



RAČUNSKO SODIŠČE  
REPUBLIKE SLOVENIJE



# Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja pri upravljanju in razširitvi  
odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh

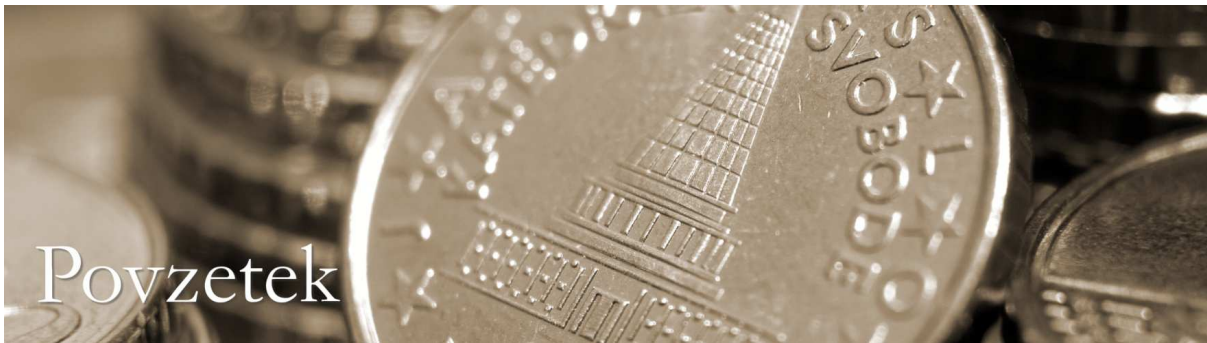


## ***Poslanstvo***

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.*

# Revizijsko poročilo

Pravilnost poslovanja pri upravljanju in  
razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov  
Ostri vrh



Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja Komunalnega podjetja Logatec, d. o. o., Logatec (v nadaljevanju: Komunalno podjetje Logatec) s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, pravilnosti poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter pravilnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor – z 10. 2. 2012 je del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na področje prostora, prešel na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor –, pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Komunalnega podjetja Logatec s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Komunalnega podjetja Logatec s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 izreklo *negativno mnenje*, ker Komunalno podjetje Logatec ni poslovalo v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- ob prevzemu komunalnih in nekomunalnih odpadkov je nedosledno evidentiralo kraj oddaje pošiljke odpadkov;
- v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 je za 6.836.000 kilogramov presešlo dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja za odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh;
- sprejemalo je odpadke od prevoznika odpadkov družbe Publicus, d. o. o., Ljubljana, kljub temu da je do tega prevoznika iz opravljanja storitev odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh izkazovalo zapadle terjatve – na dan 31. 12. 2010 so te terjatve izkazane v znesku 125.480 evrov, na dan 31. 3. 2011 pa v znesku 218.104 evrov;
- od aprila 2010 je odlagalo odpadke tudi na razširjenem delu odlagališča odpadkov, ki je bil zgrajen brez gradbenega dovoljenja ter zanj tudi ni bilo izdano okoljevarstveno dovoljenje, prav tako pa ta del odlagališča odpadkov ni vključen v veljavno okoljevarstveno dovoljenje;
- ni izvedlo naloženih ukrepov Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor za odstranitev odloženih odpadkov z razširjenega dela odlagališča, da bi se zagotovilo odlaganje samo tistih komunalnih odpadkov, ki so obdelani, in da se na odlagališču odpadkov zagotovi ustrezno ravnanje z izcednimi vodami;
- ni zagotovilo, da bi se na odlagališče odpadkov odlagali samo obdelani komunalni odpadki;

- na odlagališču odpadkov ni zagotovilo ustreznega ravnanja z izcednimi vodami, in tako preprečilo, da emisije v okolje ne bi presegle predpisanih mejnih vrednosti;
- napačno je obračunalo in nakazalo okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja za odložene nekomunalne odpadke zaradi odlaganja odpadkov v letu 2009 v znesku 21.527 evrov ter v obdobju od 1. 1. do 31. 10. 2010 v znesku 11.506 evrov;
- za člane nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec, ki so bili imenovani po določbah Odloka o ustanovitvi javnega komunalnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, ni izvedlo aktivnosti za vpis v sodni register;
- pogodbo o zaposlitvi direktorja Komunalnega podjetja Logatec je uskladilo z določbami Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti več kot štiri mesece po zakonsko določenem roku in na podlagi take neusklajene pogodbe za julij in avgust 2010 direktorju družbe izplačalo plačo, zaradi česar je imelo za 3.926 evrov večje stroške;
- z določitvijo plačilnega razreda v nasprotju s predpisi je v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 izplačalo za računovodjo 21.965 evrov višjo plačo, za tehničnega vodjo pa 20.367 evrov višjo plačo;
- javni naročili za nakup PVC zabojskih odpadke in za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je oddalo v več ločenih postopkih zbiranja ponudb, s čimer se je izognilo uporabi ustreznega postopka – skupna vrednost nepravilnosti je 338.567 evrov;
- pri izgradnji razširjenega dela odlagališča je naročilo izvedbo del, ki so presegla obseg del iz predmeta javnega naročila, za katera je bil izveden postopek oddaje – skupna vrednost nepravilnosti je 31.749 evrov;
- kot upravljavec odlagališča je izvedlo razširitev odlagališča brez prej pridobljenega gradbenega dovoljenja;
- izvedlo je izgradnjo vakuumske kanalizacije in plinovoda v industrijsko-obrtni coni Zapolje v dolžini, ki je presegala dolžino iz v času gradnje veljavnega gradbenega dovoljenja;
- pri izgradnji kanalizacije in plinovoda v industrijsko-obrtni coni Zapolje ter pri izgradnji vodovoda v naselju Mandrge je naročilo izvedbo gradbenih del, ki so presegla obseg del iz javnega naročila, za katera je bil izveden postopek oddaje – skupna vrednost nepravilnosti je 144.729 evrov.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 izreklo *negativno mnenje*, ker Občina Logatec ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- kot lastnica odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je izvedla razširitev odlagališča brez prej pridobljenega gradbenega dovoljenja, okoljevarstvenega soglasja in okoljevarstvenega dovoljenja;
- z drugimi občinami oziroma izvajalci gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov je sklepala pogodbe za odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov in tako posredno povzročila odlaganje odpadkov na razširjenem delu odlagališča, kljub temu da za ta del odlagališča ni bilo pridobljeno uporabno dovoljenje;
- ni izvedla naloženih ukrepov Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor, da mora ustaviti gradnjo razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter v roku petih mesecev odstraniti objekt in zemljišče vzpostaviti v prejšnje stanje;
- za namensko pridobljena sredstva finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni oblikovala proračunskega sklada in jih je porabljala v okviru letnega proračuna občine za druge namene.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 izreklo *negativno mnenje*, ker Ministrstvo za okolje in prostor ni poslovalo v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- o vlogi za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009 je Agencija Republike Slovenije za okolje kot prvostopenjski organ odločila šele po dveh letih od prejema vloge, kar je omogočilo obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh tudi po 16. 7. 2009, čeprav niso bili izpolnjeni pogoji za izdajo oziroma spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za obstoječe odlagališče;
- odločbo o odstranitvi odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, je Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor kot prvostopenjski organ izdal več kot šest mesecev od ugotovljene kršitve, o pritožbi zoper to odločbo pa Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ ni odločilo več kot eno leto od prejema;
- odločbo o odstranitvi objekta na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter povrnitvi zemljišča v prvotno stanje je Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor kot prvostopenjski organ izdal več kot eno leto od ugotovljene kršitve, o pritožbi zoper to odločbo pa je Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ odločilo po več kot osmih mesecih od prejema;
- ob ugotovitvi nelegalne razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor investitorja in njegovo odgovorno osebo ni kaznoval z globo ter ni ukrepal zoper izvajalca geodetskih storitev in odgovornega geodeta pri razširitvi odlagališča ter tudi ne zoper izvajalca gradbenih del pri razširitvi odlagališča;
- pri izvedbi inšpekcijskih pregledov Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ni odločil o zakonitosti izvedbe širitve odlagališča na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas, ki je bila izvedena brez pridobljenega gradbenega dovoljenja, za širitev pa nista bili izdani okoljevarstveno soglasje in okoljevarstveno dovoljenje ter pridobljeno uporabno dovoljenje, Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor tudi ni preprečil odlaganja odpadkov na teh zemljiščih, čeprav je bila v letu 2011 že presežena dovoljena količina odloženih odpadkov iz okoljevarstvenega dovoljenja.

Računsko sodišče je od Komunalnega podjetja Logatec zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora izkazati izvedene popravilne ukrepe za odpravo nepravilnosti, in sicer izdelavo načrta aktivnosti z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami, s katerimi bo zagotovljeno prenehanje odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh, izdelavo načrta aktivnosti z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami, s katerimi bo zagotovljena odstranitev nelegalno odloženih odpadkov na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, ter vzpostavitev terjatve do direktorja Komunalnega podjetja Logatec za preveč izplačane plače.

Tudi od Občine Logatec je računsko sodišče zahtevalo predložitev *odzivnega poročila*, v katerem mora občina izkazati izveden popravilni ukrep za odpravo nepravilnosti, in sicer odpoved pogodb z drugimi občinami oziroma izvajalci gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov za odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter iskanje odlagališča za odpadke iz Občine Logatec.

Računsko sodišče je Ministrstvu za kmetijstvo in okolje *priporočilo* izvedbo inšpekcijskega nadzora o zakonitosti odlaganja odpadkov na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter izvedbo nadzora nad delom inšpektorjev za okolje Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor,

ki se od 1. 1. 2013 imenuje Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo in okolje, pri izvedbi inšpekcijskega nadzora.

Računsko sodišče je Ministrstvu za infrastrukturo in prostor *priporočilo* izvedbo inšpekcijskega nadzora o zakonitosti izvedbe širitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter izvedbo nadzora nad delom gradbenih inšpektorjev Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor, ki se od 6. 3. 2012 imenuje Inšpektorat Republike Slovenije za promet, energetiko in prostor, pri izvedbi inšpekcijskega nadzora.

# KAZALO

<b>1. UVOD</b>	<b>10</b>
1.1 PREDSTAVITEV REVIDIRANCEV .....	11
1.1.1 Komunalno podjetje Logatec .....	11
1.1.2 Občina Logatec .....	13
1.1.3 Ministrstvo za okolje in prostor .....	14
1.1.3.1 Agencija Republike Slovenije za okolje .....	16
1.1.3.2 Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor .....	17
1.2 REVIZIJSKI PRISTOP .....	17
1.2.1 Revizijski pristop pri Komunalnem podjetju Logatec .....	17
1.2.2 Revizijski pristop pri Občini Logatec .....	18
1.2.3 Revizijski pristop pri Ministrstvu za okolje in prostor .....	18
<b>2. POSTOPKI ZA PRIDOBITEV DOVOLJENJ IN POSTOPKI INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE IN PROSTOR</b>	<b>19</b>
2.1 POSTOPEK ZA PRIDOBITEV OKOLJEVARSTVENEGA DOVOLJENJA ZA OBRATOVANJE ODLAGALIŠČA PO 15. 7. 2009 .....	19
2.2 POSTOPEK ZA PRIDOBITEV GRADBENEGA DOVOLJENJA ZA RAZŠIRITEV ODLAGALIŠČA.....	23
2.3 POSTOPEK ZA PRIDOBITEV OKOLJEVARSTVENEGA SOGLASJA ZA RAZŠIRITEV ODLAGALIŠČA	25
2.4 IZVEDENI POSTOPKI INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE IN PROSTOR .....	28
<b>3. UGOTOVITVE</b>	<b>40</b>
3.1 PRAVILNOST POSLOVANJA KOMUNALNEGA PODJETJA LOGATEC .....	40
3.1.1 Upravljanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh .....	40
3.1.1.1 Obseg odloženih odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh .....	40
3.1.1.2 Obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališče .....	45
3.1.1.3 Čiščenje izcednih vod na odlagališču .....	45
3.1.1.4 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov .....	47
3.1.2 Imenovanje članov nadzornega sveta in uprave ter stroški sejin in plač .....	50



3.1.2.1	Imenovanje članov nadzornega sveta in stroški sejin.....	50
3.1.2.2	Imenovanje direktorja Komunalnega podjetja Logatec ter stroški dela.....	52
3.1.2.3	Stroški dela za računovodjo in tehničnega vodjo .....	54
3.1.3	Nakup blaga in storitev ter izvedba gradenj .....	56
3.1.3.1	Nakup PVC zabojnikov za odpadke.....	56
3.1.3.2	Izvedba tesnjenja na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.....	56
3.1.3.3	Razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.....	57
3.1.3.4	Izgradnja plinovoda in kanalizacije v industrijsko-obrtni coni Zapolje .....	58
3.1.3.5	Gradbena dela za vodovod v naselju Mandrge.....	59
3.2	PRAVILNOST POSLOVANJA OBČINE LOGATEC PRI IZVEDBI INVESTICIJE V RAZŠIRITEV ODLAGALIŠČA NENEVARNIH ODPADKOV OSTRI VRH.....	59
3.2.1	Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh pred razširitvijo.....	59
3.2.2	Razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.....	60
3.2.3	Razširitev odlagališča brez pridobitve gradbenega dovoljenja.....	61
3.2.4	Razširitev odlagališča brez pridobitve okoljevarstvenega soglasja.....	62
3.2.5	Razširitev odlagališča brez pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja .....	63
3.2.6	Odlaganje odpadkov na razširjenem delu odlagališču brez pridobitve uporabnega dovoljenja.....	63
3.2.7	Neupoštevanje ukrepov Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor.....	65
3.2.8	Oblikovanje sredstev finančnega jamstva za zapiranje odlagališča.....	65
3.3	PRAVILNOST POSLOVANJA MINISTRSTVA ZA OKOLJE IN PROSTOR PRI IZDAJI OKOLJEVARSTVENIH SOGLASIJ IN DOVOLJENJ TER ZAGOTAVLJANJU NADZORA NAD SPOŠTOVANJEM PREDPISOV PRI UPRAVLJANJU IN RAZŠIRITVI ODLAGALIŠČA NENEVARNIH ODPADKOV OSTRI VRH.....	67
3.3.1	Okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.....	67
3.3.2	Postopki zaradi razširitve odlagališča.....	70
<b>4.</b>	<b>MNENJE</b>	<b>74</b>
4.1	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA KOMUNALNEGA PODJETJA LOGATEC.....	74
4.2	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA OBČINE LOGATEC.....	76
4.3	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA MINISTRSTVA ZA OKOLJE IN PROSTOR.....	76
<b>5.</b>	<b>ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA</b>	<b>78</b>
<b>6.</b>	<b>PRIPOROČILA</b>	<b>80</b>

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja Komunalnega podjetja Logatec s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, pravilnosti poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter pravilnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 smo izvedli na podlagi Zakona o Računskem sodišču<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZRacS-1). S sklepom o izvedbi revizije<sup>2</sup> in sklepom o spremembi Sklepa o izvedbi revizije<sup>3</sup> so bili določeni naslednji revidiranci:

- Komunalno podjetje Logatec, d. o. o., Tržaška cesta 27, Logatec,
- Občina Logatec, Tržaška cesta 50a, Logatec (v nadaljevanju: Občina Logatec) ter
- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana<sup>4</sup> (v nadaljevanju: Ministrstvo za okolje in prostor).

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja revidirancev. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Cilji revizije so bili:

- izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Komunalnega podjetja Logatec v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh;
- izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011;

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>2</sup> Št. 3260-1/2010/3 z dne 3. 1. 2011.

<sup>3</sup> Št. 3260-1/2010/17 z dne 10. 5. 2011.

<sup>4</sup> Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZVRS-F, Uradni list RS, št. 8/12) so naloge, ki se nanašajo na področje okolja, prenesene na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, naloge, ki se nanašajo na področje prostora, pa so prenesene na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

- izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011.

## 1.1 Predstavitev revidirancev

### 1.1.1 Komunalno podjetje Logatec

Komunalno podjetje Logatec je bilo ustanovljeno 27. 1. 1994 na podlagi Odloka o organiziranju javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec<sup>6</sup>, ki ga je 10. 11. 1993 sprejela Skupščina Občine Logatec. Občinski svet Občine Logatec je 14. 2. 2008 sprejel Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec<sup>7</sup> (v nadaljevanju: Odlok o ustanovitvi). Občinski svet Občine Logatec je 24. 2. 2011 sprejel nov Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o.<sup>8</sup> (v nadaljevanju: Odlok o ustanovitvi-1).

Občina Logatec je ustanoviteljica in edina družbenica Komunalnega podjetja Logatec. V 5. členu Odloka o ustanovitvi in 7. členu Odloka o ustanovitvi-1 je opredeljeno, da je osnovni kapital družbe 25.038 evrov.

Organi Komunalnega podjetja Logatec so skupščina, nadzorni svet in direktor.

Občinski svet Občine Logatec opravlja naloge kot ustanovitelj in kot skupščina javnega podjetja. Skupščina družbe ima naslednje pristojnosti:

- daje soglasje k pogodbam za najem ali dajanje posojil in garancij;
- odloča o statusnih spremembah javnega podjetja;
- sprejema poslovno politiko podjetja, načrte in programe dela podjetja;
- odloča o investicijah v gospodarsko javno infrastrukturo;
- odloča o ustanovitvi in prenehanju javnega podjetja;
- imenuje in odpokliče člane nadzornega sveta;
- sprejema spremembe in dopolnitve akta o ustanovitvi javnega podjetja;
- odloča o nakupu in prodaji osnovnih sredstev, katerih vrednost presega 30.000 evrov.

V 8. členu Odloka o ustanovitvi je bilo določeno, da ima Komunalno podjetje Logatec nadzorni svet, ki šteje tri člane. Župan Občine Logatec je bil po tej ureditvi član nadzornega sveta kot predstavnik ustanovitelja, enega člana v nadzorni svet je imenoval svet delavcev, enega člana pa občinski svet Občine Logatec izmed svojih članov. Člani nadzornega sveta so bili imenovani za obdobje štirih let in so bili po preteku mandata lahko ponovno imenovani.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, so od 1. 1. 2009 do 4. 11. 2010 nadzorni svet sestavljali:

- Dušan Černigoj, predsednik – predstavnik občinskega sveta Občine Logatec,

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 65/93.

<sup>7</sup> Logaške novice, št. 1-2/08.

<sup>8</sup> Logaške novice, št. 1-2/11. Odlok o ustanovitvi-1 velja od 8. 3. 2011.

- Janez Nagode, član – predstavnik ustanovitelja,
- Iztok Rupnik, član – predstavnik zaposlenih.

Dne 4. 11. 2010 je Berto Menard z nastopom mandata župana Občine Logatec postal član nadzornega sveta namesto dotedanjega predstavnika ustanovitelja Janeza Nagodeta.

Občinski svet Občine Logatec je na 2. redni seji 16. 12. 2010 za člana Nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec z dnem 20. 12. 2010 imenoval Zorana Mojškerc namesto dotedanjega predstavnika občinskega sveta.

Z Odlokom o ustanovitvi-1 se je spremenilo število članov in sestava Nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec. Tako je v 12. členu Odloka o ustanovitvi-1 določeno, da nadzorni svet sestavlja šest članov. Dva člana v nadzorni svet izvoli svet delavcev v skladu z zakonom, ki ureja sodelovanje delavcev pri upravljanju in o izvolitvi seznanji skupščino, štiri člane pa imenuje skupščina. Član nadzornega sveta, ki ga imenuje skupščina, je lahko vsaka poslovno sposobna fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Član nadzornega sveta ne more biti oseba, ki opravlja funkcije, ki jih kot nezdržljive določa zakon, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije, ter zakon, ki ureja gospodarske družbe.

Od 14. 4. 2011<sup>9</sup> nadzorni svet<sup>10</sup> sestavljajo:

- Marko Rupnik, predsednik,
- Zoran Mojškerc, član,
- Vesna Urbančič, članica,
- Andrej Muršec, član,
- Janez Marinko, član – predstavnik zaposlenih,
- Polona Ferjančič, članica – predstavnica zaposlenih.

Poslovanje in delo Komunalnega podjetja Logatec vodi direktor. Po določbi 9. člena Odloka o ustanovitvi je direktorja na podlagi javnega razpisa za obdobje štirih let imenoval občinski svet Občine Logatec. Z Odlokom o ustanovitvi-1 se je spremenil postopek imenovanja direktorja. Tega v skladu z 19. členom Odloka o ustanovitvi-1 na podlagi javnega razpisa za obdobje štirih let imenuje nadzorni svet. Direktor v okviru pooblastil, ki jih ima, sklepa pravne posle in opravlja vsa druga opravila oziroma zastopa Komunalno podjetje Logatec pred sodišči in drugimi organi, v skladu z zakonom ter statutom in akti ustanovitelja.

Direktor mora pridobiti soglasje ustanovitelja v naslednjih primerih:

- pri prometu z osnovnimi sredstvi v vrednosti nad 30.000 evrov,

<sup>9</sup> Zoran Mojškerc je bil za člana nadzornega sveta imenovan 16. 12. 2010, mandat pa mu je začel teči z 20. 12. 2010, ko je prenehal mandat članu nadzornega sveta Dušanu Černigoju. Člana nadzornega sveta, ki sta predstavnika zaposlenih, je svet delavcev Komunalnega podjetja Logatec imenoval 28. 3. 2011.

<sup>10</sup> Šele z imenovanjem v tej sestavi je nadzorni svet oblikovan tudi v skladu z določili 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, Uradni list RS, št. 69/11-UPB2.

- pri investicijah v infrastrukturne objekte, ki niso bile predvidene v potrjenem poslovnem načrtu družbe nad vrednostjo 20.000 evrov, ter
- pri najemanju in dajanju posojil in garancij.

Ustanovitelj je s sklepom za dobo štirih let imenoval Igorja Petka za direktorja Komunalnega podjetja Logatec, in sicer za obdobje od 1. 10. 2005 do 30. 9. 2009. Ustanovitelj je nato, s sklepom za eno leto oziroma do imenovanja novega direktorja, imenoval Igorja Petka za vršilca dolžnosti direktorja s 1. 10. 2009. Za obdobje od 14. 5. 2010 do 13. 5. 2014 je ustanovitelj s sklepom za direktorja Komunalnega podjetja Logatec ponovno imenoval Igorja Petka.

Odgovorne osebe:

- Igor Petek, direktor do 1. 4. 2011<sup>11</sup>,
- Matjaž Kurent, vršilec dolžnosti direktorja od 1. 4. 2011 do 15. 6. 2011 in
- Marjan Gregorič, direktor od 15. 6. 2011.

### 1.1.2 Občina Logatec

Območje Občine Logatec obsega 19 naselij na 173 kvadratnih kilometrih. V Občini Logatec je bilo na dan 1. 1. 2010 13.111 prebivalcev<sup>12</sup>.

Organi občine so občinski svet, župan in nadzorni odbor.

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine in šteje 21 članov. Sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine, sprejema pa tudi mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki vplivajo na delovanje občine.

Župan, ki opravlja funkcijo poklicno, predstavlja in zastopa občino. Poleg tega predvsem predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta, izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna, skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta, odloča o pridobitvi in odtujitvi premičnega premoženja ter o pridobitvi nepremičnega premoženja.

Nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini in ima tri člane. V okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, svetov ožjih delov občine, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.

<sup>11</sup> Nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec je na seji 25. 11. 2010 sprejel sklep, da predlaga občinskemu svetu Občine Logatec razrešitev direktorja Komunalnega podjetja Logatec, ker trenutne razmere ne zagotavljajo pogojev za nemoteno izvajanje javnih služb. Igor Petek je podal izjavo, da s 1. 4. 2011 odstopa z mesta direktorja Komunalnega podjetja Logatec.

<sup>12</sup> Statistični urad Republike Slovenije: SI-STAT podatkovni portal; [URL: <http://www.stat.si/pxweb/Dialog/statfile2.asp>], junij 2011.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, je bila odgovorna oseba župan občine Janez Nagode do 8. 11. 2010, od 8. 11. 2010 in med izvajanjem revizije pa župan občine Berto Menard.

### 1.1.3 Ministrstvo za okolje in prostor

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi 36. člena Zakona o državni upravi<sup>13</sup> (v nadaljevanju: ZDU-1) opravljalo naloge na področju okolja in prostora. Naloga Ministrstva za okolje in prostor je bila zagotavljanje zdravega življenjskega okolja za vse prebivalce Republike Slovenije ter spodbujanje in usklajevanje prizadevanj v smeri trajnostnega razvoja, ki ob skrbi za družbeno blaginjo temelji na smotni in varčni rabi naravnih virov. Ministrstvo za okolje in prostor je usmerjalo prostorski razvoj mest, trgov in vasi tako, da se ohranja in razvija kakovost stavbne, naselbinske dediščine ter kulturne krajine in obenem omogoča gospodarski, družbeni in kulturni razvoj v prostoru. Pri doseganju ciljev trajnostnega razvoja je vzpostavljalo sodelovanje z lokalnimi skupnostmi po načelih partnerstva in subsidiarnosti. Zagotavljalo je odprtost oblikovanja in uveljavljanja politik ter ukrepov trajnostnega razvoja s spodbujanjem sodelovanja posameznikov in skupin ter organizacij civilne družbe.

Za Vlado Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je pripravljalo predloge zakonov, podzakonskih predpisov in drugih aktov ter zagotavljalo drugo strokovno pomoč pri oblikovanju politik (8. člen ZDU-1). Ministrstvo za okolje in prostor je izvrševalo zakone in druge predpise, ki jih sprejema Državni zbor Republike Slovenije, podzakonske predpise in druge akte vlade (9. člen ZDU-1) ter opravljalo inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov.

Ministrstvo za okolje in prostor je naloge iz svoje pristojnosti izvajalo v okviru:

- direktorata za okolje,
- direktorata za prostor ter
- direktorata za javne službe in investicije.

Na področju varstva okolja so bili strateško pomembni dolgoročne usmeritve in cilji Ministrstva za okolje in prostor, usmerjeni v preprečevanje oziroma zmanjševanje posledic na področjih, ki predstavljajo grožnjo trajnostnemu razvoju. Normativno je v Republiki Sloveniji okolje urejeno s krovnim Zakonom o varstvu okolja. V Resoluciji o nacionalnem programu varstva okolja 2005–2012<sup>14</sup> so poudarjena štiri ključna področja:

- podnebne spremembe,
- narava in biotska raznovrstnost,
- kakovost življenja ter
- odpadki in industrijsko onesnaževanje.

Ministrstvo za okolje in prostor je bilo v okviru nalog na področju prostora pristojno za področje urejanja prostora na državni, regionalni in občinski ravni, za področje graditve objektov in za stanovanjsko področje ter za področje nepremičninskega posredovanja.

---

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 48/09.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 2/06.

V direktoratu za javne službe in investicije je deloval tudi sektor za javne službe varstva okolja. V okviru sektorja so se urejala sistemska vprašanja izvajanja gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja.

Z uredbo se lahko ustanovi upravni organ v sestavi ministrstva za opravljanje specializiranih strokovnih nalog, izvršilnih in razvojnih upravnih nalog, nalog inšpekcijskega in drugega nadzora ter nalog na področju javnih služb (21. člen ZDU-1). Organ v sestavi se lahko ustanovi za izvajanje nalog v večjem obsegu, če se tako zagotovi večja učinkovitost in kakovost pri opravljanju nalog ali če je zaradi narave nalog ali delovnega področja treba zagotoviti večjo stopnjo samostojnosti pri opravljanju nalog.

V okviru Ministrstva za okolje in prostor so delovali naslednji organi v sestavi:

- Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljevanju: ARSO),
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor (v nadaljevanju: IRSOP),
- Geodetska uprava Republike Slovenije,
- Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost.

V drugem odstavku 21. člena ZDU-1 je določeno, da če zakon določa, da je za odločanje o upravnih zadevah na določenem področju na prvi stopnji pristojno ministrstvo, in je na ministrstvu organiziran organ v sestavi za to področje, na prvi stopnji vodi postopek in odloča o upravnih zadevah organ v sestavi ministrstva. Ministrstvo odloča v upravnem postopku na drugi stopnji o pravnih sredstvih zoper upravne akte, ki jih izdaja organ v sestavi (25. člen ZDU-1).

Na podlagi 23. člena ZDU-1 organ v sestavi izvaja naloge v skladu z zakonom in drugimi predpisi ter s programom dela, ki ga sprejme minister na predlog predstojnika organa v sestavi. Minister daje organu v sestavi ministrstva usmeritve za delo organa v sestavi in obvezna navodila za delo ter mu naloži, da v mejah svoje pristojnosti opravi določene naloge ali sprejme določene ukrepe ter mu o tem poroča.

V skladu s 24. členom ZDU-1 ministrstvo nadzoruje delo organa v sestavi. Minister lahko zahteva poročila, podatke in druge dokumente v zvezi z opravljanjem dela organa v sestavi. Predstojnik organa v sestavi mora ministru redno in na njegovo posebno zahtevo poročati o delu organa v sestavi in o vseh pomembnejših vprašanjih s področij dela organa v sestavi.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, je bila za poslovanje Ministrstva za okolje in prostor in organov v sestavi odgovorna oseba minister Karl Viktor Erjavec do 12. 2. 2010, od 12. 2. 2010 in med izvedbo revizije do 9. 2. 2012 pa minister dr. Roko Žarnić.

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije<sup>15</sup> (v nadaljevanju: ZVRS-F) je 10. 2. 2012 s prisego pristojnih ministrov in do uskladitve Zakona o državni upravi z določbami ZVRS-F del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na področje okolja, prešel na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje<sup>16</sup>, del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na področje prostora, pa je prešel na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 8/12.

<sup>16</sup> 4. člen ZVRS-F.

<sup>17</sup> 4. člen ZVRS-F.

