

Na podlagi prvega odstavka 28. člena Zakona o računskem sodišču  
(ZRacS-1, Uradni list RS, št. 11/01)  
izdajam

**REVIZIJSKO POROČILO**  
**O PRAVILNOSTI POSLOVANJA**  
**KMETIJSKO GOZDARSKE ZBORNICE SLOVENIJE**  
**V LETIH 2000 IN 2001**

Številka: 1207-3/01-20

Ljubljana, 13. junija 2002

## KAZALO

|       |   |    |
|-------|---|----|
| I.    | UVOD  | 2  |
| 1.    | Predstavitev zbornice   | 3  |
| 2.    | Računovodska načela in računovodske usmeritve   | 5  |
| II.   | UGOTOVITVE  | 7  |
| 1.    | Računovodski izkazi   | 7  |
| 1.1   | Bilanca stanja na dan 31. 12. 2000, 30. 9. in 31. 12. 2001  | 7  |
| 1.1.1 | Neopredmetena dolgoročna sredstva on opredmetena osnovna sredstva   | 8  |
| 1.1.2 | Dolgoročne finančne naložbe   | 9  |
| 1.1.3 | Dolgoročne terjatve iz poslovanja in terjatve za sredstva dana v upravljanje  | 9  |
| 1.1.4 | Kratkoročne terjatve  | 9  |
| 1.1.5 | Kratkoročne finančne naložbe  | 9  |
| 1.1.6 | Obveznosti do dobaviteljev, drugih uporabnikov proračuna države in časovne razmejitve   | 10 |
| 1.1.7 | Lastni viri in dolgoročne obveznosti  | 10 |
| 1.2   | Izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov   | 10 |
| 1.2.1 | Prihodki zbornice   | 11 |
| 1.2.2 | Odhodki zbornice  | 12 |
| 1.3   | Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov   | 13 |
| 2.    | Izvajanje javne službe kmetijskega svetovanja in drugih nalog   | 13 |
| 2.1   | Kmetijsko svetovanje, pospeševalne naloge in investicijska oziroma gradbena dela  | 13 |
| 2.2   | Izvajanje javne službe selekcije, kontrole in reprodukcije ter vodenja rodovnih knjig v živinoreji in označevanje ter registracija govedi | 15 |
| 2.3   | Izvajanje javne službe – centri   | 17 |
| 3.    | Preverjanje skladnosti poslovanja s predpisi  | 19 |
| 3.1   | Oddaja javnih naročil   | 19 |
| 3.2   | Plače   | 19 |
| 3.3   | Materialni stroški in stroški storitev  | 20 |
| III.  | MNENJE  | 22 |

## UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, Miklošičeva 4, Ljubljana (v nadaljevanju: zbornica) v letih 2000 in 2001 smo izvedli na podlagi ZRacS-1 in Dopolnitve programa dela za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča RS v letu 2001 (št. 3104-2/01-3 z dne 18. 10. 2001). Sklep o izvedbi revizije (št. 1207-3/01-5) je bil izdan 21. 1. 2002. Pregled na zbornici smo začeli 4. 2. 2002 in ga končali 26. 2. 2002.

Cilj revizije je bil

- izreči mnenje o resničnosti in popolnosti računovodskih izkazov zbornice za leti, ki sta se končali na dan 31. 12. leta 2000 in 2001 v skladu z Zakonom o računovodstvu in drugimi ustreznimi predpisi,
- izreči mnenje o skladnosti poslovanja zbornice s predpisi, ki jih mora spoštovati kot pravna oseba javnega prava, uporabnik enotnega kontnega načrta in izvajalec javnih pooblastil na področju kmetijstva, gozdarstva in ribištva.

Poleg tega smo v reviziji ugotavljali obseg stroškov izvajanja javnih pooblastil in njihovo upravičenost, preverjali pravilnost določanja obsega potrebnih sredstev za svetovanje, izobraževanje in pospeševanje kmetijstva in pravočasnost nakazovanja sredstev.

Revidiranje smo izvedli pretežno s preizkušanjem podrobnosti izkazanih podatkov za leto 2000 in 2001 v poslovnih knjigah, za kar smo uporabili primerno velik vzorec, v celoti pa smo pregledali posamezne vrste stroškov poslovanja v letih 2000 in 2001, za katere smo menili, da vsebujejo tveganje, ki je povezano z nastankom poslovno potrebnih odhodkov. Vzorce, na katerih smo preizkušali pravilnost izkazovanja odhodkov (nastanek odhodkov, točnost evidentiranja in pravilnost razvrščanja) in skladnost odhodkov s predpisi, smo določili po metodi vzorčenja po denarni enoti. V populacijo za vzorčenje smo zajeli odhodke v letu 2001 v skupni višini 461.540 tisoč tolarjev. Vzorec je predstavljalo 101 izplačilo v skupni višini 274.508 tisoč tolarjev ali 61 % odhodkov za leto 2001. Preizkušanje skladnosti poslovanja zbornice, kot izvajalca javnih pooblastil na področju kmetijstva, gozdarstva in ribištva, s predpisi, je bilo izvedeno na naključno izbranem vzorcu zahtevkov za plačilo opravljenega dela v obdobju, ko je zbornica opravljala to službo, v skupni višini 652.218 tisoč tolarjev, kar je 14 % od realiziranih sredstev.

Preverili smo tudi pravilnost računa financiranja določenih uporabnikov na postavkah zadolževanja in odplačila dolga.

S takšnim revizijskim pristopom smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze, da v skladu z mednarodnimi standardi revidiranja<sup>1</sup> podamo mnenje, da računovodski izkazi zbornice ne vsebujejo pomembno napačnih navedb ter da je poslovanje v skladu s predpisi.

## 1. Predstavitev zbornice

---

<sup>1</sup> Napotilo za izvajanje revizij (Uradni list RS, št. 41/01).

Zbornica je bila ustanovljena sredi leta 1999 z Zakonom o kmetijsko gozdarski zbornici (Uradni list RS, št. 41/99, v nadaljevanju: ZKGGZ) kot pravna oseba javnega prava. Zakon je določil tudi njene naloge in pogoje ter način delovanja.

Po določbah ZKGGZ opravlja zbornica predvsem naslednje naloge:

- obravnava problematiko kmetijstva in gozdarstva ter daje predloge za njun skladen razvoj,
- oblikuje stališča zbornice za spremembe gospodarskega sistema in ekonomske politike,
- oblikuje stališča in predloge ukrepov za izboljšanje delovnih razmer v kmetijstvu in gozdarstvu, za gospodarno in okolju prijazno kmetovanje, gospodarjenje z gozdovi, gospodarski ribolov in ribogojstvo,
- spremlja razmere v kmetijstvu in gozdarstvu ter pristojnim državnim organom, organom lokalnih skupnosti in nosilcem javnih pooblastil daje obvestila in predloge na njihovo zahtevo ali na svojo pobudo,
- daje pobude za sprejem zakonov in drugih predpisov ter ministrstvu, pristojnemu za kmetijstvo in gozdarstvo in ustreznim organom lokalnih skupnosti posreduje mnenja k predlogom zakonov in drugih predpisov, ki zadevajo interese kmetijstva in gozdarstva,
- opravlja za svoje člane strokovno svetovanje na področju kmetijstva, gozdarstva in ribištva,
- skrbi za vodenje kontrole proizvodnje in selekcije za govedo, prašiče, konje, drobnico in druge vrste domačih živali, poleg drugih pristojnih institucij,
- skrbi za poklicno izobraževanje in izvaja strokovno usposabljanje svojih članov,
- podpira in pospešuje sodelovanje kmetijskih in gozdarskih izobraževalnih in raziskovalnih organizacij s kmetijskimi in gozdarskimi obrati,
- zagotavlja gospodarsko svetovanje oziroma posreduje in pospešuje tovrstno svetovanje, če ga ne izvaja sama,
- v mejah, ki jih določata zakon in statut, zastopa člane v gospodarskih, tehničnih, pravnih in socialnih vprašanjih, zlasti pred državnimi organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblasti,
- vodi seznam svojih članov,
- opravlja druge naloge.

Zaradi zagotavljanja interesov članov in dejavnosti zbornice na določenem območju so se organizirale območne enote ter njihove izpostave.

Zbornica ima 177.784 obveznih članov, od tega 172.800 fizičnih oseb.

Organi zbornice so:

1. svet zbornice - ima po 6 članov z območja vsake od 78 območnih enot. Opravlja volitve, imenuje direktorja in njegovega namestnika, sprejema letni program in proračun, določa stopnjo zborničnega prispevka, obravnava in sklepa o letnem poročilu o delu in o poročilu o finančnih sredstvih, določa stopnjo zborničnega prispevka, sklepa o kritju stroškov, ki niso zajeti v sprejetem proračunu, sprejema statut, usmerja delo območnih enot in opravlja druge naloge;
2. upravni odbor zbornice (v nadaljevanju: UO) - vodi in organizira delo zbornice in opravlja personalne in finančne zadeve, če te niso pridržane svetu zbornice in predsedniku. Ima 19 članov;
3. nadzorni odbor zbornice (v nadaljevanju: NO) - ima predsednika, podpredsednika in 3 člane. NO nadzoruje celotno poslovanje zbornice, zlasti zakonitost, gospodarnost, smotrnost, varčnost in pravilnost poslovanja, in o svojem delu poroča svetu zbornice;

4. predsednik in dva podpredsednika zbornice - volijo se izmed članov sveta zbornice. Predsednik predstavlja in zastopa zbornico. Predsednik zbornice je hkrati predsednik UO, podpredsednika UO pa sta hkrati podpredsednika zbornice. Med izvajanjem revizije in v letih, na kateri se revizija nanaša, je bil odgovorna oseba Peter Vrisk, predsednik zbornice;
5. častno razsodišče zbornice in stalna arbitraža zbornice - skrbi za razvijanje, uveljavljanje in krepitev dobrih poslovnih običajev. Članov v častnem razsodišču je 5, prav tako tudi v stalni arbitraži;
6. direktor zborničnega urada - pod nadzorom predsednika skrbi za poslovanje službe zbornice. Direktorja in njegovega namestnika imenuje svet zbornice na predlog upravnega odbora zbornice. Med izvajanjem revizije in v letih, na kateri se revizija nanaša, je bil odgovorna oseba Edvin Kuhar, direktor urada.

