



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri izvajanju nalog rejništva

## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# **Porevizijsko poročilo**

Popravljalni ukrepi pri izvajanju nalog rejništva

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o pravilnosti in smotrnosti izvajanja nalog rejništva ter doseganju zastavljenih ciljev pri:

- Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve, Kotnikova 5, Ljubljana (v nadaljevanju: ministrstvo),
- Centru za socialno delo Celje, Opekarniška 15b, Celje (v nadaljevanju: center Celje),
- Centru za socialno delo Maribor, Zagrebška cesta 72, Maribor (v nadaljevanju: center Maribor)
- Centru za socialno delo Domžale, Ljubljanska 70, Domžale (v nadaljevanju: center Domžale) in
- Centru za socialno delo Lendava, Glavna ulica 73, Lendava

v letih 2009 in 2010<sup>1</sup> je Računsko sodišče Republike Slovenije o pravilnosti izvajanja nalog rejništva centroma Maribor in Domžale izreklo negativno mnenje, centru Celje pa mnenje s pridržkom.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile odpravljena med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Centri Celje, Maribor in Domžale so v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložili odzivna poročila<sup>2</sup>. V odzivnih poročilih, ki so jih s podpisom in pečatom potrdile odgovorna oseba centra Celje Olga Bezenšek Lalić, direktorica, odgovorna oseba centra Maribor Jožef Tivadar, direktor, in odgovorna oseba centra Domžale Tanja Amon, direktorica, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivna poročila ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> Št. 320-1/2011/79 z dne 19. 4. 2012.

<sup>2</sup> Center Celje dopis št. 060-2/2011 z dne 17. 7. 2012, center Maribor dopis št. 03-2/2011-10/1 z dne 17. 7. 2012 in center Domžale dopis št. 805/2012 z dne 13. 7. 2012.

## 2. NEPRAVILNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Center Celje

#### 2.1.1 Določanje in obračunavanje rejnine – upoštevanje družinske pokojnine

##### 2.1.1.1 Opis nepravilnosti

V enem primeru center Celje pri določanju rejnine za mesec, ko je bil otrok oddan v rejniško družino, ni upošteval družinske pokojnine, ki jo je prejemal otrok. Ker center Celje ni znižal oskrbnine v skladu z 31. členom Pravilnika o pogojih in postopkih za izvajanje Zakona o izvajanju rejniške dejavnosti<sup>3</sup> (v nadaljevanju: pravilnik), je bilo porabljenih za 55 evrov preveč proračunskih sredstev.

##### 2.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Center Celje je v letu 2012 pri določanju in obračunavanju rejnine upošteval družinsko pokojnino, ki jo prejema otrok. Center Celje je z aneksom k rejniški pogodbi znižal oskrbnino.

##### 2.1.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

#### 2.1.2 Določanje in obračunavanje rejnine – preverjanje upravičenosti do zvišane oskrbnine

##### 2.1.2.1 Opis nepravilnosti

Center Celje je za januar leta 2010 določil rejnino z zvišano oskrbnino zaradi izrednih izdatkov za potrebe otroka, povezanih z izobraževalnim procesom, otrok pa je bil upravičen do državne štipendije, ki je znašala 194 evrov. Center Celje ob zvišanju oskrbnine zaradi izobraževalnega procesa ni preveril upravičenosti rejnice do zvišane oskrbnine oziroma ni izkazal izrednih izdatkov za izobraževalni proces. Ravnanje centra Celje je bilo v nasprotju s 30. členom pravilnika v povezavi z 29. členom pravilnika, zato je bilo porabljenih za 67 evrov preveč proračunskih sredstev.

---

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 54/03, 78/08.

### 2.1.2.2 Izkazani popravljali ukrepi

Center Celje je z aneksom k rejniški pogodbi določil rejnino z zvišano oskrbnino zaradi izrednih izdatkov za potrebe otroka, povezanih z izobraževalnim procesom samo za januar leta 2010. Kasneje je center Celje obračunaval rejnino brez zvišanja oskrbnine.

Center Celje je tudi za ostale otroke preveril pravilnost višine rejin in njihovo skladnost z rejniškimi pogodbami ter sklepi komisij za določitev znižanega normativa in zvišanega plačila dela.

