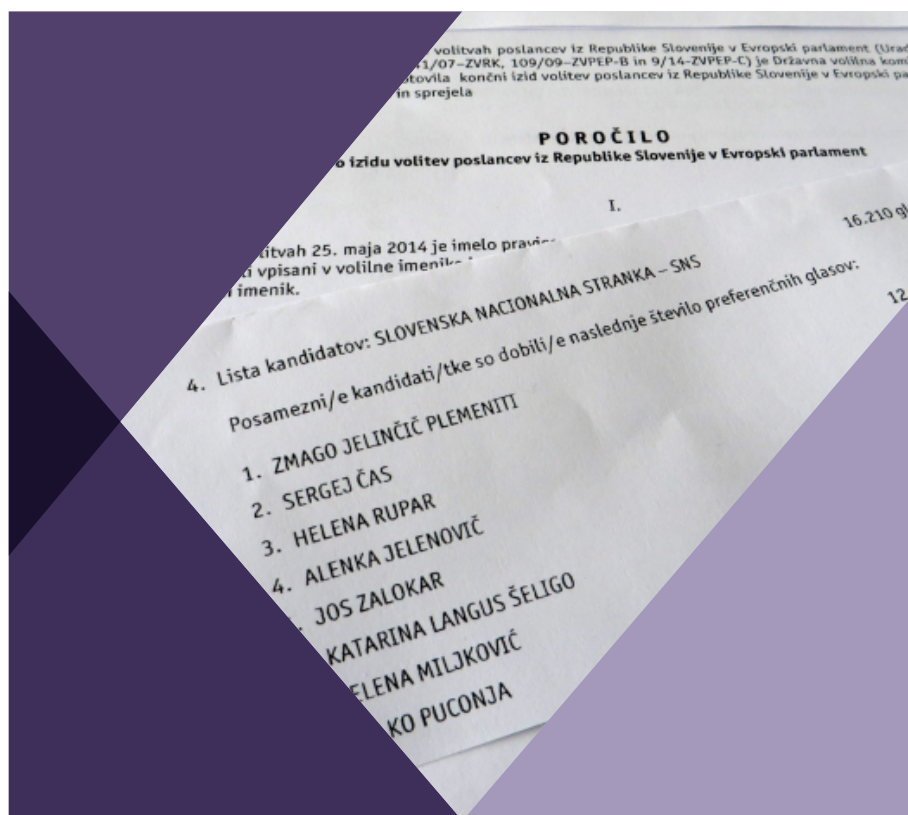




# Revizijsko poročilo

## Pravilnost financiranja volilne kampanje liste SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA – SNS za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

**Revizijsko poročilo**  
**Pravilnost financiranja volilne kampanje liste**  
**SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA – SNS**  
**za volitve poslancev iz Republike Slovenije**  
**v Evropski parlament v letu 2014**

Številka: 325-9/2014/26

Ljubljana, 5. marca 2015

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo *pravilnosti financiranja volilne kampanje liste SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA – SNS za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014*, ki jo je organizirala Slovenska nacionalna stranka – SNS.

*Cilja revizije* sta bila izrek mnenja o pravilnosti poročanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji ter izrek mnenja o pravilnosti poslovanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji. Računsko sodišče je v reviziji tudi ugotovilo znesek delnega povračila stroškov volilne kampanje, do katerega je upravičen organizator volilne kampanje.

Računsko sodišče je o pravilnosti poročanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji Slovenski nacionalni stranki – SNS izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je med porabljenimi sredstvi izkazala tudi neplačane obveznosti.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji Slovenski nacionalni stranki – SNS izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- na posebnem transakcijskem računu za volilno kampanjo v roku za zaprtje računa ni zbrala sredstev za plačilo nastalih stroškov in
- s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo v roku za zaprtje računa ni poravnala nastalih stroškov.



# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>7</b>
1.1 PREDSTAVITEV ORGANIZATORJA VOLILNE KAMPANJE.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	8
1.2.1 Zbrana sredstva.....	8
1.2.2 Porabljena sredstva.....	9
1.2.3 Posojila.....	11
1.2.4 Prispevki, zbrani v nasprotju z ZVRK.....	11
1.2.5 Nakazila v humanitarne namene.....	11
1.2.6 Delno povračilo stroškov volilne kampanje.....	12
<b>2. UGOTOVITVE</b>	<b>13</b>
2.1 PRAVILNOST POROČANJA V SKLADU Z ZVRK.....	15
2.1.1 Pravilnost izkazanih zneskov v poročilu o financiranju volilne kampanje.....	15
2.1.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev.....	15
2.1.1.2 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev.....	16
2.2 PRAVILNOST POSLOVANJA V SKLADU Z ZVRK.....	17
2.2.1 Pravilnost zbiranja sredstev za volilno kampanjo.....	17
2.2.2 Pravilnost porabe sredstev za volilno kampanjo.....	17
2.2.3 Pravilnost poslovanja, ki ni povezano z zbiranjem in s porabo sredstev.....	18
2.2.4 Pravilnost izkazanih podatkov v poročilu o financiranju volilne kampanje.....	18
2.3 VIŠINA DELNEGA POVRAČILA STROŠKOV VOLILNE KAMPANJE.....	18
<b>3. MNENJE</b>	<b>19</b>
3.1 MNENJE O PRAVILNOSTI POROČANJA V SKLADU Z ZAKONOM O VOLILNI IN REFERENDUMSKI KAMPANJI.....	19
3.2 MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA V SKLADU Z ZAKONOM O VOLILNI IN REFERENDUMSKI KAMPANJI.....	19

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti financiranja volilne kampanje liste SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA – SNS (v nadaljevanju: lista SNS) za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014<sup>1</sup>, ki so bile 25. 5. 2014, smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>2</sup> in Zakona o volilni in referendumski kampanji<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZVRK). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 26. 9. 2014.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poročanja v skladu z ZVRK in mnenje o pravilnosti poslovanja v skladu z ZVRK. Izračunali smo tudi višino delnega povračila stroškov volilne kampanje, do katerega je v skladu s 24. členom ZVRK upravičen organizator volilne kampanje.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti izkazanih zneskov in drugih podatkov<sup>6</sup> v poročilu o financiranju volilne kampanje, pravilnosti zbiranja in porabe sredstev za volilno kampanjo ter drugo poslovanje, ki ga ureja ZVRK. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj nepravilnih navedb v poročilu o financiranju volilne kampanje zaradi napake ali prevare in tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenj.

## 1.1 Predstavitev organizatorja volilne kampanje

Organizator volilne kampanje je v skladu z drugim odstavkom 3. člena ZVRK odgovoren za zakonitost izvajanja volilne kampanje. Organizator volilne kampanje liste SNS za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014 je bila Slovenska nacionalna stranka, Bleiweisova cesta 13, Ljubljana (v nadaljevanju: stranka SNS).

Organizator volilne kampanje je moral najkasneje 45 dni pred dnevom glasovanja odpreti poseben transakcijski račun za volilno kampanjo (v nadaljevanju: posebni račun)<sup>7</sup>. Vsa finančna sredstva, ki jih je organizator namenil ali dobil od drugih fizičnih oseb za financiranje volilne kampanje, je moral zbrati na

---

<sup>1</sup> Odlok o razpisu volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, Uradni list RS, št. 12/14.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

<sup>4</sup> Št. 325-9/2014/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

<sup>6</sup> Podatki so poleg zneskov drugi obvezni podatki, ki jih pri poročanju v poročilu o financiranju volilne kampanje zahtevata ZVRK in Pravilnik o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo (v nadaljevanju: pravilnik; Uradni list RS, št. 36/14).

<sup>7</sup> Prvi odstavek 16. člena ZVRK (najkasneje do vključno 10. 4. 2014).

posebnem računu. Vse stroške volilne kampanje je moral poravnati izključno s tega računa, ki ga je moral zapreti<sup>8</sup> najkasneje v štirih mesecih po dnevu glasovanja. Stranka SNS je posebni račun št. SI56 0202 1026 0882 576 odprla 7. 4. 2014 pri Novi Ljubljanski banki, d. d., Ljubljana in ga zaprla 29. 9. 2014.

Odgovorna oseba stranke SNS za volilno kampanjo je bila Miša Glažar.

## 1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je poročilo o financiranju volilne kampanje stranke SNS za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014. Revidirali smo višino zbranih in porabljenih sredstev za volilno kampanjo, pravilnost zbiranja in porabe sredstev, pravilnost poročanja, kot je urejeno v ZVRK, ter drugo poslovanje organizatorja volilne kampanje, ki ga ureja ZVRK.

Cilja revizije pravilnosti financiranja volilne kampanje sta bila:

- izrek mnenja o pravilnosti poročanja v skladu z ZVRK in
- izrek mnenja o pravilnosti poslovanja v skladu z ZVRK.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v obsegu, ki daje razumno zagotovilo za presojo pravilnosti financiranja volilne kampanje. Pri obsegu preverjanja smo upoštevali določila ZVRK in pravilnika, zato smo v skladu s prvim odstavkom 30. člena ZVRK preizkusili:

- višino zbranih in porabljenih sredstev volilne kampanje,
- ali je organizator pridobil in uporabil sredstva za volilno kampanjo v skladu z ZVRK ter
- ali so podatki, ki jih je organizator volilne kampanje navedel v poročilu iz 18. člena ZVRK, točni.