Mandatna doba članov organov zbornice je štiri leta in so lahko ponovno voljeni oziroma imenovani.

Zbornični urad sestavljajo skupne službe in strokovne službe. Skupne službe izvajajo naloge, ki se nanašajo na poslovanje zborničnega urada in delovanje organov zbornice. Strokovne službe skrbijo za izvajanje nalog zbornice, za pripravo usklajenih programov dela kmetijskih strokovnih služb v kmetijsko gozdarskih zavodih in izdelavo njihovih finančnih načrtov. V sektorju za kmetijsko svetovanje se je nadaljevalo delo ukinjene Uprave RS za pospeševanje kmetijstva (v nadaljevanju: URSPK) kot organa v sestavi Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP). Delavci uprave so 1. 11. 2000 postali delavci zbornice.

Z dnem uveljavitve ZKGZ, tj. 16. 6. 1999 je Republika Slovenija (v nadaljevanju: RS) postala lastnik premoženja, sredstev in obveznosti v kmetijskih zavodih in centrih, ki ga je v skladu z določenimi pogoji in načinom prenosa po sklepu 464-1/00 prenesla 7. 9. 2000 v last zbornice. Zbornica je prevzela ustanoviteljske pravice nad zavodi in centri in jih je z dnem 29. 12. 2000 organizirala kot javne kmetijsko gozdarske zavode. Zbornica je ustanovila osem zavodov. Sredstva in obveznosti je prenesla v upravljanje zavodom 29. 12. 2000. Dejanski prenos lastništva iz RS na zbornico se še vedno ni izvršil, ker je bilo potrebno razčistiti določene sporne zadeve v premoženju zavodov, kar še ni zaključeno.

30. 9. 2001 je bilo skupno zaposlenih 37 delavcev, in sicer na uradu 17 delavcev, v sektorju za svetovanje 13 delavcev in v centrih 7 delavcev. Za obračunavanje plač so uporabljali predpise o plačah v javnem sektorju. S 1. 10. 2001 se je z zbornice preneslo poslovanje, premoženje in obveznosti Sadjarskega centra Gačnik in Seleksijsko trsničarskih središč Ivanjkovci in Vrhpolje na Kmetijsko gozdarski zavod Maribor in Nova Gorica.

Po zakonu pridobiva zbornica sredstva za svoje delovanje

- z zborničnim prispevkom,
- s prihodki od lastne dejavnosti,
- s sredstvi, ki jih zbornici v skladu z zakonodajo dodelijo država, občine in druge lokalne skupnosti,
- z izrednimi prihodki (darila, volila in podobno),
- z zadolževanjem do vrednosti 15 % premoženja, s katerim razpolaga.

RS je zbornici zagotavljala, v skladu z letnim programom dela zbornice in kmetijsko gozdarskih zavodov, ki jim da letno soglasje vlada, iz proračuna sredstva za

- delo kmetijske in gozdarske svetovalne službe,

- selekcijske, kontrolne in rodovniške službe v živinoreji,
- poskusnih vinogradniških in vinarških centrov,
- druge dejavnosti kmetijsko gozdarskega zavoda, katerih financiranje ni zagotovljeno s prodajo blaga ali storitev oziroma iz drugih virov.

Sredstva za leto 2000 in 2001 so bila načrtovana v proračunu v okviru proračuna MKGP po naslednjih programih in na naslednjih proračunskih postavkah:

- 11032301 – Financiranje delovanja kmetijskih javnih zavodov in strokovnih služb
  - 1317 – Javna kmetijsko svetovalna služba
  - 1456 – Strokovne naloge v živinoreji
  - 2423 – Služba za kontrolo proizvodnje v živinoreji
  - 2560 – Kmetijsko gozdarska zbornica (za delo sektorja za kmetijsko svetovanje)
  - 1328 – Identifikacija in registracija živali
- 11032303 – Varstvo in registracija sort rastlin
  - 1430 – Kmetijstvo – poskusni centri za sadjarstvo, vinogradništvo, oljkarstvo.

## **2. Računovodska načela in računovodske usmeritve**

Zbornica je v letu 2000 in 2001 vodila poslovne knjige po določenih Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, v nadaljevanju: ZR), Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, v nadaljevanju: ZJF), Odredbe o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov uporabnikov enotnega kontnega načrta (Uradni list RS, št. 86/99), Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 86/99, 110/99, 23/00, 37/00, 2/01, 35/01, 62/01) ter v skladu s Kodeksom računovodskih načel, Slovenskimi računovodskimi standardi (predvsem SRS 36 - Računovodske rešitve v nepridobitnih organizacijah) ter Navodilom o načinu in stopnjah rednega odpisa (Uradni list RS, št. 86/99).

Zbornica sestavlja letno poročilo, ki ga sestavljata računovodska izkaza (bilanca stanja in izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov z ustreznimi sestavnimi deli in z obveznimi prilogami), pojasnila k izkazom ter poslovno poročilo, v skladu z določili Pravilnika o vsebini, členitvi in obliki računovodskih izkazov ter pojasnilih k izkazom za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 48/00, 8/01 in 106/01).

Zbornica je pri evidentiranju in izkazovanju poslovnih dogodkov uporabljala računovodske rešitve, podrobneje določene v Pravilniku o računovodstvu z dne 15. 11. 2000.

Opredmetena osnovna sredstva vrednoti zbornica po nabavni vrednosti oziroma po ocenjeni vrednosti, če nabavna vrednost ni znana. Književodska vrednost opredmetenih osnovnih sredstev in drugih osnovnih sredstev ne more biti večja od njihove iztržljive oziroma realne vrednosti. Del drobnega inventarja všteta med opredmetena osnovna sredstva. Zbornica izvaja redni odpis neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi. Pri tem uporablja metodo enakomerne časovnega amortiziranja za vsako osnovno sredstvo posamezno. Drobní inventar se odpisuje enkratno ob nabavi v celoti. Izreden odpis odobri direktor zbornice na osnovi usklajenih predlogov inventurne komisije.

Odpise, ki se nanašajo na javna sredstva, izvede zbornica kot popravek nabavne vrednosti sredstev v breme virov sredstev. Odpis opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev opravi zbornica kot uporabnik enotnega kontnega načrta iz četrtega odstavka 15. člena ZR v breme prihodkov kot strošek amortizacije. Sredstva obračunane amortizacije, ki se zagotavljajo iz prihodkov za opravljanje javne službe, izkazuje zbornica ločeno.

Revalorizacija opredmetenih osnovnih sredstev, neopredmetenih dolgoročnih sredstev in terjatev se izvede v skladu s količnikom rasti cen življenjskih potrebščin. Drugih sredstev in obveznosti do virov sredstev zbornica ne revalorizira, razen če to ni določeno s predpisi. Revalorizacijski učinek sredstev se izkaže kot povečanje virov sredstev.

Prihodki se merijo in razčlenjujejo v skladu z ZR, predpisi na podlagi zakona ter SRS. Prihodki in odhodki za dejavnost, financirano iz javnih financ, se priznajo po načelu denarnega toka. Prihodki se izkazujejo ločeno za vsako vrsto javne službe posebej, posebej tudi za druge prihodke od prodaje proizvodov in storitev na trgu ter za druge prihodke.

Knjigovodske evidence so zasnovane na delitvi poslovanja po stroškovnih mestih. Sektor za kmetijsko svetovanje pridobiva prihodke iz opravljanja javne službe in opravljanja dejavnosti na podlagi javnih razpisov ter v okviru določenih proračunskih postavk. Prihodki zborničnega urada predstavljajo lastno dejavnost. Izid poslovanja se določa za vsako stroškovno mesto posebej, nakar se združi v skupni izid poslovanja.

Pravilnik o računovodstvu bo zbornica dopolnila z ugotovitvami revizije glede podrobnejšega in popolnejšega vrednotenja sredstev glede na uporabo posameznih predpisov. Pripravila bo prilogo h kontnemu načrtu, v katerem bo opredelila enoten način in konte evidenčnega vodenja stroškov.

Zbornica bo v pravilniku o računovodstvu opredelila tudi vrsto premoženja, od katerega se računa odstotek zadolženosti.

# I. UGOTOVITVE

## 1. Računovodski izkazi

### 1.1 Bilanca stanja na dan 31. 12. 2000, 30. 9. in 31. 12. 2001

Zbornica je na bilančni dan izkazala stanje sredstev in obveznosti, kot so navedene v tabeli. Po stanju 30. 9. 2001 je pripravila bilanco stanja za potrebe revizije.

