



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# Revizijsko poročilo

## Poslovanje politične stranke Slovenska demokratska stranka v letu 2014



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# **Revizijsko poročilo**

## **Poslovanje politične stranke Slovenska demokratska stranka v letu 2014**

Številka: 325-7/2015/43  
Ljubljana, 17. maja 2016

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Slovenska demokratska stranka* v letu 2014.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska demokratska stranka v letu 2014. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Slovenska demokratska stranka z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska demokratska stranka v letu 2014 izreklo mnenje s pridržkom, ker je politična stranka Slovenska demokratska stranka poslovala v neskladju s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v 30 dneh od prejema v humanitarne namene;
- ni razkrila vseh prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- prispevka, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene;
- ni pravilno porabila sredstev, ker je s transakcijskega računa za redno poslovanje poravnala stroške lokalnih volitev.

Računsko sodišče je politični stranki Slovenska demokratska stranka podalo *priporočilo* za izboljšanje poslovanja.



# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>7</b>
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE SDS .....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE .....	10
<b>2. UGOTOVITVE</b>	<b>12</b>
2.1 PRIHODKI .....	12
2.1.1 Prispevki .....	13
2.2 ODHODKI .....	16
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS .....	17
<b>3. MNENJE</b>	<b>18</b>
<b>4. PRIPOROČILO</b>	<b>20</b>

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska demokratska stranka (v nadaljevanju: stranka SDS) v letu 2014 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup>, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup> in Zakona o političnih strankah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 27. 5. 2015.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke SDS. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke SDS v letu 2014.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke SDS v letu 2014.

## 1.1 Predstavitev stranke SDS

Stranka SDS s sedežem na Trstenjakovi ulici 8, Ljubljana in s kratico imena SDS je bila ustanovljena 16. 2. 1989<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

<sup>4</sup> Št. 325-7/2015/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

<sup>6</sup> [URL: <http://www.sds.si/en/node/12>], 27. 1. 2016. Stranka SDS je bila 28. 10. 1994 vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve (odločbi Ministrstva za pravosodje št. 024-5/94 z dne 29. 10. 1994 in št. 024-5/94 z dne 2. 11. 1994; odločbi Ministrstva za notranje zadeve št. 0001-5/11-S-D32/96 z dne 13. 6. 1996 in št. 1341/03-221/17-2003 z dne 23. 10. 2003). Stranka SDS je imela v letu 2014 odprtih sedem transakcijskih računov, in sicer dva transakcijska računa za redno poslovanje (št. SI56 0510 0801 2542 286, odprt pri Abanki Vip, d. d., Ljubljana, in št. SI56 3000 0000 2012 010, odprt pri Sberbank, d. d., Ljubljana) in pet transakcijskih računov za volilne kampanje (št. SI56 3000 0030 2012 058, št. SI56 3000 0040 2012 074, št. SI56 3000 0050 2012 090, št. SI56 3000 0060 2012 009 in št. SI56 3000 0070 2012 025, vsi odprti pri Sberbank, d. d., Ljubljana).

Čistopis Statuta SDS (v nadaljevanju: statut) in program SDS (v nadaljevanju: program), veljavna v letu 2014, je stranka SDS sprejela na kongresu 11. 5. 2013 v Celju<sup>7</sup>. Skladno z 2. členom statuta se stranka SDS zavzema za družbo dejavnih posameznikov, ki sprejema in varuje delovanje prostega trga, hkrati pa lajša njegove socialne posledice in skrbi za varovanje življenjskega okolja.

Stranka SDS deluje na ozemlju države Slovenije in Evropske unije.<sup>8</sup> Stranka SDS je organizirana na državni in lokalni ravni.<sup>9</sup>

Organi stranke SDS na državni ravni<sup>10</sup> so kongres, svet stranke, izvršilni odbor, predsednik, nadzorni odbor, Poslanska skupina v Državnem zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor), Poslanska skupina v Evropskem parlamentu in Svetniška skupina v Državnem svetu Republike Slovenije.

