



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi
Mestne občine Celje



Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi
Mestne občine Celje

1. UVOD

V revizijskem poročilu o smotrnosti poslovanja Mestne občine Celje (v nadaljevanju: občina) v delu, ki se nanaša na politiko mirujočega prometa v letu 2005 (št. 1215-19/2006-18 s 30. 5. 2008), je Računsko sodišče Republike Slovenije Mestni občini Celje izreklo mnenje, da je bila občina pri opravljanju nalog s področja mirujočega prometa delno uspešna.

Ker razkrite nesmotnosti niso bile odpravljene med revizijo, smo v revizijskem poročilu podali zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Občina je v dodatnem 15-dnevnem roku po poteku 90-dnevnega roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču predložila odzivno poročilo¹. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba po pooblastilu župana mag. Marko Zidanšek, podžupan občine, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ Dopis št. 006-00003/2006 z 18. 9. 2008 ter dopolnitve z 18. 9. 2008, s 26. 9. 2008 in z 1. 10. 2008.

2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Strategija na področju mirujočega prometa

2.1.1 Opis nesmotnosti

Občina je ugotavljala potrebe in analizirala stanje na področju mirujočega prometa. Pripravila je nekatere dokumente prostorskega načrtovanja, v katerih je določila splošne usmeritve na področju mirujočega prometa, ki bi lahko predstavljale razvojne programe na tem področju, vendar jih mestni svet ni sprejel. Občina tako v letu 2005 ni imela izdelane strategije razvoja na področju mirujočega prometa.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je v letu 2007 naročila izdelavo prometne študije² in občinskega prostorskega načrta³. Oba dokumenta bosta obravnavala tudi področje mirujočega prometa, na njuni podlagi pa bo občina izdelala strategijo mirujočega prometa. Predviden rok izdelave prometne študije je konec leta 2008.

2.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.2 Določanje ciljev na področju mirujočega prometa

2.2.1 Opis nesmotnosti

Občina v proračunu za leto 2005 ni določila konkretnih ciljev na področju mirujočega prometa. Naloge in pooblastila občine v zvezi z urejanjem javnih parkirišč in gospodarjenjem z javnimi objekti v občini je izvajal Zavod za urejanje javnih parkirišč in gospodarjenje z javnimi objekti Celje (v nadaljevanju: ZPO). Občina ni v zadostni meri izvajala aktivnosti na področju mirujočega prometa v letu 2005, saj ni definirala določljivih kratkoročnih ciljev, posledica tega pa je bila, da tudi ni izvajala aktivnosti za doseganje teh ciljev, saj je kratkoročno načrtovanje in poročanje na tem področju prepustila ZPO.

² Pogodba o izdelavi prometne študije.

³ Pogodba o izdelavi občinskega prostorskega načrta.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je predložila shemo⁴ za opredelitev letnih ciljev na področju mirujočega prometa v proračunu občine in poročanje o njihovem uresničevanju v zaključnem računu. Pri pripravi sheme je upoštevala dejstvo, da dejavnosti, povezane z mirujočim prometom, v občini izvaja ZPO. Občina bo pri pripravi proračunov in zaključnih računov občine upoštevala pripravljeno shemo, ki vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih s področja mirujočega prometa, o izrečenih globah ter analizo doseganja zastavljenih ciljev.

Občina je v odzivnem poročilu navedla, da bo v skladu s sprejeto strategijo mirujočega prometa ovrednotila tudi predvidene dolgoročne in letne cilje na področju mirujočega prometa (poskusna uvedba mestnega javnega potniškega prometa, zagotavljanje zadostnega števila parkirnih mest za stanovalce na obrobju starega mestnega jedra, sprostitev parkirnih mest v samem centru mesta, večja dostopnost mesta za obiskovalce in stranke, gradnja dodatnih parkirnih mest na obrobju mesta, uvedba sistema parkiraj in odpelji, uvedba enotne vozovnice in parkirnega listka, uvedba javnega potniškega prometa, izdelava projekta inteligentnega usmerjanja prometa na parkirišča) in spremljala njihovo realizacijo.

2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.3 Predpisi s področja mirujočega prometa

2.3.1 Opis nesmotrnosti

Občina pri ureditvi gospodarskih javnih služb s področja mirujočega prometa ni upoštevala določila Zakona o gospodarskih javnih službah⁵ (v nadaljevanju: ZGJS), da mora določiti način in postopek oblikovanja in določanja cen (7. in 59. člen ZGJS).

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina pripravlja osnutek Sklepa o določitvi parkirnih območij in cen parkiranja na območju Mestne občine Celje, s katerim bo določila način in postopek oblikovanja cen parkiranja. Občina⁶ je z dopisom obvestila ZPO, naj v prihodnje vse predloge za spremembe cen na področju mirujočega prometa posreduje v sprejem mestnemu svetu, ki je v skladu s 17. členom Statuta Mestne občine Celje⁷ pristojen organ za določanje cen.

⁴ Shema za poročanje mestnemu svetu o uresničevanju letnih ciljev (v nadaljevanju: shema za poročanje).

⁵ Uradni list RS, št. 32/93.

⁶ Dopis občine s 15. 9. 2008.

