financiranje investicij iz oprostitvene odločbe MOP na odlagališču Ostri vrh, ki pa je kljub sofinanciranju investicij v lasti občine Logatec.

K pogodbi o odlaganju odpadkov na Ostrem vrhu je bil decembra 2004 sklenjen še aneks št. 1, ki je podaljšal veljavnost prvotne pogodbe za eno leto, to je do 31. 12. 2005. Cena odlaganja odpadkov je ostala nespremenjena. V letu 2006 je bil k prvotni pogodbi sklenjen še aneks št. 2²¹, ki je veljavnost pogodbe podaljšal do 31. 12. 2006. Določena je bila nova cena za odloženo tono odpadkov, in sicer 90 evrov v tolarški protivrednosti po srednjem tečaju Banke Slovenije na dan izstavitve računa. Na dan podpisa aneksa je nova dogovorjena cena odložene tone odpadkov znašala 21,6 tisoč tolarjev.

Občina Šmartno je s KSP Litija sklenila tudi pogodbo o sofinanciranju stroškov odlaganja komunalnih odpadkov na odlagališču Ostri vrh²², s katero se je zavezala, da bo KSP Litija poravnala razliko med zaračunanimi stroški odlaganja na Ostrem vrhu in v ta namen zbranimi sredstvi od uporabnikov storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.

Ugotavljamo, da Občina Šmartno svoje odločitve o odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh ni ustrezno utemeljila, ker ni primerjala različnih možnosti odlaganja odpadkov na podlagi vnaprej določenih meril in kriterijev ter ni ocenila stroškov odlaganja ob upoštevanju možne dobe odlaganja odpadkov na posameznem odlagališču.

Pojasnilo Občine Šmartno

Občina Šmartno je v kratkem času do sprejema odločitve o odlaganju komunalnih odpadkov na odlagališču Ostri vrh raziskala tudi druge možnosti odlaganja v neposredni bližini. Poslala je pobudi sosednjima občinama Trebnje in Ivančna Gorica, ki sta ju zavrnila. Izkazalo se je, da ni posebne pripravljenosti bližnjih občin, da bi sprejemale komunalne odpadke Občine Šmartno.

Problematiko ravnanja s komunalnimi odpadki na regijski ravni je obravnaval občinski svet Občine Šmartno. V pogodbi o delitvi skupnega premoženja občin Litija in Šmartno skupni projekt regijskega odlagališča ni bil posebej poudarjen. Občina Šmartno je bila seznanjena s pogoji vstopa v skupni projekt pred podpisom pogodbe med občinami, ki naj bi pristopile k regijskemu odlagališču. Občina Šmartno je imela v letu razdružitve velike likvidnostne težave zaradi poplačila stroškov gradnje prizidka k osnovni šoli Šmartno pri Litiji. V letu 2003 se občina zaradi Zakona o financiranju občin ni smela zadolževati, dajati soglasij in poroštev k zadolževanju, dokler niso bila urejena premoženjskopravna razmerja po Zakonu o lokalni samoupravi. Občini Litija in Šmartno sta premoženjskopravna razmerja uredili šele 3. 10. 2003 s pogodbo o razdružitvi skupnega premoženja, s svojim računom pa je začela poslovati šele 1. 12. 2003, do takrat pa je plačila izvajala prek podračuna pri skupnem računu Občine Litija.

Menimo, da Občina Šmartno pri Litiji v času odločitve o odlaganju odpadkov ni ravnala gospodarno, saj je razpolagala z vsemi potrebnimi podatki, da bi lahko ocenila stroške in koristi vstopa v projekt CEROZ ter

²¹ Aneks št. 2 z dne 3. 1. 2006.

²² Št. 353-13/2004 z dne 5. 5. 2004.

opravila primerjavo s stroški in koristmi odlaganja odpadkov na Ostrem vrhu. Ob ugotovitvi cenejšega pristopa k projektu CEROZ bi morala vztrajati pri vključitvi stroškov vstopa v projekt v pogodbo o delitvi premoženja z občino Litija. Glede na likvidnostne težave bi si morala prizadevati s podpisnicami medobčinske pogodbe poiskati možnosti kasnejšega plačila pristopnega deleža za vstop v projekt CEROZ.

