



REVIZIJSKO POROČILO  
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA  
KOMUNALE KOPER, D. O. O. - S. R. L., KOPER  
ZA LETO 2005



*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

**REVIZIJSKO POROČILO  
O PRAVILNOSTI OBRAČUNAVANJA PLAČ DIREKTORJA  
KOMUNALE KOPER, D. O. O. – S. R. L., KOPER  
ZA LETO 2005**



Številka: 1209-4/2006-18

Ljubljana, 22. decembra 2006



Računsko sodišče je revidiralo plače direktorja Komunale Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper (v nadaljevanju: družba Komunala Koper) za leto 2005. Družba Komunala Koper je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 11.725.269 tolarjev, bonitete v znesku 133.000 tolarjev, povračila stroškov v zvezi z delom v znesku 246.852 tolarjev in regres za letni dopust v znesku 200.000 tolarjev.

*Cilj revizije* je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Mestne občine Koper (v nadaljevanju: MOKP) pri določanju plač direktorja javnega podjetja izreklo *negativno mnenje*, saj MOKP ni sprejela meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS; nepravilnost je ocenjena na najmanj 609.767 tolarjev.

Računsko sodišče je od MOKP zahtevalo *odzivno poročilo*, v katerem mora v roku 80 dni predložiti sprejeta merila v skladu z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi. Računsko sodišče je MOKP *priporočilo*, naj pri sprejemu meril za določitev plače direktorjev:

- upošteva obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- določi omejitve, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljene v merilih,
- določi obvezno soglasje župana k pogodbi o zaposlitvi.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja družbe Komunala Koper pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja družbe Komunala Koper za leto 2005 izreklo *negativno mnenje*. Na izrek mnenja sta vplivali naslednji nepravilnosti:

- družba Komunala Koper ni določila plače direktorja v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi; vrednost nepravilnosti je ocenjena na 609.767 tolarjev,
- družba Komunala Koper je za direktorja plačala denarno kazen v neskladju s pogodbo o zaposlitvi; vrednost nepravilnosti je 100.000 tolarjev.

Računsko sodišče je od družbe Komunala Koper zahtevalo *odzivno poročilo*, v katerem mora v roku 90 dni predložiti pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe Komunala Koper, ki bo v skladu s sprejetimi merili MOKP, oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana MOKP, in predložiti dokazilo, da je direktor družbe Komunala Koper vrnil zanj plačano denarno kazen.

Družba Komunala Koper je za nekatere ugotovljene nepravilnosti sprejela ustrezne popravljalne ukrepe delno že med revizijskim postopkom.

# KAZALO

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. UVOD</b>   | <b>8</b>  |
| 1.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....   | 8         |
| 1.2 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV .....  | 9         |
| 1.2.1 Predstavitev Mestne občine Koper.....  | 9         |
| 1.2.2 Predstavitev družbe Komunala Koper.....  | 9         |
| <b>2. UGOTOVITVE</b>   | <b>10</b> |
| 2.1 DOLOČANJE PLAČ DIREKTORJEV JAVNIH PODJETIJ V MESTNI OBČINI KOPER .....                                       | 10        |
| 2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev.....  | 10        |
| 2.2 PLAČE IN DRUGI PREJEMKI DIREKTORJA .....   | 11        |
| 2.2.1 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač.....   | 12        |
| 2.2.1.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo .....   | 12        |
| 2.2.1.2 Del plače za delovno uspešnost .....   | 12        |
| 2.2.1.3 Del plače za poslovno uspešnost .....  | 13        |
| 2.2.2 Določanje in obračunavanje bonitet.....  | 13        |
| 2.2.2.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona .....   | 13        |
| 2.2.2.2 Boniteta za plačilo denarne kazni.....   | 14        |
| 2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom.....  | 14        |
| 2.2.4 Regres za letni dopust .....   | 14        |
| <b>3. MNENJE</b>   | <b>15</b> |
| 3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA MESTNE OBČINE KOPER PRI DOLOČANJU PLAČ<br>DIREKTORJA .....                   | 15        |
| 3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA DRUŽBE KOMUNALA KOPER PRI DOLOČANJU IN<br>OBRAČUNAVANJU PLAČ DIREKTORJA..... | 15        |
| <b>4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA</b>  | <b>17</b> |