Preizkusili smo tudi, ali je organizator volilne kampanje pravočasno odprl in zaprl posebni račun ter ali je računskemu sodišču predložil poročilo o financiranju volilne kampanje v predpisanem roku.

Izračunali smo tudi višino delnega povračila stroškov volilne kampanje, do katerega je v skladu s 24. členom ZVRK upravičen organizator volilne kampanje.

### 1.2.1 Zbrana sredstva

Zbrana sredstva za volilno kampanjo so v skladu s 14. členom ZVRK<sup>9</sup>:

- prispevki fizičnih oseb in
- sredstva organizatorja, ki jih je prenesel s svojega transakcijskega računa na posebni račun.

Volilna kampanja se lahko financira s prispevki fizičnih oseb, ki ne smejo presegati desetih povprečnih bruto mesečnih plač na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljevanju: SURS) za preteklo leto, to je 15.231,80 evra<sup>10</sup>. Prispevki so vsi denarni prispevki fizičnih

<sup>8</sup> Prvi odstavek 16. člena ZVRK (najkasneje do vključno 25. 9. 2014).

<sup>9</sup> Skladno z 2. členom pravilnika se med zbrana sredstva štejejo tudi obresti sredstev avista.

<sup>10</sup> Po Poročilu o gibanju plač za december 2013 (Uradni list RS, št. 15/14) je 1.523,18 evra znesek povprečne mesečne bruto plače za obdobje od januarja do decembra 2013.



oseb, zbrani na posebnem računu, ter vsi prispevki fizičnih oseb iz drugega odstavka 14. člena ZVRK (v nadaljevanju: druge oblike prispevkov), kot so: nedenarni prispevki, brezplačne storitve za organizatorja volilne kampanje, prevzem obveznosti oziroma opravljanje storitev za organizatorja volilne kampanje ali prodaja blaga organizatorju volilne kampanje pod pogoji, ki organizatorja volilne kampanje postavljajo v ugodnejši položaj kot druge koristnike storitev oziroma kot kupce blaga teh oseb. Denarni prispevki posamezne fizične osebe v gotovini so za posamezno volilno kampanjo dovoljeni največ do zneska 50 evrov, višji denarni prispevki pa morajo biti vplačani prek bank, hranilnic ali drugih pravnih oseb, ki v skladu s predpisi, ki urejajo plačilne storitve, opravljajo plačilne storitve<sup>11</sup>.

Organizator volilne kampanje lahko s svojega transakcijskega računa na posebni račun prenese sredstva<sup>12</sup>:

- največ v višini desetih povprečnih bruto mesečnih plač na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih SURS za preteklo leto, to je 15.231,80 evra, če je organizator volilne kampanje fizična oseba;
- največ v višini iz drugega odstavka 23. člena ZVRK, to je 0,40 evra na posameznega volilnega upravičenca v državi, kar znaša 686.549,20 evra<sup>13</sup>, če je organizator volilne kampanje politična stranka.

Državni organi, organi lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega in zasebnega prava ter samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače<sup>14</sup>. Organizator volilne kampanje ne sme pridobiti sredstev za volilno kampanjo od tujih fizičnih in pravnih oseb, vendar pa organizator volilne kampanje za volitve v Evropski parlament lahko pridobiva sredstva za volilno kampanjo iz prispevkov državljanov držav članic Evropske unije pod pogoji in na način, ki po ZVRK veljajo za domače fizične osebe<sup>15</sup>.

Pri preverjanju pravilnosti poročanja in pravilnosti poslovanja pri zbranih sredstvih za volilno kampanjo smo pregledali vsa denarna sredstva, zbrana na posebnem računu, glede na vire in višino sredstev, vključno z drugimi oblikami prispevkov, in za vsa zbrana sredstva preizkusili njihov obstoj, točnost, popolnost in skladnost z določili ZVRK.

## 1.2.2 Porabljen sredstva

Porabljen sredstva za volilno kampanjo so vsi stroški, ki so potrebni za izvedbo volilne kampanje<sup>16</sup>, vključno z drugimi oblikami prispevkov fizičnih oseb<sup>17</sup>.

<sup>11</sup> Prvi odstavek 14. člena ZVRK.

<sup>12</sup> Sedmi odstavek 14. člena ZVRK.