2.1.2 Določitev cene ravnanja z odpadki v Občini Šmartno ob odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh

Kalkulacijo cene ravnanja z odpadki je pripravilo KSP Litija, ki je na območju Občine Šmartno opravljalo dejavnost zbiranja in odvažanja odpadkov. V skladu z Navodilom za oblikovanje cen storitev obveznih lokalnih javnih služb²³ je cena ravnanja z odpadki sestavljena iz naslednjih komponent:

- cene zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov,
- cene predelave in obdelave komunalnih odpadkov,
- cene odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Kalkulacije cen ravnanja s komunalnimi odpadki po posameznih komponentah cene, ki jih je pripravila KSP Litija za odlaganje občin Šmartno in Litija na odlagališča Širjava, CEROZ in Ostri vrh od 1. 1. 2003, so prikazane v tabeli 1.

²³ Uradni list RS, št. 56/01 in 128/04.

Tabela 1: Cene zbiranja, odvažanja in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov iz gospodinjstev, takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov in davka na dodano vrednost od 1. 1. 2003 do 1. 12. 2005

Sestavine cene	v tolarjih na kubični meter				
	Odlaganje Širjava	Odlaganje CEROZ		Odlaganje Ostri vrh ²⁴	
	Litija in Šmartno ²⁵	Litija ²⁶	Litija ²⁷	Predlagana cena Šmartno	Sprejeta cena Šmartno
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Zbiranje in odvoz do zbirnega centra	953	2.168	2.168	2.168	2.168
Predelava in obdelava zbirnega centra	100	100	496	914	914
Vzdrževanje Širjava	-	43	43	86	43
Odlaganje Širjava	562	562	-	-	-
Odlaganje Unično	-	-	1.864 ²⁸	-	-
Odlaganje Ostri vrh	-	-	-	3.910 ²⁹	1.825 ³⁰
Skupaj	1.615	2.873	4.571	7.078	4.950
Taksa za obremenjevanje okolja z odpadki	770	770	770	770	770
8,5 odstotka DDV	202,73	309,65	453,98	667,08	486,20
Skupaj	2.587,73	3.952,65	5.794,98	8.515,08	6.206,20
Sprejeta cena³¹	1.615³²	2.873³³	4.571³⁴	4.950³⁵	4.950

Vir: podatki iz cenikov (kalkulacij) KSP Litija od 1. 1. 2003 do 31. 12. 2005.

²⁴ Občina Šmartno odlaga komunalne odpadke na odlagališče Ostri vrh od 1. 3. 2004 dalje.²⁵ Cene se v letu 2003 niso spremenile.²⁶ Ceno je sprejel občinski svet Občine Litija dne 10. 2. 2004 in so potrjene na ministrstvu; uporablja se od 1. 3. 2004 dalje.²⁷ Predlagane cene od trenutka odlaganja komunalnih odpadkov na regijsko odlagališče CEROZ, to je 1. 6. 2004; uporabljajo se od 1. 10. 2004 dalje.²⁸ Cena 10.962 tolarjev za tono odpadkov ali 1.864 tolarjev na kubični meter.²⁹ Cena 23.000 tolarjev za tono odpadkov ali 3.910 tolarjev na kubični meter; pri preračunu je bil uporabljen pretvornik, da en tona odpadkov zavzame 5,88 kubičnega metra prostornine.³⁰ Cena 10.735 tolarjev za tono odpadkov ali 1.825 tolarjev na kubični meter; pri preračunu je bil uporabljen pretvornik, da en tona odpadkov zavzame 5,88 kubičnega metra prostornine.³¹ Cena ne vsebuje takse za obremenjevanje okolja z odpadki in 8,5-odstotnega davka na dodano vrednost.³² Cena se uporablja od 1. 1. 2003 do 28. 2. 2004.³³ Cena se uporablja od 1. 3. 2004 do 30. 9. 2004.³⁴ Cena se uporablja od 1. 10. 2004 dalje.³⁵ Cena se uporablja od 1. 3. 2004 dalje.

Na podlagi primerjave posameznih komponent cene smo ugotovili naslednje:

