



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Slovenska nacionalna stranka v letu 2015



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja politične stranke

Slovenska nacionalna stranka v letu 2015

Številka: 325-4/2016/50

Ljubljana, 6. novembra 2017

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Slovenska nacionalna stranka* v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska nacionalna stranka v letu 2015. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Slovenska nacionalna stranka z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska nacionalna stranka v letu 2015 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- v letnem poročilu ni razkrila druge oblike prispevka fizične osebe, ki v skupnem znesku v letu 2015 presega višino povprečne bruto mesečne plače delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- nekaterih stroškov volilne kampanje za volitve svetnikov v občinske svete in volitve županov ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje, temveč s transakcijskega računa za redno poslovanje.

Računsko sodišče tudi ni moglo potrditi namena izplačila sredstev politične stranke Slovenska nacionalna stranka fizični osebi ter da je register članov politične stranke Slovenska nacionalna stranka pravilen, ker ni moglo preveriti pristopnih izjav državljanek in državljanov, ki so vpisani v register članov politične stranke Slovenska nacionalna stranka.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE SNS	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	10
2. UGOTOVITVE	12
2.1 PRIHODKI	12
2.1.1 Prispevki	13
2.2 ODHODKI	13
2.3 REGISTER ČLANOV	15
3. MNENJE	16

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska nacionalna stranka (v nadaljevanju: stranka SNS) v letu 2015 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 9. 5. 2016.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke SNS. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke SNS v letu 2015.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke SNS v letu 2015.

1.1 Predstavitev stranke SNS

Stranka SNS s sedežem na Bleiweisovi cesti 13 v Ljubljani, brez skrajšanega imena in s kratico imena SNS je bila ustanovljena 17. 3. 1991 v Ljubljani⁶. V letu 2015 veljaven statut je stranka SNS sprejela in spreminjala na več kongresih⁷. Skladno z drugim odstavkom 1. člena statuta se stranka SNS s svojim

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-4/2016/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Iz 65. člena Statuta Slovenske nacionalne stranke (v nadaljevanju: statut) izhaja, da je bil tega dne ustanovni zbor stranke SNS. Stranka SNS je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 024-7/94 z dne 29. 10. 1994. Stranka SNS je imela v letu 2015 transakcijska računa za redno poslovanje št. SI56 0202 1001 0998 936 in št. SI56 0202 1026 1691 459, oba odprta pri Novi Ljubljanski banki, d. d., Ljubljana. Do 23. 2. 2015 je imela stranka SNS odprta tudi dva transakcijska računa za volilni kampanji št. SI56 0202 1026 1051 162 in št. SI56 0202 1026 1051 259, oba pri Novi Ljubljanski banki, d. d., Ljubljana.

⁷ Na 5. rednem kongresu dne 29. 9. 1998 v Ljubljani je stranka SNS sprejela prečiščeno besedilo statuta, ki ga je nato spreminjala na kongresih 23. 9. 2000, 11. 11. 2000, 21. 5. 2005 in 15. 5. 2010.

delovanjem zavzema za popolnoma samostojno in neodvisno Republiko Slovenijo, za ekonomsko močno Republiko Slovenijo, za socialno varno Republiko Slovenijo, za vojaško močno in varno Republiko Slovenijo ter za restavracijo in ohranitev naravne in kulturne dediščine.

V skladu s statutom je stranka SNS organizirana na državni ravni in na ravni lokalnih skupnosti (občine, mesta), lahko pa tudi na ravni pokrajin.⁸

Organi stranke SNS so: kongres, predsednik stranke, največ trije podpredsedniki, predsedstvo, svet, nadzorni odbor, glavni tajnik, pokrajinska predsedstva, zbori članov SNS in občinski oziroma mestni odbori.⁹

Kongres stranke je organ predstavnic in predstavnikov vseh članov stranke SNS.¹⁰ Kongres sprejema program in statut stranke, obravnava poročilo o delu stranke med dvema kongresoma, oblikuje temeljne političnega delovanja stranke, izvoli predsednika, podpredsednike in člane nadzornega odbora ter odloča o pritožbah in ugovorih na odločitve predsedstva stranke.¹¹

Predsednik stranke predstavlja in zastopa stranko, sklicuje in vodi seje predsedstva ter stalne in občasne oblike dela v stranki, skliče kongres, sprejema odločitve med dvema sejama predsedstva, podpisuje akte, ki jih sprejema predsedstvo, imenuje glavnega tajnika, predlaga imenovanja v organe stranke, vodi kadrovske politiko, opravlja druge naloge po pooblastilu kongresa in predsedstva ter skrbi za javnost delovanja stranke in njenih organov.¹²

Predsednik stranke SNS v letu 2015 je bil Zmago Jelinčič Plemeniti.