Od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi<sup>18</sup> (v nadaljevanju: ZDU-1F) 20. 3. 2012 opravlja Ministrstvo za kmetijstvo in okolje tudi naloge s področja varovanja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda, podnebnih sprememb, javnih služb varstva okolja, javnih služb ohranjanja narave, javnih služb urejanja voda, varstva pred ionizirajočimi sevanji, odprave posledic naravnih nesreč in investicij v okoljsko ter vodno infrastrukturo<sup>19</sup>. Med izvajanjem revizije je bila od 10. 2. 2012 do 20. 3. 2012 za področje okolja odgovorna oseba minister Franc Bogovič, od 20. 3. 2013 pa minister mag. Dejan Židan.

Od uveljavitve ZDU-1F 20. 3. 2012 opravlja Ministrstvo za infrastrukturo in prostor tudi naloge na področju prostora in stanovanjske politike, naloge na področju energetike, rudarstva, učinkovite rabe in obnovljivih virov energije ter naloge na področju razvoja in graditve širokopasovnih omrežij<sup>20</sup>. Med izvedbo revizije je bila od 10. 2. 2012 do 20. 3. 2012 za področje prostora odgovorna oseba minister Zvonko Černač, od 20. 3. 2013 do 2. 4. 2013 minister Igor Maher, od 2. 4. 2013 pa minister Samo Omerzel.

### 1.1.3.1 Agencija Republike Slovenije za okolje

ARSO na podlagi drugega odstavka 12. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev<sup>21</sup> opravlja upravne in strokovne naloge na področjih celovitega varstva okolja in naravnih dobrin, varstva voda, zraka in tal, presoje vplivov na okolje, javnih služb varstva okolja in naravnih dobrin, varstva pred hrupom in drugimi tveganji za okolje, ohranjanja narave, gospodarjenja z vodami in vodnogospodarskimi objekti in napravami, monitoringov in drugega evidentiranja meteoroloških, hidroloških, agroloških in ekoloških razmer. ARSO spremlja tudi onesnaženost okolja in zagotavlja kakovost javnih okoljskih podatkov in v ta namen razpolaga z ustrezno merilno mrežo in laboratoriji. Zelo pomembno pa je tudi uresničevanje zahtev varstva okolja, ki izhajajo iz predpisov, ohranjanje naravnih virov, biotske raznovrstnosti in zagotavljanje trajnostnega razvoja države.

ARSO prispeva k reševanju okoljskih problemov v največji meri z izvajanjem okoljske zakonodaje. Na področju varstva okolja vodi upravne postopke na prvi stopnji, izdaja upravne odločbe in druge pravne akte. ARSO izdaja različna okoljevarstvena dovoljenja, med njimi tudi dovoljenja za povzročitelje onesnaževanj večjega obsega. Skrbi tudi za pripravo podatkov za izvršbe neplačanih terjatev iz upravnih odločb in koncesijskih dajatev. ARSO vodi pomembne evidence in baze okoljskih in drugih pomembnih podatkov s področja svojega dela. Opravlja tudi strokovne naloge, ki so podlaga za odločanje na področju zmanjšanja onesnaževanja okolja, ravnanja z odpadki, ohranjanja narave. ARSO podaja tudi pobude za spremembe predpisov in daje pripombe na osnutke novih predpisov iz svojega področja.

V skladu s 3. členom Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev<sup>22</sup> je ARSO od 6. 3. 2012 organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje.

---

<sup>18</sup> Uradni list RS, št. 21/12.

<sup>19</sup> 5. člen ZDU-1F.

<sup>20</sup> 10. člen ZDU-1F.

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 63/09, 69/10, 17/12, 23/12, 82/12, 109/12, 24/13.

<sup>22</sup> Uradni list RS, št. 17/12.



### 1.1.3.2 Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor

IRSOP je bil organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. Pristojnosti in naloge inšpekcijskega nadzora IRSOP so opredeljene v ZDU-1, v Uredbi o organih v sestavi ministrstev ter v Zakonu o inšpekcijskem nadzoru<sup>23</sup> (v nadaljevanju: ZIN). V šestem odstavku 12. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev je opredeljeno, da IRSOP opravlja naloge inšpekcijskega nadzora nad izvrševanjem predpisov in splošnih aktov, ki urejajo varstvo okolja in narave ter ekološki nadzor na državni meji, vodni režim, urejanje voda in gospodarjenje z njimi, urejanje prostora in naselij, graditev objektov in izvedbo gradbenih konstrukcij, izpolnjevanje bistvenih zahtev za objekte, stanovanjske zadeve in geodetske dejavnosti. Pooblastila in pristojnosti inšpektorjev za okolje in naravo so opredeljena tudi v Zakonu o varstvu okolja<sup>24</sup> (v nadaljevanju: ZVO-1) in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisih.

V skladu s 3. členom Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev<sup>25</sup> so od 6. 3. 2012 naloge IRSOP, ki se nanašajo na področje okolja, prenesene na Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, hrano in okolje, ki deluje kot organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje. S 1. 1. 2013<sup>26</sup> se je Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, hrano in okolje preimenoval v Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo in okolje.

V skladu s 7. členom Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev<sup>27</sup> so od 6. 3. 2012 naloge IRSOP, ki se nanašajo na področje prostora, prenesene na Inšpektorat Republike Slovenije za promet, energetiko in prostor, ki deluje kot organ v sestavi Ministrstva za infrastrukturo in prostor.

## 1.2 Revizijski pristop

Revizija je izvedena za obdobje od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011. V reviziji je bila pregledana dokumentacija in so bili preverjeni tudi tisti postopki izven tega obdobja, ki pojasnjujejo dejanja v postopku, oziroma prikazujejo dokončanje postopkov.

Delo na področjih, na katero se nanaša revizija, smo opravili po revizijskem programu tako, da smo kombinirali analitični pristop in preizkušanje podatkov na nestatistično določenem vzorcu.

### 1.2.1 Revizijski pristop pri Komunalnem podjetju Logatec

Pravilnost poslovanja Komunalnega podjetja Logatec v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 smo revidirali tako, da smo revizijsko preizkušanje izvedli na naslednjih področjih:

- upravljanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh,
- imenovanje članov nadzornega sveta in uprave ter stroški sejnin in plač,

<sup>23</sup> Uradni list RS, št. 43/07-UPB1.

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 70/08, 108/09.

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 17/12.

<sup>26</sup> Na podlagi Uredbe o spremembah Uredbe o organih v sestavi ministrstev, Uradni list RS, št. 82/12.

<sup>27</sup> Uradni list RS, št. 17/12.

- nakup blaga in storitev ter izvedba gradenj,
- izvajanje storitev za Občino Logatec<sup>28</sup>.

Področje upravljanja odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh zajema izvajanje gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov za Občino Logatec in izvajanje storitev odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za druge občine na podlagi sklenjenih pogodb, ki za Komunalno podjetje Logatec predstavljajo tržno dejavnost. Področje zajema tudi izvajanje aktivnosti pri urejanju oziroma zapiranju obstoječih odlagalnih polj na odlagališču ter aktivnosti pri razširitvi odlagalnih polj na odlagališču odpadkov, ki jih je Komunalno podjetje Logatec izvajalo kot upravljavec odlagališča. Področje zajema tudi izvajanje obračuna, nakazovanja in porabe sredstev okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov ter oblikovanje rezervacij za zapiranje odlagališča in zagotavljanje ustreznih finančnih jamstev za zaprtje odlagališča.

### 1.2.2 Revizijski pristop pri Občini Logatec

Pravilnost poslovanja Občine Logatec v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 smo revidirali tako, da smo revizijsko preizkušanje izvedli na področju investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Področje investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh zajema izvajanje aktivnosti pri urejanju oziroma zapiranju obstoječih odlagalnih polj na odlagališču ter aktivnosti pri razširitvi odlagalnih polj na odlagališču odpadkov, ki jih je Občina Logatec izvajala kot lastnik odlagališča. Področje obsega tudi pravilnost ravnanja Občine Logatec pri sklepanju pogodb z drugimi občinami o odlaganju odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh, zagotavljanju finančnih sredstev za sanacijo in zapiranje odlagališča, evidentiranju sredstev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh (prenos sredstev v upravljanju v poslovne knjige Občine Logatec in kasnejši najem teh sredstev) ter porabi sredstev amortizacije, ki jih je oblikovalo Komunalno podjetje Logatec.

### 1.2.3 Revizijski pristop pri Ministrstvu za okolje in prostor

Pravilnost poslovanja Ministrstva za okolje in prostor v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 smo revidirali tako, da smo revizijsko preizkušanje izvedli na področju izdaje okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter nadzora upravljanja in širitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Področje zajema pravilnost ravnanja Ministrstva za okolje in prostor ter ARSO (kot organa v sestavi ministrstva) pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh in njegovo razširitev, ter tudi nadzor Ministrstva za okolje in prostor in IRSOP (kot organa v sestavi ministrstva) nad upravljanjem in širitvijo odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

---

<sup>28</sup> Preizkušanje izvajanja storitev za Občino Logatec je izvedeno v okviru pregleda vseh javnih naročil ter v ugotovitvenem delu revizijskega poročila predstavljeno v poglavju nakup blaga in storitev ter izvedba gradenj.

## 2. POSTOPKI ZA PRIDOBITEV DOVOLJENJ IN POSTOPKI INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE IN PROSTOR

### 2.1 Postopek za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009

Komunalno podjetje Logatec je 5. 1. 2004 predložilo ARSO vlogo za potrditev programa prilagoditve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, 25. 10. 2004 pa je vlogo dopolnilo še z zahtevkom za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO je 31. 12. 2004 izdala Komunalnemu podjetju Logatec kot upravljavcu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča, ki leži na parcelnih številkah 512/2, 378/2 in 378/4, vse k. o. Blekova vas, ter delu parcelne številke 378/1, k. o. Blekova vas. Okoljevarstveno dovoljenje je bilo izdano z veljavnostjo do pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje večjega obsega, vendar najdlje do 31. 10. 2007. ARSO je 21. 2. 2007 izdala odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča ter 30. 10. 2007 odločbo o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, ki je veljalo do 15. 7. 2009. ARSO je v odločbi z dne 30. 10. 2007 tudi navedla količine in vrste odpadkov, ki jih Komunalno podjetje Logatec lahko odloži na odlagališču do 15. 7. 2009.

Komunalno podjetje Logatec je 28. 2. 2008 ARSO podalo vlogo za izdajo spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, in sicer za spremembo količin in vrst odpadkov. Dne 12. 12. 2008 je Komunalno podjetje Logatec vložilo še eno vlogo za izdajo spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov, ki se prav tako nanaša na spremembo količin in vrst odpadkov za odlaganje v letu 2009, 20. 4. 2009 pa še vlogo za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča. Komunalno podjetje Logatec je 21. 10. 2009, 25. 2. 2010 in 23. 8. 2010 podalo tudi dopolnitve vloge z 20. 4. 2009, v katerih je navedlo spremembe za povečanje količin komunalnih odpadkov, ki se odlagajo na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Vse navedene vloge in dopolnitve vlog je ARSO združila s sklepom z dne 24. 9. 2010 v en postopek in na tej podlagi 28. 9. 2010 pozvala Komunalno podjetje Logatec, da se opredeli glede njenih ugotovitev. ARSO je namreč med izvajanjem postopka ugotovila, da Komunalno podjetje Logatec ne izpolnjuje vseh

zahtev petega odstavka 70. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih<sup>29</sup> in da vloga ne vsebuje vseh podatkov, potrebnih za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, ki so določeni v 45. členu Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. ARSO tako navaja, da na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni več prostih kapacitet, saj je na dan 1. 1. 2009 bilo še 6.208 ton prostih zmogljivosti, v letu 2009 pa je Komunalno podjetje Logatec na odlagališče odložilo še 24.900 ton odpadkov. ARSO je tudi ugotovila, da Komunalno podjetje Logatec ne zagotavlja obdelave mešanih komunalnih odpadkov tako, kot je določeno v 5. členu Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Komunalno podjetje Logatec bi moralo vsem občinam, za katere izvaja odlaganje odpadkov na odlagališču, posredovati podpisane pogodbe o uvrstitvi v enega od regijskih centrov ter predložiti finančno jamstvo, nov načrt ravnanja z odpadki, strokovno oceno vplivov načrtovanih sprememb v obratovanju naprave in druge podatke, določene v 44. in 45. členu Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Komunalno podjetje Logatec je 15. 10. 2010 poslalo ARSO dopolnitev vloge, ki ji je priložilo dokazilo, da Občina Logatec pridobiva gradbeno dovoljenje za razširitev odlagališča, da potekajo aktivnosti za nakup naprave za obdelavo odpadkov, podpisane medobčinske pogodbe ter druge podatke.

ARSO je z dopisom 26. 11. 2010 Komunalno podjetje Logatec pozvala k opredelitvi o dejstvih in okoliščinah v upravni zadevi izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča za odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov po 16. 7. 2009 na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO navaja, da na podlagi predložene dokumentacije izhaja, da niso izpolnjeni vsi pogoji iz 35. člena Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih<sup>30</sup> (v nadaljevanju: Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07), ki morajo biti izpolnjeni za obratovanje odlagališča za odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov po 16. 7. 2009.

- Obstoječe odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh nima razpoložljive zmogljivosti za odlaganje obdelanih odpadkov za celotno obdobje nameravanega odlaganja. Iz načrta ravnanja z odpadki za obdobje od 1. 10. 2010 izhaja, da je načrtovana letna količina odloženih odpadkov 127.500 ton, medtem ko je na obstoječem odlagališču prostih zmogljivosti za leto 2010 samo še za 13.183 ton odpadkov. Občina Logatec je pridobivala gradbeno dovoljenje za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, vendar ARSO ni mogla upoštevati tega kot dejstvo, da ima odlagališče na razpolago še dovolj odlagalnega prostora. Za ta del odlagališča tudi ni izpolnjen pogoj iz 1. alineje 35. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07, saj za ta del odlagališča ni bilo izdano okoljevarstveno dovoljenje z veljavnostjo do 15. 7. 2009.
- Ni zagotovljena obdelava mešanih komunalnih odpadkov pred odlaganjem v skladu z zahtevami 35. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07.
- Ni priloženo finančno jamstvo v skladu s prilogo 9 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih.
- Ni predloženih podpisanih pogodb o uvrstitvi v enega od regijskih centrov iz 1. točke priloge 10 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališču za občine, za katere se izvaja obvezna gospodarska javna služba odlaganja ostankov po predelavi ali odstranjevanju. To je določeno v 7. alineji 35. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07.

Komunalno podjetje Logatec je z dopisom z dne 13. 12. 2010 posredovalo ARSO opredelitev o dejstvih in okoliščinah v upravni zadevi podaljšanja okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec navaja, da zaradi naravnih razmer na

---

<sup>29</sup> Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08, 53/09.

<sup>30</sup> Uradni list RS, št. 98/07.

odlagališču ni bil ustrezno določen preostali prosti volumen. Občina Logatec je kot lastnica odlagališča naročila izvedbo novih geodetskih meritev, da se ugotovi prosti preostali volumen odlagališča. Iz poročila o topografiji območja odlagališča z dne 16. 12. 2010, ki ga je izdelala družba DFG Consulting, d. o. o., Ljubljana, tako izhaja, da je na obstoječem odlagališču (brez razširjenega dela) mogoče odložiti še 12.200 kubičnih metrov odpadkov<sup>31</sup>. Komunalno podjetje Logatec dodaja, da je v letu 2010 sprejelo na odlagališče tretjino mešanih komunalnih odpadkov po obdelavi iz predelovalnih obratov v Lenartu in Komendi. V občinah, iz katerih so sprejemali preostalo količino mešanih komunalnih odpadkov, pa je že uvedena tretja posoda za zbiranje ločenih frakcij mešane embalaže po sistemu od vrat do vrat. Na podlagi sortirnih analiz in ocene odpadkov pooblaščenih inštitucij je izkazana ustrezna sestava mešanih komunalnih odpadkov, namenjenih odlaganju. Delež biorazgradljivih odpadkov v mešanih komunalnih odpadkih ne presega 28 odstotkov, kot je določeno v prilogi 1 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07. Komunalno podjetje Logatec je priložilo tudi izjavo Občine Logatec o zagotovitvi finančnega jamstva in izjavo o podpisu pogodb vseh občin o uvrstitvi v enega od regijskih centrov.

ARSO je 19. 4. 2011 izdala odločbo, s katero je zavrnila vlogo Komunalnega podjetja Logatec za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO navaja, da v vlogi ni izkazano izpolnjevanje vseh pogojev iz 35. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07. Tako iz predložene dokumentacije ne izhaja, da ima obstoječe odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh za celotno obdobje nameravanega odlaganja še razpoložljivo zmogljivost za odlaganje odpadkov. Iz predložene dokumentacije tudi ni razvidno, da je zagotovljena obdelava mešanih komunalnih odpadkov pred odlaganjem na odlagališče, kot to določa 5. člen Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Vlogi tudi ni bilo predloženo finančno jamstvo v skladu s prilogo 9 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, predložene tudi niso bile podpisane pogodbe o uvrstitvi v enega od regijskih centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki iz priloge 10 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih.

Komunalno podjetje Logatec je 6. 5. 2011 vložilo pritožbo zoper odločbo ARSO z dne 19. 4. 2011 o zavrnitvi vloge za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. V pritožbi navaja, da so na odlagališču še proste zmogljivosti za odlaganje odpadkov. Vlogi za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja je priložena tudi izjava, da Občina Logatec zagotavlja sredstva kot finančno jamstvo za zaprtje odlagališča in izvajanje ukrepov po zaprtju odlagališča v okviru proračuna.

Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 16. 6. 2011 zavrnilo vloženo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec in v obrazložitvi odločbe navedlo argumente, ki so vsebinsko enaki argumentom ARSO v odločbi z dne 19. 4. 2011 o zavrnitvi vloge za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Komunalno podjetje Logatec je 18. 7. 2011 na Upravno sodišče Republike Slovenije vložilo tožbo za odpravo odločbe ARSO z dne 19. 4. 2011 v povezavi z odločbo Ministrstva za okolje in prostor z dne

---

<sup>31</sup> Poročilo je bilo ARSO posredovano naknadno 16. 12. 2010. Iz poročila izhaja, da je na obstoječem delu odlagališča prostora še za 31.000 kubičnih metrov odpadkov ter da je na območju odlagališča, ki ni zajeto z obstoječim okoljevarstvenim dovoljenjem, odloženih 18.800 kubičnih metrov odpadkov.

16. 6. 2011. Upravno sodišče Republike Slovenije je 3. 11. 2011 izdalo sodbo, s katero je zavrnilo tožbo Komunalnega podjetja Logatec. Odločba ARSO z dne 19. 4. 2011 je tako postala pravnomočna.

Komunalno podjetje Logatec je 4. 1. 2012 na Vrhovno sodišče Republike Slovenije vložilo revizijo zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije z dne 3. 11. 2011.

V tabeli 1 je prikazan časovni potek izvedenih aktivnosti pri postopku za pridobitev veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.

Tabela 1: Časovni potek izvedenih aktivnosti pri postopku za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja

<b>Datum</b>	<b>Izvedena aktivnost</b>
5. 1. 2004	Komunalno podjetje Logatec je podalo vlogo za potrditev programa prilagoditve odlagališča.
25. 10. 2004	Komunalno podjetje Logatec je dopolnilo vlogo z zahtevkom za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča.
31. 12. 2004	ARSO je izdala okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča z veljavnostjo najdlje do 31. 10. 2007.
21. 2. 2007	ARSO je izdala odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča.
30. 10. 2007	ARSO je izdala odločbo o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča do 15. 7. 2009.
28. 2. 2008	Komunalno podjetje Logatec je vložilo vlogo za izdajo spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, in sicer za spremembo količin in vrst odpadkov.
12. 12. 2008	Komunalno podjetje Logatec je vložilo vlogo za izdajo spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, ki se nanaša na spremembo količin in vrst odpadkov za odlaganje v letu 2009.
20. 4. 2009	Komunalno podjetje Logatec je vložilo vlogo za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.
21. 10. 2009	Komunalno podjetje Logatec je podalo dopolnitev vloge z 20. 4. 2009 za povečanje količin komunalnih odpadkov, ki se odlagajo na odlagališču.
25. 2. 2010	Komunalno podjetje Logatec je podalo dopolnitev vloge z 20. 4. 2009 za povečanje količin komunalnih odpadkov, ki se odlagajo na odlagališču.
23. 8. 2010	Komunalno podjetje Logatec je podalo dopolnitev vloge z 20. 4. 2009 za povečanje količin komunalnih odpadkov, ki se odlagajo na odlagališču.
24. 9. 2010	ARSO je s sklepom združila vse navedene vloge in dopolnitve vlog v en postopek.

Datum	Izvedena aktivnost
28. 9. 2010	ARSO je pozvala Komunalno podjetje Logatec, da se opredeli glede njenih ugotovitev v postopku za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.
26. 11. 2010	ARSO je pozvala Komunalno podjetje Logatec k opredelitvi o dejstvih in okoliščinah v upravni zadevi izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.
13. 12. 2010	Komunalno podjetje Logatec je posredovalo ARSO opredelitev o dejstvih in okoliščinah v upravni zadevi podaljšanja okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.
19. 4. 2011	ARSO je z odločbo zavrnila vlogo Komunalnega podjetja Logatec za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.
6. 5. 2011	Komunalno podjetje Logatec je vložilo pritožbo zoper odločbo ARSO o zavrnitvi vloge za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009.
16. 6. 2011	Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo zavrnilo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec.
18. 7. 2011	Komunalno podjetje Logatec je na Upravno sodišče Republike Slovenije vložilo tožbo za odpravo odločbe ARSO z dne 19. 4. 2011 v povezavi z odločbo Ministrstva za okolje in prostor z dne 16. 6. 2011.
3. 11. 2011	Upravno sodišče Republike Slovenije je v upravnem sporu izdalo sodbo, s katero je zavrnilo tožbo Komunalnega podjetja Logatec.
4. 1. 2012	Komunalno podjetje Logatec je na Vrhovno sodišče Republike Slovenije vložilo revizijo zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije z dne 3. 11. 2011.

Opomba: Osenčeni del tabele predstavljajo dejanja, opravljena izven obdobja, na katero se nanaša revizija.

Vira: dokumentacija Ministrstva za okolje in prostor ter Komunalnega podjetja Logatec.

## 2.2 Postopek za pridobitev gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča

Občina Logatec je na Upravno enoto Logatec 8. 7. 2009 vložila zahtevo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču parcel številke 512/1<sup>32</sup>, 512/2, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas. Upravna enota Logatec je 20. 7. 2009 z dopisom pozvala Občino Logatec, da v roku desetih dni dopolni zahtevo z dokazilom, da ima pravico graditi na parcelni številki 512/1,

<sup>32</sup> Zemljišče s parcelno številko 512/1, k. o. Blekova vas, je bilo z odločbo Geodetske uprave Republike Slovenije z dne 22. 3. 2010 s parcelacijo razdeljeno na dve novi parceli, in sicer zemljišče s parcelno številko 512/3, k. o. Blekova vas, ter zemljišče s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas.

k. o. Blekova vas. V skladu z 2. alinejo 1. točke 56. člena Zakona o graditvi objektov<sup>33</sup> (v nadaljevanju: ZGO-1) je treba vlogi predložiti notarsko overjeno pogodbo o pridobitvi lastninske ali kakšne druge stvarne oziroma obligacijske pravice na nepremičnini. Iz elektronske baze podatkov zemljiške knjige na Okrajnem sodišču na Vrhniki izhaja, da zemljišče s parcelno številko 512/1, k. o. Blekova vas, ni v lasti Občine Logatec. V skladu s pozivom za dopolnitev vloge za izdajo gradbenega dovoljenja je bilo treba navesti še številko in datum gradbenega dovoljenja, na podlagi katerega je bilo zgrajeno obstoječe odlagališče. Ker Občina Logatec zahteve v predpisanem roku ni dopolnila, je Upravna enota Logatec 5. 8. 2009 izdala sklep, s katerim je zavrgla zahtevo za izdajo gradbenega dovoljenja.

Občina Logatec je 13. 11. 2009 vložila novo zahtevo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter priložila Projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja<sup>34</sup> in tudi dokazilo o razpolaganju z zemljiščem na parceli številka 512/1, k. o. Blekova vas. Upravna enota Logatec je z dopisom 8. 12. 2009 pozvala Občino Logatec, da v roku dvajsetih dni dopolni zahtevo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov, s številko in datumom gradbenega dovoljenja, na podlagi katerega je bilo zgrajeno obstoječe odlagališče, ter predloži poročilo o izvedeni presoji vplivov na okolje in okoljevarstveno soglasje ARSO. Občina Logatec zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja v predpisanem roku ni dopolnila z zahtevanima dokumentoma, zato je Upravna enota Logatec 11. 1. 2010 izdala odločbo o zavrnitvi zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja.

V tabeli 2 je prikazan časovni potek izvedenih aktivnosti pri postopku za pridobitev gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Tabela 2: Časovni potek izvedenih aktivnosti pri postopku za pridobitev gradbenega dovoljenja

<b>Datum</b>	<b>Izvedena aktivnost</b>
8. 7. 2009	Občina Logatec je na Upravno enoto Logatec vložila zahtevo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča.
20. 7. 2009	Upravna enota Logatec je z dopisom pozvala Občino Logatec k dopolnitvi zahteve z dokazilom, da ima pravico graditi na parcelni številki 512/1, k. o. Blekova vas.
5. 8. 2009	Upravna enota Logatec je izdala sklep o zavrženju zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja.
13. 11. 2009	Občina Logatec je vložila novo zahtevo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča.
8. 12. 2009	Upravna enota Logatec je z dopisom pozvala Občino Logatec k dopolnitvi zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča.
11. 1. 2010	Upravna enota Logatec je izdala odločbo o zavrnitvi zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča.

Vir: dokumentacija Občine Logatec.

<sup>33</sup> Uradni list RS, št. 102/04-UPB1 (14/05-popr.), 126/07, 108/09.

<sup>34</sup> Projektno dokumentacijo je februarja 2009 izdelala družba HIS, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: družba HIS).



## 2.3 Postopek za pridobitev okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča

ARSO je 16. 12. 2009 prejela vlogo Občine Logatec za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO je 22. 12. 2009 pozvala Občino Logatec k dopolnitvi vloge, in sicer s projektom nameravanega posega (idejno zasnovo), poročilom o vplivih na okolje ter z navedbo dejanskega investitorja nameravanega posega. Občina Logatec vloge v roku ni ustrezno dopolnila, saj ni predložila projekta nameravanega posega (idejne zasnove), ampak projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja, zato je ARSO 21. 1. 2010 izdala sklep o zavrženju vloge. Občina Logatec je 15. 2. 2010 ponovno podala vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO je 3. 3. 2010 Občino Logatec pozvala k dopolnitvi vloge s popravljenim poročilom o vplivih na okolje oziroma presojo vplivov na okolje za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, saj je bilo to napisano v skladu z Navodilom o metodologiji za izdelavo poročila o vplivih na okolje<sup>35</sup>, ki je prenehalo veljati 30. 5. 2009, treba pa bi bilo upoštevati Uredbo o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave<sup>36</sup>, ki je pričela veljati 30. 5. 2009. Občina Logatec vloge ni dopolnila z novim poročilom o vplivih na okolje, zato je ARSO vlogo s sklepom 9. 7. 2010 zavrgla. Občina Logatec je 4. 10. 2010 podala novo vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh in vlogi priložila poročilo o vplivih na okolje.

ARSO je z dopisom 12. 11. 2010 Občino Logatec pozvala, naj pojasni vsa dejstva in okoliščine, pomembne za odločanje v zadevi izdaje okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO navaja, da je ob pregledu predložene dokumentacije ugotovila, da je nameravani poseg v očitnem nasprotju s predpisi in ga zato ni dovoljeno izvesti. Zakon o varstvu okolja<sup>37</sup> (v nadaljevanju: ZVO-1) v drugem odstavku 57. člena določa, da če ministrstvo ugotovi, da je nameravani poseg v očitnem nasprotju s predpisi, ministrstvo izda odločbo, s katero zavrne okoljevarstveno soglasje. ARSO je ugotovila, da nameravani poseg ni v skladu z določilom 7. in 8. točke prvega odstavka 30. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, ki določa, da odlagališče ne sme biti na zemljišču z močno razpokano kamninsko podlago, dobro vodno prepustnostjo in nedoločljivimi tokovi podzemne vode ter na zemljišču s prosto tekočo podzemno vodo, če je raven najvišje pričakovane gladine podzemne vode ob upoštevanju možnega usedanja manj kakor en meter pod temeljnimi tlemi odlagališča in te razdalje ni mogoče zagotoviti z ustreznimi tehničnimi ukrepi. Iz Poročila o vplivih nameravanega posega na okolje za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, ki je bilo priloženo v postopku izhaja, da je na območju odlagališča formiran razpoklinski vodonosnik z odprto gladino podzemne vode. ARSO še navaja, da nameravani poseg tudi ni v skladu z zahtevo iz prvega odstavka 31. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, da je treba pri načrtovanju odlagališča zagotoviti, da je odlagališče najmanj 300 metrov oddaljeno od območij, namenjenih poselitvi in rekreaciji, javnih parkov, zdravilišč in okrevališč, kmetijskih površin, namenjenih poljedelstvu, ter vodotokov in drugih vodnih teles. Iz Poročila o vplivih nameravanega posega na okolje za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, ki je bilo priloženo v postopku, izhaja, da je v tristometerskem pasu izvir oziroma vodno zajetje Mrzlek ter neimenovan vodotok, ki po 300 metrih površinskega toka ponikne.

<sup>35</sup> Uradni list RS, št. 70/96.

<sup>36</sup> Uradni list RS, št. 36/09.

<sup>37</sup> Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 70/08, 108/09.