<sup>13</sup>  $686.549,20 \text{ evra} = 0,40 \text{ evra} * 1.716.373 \text{ volilnih upravičencev}$ . Podatke o številu volilnih upravičencev na dan razpisa volitev 24. 2. 2014 je Ministrstvo za notranje zadeve skladno z osmim odstavkom 23. člena ZVRK objavilo na spletni strani:

[URL: [http://www.mnz.gov.si/si/novinarsko\\_sredisce/novica/browse/3/article/12208/8593/942b46f0052fb87355e22a24423f27f2/](http://www.mnz.gov.si/si/novinarsko_sredisce/novica/browse/3/article/12208/8593/942b46f0052fb87355e22a24423f27f2/)], 24. 2. 2014.

<sup>14</sup> Peti odstavek 14. člena ZVRK.

<sup>15</sup> Šesti odstavek 14. člena ZVRK.

<sup>16</sup> Prvi odstavek 15. člena ZVRK.

<sup>17</sup> K skupni višini porabljenih sredstev je treba prišteti tudi zneske drugih oblik prispevkov fizičnih oseb, kot je določeno v 2. točki tretjega odstavka 2. člena pravilnika.

Stroški volilne kampanje so glede na določila ZVRK opredeljeni po namenu, času in vrsti. Namen je določen z zakonsko opredelitvijo volilne kampanje. To so vse politične oglaševalske vsebine in druge oblike politične propagande, katerih namen je vplivati na odločanje volivk in volivcev pri glasovanju na volitvah<sup>18</sup>.

Stroški so časovno vezani na obdobje volilne kampanje<sup>19</sup>, ki se lahko začne najprej 30 dni pred dnem glasovanja, končati pa se mora najkasneje 24 ur pred dnem glasovanja. Volilna kampanja se je začela 25. 4. 2014 in končala 23. 5. 2014 ob 24. uri.

Med stroške volilne kampanje, ki so potrebni za izvedbo volitev, ZVRK<sup>20</sup> uvršča:

- stroške oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov,
- stroške oblikovanja in objavljanja predvolilnih oglaševalskih vsebin v medijih,
- stroške organizacije in izvedbe predvolilnih shodov,
- stroške oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predvolilnega materiala iz 7. člena ZVRK,
- stroške odprtja, vodenja in zaprtja posebnega računa,
- stroške svetovanja za načrtovanje strategije ali posamičnih delov volilne kampanje in njihove rabe ter volilne taktike in
- druge sorodne stroške, ki so nastali izključno zaradi dejanj volilne kampanje<sup>21</sup>.

Med stroške volilne kampanje se štejejo vsi navedeni stroški ne glede na to, kdaj so nastali, kdaj so bili plačani in kdaj so bili sklenjeni posli v zvezi s posameznimi dejanji volilne kampanje, če se stroški in posli nanašajo na obdobje volilne kampanje iz 2. člena ZVRK. Med stroške volilne kampanje se ne štejejo stroški zbiranja podpisov, ki se zbirajo za vložitev kandidature kandidata ali liste kandidatov, in stroški, nastali po obdobju volilne kampanje, razen stroški odstranjevanja plakatov in stroški vodenja in zaprtja posebnega računa<sup>22</sup>.

Stroški volilne kampanje za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014 ne smejo preseči 0,40 evra na posameznega volilnega upravičenca v državi<sup>23</sup>, kar znaša 686.549,20 evra<sup>24</sup>.

Pri preverjanju pravilnosti poročanja in pravilnosti poslovanja pri porabljenih sredstvih za volilno kampanjo smo pri vsakem strošku, vključno s stroškom, ki je povezan z drugimi oblikami prispevkov, preizkusili njegov obstoj, točnost, popolnost ter skladnost z določili ZVRK.

---

<sup>18</sup> Drugi odstavek 1. člena ZVRK.

<sup>19</sup> Prvi odstavek 2. člena ZVRK.

<sup>20</sup> Drugi odstavek 15. člena ZVRK.

<sup>21</sup> Skladno s 3. členom pravilnika se kot porabljena sredstva štejejo tudi obresti ter drugi stroški za posojila.

<sup>22</sup> Četrty odstavek 15. člena ZVRK.

<sup>23</sup> Drugi odstavek 23. člena ZVRK.

<sup>24</sup> Tako kot opomba 13.

### 1.2.3 Posojila

Skladno z ZVRK lahko organizator volilne kampanje pridobi posojilo samo pri bankah in posojilnicah pod enakimi pogoji kot druge osebe. Dano posojilo se ne šteje za financiranje volilne kampanje<sup>25</sup>. Dan zapadlosti posojila ne sme biti kasnejši od 30 dni pred rokom za zaprtje računa<sup>26</sup>.