*Kongres* je najvišji organ stranke SDS. Skliče ga izvršilni odbor in se sestane najmanj enkrat na štiri leta. Kongres sprejema program in statut, določa politične in druge usmeritve stranke SDS s kongresnimi resolucijami, razpravlja in sklepa o poročilih izvršnega in nadzornega odbora, rešuje vloge, naslovljene na kongres, razrešuje in voli predsednika stranke SDS, izvršnega odbora ter nadzornega odbora.<sup>11</sup>

*Svet stranke SDS* sestavljajo predsedniki in predstavniki občinskih odborov stranke SDS, člani izvršilnega odbora, generalni sekretar, predsedniki interesnih organizacij in forumov, poslanci, državni svetniki in poslanci v Evropskem parlamentu iz vrst stranke SDS, predsednik strokovnega sveta in predsedniki odborov strokovnega sveta, predsedniki regijskih koordinacij, župani ter vodja kluba svetnikov, če stranka SDS sodeluje v vladni koaliciji, potem svet stranke SDS sestavljajo še ministri, državni sekretarji, generalni sekretar državnega zbora, generalni sekretar Vlade Republike Slovenije, ki so iz vrst stranke SDS.<sup>12</sup>

*Izvršilni odbor* je izvršilni organ in ga sestavljajo predsednik, podpredsedniki in člani. Predsednika in 18 članov izvršilnega odbora izvoli kongres.<sup>13</sup>

*Predsednik* sklicuje in vodi seje izvršilnega odbora, izvršuje sklepe izvršilnega odbora in drugih organov stranke SDS, predstavlja stranko SDS v javnosti in v pravnih razmerjih, poroča kongresu in svetu o svojem delu in o delu izvršilnega odbora ter lahko zadrži izvajanje sklepa izvršilnega odbora.<sup>14</sup>

Predsednik stranke SDS v letu 2014 je bil Ivan Janša.

<sup>7</sup> Čistopis statuta je bil registriran pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo z dne 28. 5. 2013. Prvi statut stranke z dne 15. 5. 1993 je bil spremenjen z odločbami z dne 27. 5. 1995, 23. 6. 1998, 7. 7. 1999, 9. 8. 2001, 23. 10. 2003, 14. 6. 2005, 14. 3. 2007, 11. 3. 2008, 9. 6. 2009, 9. 3. 2010, 26. 3. 2012 in 28. 5. 2013).

<sup>8</sup> Prvi odstavek 1. člena statuta.

<sup>9</sup> Drugi odstavek 1. člena statuta.

<sup>10</sup> 9. člen statuta.

<sup>11</sup> Prvi in drugi odstavek 10. člena statuta.

<sup>12</sup> Prvi odstavek 11. člena statuta. Pristojnosti sveta določa prvi odstavek 12. člena statuta.

<sup>13</sup> Prvi odstavek 13. člena statuta. Naloge izvršilnega odbora določa 15. člen statuta.

<sup>14</sup> Prvi odstavek 16. člena statuta.



Organizacijske enote stranke SDS na lokalni ravni<sup>15</sup> so organizirane v krajevne oziroma četrtne odbore, ki praviloma zajemajo del ene občine; v občinske oziroma mestne odbore, ki zajemajo območje ene občine ali mestne občine in v regijske koordinacije SDS. Organa krajevnega odbora stranke SDS sta konferenca in izvršilni odbor.<sup>16</sup> Organi občinskega odbora stranke SDS so<sup>17</sup>: konferenca, svet, strokovni svet (v mestnih odborih), izvršilni odbor, predsednik, nadzorna komisija in klub svetnikov stranke SDS v občinskem ali mestnem svetu.

*Generalni sekretar* vodi in usklajuje organizacijske in finančne zadeve, skrbi za usklajeno delo interesnih organizacij in forumov, spremlja uresničevanje programa stranke in usklajuje politične in volilne zadeve ter opravi.<sup>18</sup> Generalni sekretar vodi poslovanje stranke SDS na državni ravni in je odgovoren za uresničevanje sprejetih sklepov organov stranke SDS in za zakonitost poslovanja, skladno z računovodskimi predpisi in akti stranke SDS. V okviru sklepov izvršilnega odbora ali na podlagi pooblastila predsednika generalni sekretar zastopa stranko SDS pri sklepanju pravnih poslov.<sup>19</sup>

Stranka SDS lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti<sup>20</sup>:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Višina članarine in način plačevanja članarine za leto 2014 sta določena s Sklepom o višini in načinu pobiranja članarine, dotacijah iz občinskih proračunov ter državnega proračuna in funkcionskih prispevkov SDS za leto 2014<sup>21</sup>.

