



Na podlagi 29. člena Zakona o računskem sodišču (ZRacS-1, Uradni list RS, št. 11/01) in 38. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (PoRacS, Uradni list RS, št. 91/01)  
izdajam

**POREVIZIJSKO POROČILO  
O POPRAVLJALNIH UKREPIH  
OBČINE ŠKOCJAN**

Številka: 1215-36/2004-23

Ljubljana, 28. oktobra 2005

## **1. UVOD**

V revizijskem poročilu o delovanju nadzornega odbora Občine Škocjan v letih 2003 in 2004 (št. 1215-36/2004-16 z 22. 6. 2005) je Računsko sodišče Republike Slovenije Občini Škocjan izreklo mnenje s pridržkom o pravilnosti delovanja nadzornega odbora in poslovanja občine kot celote glede delovanja nadzornega odbora v letih 2003 in 2004 in opisno mnenje o zagotovitvi pogojev za uspešno delovanje nadzornega odbora in uspešnosti delovanja nadzornega odbora v letih 2003 in 2004.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina Škocjan je v dodatnem 15 dnevem roku po poteku 90 dnevnega roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>1</sup>. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Anton Zupet, župan Občine Škocjan, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

## **2. NEPRAVILNOSTI TER POPRAVLJALNI UKREPI**

### **2.1 Učinek nadzora**

#### **2.1.1 Opis nepravilnosti**

Zakon o lokalni samoupravi<sup>2</sup> (v nadaljevanju: ZLS) v 32. členu določa, da so župan, občinski svet in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati njegova priporočila in predloge. Obveznosti in pravice organov občine v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora morajo biti določene v statutu občine.

V Statutu Občine Škocjan (v nadaljevanju: statut občine) ni v celoti izpolnjena zahteva 32. člena ZLS o določitvi obveznosti in pravic občinskih organov glede upoštevanja priporočil in predlogov nadzornega odbora.

---

<sup>1</sup> Št. 02007-0001/2004 s 30. 9. 2005, prejeto 6. 10. 2005.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 72/93, 57/94, 14/95, 26/97, 70/97, 10/98, 74/98, 70/00, 51/02; 72/05.

Občini Škocjan je bil naložen popravljani ukrep, ki se mora nanašati na začetek postopkov za dopolnitev statuta občine v delu, ki ureja obveznosti in pravice organov občine v zvezi s priporočili in predlogi nadzornega odbora.

### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Škocjan je začela s postopkom za dopolnitev oziroma spremembo statuta občine. Občinski svet je na seji 16. 6. 2005 obravnaval Revizijsko poročilo o delovanju nadzornega odbora Občine Škocjan v letih 2003 in 2004 in sprejel sklep, da bo predloge iz poročila občina upoštevala v šestmesečnem obdobju. Na seji 20. 10. 2005 je občinski svet sklep seje s 16. 6. 2005 pojasnil, da sklep pomeni tudi spremembe in dopolnitve statuta občine glede vseh zakonsko zahtevanih vsebin statuta.

### 2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot zadovoljive.

## 2.2 Poslovník nadzornega odbora

### 2.2.1 Opis nepravilnosti

ZLS v 32. členu določa, da mora nadzorni odbor, kadar ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki je opredeljena v poslovníku nadzornega odbora, o teh kršitvah obvestiti pristojno ministrstvo in računsko sodišče.

V Poslovníku o delu nadzornega odbora Občine Škocjan (v nadaljevanju: poslovník nadzornega odbora) niso bile opredeljene hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine. Določila poslovníka nadzornega odbora niso izpolnjevala zahtev tretjega odstavka 32. člena ZLS.

Občini Škocjan je bil naložen popravljani ukrep, ki se mora nanašati na dopolnitev poslovníka nadzornega odbora z opredelitvijo hujših kršitev in nepravilnosti pri poslovanju občine.

### 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Nadzorni odbor Občine Škocjan je na seji 25. 10. 2005 sprejel spremembe in dopolnitve poslovníka nadzornega odbora. Na zahtevani popravljani ukrep se nanaša četrti odstavek 19. člena, ki se glasi:

» Kot hujše kršitve se štejejo zlasti:

- uporaba proračunskih sredstev v nasprotju z nameni, ki so določeni s proračunom,
- uporaba državnih sredstev v nasprotju z določili zakona,
- oddaja javnih naročil v nasprotju z zakoni, ki urejajo javna naročila oziroma oddaja del brez izvedbe javnega razpisa, če bi za njihovo izvedbo bilo potrebno izvesti tak razpis .«

### 2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot zadovoljiv.

## 2.3 Nadomestilo za opravljanje funkcije

### 2.3.1 Opis nepravilnosti

ZLS v 28. členu kot organe občine določa občinski svet, župana in nadzorni odbor. Medtem ko so člani občinskega sveta in župan občinski funkcionarji (34.a člen ZLS), člani nadzornega odbora tega statusa nimajo. ZLS v 100.b členu ureja nadomestilo za opravljanje funkcije za občinske funkcionarje. V šestem odstavku omejuje nadomestilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta na 15 odstotkov plače župana. Nadomestila za opravljanje funkcije za občinske funkcionarje so podrobneje določena z aktom, ki ga sprejme občinski svet. Kljub temu, da člani nadzornega odbora v skladu z ZLS niso občinski funkcionarji, občina nadomestila za opravljanje funkcije člana nadzornega odbora ureja smiselno enako, kot velja za občinske funkcionarje.

V Občini Škocjan so nadomestila za opravljanje funkcije člana nadzornega odbora določena s Pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev ter nagradah članov delovnih teles in organov Občine Škocjan (v nadaljevanju: pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev). Občina Škocjan je v letu 2004 predsednici nadzornega odbora za udeležbo na sejah nadzornega odbora obračunavala nadomestilo v višini štirih odstotkov plače župana, medtem ko je v pravilniku o plačah občinskih funkcionarjev določeno nadomestilo v višini petih odstotkov.

Občini Škocjan je bil naložen popravljalni ukrep, ki se mora nanašati na izplačilo premalo izplačanega nadomestila predsednici nadzornega odbora za udeležbo na sejah nadzornega odbora.

### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina Škocjan je premalo izplačano nadomestilo predsednici nadzornega odbora za udeležbo na sejah nadzornega odbora v letu 2004 izplačala 30. 5. 2005.

### 2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot zadovoljiv.

### **3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH**

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o delovanju nadzornega odbora Občine Škocjan v letih 2003 in 2004 izdelala Občina Škocjan. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil podžupan Občine Škocjan, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi opisa ukrepov, ki jih je sprejela Občina Škocjan za odpravo nepravilnosti, ter s pregledom dokumentacije, ki jo je priložila k odzivnemu poročilu. Navedbe v odzivnem poročilu, podprte z dokumentacijo, predstavljajo primerno podlago za oblikovanje mnenja o popravljalnih ukrepih občine. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da odzivno poročilo Občine Škocjan s 30. 9. 2005 *vsebuje zadovoljive ukrepe za odpravljanje nepravilnosti*, navedene v revizijskem poročilu o delovanju nadzornega odbora Občine Škocjan v letih 2003 in 2004.

Igor Šoltes,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občina Škocjan, priporočeno;
2. Državni zbor Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhiv, tu.