



**POREVIZIJSKO POROČILO  
O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
MESTNE OBČINE KOPER IN  
KOMUNALE KOPER, D. O. O. – S. R. L., KOPER**



*Bedimo  
nad potmi  
javnega  
denarja*



## POS LANSTVO

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*



**POREVIZIJSKO POROČILO  
O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
MESTNE OBČINE KOPER IN  
KOMUNALE KOPER, D. O. O. – S. R. L., KOPER**



Številka: 1209-4/2006-27

Ljubljana, 23. maja 2007

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper (v nadaljevanju: družba Komunala Koper) za leto 2005 št. 1209-4/2006-18 z dne 22. 12. 2006 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Mestni občini Koper (v nadaljevanju: MOKP) izreklo *negativno mnenje* o pravilnosti določanja plač direktorja družbe Komunala Koper, družbi Komunala Koper pa *negativno mnenje* o pravilnosti poslovanja družbe Komunala Koper pri določanju, obračunavanju in izplačevanju plač direktorja.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile v celoti odpravljene med revizijo, smo MOKP in družbi Komunala Koper v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

MOKP je v roku, določenim v pozivu za predložitev odzivnega poročila, računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>1</sup>. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Boris Popovič, župan MOKP (v nadaljevanju: župan), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

Družba Komunala Koper je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>2</sup>. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Primož Turšič, direktor družbe Komunala Koper (v nadaljevanju: direktor), so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> Dopis z dne 22. 3. 2007.

<sup>2</sup> Dopis št. UP-17/17 z dne 14. 3. 2007.

## 2. NEPRAVILNOST IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Merila za določanje plač direktorjev javnih podjetij

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

MOKP v letu 2005 ni imela sprejetih meril za določanje plač direktorjev javnih podjetij v skladu z desetim odstavkom 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZLS).

#### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Mestni svet MOKP je sprejel Sklep o merilih za določitev plače direktorja in plačil predstavnikov ustanovitelja javnega podjetja – azienda publica Komunala Koper d. o. o. – s. r. l.<sup>4</sup> (v nadaljevanju: merila). V merilih je določeno, da plača direktorja obsega osnovno plačo, dodatek za delovno dobo in plačo za poslovno uspešnost. Osnovna plača direktorja se določi v višini 100 odstotkov plače, ki jo prejema župan. Plača za poslovno uspešnost se direktorju izplača enkrat letno po sprejemu poslovnega poročila za preteklo leto na podlagi meril, in sicer se določa glede na razvojno usmerjenost pri vodenju podjetja, rezultate poročila neodvisne revizije o poslovanju, realizacije fizičnega obsega planiranih nalog in finančnega uspeha poslovanja podjetja. V merilih je določeno, da se mora pogodba z direktorjem javnega podjetja uskladiti s tem sklepom najkasneje v šestih mesecih od začetka njegove veljavnosti. V merilih je določeno, da merila veljajo, če z zakonom ni določeno drugače.

---

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05.

<sup>4</sup> Seja Mestnega sveta MOKP z dne 5. 2. 2007 in objava meril v Uradnem listu RS, št. 16/07.

### 2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

MOKP je sprejela merila, ki ne omejujejo plače direktorja javnega podjetja v skladu s trenutno veljavnim desetim odstavkom 100.b člena ZLS<sup>5</sup>, vendar je v merilih določeno, da veljajo le, če z zakonom ni določeno drugače, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

## 2.2 Določanje, obračunavanje in izplačevanje plač

### 2.2.1 Opis nepravilnosti

Družba Komunala Koper v pogodbah o zaposlitvi z direktorjem ni določila plače v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS in je za leto 2005 direktorju izplačala plačo, ki presega z desetim odstavkom 100.b člena ZLS določeno plačo za 609.767 tolarjev.