Na dan 31. 12. 2014 je imela stranka SDS dva zaposlena.

Stranka SDS je v letu 2014 sodelovala na:

- volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament; stranka SDS je dobila tri mandate za poslance<sup>22</sup> v Evropskem parlamentu;
- predčasnih volitvah za poslance v državni zbor; stranka SDS je dobila 21 mandatov za poslance<sup>23</sup> v državnem zboru;

---

<sup>15</sup> Drugi odstavek 1. člena statuta.

<sup>16</sup> Prvi odstavek 38. člena statuta.

<sup>17</sup> Prvi odstavek 29. člena statuta.

<sup>18</sup> Prvi odstavek 21. člena statuta. Izvršilni odbor SDS natančneje določi naloge generalnega sekretarja SDS v aktu o sistemizaciji del in nalog v glavnem tajništvu SDS (drugi odstavek 21. člena statuta).

<sup>19</sup> 43. člen statuta.

<sup>20</sup> Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

<sup>21</sup> Sprejet na 4. seji sveta stranke SDS 15. 2. 2014.

<sup>22</sup> Poročilo o izidu volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, Uradni list RS, št. 43/14.

<sup>23</sup> Poročilo o izidu predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 56/14.

- volitvah županov občin; izvoljeno je bilo 19 županov<sup>24</sup> stranke SDS;
- volitvah v občinske svete; izvoljeno je bilo 470 svetnikov<sup>25</sup> stranke SDS.

Za pravilnost poslovanja je odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili odgovorni osebi:

- Anja Bah Žibert, generalna sekretarka, do 21. 11. 2014 in
- Alenka Jeraj, v. d. generalne sekretarke, od 22. 11. 2014.

## 1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke SDS v letu 2014 smo preverjali skladnost poslovanja stranke SDS z ZPolS ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji<sup>26</sup> (v nadaljevanju: ZVRK) pri rednem poslovanju in pri financiranju volilnih kampanj za župane in občinske oziroma mestne svetnike v letu 2014, in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke SDS na posebnih transakcijskih računih za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament in za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2014 so bili predmet posebnih revizij računskega sodišča.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju prihodkov in odhodkov smo upoštevali določila ZPolS in ZVRK. Preverili smo tudi, ali je stranka SDS vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev mladinske organizacije Slovenska demokratska mladina, ki jih je pridobila na podlagi Javnega poziva za sofinanciranje programov mladinskega dela v letu 2014<sup>27</sup>.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju povečanja in zmanjšanja premoženja ter posojil stranki SDS smo upoštevali določbe ZPolS.

<sup>24</sup> [URL: [http://volitve.gov.si/lv2014/rezultati/zbirni\\_podatki.html](http://volitve.gov.si/lv2014/rezultati/zbirni_podatki.html)], 4. 11. 2015.

<sup>25</sup> Tako kot opomba 24. Podatki so za občine, kjer so člane občinskih svetov volili po proporcionalnem volilnem sistemu.

<sup>26</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

<sup>27</sup> Uradni list RS, št. 4/14.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka SDS v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki SDS, če so prispevki presegali višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki SDS dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2014. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Prihodki

Stranka SDS je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala prihodke v znesku 1.600.649 evrov. Največji del prihodkov (37,6 odstotka) predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti.

Tabela 1: Izkazani prihodki stranke SDS v letu 2014

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	91.734	5,7
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	327.806	20,5
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	216.134	13,5
2.2 Za kampanjo po ZVRK	111.672	7,0
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	171	0,0
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	171	0,0
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	538.195	33,6
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	523.740	32,7
4.2 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	13.224	0,8
4.3 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	1.231	0,1
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	601.825	37,6
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	601.825	37,6
6. IZREDNI PRIHODKI	40.918	2,6
<b>Skupaj</b>	<b>1.600.649</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke SDS za leto 2014.

