



Na podlagi 29. člena Zakona o računskem sodišču (ZRacS-1, Uradni list RS,
št. 11/01) in 38. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije
(PoRacS, Uradni list RS, št. 91/01)
izdajam

**POREVIZIJSKO POROČILO
O POPRAVLJALNIH UKREPIH
OBČINE ZAGORJE OB SAVI**

Številka: 1215-24/2004-21

Ljubljana, 17. oktobra 2005

1. UVOD

V revizijskem poročilu o delovanju nadzornega odbora Občine Zagorje ob Savi v letih 2003 in 2004 (št. 1215-24/2004-15 z 22. 6. 2005) je Računsko sodišče Republike Slovenije Občini Zagorje ob Savi izreklo mnenje s pridržkom o pravilnosti delovanja nadzornega odbora in poslovanja občine kot celote glede delovanja nadzornega odbora v letih 2003 in 2004 in opisno mnenje o zagotovitvi pogojev za uspešno delovanje nadzornega odbora in uspešnosti delovanja nadzornega odbora v letih 2003 in 2004.

Ker razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina Zagorje ob Savi je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo¹. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Matjaž Švagan, župan Občine Zagorje ob Savi, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

2. NEPRAVILNOSTI TER POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Učinek nadzora

2.1.1 Opis nepravilnosti

Zakon o lokalni samoupravi² (v nadaljevanju: ZLS) v 32. členu določa, da so župan, občinski svet in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati njegova priporočila in predloge. Obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora morajo biti določene v statutu občine.

Statut Občine Zagorje ob Savi (v nadaljevanju: statut občine) povzema zakonska določila glede obravnave poročil nadzornega odbora in upoštevavanja priporočil in predlogov nadzornega odbora, določa obveznosti organov občine, ne določa pa njihovih pravic, kar ni v skladu z zahtevami 32. člena ZLS.

¹ Št. 432-3/2004 z 21. 9. 2005, prejeto 23. 9. 2005.

² Uradni list RS, št. 72/93, 57/94, 14/95, 26/97, 70/97, 10/98, 74/98, 70/00, 51/02, 72/05.

Občini Zagorje ob Savi je bil naložen popravljalni ukrep, ki se mora nanašati na začetek postopkov za dopolnitev statuta občine v delu, ki ureja pravice organov Občine Zagorje ob Savi v zvezi s priporočili in predlogi nadzornega odbora.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občinski svet Občine Zagorje ob Savi je na seji 6. 10. 2005 obravnaval revizijsko poročilo o delovanju nadzornega odbora Občine Zagorje ob Savi v letih 2003 in 2004 ter sprejel sklep, da Statutarno pravna komisija Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi in občinska uprava pripravita spremembe in dopolnitve statuta občine, ki bodo upoštevale pripombe računskega sodišča in spremembe ZLS.

Občina Zagorje ob Savi predvideva, da bodo spremembe sprejeli do konca letošnjega leta.

2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazane popravljalne ukrepe ocenjujemo kot zadovoljive.

2.2 Poslovník nadzornega odbora

2.2.1 Opis nepravilnosti

ZLS v 32. členu določa, da mora nadzorni odbor, kadar ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki je opredeljena v poslovníku nadzornega odbora, o teh kršitvah obvestiti pristojno ministrstvo in računsko sodišče.

V Poslovníku o delu Nadzornega odbora Občine Zagorje ob Savi (v nadaljevanju: poslovník nadzornega odbora) niso bile opredeljene hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine. Določila poslovníka nadzornega odbora niso izpolnjevala zahtev 32. člena ZLS.

Občini Zagorje ob Savi je bil naložen popravljalni ukrep, ki se mora nanašati na dopolnitev poslovníka nadzornega odbora z opredelitvijo hujših kršitev in nepravilnosti pri poslovanju občine.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Nadzorni odbor Občine Zagorje ob Savi je na seji 3. 10. 2005 sprejel prečiščeno besedilo poslovníka nadzornega odbora. Na zahtevani popravljalni ukrep se nanašajo drugi, tretji in četrti odstavek 19. člena, ki se glasijo:

»Če je nadzorni odbor ugotovil hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, mora o teh kršitvah v petnajstih dneh od dokončnosti poročila obvestiti pristojno ministrstvo in računsko sodišče. Za hujše kršitve se smatrajo vse tiste kršitve, ki se nanašajo na nezakonito razpolaganje s premoženjem občine in povzročijo materialno škodo. Lažje kršitve pa so vse preokračitve pooblastil in kršitve predpisov, ki ne povzročajo materialne škode.

V primeru, da nadzorni odbor ugotovi, da obstaja utemeljen sum, da je nadzorovana oseba ali odgovorna oseba storila prekršek ali kaznivo dejanje, je dolžan svoje ugotovitve posredovati pristojnemu organu pregona.

Obenem, s prijavo, mora navesti dokaze ter poskrbeti, da se ohranijo dokazi, sledovi in predmeti, na katerih ali s katerimi je bilo kaznivo dejanje storjeno. O prijavi je dolžan obvestiti tudi občinski svet in župana.»

2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazan popravljalni ukrep ocenjujemo kot zadovoljiv. Nadzorni odbor pa opozarjamo, da je opredelitev hujših kršitev po mnenju računskega sodišča splošna, zato lahko nastanejo težave pri njeni uporabi pri delu nadzornega odbora.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o delovanju nadzornega odbora Občine Zagorje ob Savi v letih 2003 in 2004 izdelala Občina Zagorje ob Savi. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil župan Občine Zagorje ob Savi, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi opisa ukrepov, ki jih je sprejela Občina Zagorje ob Savi za odpravo nepravilnosti, ter s pregledom dokumentacije, ki jo je priložila k odzivnemu poročilu. Navedbe v odzivnem poročilu, podprte z dokumentacijo, predstavljajo primerno podlago za oblikovanje mnenja o popravljalnih ukrepih občine. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da odzivno poročilo Občine Zagorje ob Savi z 21. 9. 2005 vsebuje *zadovoljive ukrepe za odpravljanje nepravilnosti*, navedenih v revizijskem poročilu o delovanju nadzornega odbora Občine Zagorje ob Savi v letih 2003 in 2004.

Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občina Zagorje ob Savi, priporočeno;
2. Državni zbor Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhiv, tu.