Predsedstvo predstavlja izvršni organ stranke.¹³ Predsedstvo uresničuje sklepe in stališča kongresa, med dvema kongresoma vodi stranko ter sprejema statutarne sklepe, zavzema politična stališča in daje ocene o aktualnih dogajanjih v družbi, organizira in izvaja aktivnosti stranke, sodeluje z drugimi političnimi organizacijami, pripravi in sprejema pravilnike in druge splošne akte, vodi kadrovske politiko, vodi in usmerja predvolilne aktivnosti, sprejema letni finančni načrt in zaključni račun stranke in finančno poročilo o volilni kampanji, lahko v skladu z zakonom ustanavlja podjetja, glasila revije, zbirke in druge publikacije, ureja premoženjsko-pravna razmerja stranke v primeru izbrisa stranke iz registra oziroma v primeru združitve ali razdružitve stranke, odloča o pritožbah na sprejete ukrepe in sklepe, ki jih sprejemajo občinski, mestni in pokrajinski organi stranke ali svet stranke, vodi postopek ugotavljanja odgovornosti in sprejema odločitve o izključitvi iz stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom ali s sklepom kongresa.¹⁴

⁸ 11. člen statuta.

⁹ 13. člen statuta.

¹⁰ 14. člen statuta.

¹¹ 16. člen statuta.

¹² Prvi odstavek 22. člen statuta.

¹³ 23. člen statuta. Predsedstvo stranke sestavljajo predsednik stranke, poslanci v Državnem zboru Republike Slovenije, podpredsedniki, predsedniki pokrajinskih predsedstev, glavni tajnik stranke in predsednik mladinske organizacije na državni ravni, če je organizirana.

¹⁴ 24. člen statuta.

Svet stranke odloča o porabi finančnih sredstev stranke, neposredno vodi volilno kampanjo ter daje soglasje za vse nastope, objave in sporočila stranke v javnih glasilih, vodi kadrovske zadeve ter opravlja naloge arbitraže.¹⁵

Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke na vseh ravneh.¹⁶

Glavni tajnik vodi tajništvo, po pooblastilu predsednika predstavlja in zastopa stranko, skrbi za pripravo gradiv, ki jih obravnavajo organi stranke, skrbi za uresničevanje sklepov in stališč predsedstva, ki zadevajo organiziranost in delovanje stranke, je odgovoren za učinkovito razreševanje kadrovskih vprašanj in izvajanje profesionalnih opravil v stranki, skrbi za pretok informacij in usklajeno delovanje med predsedstvom ter pokrajinskimi in občinskimi organi stranke, skrbi za vsebino spletne strani stranke, je odgovoren za zakonitost finančnega poslovanja stranke in opravlja druge zadolžitve, ki mu jih naložijo predsednik ali predsedstvo ali svet stranke.¹⁷

Pokrajinsko predsedstvo je organ stranke na ravni volilne enote za volitve poslancev državnega zbora. Njegova naloga je usklajevati in povezovati politične akcije občinskih in mestnih odborov stranke na svojem območju, ki jim mora posredovati naloge, zahteve ter usmeritve predsedstva stranke.¹⁸

Občinski oziroma mestni odbori se lahko ustanovijo na ravni občine. Najvišji organ občinskega oziroma mestnega odbora stranke je zbor članov stranke.¹⁹ Zbor članov obravnava politične in druge strankarske probleme ter voli predsednika občinskega oziroma mestnega odbora stranke ter druge s posebnim pravilnikom določene organe.²⁰ Občinski oziroma mestni odbor je organ občinske organizacije stranke in na svojem območju deluje samostojno v okviru statuta in programa ter sprejete politike stranke.²¹

Stranka SNS lahko pridobiva sredstva za svoje delovanje²²:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Višina članarine in način plačevanja sta določena v 56. členu statuta.²³

Na dan 31. 12. 2015 je imela stranka SNS enega zaposlenega.