### 2.1.2.3 Ocena popravljanih ukrepov

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.2 Center Maribor

### 2.2.1 Določanje in obračunavanje rejnine – upoštevanje družinske pokojnine

#### 2.2.1.1 Opis nepravilnosti

V dveh primerih center Maribor pri določanju rejnine ni upošteval družinske pokojnine, ki sta jo prejela otroka<sup>4</sup>. Ker center Maribor ni znižal oskrbnine v skladu z 31. členom pravilnika, je bilo porabljenih za 1.858 evrov preveč proračunskih sredstev.

#### 2.2.1.2 Izkazani popravljali ukrep

Enemu otroku je rejništvo prenehalo, za drugega, ki je prejemal družinsko pokojnino, pa je center Maribor znižal oskrbnino.

#### 2.2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

### 2.2.2 Določanje in obračunavanje rejnine – upoštevanje preživnine

#### 2.2.2.1 Opis nepravilnosti

Osmim otrokom je bila določena preživnina, ki je bila višja od zneska znižanja oskrbnine<sup>5</sup>. Center Maribor ni ugotavljal, kako vpliva določena preživnina na višino rejnine in tudi ni izkazal ravnanja v skladu s splošnim pooblastilom 119. člena Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZZZDR), da varuje koristi otroka ob neplačevanju preživnine oziroma urejanja preživnine po drugem roditelju. Če bi center Maribor v skladu z določbami 31. člena pravilnika znižal oskrbnino za otroke, ki so

<sup>4</sup> Prvi 235 evrov mesečno, drugi 141 evrov mesečno.

<sup>5</sup> Znižanje oskrbnine v višini 25 odstotkov materialnih stroškov je znašalo od 1. 1. do 30. 6. 2009 – 65,55 evra, od 1. 7. do 30. 6. 2010 – 67,06 evra, od 1. 7. do 31. 12. 2010 – 67,86 evra.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 69/04-UPB1.

imeli določeno preživnino, bi bilo v letih 2009 in 2010 porabljenih za 3.961 evrov manj proračunskih sredstev. Z rejništvom po 156. členu ZZZDR ne preneha dolžnost staršev preživljati otroke (103. in 123. člen ZZZDR), zato se na podlagi določbe prvega odstavka 52. člena Zakona o izvajanju rejniške dejavnosti<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZIRD) oskrbnina zniža, ko obleko in obutev za otroka zagotavljajo starši ali otrok iz svojih prihodkov. Center pa je v šestih primerih za otroke, ki jih je v rejništvo namestil v letih 2009 in 2010, določil celo zvišano oskrbnino.

### 2.2.2.2 Izkazani popravljali ukrepi

Trije otroci, ki so imeli določeno preživnino, niso več v rejništvu, za ostale pa je center Maribor začel z aktivnostmi, ki bodo vodile k izpolnjevanju preživninske dolžnosti staršev otrok v rejništvu. Za te otroke bo center Maribor postavil skrbnike za poseben primer. Pri novih namestitvah otrok v rejništvo center Maribor neplačevanje preživnine ureja s skrbništvom za poseben primer.

### 2.2.2.3 Ocena popravljanih ukrepov

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.2.3 Določanje in obračunavanje rejnine - upoštevanje nadomestila preživnine

### 2.2.3.1 Opis nepravilnosti

Za pet otrok, ki so bili nameščeni v rejniške družine v letih 2009 in 2010 in za katere je center Maribor določal rejnino, je sklad plačeval<sup>8</sup> nadomestilo preživnine. Center Maribor ob namestitvi in pri določanju višine rejnine ni ugotavljal prihodkov otrok. Višina prihodkov otroka<sup>9</sup> po 31. členu pravilnika vpliva na višino oskrbnine. Po 21.č členu ZJSRS nadomestilo ne pripada otroku, ki je oddan v rejništvo. Ministrstvo in centri na podlagi 65. člena ZIRD vodijo evidence o otrocih v rejništvu oziroma podatke o izplačanem nadomestilu preživnine. Podatke o tem zbirajo neposredno ter iz uradnih zbirk sklada. Dolžnost sklada je tudi, da v postopku priznanja nadomestila preživnine pridobi od ministrstva in centrov podatke o oddaji v rejništvo.

### 2.2.3.2 Izkazani popravljali ukrepi

Center Maribor je preveril, ali so otroci v rejništvu hkrati upravičenci do nadomestila preživnine. Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije je odgovoril centru Maribor, da od maja leta 2010 ne izplačuje nadomestila preživnine za otroke v rejništvu, za katere je krajevno pristojen center Maribor. Center Maribor po internih navodilih ob namestitvi otroka v rejništvo preverja, ali je upravičenec do nadomestila preživnine.

