



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Poslovanje politične stranke Stranka modernega centra v letu 2014



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Poslovanje politične stranke Stranka modernega centra v letu 2014

Številka: 325-8/2015/55
Ljubljana, 17. maja 2016

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Stranka modernega centra* v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Stranka modernega centra v letu 2014. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Stranka modernega centra z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Stranka modernega centra v letu 2014 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je poslovala v neskladju s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov pravne osebe in dveh tujih fizičnih oseb, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni v predpisanih rokih nakazala v humanitarne namene;
- ni razkrila vseh prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- s transakcijskega računa za redno poslovanje je poravnala stroške volilne kampanje;
- s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo je poravnala stroške, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje.

Računsko sodišče je politični stranki Stranka modernega centra podalo *priporočilo* za izboljšanje poslovanja.

KAZALO

| | |
|---|-----------|
| 1. UVOD | 7 |
| 1.1 PREDSTAVITEV STRANKE SMC | 7 |
| 1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE | 9 |
| 2. UGOTOVITVE | 11 |
| 2.1 PRIHODKI | 11 |
| 2.1.1 Prispevki | 12 |
| 2.2 ODHODKI | 14 |
| 2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS | 14 |
| 2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK | 15 |
| 3. MNENJE | 16 |
| 4. PRIPOROČILO | 17 |

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Stranka modernega centra¹ (v nadaljevanju: stranka SMC) v letu 2014 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču², Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije³ in Zakona o političnih strankah⁴ (v nadaljevanju: ZPoIS). Sklep o izvedbi revizije⁵ je bil izdan 27. 5. 2015.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁶. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke SMC. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke SMC v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke SMC v letu 2014.

1.1 Predstavitev stranke SMC

Stranka SMC s sedežem na Beethovnovi ulici 2, Ljubljana in s kratico imena SMC je bila ustanovljena na kongresu 2. 6. 2014 v Ljubljani⁷, na katerem je tudi sprejela Statut stranke Mira Cerarja (v nadaljevanju: statut) in program stranke.

¹ Stranka Mira Cerarja se je na kongresu 7. 3. 2015 v Sežani preimenovala v Stranko modernega centra.

² Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

³ Uradni list RS, št. 91/01.

⁴ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁵ Številka 325-8/2015/4.

⁶ Uradni list RS, št. 43/13.

⁷ Stranka SMC je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-7/2014/3 (1324-07) z dne 5. 6. 2014. Stranka SMC je imela v letu 2014 odprte transakcijske račune pri Deželni banki Slovenije, d. d., Ljubljana, ki so bili predmet revizije računskega sodišča, za redno poslovanje transakcijski račun št. SI56 1910 0001 1555 955 (v nadaljevanju: redni račun), za volitve v občinske svete transakcijski račun št. SI56 1910 0001 1265 925 in za volitve županov transakcijski račun št. SI56 1910 0001 1265 828.

Skladno z drugim odstavkom 1. člena statuta člani stranke SMC s svojim delovanjem uresničujejo njen program, pri čemer še posebej uveljavljajo pravno državo, inovativnost, trajnostni razvoj gospodarstva in družbe, družbeno odgovornost in človekovo dostojanstvo.

Stranka SMC je organizirana na državni in lokalni ravni.⁸ Organi stranke SMC na državni ravni so: kongres, programska konferenca in programski odbori, svet stranke, izvršni odbor, predsednica ali predsednik, podpredsednica ali podpredsednik, generalna sekretarka ali generalni sekretar, statutarna komisija in nadzorni odbor.⁹

Kongres je najvišji organ stranke in ga sestavljajo predsednik, podpredsednik, generalni sekretar, člani izvršnega odbora, člani sveta stranke, člani programske konference in programskih odborov, člani statutarne komisije in nadzornega odbora, poslanke in poslanci v državnem zboru in Evropskem parlamentu ter predstavniki občinskih oziroma mestnih in regionalnih odborov.¹⁰ Kongres sprejema statut in program stranke, voli in razrešuje predsednika stranke, voli in razrešuje deset članov sveta stranke na predlog predsednika stranke, lahko odloča o prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke.¹¹