## **5. PRIPOROČILA**

**19**

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper za leto 2005 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču (v nadaljevanju: ZRacS-1)<sup>1</sup> in programa za izvrševanje revizijske pristojnosti računskega sodišča v letu 2006. Sklep o izvedbi revizije<sup>2</sup> je bil izdan Mestni občini Koper, Verdijeva ulica 10, Koper (v nadaljevanju: MOKP) in družbi Komunala Koper.

## 1.1 Obrazložitev revizije

Predmet revizije je ugotavljanje pravilnosti obračunavanja plač direktorja družbe Komunala Koper (v nadaljevanju: direktor) za leto 2005. Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja.

Ta revizija je del prečne revizije pravilnosti obračunavanja plač direktorjev v desetih javnih podjetjih, članov uprave v treh gospodarskih družbah, v katerih ima Republika Slovenija večinski poslovni delež, in direktorjev v dveh gospodarskih družbah, ki opravljata gospodarsko javno službo, za leto 2005.

Revizija pravilnosti obračunavanja plač direktorja je obsegala preizkušanje skladnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili.

Preveritve smo opravili s preizkušanjem podatkov, uporabljali pa smo tudi analitične metode.

Pri oblikovanju mnenja smo upoštevali odgovornost MOKP za sprejem meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu s 100.b členom Zakona o lokalni samoupravi<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZLS) in odgovornost pristojnih organov družbe Komunala Koper za določanje plač direktorja, ki ne presega plače župana MOKP (v nadaljevanju: župan) glede na veljavne določbe ZLS<sup>4</sup>, ter pri obračunavanju in izplačevanju plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja za leto 2005.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01.

<sup>2</sup> Št. 1209-4/2006-3 z dne 31. 1. 2006.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05.

<sup>4</sup> Do 13. 8. 2005 osnovna plača direktorja ne bi smela preseči plače župana, od tega datuma pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače župana brez dodatka za delovno dobo.



## 1.2 Predstavitev revidirancev

### 1.2.1 Predstavitev Mestne občine Koper

MOKP je v letu 2005 predstavljal in zastopal župan Boris Popovič. MOKP ima tri podžupane, 32 članov mestnega sveta in štiri člane nadzornega odbora. V MOKP je bilo na dan 31. 12. 2004 prijavljenih 49.090 prebivalcev<sup>5</sup>. Odločitev o sprejemu meril za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina, mora sprejeti mestni svet MOKP. V letu 2005 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Boris Popovič, župan MOKP.

### 1.2.2 Predstavitev družbe Komunala Koper

Družba Komunala Koper je bila ustanovljena 28. 12. 1960. Vpisana je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Kopru pod vložno številko 10006200. Njena ustanoviteljica je MOKP, ki ima v družbi Komunala Koper 100-odstotni poslovni delež. Osnovni kapital družbe znaša 816.168 tisoč tolarjev. Mestni svet MOKP je sprejel Odlok o ureditvi položaja Javnega podjetja – Azienda pubblica Komunala Koper, d. o. o. – s. r. l.<sup>6</sup> (v nadaljevanju: Odlok družbe Komunala Koper). Iz Odloka družbe Komunala Koper je razvidno, da se je javno podjetje preoblikovalo na podlagi Odloka o preoblikovanju družbenega podjetja »Komunala Koper« p. o. v javno podjetje »Komunala Koper«, d. o. o. – s. r. l.<sup>7</sup>

Družba Komunala Koper opravlja naslednje gospodarske javne službe:

- odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
- ravnanje s komunalnimi odpadki,
- odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
- javna snaga in čiščenje javnih površin,
- okraševanje naselij z zastavami na javnih krajih ter obešanje transparentov in plakatiranje na javnih krajih po splošnih pogojih,
- urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,
- vzdrževanje občinskih javnih cest,
- urejanje zelenih površin.