## 2.1.1 Prispevki

2.1.1.a Stranka SDS prispevkov v skupnem znesku 368,72 evra, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Stranka SDS je prejela nakazilo:

- GKN Driveline Slovenija, d. o. o. dne 17. 1. 2014 v znesku 10 evrov<sup>28</sup>;
- Občine Litija dne 3. 10. 2014 v znesku 358,72 evra<sup>29</sup>.

Navedeni ravnanji nista v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 25. člena ZPolS, ki določata, da pravne osebe javnega in zasebnega prava ne smejo financirati strank ter da mora stranka prispevke, ki jih je pridobila v nasprotju s tem zakonom, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

### *Pojasnilo stranke SDS*

*Težave in časovni zamiki pri nakazilih neupravičeno pridobljenih sredstev v humanitarne namene so nastali, ker je računovodstvo prenašalo knjižbe in otvoritve v nov računovodski program, tako da so se prenosi končali šele sredi februarja. Ob tem so pozabili na neupravičeno prejeta sredstva, ki so jih začeli prenakazovati s 17. 2. 2014. Zaradi težav z novo programsko opremo je prišlo do nerednega knjiženja, zneski, nakazani v humanitarne namene, pa so se izkazovali na dveh različnih kontih.*

### *Ukrep stranke SDS*

*Stranka SDS je 12. 1. 2015 nakazala v humanitarne namene 15 evrov, 27. 1. 2015 je nakazala 106,62 evra, 23. 3. 2016 pa 359,10 evra.*

2.1.1.b Stranka SDS v letnem poročilu na obrazcu Seznam prispevkov fizičnih oseb<sup>30</sup>, ni poročala o prispevkih 32 fizičnih oseb<sup>31</sup>, pri katerih znesek vseh nakazil posamezne fizične osebe v letu 2014 za redno poslovanje stranke presega višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto<sup>32</sup>. Skupni znesek nakazil teh oseb v letu 2014 znaša 86.164 evrov.

<sup>28</sup> Stranka SDS je navedeni znesek nakazala v humanitarne namene 1. 4. 2014.

<sup>29</sup> Stranka SDS je 14. 11. 2014 Občini Litija vrnila pomotoma nakazan znesek.

<sup>30</sup> Obrazec "Priloga 3 – Seznam prispevkov fizičnih oseb".

<sup>31</sup> Prispevki fizičnih oseb: Nada Brinovšek v znesku 1.566 evrov, Bojan Podkrajšek v znesku 1.591 evrov, Jelka Godec v znesku 1.608 evrov, Alenka Jeraj v znesku 1.626 evrov, Ivan Janša v znesku 1.644 evrov, Jože Tanko v znesku 1.693 evrov, Anže Logar v znesku 1.698 evrov, Branko Grims v znesku 1.710 evrov, Saša Cigler v znesku 1.770 evrov, Anica Tanko v znesku 1.955 evrov, Duša Draga Kavčič v znesku 2.015 evrov, Dušan Strnad v znesku 2.056 evrov, Andrej Čuš v znesku 2.240 evrov, Žan Mahnič v znesku 2.261 evrov, Rolando Kaligaro v znesku 2.264 evrov, Franc Breznik v znesku 2.301 evro, Sonja Ramšak v znesku 2.307 evrov, Zvonko Lah v znesku 2.369 evrov, Marijan Pojbič v znesku 2.388 evrov, Andrej Širčelj v znesku 2.458 evrov, Eva Irgl v znesku 2.473 evrov, Vinko Gorenak v znesku 2.544 evrov, Marko Pogačnik v znesku 2.657 evrov, Danijel Krivec v znesku 2.968 evrov, Tomaž Lisec v znesku 3.072 evrov, Ljubo Žnidar v znesku 3.592 evrov, Alfred Brežnik v znesku 4.000 evrov, Franc Bačovnik v znesku 4.000 evrov, Patricija Šulin v znesku 4.099 evrov, Romana Tomc v znesku 4.892 evrov, Zofija Mazej Kukovič v znesku 5.500 evrov in Milan Zver v znesku 6.847 evrov.

<sup>32</sup> Povprečna bruto mesečna plača na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2013 (leto pred letom, za katero se poroča) znaša 1.523,18 evra.