Tabela 1: Bilanca stanja na dan

v tisoč tolarjih

| Sredstva in obveznosti do virov sredstev        | 31. 12. 2001 | 30. 9. 2001** | 31. 12. 2000** |
|---|--------------|---------------|----------------|
| Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju   | 122.884      | 594.394       | 607.103        |
| - neopredmetena dolgoročna sredstva             | 12.075       | 33.426        | 18.700         |
| - nepremičnine                                  | 0            | 243.710       | 252.694        |
| - oprema in druga osnovna sredstva              | 59.922       | 167.086       | 186.537        |
| - dolgoročne finančne naložbe                   | 1.002        | 0             | 0              |
| - dolgoročne terjatve iz poslovanja             | 0            | 150.172       | 149.172        |
| - terjatve za sredstva dana v upravljanje *     | 52.272       | 0             | 0              |
| Kratkoročna sredstva                            | 169.475      | 193.854       | 467.079        |
| - denarna sredstva                              | 26.600       | 873           | 290.109        |
| - terjatve do kupcev                            | 86.358       | 938           | 3.486          |
| - dani predujmi in varščine                     | 0            | 22            | 96             |
| - kratkoročne terjatve do UEKN (pror., ZZS)     | 41.354       | 45.322        | 131.888        |
| - terjatve za vstopni DDV                       | 0            | 71            | 0              |
| - druge kratkoročne terjatve                    | 1.379        | 58            | 0              |
| - kratkoročno odloženi odhodki                  | 0            | 990           | 0              |
| - druge AČR – presežek odhodkov                 | 1.784        | 145.580       | 0              |
| - kratkoročne finančne naložbe                  | 12.000       | 0             | 41.500         |
| Skupaj  | 292.359      | 788.248       | 1.074.182      |
| Kratkoročne obveznosti in PČR                   | 179.036      | 179.654       | 446.306        |
| - obveznosti do zaposlenih                      | 16.842       | 18.320        | 13.693         |
| - obveznosti do dobaviteljev                    | 58.079       | 22.309        | 88.772         |
| - obveznosti za davke iz drugih prejemkov       | 0            | 214           | 0              |
| - druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja    | 3.681        | 28.483        | 19.456         |
| - kratkoročni krediti                           | 0            | 105.000       | 0              |
| - kratkoročne obveznosti do UEKN                | 14.865       | 0             | 285.384        |
| - PČR (kratkoročno odloženi prihodki)           | 85.569       | 5.328         | 39.001         |
| Lastni viri in dolgoročne obveznosti            | 113.323      | 608.594       | 627.876        |
| - sklad namenskega premoženja                   | 52.543       | 0             | 149.172        |
| - presežek prih. nad odh. iz prejšnjih let      | 0            | 1.356         | 0              |
| - ugotovljeni poslovni izid                     | 1.216        | 0             | 1.356          |
| - obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje* | 59.564       | 607.238       | 477.348        |
| Skupaj  | 292.359      | 788.248       | 1.074.182      |

\* Zbornica ne izkazuje naložbe sredstev v Kmetijsko gozdarske zavode, ki jih je ustanovila v skladu s predpisi in sklepom vlade, št. 464-1/00 z dne 7. 9. 2000.

\*\* V letu 2000 in v obdobju do 1. 10. 2001 se je v okviru zbornice vodilo poslovanje sadjarsko vinogradniških in trsničarskih centrov Gačnik, Ivanjkovci in Vrhpolje. Njihovo poslovanje je s tem datumom prešlo na KGZ Maribor in Nova Gorica, zato se je izločilo njihovo premoženje iz bilance zbornice v skupni višini 403.506 tisoč tolarjev.

Vir: Podatki zbornice.



Med revizijo je bilo ugotovljeno, da zbornica ni vodila postavke zalog in nedokončane proizvodnje za centre, čeprav so ti pridobivali določene prihodke od prodaje sadja, grozdja in cepičev. Tega ni prej izvajala niti Poslovna skupnost za prehrano. Dogovorjeno je bilo, da bodo zavodi, v katere so se vključili centri, vodili evidentiranje morebitnih zalog in nedokončane proizvodnje v letu 2002 in naprej.

### 1.1.1 Neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Zbornica je iz zgoraj prikazanih sredstev proračuna nabavila neopredmetena dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva v sedanji vrednosti, kot je prikazano v tabeli 2.

Tabela 2: Stanje in gibanje neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2000 in 2001

|                                     | v tisoč tolarjih   |           |           |           |
|-------------------------------------|--------------------|-----------|-----------|-----------|
|                                     | Materialne pravice | Zgradbe   | Oprema    | Skupaj    |
| Nabavna vrednost 1. 1. 2000         | 0                  | 0         | 0         | 0         |
| Spremembe                           | 26.102             | 268.340   | 308.701   | 603.143   |
| Revalorizacija                      | 276                | 21.344    | 40.622    | 62.242    |
| Popravek vrednosti                  | (7.678)            | (36.990)  | (162.786) | (207.454) |
| Neodpisana vrednost 31. 12. 2000    | 18.700             | 252.694   | 186.537   | 457.931   |
| Spremembe                           | (15.084)           | (289.684) | (252.425) | (557.193) |
| Revalorizacija                      | 781                | 0         | 4.978     | 5.759     |
| Spremembe popravka vrednosti v letu | (5.293)            | (36.990)  | (159.758) | (202.041) |
| Popravek vrednosti v letu           | 2.387              | 0         | 41.954    | 44.341    |
| Neodpisana vrednost 31. 12. 2001    | 9.688              | 0         | 59.922    | 69.610    |

Vir: Podatki zbornice.

Zbornica je v letu 2000 vsa nabavljena sredstva prikazala kot sredstva v upravljanju, medtem ko je v letu 2001 izvršila določene nabave osnovnih sredstev v breme lastnih sredstev. Amortizacijo in revalorizacijo je obračunala v skladu s predpisi. Pri tem je upoštevala določila glede zajemanja določene opreme med osnovna sredstva oziroma drobni inventar in glede njenega odpisovanja.

Zbornica je v letu 2000 za pričetek delovanja in za potrebe volitev nabavila naslednjo opremo večje vrednosti:

|   |                       |
|---|-----------------------|
| licence za računalniške programe (GK, plače, osnovna sredstva, sejnine in honorarji, interbase 6.0) | 505 tisoč tolarjev    |
| drobni inventar   | 4.279 tisoč tolarjev  |
| oprema  | 1.541 tisoč tolarjev  |
| računalniki in tiskalniki ter programska oprema   | 47.852 tisoč tolarjev |
| fotokopirni stroj   | 1.905 tisoč tolarjev  |
| diktafoni, grafoskop, tabla, projektor in frankirni stroj   | 2.690 tisoč tolarjev  |

Za potrebe evidentiranja članstva in spremljanje poteka volitev je bilo nabavljeno 60 osebnih računalnikov za 60 izpostav, 13 računalnikov s tiskalniki za potrebe 13 območnih enot in

10 računalnikov, 1 strežnik s pripadajočo omrežno opremo in mrežnim tiskalnikom, prav tako tudi 13 prenosnih računalnikov in 2 prenosna tiskalnika. Vsa oprema je po končanem postopku prešla v last zbornice.

V letu 2001 je zbornica iz lastnih sredstev, tj. zborničnega prispevka in lastne dejavnosti, nabavila opremo in računalniške programe v skupni vrednosti 18.429 tisoč tolarjev.

#### 1.1.2 Dolgoročne finančne naložbe

Zbornica je v letu 2001 vplačala delež v višini 1 milijon tolarjev v Regionalno razvojno agencijo Celje, d.o.o., saj bodo imele te agencije, ki se ustanovljajo na pobudo EU, vse večjo vlogo v regijskih prostorih. Celjska razvojna agencija se je dokapitalizirala v višini 120 milijonov tolarjev. Sklep o vplačilu je sprejel UO na 11. seji 18. 9. 2001. Zbornica je naložbo revalorizirala in jo vodi po naložbeni metodi.

#### 1.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja in terjatve za sredstva dana v upravljanje

Zbornica je še 30. 9. 2001 izkazovala dolgoročne terjatve do šestih kmetijsko gozdarskih zavodov v znesku 149.172 tisoč tolarjev za sredstva, ki so se izplačevala iz proračunske postavke za investicije in so bila dana zavodom v upravljanje. V letu 2001 je zbornica uskladila terjatve z zavodi, tako da izkazujejo terjatve še do štirih zavodov v višini 52.272 tisoč tolarjev. Terjatve je zbornica prenesla na pravilni konto terjatev za sredstva v upravljanju.

#### 1.1.4 Kratkoročne terjatve

Konec leta 2000 je zbornica izkazovala za 3.487 tisoč tolarjev terjatev do kupcev za prodano sadje v sadjarskih centrih. Po stanju 31. 12. 2001 so izkazane terjatve do MKGP za opravljene storitve izobraževanja po programu Slovenski kmetijski okoljski program (v nadaljevanju: SKOP) v višini 18.065 tisoč tolarjev, ki so bile obračunane 12. 12. 2001, in terjatve do zavezancev za zbornični prispevek v višini 67.462 tisoč tolarjev.

Do proračuna je imela zbornica konec leta 2000 terjatve v višini 131.888 tisoč tolarjev, ki so izhajale iz neporavnanih zahtevkov za svetovalno službo, centre, pa tudi zahtevkov za sredstva, načrtovana za izvedbo volitev.

#### 1.1.5 Kratkoročne finančne naložbe

Zbornica je na podlagi pogodbe o zagotovitvi sredstev za pričetek njenega delovanja pridobila za pokrivanje stroškov 100 milijonov tolarjev. Ta sredstva je 15. 10. 2000 vezala na odpoklic dveh dni s 4 % letno obrestno mero. Sredstva iz depozita je postopoma porabljala tako, da je imela konec leta 2000 na depozitnem računu sredstva v višini 41.500 tisoč tolarjev. V letu 2001 je zbornica porabljala sredstva depozita do 17. 4. 2001. Na račun obresti je bilo obračunano za 986 tisoč tolarjev prihodkov iz financiranja. Dne 20. 12. 2001 je deponirala sredstva v višini 12 milijonov tolarjev s 5,5 % letno obrestno mero.

#### 1.1.6 Obveznosti do dobaviteljev, drugih uporabnikov proračuna države in časovne razmejitev

Zbornica je konec leta 2001 izkazala za 58.079 tisoč tolarjev obveznosti do dobaviteljev, od tega v največji meri obveznosti do KGZ za namene selekcijske službe. Prenakazilo sredstev je bilo izvršeno v letu 2002. Obveznosti do drugih uporabnikov v višini 14.865 tisoč tolarjev pa so predstavljala sredstva MKGP za zbornico oziroma njihove sadjarsko trsničarske centre. Sredstva so bila prenakazana centrom 3. 1. 2002.

Med vnaprej obračunane odhodke je zbornica vračunala delne stroške avtorskih honorarjev za izvedbo projekta SKOP in sredstva za izplačilo sejin v letu 2001, med kratkoročno odložene prihodke pa razliko med obračunanim in dejansko plačanim zborničnim prispevkom v višini 67.459 tisoč tolarjev.

#### 1.1.7 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Zbornica je kot vire sredstev za vlaganja v nakup neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev izkazala sredstva zborničnega prispevka v višini 52.543 tisoč tolarjev. Obračunano amortizacijo za ta del osnovnih sredstev je v skladu s predpisi krila iz tekočih prihodkov. Obveznosti za sredstva v upravljanju so bila izkazana v višini 59.564 tisoč tolarjev.