¹⁵ 26. člen statuta.

¹⁶ 27. člen statuta.

¹⁷ Drugi odstavek 28. člen statuta.

¹⁸ 30. člen statuta. Pokrajinsko predsedstvo sestavljajo predsedniki občinskih in mestnih odborov ter poslanci iz posamezne pokrajine.

¹⁹ 33. člen statuta.

²⁰ 35. člen statuta.

²¹ 36. člen statuta.

²² Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

²³ Na Seji Predsedstva Slovenske nacionalne stranke dne 5. 4. 2011 so določili, da za leto 2011 znaša članarina 30 evrov in velja do naslednje spremembe.

Stranka SNS v letu 2015 ni sodelovala na volitvah županov in v občinske svete ali referendumskih kampanjah.

Za pravilnost poslovanja stranke SNS je odgovoren glavni tajnik stranke, predsednik stranke pa v obdobju, ko stranka nima glavnega tajnika stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorni osebi stranke SNS v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili:

- Zmago Jelinčič Plemeniti, predsednik stranke, od 1. 1. 2015 do 28. 2. 2015 in
- Matjaž Engel, glavni tajnik stranke, od 1. 3. 2015²⁴.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke SNS v letu 2015 smo preverjali skladnost poslovanja stranke SNS z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji²⁵ (v nadaljevanju: ZVRK) pri njenem rednem poslovanju v letu 2015, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka SNS vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja, najemanja posojil ter vodenja registra članic in članov stranke (v nadaljevanju: register članov) smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka SNS v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki SNS, če so prispevki presegali 1.540,25 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2014²⁶;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki SNS dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

²⁴ Sklep predsednika stranke SNS z dne 20. 2. 2015.

²⁵ Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

²⁶ To je leto pred letom, za katero se poroča. Navedeni znesek je objavljen v Poročilu o gibanju plač za december 2014, Uradni list RS, št. 12/15.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije ter s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2015. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka SNS je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala prihodke v znesku 117.513,86 evra. Največji del prihodkov (91,2 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke SNS v letu 2015

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	630,00	0,54
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	-
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	-
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	107.114,70	91,15
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	100.597,22	85,60
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	-
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	6.022,76	5,13
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	494,72	0,42
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	9.768,88	8,31
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	9.768,88	8,31
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	0,28	0
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
Skupaj	117.513,86	100,0

Vir: letno poročilo stranke SNS za leto 2015.

2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka SNS je s fizično osebo sklenila pogodbo o najemu poslovnega prostora²⁷ v hiši. V 6. členu pogodbe je določeno, da stranki SNS kot najemniku ni treba plačevati najemnine, mora pa plačevati celotne stroške za elektriko, ogrevanje, vodo, odvažanje smeti, čiščenje in telekomunikacijske storitve, ki se nanašajo na hišo. Tako stranka SNS v letu 2015 ni plačala najemnine, plačala pa je stroške tekočega vzdrževanja, ki so se nanašali na najemodajalca, in sicer v skupnem znesku 4.645 evrov²⁸. Razlika med ocenjeno vrednostjo najemnine²⁹ in plačanimi stroški, ki so se nanašali na stroške najemodajalca, znaša 9.755 evrov³⁰. Odpoved najemodajalca najemnini predstavlja brezplačno storitev najemodajalca, zato navedena razlika v ocenjenem znesku 9.755 evrov predstavlja druge oblike prispevek fizične osebe stranki SNS. Stranka SNS v letnem poročilu na obrazcu Seznam prispevkov fizičnih oseb³¹ ni poročala o tem prispevku fizične osebe v letu 2015 za redno poslovanje stranke, ki presega višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto³².

Navedeno ravnanje ni v skladu s šestim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da če prispevki posamezne fizične osebe v skupnem znesku v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni podatki o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višina skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki.