Navedeno ravnanje ni v skladu s šestim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da če prispevki posamezne fizične osebe v skupnem znesku v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni podatki o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višina skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki.

#### *Pojasnilo stranke SDS*

*Gre za kandidate za predčasne volitve poslancev v državni zbor leta 2014. Napake v analitičnih evidencah so nastale zaradi zamenjave računalniškega programa in večkratnih zamenjav računovodskih servisov v letu 2014.*

2.1.1.c Stranka SDS izrednega popusta pravne osebe Primorske novice, d. o. o., Koper, s. r. l., Capodistria v znesku 122 evrov v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeno ravnanje ni v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v povezavi s petim odstavkom 14. člena ZVRK, ki določata, da pravne osebe javnega in zasebnega prava ne smejo financirati volilne kampanje ter da mora organizator volilne kampanje prispevke, ki so mu dani v nasprotju z ZVRK, najkasneje v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

#### *Pojasnilo stranke SDS*

*Stranka SDS je pridobila podpisano in žigosano izjavo o tržnih cenah in tako tudi ustrezno prepoznala poslovne odbodke. Zato stranka SDS meni, da je bilo knjiženje pravilno, prav tako so upravičeno verjeli, da gre res za tržne cene.*

Računsko sodišče je pridobilo izjavo dobavitelja, iz katere izhaja, da je stranka SDS pridobila dodaten popust.

#### *Ukrep stranke SDS*

*Stranka SDS je 23. 3. 2016 nakazala v humanitarne namene 359,10 evra.*

2.1.1.d V dveh primerih smo ugotovili, da je stranki SDS:

- Občina Moravske Toplice je v Glasilu Lipnica<sup>33</sup> objavila oglas za predstavitev liste kandidatov stranke SDS na lokalnih volitvah in ji priznala popust v znesku 170,80 evra<sup>34</sup>; Občina Moravske Toplice je stranki SDS omogočila nižjo ceno oglaševanja na podlagi 18. člena Odloka o izdajanju javnega glasila Občine Moravske Toplice<sup>35</sup> (v nadaljevanju: odlok Občine Moravske Toplice), ki določa, da imajo vse stranke, liste kandidatov in kandidati, ki kandidirajo na lokalnih volitvah, v času volilne kampanje, ki ga določa zakon, na voljo enak brezplačen prostor, ki ga glede na število strani glasila ter število strank, list kandidatov in kandidatov določi uredništvo;

<sup>33</sup> Št. 128 z dne 30. 9. 2014.

<sup>34</sup> Račun št. 2014/00001715 z dne 17. 10. 2014.

<sup>35</sup> Uradni list RS, št. 97/10.

- Občina Pivka je v Pivškem listu<sup>36</sup> objavila predstavitev liste kandidatov za svetnike in jo zaračunala v znesku 61 evrov<sup>37</sup>; ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov<sup>38</sup>; Občina Pivka je stranki SDS omogočila nižjo ceno oglaševanja na podlagi tretjega odstavka 12. člena Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega lista glasila Občine Pivka<sup>39</sup> (v nadaljevanju: odlok Občine Pivka), ki določa, da mora odgovorni urednik pred vsako volilno kampanjo objaviti pravila za izrabo prostora v glasilu, cenik objav pa določi župan; nižja cena oglaševanja je bila določena v Pravilih o izrabi časopisnega prostora za oglaševanje v času volilne kampanje za lokalne volitve, 5. oktobra 2014<sup>40</sup>.

Pravica politične stranke do znižane cene storitve oglaševanja je urejena v občinskih predpisih. Obenem pa znižana cena storitve oglaševanja v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZVRK predstavlja druge oblike prispevkov za volilno kampanjo. Financiranje volilne kampanje s strani občin ni dopustno, saj peti odstavek 14. člena ZVRK določa, da organi lokalnih skupnosti ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače. Prispevki, pridobljeni v nasprotju z ZVRK, morajo biti v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v 30 dneh od prejema nakazani v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Računsko sodišče je na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo skladnosti navedenih določb odloka Občine Pivka in odloka Občine Moravske Toplice z ZVRK.