- V kalkulaciji cene ravnanja z odpadki so upoštevani samo stroški zbiranja in odvoza odpadkov do zbirnega centra, ne pa tudi stroški odvoza odpadkov do odlagališča. Glede na to, da je odlagališče Ostri vrh od Občine Šmartno oddaljeno 64 kilometrov, CEROZ pa 28 kilometrov, stroški odvoza ne morejo biti enaki, oziroma pri kalkulaciji cene ravnanja z odpadki ob odlaganju odpadkov na Ostrem vrhu niso upoštevani v ceni.
- Po sprejeti odločitvi, da Občina Šmartno ne bo pristopila k projektu CEROZ, je KSP Litija pripravilo predlog kalkulacije cene ravnanja s komunalnimi odpadki ob odlaganju odpadkov na Ostrem vrhu (stolpec 5), ki znaša 7.078³⁶ tolarjev na kubični meter odpadkov oziroma 1.416 tolarjev na prebivalca Občine Šmartno na mesec. V kalkulaciji cene je upoštevana s pogodbo o odlaganju na Ostrem vrhu dogovorjena cena za odlaganje odpadkov. Občinski svet se s takšno kalkulacijo cene ni strinjal, zato je bila pripravljena nova kalkulacija cene, ki je razvidna iz stolpca 6 v tabeli 1 in je znašala 4.950 tolarjev za kubični meter odpadkov, oziroma 990 tolarjev na prebivalca Občine Šmartno na mesec³⁷. Tako oblikovano ceno je občinski svet sprejel februarja 2004, k tako določeni ceni pa je dalo soglasje tudi Ministrstvo za gospodarstvo.

Ugotavljamo, da sprejeta cena ravnanja z odpadki za Občino Šmartno, ob odvažanju odpadkov na odlagališče Ostri vrh, ne pokriva vseh stroškov ravnanja z odpadki.

Na podlagi pogodbe med Občino Šmartno in KSP Litija o sofinanciranju stroškov odlaganja komunalnih odpadkov na odlagališču Ostri vrh se je Občina Šmartno zavezala, da bi poravnavala razlike med zaračunanimi stroški odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh in v ta namen zbranimi sredstvi od uporabnikov storitev ravnanja s komunalnimi odpadki. V letu 2004 KSP Litija ni posredovala nobenega zahtevka za nastalo razliko, v letu 2005 pa je za prvo polletje posredovala zahtevke za plačilo razlike v znesku 250 tisoč tolarjev, za drugo polletje 2005 pa še zahtevke v znesku 4.998 tisoč tolarjev. Znesek za drugo polletje 2005 bo Občina Šmartno plačala v letu 2006, za kar ima na proračunski postavki predvidena sredstva. Občina Šmartno je imela za leto 2005 zaradi odlaganja odpadkov na Ostrem vrhu za 5.248 tisoč tolarjev obveznosti do KSP Litija.

Pojasnilo Občine Šmartno

Med iskanjem rešitve za odlaganje odpadkov Občine Šmartno je bila pripravljena Občina Logatec, da na svoje odlagališče dovoli odlagati tudi odpadke iz Občine Šmartno, zelo dobrodošla. Ceno za odlaganje odpadkov je ponudila Občina Logatec in je predstavljala njihovo tržno ceno.

³⁶ V ceno nista vključena taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov in davek na dodano vrednost.

³⁷ V ceno nista vključena taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov in davek na dodano vrednost.

2.1.3 Plačevanje takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh

Zavezanec za plačilo takse v državni proračun je bilo v skladu z Uredbo o taksi KP Logatec, ki je upravljavec odlagališča Ostri vrh. Občina Šmartno je sredstva zbrane takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (v nadaljevanju: taksa) za leto 2004 v skladu s pogodbo o odlaganju ostankov komunalnih odpadkov na komunalno odlagališče Ostri vrh nakazala v proračun Občine Logatec v znesku 3.139 tisoč tolarjev. MOP je v letu 2004 zavezanca KP Logatec oprostilo plačila takse v državni proračun, tako da je bila porabljena za rekonstrukcijo in sanacijo obstoječega odlagališča odpadkov Ostri vrh. Tudi v letu 2005 je Občina Šmartno zbrano takso v znesku 5.181 tisoč tolarjev nakazala v proračun Občine Logatec. Taksa je bila porabljena za rekonstrukcijo in sanacijo odlagališča Ostri vrh na podlagi oprostivne odločbe MOP.

2.2 Primerjava povprečnih stroškov odlaganja odpadkov ter že nastalih stroškov odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005 na odlagališču Ostri vrh in v CEROZ

Da bi ugotovili, ali je bila odločitev o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh gospodarna, smo izračunali povprečne stroške na tono odloženih odpadkov na odlagališče Ostri vrh v letu 2005 in jih primerjali s povprečnimi stroški na tono odloženih odpadkov, ki bi v tem letu nastali ob odlaganju v CEROZ. Pri izračunu povprečnih stroškov odlaganja v CEROZ smo upoštevali stroške gradnje in zapiranja odlagališča.

Izračunali in primerjali smo tudi stroške, ki so nastali v letih 2004 in 2005 ob odlaganju na odlagališče Ostri vrh, s stroški, ki bi v tem času nastali ob odlaganju odpadkov v CEROZ.