2.2 Odhodki

Stranka SNS je v letnem poročilu za leto 2015 izkazala odhodke v znesku 131.502,66 evra. Vsi odhodki so izkazani kot odhodki za redno poslovanje stranke SNS.

²⁷ Poslovni prostori so v stanovanjski hiši na Bleiweisovi cesti 13 v Ljubljani in obsegajo eno nadstropje s površino 120 kvadratnih metrov, teraso s površino 40 kvadratnih metrov in del kleti s površino 50 kvadratnih metrov. V drugem nadstropju hiše živi najemodajalec z družino.

²⁸ To se nanaša na stroške elektrike v znesku 1.306,54 evra in stroške ogrevanja v znesku 1.888,78 evra, pri čemer se obojni stroški nanašajo izključno na odjemno mesto najemodajalca. Ostale stroške v letu 2015, ki so skupni, smo delili na polovico, tako da se po naši oceni na najemodajalca nanašajo stroški: odvoza smeti v znesku 788 evrov, vodovoda in kanalizacije v znesku 138,85 evra ter televizije in kableske televizije v znesku 325,95 evra. Prav tako je stranka SNS poravnala strošek nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča v znesku 197,22 evra, za katerega v najemni pogodbi ni določeno, da ga poravnata najemnik.

²⁹ 14.400 evrov = 10 evrov * 120 kvadratnih metrov * 12 mesecev. Za podatek o ceni za kvadratni meter najetega poslovnega prostora smo uporabili povprečno oglaševano ceno, objavljeno na spletni strani: [URL: <https://www.nepremicnine.net/oglasil-oddaja/ljubljana-mesto/poslovni-prostor/pisarna,prostor-za-storitve/velikost-od-110-do-120-m2/?s=4>], 21. 11. 2016.

³⁰ 14.400 evrov – 4.645,34 evra = 9.754,66 evra.

³¹ Obrazec "Priloga 3 – Seznam prispevkov fizičnih oseb".

³² Povprečna bruto mesečna plača na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2014 (leto pred letom, za katero se poroča) znaša 1.540,25 evra.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke SNS v letu 2015

Odhodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	131.502,66	100,0
2. Odhodki za kampanje stranke	0	-
• za volitve županov	0	-
• za volitve v občinski svet	0	-
• za referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih ³³	0	-
Skupaj	131.502,66	100,0

Vir: letno poročilo stranke SNS za leto 2015.

2.2.1.a Stranka SNS nekaterih stroškov volilnih kampanj za volitve svetnikov v občinske svete in volitve županov v letu 2014 v skupnem znesku 1.255,26 evra ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje, temveč s transakcijskega računa za redno poslovanje, in sicer:

- stroške oglaševanja v Rogaških novicah v znesku 106,75 evra izvajalca Gora, d. o. o., Rogaška Slatina;
- stroške predstavitve kandidata na lokalni televiziji v znesku 244 evrov izvajalca VTV Studio, d. o. o., Velenje;
- stroške tiska letakov v znesku 241,07 evra izvajalca Bucik, d. o. o., Semič;
- stroške tiska plakatov v znesku 323,30 evra izvajalca Bela svetloba, d. o. o., Stara Cerkev;
- stroške oglaševanja v znesku 340,14 evra izvajalca Reklame Žarn, Franci Žarn, s. p., Brežice.

Navedena ravnanja niso v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega računa za volilno kampanjo.

2.2.1.b Stranka SNS je fizični osebi izplačala sredstva v znesku 3.000 evrov. Stranka SNS za navedeno izplačilo ni predložila knjigovodske listine, na podlagi katere bi lahko potrdili ustreznost pravnega temelja in višine plačila oziroma da je fizična oseba upravičena do tega plačila in da je izplačano v ustrezni višini. V reviziji ni bilo mogoče ugotoviti namena, za katerega je politična stranka SNS nakazala sredstva fizični osebi, zato ni mogoče potrditi, da je stranka SNS izplačala sredstva v skladu z ZPolS.

Pojasnilo stranke SNS

V navedenem primeru gre za povračilo stroškov na podlagi sklepa.

³³ Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih, Uradni list RS, št. 83/15.