### **1.2 Izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov**

V letu 2001 je zbornica pridobila za 438.342 tisoč tolarjev prihodkov, odhodki pa so nastali v višini 437.129 tisoč tolarjev. Tako je zbornica ustvarila presežek prihodkov nad odhodki v višini 1.213 tisoč tolarjev.

Tabela 3: Izkaz prihodkov in odhodkov v letu 2000, v obdobju od 1.1.do 30.9.2001 in v obdobju od 1.1. do 31.12.2001

| Prihodki in odhodki                       | v tisoč tolarjih |                         |             |
|---|------------------|-------------------------|-------------|
|   | v letu 2001      | od 1. 1. do 30. 9. 2001 | v letu 2000 |
| A. Prihodki od poslovanja                 | 437.056          | 145.018                 | 161.813     |
| - od prod. proiz. in stor. iz sredstev JF | 437.056          | 140.857                 | 161.813     |
| - od prodaje in stor. na domačem trgu     | 0                | 4.161                   | 0           |
| B. Prihodki od financiranja               | 1.092            | 1.004                   | 0           |
| C. Izredni prihodki                       | 194              | 194                     | 0           |
| Č. Celotni prihodki                       | 438.342          | 146.216                 | 161.813     |
| D. Stroški blaga, materiala in storitev   | 174.202          | 119.764                 | 83.926      |
| - nabavna vrednost prodanega blaga        | 0                | 0                       | 0           |
| - stroški materiala                       | 24.777           | 18.215                  | 24.932      |
| - stroški storitev                        | 149.425          | 101.549                 | 58.994      |
| E. Stroški dela                           | 242.670          | 156.194                 | 75.361      |
| - plače in nadomestila                    | 156.225          |                         | 32.693      |
| - prispevki za socialno varnost delod.    | 24.298           |                         | 5.198       |
| - drugi stroški dela                      | 62.147           |                         | 37.470      |
| F. Amortizacija                           | 8.723            | 7.277                   | 880         |
| G. Dolgoročne rezervacije                 | 0                | 0                       | 0           |
| H. Davek od dobička                       | 0                | 0                       | 0           |
| I. Ostali drugi stroški                   | 2.707            | 2.199                   | 36          |
| J. Odhodki financiranja                   | 6.484            | 4.019                   | 254         |
| K Izredni odhodki                         | 2.343            | 2.343                   | 0           |
| L. Celotni odhodki                        | 437.129          | 291.796                 | 160.457     |
| M. Presežek prihodkov                     | 1.213            |                         | 1.356       |
| N. Presežek odhodkov                      |                  | 145.580                 |             |

Vir: Podatki zbornice.

Izkaz prihodkov in odhodkov za obdobje od 1. 1. do 30. 9. 2001 je pripravljen informativno in ni podlaga za izrek mnenja.

### 1.2.1. Prihodki zbornice

V proračunu RS za leto 2000 so bila za zbornico na proračunski postavki 2560 - Kmetijsko gozdarska zbornica načrtovana naslednja sredstva:

- 100 milijonov tolarjev za začetek delovanja zbornice,
- 300 milijonov tolarjev za izvedbo volitev, in sicer prvih v svet zbornice in drugih v svete območnih enot in odbore izpostav.

V letu 2000 je zbornica porabila za 60.999 tisoč tolarjev zagonskih sredstev, preostanek pa je lahko porabila do 30. 4. 2001, ko je morala podati zaključno poročilo. Vsa sredstva v višini 100 milijonov tolarjev so bila tudi porabljena in izkazana kot prihodek.

V tem času je bilo porabljenih tudi za 163.801 tisoč tolarjev sredstev, od skupno 191.000 tisoč tolarjev, namensko zagotovljenih za izvedbo drugih volitev. Skupna poraba sredstev za prve in druge volitve je znašala 274.949 tisoč tolarjev.

V letu 2001 se zbornica ni financirala s sredstvi iz proračuna (razen sektorja za kmetijsko svetovanje), ampak je odmerila zbornični prispevek za leto 2000 v višini 276.946 tisoč

tolarjev, kar je polovica celoletne odmere v višini 473.528 tisoč tolarjev. Do konca leta 2001 je bilo nakazano na račun zbornice za 209.484 tisoč tolarjev ali 76 % odmerjenega zneska. Po podatkih strokovne službe je bilo do 14. 2. 2002 plačano 218.038 tisoč tolarjev.

Zbornica je kot določen uporabnik enotnega kontnega načrta prikazala prihodke tudi po vrstah dejavnosti, kjer je uporabila sodilo razvrščanja, kot je prikazano v računovodskih načelih in smernicah, prav tako pa tudi po načelu denarnega toka.

### 1.2.2 Odhodki zbornice

Med odhodki, ki so nastali v letu 2001, je zbornica izkazala stroške dela v višini 242.670 tisoč tolarjev, kar je 55,5 % vseh odhodkov, stroški materiala in storitev pa so znašali 174.202 tisoč tolarjev. Konec leta 2000 so znašali stroški dela 75.361 tisoč tolarjev, vendar za manjše število delavcev in le polovico leta, stroški materiala in storitev pa so znašali 83.926 tisoč tolarjev. Stroški v zvezi z delom so znašali 6.944 tisoč tolarjev in so bili pravilno obračunani in evidentirani.

Med materialnimi stroški je zbornica izkazala kot eno izmed večjih postavk stroške za material in surovine ter pomožni material. Iz pregleda plačil je bilo razvidno, da so stroški nastali predvsem zaradi potreb centrov. Med drugimi stroški v višini 7.524 tisoč tolarjev pa je zbornica izkazala stroške, ki so nastali zaradi udeležbe zbornice na kongresu CEA, sejmu v Gornji Radgoni in na sejmu Narava zdravje. Za kongres CEA je zbornica pridobila donacijo iz tujine. Stroški udeležbe na sejmih pokrivajo med drugim tudi odkup pridelkov in izdelkov od kmetov za razne vodene degustacije in plačilo razstavnih prostorov za kmete. Pri tem nastajajo v posameznih primerih zelo visoki stroški.

Pri stroških storitev v višini 149.425 tisoč tolarjev so bila izkazana največja plačila za storitve opravljanja dejavnosti v višini 60.089 tisoč tolarjev in vključujejo stroške tiskanja in izdajanja biltena, poštnine, študentskega dela, stroškov organizacije konstitutivnih sej, tiskanja obrazcev za zbornični prispevek in drugih stroškov iz dejavnosti.

Zbornica ima od 1. 10. 2000 dalje v najemu poslovne prostore v skupnem obsegu 697,05 m<sup>2</sup>. Po pogodbi o najemu poslovnih prostorov plačuje 30 oz. 20 nemških mark za m<sup>2</sup> glede na nadstropje. Ostali stroški se poravnava po delitvenem ključu. Cena je v letu 2001 ostala nespremenjena.

Zbornica je za potrditev pravilnosti svoje usmeritve izvedla javnomnenjsko raziskavo in za to porabila 2.321 tisoč tolarjev. Med revizijo je bilo pregledano poročilo z ugotovitvami.

Drugi stroški in stroški oglaševanja v višini 16.811 tisoč tolarjev so nastali iz stroškov strokovnega svetovanja, spremljanja medijev in izvajanja posameznih računalniških storitev, kakor tudi stroškov po projektu SKOP. Ti stroški v višini 7.461 tisoč tolarjev so izkazani kot stroški za izvedbo seminarjev in izobraževanj.

Odhodki financiranja so znašali konec leta 6.484 tisoč tolarjev, in sicer za obresti po posojilih 5.778 tisoč tolarjev in za zamudne obresti 706 tisoč tolarjev. Zamudne obresti so izhajale predvsem iz nespoštovanja rokov plačila za nabavo opredmetenih osnovnih sredstev za potrebe volitev.

### **1.3 Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov**

V avgustu 2000 se je zbornica pri SZKB d.d. zadolžila za 20 milijonov tolarjev po dveh posojilnih pogodbah. Sredstva je črpala postopoma do oktobra 2000 v višini 15 milijonov tolarjev in poravnava stroške plač in nabave materiala. Konec leta je pobotala odprte obveznosti z depozitom. V letu 2001 se je zbornica pri isti banki zadolžila za 90 milijonov tolarjev, in sicer 5. 4. 2001 za 50 milijonov tolarjev in 11. 7. 2001 za 40 milijonov tolarjev. Konec novembra 2001 je zbornica obe posojili vrnila.

Zbornica se je v letu 2001 zadolžila tudi pri Zvezi HKS za 60 milijonov tolarjev za nedoločen čas s postopnim črpanjem sredstev. Do konca leta je vrnila posojilo v črpani višini 38 milijonov tolarjev. Za posojila je zbornica plačala obresti v višini 5.778 tisoč tolarjev.

## **2. Izvajanje javne službe kmetijskega svetovanja in drugih nalog**

Med cilji delovanja zbornice je svetovanje posameznikom in pravnim osebam, ki opravljajo kmetijsko, gozdarsko in ribiško dejavnost, skrb za vodenje kontrole proizvodnje in selekcije za govedo, prašiče, konje, drobnico in druge vrste domačih živali ter za zagotavljanje sredstev za izvajanje programov trsničarstva, drevesničarstva, sadjarstva in oljkarstva.

Za izvajanje teh dejavnosti zagotavlja Republika Slovenija v skladu z zakonom sredstva iz proračuna na podlagi letnega programa dela zbornice in kmetijsko gozdarskih zavodov, h katerim da letno soglasje Vlada RS.

V letu 2000 je zbornica izvajala javne naloge na podlagi sprejetih programov MKGP, v letu 2001 pa je Vlada RS k programom dela zbornice in kmetijsko gozdarskih zavodov (v nadaljevanju: KGZ) izdala soglasje šele 2. 11. 2001, ker je zbornica program dela za leto 2001 in finančni načrt posredovala MKGP šele 20. 7. 2001. Do zamude pri pripravi programa je prišlo zaradi dejstva, da je zbornica prvič pripravljala takšen program, obenem pa je v tem letu izvajala še številne organizacijske spremembe (preoblikovanje KGZ, sprejetje statuta zbornice, sprejem enotne sistemizacije delovnih mest, sprejem aktov o delovnih razmerjih in drugo), brez katerih ni mogla pripraviti finančnega načrta za porabo javnih sredstev.