2.2.1 Primerjava povprečnih stroškov odlaganja odpadkov na odlagališče Ostri vrh ter v CEROZ

Pri izračunu povprečnih stroškov odlaganja odpadkov na obe odlagališči smo izračunali naslednje stroške:

- stroške investicijskih vlaganj, ki bi jih morala plačati Občina Šmartno, če bi se odločila odpadke odlagati v CEROZ,
- razliko v stroških odlaganja odpadkov, ki so nastali ob odlaganju odpadkov na odlagališču Ostri vrh in ki bi nastali ob odlaganju v CEROZ,
- stroške zapiranja odlagališča CEROZ, ki bi jih morala plačati Občina Šmartno, če bi se odločila odpadke odlagati na tem odlagališču.

Podatki, ki smo jih upoštevali pri izračunu, so razvidni iz tabele 2, pojasnila k uporabljenim podatkom pa so prikazana v prilogi 1.

Tabela 2: Podatki za izračun povprečnih stroškov odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh in v CEROZ za leto 2005

Zap. št.	Postavka	Enota mere	Odlaganje CEROZ	Odlaganje Ostri vrh
1 Vhodni podatki				
1.1	Delež prebivalcev občine Šmartno glede na število prebivalcev vseh občin, sodelujočih v projektu CEROZ	delež	0,0735	/
1.2	Načrtovana kapaciteta odlagalnega prostora druge faze investicije	tona	133.328	/
1.3	Površina odlagališča	hektar	0,68	/
1.4	Odložena količina odpadkov v letu 2005	tona	1.268	1.268
2 Stroški, povezani z izvedbo investicije				
2.1	Plačani stroški pristopa v CEROZ	tolarji	173.743.509	/
2.2	Plačani zneski občin za izvedbo druge faze CEROZ	tolarji	340.600.000	/
2.3	Že plačan znesek gradnje odlagališča po delitveni bilanci z Občino Litija	tolarji	(2.587.977)	/
3 Stroški, povezani z odlaganjem odpadkov³⁸				
3.1	Stroški odlaganja v letu 2005	tolarji	13.899.600	29.556.381
3.2	Stroški odvoza v letu 2005	tolarji	4.491.184	5.702.088
3.3	Znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v letu 2005	tolarji	/	5.180.721
4 Stroški, povezani z zapiranjem odlagališča				
4.1	Povprečni stroški zapiranja odlagališča	tolarji/hektar	90.000.000	/
5	Povprečni stroški izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov³⁹	tolarji/tona	3.593	/
6	Povprečni stroški odlaganja odpadkov na odloženo tono odpadkov⁴⁰	tolarji/tona	14.504	31.892
7	Povprečni stroški zapiranja odlagališča na načrtovano količino odloženih odpadkov⁴¹	tolarji/tona	459	/
8	Skupaj povprečni stroški ravnanja z odpadki⁴²	tolarji/tona	18.557	31.892

Povprečne stroške ravnanja z odpadki smo izračunali na podlagi naslednjih predpostavk:

- izračun smo opravili na podlagi podatkov o odloženih količinah odpadkov in stroških, povezanih z odlaganjem za leto 2005, ker je v tem letu odlaganje na odlagališče Ostri vrh potekalo vse leto;

³⁸ V zneskih ni upoštevan znesek davka na dodano vrednost.

³⁹ Povprečni stroški izvedbe CEROZ na načrtovano količino odloženih odpadkov = (z. št. 2.1 + z. št. 2.2) * (z. št. 1.1 + z. št. 2.3) / (z. št. 1.2 * z. št. 1.1).

⁴⁰ Povprečni stroški odlaganja odpadkov na odloženo tono odpadkov = (z. št. 3.1 + z. št. 3.2 + z. št. 3.3) / z. št. 1.4.

⁴¹ Povprečni stroški zapiranja CEROZ na načrtovano količino odloženih odpadkov = z. št. 4.1 * z. št. 1.3 / z. št. 1.2.

⁴² Skupaj povprečni stroški ravnanja z odpadki = z. št. 5 + z. št. 6 + z. št. 7.