Predsednik vodi in predstavlja stranko v javnosti, skrbi za uresničevanje sklepov in stališč kongresa, sveta stranke ter izvršnega odbora, predlaga kandidate za podpredsednika stranke, predlaga svetu stranke v imenovanje generalnega sekretarja stranke, o svojem delu poroča kongresu, svetu ter izvršnemu odboru stranke in opravlja druge naloge, določene s statutom.¹²

Predsednik stranke SMC v letu 2014 je bil dr. Miro Cerar.

Generalni sekretar zastopa stranko v pravnem prometu, je odgovoren za njeno finančno in materialno poslovanje, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, zagotavlja administrativno, organizacijsko in strokovno podporo organom stranke na državni ravni organiziranosti, vodi postopke in ureja premoženjskopravna razmerja stranke ter pravno nasledstvo ob morebitnem izbrisu stranke iz registra oziroma ob morebitnem prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke, opravlja druge zadolžitve po navodilih predsednice ali predsednika stranke ali izvršnega odbora stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom.¹³

Organizacijske enote stranke na lokalni ravni so lokalni odbori stranke, ki so lahko: občinski oziroma mestni odbor stranke, ki deluje na območju posamezne občine, in regijski odbor stranke, ki deluje na območju več občin. Izvršni odbor potrjuje vodstva lokalnih odborov stranke, na predlog nadzornega odbora pa jih razrešuje.¹⁴

⁸ Prvi odstavek 9. člena statuta.

⁹ 11. člen statuta.

¹⁰ 13. člen statuta.

¹¹ 12. člen statuta.

¹² 23. člen statuta.

¹³ 25. člen statuta.

¹⁴ 30. člen statuta.

Stranka SMC lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti¹⁵:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Skladno s 4. točko drugega odstavka 7. člena statuta je izvršni odbor stranke določil članarino za leto 2014.

Na dan 31. 12. 2014 je imela stranka SMC pet zaposlenih.

Stranka SMC je v letu 2014 sodelovala na:

- predčasnih volitev za poslance v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor); stranka SMC je dobila 36 mandatov za poslance¹⁶ v državnem zboru;
- volitvah županov občin; izvoljen ni bil noben župan¹⁷ stranke SMC;
- volitvah v občinske svete; izvoljeno je bilo 293 svetnikov¹⁸ stranke SMC.

Za pravilnost poslovanja je odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorni osebi stranke SMC v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bila:

- dr. Miro Cerar, predsednik stranke, do 16. 7. 2014 in
- Erik Kopač, generalni sekretar stranke, od 16. 7. 2014.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke SMC v letu 2014 smo preverjali skladnost poslovanja stranke SMC z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁹ (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju in pri financiranju volilnih kampanj za župane in občinske oziroma mestne svetnike v letu 2014, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke SMC na posebnem transakcijskem računu za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2014 so bili predmet posebne revizije računskega sodišča.

¹⁵ Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

¹⁶ Poročilo o izidu predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 56/14.

¹⁷ [URL: http://volitve.gov.si/lv2014/rezultati/zbirni_podatki.html], 15. 10. 2015.

¹⁸ Tako kot opomba 17. Na tej spletni strani so podatki zagotovljeni za občine, kjer so člane občinskih svetov volili po proporcionalnem volilnem sistemu.