Občina Logatec je z dopisom 29. 11. 2010 ARSO podala delna pojasnila ter zaprosila za podaljšanje roka za pridobitev dodatnih strokovnih mnenj. Občina Logatec navaja, da se razširitev odlagališča navezuje na obstoječe odlagališče ter da bi bilo tako mogoče izkoristiti že zgrajeno infrastrukturo. Prostor za izgradnjo razširjenega dela odlagališča naj bi se zagotovil z izkopom v raščnem terenu severno od obstoječega odlagališča, pri čemer bi bilo odlagališče po zaprtju naslonjeno na hrib, in tako ne bi bistveno izstopalo glede na naravno precej razgiban teren. Občina Logatec še navaja, da se v tristometrskem pasu nahaja izvir Mrzlek, vendar ne gre za vodotok. Izvir Mrzlek ni kot vodno telo vodeno v nobeni evidenci vodnih teles. Gre za majhen izvir, saj je njegov pretok ob visokih vodah samo 0,2 litra na sekundo, ob sušah pa presahne. Iz hidrogeoloških poročil tudi izhaja, da nameravani poseg ni v nasprotju s predpisi, ker lokacija odlagališča ni na zemljišču z dobro vodoprepustnostjo. Hidrogeološke raziskave so pokazale, da so vrednosti koeficienta vodoprepustnosti v vseh treh raziskanih vrtnah na območju slabe vodoprepustnosti. Tokovi podzemne vode niso določljivi. S številnimi sledilnimi poskusi je bilo ugotovljeno, da vode s tega območja odtekajo proti zahodnim kraškim izvirov Ljubljane. Raven najvišje pričakovane gladine podzemne vode ni manj kot en meter pod tlemi deponije, saj je najvišja do sedaj ugotovljena raven podtalnice devetinpetdeset metrov pod tlemi deponije. Iz ortofoto posnetka območja je razvidno, da je obstoječe odlagališče oddaljeno več kot tristo metrov od območij, namenjenih poselitvi in rekreaciji, ter kmetijskih površin, namenjenih poljedelstvu.

ARSO je 27. 12. 2010 izdala odločbo, da se zahteva Občine Logatec za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh zavrne. V obrazložitvi odločbe je ponovno navedeno, da iz Poročila o vplivih nameravanega posega na okolje za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh izhaja, da je na območju odlagališča formiran razpoklinski vodonosnik z odprto gladino podzemne vode. ARSO je iz Atlasa okolja in Poročila o kakovosti podzemne vode v Sloveniji v letu 2009 tudi ugotovila, da je predvideni poseg na območju vodnega telesa Kraška Ljubljana. Razširitev odlagališča bi tako bila v nasprotju s 7. točko prvega odstavka 30. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, ki določa, da odlagališče ne sme biti na zemljišču z zelo razpokano kamninsko podlago, dobro vodno prepustnostjo in nedoločljivimi tokovi podzemne vode. ARSO je še ugotovila, da je v tristometrskem pasu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh izvir Mrzlek in neimenovani vodotok, ki po približno 300 metrih ponikne. Nameravana razširitev je tudi v tem delu v nasprotju s prvim odstavkom 31. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Ta določa, da je pri načrtovanju odlagališča treba zagotoviti, da je odlagališče najmanj 300 metrov oddaljeno od območij, namenjenih poselitvi in rekreaciji, javnih parkov, zdravilišč in okrevališč, kmetijskih površin, namenjenih poljedelstvu, ter vodotokov in drugih vodnih teles.

Občina Logatec je 17. 1. 2011 vložila pritožbo zoper odločbo ARSO o zavrnitvi vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. V pritožbi, poleg že v prejšnjih dokumentih navedenih argumentov, še navaja, da so parcele, na katerih je predvidena razširitev odlagališča, v obstoječem prostorskem aktu opredeljene kot območja komunalne infrastrukture. Iz idejne zasnove izhaja, da je predvidena razširitev odlagališča potrebna za izvedbo postopka zapiranja odlagališča, predvsem da se obstoječe odlagališče lahko kvalitetno zapre. Občina Logatec še navaja, da ne gre za vzpostavitev novega odlagališča, ampak da je bistvo vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja razširitev že obstoječega odlagališča za zaokroženo in celovito zaprtje.

ARSO je pritožbo Občine Logatec 24. 1. 2011 odstopilo v reševanje Ministrstvu za okolje in prostor kot drugostopenjskem organu. ARSO ob tem dodatno navaja, da širitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni mogoče šteti za obstoječe odlagališče, saj predvidena širitev kljub navezovanju na obstoječe

odlagališče predstavlja nov poseg. ARSO še dodaja, da je iz projekta Inventarizacija odlagališč v Republiki Sloveniji razvidno, da je obstoječe odlagališče na zemljišču s parcelno številko 378/2, k. o. Blekova vas, nad kraškim podzemljem ter da je locirano v polzaprti kraški vrtači.

Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 2. 3. 2011 zavrnilo vloženo pritožbo Občine Logatec in v obrazložitvi odločbe navedlo argumentacijo, ki je vsebinsko enaka argumentaciji ARSO v odločbi z dne 27. 12. 2011 o zavrnitvi vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Občina Logatec je 12. 4. 2011 na Upravno sodišče Republike Slovenije vložila tožbo za odpravo odločbe ARSO z dne 27. 12. 2010 v povezavi z odločbo Ministrstva za okolje in prostor z dne 2. 3. 2011. Upravno sodišče Republike Slovenije je 2. 6. 2011 izdalo sodbo, s katero je zavrnilo tožbo Občine Logatec. Odločba ARSO z dne 27. 12. 2010 je tako postala pravomočna.

Občina Logatec je 11. 7. 2011 na Vrhovno sodišče Republike Slovenije vložila revizijo zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije z dne 2. 6. 2011. Vrhovno sodišče Republike Slovenije je 29. 2. 2012 izdalo sklep, s katerim je revizijo zavrglo.

V tabeli 3 je prikazan časovni potek izvedenih aktivnosti pri postopku za pridobitev okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Tabela 3: Časovni potek izvedenih aktivnosti pri postopku za pridobitev okoljevarstvenega soglasja

<b>Datum</b>	<b>Izvedena aktivnost</b>
15. 12. 2009	Občina Logatec je vložila vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
22. 12. 2009	ARSO je pozvala Občino Logatec k dopolnitvi vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
21. 1. 2010	ARSO je izdala sklep o zavrženju vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
15. 2. 2010	Občina Logatec je ponovno vložila vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
3. 3. 2010	ARSO je Občino Logatec pozvala k dopolnitvi vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
9. 7. 2010	ARSO je izdala sklep o zavrženju vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
4. 10. 2010	Občina Logatec je vložila novo vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
12. 11. 2010	ARSO je pozvala Občino Logatec k opredelitvi o vseh dejstvih in okoliščinah, pomembnih za odločanje v zadevi izdaje okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.

Datum	Izvedena aktivnost
29. 11. 2010	Občina Logatec je z dopisom ARSO podala delno opredelitev ter zaprosila za podaljšanje roka za pridobitev dodatnih strokovnih mnenj.
27. 12. 2010	ARSO je izdala odločbo o zavrnitvi zahteve Občine Logatec za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
17. 1. 2011	Občina Logatec je vložila pritožbo zoper odločbo ARSO o zavrnitvi vloge za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča.
2. 3. 2011	Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo zavrnilo pritožbo Občine Logatec.
12. 4. 2011	Občina Logatec je na Upravno sodišče Republike Slovenije vložila tožbo za odpravo odločbe ARSO z dne 27. 12. 2010 v povezavi z odločbo Ministrstva za okolje in prostor z dne 2. 3. 2011.
2. 6. 2011	Upravno sodišče Republike Slovenije je v upravnem sporu izdalo sodbo, s katero je zavrnilo tožbo Občine Logatec.
11. 7. 2011	Občina Logatec je na Vrhovno sodišče Republike Slovenije vložila revizijo zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije z dne 2. 6. 2011.
29. 2. 2012	Vrhovno sodišče Republike Slovenije je s sklepom zavrglo revizijo Občine Logatec z dne 11. 7. 2011.

Opomba: Osenčeni del tabele predstavljajo dejanja, opravljena izven obdobja, na katero se nanaša revizija.

Vira: dokumentacija Ministrstva za okolje in prostor ter Občine Logatec.

## 2.4 Izvedeni postopki Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor

IRSOP je 16. 7. 2009 pri Komunalnem podjetju Logatec kot upravljavcu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh opravil inšpekcijski pregled ter na tej podlagi upravljavca pozval, da posreduje letno poročilo o monitoringu odpadnih voda za leto 2008 in monitoringu podzemne vode za leto 2008. V zapisniku je tudi navedeno, da je glede na operativni program odstranjevanja odpadkov predvideno odvažanje odpadkov iz Občine Logatec na odlagališče Globoko pri Trebnjem ter da obstoječe odlagališče izpolnjuje formalne pogoje za podaljšanje obratovanja do izgradnje regijskih centrov.

IRSOP je 17. 12. 2009 ponovno opravil inšpekcijski pregled ter ugotovil, da je Komunalno podjetje Logatec podalo vlogo za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja, o katerem ARSO še ni odločila. Navedeno je tudi, da Komunalno podjetje Logatec namerava odlagati odpadke na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh do konca leta 2013, da poleg odpadkov iz Občine Logatec odlagajo na odlagališče še odpadke iz štiriindvajsetih občin ter da v prvih enajstih mesecih leta 2009 znaša skupna količina odloženih odpadkov 23.953.510 kilogramov. V zapisniku je še navedeno, da Komunalno podjetje Logatec izvaja širitev odlagališča tudi na parcelah, ki niso vključene v okoljevarstvenem dovoljenju, da se izcedne vode delno vračajo na odlagališče, da merilno mesto ni ustrezno urejeno, da so preseženi parametri za amonijev dušik, kar pomeni kršitev 82. člena ZVO-1 in 51. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih.

Dne 16. 2. 2010 je IRSOP izdal odločbo, ki nalaga Komunalnemu podjetju Logatec izvedbo sanacije za zmanjšanje emisije snovi v vode do zakonsko predpisane ravni najkasneje do 5. 8. 2010. Komunalno podjetje je 27. 7. 2010 podalo vlogo za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepa na dan 30. 9. 2010. Temu je IRSOP s sklepom s 30. 8. 2010 ugodil in do 1. 10. 2010 podaljšal rok za izvedbo zahtevanih ukrepov.

Dne 22. 2. 2010 je IRSOP z odločbo o prekršku izrekel opomin Komunalnemu podjetju Logatec in odgovorni osebi pravne osebe, ker v letu 2008 ni bilo zagotovljeno ustrezno čiščenje izcednih voda, in tako ni bilo zagotovljeno obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v skladu z izdanim okoljevarstvenim dovoljenjem.

IRSOP je 9. 4. 2010 izvedel inšpekcijski nadzor na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter ugotovil, da Komunalno podjetje Logatec ne obdeluje komunalnih odpadkov pred odlaganjem na odlagališču, kar ni v skladu s prvim odstavkom 5. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Na aktivno odlagalno polje so se odlagali odpadki, kot jih je pripeljal prevoznik odpadkov, pri tem se ni izvajalo sprotno dosledno izločanje posameznih frakcij. Vizualna kontrola odpadkov se je opravljala na vhodu odlagališča, na telesu odlagališča pa se je izvajala le izjemoma.

Ob izvedbi inšpekcijskega nadzora 31. 5. 2010 je IRSOP ugotovil, da je staro odlagališče v celoti prekrito, obratuje pa novo urejeno odlagalno polje, na katerem se odlagajo neobdelani odpadki. Komunalno podjetje Logatec je ob inšpekcijskem nadzoru navedlo, da izvaja postopek javnega naročila za nakup naprave, ki bo omogočala obdelavo komunalnih odpadkov pred odlaganjem na odlagališče.

Dne 28. 6. 2010 je IRSOP izdal odločbo, da mora Komunalno podjetje Logatec najkasneje do 30. 9. 2010 zagotoviti odlaganje samo tistih komunalnih odpadkov, ki bodo obdelani po postopkih iz referenčne sheme obdelave komunalnih odpadkov iz priloge 1 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih ali po postopkih, ki so glede zmanjševanja vsebnosti biološko razgradljivih sestavin odpadkov enakovredni postopkom iz te sheme. Na to odločbo se je 6. 7. 2010 Komunalno podjetje Logatec pritožilo, ker naj v inšpekcijskem postopku ne bi bilo upoštevano načelo sorazmernosti iz 7. člena ZIN. Komunalno podjetje Logatec je 14. 7. 2010 od pritožbe odstopilo, ker je IRSOP Komunalnemu podjetju Logatec predlagal, da poda vlogo za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepov iz odločbe. Dne 10. 8. 2010 je Komunalno podjetje Logatec podalo vlogo za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepov iz odločbe, in sicer do najmanj 31. 3. 2011. S sklepom z dne 25. 11. 2010 je IRSOP zavrnil zahtevo Komunalnega podjetja Logatec za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepov iz odločbe.

IRSOP je 1. 9. 2010 ponovno opravil inšpekcijski nadzor na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Pri tem je ugotovil, da so se na novo odlagalno polje odlagali neobdelani odpadki in da so bili prisotni posamezni kosi nekomunalnih odpadkov. Ločene frakcije se niso izločale dosledno. Ugotovil je tudi, da je v fazi izgradnje čistilna naprava za razgradnjo izcednih vod, ki naj bi predvidoma začela obratovati do konca septembra 2010.

Dne 4. 10. 2010 je IRSOP izvedel inšpekcijski nadzor, da bi se razrešile nejasnosti v zvezi s širitvijo odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Pri tem je bilo ugotovljeno, da za novo odlagalno polje ni pridobljeno gradbeno dovoljenje in uporabno dovoljenje, prav tako ne obstaja okoljevarstveno dovoljenje. V zvezi s temi ugotovitvami je bilo v inšpekcijskem postopku izrečeno opozorilo, da na zemljiščih, za katera ni pridobljeno gradbeno oziroma uporabno dovoljenje in okoljevarstveno dovoljenje, odlaganje odpadkov ni dovoljeno. V inšpekcijskem postopku je direktor Komunalnega podjetja Logatec izjavil, da

naj bi Občina Logatec oktobra 2010 izvedla javno naročilo za nakup naprave za obdelavo odpadkov. Dobava in namestitev sortirne linije naj bi se izvršila v dveh mesecih po izbiri izvajalca, kar pa je v pristojnosti Občine Logatec kot lastnika odlagališča. Ob tem je direktor Komunalnega podjetja Logatec še navedel, da naj bi bila čistilna naprava za razgradnjo odcednih voda predvidoma dokončno montirana do 10. 10. 2010.

IRSOP je v inšpekcijskem nadzoru 5. 10. 2010 tudi ugotovil, da je na parcelnih številkah 378/1, 512/4 in 376/4, vse k. o. Blekova vas, po naročilu Občine Logatec izveden posek dreves, izravnava površine obstoječe brežine, utrjevanje površine in polaganje neprepustne folije z zaščito. Ker Komunalno podjetje Logatec nima gradbenega dovoljenja, je bilo v inšpekcijskem postopku izdano opozorilo, da se na delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, ki ni zajet v veljavnih dovoljenjih, prepove izvajanje vsakršnih gradbenih del, ki bi predstavljala gradnjo objektov po predpisih o gradnji.

Dne 12. 10. 2010 je IRSOP ob ogledu terena ugotovil, da se gradbena dela v času inšpekcijskega nadzora niso izvajala. Narejena pa je že neprepustna plast dna odlagališča, vzdrževalna požarna makadamska pot in varovalna ograja. V horizontalnem delu novega odlagalnega polja je odlaganje odpadkov že potekalo. Dne 13. 10. 2010 je IRSOP opravil zaslišanje župana Občine Logatec, ki je izjavil, da ima novo odlagalno polje kapaciteto 35.000 kubičnih metrov. Izrazil je tudi mnenje, da zadržkov glede izdaje gradbenega dovoljenja in okoljevarstvenega dovoljenja ne vidi in predvideva pridobitev dovoljenj v roku enega do dveh mesecev. IRSOP je v postopku inšpekcijskega nadzora izdal opozorilo, da se do pridobitve gradbenega dovoljenja ne smejo izvajati gradbena dela na novem odlagalnem polju odlagališča ter da se do pridobitve uporabnega dovoljenja preneha z uporabo vseh delov odlagališča, ki niso zajeti v uporabnem dovoljenju in v okoljevarstvenem dovoljenju.

V inšpekcijskem nadzoru 26. 10. 2010 je IRSOP ugotovil, da odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh še obratuje ter da se odlagajo neobdelani komunalni odpadki in kosovni odpadki. Ugotovljeno je bilo, da je upravljavec odlagališča upošteval opozorilo inšpekcijskega organa in odpadkov na novo odlagalno polje ne odlaga več, ampak se odpadki odlagajo na zemljišču s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas. Ker čistilna naprava, za katero je bil rok za pričetek obratovanja 1. 10. 2010, še ni obratovala, je IRSOP 27. 10. 2010 izdal Komunalnemu podjetju Logatec in odgovorni osebi pravne osebe plačilni nalog<sup>38</sup>.

IRSOP je 26. 11. 2010 izdal sklep o dovolitvi izvršbe. Odločba IRSOP z dne 28. 6. 2010, s katero je bilo Komunalnemu podjetju Logatec naloženo, da mora kot upravljavec odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh zagotoviti, da se na tem odlagališču odlagajo samo tisti komunalni odpadki, ki so prej obdelani po postopkih iz referenčne sheme obdelave komunalnih odpadkov, je postala 1. 10. 2010 izvršljiva. V sklepu o dovolitvi izvršbe je navedeno, da če zavezanec v roku 90 dni od prejema sklepa obveznosti ne izpolni v celoti na podlagi izvršljive odločbe, se opravi izvršba s prisilitvijo, z uporabo denarne kazni v znesku 10.000 evrov. V sklepu o izvršbi je še opredeljeno, da v skladu z določbo tretjega odstavka 292. člena Zakona o splošnem upravnem postopku<sup>39</sup> (v nadaljevanju: ZUP) pritožba zoper ta sklep ne zadrži izvedbe izvršbe.

IRSOP je 20. 12. 2010 Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu prenehati z odlaganjem mešanih komunalnih odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4,

---

<sup>38</sup> Komunalnemu podjetju Logatec v znesku 1.500 evrov in odgovorni osebi pravne osebe v znesku 500 evrov.

<sup>39</sup> Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 126/07, 65/08, 08/10.

k. o. Blekova vas, ki meji na obstoječe odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec bi moralo v roku 60 dni od dne vročitve odločbe odstraniti mešane komunalne odpadke, ki so bili odloženi na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in z njimi ravnati v skladu s predpisi. IRSOP v obrazložitvi odločbe navaja, da je bilo že v inšpekcijskem nadzoru 17. 12. 2009 ugotovljeno, da upravljavec odlagališča na severnem delu obstoječega odlagališča izvaja zemeljska dela zaradi širitve in zaključevanja oziroma zapiranja odlagališča. Odgovorna oseba upravljavca je izjavila, da se zemeljska dela in obloga izvajajo na zemljišču, ki je vključeno v obstoječe okoljevarstveno dovoljenje. Ugotovljeno je bilo, da se zemeljska dela izvajajo na zemljišču s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas, v velikosti 22.447 kvadratnih metrov, ki leži tudi severno od makadamske poti, do katere so bila do tedaj urejena odlagalna polja v obdobju od izdaje okoljevarstvenega dovoljenja do leta 2009. Odgovorna oseba upravljavca je pojasnila, da se dela izvajajo na podlagi lokacijske informacije in po projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja za razširitev in zaključitev odlagališča, vse postopke v zvezi s tem pa vodi Občina Logatec kot lastnik zemljišča. V inšpekcijskem nadzoru 9. 4. 2010 je bilo ugotovljeno, da je Komunalno podjetje Logatec nadaljevalo z urejanjem novih odlagalnih polj in na tem delu odlagališča tudi že začelo z odlaganjem mešanih komunalnih odpadkov. V inšpekcijskem nadzoru 4. 10. 2010 je bilo ugotovljeno, da je Občina Logatec upravljavcu odlagališča naložila izvedbo del za ureditev novih odlagalnih polj, in sicer na podlagi Projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja za odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh – razširitev. Ugotovljeno je bilo, da širitev sega izven zemljišča, za katero je pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje. Iz posnetkov stanja na odlagališču je razvidno, da so se mešani komunalni odpadki od aprila 2010 odlagali tudi na novo urejeno in tesnjeno odlagalno polje, na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. Upravljavec odlagališča je odpadke torej odlagal na zemljišču, za katero niso bila pridobljena predpisana soglasja in dovoljenja (okoljevarstveno soglasje, gradbeno dovoljenje, okoljevarstveno dovoljenje). ZVO-1 v 20. členu določa, da mora imeti pravna ali fizična oseba, ki predeluje ali odstranjuje odpadke po predpisanih postopkih, za to dejavnost pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje.

Komunalno podjetje Logatec je 20. 1. 2011 vložilo pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 20. 12. 2010. V pritožbi je navedeno, da gre za zmotno uporabo materialnega prava, nepopolno in napačno ugotovitev dejanskega stanja ter za nepopravljive posledice, ki bi lahko nastale ob izvršitvi ukrepov iz izreka odločbe. Poseg na zemljišče s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, je bil izveden izključno zaradi zapiranja odlagališča, saj drugače ni mogoče zapreti odlagališča tako, da bi se zadostile zahteve, ki jih za zapiranje predpisuje priloga 6 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Odstranitev odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, je neizvedljiv ukrep, saj bi izvršitev odločbe povzročila nepopravljivo škodo okolju in zdravju ljudi. Iz strokovne ocene vplivov na okolje izhaja, da bi bilo pri odstranitvi odpadkov in premika nasipa treba odstraniti 2.200 ton odpadkov ter 3.000 ton zemlje, prav tako pa ponovno urediti tesnjenje nasipa zemljišča. Zaradi bioloških procesov v telesu odlagališča se iz odloženih odpadkov ves čas sproščata metan in ogljikov dioksid, v večjih količinah pa tudi vodikov sulfid in amonijak, predvsem iz biološko lažje razgradljivih odpadkov. Glede na to in ob upoštevanju drugega odstavka 7. člena ZIN je Komunalno podjetje Logatec v pritožbi predlagalo, da se odločba ustrezno spremeni in izreče ukrep, s katerim se bo takšno stanje saniralo na ustrežnejši način. IRSOP je z dopisom z dne 4. 2. 2011 pritožbo Komunalnega podjetja Logatec odstopil v reševanje Ministrstvu za okolje in prostor.

IRSOP<sup>40</sup> je 21. 12. 2010 Občini Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu ustaviti gradnjo razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. Občina Logatec bi morala v roku petih mesecev po vročitvi odločbe odstraniti objekt, to je nasip zemljine v loku v dolžini približno 100 metrov, s širino krone približno 3,5 metra, s spremenljivo širino pete približno od 10 do 15 metrov, spremenljive višine od približno treh do približno šestih metrov, ter na nasipu položeno oblogo – tesnilne sloje (zaščitni geotekstil, tesnilno polietilensko folijo, betonitno ekspanzijsko oblogo tal) in zemljišče vzpostaviti v prejšnje stanje. IRSOP v obrazložitvi med drugim navaja, da je izvedena širitev odlagališča na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, za katero investitor ni pridobil gradbenega dovoljenja, nelegalna gradnja, medtem ko izvedenih del na drugih zemljiščih, vključno s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas ni mogoče obravnavati kot nelegalna dela izven okvira obratovanja obstoječega odlagališča.

Občina Logatec je 12. 1. 2011 vložila pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 21. 12. 2010. V pritožbi je navedeno, da gre za zmotno uporabo materialnega prava, nepopolno in napačno ugotovitev dejanskega stanja ter za nepopravljive posledice, ki bi lahko nastale ob izvršitvi ukrepov iz izreka odločbe. Izvedeni nasip s položeno tesnilno oblogo ni gradbeni objekt, vzdrževalna dela pa se lahko začnejo brez gradbenega dovoljenja. Odstranitev ločnega nasipa bi povzročila nekontroliran vdor zaledne vode s pobočja Ostrega vrha na območje deponije, prav tako pa bi z odstranitvijo dela tesnilne obloge nastala nepopravljiva škoda zaradi iztekanja izcednih vod iz območja deponije v zemljo. Z izvedbo ukrepa bi lahko prišlo do vdora meteorne vode tudi pod tesnilno oblogo, kot posledica tega pa do pretrganja obloge na območju odlagališča ali celo do porušitve odloženih odpadkov proti najnižji točki odlagališča, ki jo predstavlja bazen izcednih vod s čistilno napravo. Občina Logatec zaključuje, da vzpostavitev zemljišča v prejšnje stanje ni možna zaradi nujnih požarnih in obratovalno-vzdrževalnih funkcij tega zemljišča. IRSOP je z dopisom z dne 27. 1. 2011 pritožbo Občine Logatec odstopil v reševanje Ministrstvu za okolje in prostor.

Komunalno podjetje Logatec je v začetku januarja 2011 obvestilo IRSOP, da na delu odlagališča, kjer naj bi se v skladu z inšpekcijskim ukrepom prenehalo odlagati odpadke, izhajajo plini, kar ima vpliv na varnost delavcev in na požarno varnost. IRSOP je ob pregledu terena 1. 2. 2011 ugotovil, da je upravljavec odlagališča ponovno začel odlagati odpadke na delu odlagališča, za katero velja prepoved odlaganja. S ponovnim odlaganjem na tem delu odlagališča se po mnenju upravljavca odlagališča in izdelovalca strokovne ocene zagotavlja varno obratovanje odlagališča in tudi manjše škodljive vplive na okolje. IRSOP je z ukrepom opozoril upravljavcu odlagališča odredil, da na legalen način zagotovi in prepreči čezmerno obremenjevanje okolja z dela odlagališča, za katero ne velja okoljevarstveno dovoljenje.

Komunalno podjetje Logatec je z dopisom 10. 3. 2011 obvestilo IRSOP, da je 22. 2. 2011 zaključilo z deli na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. Izveden je bil prekrivni sloj, utrjeni so boki odlagališča, tako da je preprečeno izhajanje odlagališčne plina in pronicanje meteorne vode v dno odlagališča. Dne 1. 3. 2011 so bili na zemljišču s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas, postavljeni plinjaki in odvajanje odlagališčne plina na sežig. Z navedenimi deli je bilo preprečeno čezmerno obremenjevanje okolja z emisijo plinov v okolje.

IRSOP je 18. 3. 2011 izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je ugotovil, da se še vedno ne izvaja obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču. Tako še vedno ni izvršena odločba IRSOP z dne 28. 6. 2010.

---

<sup>40</sup> Gradbeni inšpektor Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor.



Občina Logatec kot lastnik odlagališča do inšpekcijskega nadzora ni izvedla nobenih aktivnosti za nakup naprave za obdelavo odpadkov. IRSOP ugotavlja, da tudi ni izvršena odločba z dne 20. 12. 2010, s katero je bila odrejena prepoved odlaganja odpadkov in odstranitev odloženih odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. Odpadki, odloženi izven območja, za katero velja okoljevarstveno dovoljenje, niso bili odstranjeni. V inšpekcijskem nadzoru je še bilo ugotovljeno, da je čistilna naprava za izcedne vode v poskusnem obratovanju ter da trenutno ne obratuje zaradi ugotovljene neučinkovitosti čiščenja izcedne vode. IRSOP je 24. 3. 2011 Komunalnemu podjetju Logatec in odgovorni osebi pravne osebe izdal plačilni nalog<sup>41</sup>, ker je bilo v inšpekcijskem nadzoru z dne 18. 3. 2011 ugotovljeno, da čistilna naprava za izcedne vode še vedno ni obratovala.

IRSOP je 28. 3. 2011 Komunalnemu podjetju Logatec izdal sklep o denarni kazni v znesku 10.000 evrov, ki je bila zagrožena v sklepu o dovolitvi izvršbe z dne 26. 11. 2010. Komunalno podjetje Logatec ni izpolnilo naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagajo samo obdelani odpadki. S sklepom je bil Komunalnemu podjetju Logatec tudi naložen nov rok za izvršitev odločbe, in sicer 5. 5. 2011, ter tudi zagrožena nova denarna kazen v znesku 10.000 evrov, če podjetje ne bi izpolnilo obveznosti.

IRSOP je 31. 5. 2011 ponovno izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je bilo ugotovljeno, da se obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču še vedno ne izvaja. To pomeni, da ni bil izpolnjen rok iz sklepa z dne 28. 3. 2011, in sicer 5. 5. 2011. Iz analize odpadkov je razvidno, da delež biološko razgradljivih sestavin odpadkov presega vrednosti iz priloge 4 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih in da je tudi čistilna naprava za čiščenje odpadne vode še vedno v poskusnem obratovanju. Iz letnega poročila o obratovalnem monitoringu podzemne vode na odlagališču za leto 2010 je razvidno, da je ugotovljeno preseganje dopustnih vrednosti nekaterih opazovanih parametrov<sup>42</sup>.

IRSOP je 15. 6. 2011 Komunalnemu podjetju Logatec ponovno izdal sklep o denarni kazni v znesku 10.000 evrov, ki je bila zagrožena v 5. točki sklepa IRSOP z dne 28. 3. 2011. Komunalno podjetje Logatec ni izpolnilo naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagajo samo obdelani odpadki. Po preteku nazadnje določenega roka za izvršitev obveznosti, ki je bil 5. 5. 2011<sup>43</sup>, je bilo v inšpekcijskem nadzoru 31. 5. 2011 ugotovljeno, da se na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh še vedno odlagajo neobdelani odpadki. S sklepom je bil Komunalnemu podjetju Logatec tudi naložen nov rok za izvršitev odločbe, in sicer 20. 7. 2011, ter tudi zagrožena nova denarna kazen v znesku 10.000 evrov, če podjetje ne bi izpolnilo obveznosti.