- povprečne stroške izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov smo izračunali tako, da smo vse stroške, povezane z gradnjo, primerjali z načrtovano količino odloženih odpadkov,
- povprečne stroške odlaganja odpadkov na odloženo količino odpadkov v letu 2005 smo izračunali tako, da smo vse stroške, povezane z odlaganjem odpadkov, primerjali s količino odloženih odpadkov v tem letu,
- povprečne stroške zapiranja odlagališča CEROZ smo izračunali tako, da smo povprečne stroške zapiranja odlagališča primerjali z načrtovano prostornino CEROZ,
- povprečne stroške ravnanja z odpadki smo ugotovili tako, da smo sešteli povprečne stroške izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov, povprečne stroške odlaganja odpadkov na odloženo tono odpadkov ter povprečne stroške zapiranja odlagališča na načrtovano količino odloženih odpadkov,
- plačano takso Občini Logatec pod točko 3.3 smo šteli kot strošek odlaganja odpadkov na Ostrem vrhu; če bi bila Občina Šmartno vključena v projekt CEROZ, bi takso vlagala v dograditev in posodabljanje CEROZ, kar pa je že upoštevano v stroških gradnje CEROZ (točka 2.3, tabela 2).

Ugotavljamo, da so povprečni stroški ravnanja z odpadki na odlagališču Ostri vrh za 70 odstotkov višji od povprečnih stroškov ravnanja z odpadki ob odlaganju v CEROZ. Poleg nižjih povprečnih stroškov ravnanja z odpadki v CEROZ pa bo na to odlagališče po podatkih iz investicijske dokumentacije mogoče odlagati odpadke do leta 2022, medtem ko mora Občina Šmartno skleniti pogodbo za odlaganje na odlagališče Ostri vrh vsako leto posebej. Menimo, da zaradi tega odločitev Občine Šmartno za odlaganje odpadkov na odlagališču Ostri vrh ni bila gospodarna. Tudi odločitev za nadaljnje odlaganje odpadkov v letu 2006 na odlagališče Ostri vrh, kljub zmanjšanju cene odlaganja na tem odlagališču za 6 odstotkov, ne pomeni gospodarnega ravnanja Občine Šmartno.

2.2.2 Primerjava stroškov odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh s stroški, ki bi nastali ob odlaganju odpadkov v CEROZ

Izračunali smo stroške, ki jih je v letih 2004 in 2005 povzročilo odlaganje odpadkov na odlagališču Ostri vrh, in jih primerjali s stroški, ki bi nastali ob odlaganju odpadkov v tem času v CEROZ. Upoštevali smo odloženo količino odpadkov ter stroške, ki so z odlaganjem nastali v teh letih. Primerjava stroškov odlaganja na obeh odlagališčih je razvidna iz tabele 3, pojasnila k uporabljenim podatkom v izračunu pa iz priloge 2.

Tabela 3: Primerjava stroškov odlaganja odpadkov na odlagališču Ostri vrh in CEROZ

Zap. št.	Postavka	Enota mere	Odlaganje CEROZ	Odlaganje Ostri vrh
1 Vhodni podatki				
1.1	Odložena količina odpadkov v letu 2004	tona	750	750
1.2	Odložena količina odpadkov v letu 2005	tona	1.268	1.268
1.3	Skupaj odložena količina odpadkov v letih 2004 in 2005	tona	2.018	2.018
2 Povprečni stroški izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov		tolarji/tona	3.841	/
3 Stroški, povezani z odlaganjem odpadkov⁴³				
3.1	Stroški odlaganja v letu 2004	tolarji	8.221.372	17.482.500
3.2	Stroški odlaganja v letu 2005	tolarji	13.899.600	29.556.381
3.3	Stroški odvoza odpadkov v letu 2004	tolarji	3.150.000	4.950.000
3.4	Stroški odvoza v letu 2005	tolarji	4.491.184	5.702.088
3.5	Znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v letu 2004	tolarji	/	3.139.000
3.6	Znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v letu 2005	tolarji	/	5.180.721
3.7	Že plačan znesek gradnje odlagališča po delitveni bilanci z Občino Litija	tolarji	/	2.587.977
4 Povprečni stroški zapiranja odlagališča na načrtovano količino odloženih odpadkov		tolarji/tona	459	/
5 Stroški izvedbe investicije na odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005⁴⁴		tolarji/tona	7.751.138	/
6 Stroški odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005⁴⁵		tolarji/tona	29.762.156	68.598.667
7 Stroški izvedbe zapiranja odlagališča na odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005⁴⁶		tolarji/tona	926.262	/
8 Skupaj stroški ravnanja z odpadki		tolarji/tona	38.439.556	68.598.667

Stroške izvedbe investicije CEROZ na odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005 smo izračunali tako, da smo povprečno ceno izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov pomnožili z odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005.