### 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

V pogodbi o zaposlitvi<sup>6</sup> je določeno, da znaša osnovna bruto plača direktorja 730.973 tolarjev in velja za marec 2005. V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da se plača usklajuje z rastjo življenjskih stroškov, usklajevanje plače pa se izvede na tri mesece. Pri usklajevanju se plača poveča za povečanje življenjskih stroškov zadnjih treh mesecev za naslednje tri mesece. Komunala Koper bo uskladila pogodbo o zaposlitvi direktorja z merili v skladu z rokom, določenim v merilih. Iz predložene plačilne liste direktorja za februar 2007 je razvidno, da je bila plača brez dodatka za delovno dobo direktorju izplačana v skladu z veljavno pogodbo o zaposlitvi in ni presegla plače brez dodatka za delovno dobo župana.

### 2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Družba Komunala Koper izplačuje direktorju plačo v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

---

<sup>5</sup> Plača direktorja ne sme presegati plače župana občine ustanoviteljice. Za primerjavo se ne upošteva dodatkov za delovno dobo. Plača je v skladu z drugim odstavkom 126. člena Zakona o delovnih razmerjih sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je tako dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi. Da bi bila merila v skladu z določbo ZLS, bi morala določati, da lahko osnovna plača, dodatki, brez dodatka za delovno dobo, plača za delovno in poslovno uspešnost direktorja javnega podjetja skupaj dosegajo največ 100 odstotkov plače brez dodatka za delovno dobo župana.

<sup>6</sup> Z dne 1. 12. 2005.

## 2.3 Določanje in obračunavanje bonitet

### 2.3.1 Opis nepravilnosti

Družba Komunala Koper je za direktorja plačala denarno kazen in obračunala boniteto v znesku 100.000 tolarjev v decembru 2005 v nasprotju s plačilnim nalogom za prekršek, iz katerega izhaja, da mora denarno kazen plačati direktor kot odgovorna oseba za ta prekršek.

### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Direktor je prek blagajne vrnil družbi Komunala Koper nepravilno plačano denarno kazen v znesku 417 evrov oziroma 100.000 tolarjev<sup>7</sup>.

### 2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Direktor je družbi Komunala Koper vrnil nepravilno plačano denarno kazen, kar ocenjujemo kot zadovoljiv popravljalni ukrep.

---

<sup>7</sup> Blagajniški prejemek družbe Komunala Koper št. 11264 z dne 16. 2. 2007.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper za leto 2005 pripravili MOKP in družba Komunala Koper. Ocenili smo, da sta odzivni poročili, ki sta ju s podpisom in pečatom potrdila župan MOKP in direktor družbe Komunala Koper, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije MOKP in družbe Komunala Koper. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

S popravljalnim ukrepom, ki ga je MOKP izkazala s sprejemom Sklepa o merilih za določitev plač direktorja in plačil predstavnikov ustanovitelja javnega podjetja – azenda pubblica Komunala Koper d. o. o. – s. r. l., v skladu z desetim odstavkom 100.b člena ZLS, je MOKP zagotovila, da je nepravilnost odpravljena.

S popravljalnimi ukrepi, ki jih je družba Komunala Koper izkazala s plačilno listo direktorja in vračilom neupravičeno izplačanega zneska direktorja, so bili izvedeni postopki, ki so zagotovili, da so nepravilnosti odpravljene.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki sta jih sprejeli MOKP in družba Komunala Koper za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri reviziji pravilnosti obračunavanja plač direktorja Komunale Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper za leto 2005, *zadovoljivi*.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. MOKP, priporočeno;
2. Komunali Koper, d. o. o. – s. r. l., Koper, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu, tu.







**RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE · THE COURT OF AUDIT OF THE REPUBLIC OF SLOVENIA**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija · tel.: +386 (0) 1 478 5800 · fax: + 386 (0) 1 478 5891  
sloaud@rs-rs.si · www.rs-rs.si

*Enota Maribor / Maribor Office*

Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija · tel.: +386 (0) 2 250 5880 · fax: +386 (0) 2 250 5896