IRSOP je 6. 10. 2011 ponovno izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je bilo ugotovljeno, da se obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču še vedno ne izvaja. To pomeni, da ni bil izpolnjen rok iz sklepa z dne 15. 6. 2011, ki je bil 20. 7. 2011. Ugotovljeno je bilo tudi, da ni izvršena odločba z dne 20. 12. 2010, s katero je bila odrejena prepoved odlaganja odpadkov in odstranitev odloženih odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. IRSOP navaja, da čistilna naprava za čiščenje odpadne vode ne obratuje. Ugotovljeno je bilo, da se čistilna naprava v poskusnem obratovanju ni izkazala za ustrezno, saj je dotok izcedne vode prevelik, prav tako pa je obremenjenost izcedne vode takšna, da ni zagotovljeno ustrezno čiščenje. Komunalno podjetje Logatec je navedlo, da naj bi nova membranska čistilna naprava

---

<sup>41</sup> Komunalnemu podjetju Logatec v znesku 1.500 evrov in odgovorni osebi pravne osebe v znesku 500 evrov.

<sup>42</sup> Adsorblijivih organskih halogenov, amonija, celotnega organskega ogljika, bora, kalija, natrija in klorida.

<sup>43</sup> Sklep IRSOP o denarni kazni z dne 28. 3. 2011.

predvidoma postavljena do konca leta 2011. Izcedne vode se stekajo v dve laguni, ki sta že skoraj polni, saj ne deluje črpalka za prečrpavanje izcednih vod nazaj na odlagališče. IRSOP je z ukrepom opozorila upravljavca odlagališča zavezal, da do 30. 10. 2011 zagotovi vsaj prečrpavanje izcednih voda in po potrebi uredi prevoz na čistilno napravo ustrezne zmogljivosti.

IRSOP je 10. 10. 2011 Komunalnemu podjetju Logatec ponovno izdal sklep o denarni kazni v znesku 10.000 evrov, ki je bila zagrožena v 5. točki sklepa IRSOP z dne 15. 6. 2011. Komunalno podjetje Logatec ni izpolnilo naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagajo samo obdelani odpadki. Po preteku nazadnje določenega roka za izvršitev obveznosti, ki je bil 20. 7. 2011<sup>44</sup>, je bilo v inšpekcijskem nadzoru 6. 10. 2011 ugotovljeno, da se na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh še vedno odlagajo neobdelani odpadki. S sklepom je bil Komunalnemu podjetju Logatec tudi naložen nov rok za izvršitev odločbe, in sicer 31. 1. 2012, ter tudi zagrožena nova denarna kazen v znesku 10.000 evrov, če podjetje ne bi izpolnilo obveznosti.

IRSOP je 19. 10. 2011 izdal sklep o dovolitvi izvršbe. Odločba IRSOP z dne 16. 2. 2010, s katero je bilo Komunalnemu podjetju Logatec naloženo, da mora kot upravljavec odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh do 1. 10. 2010 izvesti sanacijo, s katero naj bi se zmanjšale emisije snovi v vode do zakonsko predpisanih ravni, ter med in po končanih sanacijskih ukrepih izvesti meritve emisij snovi v vode in poročilo posredovati IRSOP, je postala 2. 10. 2010 izvršljiva. V sklepu o dovolitvi izvršbe je navedeno, da če zavezanec v roku do 28. 2. 2012 obveznosti ne izpolni v celoti na podlagi izvršljive odločbe, se opravi izvršba s prisilitvijo, z uporabo denarne kazni v znesku 10.000 evrov. V sklepu o izvršbi je še opredeljeno, da v skladu z določbo tretjega odstavka 292. člena ZUP pritožba zoper ta sklep ne zadrži izvedbe izvršbe.

Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 2. 11. 2011 razveljavilo odločbo IRSOP z dne 21. 12. 2010 ter zadevo vrnilo IRSOP v ponovno odločanje. Z odločbo z dne 21. 12. 2010 je IRSOP naložil Občini Logatec, da mora takoj po prejemu te odločbe ustaviti gradnjo razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in v roku petih mesecev po vročitvi odločbe odstraniti objekt. Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi navaja, da glede na določbo prvega odstavka 2. člena ZGO-1, nasip zemljine obložen s tesnilnimi sloji, ki je zgrajen za namene odlaganja nenevarnih komunalnih odpadkov, lahko opredelimo kot gradbeno-inženirski objekt. Poleg tega je odlagališče odpadkov uvrščeno med gradbene-inženirske objekte tudi po notni klasifikaciji vrst objektov, ki je priloga Uredbe o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov in o določitvi objektov državnega pomena<sup>45</sup>. Vzdrževanje objekta po določilih 10. točke prvega odstavka 2. člena ZGO-1 pomeni izvedbo del, s katerimi se ohranja objekt v dobrem stanju in omogoča njegova uporaba, obsega pa redna vzdrževalna dela, investicijska vzdrževalna dela in vzdrževalna dela v javno korist. Gre torej za dela, ki se izvajajo na objektu, torej na obstoječem delu odlagališča. Nasip zemljine, obložen s tesnilnimi sloji, ni izveden na zemljišču, na katerem je obstoječe odlagališče Ostri vrh, ampak po svojem namenu predstavlja njegovo razširitev. Glede na dejstvo, da je del odlagališča izveden kot razširitev obstoječega odlagališča in je kot celota povezan z njim, Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi pritrjuje pritožbenim navedbam, ki se nanašajo na način odstranitve nelegalnega dela objekta in vzpostavitev zemljišča v prejšnje stanje. Iz listin ni razvidno, da bi IRSOP presodil okoliščine, ali je v tej zadevi mogoče odstraniti nelegalni del objekta in vzpostaviti prejšnje stanje, ne da bi bile tako povzročene škodljive posledice na obstoječem

<sup>44</sup> Sklep IRSOP o denarni kazni z dne 15. 6. 2011.

<sup>45</sup> Uradni list RS, št. 33/03, 25/10.

odlagališču in okolici, ali pa bi bilo, če odstranitev objekta in vzpostavitev zemljišča v prejšnje stanje ni mogoča, treba drugače sanirati del objekta in zemljišče, na katerem je objekt.

IRSOP je 11. 1. 2012 ponovno izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je ugotovil, da se obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču še vedno ne izvaja, saj se izvaja še postopek oddaje javnega naročila za izbiro izvajalca obdelave odpadkov na odlagališču. Ugotovil je tudi, da se ne izvaja izvršitev odločbe z dne 20. 12. 2012, s katero je bila odrejena odstranitev odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in da Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi še ni odločilo o pritožbi Komunalnega podjetja Logatec zoper to odločbo. IRSOP je še ugotovil, da čistilna naprava za čiščenje izcednih vod trenutno deluje, vendar je iz opravljenih meritev izcednih vod v letu 2011 razvidno, da čistilna naprava izcednih vod ne čisti ustrezno, predvidena nova membranska čistilna naprava pa še ni postavljena. Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh obratuje brez okoljevarstvenega dovoljenja, kar je v nasprotju z ZVO-1, zato je IRSOP navedel, da namerava v nadaljevanju postopka prepovedati nadaljnje odlaganje odpadkov. Odgovorna oseba upravljavca odlagališča navaja, da je bila vložena revizija zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije z dne 3. 11. 2011 in da bo vložena nova vloga za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča.

IRSOP je 30. 1. 2012 Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo, s katero je takoj po vročitvi prepovedal odlaganje odpadkov na odlagališču za nenevarne odpadke Ostri vrh. V izreku odločbe je še navedeno, da mora Komunalno podjetje Logatec o izvršitvi obveznosti iz odločbe takoj obvestiti inšpektorja, in da pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve. V obrazložitvi odločbe je navedeno, da je ukrep iz izreka utemeljen v 6. točki prvega odstavka 157. člena ZVO-1, ki smiselno določa, da če inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da naprava ali obrat ne delujeta v okviru dovoljenja, ima pravico in dolžnost prepovedati izvajanje dejavnosti ali obratovanje naprave, če deluje brez okoljevarstvenega dovoljenja, kadar je to predpisano. V obrazložitvi je še navedeno, da je bil upravljavec odlagališča že od aprila leta 2011 seznanjen z razlogi za zavrnitev vloge za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja. Upravljavec odlagališča bi v tem obdobju lahko zagotovil organizacijske in druge ukrepe, ki so potrebni ob in po prenehanju obratovanja odlagališča.

Komunalno podjetje Logatec je 5. 3. 2012 vložilo pritožbo zoper odločbo IRSOP o prepovedi odlaganja odpadkov na odlagališču za nenevarne odpadke Ostri vrh, v kateri navaja, da je rok, v katerem mora prenehati z odlaganjem odpadkov, prekratek, saj izvaja odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh za petindvajset občin.

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 19. 3. 2012 zavrnilo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec zoper sklep IRSOP o dovolitvi izvršbe z dne 26. 11. 2010.

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 19. 3. 2012 zavrnilo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec zoper odločbo IRSOP z dne 20. 12. 2010, s katero je bilo odločeno, da mora takoj po njenem prejemu prenehati z odlaganjem mešanih komunalnih odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ki meji na obstoječe odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec bi moralo v roku 60 dni od dne vročitve odločbe odstraniti mešane komunalne odpadke, ki so bili odloženi na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in z njimi ravnati v skladu s predpisi.

Komunalno podjetje Logatec je 21. 5. 2012 na Upravno sodišče Republike Slovenije vložilo tožbo za odpravo odločbe IRSOP z dne 20. 12. 2010 v povezavi z odločbo Ministrstva za kmetijstvo in okolje z dne 19. 3. 2012.

V tabeli 4 je prikazan časovni potek izvedenih postopkov IRSOP glede zakonitosti obratovanja obstoječega odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter njegove razširitve.

Tabela 4: Časovni potek izvedenih postopkov IRSOP

<b>Datum</b>	<b>Izvedena aktivnost</b>
16. 7. 2009	IRSOP je opravil inšpekcijski pregled pri Komunalnem podjetju Logatec kot upravljavcu odlagališča in o tem sestavil zapisnik o inšpekcijskem pregledu.
17. 12. 2009	IRSOP je ponovno opravil inšpekcijski pregled na odlagališču in ugotovitve navedel v zapisniku o inšpekcijskem pregledu.
16. 2. 2010	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo, ki nalaga izvedbo sanacije za zmanjšanje emisij snovi v vode do zakonsko predpisane ravni najkasneje do 5. 8. 2010.
22. 2. 2010	IRSOP je z odločbo izrekel opomin Komunalnemu podjetju Logatec in odgovorni osebi pravne osebe, ker v letu 2008 ni bilo zagotovljeno ustrezno čiščenje izcednih voda.
9. 4. 2010	IRSOP je izvedel inšpekcijski nadzor na odlagališču ter ugotovil, da se komunalni odpadki ne obdelujejo pred odlaganjem na odlagališču.
31. 5. 2010	IRSOP je v inšpekcijskem nadzoru ugotovil, da obratuje novo odlagalno polje, na katerem se odlagajo neobdelani odpadki.
28. 6. 2010	IRSOP je izdal odločbo, da mora Komunalno podjetje Logatec najkasneje do 30. 9. 2010 zagotoviti odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov.
6. 7. 2010	Komunalno podjetje Logatec se je pritožilo na odločbo IRSOP z dne 28. 6. 2010.
14. 7. 2010	Komunalno podjetje Logatec je odstopilo od pritožbe na odločbo IRSOP z dne 28. 6. 2010.
27. 7. 2010	Komunalno podjetje je podalo vlogo za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepa za zmanjšanje emisij snovi v vode do zakonsko predpisane ravni na 30. 9. 2010.
10. 8. 2010	Komunalno podjetje Logatec je podalo vlogo za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepov iz odločbe z dne 28. 6. 2010, in sicer vsaj do 31. 3. 2011.
30. 8. 2010	IRSOP je s sklepom ugodil vlogi in je do 1. 10. 2010 podaljšal rok za izvedbo zahtevanih ukrepov za zmanjšanje emisij snovi v vode do zakonsko predpisane ravni.
1. 9. 2010	IRSOP je ponovno opravil inšpekcijski nadzor na odlagališču in ugotovil, da se na novo odlagalno polje odlagajo neobdelani odpadki.
4. 10. 2010	IRSOP je izvedel inšpekcijski nadzor v zvezi z zakonitostjo izvedene razširitve odlagališča.

<b>Datum</b>	<b>Izvedena aktivnost</b>
5. 10. 2010	IRSOP je izvedel inšpekcijski nadzor in ugotovil, da je bil na parcelnih številkah 378/1, 512/4 in 376/4, vse k. o. Blekova vas, izveden posek dreves, izravnava površine obstoječe brežine, utrjevanje površine in polaganje neprepustne folije z zaščito.
12. 10. 2010	IRSOP je v postopku inšpekcijskega nadzora izdal opozorilo, da se do pridobitve gradbenega dovoljenja ne smejo izvajati gradbena dela na novem odlagalnem polju odlagališča in tudi da se do pridobitve uporabnega dovoljenja preneha uporabljati vse dele odlagališča, ki niso zajeti v uporabnem dovoljenju in okoljevarstvenem dovoljenju.
27. 10. 2010	IRSOP je izdal plačilni nalog Komunalnemu podjetju Logatec in odgovorni osebi pravne osebe, ker čistilna naprava še ni obratovala do roka za začetek obratovanja.
25. 11. 2010	IRSOP je s sklepom zavrnil zahtevo Komunalnega podjetja Logatec za podaljšanje roka za izpolnitev ukrepov iz odločbe z dne 28. 6. 2010.
26. 11. 2010	IRSOP je izdal sklep o dovolitvi izvršbe, ker je odločba IRSOP z dne 28. 6. 2010 postala 1. 10. 2010 izvršljiva.
20. 12. 2010	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu prenehati z odlaganjem komunalnih odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in v roku 60 dni odstraniti komunalne odpadke, ki so bili odloženi na tem zemljišču, ter z njimi ravnati v skladu s predpisi.
21. 12. 2010	IRSOP je Občini Logatec izdal odločbo, da mora takoj po njenem prejemu ustaviti gradnjo razširitve odlagališča na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter v roku petih mesecev odstraniti zgrajeni objekt in zemljišče vzpostaviti v prejšnje stanje.
12. 1. 2011	Občina Logatec je vložila pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 21. 12. 2010.
20. 1. 2011	Komunalno podjetje Logatec je vložilo pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 20. 12. 2010.
1. 2. 2011	IRSOP je v inšpekcijskem nadzoru ugotovil, da je Komunalno podjetje Logatec ponovno začelo odlagati odpadke na delu odlagališča, za katerega velja prepoved odlaganja.
10. 3. 2011	Komunalno podjetje Logatec je z dopisom obvestilo IRSOP, da je 22. 2. 2011 zaključilo z deli na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas.
18. 3. 2011	IRSOP je v inšpekcijskem nadzoru ugotovil, da še vedno ni izvršena odločba z dne 28. 6. 2010 glede obdelave odpadkov pred odlaganjem na odlagališču. IRSOP je ugotovil, da tudi ni izvršena odločba z dne 20. 12. 2010, s katero je bila odrejena prepoved odlaganja odpadkov in odstranitvev odloženih odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas.

<b>Datum</b>	<b>Izvedena aktivnost</b>
24. 3. 2011	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec in odgovorni osebi pravne osebe izdal plačilni nalog, ker čistilna naprava za izcedne vode še vedno ni obratovala.
28. 3. 2011	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec izdal sklep o denarni kazni, ker ni izpolnilo naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču odlagajo samo obdelani odpadki.
31. 5. 2011	IRSOP je ponovno izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je ugotovil, da se obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču še vedno ne izvaja in da je čistilna naprava za čiščenje odpadne vode še vedno v poskusnem obratovanju.
15. 6. 2011	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec ponovno izdal sklep o denarni kazni, ker ni izpolnilo naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču odlagajo samo obdelani odpadki.
6. 10. 2011	IRSOP je ponovno izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je ugotovil, da se obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču še vedno ne izvaja in da čistilna naprava za čiščenje odpadne vode ne obratuje. Ugotovljeno je bilo tudi, da ni izvršena odločba z dne 20. 12. 2010, s katero je bila odrejena odstranitev odloženih odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas.
10. 10. 2011	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec ponovno izdal sklep o denarni kazni, ker ni izpolnilo naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču odlagajo samo obdelani odpadki.
19. 10. 2011	IRSOP je izdal sklep o dovolitvi izvršbe, ker je odločba IRSOP z dne 16. 2. 2010 postala 2. 10. 2010 izvršljiva.
2. 11. 2011	Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je razveljavilo odločbo IRSOP z dne 21. 12. 2010 in zadevo vrnilo IRSOP v ponovno odločanje.
11. 1. 2012	IRSOP je ponovno izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je ugotovil, da se obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališču še vedno ne izvaja in da čistilna naprava za čiščenje odpadne vode ne deluje ustrezno. Ugotovil je tudi, da ni izvršena odločba z dne 20. 12. 2010, s katero je bila odrejena odstranitev odloženih odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in da odlagališče obratuje brez veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja.
30. 1. 2012	IRSOP je Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo o takojšnji prepovedi odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh.
5. 3. 2012	Komunalno podjetje Logatec je vložilo pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 30. 1. 2012 o takojšnji prepovedi odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh.
19. 3. 2012	Ministrstvo za kmetijstvo in okolje kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo zavrnilo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec, zoper sklep IRSOP o dovolitvi izvršbe z dne 26. 11. 2010.

Datum	Izvedena aktivnost
19. 3. 2012	Ministrstvo za kmetijstvo in okolje kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo zavrnilo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec zoper odločbo IRSOP z dne 20. 12. 2010, s katero je bilo odločeno, da mora takoj po prejemu te odločbe prenehati z odlaganjem komunalnih odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter v roku 60 dni odstraniti komunalne odpadke, ki so bili odloženi na tem zemljišču, in z njimi ravnati v skladu s predpisi.
21. 5. 2012	Komunalno podjetje Logatec je vložilo tožbo na Upravno sodišče Republike Slovenije za odpravo odločbe IRSOP z dne 20. 12. 2010 v povezavi z odločbo Ministrstva za kmetijstvo in okolje z dne 19. 3. 2012.

Opomba: Osenčeni del tabele predstavljajo dejanja, opravljena izven obdobja, na katero se nanaša revizija.

Viri: dokumentacija Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za kmetijstvo in okolje, Občine Logatec in Komunalnega podjetja Logatec.

## 3. UGOTOVITVE

### 3.1 Pravilnost poslovanja Komunalnega podjetja Logatec

#### 3.1.1 Upravljanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh

V 149. členu ZVO-1 je določeno, da je odlaganje ostankov, predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja. V skladu z ZVO-1 in Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Logatec<sup>46</sup> Občina Logatec zagotavlja izvajanje obvezne gospodarske javne službe odlaganja ostankov, predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v organizacijski obliki javnega podjetja. V 20. členu ZVO-1 je določeno, da mora pravna ali fizična oseba, ki predeluje ali odstranjuje svoje odpadke ali odpadke drugih povzročiteljev po predpisanih postopkih, imeti za to okoljevarstveno dovoljenje. S 30. 4. 2009 je pričel veljati Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Logatec<sup>47</sup>, ki je nadomestil Odlok o ravnanju z odpadki v Občini Logatec<sup>48</sup>. V 18. in 19. členu Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Logatec je določeno, da je odlagališče prostor ali objekt, ki omogoča varno in nadzorovano, končno ali začasno odlaganje ostanka komunalnih odpadkov in ga zagotovi občina.

Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh je bilo prvotno zasnovano na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/2 in 378/4, vse k. o. Blekova vas, in na delu zemljišča s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas. Komunalno podjetje Logatec je 18. 9. 2009 z družbama Treven, d. o. o., Logatec (v nadaljevanju: družba Treven) in Tigrad, d. o. o., Rovte (v nadaljevanju: družba Tigrad) sklenilo pogodbo za izvedbo gradbenih del za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec je 22. 9. 2009 z družbo HIS sklenilo štiri pogodbe za izvedbo različnih del pri razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec je v letu 2010 po izvedeni razširitvi odlagališča pričelo odlagati odpadke na novem odlagalnem polju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

##### 3.1.1.1 Obseg odloženih odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh

Komunalno podjetje Logatec je v obdobju, na katero se nanaša revizija, v okviru dejavnosti upravljanja odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagalo odpadke, nastale v Občini Logatec, ter tudi odpadke iz drugih občin. Odpadke iz Občine Logatec je odlagalo v okviru izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe odlaganja ostankov, predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, medtem ko je

---

<sup>46</sup> Logaške novice, št. 7-8/07.

<sup>47</sup> Logaške novice, št. 4/09.

<sup>48</sup> Logaške novice, št. 6-7/97.



odpadke, nastale v drugih občinah, odlagalo na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh v okviru izvajanja tržne dejavnosti. Za ta namen so bile sklenjene pogodbe med Komunalnim podjetjem Logatec kot upravljavcem odlagališča in izvajalcem odlaganja odpadkov, Občino Logatec kot lastnico odlagališča, posamezno občino<sup>49</sup>, iz katere so izvirali odpadki, kot lastnico odpadkov ter podjetjem, ki je opravljalo storitve prevoza odpadkov iz občine nastanka do odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. V 25. členu Odloka o ravnanju z odpadki je bilo določeno, da mora upravljavec odlagališča zavrniti sprejem odpadkov, če povzročitelj odpadkov ni iz Občine Logatec. Pravno podlago za sprejemanje odpadkov drugih občin je predstavljal sklep občinskega sveta Občine Logatec<sup>50</sup>, ki je omogočal sprejemanje odpadkov v obsegu prostih kapacitet odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Logatec, ki velja od 30. 4. 2009, ne vsebuje določbe o zavrniti sprejema odpadkov, ki niso iz Občine Logatec.

Komunalno podjetje Logatec je tako na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagalo odpadke iz štiriindvajsetih občin v letu 2009, odpadke iz sedemindvajsetih občin v letu 2010 ter odpadke iz štirinajstih občin v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011.

V tabeli 5 so prikazane količine odloženih komunalnih in nekomunalnih odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letih 2009 in 2010 ter v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011.

Tabela 5: Odloženi komunalni in nekomunalni odpadki v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011

Obdobje	v kilogramih				
	Občina Logatec		Druge občine		Skupaj
	Komunalni odpadki	Nekomunalni odpadki	Komunalni odpadki	Nekomunalni odpadki	Vsi odpadki
Leto 2009	2.661.240	326.800	20.719.570	2.441.680	26.149.290
Leto 2010	2.185.700	585.176	17.024.620	1.423.040	21.218.536
1. 1. do 31. 3. 2011	499.910	48.410	5.810.660	669.720	7.028.700
<b>Skupaj</b>	<b>5.346.850</b>	<b>960.386</b>	<b>43.554.850</b>	<b>4.534.440</b>	<b>54.396.526</b>

Vir: evidence Komunalnega podjetja Logatec.

Iz evidenc Komunalnega podjetja Logatec izhaja, da je bilo na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letu 2009 odloženih 26.149.290 kilogramov odpadkov, od tega 2.988.040 kilogramov odpadkov iz

<sup>49</sup> Odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh na podlagi pogodb je za te občine pomenilo način izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe odlaganja ostankov, predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

<sup>50</sup> Sklep 17. seje občinskega sveta z dne 22. 3. 2005.

Občine Logatec in 23.161.250 kilogramov odpadkov iz drugih občin<sup>51</sup>. V letu 2010 je bilo na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odloženih 21.218.536 kilogramov odpadkov, od tega 2.770.876 kilogramov odpadkov iz Občine Logatec in 18.447.660 kilogramov odpadkov iz drugih občin<sup>52</sup>. V obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 je bilo na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odloženih 7.028.700 kilogramov odpadkov, od tega 548.320 kilogramov odpadkov iz Občine Logatec in 6.480.380 kilogramov odpadkov iz drugih občin<sup>53</sup>.

3.1.1.1.a Pri pregledu evidenčnih listov odpadkov, ki jih Komunalno podjetje Logatec izpolnjuje ob prevzemu komunalnih in nekomunalnih odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh, smo ugotovili nedoslednosti pri vpisu kraja oddaje pošiljke odpadkov<sup>54</sup>. Komunalno podjetje Logatec je zato ravnalo v nasprotju z 12. členom Uredbe o ravnanju z odpadki<sup>55</sup>, v katerem je določeno, da mora evidenčni list vsebovati podatke o imetniku odpadkov in kraju oddaje pošiljke odpadkov ter vrsti in količini odpadkov v pošiljki odpadkov oziroma o količinah odpadkov po posamezni vrsti odpadkov, če se pošilja sočasno več raznovrstnih odpadkov.

3.1.1.1.b V okoljevarstvenem dovoljenju za obratovanje odlagališča, ki ga je ARSO izdala 31. 12. 2004, so navedene količine in vrste odpadkov, ki jih je Komunalno podjetje Logatec lahko odložilo na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letih 2005 in 2006 ter v obdobju od 1. 1. do 31. 10. 2007. ARSO je 21. 2. 2007 izdala odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, v katerem je določila količine in vrste odpadkov, ki se lahko odložijo na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letu 2007. ARSO je z odločbo z dne 30. 10. 2007 podaljšala veljavnost okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča do 15. 7. 2009 ter tudi navedla količine in vrste odpadkov, ki jih Komunalno podjetje Logatec lahko odloži na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh do 15. 7. 2009.

Na podlagi okoljevarstvenega dovoljenja z dne 31. 12. 2004 in sprememb v letu 2007 se je na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2005 do 31. 12. 2007 lahko odložilo skupno 74.022.580 kilogramov odpadkov. Komunalnemu podjetju Logatec je bilo z odločbo z dne 30. 10. 2007 o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja do 15. 7. 2009 skupaj dovoljeno odložiti 62.204.000 kilogramov odpadkov v obdobju od 1. 1. 2008 do 15. 7. 2009.

---

<sup>51</sup> V letu 2009 so se na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagali odpadki iz naslednjih občin: Logatec, Koper, Kamnik, Komenda, Šmartno pri Litiji, Škofja Loka, Žiri, Gorenja vas-Poljane, Vrhnika, Borovnica, Log-Dragomer, Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica, Moravče, Kranj, Cerklje, Naklo, Preddvor, Jezersko, Šenčur, Idrija in Cerklje.

<sup>52</sup> V letu 2010 so se na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagali odpadki iz naslednjih občin: Logatec, Kamnik, Komenda, Šmartno pri Litiji, Žiri, Gorenja vas-Poljane, Vrhnika, Borovnica, Log-Dragomer, Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica, Moravče, Kranj, Cerklje, Naklo, Preddvor, Jezersko, Šenčur, Idrija, Cerklje, Ribnica, Sodražica, Loški potok, Cerklje, Bloke in Loška dolina.

<sup>53</sup> V obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 so se na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagali odpadki iz naslednjih občin: Logatec, Kamnik, Komenda, Šmartno pri Litiji, Žiri, Gorenja vas-Poljane, Vrhnika, Borovnica, Log-Dragomer, Domžale, Cerklje, Bloke, Loška dolina in Piran.

<sup>54</sup> V predpisanem obrazcu Evidenčni list pošiljke odpadkov se kraj oddaje pošiljke odpadkov označuje kot lokacija nastanka.

<sup>55</sup> Uradni list RS, št. 34/08.

Po pregledanih evidencah Komunalnega podjetja Logatec o količini odloženih odpadkov v obdobju od 1. 1. 2008 do 31. 3. 2011 je Komunalno podjetje Logatec na odlagališču komunalnih odpadkov odložilo 14.643.474 kilogramov odpadkov v letu 2008, 26.149.290 kilogramov odpadkov v letu 2009, 21.218.536 kilogramov odpadkov v letu 2010 ter 7.028.700 kilogramov odpadkov v obdobju od 1. 1. 2011 do 31. 3. 2011. V obdobju od 1. 1. 2008 do 31. 12. 2010 je bilo na odlagališče odloženih 62.011.300 kilogramov odpadkov, kar ne presega dovoljene količine iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, vendar je Komunalno podjetje Logatec tudi v letu 2011 nadaljevalo z odlaganjem odpadkov, tako da je v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 za 6.836.000 kilogramov presešlo dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja.

V drugem odstavku 23. člena Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih<sup>56</sup> je določeno, da obstoječa odlagališča lahko nadaljujejo z obratovanjem po 15. 7. 2009, če upravljavec do 15. 7. 2009 vloži vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer najdlje do pravnomočne odločitve o vlogi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja. Ker je Komunalno podjetje Logatec 20. 4. 2009 podalo vlogo za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, je glede na navedeno določbo odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh lahko nadaljevalo z obratovanjem tudi po 15. 7. 2009. Pri tem pa je Komunalno podjetje Logatec kot upravljavec odlagališča pri odlaganju odpadkov moralo upoštevati dopustne količine odpadkov, ki so navedene v okoljevarstvenem dovoljenju z dne 31. 12. 2004 in njegovih spremembah z dne 21. 2. 2007 ter z dne 30. 10. 2007. Ker je Komunalno podjetje Logatec v obdobju, na katero se nanaša revizija, za 6.836.000 kilogramov presešlo dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, je kršilo drugi odstavek 20. člena ZVO-1, ki določa, da mora imeti pravna ali fizična oseba, ki predeluje ali odstranjuje svoje odpadke ali odpadke drugih povzročiteljev, okoljevarstveno dovoljenje.