Stroške odlaganja odpadkov za obe odlagališči v letih 2004 in 2005 smo izračunali tako, da smo ugotovili in sešteli vse stroške odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005.

⁴³ V zneskih niso upoštevani zneski davka na dodano vrednost.

⁴⁴ Stroški izvedbe investicije na odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005 = z. št. 2 * z. št. 1.3.

⁴⁵ Stroški odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005 = z. št. 3.1 + z. št. 3.2 + z. št. 3.3 + z. št. 3.4 + z. št. 3.5 + z. št. 3.6.

⁴⁶ Stroški zapiranja CEROZ na odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005 = z. št. 4 * z. št. 1.3.

Stroške zapiranja odlagališča CEROZ smo izračunali tako, da smo pomnožili povprečno ceno zapiranja odlagališča na načrtovano količino odpadkov z dejansko odloženo količino odpadkov v letih 2004 in 2005.

Ugotavljamo, da so bili skupni stroški ravnanja z odpadki ob odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh v letih 2004 in 2005 za 30.159 tisoč tolarjev, oziroma za 78 odstotkov višji od stroškov, ki bi jih imela Občina Šmartno ob odlaganju odpadkov v CEROZ. Menimo, da zaradi navedenega ravnanja odločitev Občine Šmartno ni bila gospodarna, saj je pomenila za 30.159 tisoč tolarjev višje stroške kot ob odlaganju v CEROZ.

Pojasnilo Občine Šmartno

Oktober 2005 je Občina Šmartno pri Litiji na Občino Hrastnik naslovila pobudo za vključitev v regijski sistem ravnanja z odpadki. Skupščina CEROZ d. o. o. jo je obravnavala, o vključitvi pa morajo odločiti tudi občine družbenice. Do konca leta 2005 se družbenice še niso odločile, kakšne pogoje bodo določile Občini Šmartno za ponoven pristop k projektu CEROZ in kakšne bodo finančne posledice takega pristopa.

3. MNENJE

Revidirali smo smotrnost odločitve Občine Šmartno pri Litiji, ki se je nanašala na odlaganje komunalnih odpadkov na odlagališče Ostri vrh. Za posledice sprejete odločitve sta odgovorna župan Občine Šmartno pri Litiji in občinski svet. Naša naloga je podati mnenje o smotnosti odločitve Občine Šmartno pri Litiji. Pri tem smo se omejili na ocenjevanje gospodarnosti, ki je eden od elementov smotnosti.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij. Revizijski postopki so obsegali pregledovanje in pridobivanje podatkov ter njihovo analiziranje in presojanje. Menimo, da nam opravljeno revidiranje in analiziranje daje ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja o smotnosti odločitve Občine Šmartno pri Litiji za odlaganje komunalnih odpadkov na odlagališče Ostri vrh.

3.1 Mnenje o smotnosti odločitve Občine Šmartno pri Litiji o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh

3.1.1 Mnenje o gospodarnosti

Menimo, da Občina Šmartno pri Litiji pri odločitvi o odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh ni ravnala gospodarno, saj pred sprejemom te odločitve ni proučila možnosti za odlaganje odpadkov na odlagališču CERUZ. Obeh možnosti odlaganja odpadkov ni primerjala med seboj na podlagi vnaprej sprejetih meril in kriterijev, ob upoštevanju stroškov odlaganja odpadkov ter dobe odlaganja, ki jo omogoča posamezno odlagališče.

Z izračunom in primerjavo povprečne cene ravnanja z odpadki ob njihovem odlaganju na odlagališče Ostri vrh ter ob odlaganju v CERUZ smo ugotovili, da so bili povprečni stroški pri odlaganju odpadkov na odlagališče Ostri vrh kar za 70 odstotkov višji od povprečnih stroškov, ki bi jih Občina Šmartno morala plačevati ob odlaganju v CERUZ. Menimo, da je bila takšna odločitev negospodarna, saj pomeni, da bo Občina Šmartno tudi vnaprej plačevala tako visoko ceno odlaganja odpadkov, v letih 2004 in 2005 pa je povzročila za 30.159 tisoč tolarjev višje stroške, kot bi nastali ob odlaganju odpadkov v CERUZ. Ob tem mora Občina Šmartno pri Litiji pogodbo za odlaganje odpadkov na Ostri vrh skleniti vsako leto posebej, v CERUZ pa bi odpadke lahko odlagala predvidoma do leta 2022.