Pri preverjanju pravilnosti poročanja in pravilnosti poslovanja v zvezi s posojili smo pri vsakem posojilu preizkusili njegov obstoj, točnost, popolnost ter skladnost z določili ZVRK.

### 1.2.4 Prispevki, zbrani v nasprotju z ZVRK

Prispevki, zbrani v nasprotju z ZVRK, so:

- prispevki posamezne fizične osebe, vključno z drugimi oblikami prispevkov, ki skupaj za posamezno volilno kampanjo presegajo deset povprečnih bruto mesečnih plač na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih SURS;
- prispevki posamezne fizične osebe v gotovini, ki so višji od 50 evrov in niso bili vplačani prek bank, hranilnic ali drugih pravnih oseb, ki v skladu s predpisi, ki urejajo plačilne storitve, opravljajo plačilne storitve;
- prispevki državnih organov, organov lokalnih skupnosti, pravnih oseb javnega in zasebnega prava ter samostojnih podjetnikov posameznikov in posameznikov, ki samostojno opravljajo dejavnost,
- prispevki tujih fizičnih in pravnih oseb, razen prispevkov državljanov držav članic Evropske unije pod pogoji in na način, ki po ZVRK veljajo za domače fizične osebe;
- sredstva organizatorja volilne kampanje, ki jih je prenesel s svojega transakcijskega računa na posebni račun in presegajo deset povprečnih bruto mesečnih plač na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih SURS, če je organizator volilne kampanje fizična oseba;
- sredstva organizatorja volilne kampanje, ki jih je prenesel s svojega rednega transakcijskega računa na posebni račun in presegajo 0,40 evra na posameznega volilnega upravičenca v državi ali če sredstva tega organizatorja skupaj z ostalimi prispevki presegajo ta znesek, če je organizator volilne kampanje politična stranka.

Pri preverjanju pravilnosti poročanja in pravilnosti poslovanja v zvezi s prispevki, ki so zbrani v nasprotju z ZVRK, smo pri vsakem takem prispevku preizkusili njegov obstoj, točnost in popolnost.

### 1.2.5 Nakazila v humanitarne namene

Organizator volilne kampanje mora v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, nakazati:

- presežke zbranih sredstev ob zaprtju posebnega računa<sup>27</sup>, če organizator volilne kampanje ni politična stranka, in

<sup>25</sup> Četrty odstavek 14. člena ZVRK.

<sup>26</sup> Prvi odstavek 16. člena ZVRK.

<sup>27</sup> Prvi odstavek 22. člena ZVRK.

- vse prispevke, ki so mu bili dani v nasprotju z ZVRK, in sicer najkasneje v 30 dneh od dneva prejema<sup>28</sup>.

Pri preverjanju pravilnosti poročanja in pravilnosti poslovanja v zvezi z nakazili v humanitarne namene smo pri vsakem nakazilu prispevka, ki je zbran v nasprotju z ZVRK, ter pri vsakem nakazilu presežka sredstev v humanitarne namene pri organizatorju volilne kampanje, ki ni politična stranka, preizkusili njegov obstoj, točnost, popolnost ter skladnost z določili ZVRK.

### **1.2.6 Delno povračilo stroškov volilne kampanje**

Organizatorji volilne kampanje, katerih listam so pripadli mandati za poslance v Evropskem parlamentu, imajo pravico do povračila stroškov volilne kampanje v vrednosti 0,33 evra za dobljeni glas, pri tem pa skupni znesek povrnjenih stroškov ne sme preseči zneska porabljenih sredstev, razvidnega iz revizijskega poročila računskega sodišča<sup>29</sup>. Pravico do delnega povračila stroškov imajo tudi organizatorji volilne kampanje, katerih lista kandidatov je dobila najmanj 6 odstotkov glasov od skupnega števila oddanih glasov v volilni enoti ali najmanj 2 odstotka od skupnega števila oddanih glasov v vsej državi, in sicer v vrednosti 0,17 evra za dobljeni glas v tej volilni enoti oziroma državi<sup>30</sup>.

---

<sup>28</sup> Deseti odstavek 14. člena ZVRK.

<sup>29</sup> Prvi odstavek 24. člena ZVRK.

<sup>30</sup> Drugi odstavek 24. člena ZVRK.

## 2. UGOTOVITVE

Stranka SNS je predložila poročilo o financiranju volilne kampanje računskemu sodišču v predpisanem roku<sup>31</sup>, 14. 10. 2014.

V poročilu o financiranju volilne kampanje je stranka SNS izkazala zbrana sredstva v znesku 3.987,39 evra in porabljena sredstva v znesku 4.747,18 evra. Poročilo o financiranju volilne kampanje stranke SNS in ugotovljene napake na podlagi revizije računskega sodišča so prikazani v tabeli 1.