Pogodbo o zaposlitvi vršilca dolžnosti direktorja je v imenu delodajalca sklenil Jadran Bajec, takratni predsednik nadzornega sveta družbe Komunala Koper, pogodbo o zaposlitvi direktorja je v imenu delodajalca sklenil Tomaž Gantar, predsednik nadzornega sveta družbe Komunala Koper.

V letu 2005 je bil odgovorna oseba Primož Turšič, vršilec dolžnosti direktorja družbe Komunala Koper od 9. 3. 2004 in direktor družbe Komunala Koper od 1. 3. 2005. Med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Primož Turšič, direktor družbe Komunala Koper.

<sup>5</sup> [http://www.stat.si/letopis/2005/33\\_5/33-02-05.htm?jezik=si](http://www.stat.si/letopis/2005/33_5/33-02-05.htm?jezik=si)

<sup>6</sup> Uradne objave, št. 53 z dne 12. 11. 2002.

<sup>7</sup> Uradne objave, št. 27/96 in 9/98.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Določanje plač direktorjev javnih podjetij v Mestni občini Koper

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi<sup>8</sup> (v nadaljevanju: ZLS-L) določa sistem plač direktorjev javnih podjetij, katerih ustanoviteljice so občine.

V desetem odstavku 100.b člena ZLS je bilo do 13. 8. 2005 določeno, da občinski svet s svojim aktom določi merila za določitev plač direktorjev javnih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij, katerih ustanovitelj je občina (v nadaljevanju: merila). Na podlagi meril določene osnovne plače direktorjev ne smejo presegati plače župana. Glede na prvi odstavek 16. člena ZLS-L bi moral mestni svet MOKP sprejeti merila najkasneje do 12. 8. 2002.

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi<sup>9</sup> (v nadaljevanju: ZLS-M) dne 13. 8. 2005 je prišlo do sprememb desetega odstavka 100.b člena ZLS, tako da v skladu z merili določena plača direktorja javnega podjetja ne sme presegati plače župana občine ustanoviteljice. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo.

Družba Komunala Koper je javno podjetje, v katerem ima poslovni delež le ena občina (MOKP), zato je za sprejem meril in njegovih sprememb pristojen mestni svet MOKP.

#### 2.1.1 Merila za določitev plač direktorjev

Mestni svet MOKP do konca leta 2005 ni sprejel meril, zato je ravnal v neskladju z desetim odstavkom 100.b člena ZLS. Prav tako predsednik nadzornega sveta družbe Komunala Koper pogodbi o zaposlitvi z vršilcem dolžnosti direktorja z dne 17. 3. 2004 in z direktorjem z dne 1. 12. 2005 ni sklenil v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kljub temu da sta bili pogodbi o zaposlitvi (v nadaljevanju: pogodba o zaposlitvi) z direktorjem sklenjeni po uveljavitvi sprememb ZLS, ki so se nanašale na določanje višine plač direktorjev javnih podjetij.

Glede na število prebivalcev v MOKP<sup>10</sup> je imel župan v letu 2005 osnovno plačo določeno s količnikom 8,5 in funkcijski dodatek v višini 60 odstotkov osnovne plače in dodatek za delovno dobo.

---

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 51/02.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 72/05.

<sup>10</sup> V skladu s tretjim in četrtem odstavkom 100.b člena ZLS.

V tabeli 1 predstavljamo znesek plače župana in direktorja na podlagi 100.b člena ZLS ter razliko za leto 2005.