3.1.1.1.c Komunalno podjetje Logatec je imelo v obdobju, na katero se nanaša revizija, z družbo Publicus, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: družba Publicus) kot prevoznikom odpadkov sklenjene tri pogodbe za odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Pogodbe so se nanašale na odlaganje odpadkov iz občin Komenda, Kamnik in Piran. V 13. členu pogodb za odlaganje odpadkov iz Občine Komenda in Občine Kamnik ter 15. členu pogodbe za odlaganje odpadkov iz Občine Piran je določeno, da Komunalno podjetje Logatec izstavi račun za storitev odlaganja odpadkov za pretekli mesec najkasneje do devetega dne v tekočem mesecu. Rok plačila je trideset dni po izstavitvi računa. Ob prekoračitvi roka plačila za trideset dni Komunalno podjetje Logatec pošlje pisni opomin z navedbo, da se, če prevoznik odpadkov v roku petnajstih dni od prejema opomina ne poravnava neplačane obveznosti, pogodba odpove. Če neplačane obveznosti niso poravnane v petnajstdnevem roku, se pogodba odpove in od tega dne Komunalno podjetje Logatec ne sprejema več komunalnih odpadkov tega prevoznika odpadkov.

Komunalno podjetje Logatec je v računovodskih evidencah na dan 31. 12. 2010 izkazovalo 125.480 evrov zapadlih terjatev do družbe Publicus, in sicer iz opravljanja storitev odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Na dan 31. 3. 2011 so zapadle terjatve do družbe Publicus znašale 218.104 evrov.

Komunalno podjetje Logatec, kljub temu da družba Publicus obveznosti za opravljene storitve odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni poravnavala v pogodbeno določenem roku, ni

<sup>56</sup> Uradni list RS, št. 53/09.

zavrnilo sprejema odpadkov in odpovedalo pogodbe. Komunalno podjetje Logatec je zato ravnalo v nasprotju s 13. členom pogodb za odlaganje odpadkov iz Občine Komenda in Občine Kamnik ter 15. členom pogodbe za odlaganje odpadkov iz Občine Piran.

#### *Ukrep Komunalnega podjetja Logatec*

*Zapadle terjatve do družbe Publicus na dan 31. 12. 2010 v znesku 125.480 evrov so bile poravnane v celoti do 3. 2. 2011, delno z denarnimi nakazili, delno s kompenzacijami. Zapadle terjatve do družbe Publicus na dan 31. 3. 2011 v znesku 218.104 evrov pa so bile poravnane v celoti do 9. 5. 2011, prav tako delno z denarnimi nakazili in delno s kompenzacijami.*

3.1.1.1.d Komunalno podjetje Logatec je od aprila 2010 odlagalo odpadke tudi na razširjenem delu odlagališča, ki zajema zemljišče s parcelnimi številkami 512/2, 512/4, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas. Ta del odlagališča je bil zgrajen brez pridobljenega gradbenega dovoljenja in zanj tudi ni bilo izdano okoljevarstveno dovoljenje, ta del odlagališča tudi ni vključen v veljavno okoljevarstveno dovoljenje. Komunalno podjetje Logatec je z odlaganjem odpadkov na delu odlagališča, za katero ni bilo pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje oziroma ni vključeno v veljavno okoljevarstveno dovoljenje, kršilo drugi odstavek 20. člena ZVO-1, ki določa, da mora imeti pravna ali fizična oseba, ki predeluje ali odstranjuje odpadke po predpisanih postopkih, za to dejavnost pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje.

3.1.1.1.e Komunalno podjetje Logatec tudi ni izvedlo naloženih ukrepov IRSOP, ki se nanašajo na odstranitev odloženih odpadkov z razširjenega dela odlagališča. IRSOP je že pri izvedbi inšpekcijskega nadzora 31. 5. 2010 ugotovil, da je staro odlagališče v celoti prekrito in da obratuje novo odlagalno polje, na katerem se odlagajo neobdelani odpadki. Enake ugotovitve izhajajo tudi iz inšpekcijskih nadzorov, ki jih je IRSOP izvedel 4. 10. in 12. 10. 2010, ko je tudi izdal opozorilo, da se do pridobitve uporabnega dovoljenja preneha uporabljati vse dele odlagališča, ki niso zajeti v uporabnem in okoljevarstvenem dovoljenju. IRSOP je 20. 12. 2010 Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu te odločbe prenehati z odlaganjem odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter da mora v roku 60 dni od dne vročitve odločbe odstraniti odpadke, ki so bili odloženi na tem zemljišču, in z njimi ravnati v skladu s predpisi. IRSOP je pri inšpekcijskem nadzoru 1. 2. 2011 ugotovil, da je upravljavec odlagališča ponovno začel odlagati odpadke na delu odlagališča, za katero velja prepoved odlaganja. IRSOP je 18. 3. 2011 izvedel inšpekcijski nadzor, v katerem je ugotovil, da tudi ni izvršena odločba z dne 20. 12. 2010, s katero je bila odrejena prepoved odlaganja odpadkov in odstranitev odloženih odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. Odpadki, odloženi izven območja, za katero velja okoljevarstveno dovoljenje, niso bili odstranjeni.

Komunalno podjetje Logatec ni izvršilo odločbe IRSOP z dne 20. 12. 2010 v roku 60 dni, ki je bil naveden v odločbi, prav tako pa ni izvršilo odločbe tudi po naknadnih izvedenih inšpekcijskih nadzorih. Komunalno podjetje Logatec je zato ravnalo v nasprotju z odločbo IRSOP, ki je bila izdana na podlagi 157. člena ZVO-1. Komunalno podjetje Logatec do izdaje tega revizijskega poročila še ni odstranilo odloženih odpadkov z razširjenega dela odlagališča, ki nima okoljevarstvenega dovoljenja.

#### *Pojasnilo Komunalnega podjetja Logatec*

*Komunalno podjetje Logatec je sprožilo upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije za odpravo odločbe IRSOP z dne 20. 12. 2010 v povezavi z odločbo Ministrstva za kmetijstvo in okolje z dne 19. 3. 2012. Ukrep iz odločbe je v nasprotju z načelom sorazmernosti iz 7. člena ZIN. IRSOP bi moral pri določitvi roka za odpravo nepravilnosti in pri določitvi ukrepa upoštevati težo kršitve, njene posledice za javni interes in okoliščine, od katerih je*

odvisno, v kolikšnem času se lahko nepravilnosti odpravijo. Iz strokovne ocene vplivov na okolje<sup>57</sup> izhaja, da bi bilo treba pri odstranitvi odpadkov in premiku nasipa odstraniti približno 2.200 ton odpadkov in približno 3.000 ton zemlje, prav tako pa ponovno urediti tesnjenje nasipa zemljišča.

### 3.1.1.2 Obdelava odpadkov pred odlaganjem na odlagališče

3.1.1.2.a Komunalno podjetje Logatec je v obdobju, na katero se nanaša revizija, na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagalo mešane komunalne odpadke, ki niso bili obdelani. Na odlagališče so se odlagali odpadki, kot jih je pripeljal prevoznik odpadkov, pri tem se ni izvajalo sprotno in dosledno izločanje posameznih frakcij. Opravljala se je zgolj vizualna kontrola odpadkov na vhodu odlagališča ter občasno tudi na odlagalnih poljih odlagališča. Komunalno podjetje Logatec je zato, ker ni zagotovilo odlaganja obdelanih komunalnih odpadkov, kršilo 5. člen Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, ki določa, da je dovoljeno odlagati samo obdelane odpadke in da se za obdelane komunalne odpadke štejejo komunalni odpadki, ki so obdelani po postopkih iz referenčne sheme obdelave komunalnih odpadkov iz priloge 1 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, ali po postopkih, ki so glede zmanjšanja vsebnosti biološko razgradljivih sestavin odpadkov enakovredni postopkom iz te sheme.

#### *Pojasnilo Komunalnega podjetja Logatec*

*V vseh občinah, ki so odlagale odpadke na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh, se izvaja ločeno zbiranje odpadkov, s čimer se dosegajo zelo dobri rezultati in zahteve iz 60. člena nove Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih<sup>58</sup>. Tako se je na primer v Občini Logatec v letu 2001 odložilo približno 450 kilogramov mešanih gospodinjstevskih odpadkov na prebivalca, v letu 2011 pa samo 105 kilogramov na prebivalca.*

3.1.1.2.b Ugotovitve o neustreznem ravnanju z odpadki pred njihovo odložitvijo na odlagališče izhajajo tudi iz izvedenih inšpekcijskih nadzorov IRSOP. Tako je IRSOP pri izvedbi inšpekcijskega nadzora na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh 9. 4. 2010 ugotovil, da Komunalno podjetje Logatec ne obdeluje komunalnih odpadkov pred odlaganjem na odlagališču in 28. 6. 2010 tudi izdal odločbo, da mora Komunalno podjetje Logatec najkasneje do 30. 9. 2010 zagotoviti odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov.

Komunalno podjetje Logatec ni izvršilo odločbe IRSOP z dne 28. 6. 2010 v roku, ki je bil naveden v odločbi, ter ni izvršilo odločbe tudi po izdanih sklepih o denarni kazni in v njih določenih novih rokih za izpolnitev naložene obveznosti iz odločbe z dne 28. 6. 2010, da se na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh zagotovi odlaganje samo obdelanih odpadkov. Komunalno podjetje Logatec je zaradi navedenih dejstev ravnalo v nasprotju z odločbo IRSOP, ki je bila izdana na podlagi 157. člena ZVO-1.

### 3.1.1.3 Čiščenje izcednih vod na odlagališču

3.1.1.3.a Komunalno podjetje Logatec v obdobju, na katero se nanaša revizija, na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni zagotovilo ustreznega ravnanja z izcednimi vodami. Iz poročil o meritvah, ki so bile narejene v letu 2009, je razvidno, da odlagališče čezmerno obremenjuje okolje z izcednimi vodami. Vrednosti parametrov za amonijev dušik, celotni krom in biološko razgradljivost so

<sup>57</sup> Strokovno oceno vplivov na okolje je 4. 2. 2011 izdelal Zavod za zdravstveno varstvo Novo mesto.

<sup>58</sup> Uradni list RS, št. 61/11.

presegale mejne vrednosti po Uredbi o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov<sup>59</sup>. Iz Letnega poročila o obratovalnem monitoringu onesnaženja podzemne vode ob odlagališču Ostri vrh za leto 2010 izhaja, da vrednosti parametrov za adsorbiljive organske halogene, amonij, celotni organski ogljik, bor, kalij, natrij in klorid presegajo dopustne mejne vrednosti po Uredbi o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov. Komunalno podjetje Logatec tudi ni ustrezno uredilo merilnega mesta za merjenje vrednosti posameznih parametrov. Komunalno podjetje Logatec je zato, ker ni zagotovilo ustreznega ravnanja z izcednimi vodami, ravnalo v nasprotju s 17. členom ZVO-1, ki v prvem odstavku določa, da mora povzročitelj onesnaževanja izvesti ukrepe, potrebne za preprečevanje in zmanjšanje onesnaževanja, tako da njegove emisije v okolje ne presežajo predpisanih mejnih vrednosti. Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih pa v tretjem odstavku 51. člena določa, da če upravljavec odlagališča v okviru obratovalnega monitoringa ugotovi, da je presežena mejna vrednost katerega koli parametra onesnaženosti izcedne vode iz predpisa, ki ureja odvajanje izcedne vode iz odlagališč, mora takoj začeti izvajati ukrepe za zmanjševanje škodljivih vplivov na vode ter o načinu ukrepanja in o začetku izvajanja ukrepov obvestiti inšpektorat, pristojen za varstvo okolja, najpozneje v sedmih dneh po ugotovitvi preseganja mejne vrednosti.

#### *Ukrep Komunalnega podjetja Logatec*

*Komunalno podjetje Logatec je 4. 9. 2012 z družbo Siliko, d. o. o., Dobrova sklenilo pismo o nameri, ki se nanaša na predvideno čiščenje izcednih vod iz odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v industrijski čistilni napravi na Vrhniki. Družba Siliko, d. o. o., Dobrova je 30. 10. 2012 pridobila okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje naprave Siliko Vrhnika, ki vključuje tudi obratovanje industrijske čistilne naprave. Predvideno je čiščenje izcednih vod iz odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obsegu 2.950 kubičnih metrov letno.*

3.1.1.3.b Ugotovitve o neustreznem ravnanju z izcednimi vodami na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh izhajajo tudi iz izvedenih inšpekcijskih nadzorov IRSOP. Tako je IRSOP pri izvedbi inšpekcijskega nadzora na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh 17. 12. 2009 ugotovil, da se izcedne vode delno vračajo na odlagališče, da merilno mesto ni ustrezno urejeno in da so presežene dopustne vrednosti parametrov za amonijev dušik. IRSOP je 16. 2. 2010 izdal odločbo, ki nalaga Komunalnemu podjetju Logatec izvedbo sanacije, s katero naj bi zmanjšalo emisije snovi v vode do zakonsko predpisane ravni najkasneje do 5. 8. 2010. Na podlagi vloge Komunalnega podjetja Logatec je bil podaljšan rok za izvedbo zahtevanih ukrepov do 1. 10. 2010.

Komunalno podjetje Logatec ni izvršilo odločbe IRSOP z dne 16. 2. 2010 v roku, ki je bil naveden v odločbi oziroma sklepu IRSOP o podaljšanju roka za izvedbo ukrepov, prav tako pa ni izvršilo odločbe tudi po izdanih plačilnih nalogih, zaradi neizpolnitve naložene obveznosti iz odločbe z dne 16. 2. 2010, da se na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh zagotovi ustrezno ravnanje z izcednimi vodami. Komunalno podjetje Logatec je zato ravnalo v nasprotju z odločbo IRSOP, ki je bila izdana na podlagi 157. člena ZVO-1.

Komunalno podjetje Logatec je v začetku leta 2011 pričelo s poskusnim obratovanjem čistilne naprave za izcedne vode na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Pri tem pa je bila ugotovljena nezadostna učinkovitost čiščenja izcedne vode, zato je bilo delovanje čistilne naprave 22. 2. 2011 začasno ustavljeno, in sicer do pridobitve rezultatov laboratorijskih preizkusov izcedne vode. Čistilna naprava za čiščenje izcednih vod do izdaje tega revizijskega poročila še ni bila v rednem obratovanju, ker je bilo na podlagi

---

<sup>59</sup> Uradni list RS, št. 62/08.

opravljenih meritev izcednih vod v letu 2011 ugotovljeno, da čistilna naprava izcednih vod ne čisti ustrezno.

### 3.1.1.4 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov

Način obračunavanja, določanja višine, odmere in plačevanja okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (v nadaljevanju: okoljska dajatev) ter merila in pogoje za vračilo plačane okoljske dajatve je do 31. 10. 2010 določala Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov<sup>60</sup> (v nadaljevanju: Uredba o okoljski dajatvi). S 4. 9. 2010 je začela veljati nova Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih<sup>61</sup> (v nadaljevanju: Nova uredba o okoljski dajatvi), ki ureja področje okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih od 1. 11. 2010.

V tabeli 6 je prikazana obračunana in plačana okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 10. 2010, ko se je obračun in plačilo okoljske dajatve izvajalo po določbah Uredbe o okoljski dajatvi.

Tabela 6: Okoljska dajatev zaradi odlaganja odpadkov v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 10. 2010

Obdobje	v evrih				Skupaj
	Občina Logatec		Druge občine		
	Komunalni odpadki	Nekomunalni odpadki	Komunalni odpadki	Nekomunalni odpadki	
Leto 2009	27.264	24.408	212.271	-	263.943
1. 1. do 31. 10. 2010	17.675	15.810	129.016	-	162.501
<b>Skupaj</b>	<b>44.939</b>	<b>40.218</b>	<b>341.287</b>	<b>-</b>	<b>426.444</b>

Vira: odločbe ARSO in evidence Komunalnega podjetja Logatec.

Okoljska dajatev za odložene odpadke na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh je za leto 2009 znašala 263.943 evrov. Od tega se 51.672 evrov nanaša na odložene odpadke iz Občine Logatec in 212.271 evrov na odložene odpadke iz drugih občin. Okoljska dajatev za odložene odpadke na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh je za obdobje od 1. 1. do 31. 10. 2010 znašala 162.501 evro. Od tega se 33.485 evrov nanaša na odložene odpadke iz Občine Logatec in 129.016 evrov na odložene odpadke iz drugih občin.

Po uveljavitvi Nove uredbe o okoljski dajatvi je Komunalno podjetje Logatec od 1. 11. 2010 nakazovalo zneske okoljske dajatve Carinski upravi Republike Slovenije na podlagi mesečnega obračuna prevzetih odpadkov po posameznih občinah, za katere je izvajalo gospodarsko javno službo. Razdelitev okoljske dajatve po posameznih občinah je izvedla Carinska uprava Republike Slovenije na podlagi deležev, ki jih je

<sup>60</sup> Uradni list RS, št. 129/04, 68/05, 28/06, 132/06, 71/07, 85/08.

<sup>61</sup> Uradni list RS, št. 70/10.

določilo Ministrstvo za okolje in prostor. Okoljska dajatev za odložene odpadke na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh je za obdobje od 1. 11. 2010 do 31. 3. 2011 za vse občine skupaj znašala 88.264 evrov.

Uredba o okoljski dajatvi je v 3. členu določala, da se okoljska dajatev plačuje zaradi onesnaževanja okolja z odpadki, odloženimi na odlagališču za inertne, nenevarne ali nevarne odpadke. Okoljska dajatev je namenski prihodek proračuna Republike Slovenije, namenjen za izvedbo operativnih programov varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki. Po 4. členu Uredbe o okoljski dajatvi je bil zavezanec za plačilo okoljske dajatve upravljavec odlagališča. Osnova za okoljsko dajatev se je določila na podlagi enot obremenitve tal<sup>62</sup> in enot obremenitve zraka<sup>63</sup> v koledarskem letu po enačbi iz 7. člena Uredbe o okoljski dajatvi. Zavezanec je plačeval okoljsko dajatev v znesku, ki je enak osnovi za okoljsko dajatev za odpadke, ki jih je odložil v koledarskem letu.

Zavezanec za plačilo okoljske dajatve je moral pri ARSO do 31. 3. tekočega leta vložiti napoved za odmero okoljske dajatve. Na podlagi vložene napovedi je ARSO odmerila okoljsko dajatev z odločbo. Upravljavec odlagališča, ki je javna infrastruktura, je lahko v napovedi za posamezno koledarsko leto uveljavljal tudi oprostitev plačila okoljske dajatve, če je v roku za oddajo napovedi ARSO posredoval dokazila o namenski porabi sredstev iz okoljske dajatve. V 13. členu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov<sup>64</sup> je bilo določeno, da zavezanec za okoljsko dajatev do 1. 1. 2010<sup>65</sup> nakazuje mesečne akontacije plačil okoljske dajatve na podračun proračuna občin, na območju katerih izvaja javno službo. V 5. členu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov<sup>66</sup> pa je bilo določeno, da se zavezancu v odločbi o odmeri okoljske dajatve zmanjša plačilo okoljske dajatve za znesek okoljske dajatve navedenega leta, ki jih je zavezanec nakazoval v proračun občine, na področju katere je izvajal javno službo odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

V 7. členu Nove uredbe o okoljski dajatvi je določeno, da je okoljska dajatev prihodek proračuna občine, kjer povzročitelji odpadkov prepuščajo ali oddajajo odpadke izvajalcu obvezne občinske gospodarske službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov. Po 9. členu Nove uredbe o okoljski dajatvi so osnova za razdelitev plačane okoljske dajatve med posamezne občine posredovani podatki o količini zbranih in odloženih komunalnih odpadkov v posameznem koledarskem letu po posameznih občinah, ki jih zavezanci posredujejo Ministrstvu za okolje in prostor. Ta pripravi izračun deleža okoljske dajatve, ki pripada posamezni občini<sup>67</sup>. Zavezanec mora po 8. členu Nove uredbe o okoljski dajatvi za določitev

---

<sup>62</sup> Število enot obremenitve tal se v odvisnosti od vrste odlagališča izračuna na podlagi mase odloženih odpadkov v koledarskem letu pomnožene z ustreznim faktorjem iz 8. člena Uredbe o okoljski dajatvi.

<sup>63</sup> Število enot obremenitve zraka se odvisno od stopnje razgradljivosti odpadkov izračuna na podlagi mase odloženih odpadkov v koledarskem letu in števila enot obremenitve zraka za kilogram odloženih odpadkov po enačbi iz 9. člena Uredbe o okoljski dajatvi.

<sup>64</sup> Uradni list RS, št. 71/07.

<sup>65</sup> Z določbo 16. člena Nove uredbe o okoljski dajatvi je bilo do 31. 10. 2012 podaljšano obdobje nakazovanja akontacij na podračun proračuna občin, na območju katerih so zavezanci za okoljsko dajatev izvajali gospodarsko javno službo odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

<sup>66</sup> Uradni list RS, št. 85/08.

<sup>67</sup> Ministrstvo za okolje in prostor uporabi za izračun deleža okoljske dajatve, ki pripada posamezni občini, enačbo iz 9. člena Nove uredbe o okoljski dajatvi.



zneska okoljske dajatve voditi evidenco o količini odloženih odpadkov ter na tej podlagi pripraviti mesečni obračun in ga predložiti carinskemu organu do 25. dne meseca, ki sledi mesecu, v katerem je nastala obveznost obračuna.

Po določenih tretjega odstavka 7. člena Zakona o financiranju občin<sup>68</sup> (v nadaljevanju: ZFO-1) so okoljske dajatve, ki so na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, predpisane zaradi obremenjevanja okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, prihodek proračuna občine, kjer je nastala obremenitev okolja, zaradi katere je predpisana okoljska dajatev. Drugače kot navedeno določilo ZFO-1 pa upravičenca za okoljsko takso določa Nova uredba o okoljski dajatvi, ki opredeljuje, da je okoljska dajatev prihodek občine, kjer povzročitelji odpadkov prepuščajo ali oddajajo odpadke izvajalcu obvezne občinske gospodarske službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov.

V četrtem odstavku 112. člena ZVO-1 je določeno, da vlada podrobneje določi vrsto onesnaževanja, osnovo za obračun okoljske dajatve in zavezance za posamezno okoljsko dajatev, njeno višino in način njenega obračunavanja, odmere in plačevanja.

Način obračunavanja, določanja višine, odmere in plačevanja okoljske dajatve ter merila in pogoje za vračilo plačane okoljske dajatve je do 31. 10. 2010 določala Uredba o okoljski dajatvi. S 4. 9. 2010 je začela veljati Nova uredba o okoljski dajatvi, ki ureja področje okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih od 1. 11. 2010. Nova uredba o okoljski dajatvi, ki v 7. členu določa, da je okoljska dajatev prihodek občine, kjer povzročitelji odpadkov prepuščajo ali oddajajo odpadke izvajalcu obvezne občinske gospodarske službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, ne upošteva določbe 7. člena ZFO-1, da so okoljske dajatve prihodek proračuna občine, kjer je nastala obremenitev okolja (odlaganje odpadkov), zaradi katere je predpisana dajatev.

Komunalno podjetje Logatec je v obdobju veljavnosti Uredbe o okoljski dajatvi sredstva v višini okoljske dajatve za količine odloženih odpadkov iz posameznih občin na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh nakazovalo neposredno na podračun proračuna občin, za katere je izvajalo odlaganje odpadkov. V času veljavnosti Uredbe o okoljski dajatvi so ta sredstva predstavljala akontacijo okoljske dajatve, ki so bila poračunana z odmerjenim zneskom okoljske dajatve po izdaji odločbe ARSO. Po uveljavitvi Nove uredbe o okoljski dajatvi je Komunalno podjetje Logatec nakazovalo zneske okoljske dajatve Carinski upravi Republike Slovenije na podlagi mesečnega obračuna prevzetih odpadkov po posameznih občinah, za katere je izvajalo odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Razdelitev okoljske dajatve po posameznih občinah je izvedla Carinska uprava Republike Slovenije na podlagi deležev, ki jih je določilo Ministrstvo za okolje in prostor.

Pri pregledu napovedi za odmero okoljske dajatve ter mesečnih akontacij plačil okoljske dajatve občinam, za katere je Komunalno podjetje Logatec izvajalo gospodarsko javno službo odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov smo ugotovili, da so bili vsi nekomunalni odpadki, ki so bili v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 10. 2010 odloženi na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh, obravnavani kot odpadki iz Občine Logatec, ne glede na to, iz katere občine so izvirali<sup>69</sup>. Tako je

<sup>68</sup> Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11.

<sup>69</sup> V evidenčnih listih so za prevzete nekomunalne odpadke iz občin, za katere je Komunalno podjetje Logatec izvajalo odlaganje odpadkov, pravilno navedeni podatki o kraju nastanka odpadkov.

Komunalno podjetje Logatec akontacijo okoljske dajatve za odložene nekomunalne odpadke v celotnem znesku nakazalo na podračun proračuna Občine Logatec.

Zaradi neustreznega evidentiranja Občine Logatec kot kraja nastanka vseh nekomunalnih odpadkov je znesek obračunane okoljske dajatve po posameznih občinah v delu, ki se nanaša na odlaganje nekomunalnih odpadkov, nepravilen. Znesek napačno obračunane okoljske dajatve se nanaša na 21.527 evrov obračunane okoljske dajatve za 2.441.680 kilogramov odloženih nekomunalnih odpadkov iz drugih občin v letu 2009 in 11.506 evrov obračunane okoljske takse za 1.352.030 kilogramov odloženih nekomunalnih odpadkov iz drugih občin v obdobju od 1. 1. do 31. 10. 2010. Ker za obseg odloženih nekomunalnih odpadkov iz drugih občin Komunalno podjetje Logatec ni nakazalo akontacij okoljske dajatve tem občinam, je kršilo 13. člen Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov<sup>70</sup>, ki je nakazovanje mesečnih akontacij plačil okoljske dajatve na podračun proračuna občin določal do 1. 1. 2010, ter 16. člen Nove uredbe o okoljski dajatvi, ki je obdobje nakazovanja mesečnih akontacij plačil okoljske dajatve na podračun proračuna občin podaljšal do 31. 10. 2010.

#### *Ukrep Komunalnega podjetja Logatec*

*Komunalno podjetje Logatec je 5. 11. 2012 poslalo zahtevek Občini Logatec za vračilo preveč nakazane akontacije okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 10. 2010 v znesku 33.033 evrov, ki se nanaša na nekomunalne odpadke iz drugih občin, ki so bili odloženi na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec je tudi obvestilo vse občine, iz katerih so izhajali odloženi nekomunalni odpadki, o vzpostavitvi obveznosti iz okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 10. 2010.*

### **3.1.2 Imenovanje članov nadzornega sveta in uprave ter stroški sejin in plač**

#### **3.1.2.1 Imenovanje članov nadzornega sveta in stroški sejin**

Imenovanje članov nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec je v obdobju, na katero se nanaša revizija, urejal Odlok o ustanovitvi. V 8. členu je določal, da ima Komunalno podjetje Logatec nadzorni svet, ki šteje tri člane. Župan Občine Logatec je bil član nadzornega sveta kot predstavnik ustanovitelja Komunalnega podjetja Logatec, enega člana v nadzorni svet je imenoval svet delavcev, enega člana pa je imenoval občinski svet Občine Logatec izmed svojih članov. Člani nadzornega sveta so bili imenovani za obdobje štirih let in so bili po preteku mandata lahko ponovno imenovani<sup>71</sup>.

Dne 4. 11. 2010 je Berto Menard z nastopom mandata župana Občine Logatec postal član nadzornega sveta, namesto dotedanjega predstavnika ustanovitelja Janeza Nagodeta. Berto Menard je 31. 3. 2011 na 23. redni seji nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec podal odstopno izjavo s funkcije člana nadzornega sveta. V skladu z Odlokom o ustanovitvi-1 mu je mandat člana nadzornega sveta potekel 14. 4. 2011 z imenovanjem novih članov nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec.

---

<sup>70</sup> Uradni list RS, št. 71/07.

<sup>71</sup> Primerjati točko 1.1.1.

3.1.2.1.a V Zakonu o integriteti in preprečevanju korupcije<sup>72</sup> (v nadaljevanju: ZIntPK), ki velja od 5. 6. 2010, je v prvem odstavku 27. člena določeno, da poklicni funkcionar ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. V tretjem odstavku 27. člena ZIntPK je še določeno, da prepoved iz prvega odstavka tega člena glede članstva oziroma opravljanja dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja velja tudi za nepoklicne župane in podžupane. Nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec je bil v obdobju od 5. 6. 2010, ko je začel veljati ZIntPK, do 14. 4. 2011, ko je bil imenovan nov nadzorni svet v skladu z določbami Odloka o ustanovitvi-1, sestavljen v nasprotju s 27. členom ZIntPK.

3.1.2.1.b V 514. členu Zakona o gospodarskih družbah<sup>73</sup> (v nadaljevanju: ZGD-1) je opredeljeno, da če je v družbeni pogodbi določeno, da ima družba nadzorni svet, se zanj smiselno uporabljajo določbe o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. V 8. členu Odloka o ustanovitvi, ki je v času veljave za Komunalno podjetje Logatec predstavljal družbeno pogodbo, je bilo določeno, da ima Komunalno podjetje Logatec nadzorni svet, ki šteje tri člane. V skladu z 277. členom ZGD-1 mora uprava<sup>74</sup> vsako zamenjavo članov nadzornega sveta takoj objaviti in spremembo prijaviti v sodni register. Ugotovili smo, da direktor Komunalnega podjetja Logatec kot poslovodja za člane nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec, ki so bili imenovani po določbah Odloka o ustanovitvi, ni izvedel aktivnosti za vpis v sodni register, kar prestavlja kršitev 277. člena ZGD-1.

3.1.2.1.c Z Odlokom o ustanovitvi-1 se je spremenilo število članov in sestava nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec<sup>75</sup>.

V skladu z 9. členom Statuta javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec d. o. o.<sup>76</sup> in 9. členom novega Statuta javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o.<sup>77</sup> odloča o višini nagrad članov nadzornega sveta družbe ustanovitelj na predlog direktorja družbe. Občinski svet Občine Logatec je s sklepom z dne 13. 12. 2007 potrdil predlog direktorja družbe o višini nagrad, in sicer da se za delo v nadzornem svetu v obdobju imenovanja določi sejnina v bruto znesku 250 evrov za udeležbo na posamezni seji za predsednika nadzornega sveta ter v bruto znesku 200 evrov za udeležbo na posamezni seji za člana nadzornega sveta.