Center Maribor je tudi za ostale otroke preveril pravilnost višine rejin in njihovo skladnost z rejniškimi pogodbami ter sklepi komisij za določitev znižanega normativa in zvišanega plačila dela ter odpravil nepravilnosti.

---

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 110/02.

<sup>8</sup> V treh primerih rejnicam, v dveh primerih pa mamam otrok, ki so otroke oddale v rejništvo.

<sup>9</sup> Samo nadomestilo preživnine ne vpliva na višino oskrbnine oziroma njeno znižanje, saj se izključuje z rejnino.

### 2.2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot *zadovoljive*.

## 2.3 Center Domžale

### 2.3.1 Določanje in obračunavanje rejnine - upoštevanje preživnine

#### 2.3.1.1 Opis nepravilnosti

V enem primeru center Domžale pri določanju rejnine ni upošteval preživnine, ki jo je prejemal otrok<sup>10</sup>. Ker center Domžale ni znižal oskrbnine v skladu z 31. členom pravilnika, je bilo porabljenih za 675 evrov preveč proračunskih sredstev.

#### 2.3.1.2 Izkazani popravljali ukrep

Center Domžale je v letu 2012 pri določanju in obračunavanju rejnine upošteval preživnino, ki jo prejema otrok. Center Domžale je z aneksom k rejniški pogodbi znižal oskrbnino.

#### 2.3.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljali ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

### 2.3.2 Določanje in obračunavanje rejnine – preverjanje upravičenosti do zvišane oskrbnine

#### 2.3.2.1 Opis nepravilnosti

Center Domžale je rejnici za otroka, ki sta bila nameščena v rejniško družino maja 2010, določil do konca leta zvišano oskrbnino zaradi izrednih izdatkov, povezanih z namestitvijo otrok, in plačilo dela za 50 odstotkov. Center Domžale ob zvišanju oskrbnine zaradi namestitve otrok ni preveril upravičenosti rejnice do zvišane oskrbnine oziroma rejnica ni izkazala izrednih izdatkov, povezanih z namestitvijo. Ravnanje centra Domžale je bilo v nasprotju s 30. členom pravilnika v povezavi z 29. členom pravilnika, zato je bilo porabljenih za 576 evrov preveč proračunskih sredstev.

#### 2.3.2.2 Izkazani popravljali ukrepi

Center Domžale je preveril upravičenost do zvišane oskrbnine za otroka v vikend rejništvu. Otrokoma, ki jima v letu 2012 rejništvo prenehalo, je z aneksom k rejniški pogodbi določil in obračunaval rejnino z zvišano oskrbnino zaradi izrednih izdatkov za potrebe otroka, povezanih z izobraževalnim procesom in drugimi posebnimi obravnavami otroka. Center Domžale je obračunaval rejnino sorazmerno času bivanja otrok v rejniških družinah.

---

<sup>10</sup> 225 evrov mesečno.



Center Domžale je tudi za ostale otroke preveril pravilnost višine rejin in njihovo skladnost z rejniškimi pogodbami ter sklepi komisij za določitev znižanega normativa in zvišanega plačila dela ter odpravil nepravilnosti.

### **2.3.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov**

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot *zadovoljive*.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivna poročila, ki so jih je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti in smotrnosti izvajanja nalog rejništva ter doseganju zastavljenih ciljev v letih 2009 in 2010 izdelali *Center za socialno delo Celje*, *Center za socialno delo Maribor* in *Center za socialno delo Domžale*. Ocenili smo, da so odzivna poročila, ki so jih s podpisom in pečatom potrdili direktorji centrov za socialno delo, verodostojna.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Centra za socialno delo Celje, Centra za socialno delo Maribor in Centra za socialno delo Domžale. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki so jih sprejeli Center za socialno delo Celje, Center za socialno delo Maribor in Center za socialno delo Domžale za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih pri izvajanja nalog rejništva ter doseganju zastavljenih ciljev v letih 2009 in 2010, *zadovoljni*.

Številka: 320-1/2011/86  
Ljubljana, 10. avgusta 2012

Dr. Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Centru za socialno delo Celje, priporočeno;
2. Centru za socialno delo Maribor, priporočeno;
3. Centru za socialno delo Domžale, priporočeno;
4. Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve, priporočeno;
5. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
6. arhivu, tu.



*Bdimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