Tabela 1: Primerjava plače župana in plače direktorja glede na veljavne določbe ZLS<sup>11</sup> ter razlika

| v tolarjih   |                  |             |
|--------------|------------------|-------------|
| Plača župana | Plača direktorja | Razlika     |
| (1)          | (2)              | (3)=(2)-(1) |
| 9.200.369    | 9.810.136        | (609.767)   |

Vir: plačilne liste župana in direktorja za leto 2005.

V skladu z določbo desetega odstavka 100.b člena ZLS bi moral mestni svet MOKP sprejeti merila, ki bi omejila plačo direktorja za leto 2005 na največ 9.200.369 tolarjev<sup>12</sup>. Direktor (do 1. 3. 2005 vršilec dolžnosti direktorja) je za leto 2005 prejel 9.810.136 tolarjev<sup>13</sup>. Direktorju je bila za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 609.767 tolarjev.

#### Pojasnilo MOKP

MOKP je ustanoviteljica dveh javnih podjetij, in sicer je v družbi Komunala Koper edina ustanoviteljica, v drugem pa je soustanoviteljica z drugimi občinami. MOKP je želela pripraviti merila, ki bi za direktorja obeh javnih podjetij predstavljala poenotena in usklajena izhodišča za določitev plač, vendar postopek ustanavljanja skupnega ustanoviteljskega organa pri drugem podjetju še ni končan.

## 2.2 Plače in drugi prejemki direktorja

Vršilca dolžnosti direktorja je imenoval župan za obdobje do imenovanja novega direktorja oziroma najdlje za eno leto<sup>14</sup>. Pogodba o zaposlitvi z vršilcem dolžnosti direktorja je bila sklenjena za obdobje od 17. 3. 2004 do 16. 3. 2005. Vršilca dolžnosti direktorja je župan imenoval za direktorja s 1. 3. 2005. Pogodbo o zaposlitvi z direktorjem je predsednik nadzornega sveta sklenil za mandatno dobo štirih let, in sicer za obdobje od 1. 3. 2005 do 28. 2. 2009.

<sup>11</sup> Do vključno 12. 8. 2005 je pri županu upoštevana cela plača, pri direktorju pa osnovna plača, od 13. 8. 2005 je upoštevana pri obeh plača brez dodatka za delovno dobo

<sup>12</sup> Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana cela plača župana, od 13. 8. 2005 pa plača župana brez dodatka za delovno dobo.

<sup>13</sup> Do vključno 12. 8. 2005 je upoštevana samo osnovna plača direktorja, od 13. 8. 2005 pa plača direktorja brez dodatka za delovno dobo.

<sup>14</sup> Sklep župana z dne 9. 3. 2004.

## 2.2.1 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena Zakona o delovnih razmerjih<sup>15</sup> sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi.

Družba Komunala Koper je za leto 2005 direktorju obračunala plačo v znesku 11.725.269 tolarjev.

V obeh pogodbah o zaposlitvi z direktorjem je navedena določba, da kadar je pogodba o zaposlitvi v nasprotju z namenom predpisa, velja predpis neposredno. Osnovna plača direktorja torej ne bi smela preseči plače župana do 13. 8. 2005 in po tem datumu plača direktorja brez dodatka za delovno dobo ne bi smela preseči plače župana brez dodatka za delovno dobo, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Zaradi kršitve pogodbenih določil je bila direktorju za leto 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 609.767 tolarjev.

### 2.2.1.1 Osnovna plača in dodatek za delovno dobo

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določena plača vršilca dolžnosti direktorja oziroma direktorja, ki obsega osnovno plačo in dodatek za delovno dobo. Osnovna plača je v prvi pogodbi o zaposlitvi določena v znesku 780.000 tolarjev in velja za marec 2004, v drugi pogodbi o zaposlitvi pa je določena v znesku 730.973 tolarjev in velja za marec 2005. V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se plača usklajuje z rastjo življenjskih stroškov, usklajevanje plače pa se izvede na tri mesece. Pri usklajevanju se plača poveča za povečanje življenjskih stroškov zadnjih treh mesecev za naslednje tri mesece. Osnovna plača se poveča za dodatek za delovno dobo v višini 0,5 odstotka za vsako leto delovne dobe.