¹⁹ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka SMC vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev, ki jih je stranka SMC pridobila za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja ter posojil stranki SMC smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka SMC v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki SMC, če so prispevki presegali višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki SMC dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2014. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka SMC je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala prihodke v znesku 640.783 evrov. Največji del prihodkov (53 odstotkov) predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke SMC v letu 2014

| Prihodki | Znesek v evrih | Struktura v odstotkih |
|---|-------------------|--------------------------|
| 1. ČLANARINE | 54.453 | 8,5 |
| 2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB | 201.885 | 31,5 |
| 2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS | 194.201 | 30,3 |
| 2.2 Za kampanjo po ZVRK | 6.684 | 1,2 |
| 3. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE | 340.149 | 53,1 |
| 3.1 Prihodki po 23. členu ZPolS | 339.069 | 52,9 |
| 3.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS | 1.080 | 0,2 |
| 4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI | 42.769 | 6,7 |
| 4.1 Prihodki po 26. členu ZPolS | 40.174 | 6,3 |
| 4.2 Prihodki po 28. členu ZVRK | 2.595 | 0,4 |
| 5. IZREDNI PRIHODKI | 1.527 | 0,2 |
| 6. PRIHODKI OD PREMOŽENJA | 0 | 0,0 |
| Skupaj | 640.783 | 100,0 |

Vir: letno poročilo stranke SMC za leto 2014.

2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka SMC prispevkov v skupnem znesku 1.000 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, in sicer je stranka SMC prejela:

- denarni prispevek pravne osebe Grad inženiring, d. o. o., Ljubljana v znesku 100 evrov;
- denarna prispevka dveh tujih fizičnih oseb²⁰ v znesku 900 evrov.

Navedeni ravnanji nista v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 25. člena ZPolS oziroma s sedmim odstavkom 21. člena, ki določajo, da pravne osebe zasebnega prava oziroma tuje fizične osebe, ki niso člani političnih strank²¹, ne smejo financirati strank ter da mora stranka prispevke, ki jih je pridobila v nasprotju s tem zakonom, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Ukrep stranke SMC

Stranka SMC je 11. 2. in 17. 4. 2015 nakazala skupaj 1.000 evrov v humanitarne namene.

2.1.1.b Ugotovili smo, da je stranki SMC:

- Občina Pivka v Pivškem listu²² objavila predstavitev liste kandidatov za svetnike in jo zaračunala v znesku 61 evrov²³; ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov²⁴; Občina Pivka je stranki SMC omogočila nižjo ceno oglaševanja na podlagi 12. člena Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega lista glasila Občine Pivka²⁵ (v nadaljevanju: odlok Občine Pivka), ki določa, da mora odgovorni urednik pred vsako volilno kampanjo objaviti pravila za izrabo prostora v glasilu, cenik objav pa določi župan; nižja cena oglaševanja je bila določena v Pravilih o izrabi časopisnega prostora za oglaševanje v času volilne kampanje za lokalne volitve, 5. oktobra 2014²⁶;
- Občina Moravske Toplice je v Glasilu Lipnica²⁷ objavila oglas za predstavitev liste kandidatov stranke SMC na lokalnih volitvah in oglas za predstavitev kandidata za župana ter ji priznala popust v znesku 171 evrov in brezplačno storitev v znesku 171 evrov²⁸; Občina Moravske Toplice je stranki SMC omogočila nižjo ceno oglaševanja v skupnem znesku 342 evrov na podlagi 18. člena Odloka o izdajanju javnega glasila Občine Moravske Toplice²⁹ (v nadaljevanju: odlok Občine Moravske Toplice), ki določa, da imajo vse stranke, liste kandidatov in kandidati, ki kandidirajo na

²⁰ Državljan Republike Makedonije S. A. v znesku 700 evrov in državljanka Republike Srbije J. M. v znesku 200 evrov.

²¹ Po osmem odstavku 21. člena ZPolS prepoved iz sedmega odstavka istega člena ne velja za članarine in prispevke, ki jih stranka dobiva od svojih članov.

²² Št. 36, september 2014.

²³ Račun št. 140734 z dne 19. 9. 2014.

²⁴ Predstavitev liste kandidatov za svetnike je obsegala pol strani. Redni cenik ne določa cene za oglas, ki zajema pol strani, oglas, ki zajema eno četrtno strani, pa stane 100 evrov.