### **2.1 Kmetijsko svetovanje, pospeševalne naloge in investicijska oziroma gradbena dela**

Iz proračuna RS so se v letu 2000 iz postavke 2565 - Republiška kmetijsko svetovalna služba zagotavljala sredstva za financiranje izvedbe del in nalog kmetijske svetovalne službe pri območnih kmetijskih in živinorejsko veterinarskih zavodih, sektorju za kmetijsko svetovanje v okviru zbornice in drugih podizvajalcev (v nadaljevanju: podizvajalci). Zbornica je v tem letu s posameznimi podizvajalci sklenila ustrezne pogodbe za izvedbo programskih nalog, ki so se do 1. 10. 2000 financirale iz proračuna RS, in sicer za postavki 7718 - Pospeševalne naloge in 7719 - Investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov (za nakup opreme in ureditev prostorov za delovanje kmetijske svetovalne službe). V letu 2001 so se sredstva za tovrstno dejavnost zagotavljala iz postavke proračuna 1317 - Javna kmetijsko svetovalna služba.

Izplačila podizvajalcem so se izvajala na podlagi zahtevkov za plačilo na način in s prilogami, ki jih je opredeljevala posamezna pogodba med zbornico in podizvajalcem. Zbornica je preverila skladnost zahtevkov s pogodbami in na podlagi zahtevka MKGP za plačilo ter njihovega nakazila, sredstva prerazporedila na račune posameznih podizvajalcev.

V letu 2000 sta bila za izvajanje nalog kmetijsko svetovalne službe, pospeševalnih nalog in investicijsko gradbenih del za mesece oktober – december 2000 med MKGP in zbornico sklenjena pogodba in aneks v skupni višini 536 milijonov tolarjev. Zbornica in podizvajalci nalog kmetijsko svetovalne službe, to so KGZ in sektor za kmetijsko svetovanje pri zbornici, so dejansko v tem obdobju sklenili pogodbe v višini 455 milijonov tolarjev, iz aneksa k pogodbi med MKGP in zbornico za december pa je bilo razvidno, da je od tega zneska sektorju za kmetijsko svetovanje pri zbornici pripadalo 6,8 milijonov tolarjev. V celotnem znesku sklenjenih pogodb ni upoštevan znesek za financiranje svetovalne službe sektorja za kmetijsko svetovanje v okviru zbornice za november 2000, saj ta ni bil naveden v nobeni pogodbi, ki je urejala tovrstno financiranje. Zbornica je prejela sredstva v skupni višini 461 milijonov tolarjev po sistemu mesečnih dvanajstin.

Za izvajanje pospeševalnih nalog v letu 2000 so bile med zbornico in podizvajalci teh nalog sklenjene pogodbe v skupni višini 35 milijonov tolarjev. Tudi v tem znesku ni bilo upoštevano, da je sektor za kmetijsko svetovanje v okviru zbornice financiral izvajanje pospeševalnih nalog, saj njegovo delo ni bilo navedeno v nobeni pogodbi, ki ureja tovrstno financiranje, tako da ni bilo nikjer razvidno, kolikšen delež celotnih sredstev prejme omenjeni sektor. MKGP je na račun zbornice za sofinanciranje izvajanja teh nalog nakazala 42 milijonov tolarjev.

Za izvajanje sofinanciranja investicij oziroma gradbenih del v letu 2000 je zbornica s podizvajalci teh del sklenila pogodbe v skupni višini 31 milijonov tolarjev, ki jih je MKGP v isti višini nakazalo na račun zbornice.

Pri pregledu pogodb o izvajanju nalog kmetijskega svetovanja, pospeševalnih nalog in izvajanju investicij oziroma gradbenih del ter pravilnosti izpolnjevanja pogodbenih določil za leto 2000 niso bile ugotovljene večje pomanjkljivosti oziroma nepravilnosti. Tako je bilo ugotovljeno, da je v enem primeru podizvajalec zahtevkov za plačilo poslal pred izvedbo del v tem mesecu in je šlo torej za predplačilo na podlagi finančnega plana, ne pa za plačilo glede na dejansko realizacijo.

Prav tako je bilo ugotovljeno, da

- je bilo opravljeno izplačilo sredstev pri enem od podizvajalcev brez predloženega zahtevka za plačilo in poročila o opravljenem delu,
- pri zahtevkih za izplačilo pri dveh podizvajalcih zahtevka nista bila specificirana po nalogah,
- pri dveh podizvajalcih zahtevku ni bilo priloženo poročilo nadzornega organa o izvedeni investiciji, niti ni bil razviden rok zaključka investicije.

Navedene pomanjkljivosti oziroma nepravilnosti opozarjajo na slabosti zbornice pri kontroliranju dejanske porabe.

V letu 2001 sta se za obdobje januar – november 2001 MKGP in zbornica pogodbeno dogovorila za financiranje dejavnosti kmetijskega svetovanja v skupni višini 1.839 milijonov tolarjev. Za to obdobje je bilo zato med zbornico in podizvajalci nalog kmetijske svetovalne

službe ter za opravljanje te dejavnosti, ki jo je opravljal sektor za kmetijsko svetovanje v okviru zbornice, sklenjenih pogodb v skupni višini 1.839 milijonov tolarjev, porabljena pa so bila sredstva v skupni višini 1.834 milijonov tolarjev.

Ker je zaradi neizdanega soglasja Vlade RS k programu dela zbornice nastal štirimesečni zastoj izplačil, je bilo poslovanje zbornice in KGZ moteno, zato sta MKGP in zbornica brez sprejetega programa dela za leto 2001 dne 31. 8. 2001 sklenila pogodbo za začasno zagotavljanje nujnega financiranja kmetijskega svetovanja in strokovnih nalog v živinoreji za obdobje maj – avgust 2001. Pogodba za obdobje september – november 2001 s poračunom za januar – avgust 2001 je bila sklenjena 6. 11. 2001, torej po izdaji soglasja Vlade RS.

Pri preverjanju pravilnosti in skladnosti izplačevanja sredstev glede na sklenjene pogodbe v letu 2001 je bilo ugotovljeno, da je zbornica od petih podizvajalcev prejela zahteve za januar v juliju in avgustu 2001. Zahtevki so bili sicer datirani na februar 2001, vendar v reviziji ni bilo mogoče pridobiti dokazov, da je zbornica prejela omenjene zahteve pred samo prerazporeditvijo sredstev. Pri zahtevku za plačilo enega podizvajalca je bilo razvidno, da je na zahtevku ločeno izkazal sredstva za plače in prispevke, ne pa tudi sredstva za materialne stroške. Zbornica je na zahtevku MKGP za plačilo poleg teh namenov navedla izplačilo sredstev tudi za materialne stroške. S tem je zbornica zahtevke pripravila na podlagi dodatnih podatkov, ki iz dokumentacije podizvajalca niso bili razvidni. Iz razpoložljive dokumentacije ni bilo razvidno, da je zbornica uskladila zahteve s podizvajalcem.

V letu 2000 zbornica še ni dovolj natančno pregledovala zahtevkov in poročil posameznih podizvajalcev glede na sprejeti program dela kmetijske svetovalne službe, v letu 2001 pa je kontrolo in preglede skladnosti realizacije programa dela z načrtovanim delno že opravljala ter v drugi polovici leta glede na dejanske in namenske stroške opravila poračun. Za ureditev nadzora nad porabo sredstev za te namene je direktor 3. 1. 2002 izdal Navodila za spremljanje namenskosti porabe proračunskih sredstev za postavko 1317 - Javna kmetijska svetovalna služba.

## **2.2 Izvajanje javne službe selekcije, kontrole in reprodukcije ter vodenja rodovnih knjig v živinoreji in označevanje ter registracija govedi**

Javna služba se na tem področju nanaša na izvajanje dveh vrst nalog, in sicer izvajanje strokovnih nalog selekcije, kontrole in reprodukcije ter vodenja rodovnih knjig v živinoreji (v nadaljevanju: strokovne naloge v živinoreji) ter izvajanje programa označevanja in registracije govedi (v nadaljevanju: označevanje in registracija govedi). Sredstva za obe nalogi so se v letu 2000 zagotavljala iz proračuna RS iz postavk 1456 - Strokovne naloge v živinorejski proizvodnji in 2423 - Služba za kontrolo proizvodnje v živinoreji. V prvih šestih mesecih 2000 je programe organizirala Biotehniška fakulteta, v naslednjih šestih mesecih pa zbornica. V letu 2001 so bila za izvajanje teh dejavnosti zagotovljena sredstva v proračunu RS na postavkah 1456 - Strokovne naloge v živinorejski proizvodnji, 2423 - Služba za kontrolo proizvodnje v živinoreji in 1328 - Identifikacija in registracija živali.

V letu 2000 sta se MKGP in zbornica pogodbeno dogovorili, da bodo za opravljanje strokovnih nalog v živinoreji za obdobje julij – december 2000 namenjena sredstva v skupni višini 791 milijonov tolarjev, za izvajanje nalog označevanja in registracije govedi za leto 2000 pa sta sklenila pogodbo v višini 18 milijonov tolarjev.



Zbornica je s posameznimi podizvajalci izvajanja strokovnih nalog v živinoreji za obdobje julij – december 2000 sklenila pogodbe v skupni višini 773 milijonov tolarjev, za izvajanje nalog označevanja in registracije govedi pa je bilo v tem letu sklenjenih pogodb v skupni višini 18 milijonov tolarjev, v isti višini je zbornica tudi prenakazala sredstva posameznim podizvajalcem.