Občina Pivka je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka<sup>41</sup>, s katerim je spremenila 12. člen Odloka o ustanovitvi in izdajanju javnega glasila Občine Pivka. Občina Moravske Toplice je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o izdajanju javnega glasila Občine Moravske Toplice<sup>42</sup>, s katerim je spremenila 18. člen Odloka o izdajanju javnega glasila Občine Moravske Toplice.

2.1.1.e V dveh primerih smo ugotovili, da je stranki SDS:

- Mestna občina Maribor v letu 2014 odobrila znižano najemnino pri oddaji poslovnih prostorov v najem na Partizanski cesti 12/I v Mariboru; Mestna občina Maribor je stranki SDS znižala najemnino na podlagi Odloka o oddajanju poslovnih prostorov, garaž in garažnih boksov v najem<sup>43</sup> (v nadaljevanju: odlok Mestne občine Maribor), ki v 34. členu določa, da najemniki, ki opravljajo neprofitno dejavnost iz 28. člena odloka Mestne občine Maribor<sup>44</sup>, plačujejo znižano najemnino; v skladu z veljavnim odlokom znaša znižana najemnina 2.257,97 evra;
- Občina Trebnje v Glasilu občanov Občine Trebnje<sup>45</sup> brezplačno objavila članek oziroma vabilo na tradicionalno kresovanje ob dnevu državnosti; po veljavnih Cenah oglasnega prostora v Glasilu

<sup>36</sup> Št. 36, september 2014.

<sup>37</sup> Račun št. 140731 z dne 19. 9. 2014.

<sup>38</sup> Predstavitev liste kandidatov je obsegala pol strani. Redni cenik ne določa cene za oglas, ki zajema pol strani, oglas, ki zajema eno četrtino strani, pa stane 100 evrov.

<sup>39</sup> Uradni list RS, št. 107/11, 101/13.

<sup>40</sup> Pivški list, št. 35, julij 2014.

<sup>41</sup> Uradni list RS, št. 30/16.

<sup>42</sup> Uradni list RS, št. 19/16.

<sup>43</sup> Medobčinski uradni vestnik, št. 10 z dne 8. 4. 2009.

<sup>44</sup> V skladu s 7. alinejo drugega odstavka 28. člena odloka Mestne občine Maribor so neprofitne dejavnosti tudi dejavnosti, ki jih opravljajo politične stranke.

<sup>45</sup> Št. 95, junij 2014.

občanov<sup>46</sup> znaša ocenjena vrednost takšnega oglasa 33,33 evra<sup>47</sup>; Občina Trebnje je stranki SDS omogočila brezplačno objavo oglasa oziroma vabila na podlagi drugega odstavka 3. člena Odloka o izdajanju občinskega glasila "Glasilo občanov"<sup>48</sup> (v nadaljevanju: odlok Občine Trebnje), ki določa, da imajo politične stranke in liste, ki so zastopane v občinskem svetu, možnost brezplačne objave člankov v glasilu, največ do velikosti 1/8 strani oziroma 750 znakov.

Pravica politične stranke do znižane najemnine ter do brezplačne storitve oglaševanja je urejena v občinskih predpisih. Obenem pa znižana najemnina in brezplačna storitev oglaševanja v skladu z drugim odstavkom 22. člena ZPolS predstavljata druge oblike prispevkov za stranko. Financiranje političnih strank s strani občin ni dopustno, saj prvi odstavek 25. člena ZPolS določa, da pravne osebe javnega prava ne smejo financirati političnih strank, razen če zakon določa drugače. Prispevki, pridobljeni v nasprotju z ZPolS, morajo biti v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v 30 dneh od prejema nakazani v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Računsko sodišče je na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo zakonitosti navedenih določb odloka Mestne občine Maribor in odloka Občine Trebnje z ZPolS.

## 2.2 Odhodki

Stranka SDS je v letnem poročilu za leto 2014 izkazala odhodke v znesku 1.513.606 evrov. Največji del odhodkov (69,4 odstotka) predstavljajo odhodki za redno poslovanje stranke.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke SDS v letu 2014

Odhodki	Znesek evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	1.050.569	69,4
2. Odhodki za kampanje stranke	463.037	30,6
• za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament	29.717	2,0
• za predčasne volitve v državni zbor	168.943	11,1
• za volitve županov	112.318	7,4
• za volitve v občinski svet	151.012	10,0
• za referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih	1.047	0,1
<b>Skupaj</b>	<b>1.513.606</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke SDS za leto 2014 in bruto bilanca za leto 2014.