²⁵ Uradni list RS, št. 107/11, 101/13.

²⁶ Pivški list, št. 35, julij 2014.

²⁷ Št. 128, z dne 30. 9. 2014.

²⁸ Račun št. 2014/00001713 z dne 17. 10. 2014 v znesku 98 evrov.

²⁹ Uradni list RS, št. 97/10.

lokalnih volitev, v času volilne kampanje, ki ga določa zakon, na voljo enak brezplačen prostor, ki ga glede na število strani glasila ter število strank, list kandidatov in kandidatov določi uredništvo.

Pravica politične stranke do znižane cene oglaševanja je urejena v občinskih predpisih. Obenem pa znižana cena storitve oglaševanja v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZVRK predstavlja druge oblike prispevkov za volilno kampanjo. Financiranje volilne kampanje s strani občin ni dopustno, saj peti odstavek 14. člena ZVRK določa, da organi lokalnih skupnosti ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače. Prispevka, pridobljena v nasprotju z ZVRK, morata biti v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v 30 dneh od prejema nakazana v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Računsko sodišče je na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo skladnosti določb odloka Občine Pivka in odloka Občine Moravske Toplice z ZVRK.

Občina Pivka je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka³⁰, s katerim je spremenila 12. člen Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka. Občina Moravske Toplice je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o izdajanju javnega glasila Občine Moravske Toplice³¹, s katerim je spremenila 18. člen Odloka o izdajanju javnega glasila Občine Moravske Toplice.

2.1.1.c Stranka SMC v letnem poročilu na obrazcu Seznam prispevkov fizičnih oseb³² ni poročala o prispevkih 15 fizičnih oseb³³, pri katerih znesek vseh nakazil posamezne fizične osebe v letu 2014 za redno poslovanje stranke presega višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto. Skupni znesek nakazil teh oseb v letu 2014 znaša 43.139 evrov.

Navedeno ravnanje ni v skladu s šestim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, če prispevki fizične osebe v skupnem znesku v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto³⁴, morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni podatki o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višina skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki.

³⁰ Uradni list RS, št. 30/16.

³¹ Uradni list RS, št. 19/16.

³² Obrazec "Priloga 3 – Seznam prispevkov fizičnih oseb".

³³ Prispevki fizičnih oseb: Aleksandar Andrič v znesku 2.422 evrov, Aleš Avbreht v znesku 1.900 evrov, Alina Špec v znesku 10.110 evrov, Andrej Šušteršič v znesku 3.200 evrov, Dušan Horvat v znesku 1.808 evrov, Egon Dolenc v znesku 4.800 evrov, Ernest Zakarija v znesku 2.275 evrov, Karmen Špenga v znesku 1.926 evrov, Martina Horvat v znesku 1.654 evrov, Metka Petrovič v znesku 1.648 evrov, Miha Rebolj v znesku 2.730 evrov, Mojca Špec Potočar v znesku 2.094 evrov, Tilen Božič v znesku 2.452 evrov, Tomislav Jurman v znesku 1.540 evrov in Violeta Trontelj v znesku 2.580 evrov.

³⁴ Povprečna bruto mesečna plača na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2013 (leto pred letom, za katero se poroča) znaša 1.523,18 evra.

2.2 Odhodki

Stranka SMC je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala odhodke v znesku 629.793 evrov. Največji del odhodkov (54 odstotkov) predstavljajo odhodki za redno poslovanje stranke.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke SMC v letu 2014

| Odhodki | Znesek v evrih | Struktura v odstotkih |
|---|-------------------|--------------------------|
| 1. Odhodki za redno poslovanje stranke | 340.329 | 54,0 |
| 2. Odhodki za kampanji stranke | 289.464 | 46,0 |
| • za predčasne volitve v državni zbor | 89.303 | 14,2 |
| • za volitve županov in volitve v občinski svet | 200.161 | 31,8 |
| Skupaj | 629.793 | 100,0 |