Pri izvajanju nalog in obveznosti iz pogodb za izvajanje strokovnih nalog v živinoreji v letu 2000 je bilo ugotovljeno, da bi morala zbornica, v skladu s pogodbo z MKGP, za izvajanje nalog za drugo polletje 2000 do 31. 12. 2000 zagotoviti prevzem 411 delavcev za izvajanje javne službe na področju strokovnih nalog v živinoreji na zbornico in do 30. 11. 2000 predložiti MKGP potrjeno veljavno sistemizacijo zbornice, ki vključuje ta delovna mesta. Zbornica tega ni opravila, sistemizacija delovnih mest pa je bila urejena na posameznih zavodih. Po obrazložitvi strokovne službe je skupno število zaposlenih, ki so izvajali javno službo in so bili zaposleni v KGZ, 291, ostali pa so bili zaposleni v zunanjih institucijah, kot so Biotehniška fakulteta, Kmetijski inštitut Slovenije, Veterinarska fakulteta in Fakulteta za kmetijstvo v Mariboru. Ker delujejo na teh institucijah strokovnjaki, ki so vezani tudi na pedagoško in raziskovalno delo, njihovih delovnih mest ni bilo mogoče sistemizirati na zbornici. Zbornica pa je sprejela enotno sistemizacijo delovnih mest zaposlenih na KGZ, ki opravljajo to javno službo.

Pri izplačevanju sredstev po posameznih podizvajalcih je bilo ugotovljeno, da so trije podizvajalci poslali zahteve za plačilo pred izvedbo del v tem mesecu. Gre torej za plačilo po finančnem načrtu, ne pa po dejanski realizaciji. Ugotovljeno je bilo tudi, da pet podizvajalcev skupaj z zahtevkom ni poslalo poročila o opravljenem delu. Za te podizvajalce zbornica ni mogla preveriti, katera dela so bila dejansko opravljena in s tem utemeljenosti prikazanih stroškov, navedenih v zahtevkih za plačilo.

Pri pregledu skladnosti zahtevkov za plačilo in prilog posameznih podizvajalcev s sklenjenimi pogodbami pri izvajanju nalog označevanja ter registracije govedi v letu 2000 je bilo ugotovljeno, da so zbornica in posamezni podizvajalci v pogodbi določili, da morajo slednji v roku treh dni po prejemu sredstev dostaviti zbornici zahtevek za plačilo in skupno poročilo o opravljenem delu. V pogodbi med MKGP in zbornico pa je navedeno, da se sredstva za izvajanje teh nalog nakažejo na žiro račun zbornice na podlagi zahtevka, ki ga ta posreduje MKGP, zbornica pa sredstva prenakáže podizvajalcem teh nalog na podlagi poročila o opravljenem delu v roku treh delovnih dni po prejetju sredstev na svoj žiro račun. Pogodbena določila obeh pogodb so tako v nasprotju, kar je bilo tudi razvidno iz dokumentacije, pridobljene med izvajanjem revizije, saj so štirje podizvajalci posredovali zahteve za plačilo zbornici po datumu, ko je zbornica izstavila skupni zahtevek za plačilo MKGP. Skupni zahtevek za plačilo torej ni navajal dejansko nastalih stroškov v zvezi z izvajanjem teh nalog. Hkrati smo ugotovili, da dva podizvajalca skupaj z zahtevkom za plačilo nista priložila poročila o opravljenem delu. Ugotavljamo, da zbornica ni mogla preveriti, katera dela so opravili omenjeni podizvajalci, s tem pa ni mogla preveriti utemeljenosti prikazanih stroškov, navedenih v zahtevkih za plačilo.

MKGP in zbornica sta v letu 2001 za izvajanje strokovnih nalog v živinoreji sklenili pogodbo v višini 1.423 milijonov tolarjev, in sicer za obdobje januar – december 2001, za izvajanje nalog označevanja in registracije govedi v letu 2001 pa v višini 70 milijonov tolarjev.

Tudi strokovne naloge v živinoreji so se zaradi poznega sprejema programa dela izvajale v obdobju maj – avgust na podlagi pogodbe z dne 31. 8. 2001 za začasno zagotavljanje nujnega

financiranja strokovnih nalog v živinoreji. Pogodbo za obdobje september – december 2001 sta MGKP in zbornica podpisala 8. 11. 2001 po izdaji soglasja Vlade RS k programu dela zbornice.

Za obdobje januar – december 2001 je bilo med zbornico in podizvajalci strokovnih nalog v živinoreji sklenjenih pogodb v skupni višini 1.353 milijonov tolarjev, do konca leta pa je bilo na račun zbornice nakazanih 1.258 milijonov tolarjev sredstev (ni vključenega nakazila za december). Za izvajanje nalog označevanja in registracije govedi je bilo sklenjenih pogodb v skupni višini 70 milijonov tolarjev, od katerih je bilo na račun zbornice nakazanih in kasneje prenakazanih v višini 38 milijonov tolarjev.

Pri pregledu skladnosti izvajanja strokovnih nalog v živinoreji v letu 2001 s pogodbami je bilo ugotovljeno, da so štirje podizvajalci za januar in februar prejeli preveč sredstev glede na pogodbeno vrednost. Podizvajalci so preveč nakazana sredstva vrnil. Za tri podizvajalce iz prejete dokumentacije ni bilo razvidno, da bi zahtevku za plačilo priložili poročila o opravljenem delu, ugotovljeno je bilo tudi, da noben podizvajalec, ki je za obdobje januar – marec prejel sredstva iz poročila, skupaj z zahtevki za plačilo ni poslal poročila o opravljenem delu. Zbornica tako ni mogla preveriti, katera dela so opravili omenjeni podizvajalci, s tem pa ni mogla preveriti utemeljenosti prikazanih stroškov, navedenih v zahtevkih za plačilo. Prav tako je bilo ugotovljeno, da nihče izmed podizvajalcev, ki so prejeli sredstva za julij 2001, zahtevku za plačilo sredstev ni priložil računov in dokazil o stroških blaga in storitev, eden izmed podizvajalcev pa zahtevku za plačilo za isti mesec ni priložil dokazil o višini izplačanih plač posameznikom in dokazil o poravnanih davkih in prispevkih delodajalca. Na ta način je bilo razvidno, da ti podizvajalci zahtevkom za plačilo niso priložili zahtevane dokumentacije, ki je bila določena v pogodbi med MKGP in zbornico. Zbornica tako ni mogla preveriti namenskosti izplačil in opravljenega dela oziroma pravilnosti izračuna na izstavljenem zahtevku za plačilo za posamezen namen oziroma za pokrivanje različnih stroškov.

Glede na to, da smo v reviziji v obdobju 2001 podrobneje preverjali mesece od januarja do septembra in ker je do prvega nakazila sredstev MKGP za izvajanje nalog označevanja ter registracije govedi v letu 2001 prišlo šele 17. 12. 2001, se skladnost zahtevkov za izplačila s pogodbami ni preverjala.

### **2.3 Izvajanje javne službe - centri**

Sredstva za podporo vzpostavitvi in delovanju poskusnih centrov (Sadjarski center Gačnik, Seleksijsko trsničarsko središče Ivanjковci, Seleksijsko trsničarsko središče Vrhpolje, Sadjarski center Bilje, Poskusni center za oljkarstvo, sadjarski center - v nadaljevanju: SC, seleksijsko trsničarsko središče - v nadaljevanju: STS) so se v letu 2000 in 2001 zagotavljala iz proračuna RS iz postavke 1430 - Kmetijstvo: poskusni centri za sadjarstvo, vinogradništvo in oljkarstvo.

V prvih desetih mesecih leta 2000 sta centre in središča (v nadaljevanju: centri) začasno in pogodbeno upravljala Poslovno združenje prehrane Slovenije (v nadaljevanju: PZP) in Kmetijsko-veterinarski zavod Nova Gorica. V skladu s sklepom Vlade RS o prenosu premoženja z dne 7. 9. 2000 je bilo preneseno premoženje, sredstva in obveznosti, ki izhajajo iz teh centrov, na zbornico, naloga te pa je bila, da centre organizira kot javne kmetijsko gozdarske zavode. Upravni odbor zbornice je 22. 9. 2000 sprejel nekatere sklepe, ki

zagotavljajo izvajanje nalog s področja drevesničarstva, sadjarstva in trsničarstva, tako da bosta SC Gačnik in STS Ivanjkovci priključena KZ Maribor, SC Bilje in STS Vrhpolje pa KVZ Nova Gorica. To je bilo določeno tudi v pogodbi med MKGP in zbornico, ki je hkrati določala, da na te podizvajalce preide v upravljanje tudi premoženje, sredstva in pravice teh centrov. Na zbornico so bila tako 1. 10. 2000 prenesena vsa sredstva in viri sredstev ter stalno in začasno zaposleni delavci pri PSP, knjiženi oziroma zaposleni na SC Gačnik in STS Ivanjkovci in Vrhpolje. Dne 14. 11. 2000 je zbornica s primopredajnim zapisnikom prevzela bilance stanja, izkaze prihodkov in odhodkov ter popise osnovnih sredstev za te centre in jih organizirala kot stroškovna mesta in zanje vodila računovodstvo in kadrovsko službo. Dejavnost SC Bilje in Poskusnega centra za oljkarstvo je bila organizirana prek KVZ Nova Gorica.

Financiranje SC Gačnik, Bilje, STS Vrhpolje in Ivanjkovci je bilo v obdobju oktober – december 2000 organizirano prek zbornice, dejavnost Poskusnega centra za oljkarstvo pa se je v letu 2000 financirala direktno po pogodbi med MKGP in KVZ Nova Gorica. V letu 2001 je financiranje vseh centrov potekalo prek zbornice. Glede na to, da se letni obseg sredstev za posamezni center določi na osnovi letnih programov, ki izhajajo iz petletnih programov posameznega centra, je MKGP v oktobru 2001 z odločbami sprejel petletne programe dela za vse centre.