⁷ Uradni list RS, št. 66/95, 1/96, 46/96, 76/96, 37/97, 28/99, 117/00, 3/04, 33/05, 70/06.

2.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.4 Razmerje med občino in javnim gospodarskim zavodom

2.4.1 Opis nesmotrnosti

Občina razmerij z izvajalcem gospodarske javne službe urejanje javnih parkirišč ni natančno opredelila, predvsem pa ni v celoti izvajala svojih pristojnosti. Mestni svet izvajalcu gospodarske javne službe ni dal soglasja k programu dela, ni odločal o cenah za uporabo javnih dobrin, ni dal soglasja k izbiri podizvajalca in ni sprejel poslovnega poročila ter zaključnega računa izvajalca gospodarske javne službe za leto 2005.

2.4.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je v okviru svojih pristojnosti ustanovitelja na podlagi 15. člena Odloka o preoblikovanju Zavoda za planiranje in izgradnjo Celje v Zavod za urejanje javnih parkirišč in gospodarjenje z javnimi objekti Celje⁸ (v nadaljevanju: odlok o preoblikovanju) pozvala ZPO⁹, da mestnemu svetu posreduje v soglasje vse programe dela in poslovna poročila.

2.4.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.5 Odvoz nepravilno parkiranih vozil

2.5.1 Opis nesmotrnosti

Oblika izvajanja gospodarske javne službe odvoza nepravilno parkiranih vozil (pravno urejeno pogodbeno razmerje), kot jo je določila občina v Odloku o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Celje¹⁰ (v nadaljevanju: odlok o GJS iz leta 1994), ni v skladu z ZGJS, saj zakon takšne oblike izvajanja gospodarske javne službe ne predvideva.

2.5.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je leta 2006 sprejela Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Celje¹¹ (v nadaljevanju: odlok o GJS iz leta 2006), v katerem je določila enake oblike izvajanja gospodarskih javnih služb, kot so

⁸ Uradni list RS, št. 87/97, 69/98, 42/00, 69/00, 35/01.

⁹ Dopisa s 15. 9. 2008 in 24. 9. 2008.

¹⁰ Uradni list RS, št. 30/94, 34/00, 35/01.

¹¹ Uradni list RS, št. 29/06.

bile določene z odlokom o GJS iz leta 1994. Občina je pripravila spremembe odloka o GJS iz leta 2006¹² in Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe urejanja javnih parkirišč in odvoza nepravilno parkiranih avtomobilov v Mestni občini Celje¹³ (v nadaljevanju: odlok o načinu izvajanja GJS), s katerimi ukinja pravno urejeno pogodbeno razmerje kot obliko izvajanja gospodarskih javnih služb. S spremembo obeh odlokov bo izvajanje gospodarske javne službe odvoza nepravilno parkiranih avtomobilov urejeno v skladu z ZGJS. Občina bo gospodarsko javno službo urejanja javnih parkirišč in odvoza nepravilno parkiranih avtomobilov zagotavljala z javnim gospodarskim zavodom ali javnim podjetjem s koncesijo.

2.5.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

2.6 Poročaje o uresničevanju zastavljenih ciljev na področju politike mirujočega prometa

2.6.1 Opis nesmotrnosti

Občina ni poročala o uresničevanju zastavljenih ciljev na področju mirujočega prometa v skladu s predpisi. Vsebina poročila o doseženih ciljih in rezultatih na področju mirujočega prometa ne ustreza Navodilu o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna¹⁴. Občina ni določila konkretnih ciljev in kazalcev, zato tudi ni mogla spremljati postavljenih ciljev in ocenjevati učinkovitosti porabe sredstev glede na njihove rezultate.

2.6.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Občina je predložila shemo za poročanje občinskemu svetu o uresničevanju letnih ciljev na področju mirujočega prometa. Navedena shema bo v fazi sestave zaključnega računa podlaga za poročanje mestnemu svetu o doseganju zastavljenih ciljev, poročanje pa bo upoštevalo strukturo proračuna. Poleg tega bo zaključni račun proračuna občine pripravljen tako, da bo omogočal tudi analizo prihodkov in odhodkov na področju mirujočega prometa, izrečenih glob in letnih ciljev, ki jih bo občina določila po sprejetju strategije mirujočega prometa.

2.6.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Izkazani popravljalni ukrep je zadovoljiv.

¹² Predlog Odloka o spremembah odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Celje z 22. 9. 2008 in predlog Odloka o spremembah odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe urejanja javnih parkirišč in odvoza nepravilno parkiranih avtomobilov v Mestni občini Celje z 22. 9. 2008.

¹³ Uradni list RS, št. 34/00.

¹⁴ Uradni list RS, št. 12/01.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o smotrnosti poslovanja Mestne občine Celje v delu, ki se nanaša na politiko mirujočega prometa v letu 2005, pripravila Mestna občina Celje. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom po pooblastilu župana potrdil mag. Marko Zidanšek, podžupan občine, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije občine. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so ukrepi, ki jih je sprejela Mestna občina Celje za odpravo nesmotrnosti, ugotovljenih pri reviziji smotrnosti poslovanja občine na področju politike mirujočega prometa v letu 2005, *zadovoljivi*.

Številka: 1215-19/2006-23

V Ljubljani, 7. novembra 2008

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Mestni občini Celje, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.

Bedimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 200 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