Direktorju sta bila v obdobju od septembra do novembra 2005 obračunana previsoka osnovna plača in dodatek za delovno dobo v znesku 38.251 tolarjev, saj je družba Komunala Koper pri povišanju plače upoštevala, da so se cene življenjskih potrebščin v obdobju od julija do septembra 2005 povišale za 2,5 odstotka, čeprav so se dejansko povišale le za 1,1 odstotka<sup>16</sup>.

*Ukrepi družbe Komunala Koper*

*Družba Komunala Koper je direktorju pri obračunu plače za april 2006 znižala plačo za 38.251 tolarjev.*

### 2.2.1.2 Del plače za delovno uspešnost

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da se direktorju lahko plača na podlagi sklepa nadzornega sveta zniža oziroma zviša za največ 10 odstotkov od osnovne plače glede na poslovne rezultate, ki odstopajo od načrtovanih. Direktor v letu 2005 ni prejel dela plače za delovno uspešnost.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 42/02.

<sup>16</sup> Podatke o mesečnih koeficientih rasti cen življenjskih potrebščin objavlja Statistični urad Republike Slovenije; Uradni list RS, št. 77/05, 82/05, 90/05.

### 2.2.1.3 Del plače za poslovno uspešnost

Del plače za poslovno uspešnost je v pogodbi o zaposlitvi določen kot nagrada za uspešnost poslovanja. V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da ima direktor pravico nagrade za uspešnost poslovanja, če v letu, za katerega se izplačuje nagrada, izpolni naslednje pogoje:

- letni program dela oziroma letni gospodarski načrt pravne osebe v preteklem letu je bil izpolnjen,
- poslovanje javnega podjetja je bilo pozitivno, če je javno podjetje poslovalo z izgubo, je izplačilo nagrade za uspešnost poslovanja možno le, če je izguba nastala iz objektivnih razlogov.

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da se nagrada za uspešnost poslovanja izplača enkrat letno, po sprejemu finančnega poročila v višini ene povprečne bruto plače direktorja v preteklem letu, ob predhodnem soglasju nadzornega sveta. Na podlagi sklepa župana<sup>17</sup> in soglasja nadzornega sveta družbe Komunala Koper<sup>18</sup> je bila vršilcu dolžnosti direktorja junija 2005 izplačana nagrada za uspešnost poslovanja v znesku 874.453 tolarjev, ki predstavlja eno povprečno bruto plačo vršilca dolžnosti direktorja v preteklem letu.

Družba Komunala Koper od poslovne uspešnosti direktorju, ki je sestavni del plače in ki je bila izplačana junija 2005 hkrati s plačo za maj 2005, ni obračunala in plačala davka na izplačane plače v znesku 129.463 tolarjev<sup>19</sup> in s tem kršila 3. člen Zakona o davku na izplačane plače<sup>20</sup>, ki določa, da se davek obračunava in plačuje od bruto plač.

*Ukrep družbe Komunala Koper*

*Družba Komunala Koper je dne 16. 10. 2006 plačala davek na izplačane plače v znesku 129.463 tolarjev.*

## 2.2.2 Določanje in obračunavanje bonitet

### 2.2.2.1 Boniteta za uporabo mobilnega telefona

V pogodbah o zaposlitvi je določeno, da lahko direktor uporablja mobilni telefon. Direktorju je bila obračunana boniteta za uporabo mobilnega telefona od januarja do vključno novembra 2005 v znesku 33.000 tolarjev. Obračun bonitet za uporabo mobilnega telefona je bil v vseh pomembnih pogledih pravičen.

<sup>17</sup> Št. K1104-3/2005 z dne 20. 5. 2005.

<sup>18</sup> Št. NS-16/7 z dne 2. 6. 2005.