Vir: letno poročilo stranke SMC za leto 2014.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

2.2.1.a Stranka SMC ni pravilno porabila sredstev v znesku 2.024 evrov, ker je stroške volilnih kampanj, katerih organizator je bila, poravnala z rednega računa in ne s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje, in sicer:

- stroške avtorske pogodbe v bruto znesku 96 evrov za ustvarjalno-avtorske storitve³⁵, ki se nanašajo na volilno kampanjo za predčasne volitve v državni zbor;
- stroške pravnih in ostalih storitev³⁶, ki se nanašajo na volilno kampanjo za lokalne volitve, v znesku 924 evrov;
- stroške vodenja in pomoči pri izvedbi lokalnih volitev³⁷ v znesku 413 evrov;
- stroške podjemne pogodbe³⁸ v bruto znesku 591 evrov za pomoč pri volilnih opravilih in vprašanjih za lokalne volitve.

Priporočilo

Stranki SMC priporočamo, naj se s pogodbenimi partnerji, ki izvajajo storitve, ki se nanašajo tako na redno poslovanje stranke kakor tudi na volilno kampanjo, dogovori, da opravljene storitve razmejijo glede na vsebino storitev in jih tudi ločeno zaračunajo stranki.

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora stranka vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

³⁵ Avtorska pogodba je z dne 10. 6. 2014 v znesku 3.564 evrov bruto.

³⁶ Račun izvajalca Nommos Skupina, Klemen Babnik, s. p.

³⁷ Račun izvajalca Nejc Brezovar, s. p.

³⁸ Podjemna pogodba v znesku 1.478 evrov bruto.

2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

2.2.2.a S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilno kampanjo za volitve v občinske svete smo ugotovili, da je stranka SMC s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala stroške pravnega svetovanja pri izvedbi volitev v državni zbor³⁹ v znesku 700 evrov, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje za volitve v občinske svete.

Navedeno ravnanje ni v skladu s 15. členom ZVRK, ki določa, kateri stroški se štejejo za stroške volilne kampanje.

³⁹ Tako kot opomba 36.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Stranka modernega centra* v letu 2014.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka Stranka modernega centra v letu 2014 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov pravne osebe in dveh tujih fizičnih oseb v znesku 1.000 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni v predpisanih rokih nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a;
- ni razkrila vseh prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, v znesku 43.139 evrov – točka 2.1.1.c;
- s transakcijskega računa za redno poslovanje je poravnala stroške volilne kampanje v skupnem znesku 2.024 evrov – točka 2.2.1.a;
- s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo je poravnala stroške v znesku 700 evrov, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje – točka 2.2.2.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2014, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka Stranka modernega centra v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Poudarjanje zadeve

Opozarjamo na točko 2.1.1.b, v kateri sta obravnavani znižani ceni storitve oglaševanja v letu 2014, zagotovljeni politični stranki Stranka modernega centra, in sicer:

- Občina Pivka je v Pivškem listu objavila predstavitev liste kandidatov za svetnike in jo zaračunala v znesku 61 evrov, ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov;
- Občina Moravske Toplice je v Glasilu Lipnica objavila predstavitev liste kandidatov za svetnike in predstavitev kandidata za župana in ju zaračunala v znesku 98 evrov, ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 342 evrov.

Glede odlokov, ki sta urejala tovrstne prispevke političnim strankam, je računsko sodišče na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo zakonitosti občinskih predpisov. Pridržki v našem mnenju niso povezani s tema zadevama.

4. PRIPOROČILO

Politični stranki *Stranka modernega centra* priporočamo, naj:

- se s pogodbenimi partnerji, ki izvajajo storitve, ki se nanašajo tako na redno poslovanje stranke kakor tudi na volilno kampanjo, dogovori, da opravljene storitve razmejijo glede na vsebino storitev in jih stranki ločeno zaračunajo.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki *Stranka modernega centra*, priporočeno;
2. dr. Miru Cerarju, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si