---

<sup>31</sup> Stranka SNS je skladno z 9. členom pravilnika v roku, ki ga določa prvi odstavek 18. člena ZVRK (najkasneje v 15 dneh od dneva zaprtja posebnega računa), računskemu sodišču predložila poročilo o financiranju volilne kampanje.

Tabela 1: Poročilo o financiranju volilne kampanje stranke SNS in ugotovljene napake

		v evrih		
Vsebina		Znesek iz poročila	Znesek napak	Znesek po reviziji
I.	SKUPNA VIŠINA ZBRANIH SREDSTEV (1 + 2 + 3 + 4)	3.987,39	0	3.987,39
	1. Denarni prispevki (1.1 + 1.2)	-	-	-
	1.1 Prispevki v gotovini	-	-	-
	1.2 Prispevki, vplačani na poseben transakcijski račun	-	-	-
	2. Druge oblike prispevkov (drugi odstavek 14. člena ZVRK) (2.1 + 2.2 + 2.3 + 2.4)	-	-	-
	2.1 Brezplačne storitve	-	-	-
	2.2 Izredni popusti	-	-	-
	2.3 Prevzem obveznosti	-	-	-
	2.4 Druge oblike nedenarnih prispevkov	-	-	-
	3. Sredstva, ki jih je organizator kampanje prenesel s svojega transakcijskega računa na poseben transakcijski račun	3.987,39	0	3.987,39
	3.1 Lastna sredstva politične stranke, ki je organizator kampanje	3.987,39	0	3.987,39
	3.2 Nakazila sredstev političnih strank na redni račun politične stranke, ki je organizator kampanje, ko več političnih strank vloži skupno listo kandidatov za volitve, kot organizator kampanje pa je določena ena politična stranka	-	-	-
	4. Obresti sredstev avista	-	-	-
II.	SKUPNA VIŠINA PORABLJENIH SREDSTEV (1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8)	4.747,18	(759,79)	3.987,39
	1. Stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	-	-	-
	2. Stroški oblikovanja in objavljanja predvolilnih oglaševalskih vsebin v medijih	3.497,18	(759,79)	2.737,39
	3. Stroški organizacije in izvedbe predvolilnih shodov	1.217,30	0	1.217,30
	4. Stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predvolilnega materiala iz 7. člena ZVRK	-	-	-
	5. Stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	32,70	0	32,70

Vsebina	Znesek iz poročila	Znesek napak	Znesek po reviziji
6. Stroški svetovanja za načrtovanje strategije ali posamičnih delov volilne kampanje in njihove rabe ter volilne taktike	-	-	-
7. Drugi sorodni stroški, ki so nastali zaradi dejanj volilne kampanje	-	-	-
8. Obresti in drugi stroški za posojila	-	-	-
III. PRESEŽEK ZBRANIH SREDSTEV (I – II)	-	-	-
IV. NAKAZILO PRESEŽKA ZBRANIH SREDSTEV V HUMANITARNE NAMENE	-	-	-
V. NEPLAČANE OBVEZNOSTI	759,79	0	759,79
VI. SKUPNI ZNESEK PRISPEVKOV, KI NA DAN GLASOVANJA PRESEGAJO POVPREČNO BRUTO MESEČNO PLAČO NA DELAVCA V REPUBLIKI SLOVENIJI PO PODATKIH SURS ZA PRETEKLO LETO	-	-	-
VII. SKUPNI ZNESEK POSOJIL, KI SO ODOBRENA ORGANIZATORJU KAMPANJE	-	-	-
VIII. SKUPNI ZNESEK PRISPEVKOV, KI SO ZBRANI V NASPROTJU Z ZVRK	-	-	-
IX. SKUPNI ZNESEK NAKAZIL PRISPEVKOV, KI SO ZBRANI V NASPROTJU Z ZVRK V HUMANITARNE NAMENE	-	-	-

Vir: poročilo o financiranju volilne kampanje stranke SNS.

## 2.1 Pravilnost poročanja v skladu z ZVRK

### 2.1.1 Pravilnost izkazanih zneskov v poročilu o financiranju volilne kampanje

#### 2.1.1.1 Pravilnost izkazanih zbranih sredstev

Stranka SNS je v poročilu o financiranju volilne kampanje navedena zbrana sredstva v znesku 3.987,39 evra pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 2.