V letu 2000 sta se MKGP in zbornica pogodbeno dogovorila za zagotavljanje izvajanja programov na področju trsničarstva, drevesničarstva in sadjarstva za SC Gačnik, Bilje, STS Vrhpolje in Ivanjkovci v obdobju oktober – december 2000 v skupni višini 52 milijonov tolarjev, dejansko nakazana sredstva MKGP pa je bilo 50,5 milijonov tolarjev. Za to obdobje ni bilo sklenjenih posebnih pogodb med zbornico in SC Gačnik, STS Ivanjkovci in STS Vrhpolje za opravljanje njihovih nalog, temveč je financiranje potekalo po pogodbi med MKGP in zbornico. Sredstva za financiranje izvajanja nalog SC Bilje v višini 14 milijonov tolarjev je zbornica prenakazala po prejemu sredstev od MKGP.

V letu 2001 je bilo za zagotavljanje programov za obdobje januar – december pogodbeno namenjenih sredstev v skupni višini 118 milijonov tolarjev. MKGP je do 31. 12. 2001 nakazalo zbornici sredstva v skupni višini 109 milijonov tolarjev. Od teh sredstev je zbornica prenakazovala sredstva za SC Gačnik, STS Vrhpolje in STS Ivanjkovci od oktobra 2001 dalje, za SC Bilje in Poskusni center za oljkarstvo pa v celem letu 2001. V obdobju januar – december 2001 je financiranje potekalo po pogodbi med MKGP in zbornico.

Nakazovanje sredstev centrom je potekalo na podlagi izstavljenih zahtevkov za nakazilo sredstev, ki so jim bile priložene priloge v skladu s sklenjenimi pogodbami. V skladu s 7. členom pogodbe bi se morala proračunska sredstva črpati na podlagi potrjenih mesečnih zahtevkov, ki izhajajo iz programa za opravljena dela v preteklem mesecu. Zbornica ni preverjala poročil, iz katerih naj bi bilo razvidno, katera dela so centri v resnici opravili v posameznem mesecu in s tem preverila utemeljenost stroškov, ki jih je sama evidentirala na stroškovnih mestih centrov, saj jih centri niso posredovali, kar se je izpostavilo v reviziji kot neustrezno kontroliranje poslovanja. Po obrazložitvi strokovne službe so tako ravnali glede na prejšnjo prakso, ko so poročila o opravljenem delu temeljila na sprejetem letnem programu, delo centrov na terenu pa je spremljal sektor za kmetijsko svetovanje.

Hkrati je bilo ugotovljeno, da je 22. 11. 2000 MKGP nakazalo sredstva za SC Bilje za september na žiro račun zbornice, ko še ni bilo urejeno financiranje centrov. Zbornica je sredstva prenakazala na KVZ Nova Gorica. Ugotovljeno je bilo tudi, da je zbornica sredstva

za SC Bilje za oktober 2000, ki jih je 15. 12. 2000 MKGP nakazalo na njen žiro račun, prenakazala na KVZ Nova Gorica šele 9. 2. 2001, s čimer je kršila pogodbeno določilo, na podlagi katerega mora sredstva prenakazati v dveh delovnih dneh. Po obrazložitvi strokovne službe zbornica ob nakazilu teh sredstev ni vedela za namen nakazila, takoj ko je to ugotovila, pa so bila sredstva prenakazana na žiro račun podizvajalca.

### **3. Preverjanje skladnosti poslovanja s predpisi**

#### **3.1 Oddaja javnih naročil**

Zbornica je pri oddaji javnih naročil delovala v skladu s predpisi. Nabavo računalniške strojne in programske opreme je izvedla prek Centra vlade za informatiko oziroma z zbiranjem ponudb na podlagi javnega razpisa. Sicer je zbornica v revidiranem obdobju oddajala javna naročila po pravilih za oddajo naročil malih vrednosti, za kar je v skladu s 125. členom Zakona o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 39/00, 102/00, v nadaljevanju: ZJN-1) 8. 1. 2001 sprejela Navodilo o oddaji naročil male vrednosti (v nadaljevanju: navodilo). V postopku preverjanja skladnosti je bilo ugotovljeno, da je zbornica v letu 2001 upoštevala določila navodila, saj je za vsa v vzorec zajeta plačila obstajala ustrezna dokumentacija.

#### **3.2 Plače**

Statut Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije (Uradni list RS, št. 64/01) v 85. členu določa, da se za obračunavanje plač delavcev v zbornici in kmetijsko gozdarskih zavodih uporabljajo predpisi o razmerjih plač v državnih organih.

Zbornica je sprejela Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Kmetijsko gozdarske zbornice na seji UO 24. 8. 2000 in ga v revidiranem obdobju spreminjala in dopolnjevala. Zadnjo spremembo je sprejel UO dne 4. 12. 2001. Sestavni del pravilnika je katalog in ocenitev delovnih mest po organizacijskih enotah. Pravilnik o delovnih razmerjih je sprejel UO na seji 24. 8. 2000, Pravilnik o plačah in drugih denarnih prejemkih je UO spremenil tudi 4. 12. 2001.

Pri preverjanju spoštovanja pogojev za zasedbo delovnega mesta je bilo ugotovljeno, da osnovnega pogoja stopnje izobrazbe ne izpolnjuje ena delavka.

Pogoji za zasedbo delovnega mesta predpisujejo tudi določena specialna znanja, kot so licenca za kmetijskega svetovalca, strokovni izpit, znanje tujega jezika, računalniška znanja in podobno. Zbornica nima določenih kriterijev uporabe teh pogojev, zato se ta znanja največkrat niso upoštevala. Predlagano je bilo, da strokovna služba zahteve po specialnih znanjih opredeli za posamezna delovna mesta in jih pri nadaljnjih zaposlitvah tudi dosledno upošteva.

Pri preizkušanju pravilnosti obračuna plač in nadomestil ter prispevkov je bilo ugotovljeno, da je bilo enemu delavcu izplačano za 1.836,00 tolarjev preveč za delovno dobo oziroma 13.000,00 tolarjev za sedem mesecev. Po zagotovitvi strokovne službe so že izvedli poračun preveč izplačanega zneska. Za eno delavko je bil pri obračunu dodatka po uredbi napačno upoštevan datum pričetka obračunavanja dodatka za 7.247,00 tolarjev za en mesec.

Obračun drugih prejemkov (regresa, prevoza na delo in stroškov prehrane ter pogodbenega dela) je bil v skladu s predpisi ali pravilnikom ter v pravilni višini.

Plače zaposlenih delavcev v zbornici so sicer določene z upoštevanjem Zakona o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 18/94, 13/95, 36/96, 86/99), vendar je bilo v reviziji ugotovljeno, da plače za dejansko zasedena delovna mesta presegajo plače za podobna delovna mesta v državni upravi.

### **3.3 Materialni stroški in stroški storitev**

Zbornica je na podlagi javnega razpisa MKGP pridobila organizacijo in izvedbo nekaterih izobraževalnih tečajev za potrebe SKOP, zato je s podizvajalci, ki so bili kmetijsko gozdarski zavodi, sklenila ustrezne pogodbe v skupni višini 7.523 tisoč tolarjev. Pri pogodbi št. SKOP 6/01 s Kmetijsko gozdarskim zavodom Nova Gorica je bilo ugotovljeno, da obstajata dve identični pogodbi z različnima zneskoma, razlika znaša 61.854,36 tolarjev. Po obrazložitvi strokovne službe je KGZ Nova Gorica poslal obračun izvedenega dela v znesku 1.375.611,64 tolarjev, pogodba z načrtovanim in ovrednotenim delom pa je znašala 1.437.465,00 tolarjev. Nadomestitev prvotne pogodbe ni bila v skladu s predpisi, saj iz pogodbe ni bilo mogoče razbrati veljavnosti pogodbe.

Ne glede na zagotovljena sredstva za pričetek dela zbornice je bila Pogodba o zagotovitvi sredstev za začetek delovanja KGZS sklenjena med MKGZ in zbornico šele 3. 10. 2000. Kot prva sta pričela z delom na zbornici predsednik zbornice in direktor zborničnega urada, in sicer 1. 8. 2000. Da bi zbornica lahko izplačala plače in poravnala nekatere druge izdatke je 11. 8. 2000 najela kratkoročni kredit v višini 10 milijonov tolarjev, v enaki višini je najela kredit tudi 29. 9. istega leta. Oba kredita je zbornica zavarovala z bianco menicami in z akceptnimi nalogi, kar je pomenilo, da se je zadolžila na bodoči priliv. Zbornica tedaj tudi ni imela svojega premoženja, zato ta zadolžitev ni bila v skladu s predpisi. Skupna zadolžitev zbornice v letu 2000 v višini 15 milijonov tolarjev (koriščena sredstva), če se upošteva kot premoženje pridobljena sredstva za pričetek poslovanja v višini 100 milijonov tolarjev, je bila v skladu z zakonskim določilom, da se zbornica ne sme zadolžiti za več kot 15 % premoženja. V letu 2001 je zbornica do 30. 9. koristila skupaj 105 milijonov tolarjev posojilnih sredstev. Celotno premoženje zbornice je na ta dan znašalo 788 milijonov tolarjev, kar pomeni, da je zadolženost predstavljala 13,3 % obremenitev premoženja. Zbornica je do konca leta vrnila vsa koriščena kreditna sredstva v višini 128 milijonov tolarjev, ker pa se je zmanjšalo premoženje zbornice zaradi izločenih sredstev prenesenih sadjarskih in trsničarskih centrov, je bilo v reviziji ocenjeno, da je zbornica v obdobju oktober – december prekoračila dovoljeni obseg zadolžitve. Po mnenju strokovne službe je zbornica upoštevala kot osnovo za zadolževanje tudi premoženje zavodov, ki pa še ni evidentirano v poslovnih knjigah zbornice, ker RS knjižno še ni izvršila prenosa na zbornico. MKGP je 12. 12. 2001 poslalo predlog ugotovitvenega sklepa o nesporni višini premoženja zavodov v usklajevanje na Ministrstvo za finance – Sektor za upravljanje s premoženjem in na Službo Vlade RS za zakonodajo.

Kmetijski inštitut Slovenije in Biotehniška fakulteta, oddelek za agronomijo, sta v letih 2000 in 2001 izvajala storitve strokovnega svetovanja za STS Vrhpolje in STS Ivanjkovci. Obračun je bil izstavljen vsake tri mesece, vendar brez obrazložitve in podrobnejše opredelitve opravljenega dela. Zbornica nima pogodb za opravljanje strokovnega svetovanja.