Članom nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec je bilo za opravljanje funkcije v letu 2009 izplačano skupaj 3.250 evrov in 6.500 evrov v letu 2010. Za opravljanje funkcije člana nadzornega sveta v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 je bilo članom nadzornega sveta družbe skupaj izplačano 1.950 evrov.

<sup>72</sup> Uradni list RS, št. 45/10.

<sup>73</sup> Uradni list RS, št. 65/09-UPB3, 33/11.

<sup>74</sup> Pri Komunalnem podjetju Logatec kot družbi z omejeno odgovornostjo je to poslovodja.

<sup>75</sup> Primerjati točko 1.1.1.

<sup>76</sup> Statut javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. je nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec sprejel 9. 7. 2002.

<sup>77</sup> Logaške novice, št. 2/10. Novi statut javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. je v veljavi od 16. 3. 2010.

V skladu z določili Sklepa Vlade Republike Slovenije z dne 6. 1. 2011 o priporočilih glede nagrajevanja članov organov nadzora v gospodarskih družbah v zvezi z omejevanjem učinkov finančne krize je občinski svet Občine Logatec na šesti redni seji 26. 5. 2011 sprejel sklep, da se določi bruto redna sejnina za člana nadzornega sveta družbe v znesku 150 evrov in za predsednika nadzornega sveta družbe v znesku 195 evrov.

### 3.1.2.2 Imenovanje direktorja Komunalnega podjetja Logatec ter stroški dela

Poslovanje in delo Komunalnega podjetja Logatec vodi direktor, ki ga je po določbi 9. člena Odloka o ustanovitvi na podlagi javnega razpisa za obdobje štirih let imenoval občinski svet Občine Logatec. Z Odlokom o ustanovitvi-1 se je spremenil postopek imenovanja direktorja. Tega v skladu z 19. členom Odloka o ustanovitvi-1 na podlagi javnega razpisa za obdobje štirih let imenuje nadzorni svet družbe.

Nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec je na 18. redni seji 25. 11. 2010 sprejel sklep<sup>78</sup>, da predlaga občinskemu svetu Občine Logatec razrešitev direktorja Komunalnega podjetja Logatec. V sklepu je kot razlog za razrešitev navedeno, da trenutne razmere ne zagotavljajo pogojev za nemoteno izvajanje gospodarskih javnih služb. Igor Petek in nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec sta 18. 12. 2010 podpisala sporazum o prenehanju pogodbe o zaposlitvi direktorja Komunalnega podjetja Logatec s 1. 4. 2011. Nadzorni svet družbe je s sklepom 30. 3. 2011 za vršilca dolžnosti direktorja Komunalnega podjetja Logatec s 1. 4. 2011 imenoval Matjaža Kurenta, in sicer za obdobje enega leta oziroma do imenovanja direktorja družbe. Nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec je s sklepom z dnem 15. 6. 2011 imenoval Marjana Gregoriča za direktorja Komunalnega podjetja Logatec.

Stroški dela za direktorja Komunalnega podjetja Logatec so znašali 92.063 evrov v letu 2009, 92.148 evrov v letu 2010 in 47.573 evrov<sup>79</sup> za obdobje od 1. 1. do 31. 3. 2011.

Preverili smo pravilnost postopka imenovanja, skladnost pogodbe o zaposlitvi s predpisi ter pravilnost določitve, obračuna in izplačila plač za obdobje od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011.

3.1.2.2.a Komunalno podjetje Logatec in Igor Petek sta 1. 10. 2005 podpisala pogodbo o zaposlitvi direktorja družbe za obdobje od 1. 10. 2005 do 30. 9. 2009 in 17. 12. 2007 aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, ki je veljal od 1. 12. 2007 do 30. 9. 2009. Z aneksom št. 1 je bilo določeno, da se zaradi črtanja 100.b člena Zakona o lokalni samoupravi<sup>80</sup> (v nadaljevanju: ZLS) plača direktorja oblikuje z upoštevanjem Kriterijev za individualne pogodbe o zaposlitvi managerjev<sup>81</sup>. Za določitev plače direktorja družbe se je uporabil mnogokratnik štiri. Osnova za izračun plače je bilo povprečje med povprečno plačo, izplačano v Republiki Sloveniji, in povprečno plačo v Komunalnem podjetju Logatec, za preteklo trimesečje. Izračun se je opravil vsake tri mesece. V pogodbi o zaposlitvi direktorja družbe je tudi določeno, da se dodatek na uspešnost poslovanja ugotavlja polletno na podlagi meril, ki jih določi nadzorni svet. Dodatek na delovno uspešnost se izplačuje mesečno, največ v višini deset odstotkov županove plače. Nagrada za uspešnost se

---

<sup>78</sup> Primerjati točko 1.1.1.

<sup>79</sup> Znesek vsebuje tudi 22.005 evrov odpravnine na podlagi sporazuma o prenehanju pogodbe o zaposlitvi direktorja Komunalnega podjetja Logatec z dne 18. 12. 2010.

<sup>80</sup> Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10.

<sup>81</sup> Uradni list RS, št. 64/97.

lahko izplača enkrat letno po sprejemu letnega poročila, največ v višini ene povprečne plače direktorja v preteklem letu, po predhodnem soglasju občinskega sveta.

Komunalno podjetje Logatec in Igor Petek sta 24. 9. 2009 podpisala pogodbo o zaposlitvi vršilca dolžnosti direktorja družbe od 1. 10. 2009, in sicer za obdobje enega leta oziroma do imenovanja direktorja družbe. Pogodbene določbe za določitev plače direktorja družbe so ostale enake kot v aneksu št. 1 k pogodbi o zaposlitvi z dne 17. 12. 2007, ki je veljal od 1. 12. 2007 do 30. 9. 2009. Na tej podlagi je, ob začetku veljavnosti pogodbe o zaposlitvi vršilca dolžnosti direktorja družbe (1. 10. 2009), znašala osnovna plača vršilca dolžnosti direktorja družbe 5.408 evrov.

Po ponovnem imenovanju za direktorja Komunalnega podjetja Logatec za obdobje od 14. 5. 2010 do 13. 5. 2014 sta Komunalno podjetje Logatec in Igor Petek 30. 8. 2010 sklenila novo pogodbo o zaposlitvi direktorja družbe z začetkom uporabe od 1. 9. 2010. Osnovna plača direktorja družbe je bila določena na podlagi Zakona o prejemkih poslovnih oseb v gospodarskih družbah v lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnostih<sup>82</sup> (v nadaljevanju: ZPPOGD) ter Uredbe o določitvi najvišjih razmerij za osnovna plačila ter višine spremenljivih prejemkov direktorjev<sup>83</sup>. Pri tem so bili uporabljeni podatki o povprečni bruto plači, izplačani v družbah v skupini 36.000 – zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode v preteklem poslovnem letu, pomnoženi z mnogokratnikom tri. Na tej podlagi je bila ob podpisu pogodbe določena osnovna plača v znesku 4.574 evrov. V pogodbi o zaposlitvi direktorja družbe je bila opredeljena tudi višina odpravnine, in sicer v znesku šestkratnega osnovnega mesečnega plačila direktorja družbe.

Ministrstvo za gospodarstvo je z dopisom 5. 10. 2010 nadzorni svet Komunalnega podjetja Logatec opozorilo, da pogodba o zaposlitvi direktorja družbe v delu, ki določa višino osnovne plače, ni v skladu z določbami ZPPOGD in Uredbe o določitvi najvišjih razmerij za osnovna plačila ter višine sprejemljivih prejemkov direktorjev. V pogodbi je manjkalo tudi določilo, po katerem se zahteva vračilo spremenljivega dela prejemka, če so izpolnjeni pogoji, ki jih za vrnitev nagrade za poslovno uspešnost ali dela te nagrade določa ZGD-1. Predsednik nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec je z dopisom 5. 11. 2010 direktorja družbe opozoril na navedene neskladnosti pogodbe o zaposlitvi s predpisi.

Komunalno podjetje Logatec in Igor Petek sta 8. 11. 2010 podpisala aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi direktorja družbe z dne 30. 8. 2010. V aneksu je bila, na podlagi povprečne bruto plače Komunalnega podjetja Logatec v preteklem poslovnem letu, pomnožene z mnogokratnikom tri, določena nova osnovna plača direktorja družbe, ki je ob podpisu aneksa znašala 4.401 evro. Prav tako je bila določena pravica odpravnine v znesku šestkratnega osnovnega mesečnega plačila direktorja družbe in tudi opredeljena določba o pogojih za vračilo spremenljivega dela prejemka, kot jih za vrnitev nagrade za poslovno uspešnost ali dela te nagrade določa ZGD-1.

Komunalno podjetje Logatec in Igor Petek sta 8. 11. 2010 podpisala novo pogodbo o zaposlitvi direktorja družbe, ki predstavlja čistopis pogodbe o zaposlitvi z dne 30. 8. 2010 in aneksa št. 1 k pogodbi z dne 8. 11. 2010. Na tej podlagi je bila preveč obračunana in izplačana plača direktorja družbe za september leta 2010 v bruto znesku 173 evrov, poračunana pri obračunu in izplačilu plače direktorja družbe za oktober leta 2010.

---

<sup>82</sup> Uradni list RS, št. 21/10, 8/11.

<sup>83</sup> Uradni list RS, št. 34/10.

ZPPOGD v 9. členu določa, da je treba pogodbo direktorja uskladiti s tem zakonom v treh mesecih po njegovi uveljavitvi, to je do 30. 6. 2010. Direktor in Komunalno podjetje Logatec sta pogodbo o zaposlitvi uskladila z določbami ZPPOGD s sklenitvijo aneksa št. 1 dne 8. 11. 2010, torej več kot štiri mesece po roku, določenem v 9. členu ZPPOGD.

3.1.2.2.b V 3. členu ZPPOGD je določeno, da je direktor upravičen do osnovnega plačila, spremenljivega dela plačila za uspešnost poslovanja ter odpravnine. Pri tem pa veljajo omejitve, določene v 4. členu ZPPOGD ter Uredbi o določitvi najvišjih razmerij za osnovna plačila ter višine spremenljivih prejemkov direktorjev. V 2. alineji tretjega odstavka 4. člena ZPPOGD je določeno, da se osnovno plačilo določi v razmerju s povprečno bruto plačo, izplačano v družbah v skupini ali v družbi, če ni skupine, v preteklem poslovnem letu. V petem odstavku 4. člena ZPPOGD pa je določeno, da vlada z uredbo določi razmerje iz 2. in 3. alineje tretjega odstavka 4. člena, pri čemer lahko določi različna razmerja za družbe različnih velikosti ali za posamezne dejavnosti. V petem odstavku 2. člena Uredbe o določitvi najvišjih razmerij za osnovna plačila ter višine sprejemljivih prejemkov direktorjev je določeno, da v družbah, ki v samoupravnih lokalnih skupnostih kot gospodarsko javno službo opravljajo eno ali več dejavnosti, lahko znaša mnogokratnik tri.

Direktorju družbe je bila plača za julij in avgust leta 2010 izplačana na podlagi pogodbe o zaposlitvi direktorja družbe z dne 24. 9. 2009, in sicer za julij v bruto znesku 6.164 evrov in za avgust v bruto znesku 6.019 evrov. Komunalno podjetje Logatec je za julij plačalo tudi 1.080 evrov in za avgust 1.057 evrov prispevkov na plačo. Ob upoštevanju 4. člena ZPPOGD in Uredbe o določitvi najvišjih razmerij za osnovna plačila ter višine sprejemljivih prejemkov direktorjev bi Komunalno podjetje Logatec lahko izplačalo za julij bruto plačo v znesku 4.401 evrov ter prispevke na plačo v znesku 796 evrov<sup>84</sup> in enaka zneska za avgust. Ker je bila direktorju družbe plača za julij in avgust 2010 izplačana na podlagi pogodbe o zaposlitvi, ki ni bila usklajena z določbami 4. člena ZPPOGD, je Komunalno podjetje Logatec v juliju za 2.047 evrov ter v avgustu za 1.879 evrov preveč izplačalo stroške dela.

Komunalno podjetje Logatec in Igor Petek sta 18. 12. 2010 podpisala sporazum o prenehanju pogodbe o zaposlitvi. V sporazumu je določeno, da pogodba o zaposlitvi direktorja družbe, ki je bila podpisana 30. 8. 2010, preneha veljati 31. 3. 2011 in da se direktorju družbe izplača odpravnina v vrednosti petih osnovnih mesečnih bruto plač direktorja družbe.

### 3.1.2.3 Stroški dela za računovodjo in tehničnega vodjo

V Komunalnem podjetju Logatec je bilo 31. 12. 2009 kot tudi 31. 12. 2010 zaposlenih 41 delavcev. Komunalno podjetje Logatec je v letu 2009 porabilo za stroške dela 916.657 evrov, v letu 2010 pa 959.072 evrov.

V Sistemizaciji delovnih mest Komunalnega podjetja Logatec<sup>85</sup> ter Pravilniku o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Komunalnega podjetja Logatec<sup>86</sup> je določeno, da ima Komunalno podjetje Logatec dva sektorja. Splošni sektor vodi računovodja, operativni sektor pa tehnični vodja. Bruto plača računovodje je znašala 30.876 evrov v letu 2009, 32.345 evrov v letu 2010 in 8.150 evrov v obdobju od 1. 1. do

<sup>84</sup> Ob upoštevanju prispevkov na osnovno plačo in bonitete.

<sup>85</sup> Sprejeta junija 2006 in velja od 1. 6. 2006 do 3. 12. 2009.

<sup>86</sup> Sprejet 3. 12. 2009 in velja od 3. 12. 2009.

31. 3. 2011. Bruto plača tehničnega vodje je znašala 28.966 evrov v letu 2009, 30.087 evrov v letu 2010 in 7.496 evrov v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011.

Preverili smo pravilnost določitve, obračuna in izplačila plač za računovodjo ter tehničnega vodjo za obdobje od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011.

Za zaposlene v Komunalnem podjetju Logatec se pri razvrščanju delovnih mest v tarifne razrede upošteva Kolektivna pogodba komunalnih dejavnosti<sup>87</sup> in Podjetniška kolektivna pogodba<sup>88</sup> Komunalnega podjetja Logatec. V Podjetniški kolektivni pogodbi je v 3. členu določeno, da pogodba velja tudi za poslovodne delavce in delavce s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, razen kjer je veljavnost drugače opredeljena s pogodbo o zaposlitvi. V Sistemizaciji delovnih mest Komunalnega podjetja Logatec ter Pravilniku o organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Komunalnega podjetja Logatec so določena delovna mesta in pogoji, ki morajo biti izpolnjeni za zasedbo delovnih mest. Za delovno mesto računovodje in tehničnega vodje je zahtevana VI. stopnja izobrazbe ali višja, ali V. stopnja po programih pred letom 1993. V 5. členu Pravilnika o plačah<sup>89</sup> je določeno, da je lahko delavec s V. stopnjo izobrazbe uvrščen največ v 15. plačilni razred petega tarifnega razreda, če se je dodatno usposabljal in ima specialna znanja.

Komunalno podjetje Logatec je pogodbi o zaposlitvi z računovodjo in tehničnim vodjo podpisalo 1. 3. 1998. V pogodbah o zaposlitvi je določeno, da delavec prejema osnovno plačo iz šestega tarifnega razreda in da se plačilni razred določi s sklepom, ki ga izda poslovodni organ. Računovodja in tehnični vodja sta bila ob zaposlitvi s sklepoma z dne 1. 3. 1998 uvrščena v 16. plačilni razred sedmega tarifnega razreda<sup>90</sup>. Računovodji in tehničnemu vodji je bil s sklepi večkrat zvišan plačilni razred, nazadnje s sklepoma z dne 9. 10. 2008, ko sta bila uvrščena v 21. plačilni razred sedmega tarifnega razreda<sup>91</sup>. Komunalno podjetje Logatec je z določitvijo 21. plačilnega razreda sedmega tarifnega razreda za računovodjo in tehničnega vodjo kršilo 5. člen Pravilnika o plačah, ki določa, da mora za uvrstitev v 21. plačilni razred sedmega tarifnega razreda imeti delavec visoko izobrazbo in specialistična znanja. Delavec s V. stopnjo izobrazbe je lahko uvrščen največ v 15. plačilni razred petega tarifnega razreda. Komunalno podjetje Logatec je tako v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 izplačalo za računovodjo 21.965 evrov<sup>92</sup> višjo bruto plačo, kot bi jo lahko po določbah Pravilnika o plačah, za tehničnega vodjo pa za 20.367 evrov<sup>93</sup> višjo.

---

<sup>87</sup> Uradni list RS, št. 94/04.

<sup>88</sup> Podjetniško kolektivno pogodbo je Komunalno podjetje Logatec na podlagi 8. člena Zakona o delovnih razmerjih, 71. člena Kolektivne pogodbe komunalnih dejavnosti Slovenije in 25. člena statuta Komunalnega podjetja Logatec sklenilo s predstavniki delojemalcev 30. 3. 2005.

<sup>89</sup> Pravilnik o plačah je sprejel direktor Komunalnega podjetja Logatec 20. 1. 1998.

<sup>90</sup> Velja od 1. 3. 1998.

<sup>91</sup> Velja od 1. 10. 2008.

<sup>92</sup> Znesek vsebuje tudi oceno razlike pri nadomestilih za praznike, letni dopust in boleznine. Ocena temelji na razmerju med plačo za 15. plačilni razred iz rednega dela, minulega dela, dodatka na stalnost in stimulacije za posamezni mesec, glede na obračunano plačo za 21. plačilni razred iz rednega dela, minulega dela, dodatka za stalnost in stimulacije za posamezni mesec.

<sup>93</sup> Tako kot prejšnja opomba.

### 3.1.3 Nakup blaga in storitev ter izvedba gradenj

Komunalno podjetje Logatec je v letu 2009 izvedlo štirinajst postopkov oddaje javnih naročil po postopku zbiranja ponudb v skupnem znesku 662.697 evrov in tri postopke oddaje javnih naročil po odprtem postopku v skupnem znesku 279.961 evrov. V letu 2010 pa je izvedlo sedem postopkov oddaje javnih naročil po postopku zbiranja ponudb v skupnem znesku 270.648 evrov. V obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 Komunalno podjetje Logatec ni izvedlo nobenega postopka oddaje javnega naročila.

V reviziji smo preverili, ali je Komunalno podjetje Logatec pri oddaji javnih naročil spoštovalo določbe Zakona o javnem naročanju<sup>94</sup> (v nadaljevanju: ZJN-2) ter Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev<sup>95</sup> (v nadaljevanju: ZJNVETPS).

#### 3.1.3.1 Nakup PVC zabojnikov za odpadke

Komunalno podjetje Logatec je v letu 2009 izvedlo dva postopka zbiranja ponudb za nakup PVC zabojnikov za odpadke in pri tem v obeh primerih kot najugodnejšega ponudnika izbralo družbo Exprum, d. o. o., Ljubljana. Na podlagi prvega postopka je bila 2. 2. 2009 sklenjena pogodba v vrednosti 17.387 evrov (brez DDV) za nakup 40 kosov PVC zabojnikov za nekoristne odpadke v velikosti 770 litrov in 1.100 litrov in 90 kosov PVC zabojnikov za odpadno embalažo prostornine 1.100 litrov. 5. 5. 2009 sta Komunalno podjetje Logatec in družba Exprum, d. o. o., Ljubljana sklenila še aneks k pogodbi v znesku 3.957 evrov (brez DDV) za nakup 30 zabojnikov za odpadno steklo prostornine 1.100 litrov. Na podlagi drugega postopka pa je bila 27. 2. 2009 sklenjena pogodba v vrednosti 34.160 evrov (brez DDV) za nakup 1.600 kosov PVC zabojnikov za odpadno embalažo prostornine 240 litrov.

Komunalno podjetje Logatec je za nabavo PVC zabojnikov za odpadke izvedlo dva ločena postopka javnega naročanja tako, da je bila ocenjena vrednost posameznega naročila nižja od vrednosti 40.000 evrov, od katere je pri nakupu blaga ali storitev treba izvesti postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi oziroma kateri koli drug postopek iz 1. do 5. točke prvega odstavka 24. člena ZJN-2. Komunalno podjetje Logatec je izbralo način določitve predmeta javnega naročila, s katerim se je zaradi nižje ocenjene vrednosti izognilo izvedbi postopka oddaje javnega naročila, ki bi ga moralo izvesti glede na predmet in ocenjeno vrednost po določbi prvega odstavka 24. člena ZJN-2. Komunalno podjetje Logatec je za nabavo PVC zabojnikov za odpadke v letu 2009 družbi Exprum, d. o. o., Ljubljana izvršilo izplačila v skupnem znesku 67.275 evrov (brez DDV), s čimer je tudi za 11.771 evrov presegló pogodbeno določen znesek.

#### 3.1.3.2 Izvedba tesnjenja na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh

Komunalno podjetje Logatec je v letu 2009 izvedlo štiri postopke zbiranja ponudb za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh in pri tem v vseh primerih kot najugodnejšega ponudnika izbralo družbo HIS. 22. 9. 2009 so bile sklenjene štiri pogodbe, in sicer za dobavo in polaganje PEHD membrane v vrednosti 73.650 evrov (brez DDV), dobavo in polaganje zaščitne folije v vrednosti 79.295 evrov (brez DDV), dobavo in polaganje betonitne membrane v znesku 53.891 evrov (brez DDV) in izvedbo odvodnjevanja izcednih vod in odplinjanja v vrednosti 29.363 evrov (brez DDV).

---

<sup>94</sup> Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10.

<sup>95</sup> Tako kot prejšnja opomba.



Komunalno podjetje Logatec je za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča Ostri vrh izvedlo štiri ločene postopke javnega naročanja tako, da je bila ocenjena vrednost posameznega naročila manjša od vrednosti 80.000 evrov, od katere je pri gradnjah treba izvesti postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi ali kateri koli drug postopek iz 1. do 5. točke prvega odstavka 24. člena ZJN-2. Komunalno podjetje Logatec je izbralo način določitve predmeta javnega naročila, s katerim se je zaradi nižje ocenjene vrednosti izognilo izvedbi postopka oddaje javnega naročila, ki bi ga moralo izvesti glede na predmet in ocenjeno vrednost po določbi prvega odstavka 24. člena ZJN-2. Komunalno podjetje Logatec je za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča Ostri vrh v letih 2009 in 2010 družbi HIS izplačalo v skupnem znesku 271.292 evrov (brez DDV), s čimer je tudi za 35.093 evrov preseglo pogodbeno določen znesek.

### 3.1.3.3 Razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh

Komunalno podjetje Logatec je na podlagi Projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh<sup>96</sup> v letu 2009 izvedlo razširitev odlagališča. Sklep o izvedbi javnega naročila po postopku zbiranja ponudb je Komunalno podjetje Logatec sprejelo 13. 8. 2009. Kot najugodnejša ponudba je bila 7. 9. 2009 izbrana skupna ponudba družb Treven in Tigrad, in sicer v vrednosti 73.422 evrov. Dne 24. 9. 2009 je bila sklenjena pogodba za izvedbo gradbenih del za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v vrednosti 73.422 evrov (brez DDV). Komunalno podjetje Logatec je na podlagi pogodbe za izvedbo gradbenih del za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letih 2009 in 2010 izbranimu ponudnikoma izplačalo v skupnem znesku 105.171 evrov (brez DDV).

3.1.3.3.a V 24. členu ZJN-2 je določeno, da naročnik izvede javno naročanje po enem izmed postopkov iz tega člena. Komunalno podjetje Logatec je zato, ker je naročilo izvedbo gradbenih del, ki so presegala obseg del iz predmeta javnega naročila, za katero je bil izveden postopek oddaje po ZJN-2, kršilo 24. člen ZJN-2, saj gre za dela, ki niso bila oddana po ustreznem postopku oddaje javnega naročila. Komunalno podjetje Logatec je v letih 2009 in 2010 družbama Treven ter Tigrad izplačalo 31.749 evrov (brez DDV) več, kot je bil s pogodbo določen znesek.

3.1.3.3.b Po izvedbi gradbenih del za razširitev odlagališča je bilo izvedeno še polaganje PEHD membrane, zaščitne folije, bentonitne membrane in urejeno odvodnjevanje izcednih vod in odplinjanje<sup>97</sup>. Razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je bila opravljena brez prej pridobljenega gradbenega dovoljenja. Občina Logatec je prvo vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh predložila Upravni enoti Logatec 8. 7. 2009, vendar je bila ta s sklepom Upravne enote Logatec 5. 8. 2009 zavržena. Občina Logatec je 13. 11. 2009 podala na Upravno enoto Logatec novo vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Upravna enota Logatec je z odločbo 11. 1. 2010 zavrnila vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja.

Komunalno podjetje Logatec je zato, ker je kot upravljavec odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh izvedlo širitev odlagališča brez gradbenega dovoljenja, kršilo 3. člen ZGO-1, ki določa, da se gradnja novega objekta, rekonstrukcija objekta, nadomestna gradnja in odstranitev objekta lahko začne na podlagi

<sup>96</sup> Projekt je bil narejen februarja 2009.

<sup>97</sup> Ta dela je izvedla družba HIS.

pravnomočnega gradbenega dovoljenja oziroma na lastno odgovornost investitorja tudi že po dokončnosti gradbenega dovoljenja.

#### **3.1.3.4 Izgradnja plinovoda in kanalizacije v industrijsko-obrtni coni Zapolje**

Občina Logatec je na osnovi Projektne dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja za izgradnjo objekta vakuumske kanalizacije v industrijsko-obrtni coni Zapolje<sup>98</sup> 26. 6. 2008 pridobila gradbeno dovoljenje za izgradnjo vakuumske kanalizacije in plinovoda v skupni dolžini 425 metrov. Komunalno podjetje Logatec je kot pooblaščen nosilec vseh investicijskih poslov za investicijo 13. 10. 2008 pričelo s postopkom zbiranja ponudb za izvedbo investicije. Izvedeni so bili trije ločeni postopki zbiranja ponudb, in sicer za gradbena dela, montažna dela in podvrtavanje Tržaške ceste. Komunalno podjetje Logatec je po opravljeni izbiri najugodnejših ponudnikov 5. 11. 2008 z družbo Pirc gradnje, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: družba Pirc gradnje) sklenilo pogodbo za izvedbo gradbenih del za plinovodno in kanalizacijsko omrežje industrijsko-obrtni cone Zapolje v vrednosti 58.466 evrov (brez DDV), z družbo Pirc gradnje pogodbo za izvedbo montažnih del za vakuumsko kanalizacijo in plinovod industrijsko-obrtni cone Zapolje v vrednosti 63.655 evrov (brez DDV) ter z Gradnje Polak, s. p., Šentjur pogodbo za podvrtavanje Tržaške ceste za kanalizacijo in plinovod v vrednosti 23.100 evrov (brez DDV).

Komunalno podjetje Logatec se je med izvajanjem gradbenih del odločilo za razširitev investicije, tako da je končna dolžina zgrajene vakuumske kanalizacije znašala 700 metrov in plinovoda 510 metrov. Celotna vrednost investicije je znašala 288.419 evrov<sup>99</sup>, od tega se na izvršena gradbena dela družbe Pirc gradnje nanaša 222.902 evrov (brez DDV).

3.1.3.4.a V 32. členu ZJNVETPS je določeno, da naročnik izvede javno naročanje po enem izmed postopkov iz tega člena. Komunalno podjetje Logatec je zato, ker je naročilo izvedbo gradbenih del, ki so presegla obseg del iz predmeta javnega naročila, za katera je bil izveden postopek oddaje po ZJNVETPS, kršilo 32. člen ZJNVETPS, saj gre za dela, ki niso bila oddana po ustreznem postopku oddaje javnega naročila. V letih 2009 in 2010 je bilo družbi Pirc gradnje izplačano 100.781 evrov (brez DDV) več, kot je bil s pogodbo določen znesek.

3.1.3.4.b Po izvedenih delih je bil septembra 2009 izdelan Projekt za spremembo gradbenega dovoljenja, in sicer na podlagi dejansko izvedenih del. Občina Logatec je 4. 5. 2011 na Upravno enoto Logatec podala vlogo za izdajo spremembe gradbenega dovoljenja z dne 26. 6. 2008 za izgradnjo objekta vakuumske kanalizacije in plinovoda v industrijsko-obrtni coni Zapolje. Upravna enota Logatec je 12. 7. 2011 izdala odločbo o spremembi gradbenega dovoljenja, v kateri je vakuumska kanalizacija v industrijsko-obrtni coni Zapolje določena v dolžini 700 metrov in plinovod v dolžini 510 metrov.

Komunalno podjetje Logatec je v industrijsko-obrtni coni Zapolje že pred pridobitvijo ustreznega gradbenega dovoljenja izvedlo izgradnjo vakuumske kanalizacije v dolžini 700 metrov in plinovoda v dolžini 510 metrov. Dolžina zgrajene vakuumske kanalizacije je za 275 metrov presegla dolžino iz takrat veljavnega gradbenega dovoljenja, dolžino plinovoda pa za 85 metrov. Komunalno podjetje Logatec je zato, ker je v industrijsko-obrtni coni Zapolje izvedlo izgradnjo vakuumske kanalizacije in plinovoda v

---

<sup>98</sup> Projektna dokumentacija je bila narejena februarja 2007.

<sup>99</sup> V znesku so zajete tudi storitve za izvedbo geodetskih posnetkov, dobava vakuumskih jaškov ter projektantski, gradbeni in kvalitativni nadzor pri gradnji.

dolžini, ki je presegala dolžino iz veljavnega gradbenega dovoljenja, kršilo 3. člen ZGO-1, ki določa, da se gradnja novega objekta, rekonstrukcija objekta, nadomestna gradnja in odstranitev objekta lahko začne na podlagi pravnomočnega gradbenega dovoljenja oziroma na lastno odgovornost investitorja tudi že po dokončnosti gradbenega dovoljenja.