<sup>19</sup> Družba Komunala Koper je za direktorja ob izplačilu plače za maj 2005 obračunala davek na izplačane plače v znesku 133.661 tolarjev, in sicer 14,8 odstotka od zneska 903.115 tolarjev, ki predstavlja osnovno plačo in dodatek za delovno dobo. Družba Komunala Koper bi morala za direktorja obračunati za maj 2005 davek na izplačane plače v znesku 263.124 tolarjev (14,8 odstotka od zneska 1.777.868 tolarjev, ki predstavlja seštevek osnovne plače, dodatka za delovno dobo in plače za poslovno uspešnost), kar pomeni, da je obračunala in izplačala za 129.463 tolarjev premalo davka na izplačane plače.

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 34/96, 31/97, 109/01, 83/04, 108/05.

### 2.2.2.2 Boniteta za plačilo denarne kazni

Družba Komunala Koper je za direktorja plačala denarno kazen za prekršek z dne 1. 12. 2005 zaradi kršitve drugega odstavka 15. člena in drugega odstavka 20. člena ZDR v skupnem znesku 100.000 tolarjev<sup>21</sup> in mu obračunala boniteto.

Družba Komunala Koper je za direktorja plačala denarno kazen in obračunala boniteto v znesku 100.000 tolarjev v decembru 2005 v nasprotju s plačilnim nalogom zaradi prekrška, iz katerega izhaja, da mora denarno kazen plačati direktor kot odgovorna oseba za ta prekršek.

### 2.2.3 Povračila stroškov v zvezi z delom

V obeh pogodbah o zaposlitvi je določeno, da ima direktor pravico do drugih vrst plačil in povračil stroškov v zvezi z delom v skladu s splošnimi akti podjetja, kolektivno pogodbo in z zakonom (nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni, regres za letni dopust, regres za prehrano, prevoz na delo ipd.).

Direktorju so bili povrnjeni stroški v zvezi z delom (prevoz na delo in z dela ter regres za prehrano) v znesku 246.852 tolarjev. Izplačila povračil stroškov v zvezi z delom so bila v vseh pomembnih pogledih pravilna.

### 2.2.4 Regres za letni dopust

Pri obračunu regresa za letni dopust direktorju v znesku 200.000 tolarjev<sup>22</sup> niso bili obračunani prispevki za socialno varnost od zneska 9.009 tolarjev. Za navedeni znesek je obračunani regres za letni dopust presegel 70 odstotkov povprečne plače predpreteklega meseca zaposlenih v Republiki Sloveniji<sup>23</sup>, od katerega je v skladu s 3. alinejo petega odstavka 3. člena Zakona o prispevkih za socialno varnost<sup>24</sup> potrebno plačati prispevke za socialno varnost. Izplačilo regresa za letni dopust je bilo v vseh pomembnih pogledih pravilno.

*Ukrep družbe Komunala Koper*

*Družba Komunala Koper je dne 16. 10. 2006 plačala prispevek za socialno varnost v znesku 1.991 tolarjev.*

---

<sup>21</sup> Plačilna naloga Inšpektorata Republike Slovenije za delo št. 7432/a in 7434/a z dne 1. 12. 2005.

<sup>22</sup> Marca 2005.

<sup>23</sup> Povprečna mesečna bruto plača v Republiki Sloveniji je januarja 2005 znašala 272.845 tolarjev; Uradni list RS, št. 29/05.

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 5/96, 34/96, 3/98, 81/00, 97/01.

## 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov v zvezi z delom in regresa za letni dopust direktorja Komunale Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper v letu 2005. Za pravilnost določanja plač direktorja družbe Komunala Koper sta odgovorna mestni svet in župan Mestne občine Koper, vsak v okviru svojih pristojnosti. Za pravilnost določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe Komunala Koper sta odgovorna nadzorni svet in direktor družbe Komunala Koper, vsak v okviru svojih pristojnosti. Naša naloga je izreči mnenje o pravilnosti določanja, obračunavanja in izplačevanja plač, drugih prejemkov, bonitet, povračil stroškov dela in regresa za letni dopust direktorja družbe Komunala Koper za leto 2005.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>25</sup>. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja.