4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Za odpravo nesmotnosti mora Občina Šmartno pri Litiji v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila, predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nesmotnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Popravljalni ukrepi se morajo nanašati na

- proučitev različnih možnosti za ravnanje s komunalnimi odpadki, predvsem glede možnosti odvoza odpadkov na CEROZ,
- določitev ustreznih meril za izbiro najugodnejšega načina ravnanja s komunalnimi odpadki, pri čemer je treba kot poglavitni merili upoštevati nižje stroške odlaganja odpadkov ter zagotovljen daljši čas odlaganja odpadkov,
- pričetek izdelave analize kot podlage za odločanje občinskega sveta o ekonomsko najugodnejši možnosti odlaganja komunalnih odpadkov.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1.

Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik

javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja⁴⁷. Opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Občina Šmartno krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Prilogi: 2

Poslano:

1. Občini Šmartno pri Litiji - priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije - priporočeno;
3. arhivu, tu.

⁴⁷ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

5. PRILOGE

Priloga 1

Pojasnila k podatkom, ki so bili uporabljeni pri izračunu povprečnih stroškov ter stroškov odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005 v CEROZ in na odlagališču Ostri vrh

Zap. št. podatka iz tab. 2	Opis podatka	Pojasnilo
1.1	Delež prebivalcev občine Šmartno glede na število prebivalcev vseh občin, sodelujočih v projektu CEROZ	Glede na določila medobčinske pogodbe, da se stroški sofinanciranja projekta CEROZ delijo med občine, udeleženke v projektu, glede na delež prebivalcev posamezne občine, smo delež Občine Litija izračunali kot razmerje med številom prebivalcev te občine (5.167) in skupnim številom prebivalcev občin udeleženk (70.300).
1.2	Načrtovana kapaciteta odlagalnega prostora druge faze projekta CEROZ	Po podatkih iz predinvesticijske študije prostornina odlagalnega prostora druge faze investicije znaša 160 tisoč kubičnih metrov. Glede na to, da smo pri izračunu izhajali iz podatkov o količini odloženih odpadkov, smo prostornino preračunali v tone odloženih odpadkov. Uporabili smo pretvornik, da 1 kubični meter odloženih odpadkov tehta 0,833 tone, kar pomeni, da bi bilo glede na načrtovano prostornino odlagališča mogoče odložiti 133.333 ton odpadkov.
1.3	Površina odlagališča	Po podatkih iz projektne dokumentacije znaša površina odlagališča 0,68 hektarov.
1.4	Odložena količina odpadkov v letu 2005	Upoštevali smo podatek o odloženi količini odpadkov v letu 2005, ki izhajajo iz računov KP Logatec o odloženih količinah odpadkov na odlagališče Ostri vrh.
2.1	Plačani stroški pristopa v CEROZ	Na podlagi medobčinske pogodbe so se občine, udeleženke v projektu, dogovorile, da Občini Hrastnik povrnejo znesek 173.744 tisoč tolarjev minulih vlaganj v odlagališče Ostri vrh, ki so se nanašali na gradnjo objektov odlagališča in nakup naprav za ravnanje z odpadki na deponiji.
2.2	Plačani zneski občin za izvedbo druge faze CEROZ	V skladu z medobčinsko pogodbo so občine sofinancirale izvedbo CEROZ. Vrednost izvedbe druge faze investicije je znašala 560.977 tisoč tolarjev, MOP je sofinanciralo 220.397 tisoč tolarjev, občine pa so morale prispevati 340.600 tisoč tolarjev.
2.3	Že plačan znesek gradnje CEROZ po delitveni bilanci z Občino Litija	V delitveni bilanci Občine Šmartno in Občine Litija je navedeno, da znaša znesek vlaganj, ki se priznajo Občini Šmartno, 2.588 tisoč tolarjev. Ta znesek smo odšteli od skupnega zneska investicijskih vlaganj, ker je že bil plačan v okviru plačila Občine Litija.
3.1	Stroški odlaganja v letu 2005	Stroški odlaganja na odlagališču Ostri vrh v letu 2005 v znesku 29.556 tisoč tolarjev izhajajo iz računov KP Logatec za odložene količine odpadkov. Stroški odlaganja v CEROZ v znesku 13.900 tisoč tolarjev so bili ocenjeni na podlagi podatka o odloženi količini odpadkov Občine Šmartno in cene odlaganja za tono odpadkov v CEROZ, ki znaša 10.961 tolarjev.
3.2	Stroški odvoza v letu 2005	Podatek o stroških odvoza v letu 2005 v znesku 5.702 tisoč tolarjev na odlagališče Ostri vrh je posredovalo KSP Litija, znesek odvoza na odlagališče CEROZ pa je bil ocenjen na podlagi količine odloženih odpadkov Občine Šmartno v letu 2005 ter cene odvoza odpadkov v CEROZ za Občino Logatec.
3.3	Znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v letu 2005	Občina Šmartno je v letu 2005 plačala znesek 5.181 tisoč tolarjev zbrane takse v proračun Občine Litija.
4.1	Povprečni stroški zapiranja odlagališča	Znesek zapiranja 90.000 tisoč tolarjev na hektar izhaja iz ocene stroškov zapiranja odlagališč, navedenih v Operativnem programu odstranjevanja odpadkov, da bi se zmanjšala količina odloženih biorazgradljivih odpadkov za obdobje do konca leta 2008, priloga 5, stran 101.