#### *Pojasnilo Komunalnega podjetja Logatec*

*Razširitev investicije so pogojevale razmere in okoliščine na samem objektu kot pogoj za funkcioniranje načrtovane infrastrukture. V projektni nalogi namreč ni bilo jasno razvidno, kakšne dejavnosti so v delu industrijsko-obrtne cone Zapolje načrtovane in katera zemljišča je treba opremiti. Med gradnjo je projektant zasnoval novo rešitev, ki jo je Komunalno podjetje Logatec izvedlo. Kakršna koli drugačna rešitev bi privedla do povečanih stroškov za izgradnjo infrastrukture.*

### **3.1.3.5 Gradbena dela za vodovod v naselju Mandrge**

Komunalno podjetje Logatec je v letu 2009 izvedlo postopek zbiranja ponudb po ZJNVETPS za izvedbo gradbenih del za vodovod v naselju Mandrge in pri tem kot najugodnejšega ponudnika izbralo družbo Pirc gradnje, d. o. o., Ljubljana. Dne 3. 8. 2009 je bila sklenjena pogodba v vrednosti 36.195 evrov (brez DDV).

Dne 1. 10. 2009 sta Komunalno podjetje Logatec in družba Pirc gradnje, d. o. o., Ljubljana sklenila še aneks k pogodbi v vrednosti 39.248 evrov (brez DDV) za izvedbo dodatnih del. Komunalno podjetje Logatec je za izvedbo gradbenih del za vodovod v naselju Mandrge v letih 2009 in 2010 družbi Pirc gradnje, d. o. o., Ljubljana izplačalo 80.143 evrov (brez DDV).

V 32. členu ZJNVETPS je določeno, da naročnik izvede javno naročanje po enem izmed postopkov iz tega člena. Komunalno podjetje Logatec je zato, ker je naročilo izvedbo gradbenih del, ki so presegla obseg del iz predmeta javnega naročila, za katera je bil izveden postopek oddaje po ZJNVETPS, kršilo 32. člen ZJNVETPS, saj gre za dela, ki niso bila oddana po ustreznem postopku oddaje javnega naročila. Komunalno podjetje Logatec je v letih 2009 in 2010 za izvedbo gradbenih del za vodovod v naselju Mandrge družbi Pirc gradnje izplačalo 43.948 evrov (brez DDV) več, kot je bil s pogodbo določen znesek.

## **3.2 Pravilnost poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh**

### **3.2.1 Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh pred razširitvijo**

Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh je bilo prvotno zasnovano na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/2 in 378/4, vse k. o. Blekova vas, in na delu zemljišča s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas. Občini Logatec je bilo 30. 11. 1999 izdano gradbeno dovoljenje za rekonstrukcijo obstoječega odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, in sicer za prvo fazo izgradnje regijskega odlagališča. Občina Logatec je 23. 2. 2004 pridobila uporabno dovoljenje za rekonstruirano obstoječe odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 378/2, k. o. Blekova vas, in za rekonstruiran vodovod do odlagališča. Občina Logatec je 15. 12. 2004 pridobila še potrdilo Upravne enote Logatec, da ima odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2 in 378/4, obe k. o. Blekova vas, in na delu zemljišča s parcelno številko 378/1, k. o. Blekova vas, uporabno dovoljenje po ZGO-1.

Površina odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, za katero je bilo pridobljeno uporabno dovoljenje, je prikazana na sliki 1.

Slika 1: Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh pred razširitvijo



Vir: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje [URL: <http://rkg.gov.si/GERK/>], april 2012.

### 3.2.2 Razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh

V skladu s Pogodbo o upravljanju objektov, naprav in opreme za potrebe oskrbe z vodo, odvajanja odpadnih vod, odlaganja komunalnih odpadkov in ravnanja z njimi ter drugih osnovnih sredstev, potrebnih za opravljanje dejavnosti javnih služb (v nadaljevanju: pogodba o upravljanju), ki sta jo Občina Logatec in Komunalno podjetje Logatec sklenila 22. 12. 1999 in je veljala do prenosa sredstev v upravljanju v poslovne knjige Občine Logatec, je investicije v osnovna sredstva v upravljanju vodilo Komunalno podjetje Logatec kot upravljavec teh sredstev.

Komunalno podjetje Logatec je kot upravljavec odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh pričelo z izvedbo investicije razširitve odlagališča na podlagi Projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh<sup>100</sup>. Sklep o izvedbi javnega naročila po postopku zbiranja ponudb je Komunalno podjetje Logatec sprejelo 13. 8. 2009. Kot najugodnejša ponudba je bila 7. 9. 2009 izbrana skupna ponudba družb Treven in Tigrad, in sicer v vrednosti 73.422 evrov. Dne 24. 9. 2009 je bila sklenjena pogodba za izvedbo gradbenih del za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v vrednosti 73.422 evrov (brez DDV). Komunalno podjetje Logatec je na podlagi

<sup>100</sup> Projektno dokumentacijo je februarja 2009 izdelala družba HIS.

pogodbe za izvedbo gradbenih del za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letih 2009 in 2010 izbranima ponudnikoma izvedlo izplačila v skupnem znesku 105.171 evrov (brez DDV).

Po izvedbi gradbenih del za razširitev odlagališča je bilo izvedeno še polaganje PEHD membrane, zaščitne folije, bentonitne membrane in urejeno odvodnjavanje izcednih vod in odplinjanje. Komunalno podjetje Logatec je v letu 2009 izvedlo štiri postopke zbiranja ponudb za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh in pri tem v vseh primerih kot najugodnejšega ponudnika izbralo družbo HIS. 22. 9. 2009 so bile sklenjene štiri pogodbe, in sicer za dobavo in polaganje PEHD membrane v vrednosti 73.650 evrov (brez DDV), dobavo in polaganje zaščitne folije v vrednosti 79.295 evrov (brez DDV), dobavo in polaganje bentonitne membrane v vrednosti 53.891 evrov (brez DDV) in izvedbo odvodnjavanja izcednih vod in odplinjanja v vrednosti 29.363 evrov (brez DDV). Komunalno podjetje Logatec je na podlagi štirih pogodb za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča Ostri vrh v letih 2009 in 2010 izbranemu ponudniku izvršilo izplačila v skupnem znesku 271.292 evrov (brez DDV).

Površina odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh po izvedeni razširitvi je prikazana na sliki 2.

Slika 2: Odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh po izvedeni razširitvi



Vir: Ministrstvo za kmetijstvo in okolje [URL: <http://rkg.gov.si/GERK>], april 2012.

### 3.2.3 Razširitev odlagališča brez pridobitve gradbenega dovoljenja

Občina Logatec je prvo vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh predložila Upravni enoti Logatec 8. 7. 2009, vendar je bila ta s sklepom Upravne enote Logatec 5. 8. 2009 zavržena. Občina Logatec je 13. 11. 2009 podala na Upravno enoto Logatec novo vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Upravna enota Logatec je z odločbo 11. 1. 2010 zavrnila vlogo za izdajo gradbenega dovoljenja.

Občina Logatec je zato, ker je kot lastnik odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh izvedla razširitev odlagališča brez gradbenega dovoljenja, kršila 3. člen ZGO-1, ki določa, da se gradnja novega objekta, rekonstrukcija objekta, nadomestna gradnja in odstranitev objekta lahko začne na podlagi pravnomočnega gradbenega dovoljenja oziroma na lastno odgovornost investitorja tudi že po dokončnosti gradbenega dovoljenja.

### **3.2.4 Razširitev odlagališča brez pridobitve okoljevarstvenega soglasja**

V 57. členu ZVO-1 je določeno, da mora nosilec nameravanega posega v okolje ministrstvo zaprositi za izdajo okoljevarstvenega soglasja z vlogo, ki vsebuje projekt in poročilo o vplivih na okolje. V šestem odstavku 61. člena ZVO-1 pa je določeno, da se pri nameravanem posegu v okolje za gradnjo po predpisih o graditvi objektov pogoji iz okoljevarstvenega soglasja štejejo za projektne pogoje po predpisih o graditvi objektov.

Po vložitvi nove zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja 13. 11. 2009 in po pozivu Upravne enote Logatec k dopolnitvi zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja z dne 8. 12. 2009 je Občina Logatec 15. 12. 2009 na ARSO podala vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO je 22. 12. 2009 pozvala Občino Logatec k dopolnitvi vloge, in sicer s projektom nameravanega posega (idejno zasnovo), poročilom o vplivih na okolje ter navedbo dejanskega investitorja nameravanega posega. Občina Logatec vloge v roku ni ustrezno dopolnila, saj ni predložila projekta nameravanega posega (idejno zasnovo), zato je ARSO 21. 1. 2010 izdala sklep o zavrženju vloge. Občina Logatec je 15. 2. 2010 ponovno podala vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO je 3. 3. 2010 Občino Logatec pozvala k dopolnitvi vloge s popravljenim poročilom o vplivih na okolje. Občina Logatec vloge ni dopolnila z novim poročilom o vplivih na okolje, zato je ARSO vlogo s sklepom 9. 7. 2010 zavrгла.

Občina Logatec je 4. 10. 2010 podala novo vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Vlogi je priložila poročilo o vplivih na okolje. ARSO je z dopisom 12. 11. 2010 Občino Logatec pozvala, naj pojasni vsa dejstva in okoliščine, pomembne za odločanje v zadevi izdaje okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. ARSO je ob pregledu predložene dokumentacije ugotovila, da je nameravani poseg v očitnem nasprotju s predpisi in ga zato ni dovoljeno izvesti.

ARSO je v postopku izdaje okoljevarstvenega soglasja ugotovila, da je na območju odlagališča formiran razpoklinski vodonosnik z odprto gladino podzemne vode. ARSO je tudi ugotovila, da se predvideni poseg nahaja na območju vodnega telesa Kraška Ljubljana. Razširitev odlagališča bi tako bila v nasprotju s 7. točko prvega odstavka 30. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, ki določa, da odlagališče ne sme biti na zemljišču z močno razpokano kamninsko podlago, dobro vodno prepustnostjo in nedoločljivimi tokovi podzemne vode. ARSO je še ugotovila, da se v tristometerskem pasu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh nahaja izvir Mrzlek in neimenovan vodotok, ki po približno 300 metrih ponikne. Nameravana razširitev je tudi v tem delu v nasprotju s prvim odstavkom 31. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Ta določa, da je treba pri načrtovanju odlagališča zagotoviti, da je odlagališče najmanj 300 metrov oddaljeno od območij, namenjenih poselitvi in rekreaciji, javnih parkov, zdravilišč in okrevališč, kmetijskih površin, namenjenih poljedelstvu ter vodotokov in drugih vodnih teles. ARSO je zato 27. 12. 2010 izdala odločbo, da se zahteva Občine Logatec za izdajo okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh zavrne. Pri tem je ravnala v skladu z

drugim odstavkom 57. člena ZVO-1, ki določa, da če ministrstvo ugotovi, da je nameravani poseg v očitnem nasprotju s predpisi, ministrstvo izda odločbo, s katero zavrne okoljevarstveno soglasje.

Občina Logatec je zato, ker je kot lastnik odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh izvedla njegovo razširitev brez pridobljenega okoljevarstvenega soglasja, kršila 50. člen ZVO-1, ki določa, da je pred začetkom izvajanja posega, ki lahko pomembno vpliva na okolje, treba izvesti presojo njegovih vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ministrstva.

### 3.2.5 Razširitev odlagališča brez pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja

V prvem odstavku 82. člena ZVO-1 je določeno, da mora upravljavec za obratovanje naprave, v kateri se bo izvajala dejavnost odlaganja odpadkov in za vsako večjo spremembo v obratovanju te naprave pridobiti okoljevarstveno dovoljenje. V drugem odstavku 82. člena ZVO-1 je tudi določeno, da se za večjo spremembo v obratovanju naprave šteje vsaka sprememba naprave ali njena razširitev, ki spremeni glavne tehnične značilnosti naprave ali njeno zmogljivost in katere posledica je sprememba količine ali vrste emisije v okolje ali odpadkov, za katere je bilo pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje. V tretjem odstavku 82. člena ZVO-1 pa je določeno, da če obratovanje naprave ali večja sprememba v njenem obratovanju zahteva gradnjo, mora upravljavec okoljevarstveno dovoljenje pridobiti pred začetkom gradnje.

Komunalno podjetje Logatec je 28. 2. 2008 ARSO podalo vlogo za izdajo spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, in sicer za spremembo količin in vrst odpadkov. Dne 12. 12. 2008 je Komunalno podjetje Logatec vložilo še eno vlogo za izdajo spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov, ki se prav tako nanaša na spremembo količin in vrst odpadkov za odlaganje v letu 2009, 20. 4. 2009 pa je oddalo še vlogo za izdajo odločbe o podalšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča. Komunalno podjetje Logatec je 21. 10. 2009, 25. 2. in 23. 8. 2010 podalo tudi dopolnitve vloge z dne 20. 4. 2009, v katerih je navedlo spremembe za povečanje količin komunalnih odpadkov.

Vloge Komunalnega podjetja Logatec za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja se torej niso nanašale na razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Vse navedene vloge in dopolnitve vlog je ARSO združila s sklepom z dne 24. 9. 2010 v en postopek in 19. 4. 2011 izdala odločbo o zavrnitvi vloge Komunalnega podjetja Logatec za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Občina Logatec je kot lastnik odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh dopustila njegovo razširitev, čeprav za razširitev ni bilo pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje, ki bi ga v skladu z 82. členom ZVO-1 sicer moral pridobiti upravljavec. Ta člen ZVO-1 namreč v tretjem odstavku določa, da če obratovanje naprave ali večja sprememba v njenem obratovanju zahteva gradnjo, mora upravljavec okoljevarstveno dovoljenje pridobiti pred začetkom gradnje.

### 3.2.6 Odlaganje odpadkov na razširjenem delu odlagališču brez pridobitve uporabnega dovoljenja

Komunalno podjetje Logatec je na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh odlagalo odpadke iz štiriindvajsetih občin v letu 2009, odpadke iz sedemindvajsetih občin v letu 2010 ter odpadke iz štirinajstih

občin v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011. Iz evidenc Komunalnega podjetja Logatec izhaja, da je bilo na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh v letu 2009 odloženih 26.149.290 kilogramov odpadkov, od tega 5.429.720 kilogramov odpadkov iz Občine Logatec in 20.719.570 kilogramov odpadkov iz drugih občin. V letu 2010 je bilo na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odloženih 23.404.236 kilogramov odpadkov, od tega 4.193.916 kilogramov odpadkov iz Občine Logatec in 19.210.320 kilogramov odpadkov iz drugih občin. V obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 je bilo na odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh odloženih 7.028.700 kilogramov odpadkov, od tega 548.320 kilogramov odpadkov iz Občine Logatec in 6.480.380 kilogramov odpadkov iz drugih občin.

V obdobju od 1. 1. 2008 do 31. 12. 2010 je bilo na odlagališče odloženih 62.011.300 kilogramov odpadkov, kar ne presega dovoljene količine iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, vendar je Komunalno podjetje Logatec tudi v letu 2011 nadaljevalo z odlaganjem odpadkov, tako da je v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 za 6.836.000 kilogramov preseglo dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja.

Komunalno podjetje Logatec je od aprila 2010 odlagalo odpadke tudi na razširjenem delu odlagališča, ki zajema zemljišče s parcelnimi številkami 512/2, 512/4, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas. Ta del odlagališča je bil zgrajen brez pridobljenega gradbenega dovoljenja in zanj tudi nista bili izdani okoljevarstveno soglasje in okoljevarstveno dovoljenje, prav tako pa za ta del odlagališča ni bilo pridobljeno uporabno dovoljenje.

Za namen odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh so bile sklenjene pogodbe med Občino Logatec kot lastnico odlagališča, Komunalnim podjetjem Logatec kot upravljavcem odlagališča in izvajalcem odlaganja odpadkov, posamezno občino, iz katere so izviral odpadki, kot lastnico odpadkov ter podjetjem, ki je opravljalo storitve prevoza odpadkov iz občine nastanka do odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Občina Logatec je zato, ker je z drugimi občinami oziroma izvajalci gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov sklepala pogodbe za odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh nad zmogljivostjo dela odlagališča, za katero je bilo pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje, posredno povzročila odlaganje odpadkov na razširjenem delu odlagališča, kljub temu da za ta del odlagališča ni bilo pridobljeno uporabno dovoljenje po predpisih o graditvi objektov. Občina Logatec je tako kršila 76. člen ZVO-1, ki določa, da se izpolnjevanje pogojev iz okoljevarstvenega dovoljenja pred začetkom obratovanja naprave ali njene večje spremembe ugotavlja v postopku za izdajo uporabnega dovoljenja po predpisih o graditvi objektov.

#### *Pojasnilo Občine Logatec*

*Občina Logatec in Komunalno podjetje Logatec sta se z Ministrstvom za okolje in prostor dogovarjala za izgradnjo centra za ravnanje z odpadki Notranjske, Istre in Krasa, ki naj bi bil v Občini Logatec. Ministrstvo za okolje in prostor je zagotovilo, da bo z vzpostavitvijo centra za ravnanje z odpadki sodelujočim občinam zagotovljeno odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh do leta 2015, nato pa bi se odlagališče ustrezno zaprlo.*



### 3.2.7 Neupoštevanje ukrepov Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor

IRSOP je pri izvajanju inšpekcijskih nadzorov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ugotovil, da je Občina Logatec izvedla razširitev odlagališča na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, brez pridobljenega gradbenega dovoljenja. Za razširjeni del odlagališča tudi nista bili izdani okoljevarstveno soglasje in okoljevarstveno dovoljenje, za ta del odlagališča pa tudi ni bilo pridobljeno uporabno dovoljenje. Glede na te ugotovitve je IRSOP<sup>101</sup> 21. 12. 2010 na podlagi 152. člena ZGO-1 Občini Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu ustaviti gradnjo razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. V izreku odločbe je tudi odrejeno, da mora Občina Logatec v roku petih mesecev po vročitvi odločbe odstraniti objekt in zemljišče vzpostaviti v prejšnje stanje. Občina Logatec je odločbo prejela 4. 1. 2011.

Občina Logatec je 12. 1. 2011 vložila pritožbo zoper odločbo IRSOP, v kateri navaja, da izvedeni nasip s položeno tesnilno oblogo ni gradbeni objekt in da bi ob izvršitvi naloženih ukrepov lahko nastale nepopravljive posledice.

Občina Logatec, kljub temu da po določbi tretjega odstavka 146. člena ZGO-1 vložena pritožba zoper odločbo ne zadrži njene izvršitve, v določenem roku do 4. 6. 2011 ni izvedla naloženega ukrepa. Na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, so se tudi po prejemu odločbe odlagali odpadki, čeprav je za ta del odlagališča veljala prepoved odlaganja<sup>102</sup>. Občina Logatec je zato ravnala v nasprotju z odločbo IRSOP, ki je bila izdana na podlagi 152. člena ZGO-1.

### 3.2.8 Oblikovanje sredstev finančnega jamstva za zapiranje odlagališča

Komunalno podjetje Logatec je imelo za sanacijo in zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na dan 31. 12. 2009 oblikovane dolgoročne rezervacije v znesku 73.635 evrov, in sicer v enakem znesku kot na dan 31. 12. 2008. Znesek predstavlja oblikovane dolgoročne rezervacije po načrtu oblikovanja in črpanja dolgoročnih rezervacij iz leta 2000. V letu 2009 ni bilo predvideno oblikovanje novih rezervacij, ker je bilo z Občino Logatec kot lastnico odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh dogovorjeno, da oblikovan znesek rezervacij iz prejšnjih let ostane nespremenjen.

V 115. členu ZVO-1 je določeno, da lahko vlada povzročiteljem obremenjevanja določi obveznost, da zagotovijo finančno jamstvo za primer poplačila stroškov obremenjevanja okolja pri opravljanju njihove dejavnosti ali po njenem prenehanju. Pri tem določi tudi višino sredstev finančnega jamstva in čas jamčenja, pri čemer upošteva zlasti obseg dejavnosti ali ravnanja, ki je predmet jamstva, in predpisane zahteve v zvezi z ukrepi med opravljanjem dejavnosti ali po njenem prenehanju.

Na podlagi tega je bila sprejeta Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, s katero se je spremenil 45. člen Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, tako da se v okoljevarstvenem dovoljenju za obratovanje odlagališča določi tudi višina finančnega jamstva v skladu s prilogo 9 te uredbe in vrsta finančnega jamstva. V prilogi 9 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih,

<sup>101</sup> Gradbeni inšpektor Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor.

<sup>102</sup> Komunalno podjetje Logatec je 22. 2. 2011 zaključilo z deli na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. Izveden je bil prekrivni sloj z ilovico v debelini pol metra in utrjeni boki odlagališča.

ki opredeljuje merila za določitev višine finančnega jamstva in letne višine finančnega jamstva, ki ga je treba zagotoviti letno med obratovanjem odlagališča, je določeno, da se višina finančnega jamstva izračuna kot vsota investicijskih stroškov zapiranja odlagališča, obratovalnih stroškov odlagališča v času zapiranja odlagališča in diskontiranih stroškov izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju odlagališča. ARSO je na tej podlagi 3. 5. 2010 Komunalnemu podjetju Logatec posredovala izračun višine finančnega jamstva, ki ga je treba zagotoviti za zaprtje odlagališča in izvajanje ukrepov po zaprtju odlagališča. Iz izračuna izhaja, da ti stroški za odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh znašajo 3.935.764 evrov.

V skladu s spremembo Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, ki je začela veljati 11. 7. 2009 in s katero je uvedeno zbiranje sredstev finančnega jamstva iz prihodkov iz odlaganja odpadkov, je bila postavka finančnega jamstva vključena v ceno za odlaganje odpadkov pri pogodbah, ki jih je Občina Logatec sklenila z izvajalci gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov iz drugih občin po uveljavitvi te spremembe. Pogodbe o odlaganju odpadkov, ki so bile sklenjene pred spremembo Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, v ceni za odlaganje odpadkov ne vsebujejo postavke finančnega jamstva, čeprav se je na taki podlagi izvajalo odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh tudi po 11. 7. 2009.

V letu 2009 je Komunalno podjetje Logatec iz finančnega jamstva zbralo 245.306 evrov, 260.928 evrov v letu 2010 in 101.042 evrov v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011. Komunalno podjetje Logatec je iz finančnega jamstva v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 nakazalo Občini Logatec 280.921 evrov. Preostali znesek do višine zbranih sredstev finančnega jamstva v posameznih obdobjih je bil poravnán s kompenzacijami. Občina Logatec sredstva iz finančnega jamstva izkazuje na posebnem kontu splošnega sklada v okviru občinskega proračuna. Ta sredstva so znašala 245.306 evrov na dan 31. 12. 2009, 506.234 evrov na dan 31. 12. 2010 in 607.276 evrov na dan 31. 3. 2011. V sprejetem proračunu Občine Logatec za leto 2011<sup>103</sup> je načrtovana poraba 100.000 evrov finančnih jamstev za aktivnosti pri zapiranju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

3.2.8.a V Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2010<sup>104</sup> je v 8. členu opredeljeno, da so sredstva finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh proračunski sklad. Enako določilo je tudi v 8. členu Odloka o proračunu Občine Logatec za leto 2011<sup>105</sup>. Ta v 4. členu vsebuje tudi določbo, da so prihodki iz finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh namenski prihodki proračuna in da se namenska sredstva, ki niso bila porabljena v tekočem letu, prenesejo v proračun naslednjega leta za isti namen.

V 56. členu Zakona o javnih financah<sup>106</sup> (v nadaljevanju: ZJF) je določeno, da je proračunski sklad evidenčni račun v okviru računa proračuna, ki ga odpre država oziroma občina zaradi ločenega vodenja določenih prejemkov in izdatkov in uresničevanja posebnega namena ter da se ustanovi s posebnim zakonom, mednarodno pogodbo ali odlokom občine. Občina Logatec sredstva iz finančnega jamstva ni vodila ločeno na evidenčnem računu v okviru računa proračuna, kot je za proračunski sklad določeno v 56. členu ZJF, ampak jih je zgolj računovodsko izkazovala na posebnem kontu splošnega sklada v okviru

---

<sup>103</sup> Logaške novice, št. 1-2/11.

<sup>104</sup> Logaške novice, št. 12/09.

<sup>105</sup> Logaške novice, št. 1-2/11.

<sup>106</sup> Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 109/08, 49/09, 107/10.

občinskega proračuna. S tem je kršila 8. člen Odloka o proračunu Občine Logatec za leto 2010 ter Odloka o proračunu Občine Logatec za leto 2011.

3.2.8.b Občina Logatec je v obdobju, na katero se nanaša revizija, namenska sredstva finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh porabljala v okviru letnega proračuna občine za druge namene, kar pomeni kršitev 44. člena ZJF, ki določa, da se namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, prenesejo v proračun za tekoče leto.

Ker Občina Logatec ni oblikovala proračunskega sklada in je porabila namenska sredstva finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh za druge namene, obstaja tveganje, da ob zapiranju odlagališča ne bo imela na razpolago namenskih sredstev. Tako bo morala v okviru integralnega proračuna občine zagotoviti sredstva za pokritje investicijskih stroškov zapiranja, obratovalnih stroškov v času zapiranja in stroškov izvajanja ukrepov varstva okolja po zaprtju.

#### *Ukrep Občine Logatec*

*Pri Upravi Republike Slovenije za javne prihodke je bil 25. 10. 2012 odprt podračun z nazivom Zbiranje sredstev za zapiranje deponije – finančna jamstva. Na dan 23. 10. 2012 je bilo na posebnem kontu splošnega sklada v okviru občinskega proračuna evidentirano stanje 1.360.991 evrov. Od tega zneska je Komunalno podjetje Logatec dejansko plačalo 1.073.977 evrov. Ta sredstva so bila do 12. 11. 2012 vezana kot depozit pri poslovni banki, po poteku vezave pa so bila nakazana na nov podračun pri Upravi Republike Slovenije za javne prihodke.*

### **3.3 Pravilnost poslovanja Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh**

#### **3.3.1 Okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča po 15. 7. 2009**

V obdobju, na katero se nanaša revizija, so se na Ministrstvu za okolje in prostor (ARSO kot prvostopenjskem organu ter Ministrstvu za okolje in prostor v ožji sestavi kot drugostopenjskem organu) izvajali trije postopki za pridobitev dovoljenj v povezavi z odlagališčem nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec je na podlagi vloge z dne 20. 4. 2009 in njenih dopolnitev vodilo postopek za pridobitev oziroma podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje obstoječega odlagališča po 15. 7. 2009. Občina Logatec pa je na podlagi vloge z dne 15. 2. 2010 vodila dva postopka za pridobitev okoljevarstvenega soglasja za razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

ARSO je 31. 12. 2004 izdala Komunalnemu podjetju Logatec kot upravljavcu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča, ki leži na parcelnih številkah 512/2, 378/2 in 378/4, vse k. o. Blekova vas, ter delu parcelne številke 378/1, k. o. Blekova vas. Okoljevarstveno dovoljenje je bilo izdano z veljavnostjo do pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje večjega obsega, vendar najdlje do 31. 10. 2007. ARSO je 30. 10. 2007 izdala odločbo o podalšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča do 15. 7. 2009.

Komunalno podjetje Logatec je 20. 4. 2009 ARSO podalo vlogo za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča. Komunalno podjetje Logatec je 21. 10. 2009, 25. 2. in 23. 8. 2010 podalo tudi dopolnitve vloge z dne 20. 4. 2009, te pa se nanašajo na povečanje količin komunalnih odpadkov, ki se lahko odložijo na odlagališču. Vse navedene vloge in dopolnitve vlog je ARSO združila s sklepom z dne 24. 9. 2010 v en postopek ter na tej podlagi 28. 9. 2010 pozvala Komunalno podjetje Logatec, da se opredeli do ugotovitev ARSO. ARSO je namreč med izvajanjem postopka ugotovila, da Komunalno podjetje Logatec ne izpolnjuje vseh zahtev petega odstavka 70. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih in da vloga ne vsebuje vseh podatkov, potrebnih za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, ki so določeni v 45. členu Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Komunalno podjetje Logatec je 15. 10. 2010 poslalo ARSO dopolnitev vloge. ARSO je 26. 11. 2010 Komunalno podjetje Logatec ponovno pozvala k opredelitvi o dejstvih in okoliščinah v upravni zadevi izdaje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009, ker na podlagi priložene dokumentacije izhaja, da niso izpolnjeni vsi pogoji iz 35. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07. Komunalno podjetje Logatec je 13. 12. 2010 posredovalo ARSO opredelitev o dejstvih in okoliščinah v upravni zadevi podaljšanja okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

ARSO je 19. 4. 2011 izdala odločbo, s katero je zavrnila vlogo Komunalnega podjetja Logatec za podaljšanje veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Komunalno podjetje Logatec je 6. 5. 2011 vložilo pritožbo zoper odločbo ARSO.

Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 16. 6. 2011 zavrnilo vloženo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec. Ministrstvo za okolje in prostor je v obrazložitvi odločbe navedlo argumentacijo, ki je vsebinsko enaka argumentaciji ARSO v odločbi z dne 19. 4. 2011 o zavrnitvi vloge za podaljšanje okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh.

Komunalno podjetje Logatec je 18. 7. 2011 na Upravno sodišče Republike Slovenije vložilo tožbo za odpravo odločbe ARSO z dne 19. 4. 2011 v povezavi z odločbo Ministrstva za okolje in prostor z dne 16. 6. 2011. Upravno sodišče Republike Slovenije je 3. 11. 2011 izdalo sodbo, s katero je zavrnilo tožbo Komunalnega podjetja Logatec. Odločba ARSO z dne 19. 4. 2011 je tako postala pravnomočna.