<sup>46</sup> Št. 032-5/2011 z dne 28. 9. 2011.

<sup>47</sup> Cena oglasnega prostora cele strani je 200 evrov, velikost oglasa stranke SDS je 1/6 strani.

<sup>48</sup> Uradni list RS, št. 99/13.



### 2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

Stranka SDS je prejela račun dobavitelja Limonca, Matej Prepelič, s. p. v znesku 1.850 evrov. Ena izmed postavk na računu stroški *pop up*<sup>49</sup> (pojavno okno) – storitev grafike za spletno stran lokalnih volitev v znesku 24 evrov z DDV se nanaša na lokalne volitve, stranka SDS pa jih je poravnala s transakcijskega računa za redno poslovanje in ne s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo. Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora stranka vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

---

#### Priporočilo

Stranki SDS priporočamo, naj se s pogodbenimi partnerji, ki izvajajo storitve, ki se nanašajo tako na redno poslovanje stranke kakor tudi na volilno kampanjo, dogovori, da opravljene storitve razmejijo glede na vsebino storitev in jih stranki SDS tudi ločeno zaračunajo.

---

---

<sup>49</sup> Celotni stroški postavke *pop up* storitev, ki se nanašajo tako na lokalne volitve kot na redno poslovanje, so na računu izkazani v znesku 120 evrov. Iz računa ni razvidna razmejitev na stroške lokalnih volitev in stroške rednega poslovanja stranke SDS.

### 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Slovenska demokratska stranka* v letu 2014.

#### *Mnenje s pridržkom*

Ugotovili smo, da politična stranka Slovenska demokratska stranka v letu 2014 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov v znesku 369 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni nakazala v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.a;
- ni razkrila vseh prispevkov fizičnih oseb, ki v skupnem znesku v letu 2014 presegajo višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, v znesku 86.164 evrov – točka 2.1.1.b;
- prispevka v znesku 122 evrov, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.c;
- ni pravilno porabila sredstev, ker je s transakcijskega računa za redno poslovanje poravnala stroške lokalnih volitev v znesku 24 evrov – točka 2.2.1.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2014, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka Slovenska demokratska stranka v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

#### *Poudarjanje zadeve*

Opozarjamo na točki 2.1.1.d in 2.1.1.e, v katerih so obravnavane znižana najemnina ter znižani ceni storitev oglaševanja in brezplačna storitev oglaševanja v letu 2014, zagotovljene politični stranki Slovenska demokratska stranka, in sicer:

- Občina Moravske Toplice je v Glasilu Lipnica objavila predstavitev liste kandidatov na lokalnih volitvah in ji priznala popust v znesku 171 evrov;
- Občina Pivka je v glasilu občanov Pivški list objavila predstavitev liste kandidatov po znižani ceni, ocenjujemo, da je s tem omogočila znižanje cene za 139 evrov;
- Mestna občina Maribor je v letu 2014 odobrila znižanje najemnine pri oddaji poslovnih prostorov v najem v skupnem znesku 2.258 evrov;
- Občina Trebnje je v Glasilu občanov Občine Trebnje objavila brezplačen članek oziroma vabilo na tradicionalno kresovanje ob dnevu državnosti, ocenjena vrednost takšnega oglasa je znašala 33 evrov.

Glede odlokov, ki so urejali tovrstne prispevke političnim strankam, je računsko sodišče na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložilo zahtevo za presojo zakonitosti občinskih predpisov. Pridržki v našem mnenju niso povezani s temi zadevami.

## 4. PRIPOROČILO

Politični stranki *Slovenska demokratska stranka* priporočamo, naj:

- se s pogodbenimi partnerji, ki izvajajo storitve, ki se nanašajo tako na redno poslovanje stranke kakor tudi na volilno kampanjo, dogovori, da opravljene storitve razmejijo glede na vsebino storitev in jih tudi ločeno zaračunajo stranki.

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Slovenska demokratska stranka, priporočeno;
2. Anji Bah Žibert, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si