Zbornica in Kmetijska zadruga Celje sta se z najemno pogodbo dogovorila, da zbornica vzame v najem avto za čas od 1. 11. 2000 do 28. 2. 2001 oz. do preklica. Mesečna najemnina je znašala 1.680 nemških mark, upravičenec po pogodbi pa je bil predsednik zbornice, v skladu s pogodbo o zaposlitvi. Skupaj je bilo za te namene plačano 1.030 tisoč tolarjev. Ugotovljeno je bilo, da je bila pogodba sklenjena po dnevu, določenem v pogodbi, to je 8. 12. 2000, ni pa bilo mogoče ugotoviti, ali so se upoštevale omejitve iz pogodbe. Po obrazložitvi strokovne službe zbornica v začetku delovanja ni imela službenega avtomobila, ker MKGP ni prenesel osnovnih sredstev na zbornico ob prehodu URSPK, zato tudi niso mogli registrirati dveh novih avtomobilov še na URSPK. V tem času so se pripravljale tudi volitve v območne enote zbornice, kjer je bila prisotnost na terenu nujno potrebna.

Med revizijo je bilo ocenjeno, da bi lahko bila poraba sredstev in s tem stroški storitev nižji, in sicer:

- Zbornica je imela konec leta 2001 v najemu 16 parkirnih mest v Ljubljani, od tega 5 parkirnih mest za službena vozila. V letu 2001 je bilo za te namene porabljeno 3.640 tisoč tolarjev, v decembru na primer je bilo potrebno plačati 327.108,80 tolarjev najemnine. Parkirna mesta uporabljajo večinoma delavci, ki živijo izven sedeža zbornice, odločitev o tem pa sprejema direktor zbornice. Zbornica ima še vedno v najemu tudi parkirno mesto v poslovni stavbi, kjer ima sedež MKGP in je rezervirano za delavce zbornice, ki imajo poslovne opravke na MKGP. Z lastnikom parkirnega mesta (Mercator-poslovni sistemi) zbornica ni obnovila pogodbe po 30. 6. 2000, tako da odnos v obdobju revidiranja ni bil pravno določen. Mesečna najemnina za to parkirno mesto znaša 25.608,80 tolarjev. Po koncu revizije je zbornica uredila pravno osnovo za plačilo parkirnine. Obrazložitev strokovne službe glede plačevanja parkirnine je, da so na lokaciji, kjer so poslovni prostori zbornice, težave s parkiranjem in da so koristi zaradi prihranka delovnega časa večji od stroškov.
- Telefonski stroški kot stroški opravljanja dejavnosti so nastali v letu 2001 v višini 8.337 tisoč tolarjev, kar pomeni, da je nastalo vsak mesec za 695 tisoč tolarjev teh stroškov. Stroški fiksne telefonije in prenosnih telefonov so v tem letu znašali 6.312 tisoč tolarjev. Ker je bilo s SI.MOBILOM sklenjeno naročniško razmerje za 28 prenosnih telefonov, je tako nastalo po vsakem telefonu za 112 tisoč tolarjev letno stroškov. Vsi delavci v zbornici nimajo službenega prenosnega telefona, prav tako pa ni postavljena omejitev višine stroškov pogovorov, ki bi jih krila zbornica. Značaj dela zaposlenih v zbornici prav gotovo narekuje visok obseg teh stroškov, vendar bodo v zbornici določili omejitve porabe in posebej obravnavali izjeme pri prekoračenju stroškov.
- Zbornica je življenjsko zavarovala tudi oba funkcionarja, kar je bilo določeno v pogodbi o zaposlitvi. Upravičenec, ki prejme zavarovalnino, je v obeh primerih zbornica. Za oba se plačuje tudi nezgodno zavarovanje in obračunava boniteta, nastalih stroškov pa je bilo 3.821 tisoč tolarjev.
- Spremljanje medijev je bila storitev, ki sta jo v revidiranih letih izvajala dva izvajalca. V letu 2001 je nastalo v zvezi s tem 1.870 tisoč tolarjev stroškov in to za storitve zbiranja člankov in prispevkov o zbornici in njenem delovanju. Pri tem je imela zbornica sama na voljo vse časopise in revije, zato je bila po oceni revizije pravilna odločitev, da bo zbornica sama spremljala objave o zbornici. Po obrazložitvi strokovne službe so te storitve za zbornico izredno pomembne, saj ne gre le za domače vesti in objave, še bolj so pomembne informacije iz tujega okolja in njihov vpliv na delo zbornice. Zbornica je ukinila te storitve predvsem zaradi stroškov in nezadostnih razpoložljivih sredstev v letu 2001, bodo pa te storitve ponovno vključili, ko bo to mogoče.
- Stroški reprezentance so v letu 2001 znašali 2.543 tisoč tolarjev in so se nanašali predvsem na gostinske storitve, znesek 1.008 tisoč tolarjev ali 40 % pa je bil uporabljen za

nakup poslovnikov, koledarjev in poslovnih daril. Računi, ki so dokazovali nastanek stroška, so bili nepopolno opremljeni, zato je bilo v posameznih primerih vprašljivo, ali so bila sredstva pravilno porabljena. Po obrazložitvi strokovne službe so poslovniki tako za zaposlene kot poslovne partnerje in so namenjeni za spremljanje opravil posameznega dneva.

- Med revizijo se je postavilo tudi vprašanje, ali lahko zbornica sodeluje pri sponzoriranju posameznih prireditev in dejanj. Če sodeluje oziroma naroča posamezne oglaševalske akcije, mora pridobiti dokazila o vseh izvedenih oglaševalskih storitvah. Za te namene je zbornica v letu 2001 porabila za 1.257 tisoč tolarjev.

### III. M N E N J E

1. O resničnosti in poštenosti računovodskih izkazov zbornice za leti, ki sta se končali 31. 12. 2000 in 2001 izreka računsko sodišče *pozitivno mnenje*.

#### Obrazložitev

Revizija je bila izvedena v skladu z mednarodnimi standardi revidiranja. Ti zahtevajo od revizorjev načrtovanje in izvedbo revizije za pridobitev primerne zagotovila, da računovodski izkazi ne vsebujejo pomembnejših napačnih navedb. Revizija je vključevala presojo uporabljenih računovodskih standardov in načel ter je obsegala pregled računovodskih evidenc zbornice in uporabo vseh postopkov, ki so bili potrebni za oblikovanje revizijskega mnenja.

Po mnenju revizije računovodski izkazi zbornice v vseh pogledih podajajo resnično in pošteno sliko finančnega stanja zbornice na dan 31. 12. 2000 in 31. 12. 2001 ter poslovnega izida v obdobjih od 1. 1. 2000 do 31. 12. 2000 in od 1. 1. 2001 do 31. 12. 2001 v skladu z ustrežno zakonodajo.

Ne da bi izrazili pridržek k mnenju opozarjamo, da zbornica v poslovnih knjigah nima evidentiranega premoženja in obveznosti, ki bi morale biti nanjo prenesene v skladu z ZKGZ. Z dnem uveljavitve ZKGZ, tj. 16. 6. 1999 je Republika Slovenija postala lastnik premoženja, sredstev in obveznosti v kmetijskih zavodih in centrih, ki ga je v skladu z določenimi pogoji in načinom prenosa po sklepu 464-1/00 prenesla 7. 9. 2000 v last zbornice. Zbornica je prevzela ustanoviteljske pravice nad zavodi in centri in jih je z 29. 12. 2000 organizirala kot javne kmetijsko gozdarske zavode. Zbornica je ustanovila osem zavodov. Sredstva in obveznosti je prenesla v upravljanje zavodom 29. 12. 2000. Dejanski prenos lastništva iz RS na zbornico se še vedno ni opravil, ker je bilo potrebno razčistiti določene sporne zadeve v premoženju zavodov, kar še ni zaključeno.

2. O skladnosti poslovanja zbornice s predpisi, ki jih mora upoštevati kot pravna oseba javnega prava, v letih 2000 in 2001 izreka računsko sodišče *mnenje s pridržkom*.

Zbornica je poslovala v skladu s predpisi, razen v delu poslovanja pri izvajanju javnih pooblastil na področju kmetijstva, gozdarstva in ribištva, kjer zbornici izrekamo mnenje s pridržkom

### **Obrazložitev**

Med cilji delovanja zbornice je svetovanje posameznikom in pravnim osebam, ki opravljajo kmetijsko, gozdarsko in ribiško dejavnost, skrb za vodenje kontrole proizvodnje in selekcije za govedo, prašiče, konje, drobnico in druge vrste domačih živali ter za zagotavljanje sredstev za izvajanje programov trsničarstva, drevesničarstva, sadjarstva in oljkarstva. Za izvajanje teh dejavnosti zagotavlja Republika Slovenija v skladu z zakonom sredstva iz proračuna na podlagi letnega programa dela zbornice in kmetijsko gozdarskih zavodov, h katerim da letno soglasje Vlada RS. Izvajalci posameznih programskih nalog so dolžni, da terjajo za opravljeno delo plačilo na način in s prilogami, ki jih je opredeljevala posamezna pogodba med zbornico in izvajalcem naloge.

V reviziji je bilo ugotovljeno, da posamezni izvajalci nalog niso izpolnjevali pogodbenih določil sporočanja o realizaciji nalog in s tem izvršitev načrtovanega obsega sredstev, zato zbornica ni mogla preveriti namenskosti izplačil in opravljenega dela, konec leta pa so bila izvedena plačila po finančnem načrtu, ne pa po dejansko opravljenih nalogah.

### **Odzivno poročilo**

Odzivno poročilo ni potrebno, ker so bile že v revizijskem postopku odpravljene razkrite nepravilnosti (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1).

### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Dr. Vojko A. Antončič,  
generalni državni revizor

Poslano priporočeno:

1. Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije  
Miklošičeva 4, 1000 Ljubljana;
2. Državni zbor Republike Slovenije  
Šubičeva 4, 1000 Ljubljana;
3. arhiv, tu.