Tabela 2: Viri zbranih sredstev

<b>Vir zbranih sredstev</b>	<b>Zneski v evrih</b>	<b>Struktura v odstotkih</b>
Denarni prispevki	-	-
Druge oblike prispevkov	-	-
Sredstva, ki jih je organizator kampanje prenesel s svojega transakcijskega računa	3.987,39	100,0
Obresti sredstev avista	-	-
<b>Skupaj</b>	<b>3.987,39</b>	<b>100,0</b>

Vir: poročilo o financiranju volilne kampanje stranke SNS.

S preizkušanjem pravilnosti izkazanih zbranih sredstev v poročilu o financiranju volilne kampanje smo ugotovili, da je stranka SNS zbrana sredstva pravilno izkazala.

#### 2.1.1.2 Pravilnost izkazanih porabljenih sredstev

Stranka SNS je v poročilu o financiranju volilne kampanje navedena porabljenih sredstev v znesku 4.747,18 evra porabila za kritje stroškov, ki so prikazani v tabeli 3.

Tabela 3: Stroški volilne kampanje

<b>Vrsta stroškov</b>	<b>Zneski v evrih</b>	<b>Struktura v odstotkih</b>
Stroški oblikovanja, tiskanja, razobešanja in odstranjevanja plakatov	-	-
Stroški oblikovanja in objavljanja predvolilnih oglaševalskih vsebin v medijih	3.497,18	73,7
Stroški organizacije in izvedbe predvolilnih shodov	1.217,30	25,6
Stroški oblikovanja, tiskanja, reprodukcije in razpošiljanja predvolilnega materiala iz 7. člena ZVRK	-	-
Stroški odprtja, vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa	32,70	0,7
Stroški svetovanja za načrtovanje strategije ali posamičnih delov volilne kampanje in njihove rabe ter volilne taktike	-	-
Drugi sorodni stroški, ki so nastali zaradi dejanj volilne kampanje	-	-
Obresti in drugi stroški za posojila	-	-
<b>Skupaj</b>	<b>4.747,18</b>	<b>100,0</b>

Vir: poročilo o financiranju volilne kampanje stranke SNS.



2.1.1.2.a S preizkušanjem pravilnosti izkazanih porabljenih sredstev v poročilu o financiranju volilne kampanje smo ugotovili, da je stranka SNS porabljena sredstva izkazala za 759,79 evra previsoko, ker je med njimi izkazala tudi obveznosti, ki jih v roku za zaprtje računa ni plačala s posebnega računa, in sicer za gostinske storitve, računalniško obdelavo in objavo oglasa in za oglaševalske storitve v skupnem znesku 759,79 evra (povezava s točko 2.1.1.2.b tega poročila).

Navedeno ravnanje ni v skladu s 1. točko drugega odstavka 18. člena ZVRK v povezavi z 2. točko tretjega odstavka 2. člena pravilnika, ki določata, da mora organizator volilne kampanje v poročilu poročati o skupni višini porabljenih sredstev, pri čemer se v Poročilu o volilni kampanji pri skupni višini porabljenih sredstev za kampanjo poroča o skupni višini za kampanjo porabljenih sredstev, ki so v skladu s 16. členom ZVRK poravnana s posebnega računa.

2.1.1.2.b S preizkušanjem pravilnosti izkazanih posameznih izdatkov na Seznamu izdatkov (priloga 3 pravilnika) smo ugotovili, da je stranka SNS izkazala posamezne izdatke za 759,79 evra previsoko, ker je med njimi izkazala tudi neplačane obveznosti v skupnem znesku 759,79 evra (povezava s točko 2.1.1.2.a tega poročila).

Navedeno ravnanje ni v skladu s 4. točko drugega odstavka 18. člena ZVRK v povezavi z 2. točko prvega odstavka 3. člena pravilnika, ki določata, da se v poročilu o financiranju volilne kampanje poroča o vseh posameznih izdatkih, ki jih je organizator namenil za financiranje volilne kampanje, pri čemer se v Seznamu izdatkov poroča o stroških kampanje, ki jih je organizator volilne kampanje v skladu s 16. členom ZVRK poravnal s posebnega računa.

## **2.2 Pravilnost poslovanja v skladu z ZVRK**

### **2.2.1 Pravilnost zbiranja sredstev za volilno kampanjo**

S preizkušanjem pravilnosti zbiranja sredstev za volilno kampanjo smo ugotovili, da stranka SNS na posebnem računu v roku za zaprtje računa ni zbrala sredstev v znesku 759,79 evra. Na posebnem računu v roku za zaprtje računa ni zbrala sredstev za plačilo neporavnanih obveznosti v navedenem znesku (povezava s točkama 2.1.1.2.a in 2.2.2 tega poročila).

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vsa sredstva za poravnavo stroškov volilne kampanje zbrati na posebnem računu.