### 3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Mestne občine Koper pri določanju plač direktorja

Mestna občina Koper je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi, ker ni sprejela meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij, javnih skladov in agencij, kot določa deseti odstavek 100.b člena ZLS. Direktorju družbe Komunala Koper je bila v letu 2005 izplačana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo najmanj za 609.767 tolarjev (točka 2.1.1). Po našem mnenju je Mestna občina Koper ravnala v pomembnem neskladju s predpisi (*negativno mnenje*).

### 3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja družbe Komunala Koper pri določanju in obračunavanju plač direktorja

Družba Komunala Koper je v letu 2005 ravnala v neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi, ker:

- ni določila plače direktorja v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, zato je bila direktorju za leto 2005 obračunana plača, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 609.767 tolarjev (točka 2.2.1);
- je za direktorja plačala denarno kazen v znesku 100.000 tolarjev v neskladju s plačilnim nalogom (točka 2.2.2.2).

---

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 41/01.

Menimo, da je družba Komunala Koper v letu 2005 pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač in bonitet direktorju ravnala v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbo o zaposlitvi (*negativno mnenje*).



## 4. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

Mestna občina Koper mora v roku 80 dni, družba Komunala Koper pa v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

MOKP mora v odzivnem poročilu predložiti sprejeta merila za določitev plače direktorja in plačil predstavnikov ustanovitelja javnega podjetja, katerih ustanovitelj je občina, v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS (točka 2.1.1).

Družba Komunala Koper mora v odzivnem poročilu predložiti:

- pogodbo o zaposlitvi z direktorjem družbe Komunala Koper, ki bo v skladu s sprejetimi merili MOKP, oziroma bo omejevala plačo direktorja vsaj v višini plače župana MOKP (točka 2.2.1),
- dokazilo, da je direktor družbe Komunala Koper vrnil zanj plačano denarno kazen v znesku 100.000 tolarjev (točka 2.2.2.2).

Družba Komunala Koper je med revizijskim postopkom že izvedla nekatere ustrezne popravljalne ukrepe (tretji odstavek 29. člena ZRacS-1), ki jih v nadaljevanju na kratko povzemamo:

- direktorju je bila v obdobju od septembra do novembra 2005 obračunana previsoka osnovna plača ter dodatek za delovno dobo, družba Komunala Koper pa mu je pri obračunu plače za april 2006 znižala plačo za 38.251 tolarjev (točka 2.2.1.1);
- družba Komunala Koper je od plače za poslovno uspešnost direktorja, ki je bila izplačana junija 2005, dne 16. 10. 2006 plačala davek na izplačane plače v znesku 129.463 tolarjev (točka 2.2.1.3);
- pri obračunu regresa za letni dopust direktorju niso bili obračunani prispevki za socialno varnost od zneska 9.009 tolarjev, družba Komunala Koper pa je dne 16. 10. 2006 plačala prispevek za socialno varnost v znesku 1.991 tolarjev (točka 2.2.4).

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja<sup>26</sup>. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da MOKP in družba Komunala Koper kršita obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

---

<sup>26</sup> 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

## 5. PRIPOROČILA

Računsko sodišče priporoča, naj Mestna občina Koper sprejme merila, ki bodo pri določitvi plače direktorjev:

- upoštevala obseg nalog, finančno stanje podjetij ter doseganje ciljev iz letnih načrtov,
- vsebovala omejitvev, da se v pogodbah o zaposlitvi direktorjev ne sme določati drugih pravic oziroma oblik nagrajevanja, kot so opredeljena v merilih,
- določala obvezno soglasje župana k pogodbi o zaposlitvi.

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Koper, priporočeno s povratnico;
2. Komunalni Koper, d. o. o., Koper, priporočeno s povratnico;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.



**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

*Enota Maribor / Maribor Office*

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896