Komunalno podjetje Logatec je 4. 1. 2012 na Vrhovno sodišče Republike Slovenije vložilo revizijo zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije z dne 3. 11. 2011.

V petem odstavku 70. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih je določeno, da lahko upravljavec obstoječega odlagališča pridobi okoljevarstveno dovoljenje za obratovanje odlagališča za odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov po 16. 7. 2009, če za odlaganje odpadkov:

- je na obstoječem odlagališču izdano okoljevarstveno dovoljenje z veljavnostjo do 15. 7. 2009,
- so na odlagališču za celotno obdobje nameravanega odlaganja še razpoložljive zmožljivosti za odlaganje obdelanih odpadkov,
- je zagotovljena obdelava mešanih komunalnih odpadkov,
- se za obstoječe odlagališče izvaja monitoring onesnaževanja podzemne vode,
- na posameznem območju še ne obratuje regijski center za ravnanje s komunalnimi odpadki,
- je priloženo finančno jamstvo,

- imajo občine, za katere se izvaja odlaganje odpadkov, podpisane pogodbe o uvrstitvi v enega od regijskih centrov.

V 35. členu Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07 pa so navedeni pogoji za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča za odlaganje obdelanih komunalnih odpadkov po 16. 7. 2009, za obstoječa odlagališča, ki so na območju z močno razpokano kamninsko podlago, z dobro vodno prepustnostjo in z nedoločljivimi tokovi podzemne vode. Tako je poleg pogojev iz petega odstavka 70. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih še navedeno, da se mora za obstoječe odlagališče izvajati monitoring onesnaževanja podzemne vode in monitoring površinske vode, v katero se izliva podzemna voda iz vplivnega območja obstoječega odlagališča.

Vloga Komunalnega podjetja Logatec z dne 20. 4. 2009 za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009 ni izpolnjevala pogojev iz 35. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – sprememba 98/07, saj obstoječe odlagališče nima razpoložljive zmogljivosti za odlaganje obdelanih odpadkov za celotno obdobje nameravanega odlaganja, ni zagotovljena obdelava mešanih komunalnih odpadkov pred odlaganjem, ni bilo zagotovljeno finančno jamstvo v skladu s prilogo 9 Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih, občine, za katere se izvaja odlaganje odpadkov, pa niso imele podpisanih pogodb o uvrstitvi v enega od regijskih centrov. Ta dejstva je ARSO ugotovila šele po več kot enem letu in petih mesecih od prejema vloge za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009, saj je šele z dopisom z dne 28. 9. 2010 Komunalno podjetje Logatec v skladu s 146. členom ZUP prvič pozvala k opredelitvi o dejstvih in dokazih v upravni zadevi. K opredelitvi o dejstvih in dokazih je pozvala še 26. 11. 2010 in o vlogi odločila 19. 4. 2011, torej šele dve leti po prejemu vloge za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009.

3.3.1.a Ker je bilo o vlogi za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009 na prvi stopnji odločeno v dveh letih, je Ministrstvo za okolje in prostor (ARSO) ravnalo v nasprotju s prvim odstavkom 84. člena ZVO-1, ki določa, da ministrstvo odloči o izdaji okoljevarstvenega dovoljenja v treh mesecih od prejema popolne vloge.

3.3.1.b Sprememba Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih iz leta 2009, ki velja od 11. 7. 2009, v 23. členu določa, da obstoječa odlagališča lahko nadaljujejo z obratovanjem po 16. 7. 2009 do pravnomočne odločitve o vlogi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, če upravljavec do 15. 7. 2009 vloži vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja. Ker je Ministrstvo za okolje in prostor (ARSO) o vlogi za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009 na prvi stopnji odločilo šele v dveh letih od njene vložitve, je omogočilo obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh tudi po 16. 7. 2009, čeprav za to niso izpolnjeni pogoji iz 35. člena Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih.

### 3.3.2 Postopki zaradi razširitve odlagališča

IRSOP je kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor v obdobju, na katero se nanaša revizija, izvedel več inšpekcijskih nadzorov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Pri tem je preverjal izpolnjevanje pogojev iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča in tudi zakonitost izvedbe razširitve obstoječega odlagališča.

IRSOP je 17. 12. 2009 opravil inšpekcijski nadzor na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh in med drugim ugotovil, da Komunalno podjetje Logatec izvaja širitev odlagališča tudi na parcelah, ki niso vključene v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, kar pomeni kršitev 82. člena ZVO-1. IRSOP je ob izvedbi inšpekcijskega nadzora 31. 5. 2010 tudi ugotovil, da je staro odlagališče v celoti prekrito in da obratuje novo odlagalno polje, za katero nista pridobljena gradbeno in uporabno dovoljenje, prav tako ni pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje. Prav taka ugotovitev izhaja tudi iz izvedenih inšpekcijskih nadzorov 4. 10., 5. 10. in 12. 10. 2010.

IRSOP je 20. 12. 2010 Komunalnemu podjetju Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu te odločbe prenehati z odlaganjem mešanih komunalnih odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ki meji na obstoječe odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh, in da mora v roku 60 dni od dne vročitve odločbe s tega zemljišča odstraniti odpadke. Komunalno podjetje Logatec je 20. 1. 2011 vložilo pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 20. 12. 2010. Ministrstvo za kmetijstvo in okolje kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 19. 3. 2012 zavrnilo pritožbo Komunalnega podjetja Logatec. Komunalno podjetje Logatec je 21. 5. 2012 na Upravno sodišče Republike Slovenije vložilo tožbo za odpravo odločbe IRSOP z dne 20. 12. 2010 v povezavi z odločbo Ministrstva za kmetijstvo in okolje z dne 19. 3. 2012.

IRSOP<sup>107</sup> je 21. 12. 2010 tudi Občini Logatec izdal odločbo, da mora takoj po prejemu te odločbe ustaviti gradnjo razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in da mora v roku petih mesecev po vročitvi odločbe odstraniti objekt ter zemljišče vzpostaviti v prejšnje stanje. Občina Logatec je 12. 1. 2011 vložila pritožbo zoper odločbo IRSOP z dne 21. 12. 2010. Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ v upravni zadevi je z odločbo 2. 11. 2011 razveljavilo odločbo IRSOP z dne 21. 12. 2010 ter zadevo vrnilo IRSOP v ponovno odločanje.

IRSOP je že ob izvedbi inšpekcijskega nadzora 17. 12. 2009 ugotovil, da se izvaja širitev odlagališča na parcelah, ki niso vključene v okoljevarstvenem dovoljenju, ob izvedbi inšpekcijskega nadzora 31. 5. 2010 pa, da se odlagajo odpadki na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas. IRSOP je odločbo o prenehanju odlaganja odpadkov na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in odstranitvi odpadkov Komunalnemu podjetju Logatec izdal šele 20. 12. 2010. Prav tako je odločbo o odstranitvi objekta na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in povrnitvi zemljišča v prvotno stanje Občini Logatec izdal šele 21. 12. 2010. Odločbi, ki Občini Logatec in Komunalnemu podjetju Logatec nalagata ukrepanje, sta bili torej izdani več kot eno leto od ugotovljene kršitve ZGO-1 in več kot šest mesecev od ugotovljene kršitve ZVO-1. Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ pa je o vloženi pritožbi Občine Logatec odločilo po več kot osmih mesecih od prejema te pritožbe, medtem ko je bilo o vloženi pritožbi Komunalnega podjetja Logatec odločeno po štirinajstih mesecih od prejema.

---

<sup>107</sup> Gradbeni inšpektor Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor.

3.3.2.a Inšpekcijski nadzor opredeljuje Zakon o inšpekcijskem nadzoru<sup>108</sup>, ki v drugem odstavku 3. člena določa, da se glede vseh vprašanj, ki niso urejena s tem ali posebnim zakonom, uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek, torej Zakon o splošnem upravnem postopku<sup>109</sup> (v nadaljevanju: ZUP). ZUP v prvem odstavku 222. člena določa roke za izdajo odločbe, in sicer tako, da mora pristojni organ v primeru, ko pred odločitvijo ni potreben poseben ugotovitveni postopek, odločbo izdati in jo vročiti stranki čim prej, najpozneje pa v enem mesecu od dneva, ko je prejel popolno vlogo oziroma od dneva, ko je bil začet postopek po uradni dolžnosti, v drugih primerih (ko je treba izvesti poseben ugotovitveni postopek), pa jo mora izdati in vročiti stranki najpozneje v dveh mesecih. Ker je bila odločba o odstranitvi odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, izdana več kot šest mesecev od ugotovljene kršitve, Ministrstvo za okolje in prostor (IRSOP) ni ravnalo v skladu s 157. členom ZVO-1, ki določa, da ima inšpektor pravico in dolžnost odrediti izvedbo ukrepov za odpravo virov čezmerne obremenitve ter določiti rok za izvedbo teh ukrepov.

3.3.2.b Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ več kot eno leto od prejema ni odločilo o pritožbi zoper odločbo o odstranitvi odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas.<sup>110</sup> Ministrstvo za okolje in prostor ni ravnalo v skladu z 256. členom ZUP, po katerem mora biti odločba o pritožbi izdana in vročena stranki, brž ko je to mogoče, najpozneje pa v dveh mesecih od dne, ko je organ prejel popolno pritožbo.

3.3.2.c ZUP v prvem odstavku 222. člena določa roke za izdajo odločbe, in sicer tako, da mora pristojni organ v primeru, ko pred odločitvijo ni potreben poseben ugotovitveni postopek, odločbo izdati in jo vročiti stranki čim prej, najpozneje pa v enem mesecu od dneva, ko je prejel popolno vlogo oziroma od dneva, ko je bil začet postopek po uradni dolžnosti, v drugih primerih pa jo mora izdati in vročiti stranki najpozneje v dveh mesecih. Ker je bila odločba o odstranitvi objekta na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in povrnitvi zemljišča v prvotno stanje izdana več kot eno leto od ugotovljene kršitve, Ministrstvo za okolje in prostor (IRSOP) ni ravnalo v skladu s 152. členom ZGO-1, ki določa, da pri nelegalni gradnji inšpektor odredi, da se gradnja takoj ustavi in da se že zgrajeni objekt ali del objekta v določenem roku na stroške inšpekcijskega zavezanca odstrani, vzpostavi prejšnje stanje ali drugače sanira objekt, del objekta oziroma zemljišče, če vzpostavitev v prejšnje stanje ni možna.

3.3.2.d Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ je o pritožbi zoper odločbo o odstranitvi objekta na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in povrnitvi zemljišča v prvotno stanje odločilo po več kot osmih mesecih od prejema te pritožbe, kar ni v skladu z 256. členom ZUP, po katerem mora biti odločba o pritožbi izdana in vročena stranki, brž ko je to mogoče, najpozneje pa v dveh mesecih od dne, ko je organ prejel popolno pritožbo.

3.3.2.e IRSOP ob ugotovitvi nelegalne razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh investitorja in njegovo odgovorno osebo ni kaznoval z globo, kot to določa ZGO-1. Opustitev sankcioniranja ni v skladu s 164. členom ZGO-1, ki med drugim določa, da se za prekršek z globo kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki

---

<sup>108</sup> Uradni list RS, št. 43/07-UPB1.

<sup>109</sup> Uradni list RS, št. 24/06-UPB2,47/09.

<sup>110</sup> O pritožbi je kot drugostopenjski organ v upravni zadevi 19. 3. 2012 odločilo Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, saj je 10. 2. 2012 prevzelo del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na prostor.

nastopa kot investitor, če naroči gradnjo objekta ali izvajanje del v zvezi s spremembo namembnosti, pa pred začetkom del ne razpolaga vsaj z dokončnim gradbenim dovoljenjem.

3.3.2.f Kljub temu, da je IRSOP že ob izvedbi inšpekcijskega nadzora 17. 12. 2009 ugotovil, da se izvaja širitev odlagališča na parcelah, za katere ni pridobljeno gradbeno dovoljenje in ki tudi niso vključene v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ni ukrepal zoper izvajalca geodetskih storitev pri razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Ministrstvo za okolje in prostor (IRSOP) zato ni ravnalo v skladu s 177. členom ZGO-1, ki določa, da se za prekršek z globo kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki po določbah o geodetski dejavnosti nastopa kot geodetsko podjetje ali geodet, če opravi zakoličenje v nasprotju s pogoji, določenimi v gradbenem dovoljenju. Ministrstvo za okolje in prostor tudi ni ravnalo v skladu s 178. členom ZGO-1, ki določa, da se za prekršek z globo kaznuje posameznik, ki je odgovorni geodet, če podpiše načrt o zakoličenju objekta, pa je zakoličenje v nasprotju s pogoji, določenimi v gradbenem dovoljenju.

3.3.2.g Kljub temu, da je IRSOP že ob izvedbi inšpekcijskega nadzora 17. 12. 2009 ugotovil, da se izvaja širitev odlagališča na parcelah, za katere ni pridobljeno gradbeno dovoljenje in ki tudi niso vključene v okoljevarstvenem dovoljenju, ni ukrepal zoper izvajalca gradbenih del pri razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh. Ministrstvo za okolje in prostor (IRSOP) ni ravnalo v skladu s 179. členom ZGO-1, ki določa, da se za prekršek z globo kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če izvaja ali izvede gradnjo, za katero je predpisano gradbeno dovoljenje, brez gradbenega dovoljenja. Za prekršek se z globo kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe.

3.3.2.h Razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh<sup>111</sup> je bila poleg zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, izvedena tudi na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas. Na zemljišču s temi parcelnimi številkami še vedno poteka odlaganje odpadkov. IRSOP pri izvedbi inšpekcijskih nadzorov ni odločil o zakonitosti izvedbe širitve odlagališča na tem zemljišču. Ker je tudi ta del odlagališča zgrajen brez pridobljenega gradbenega dovoljenja in zanj tudi nista bili izdani okoljevarstveno soglasje in okoljevarstveno dovoljenje, prav tako pa za ta del odlagališča ni bilo pridobljeno uporabno dovoljenje, Ministrstvo za okolje in prostor (IRSOP) pri izvedbi inšpekcijskih nadzorov ni ravnalo v skladu s 152. členom ZGO-1 v delu, ki se nanaša na razširitev, ter v skladu s 157. členom ZVO-1 v delu, ki se nanaša na odlaganje odpadkov na teh zemljiščih.

3.3.2.i Pri pregledu evidenc Komunalnega podjetja Logatec o količini odloženih odpadkov smo ugotovili, da je bilo v obdobju od 1. 1. 2008 do 31. 12. 2010 na odlagališče odloženih 62.011.300 kilogramov odpadkov, kar ne presega dovoljene količine iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, vendar je Komunalno podjetje Logatec tudi v letu 2011 nadaljevalo z odlaganjem odpadkov, tako da je v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 za 6.836.000 kilogramov presegló dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja.

---

<sup>111</sup> To je razvidno tudi iz ortofoto posnetkov zemljišča v spletni aplikaciji Ministrstva za kmetijstvo in okolje [URL:<http://rkg.gov.si/GERK>], april 2012.



V drugem odstavku 23. člena Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih iz leta 2009 je določeno, da obstoječa odlagališča lahko nadaljujejo z obratovanjem po 15. 7. 2009, če upravljavec do 15. 7. 2009 vloži vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer najdlje do pravnomočne odločitve o vlogi za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja. Ker je Komunalno podjetje Logatec 20. 4. 2009 podalo vlogo za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča, je glede na navedeno določbo odlagališče nenevarnih odpadkov Ostri vrh lahko nadaljevalo z obratovanjem tudi po 15. 7. 2009. Pri tem pa je Komunalno podjetje Logatec kot upravljavec odlagališča pri odlaganju odpadkov moralo upoštevati dopustne količine odpadkov, ki so navedene v okoljevarstvenem dovoljenju z dne 31. 12. 2004 in njegovih spremembah z dne 21. 2. ter 30. 10. 2007. Ker je Komunalno podjetje Logatec preseglo dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, Ministrstvo za okolje in prostor (IRSOP) pa ni odredilo izvedbe ukrepov za odpravo virov čezmerne obremenitve, je ravnalo v nasprotju s 157. členom ZVO-1. S tem je omogočeno delovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh, čeprav so presežene dopustne količine odloženih odpadkov iz okoljevarstvenega dovoljenja.

## 4. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja Komunalnega podjetja Logatec, d. o. o., Logatec s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011, pravilnost poslovanja Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 ter pravilnost poslovanja Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011.

Del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na področje okolja, je na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije z 10. 2. 2012 prešel na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje. Del delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor, ki se nanaša na področje prostora, je na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije z 10. 2. 2012 prešel na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor.

### 4.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja Komunalnega podjetja Logatec

#### *Negativno mnenje*

Komunalno podjetje Logatec, d. o. o., Logatec v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 pri poslovanju s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni poslovalo v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- ob prevzemu komunalnih in nekomunalnih odpadkov je nedosledno evidentiralo kraj oddaje pošiljke odpadkov, kar je v neskladju z Uredbo o ravnanju z odpadki – točka 3.1.1.1.a;
- v obdobju od 1. 1. do 31. 3. 2011 je za 6.836.000 kilogramov presešlo dovoljeno količino odloženih odpadkov iz veljavnega okoljevarstvenega dovoljenja, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.1.1.1.b;
- sprejemalo je odpadke od prevoznika odpadkov družbe Publicus, d. o. o., Ljubljana, kljub temu da je do tega prevoznika iz opravljanja storitev odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh izkazovalo zapadle terjatve, kar je v neskladju z določili pogodb za odlaganje odpadkov na odlagališču; na dan 31. 12. 2010 so te terjatve izkazane v znesku 125.480 evrov, na dan 31. 3. 2011 pa 218.104 evre – točka 3.1.1.1.c;
- od aprila 2010 je odlagalo odpadke tudi na razširjenem delu odlagališča odpadkov, ki je bil zgrajen brez gradbenega dovoljenja, in zanj tudi ni bilo izdano okoljevarstveno dovoljenje, prav tako pa ta del odlagališča odpadkov ni vključen v veljavno okoljevarstveno dovoljenje, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.1.1.1.d;

- ni izvedlo naloženih ukrepov Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor za odstranitev odloženih odpadkov z razširjenega dela odlagališča, da bi se zagotovilo odlaganje samo tistih komunalnih odpadkov, ki so obdelani, in da bi se na odlagališču odpadkov zagotovilo ustrezno ravnanje z izcednimi vodami – točke 3.1.1.1.e, 3.1.1.2.b in 3.1.1.3.b;
- ni zagotovilo, da bi se na odlagališče odpadkov odlagali samo obdelani komunalni odpadki, kar je v neskladju z Uredbo o odlaganju odpadkov na odlagališčih – točka 3.1.1.2.a;
- na odlagališču odpadkov ni zagotovilo ustreznega ravnanja z izcednimi vodami, in tako preprečilo, da emisije v okolje ne bi presegle predpisanih mejnih vrednosti, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja in Uredbo o odlaganju odpadkov na odlagališčih – točka 3.1.1.3.a;
- za odložene nekomunalne odpadke je napačno obračunalo in nakazalo okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov v letu 2009 za 21.527 evrov, v obdobju od 1. 1. do 31. 10. 2010 pa v znesku 11.506 evrov, kar je v neskladju z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov – točka 3.1.1.4;
- za člane nadzornega sveta Komunalnega podjetja Logatec, ki so bili imenovani po določbah Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, ni izvedlo aktivnosti za vpis v sodni register, kar je v neskladju z Zakonom o gospodarskih družbah – točka 3.1.2.1.b;
- pogodbo o zaposlitvi direktorja Komunalnega podjetja Logatec je uskladilo z določbami Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti več kot štiri mesece po zakonsko določenem roku in na podlagi take neuskajane pogodbe za julij in avgust 2010 direktorju družbe izplačalo plačo, zaradi česar je imelo za 3.926 evrov večje stroške – točki 3.1.2.2.a in 3.1.2.2.b;
- z določitvijo plačilnega razreda v nasprotju s predpisi je v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 izplačalo za računovodjo 21.965 evrov in za tehničnega vodjo 20.367 evrov višjo plačo, kot bi jo lahko po določbah Pravilnika o plačah – točka 3.1.2.3;
- javni naročili za nakup PVC zabojsnikov za odpadke in za izvedbo del na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je oddalo v več ločenih postopkih zbiranja ponudb, s čimer se je izognilo uporabi ustreznega postopka po Zakonu o javnem naročanju; skupna vrednost nepravilnosti je 338.567 evrov – točki 3.1.3.1 in 3.1.3.2;
- pri izgradnji razširjenega dela odlagališča je naročilo izvedbo del, ki so preseгла obseg del iz javnega naročila, za katera je bil izveden postopek oddaje po Zakonu o javnem naročanju; skupna vrednost nepravilnosti je 31.749 evrov – točka 3.1.3.3.a;
- kot upravljavec odlagališča je izvedlo razširitev odlagališča brez pridobljenega gradbenega dovoljenja, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.1.3.3.b;
- izvedlo izgradnjo vakuumske kanalizacije in plinovoda v industrijsko-obrtni coni Zapolje v dolžini, ki je presegala dolžino iz v času gradnje veljavnega gradbenega dovoljenja, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.1.3.4.b;
- pri izgradnji kanalizacije in plinovoda v industrijsko-obrtni coni Zapolje ter pri izgradnji vodovoda v naselju Mandrge je naročilo izvedbo gradbenih del, ki so preseгла obseg del iz predmeta javnega naročila, za katera je bil izveden postopek oddaje po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev; skupna vrednost nepravilnosti je 144.729 evrov – točki 3.1.3.4.a in 3.1.3.5.

Menimo, da je bilo poslovanje Komunalnega podjetja Logatec s poudarkom na upravljanju odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, v pomembnem neskladju s predpisi.

## 4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja Občine Logatec

### *Negativno mnenje*

Občina Logatec v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- kot lastnica odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je izvedla razširitev odlagališča brez prej pridobljenega gradbenega dovoljenja, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.2.3;
- kot lastnica odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je izvedla njegovo razširitev brez prej pridobljenega okoljevarstvenega soglasja, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.2.4;
- kot lastnica odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je izvedla njegovo razširitev, čeprav za razširitev ni bilo pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.2.5;
- z drugimi občinami oziroma izvajalci gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov je sklepala pogodbe za odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov, in tako posredno povzročila odlaganje odpadkov na razširjenem delu odlagališča, kljub temu da za ta del odlagališča ni bilo pridobljeno uporabno dovoljenje po predpisih o graditvi objektov, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.2.6;
- ni izvedla naloženih ukrepov Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor, da mora ustaviti gradnjo razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter v roku petih mesecev odstraniti objekt in zemljišče vzpostaviti v prejšnje stanje – točka 3.2.7;
- za namensko pridobljena sredstva finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni oblikovala proračunskega sklada, kot določata Odlok o proračunu Občine Logatec za leto 2010 in Odlok o proračunu Občine Logatec za leto 2011 – točka 3.2.8.a;
- namenska sredstva finančnega jamstva za zapiranje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh je porabljala v okviru letnega proračuna občine za druge namene, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 3.2.8.b.

Menimo, da je bilo poslovanje Občine Logatec pri izvedbi investicije v razširitev odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, v pomembnem neskladju s predpisi.

## 4.3 Mnenje o pravilnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor

### *Negativno mnenje*

Ministrstvo za okolje in prostor v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh ni poslovalo v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- o vlogi za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009 je Agencija Republike Slovenije za okolje kot prvostopenjski organ odločila

šele po dveh letih od prejema vloge, kar ni v skladu z rokom, ki ga določa Zakon o varstvu okolja – točka 3.3.1.a;

- ker je o vlogi za izdajo odločbe o podaljšanju veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje odlagališča po 16. 7. 2009 Agencija Republike Slovenije za okolje kot prvostopenjski organ odločila šele po dveh letih od prejema vloge, je omogočilo obratovanje odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh tudi po 16. 7. 2009, čeprav niso bili izpolnjeni pogoji za izdajo oziroma spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za obstoječe odlagališče, kar je v neskladju z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih – točka 3.3.1.b;
- odločbo o odstranitvi odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, je Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor kot prvostopenjski organ izdal več kot šest mesecev od ugotovljene kršitve, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.3.2.a;
- o pritožbi zoper odločbo o odstranitvi odpadkov z zemljišča s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ ni odločilo več kot eno leto od prejema, kar je v neskladju z Zakonom o upravnem postopku – točka 3.3.2.b;
- odločbo o odstranitvi objekta na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, in povrnitvi zemljišča v prvotno stanje je Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor kot prvostopenjski organ izdal več kot eno leto od ugotovljene kršitve, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.3.2.c;
- o pritožbi zoper odločbo o odstranitvi objekta na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas, ter povrnitvi zemljišča v prvotno stanje je Ministrstvo za okolje in prostor kot drugostopenjski organ odločilo po več kot osmih mesecih od prejema, kar je v neskladju z Zakonom o splošnem upravnem postopku – točka 3.3.2.d;
- ob ugotovitvi nelegalne razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor investitorja in njegovo odgovorno osebo ni kaznoval z globo, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.3.2.e;
- ob ugotovitvi nelegalne razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ni ukrepal zoper izvajalca geodetskih storitev in odgovornega geodeta pri razširitvi odlagališča, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.3.2.f;
- ob ugotovitvi nelegalne razširitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ni ukrepal zoper izvajalca gradbenih del pri razširitvi odlagališča, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov – točka 3.3.2.g;
- pri izvedbi inšpekcijskih pregledov Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ni odločil o zakonitosti izvedbe širitve odlagališča na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas, ki je bila izvedena brez pridobljenega gradbenega dovoljenja, za širitev pa tudi nista bili izdani okoljevarstveno soglasje in okoljevarstveno dovoljenje ter pridobljeno uporabno dovoljenje, kar je v neskladju z Zakonom o graditvi objektov; preprečil tudi ni odlaganja odpadkov na teh zemljiščih, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.3.2.h;
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor ni preprečil odlaganja odpadkov na odlagališču, čeprav je bila presežena dovoljena količina odloženih odpadkov iz okoljevarstvenega dovoljenja, kar je v neskladju z Zakonom o varstvu okolja – točka 3.3.2.i.

Menimo, da je bilo poslovanje Ministrstva za okolje in prostor pri izdaji okoljevarstvenih soglasij in dovoljenj ter zagotavljanju nadzora nad spoštovanjem predpisov pri upravljanju in razširitvi odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh v obdobju od 1. 1. 2009 do 31. 3. 2011 zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, v pomembnem neskladju s predpisi.

## 5. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILA

*Komunalno podjetje Logatec, d. o. o., Logatec in Občina Logatec* morata v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile razkrite z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Popravljalni ukrepi Komunalnega podjetja Logatec, d. o. o., Logatec se morajo nanašati na:

- izdelavo načrta aktivnosti z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami, s katerimi bo zagotovljena izpolnitev obveznosti iz odločbe Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor, št. 06113-580/2006-67 z dne 30. 1. 2012, o prenehanju odlaganja odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh – točki 3.1.1.1.b in 3.1.1.1.d;
- izdelavo načrta aktivnosti z opredeljenimi aktivnostmi, roki in odgovornimi osebami, s katerimi bo zagotovljena izpolnitev obveznosti iz odločbe Inšpektorata Republike Slovenije za okolje in prostor, št. 06113-580/2006 z dne 20. 12. 2010, o odstranitvi nelegalno odloženih odpadkov na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh – točka 3.1.1.1.e;
- vzpostavitev terjatve do direktorja Komunalnega podjetja Logatec v obdobju do 1. 4. 2011 za preveč izplačane plače v znesku 3.926 evrov – točka 3.1.2.2.b.

Popravljalni ukrep Občine Logatec se mora nanašati na:

- odpoved pogodb z drugimi občinami oziroma izvajalci gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov za odlaganje odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov Ostri vrh ter iskanje odlagališča za odpadke iz Občine Logatec – točka 3.2.6.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja<sup>112</sup>. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da *Komunalno podjetje Logatec, d. o. o., Logatec* ali *Občina Logatec* krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

---

<sup>112</sup> 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

## 6. PRIPOROČILA

*Ministrstvu za kmetijstvo in okolje* priporočamo:

- izvedbo inšpekcijskega nadzora o zakonitosti odlaganja odpadkov na razširjenem delu odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas;
- izvedbo nadzora nad delom inšpektorjev Inšpektorata Republike Slovenije za kmetijstvo in okolje pri izvedbi inšpekcijskega nadzora (17. člen Zakona o inšpekcijskem nadzoru).

*Ministrstvu za infrastrukturo in prostor* priporočamo:

- izvedbo inšpekcijskega nadzora o zakonitosti izvedbe širitve odlagališča nenevarnih odpadkov Ostri vrh na zemljišču s parcelnimi številkami 512/2, 378/1 in 376/4, vse k. o. Blekova vas, in ponovno izdajo odločbe o zakonitosti izvedbe širitve odlagališča na zemljišču s parcelno številko 512/4, k. o. Blekova vas;
- izvedbo nadzora nad delom gradbenih inšpektorjev Inšpektorata Republike Slovenije za promet, energetiko in prostor pri izvedbi inšpekcijskega nadzora (17. člen Zakona o inšpekcijskem nadzoru).

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor



Poslano:

1. Komunalnemu podjetju Logatec, d. o. o., Logatec, priporočeno s povratnico;
2. Občini Logatec, priporočeno s povratnico;
3. Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, priporočeno;
4. Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, priporočeno;
5. Igorju Petku, priporočeno;
6. Matjažu Kurentu, priporočeno;
7. Janezu Nagodetu, priporočeno;
8. Karlu Viktorju Erjavcu, priporočeno;
9. dr. Roku Žarniću, priporočeno;
10. Igorju Maherju, priporočeno;
11. Zvonku Černaču, priporočeno;
12. Francu Bogoviču, priporočeno;
13. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
14. arhivu, tu.



*Bdimo nad potmi javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

**Enota Maribor / Maribor Office**  
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96