### **2.2.2 Pravilnost porabe sredstev za volilno kampanjo**

S preizkušanjem pravilnosti porabe sredstev za volilno kampanjo smo ugotovili, da stranka SNS s posebnega računa v roku za zaprtje računa ni poravnala stroškov volilne kampanje, ki se nanašajo na gostinske in oglaševalske storitve ter storitve v zvezi z računalniško obdelavo oglasov v skupnem znesku 759,79 evra (povezava s točkama 2.1.1.2.a in 2.2.1 tega poročila).

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati s posebnega računa.

### 2.2.3 Pravilnost poslovanja, ki ni povezano z zbiranjem in s porabo sredstev

Organizator volilne kampanje je vlogo za zaprtje posebnega računa posredoval 25. 9. 2014. Iz dokumentacije je razvidno, da je bil posebni račun zaprt 29. 9. 2014, kar je štiri dni prepozno.

Navedeno ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje najkasneje v štirih mesecih po dnevu glasovanja zapreti posebni račun.

### 2.2.4 Pravilnost izkazanih podatkov v poročilu o financiranju volilne kampanje

Vsebino in obrazce poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno kampanjo določa pravilnik. Organizator volilne kampanje mora poročilo o financiranju volilne kampanje predložiti na obrazcu Poročilo o kampanji skupaj z obveznimi prilogami.

S preizkušanjem pravilnosti izkazanih podatkov v poročilu o financiranju volilne kampanje smo ugotovili, da je stranka SNS predložila vse obvezne obrazce, določene s pravilnikom.

## 2.3 Višina delnega povračila stroškov volilne kampanje

Po Poročilu o izidu volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament<sup>32</sup> listi SNS ni pripadel noben mandat za poslance v Evropskem parlamentu. Dobila je 16.210 glasov ali 4,03 odstotka, zato ima organizator volilne kampanje glede na volilni izid v skladu z drugim odstavkom 24. člena ZVRK pravico do delne povrnitve stroškov volilne kampanje v vrednosti 0,17 evra za dobljeni glas, to je v znesku 2.755,70 evra.

Tako izračunani znesek ne presega zneska porabljenih sredstev za volilno kampanjo, ugotovljenega v točki 2.1.1.2 tega poročila, zato ugotavljamo, da ima stranka SNS pravico do povrnitve stroškov volilne kampanje v znesku 2.755,70 evra.

---

<sup>32</sup> Uradni list RS, št. 43/14.

## 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost financiranja volilne kampanje liste SLOVENSKA NACIONALNA STRANKA – SNS za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014, katere organizator je bila *Slovenska nacionalna stranka – SNS*.

### 3.1 Mnenje o pravilnosti poročanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji

*Mnenje s pridržkom*

Pri preverjanju pravilnosti poročanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in s Pravilnikom o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo smo v poročilu o financiranju volilne kampanje za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014, ki ga je predložila Slovenska nacionalna stranka – SNS, ugotovili naslednje napake:

- med porabljenimi sredstvi je izkazala tudi neplačane obveznosti, ki se nanašajo na gostinske storitve, računalniško obdelavo in objavo oglasa ter oglaševalske storitve v skupnem znesku 760 evrov, ki jih ni poravnala s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo, hkrati pa je te neplačane obveznosti izkazala na Seznamu izdatkov (priloga 3 Pravilnika o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo) – točki 2.1.1.2.a in 2.1.1.2.b.

Razen napak, navedenih v prejšnjem odstavku, menimo, da poročilo o financiranju volilne kampanje za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014, ki ga je predložila Slovenska nacionalna stranka – SNS, v vseh pomembnih pogledih prikazuje pravilne zneske v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in s Pravilnikom o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo.

### 3.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji

*Mnenje s pridržkom*

Pri preverjanju pravilnosti poslovanja v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in s Pravilnikom o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014 Slovenske nacionalne stranke – SNS smo ugotovili naslednje nepravilnosti:

- na posebnem transakcijskem računu za volilno kampanjo v roku za zaprtje računa ni zbrala sredstev za plačilo nastalih stroškov v znesku 760 evrov – točka 2.2.1 in

- s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo v roku za zaprtje računa ni poravnala nastalih stroškov v znesku 760 evrov – točka 2.2.2.

Razen nepravilnosti, navedenih v prejšnjem odstavku, menimo, da je Slovenska nacionalna stranka – SNS pri zbiranju in porabi sredstev za volilno kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2014 v vseh pomembnih pogledih ravnala v skladu z Zakonom o volilni in referendumski kampanji in s Pravilnikom o vsebini in obrazcih poročil o zbranih in porabljenih sredstvih za volilno in referendumsko kampanjo.

### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Slovenski nacionalni stranki, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si