Pojasnila k podatkom, ki so bili uporabljeni pri izračunu povprečnih stroškov ter stroškov odlaganja odpadkov v letih 2004 in 2005 v CEROZ in na odlagališču Ostri vrh

Zap. št. podatka iz tab. 2	Opis podatka	Pojasnilo
1.1	Odložena količina odpadkov v letu 2004	Upoštevali smo podatek o odloženi količini odpadkov v letu 2004, ki izhajajo iz KP Logatec o odloženih količinah odpadkov na odlagališče Ostri vrh.
1.2	Odložena količina odpadkov v letu 2005	Upoštevali smo podatek o odloženi količini odpadkov v letu 2005, ki izhajajo iz računov KP Logatec o odloženih količinah odpadkov na odlagališče Ostri vrh.
2	Povprečna cena izvedbe investicije na načrtovano količino odloženih odpadkov	Podatek je izračunan pod zaporedno številko 5 v tabeli 2.
31	Stroški odlaganja v letu 2004	Stroški odlaganja na odlagališču Ostri vrh v letu 2004 v znesku 17.483 tisoč tolarjev izhajajo iz računov KP Logatec za odložene količine odpadkov. Stroški odlaganja v CEROZ v znesku 8.221 tisoč tolarjev so bili ocenjeni na podlagi podatka o odloženi količini odpadkov Občine Šmartno in cene odlaganja za tono odpadkov v CEROZ, ki znaša 10.961 tolarjev.
3.2	Stroški odlaganja v letu 2005	Stroški odlaganja na odlagališču Ostri vrh v letu 2005 v znesku 29.556 tisoč tolarjev izhajajo iz računov KP Logatec za odložene količine odpadkov. Stroški odlaganja v CEROZ v znesku 13.900 tisoč tolarjev so bili ocenjeni na podlagi podatka o odloženi količini odpadkov Občine Šmartno in cene odlaganja za tono odpadkov v CEROZ, ki znaša 10.961 tolarjev.
3.3	Stroški odvoza v letu 2004	Podatek o stroških odvoza v letu 2004 v znesku 4.950 tisoč tolarjev na odlagališče Ostri vrh je posredovalo KSP Litija, znesek odvoza na odlagališče CEROZ pa je bil ocenjen na podlagi količine odloženih odpadkov Občine Šmartno v letu 2004 ter cene odvoza odpadkov v CEROZ za Občino Litija.
3.4	Stroški odvoza v letu 2005	Podatek o stroških odvoza v letu 2005 v znesku 5.702 tisoč tolarjev na odlagališče Ostri vrh je posredovalo KSP Litija, znesek odvoza na odlagališče CEROZ pa je bil ocenjen na podlagi količine odloženih odpadkov Občine Šmartno v letu 2005 ter cene odvoza odpadkov v CEROZ za Občino Litija.
3.5	Znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v letu 2004	Občina Šmartno je v letu 2004 plačala znesek 3.139 tisoč tolarjev zbrane takse v proračun Občine Litija.
3.6	Znesek plačane takse za odlaganje odpadkov v letu 2005	Občina Šmartno je v letu 2005 plačala znesek 5.181 tisoč tolarjev zbrane takse v proračun Občine Litija.
3.7	Že plačan znesek gradnje CEROZ po delitveni bilanci z Občino Litija	Čeprav je bila sprejeta odločitev za odvoz odpadkov na odlagališče Ostri vrh, je Občina Šmartno sofinancirala gradnjo CEROZ v znesku 2.588 tisoč tolarjev, kar je razvidno iz delitvene bilance z Občino Litija.
4	Povprečni stroški zapiranja CEROZ na načrtovano količino odpadkov	Podatek je izračunan pod zaporedno številko 6 v tabeli 2.



RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896