2.2.1.c Stranka SNS je fizični osebi, ki se je udeležila sestanka AEMN³⁴ v Milanu od 1. do 5. 5. 2015, previsoko obračunala in izplačala povračilo stroškov za uporabo osebnega avtomobila v znesku 1.295 evrov³⁵, ker je na podlagi potnega naloga obračunala kilometrino za 5.000 kilometrov in ne za 3.500 kilometrov, kolikor znaša razdalja v obe smeri od stalnega prebivališča fizične osebe do Milana.

Takšno preplačilo se vštevava v davčno osnovo skladno s šestim odstavkom 108. člena v povezavi z drugo alinejo četrtega odstavka 108. člena Zakona o dohodnini³⁶ (v nadaljevanju: ZDoh-2). Skladno s četrtem odstavkom 108. člena se namreč v davčno osnovo ne vštevajo prejemki, namenjeni pokritju dokumentiranih stroškov prevoza, nočitev in dnevnic, kadar je izplačilo opravljeno fizični osebi, ki prostovoljno oziroma na podlagi vabila ali poziva sodeluje v dejavnostih političnih strank pod pogojem, da so navedene dejavnosti nepridobitne dejavnosti in v zvezi s tem prejme le povračilo navedenih stroškov pod pogoji in do višin, ki so določeni za povračila stroškov v predpisu vlade iz 44. člena tega zakona³⁷. Izplačani zneski, ki presegajo zneske, ki so z Uredbo o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja določeni kot neobdavčeni, se skladno s šestim odstavkom 108. člena ZDoh-2 vštevajo v davčno osnovo.

2.3 Register članov

2.3.1.a Stranka SNS je imela v registru članov vpisanih 15 državljanek in državljanov³⁸, za katere ni bilo mogoče potrditi, da so člani stranke, saj stranka SNS ni predložila njihovih podpisanih pristopnih izjav o članstvu v stranki. Zaradi navedenega ni mogoče preveriti, ali so te osebe, ki so bile v letu 2015 vpisane v register članov, podpisale pristopne izjave in s tem postale člani stranke, oziroma skladnosti s prvim odstavkom 6. člena ZPolS, ki določa, da član stranke lahko postane državljan, ki podpiše pristopno izjavo o članstvu v stranki.

Pojasnilo stranke SNS

Stranka SNS s pristopnimi izjavami o članstvu v stranki od oseb, ki niso več člani, ne razpolaga, ker se izjave o članstvu na željo nekdanjih članov vrnejo oziroma uničijo.

³⁴ AEMN – Alliance of European National Movements – Zveza evropskih nacionalnih gibanj.

³⁵ 3.500 evrov * 0,37 evra = 1.295,00 evrov.

³⁶ Uradni list RS, št. 117/06, 90/07, 10/08, 78/08, 92/08, 125/08, 20/09, 10/10, 13/10, 43/10, 106/10, 24/12, 30/12, 75/12, 94/12, 96/13, 50/14, 23/15, 55/15.

³⁷ Uredba o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08).

³⁸ Vzorec za preveritev je obsegal 50 fizičnih oseb.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Slovenska nacionalna stranka* v letu 2015.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka Slovenska nacionalna stranka v letu 2015 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v letnem poročilu ni razkrila druge oblike prispevka fizične osebe, ki v skupnem znesku v letu 2015 presega višino povprečne bruto mesečne plače delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, v ocenjenem znesku 9.755 evrov – točka 2.1.1.a;
- stroškov volilne kampanje za volitve svetnikov v občinske svete in volitve županov v skupnem znesku 1.255 evrov ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje, temveč s transakcijskega računa za redno poslovanje – točka 2.2.1.a.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti namen izplačila sredstev politične stranke Slovenska nacionalna stranka fizični osebi v znesku 3.000 evrov (točka 2.2.1.b) ter ali je bil register članic in članov politične stranke Slovenske nacionalne stranke pravilen (točka 2.3.1.a).

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2015, ki jih navajamo v prvem odstavku, in možnih učinkov negotovosti, navedenih v drugem odstavku, menimo, da je politična stranka Slovenska nacionalna stranka v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Slovenska nacionalna stranka, osebno po ZUP;
2. Zmagu Jelinčiču Plemenitemu, osebno po ZUP;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si