



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Revizijsko poročilo

Izplačila funkcionarjem Občine Destrnik

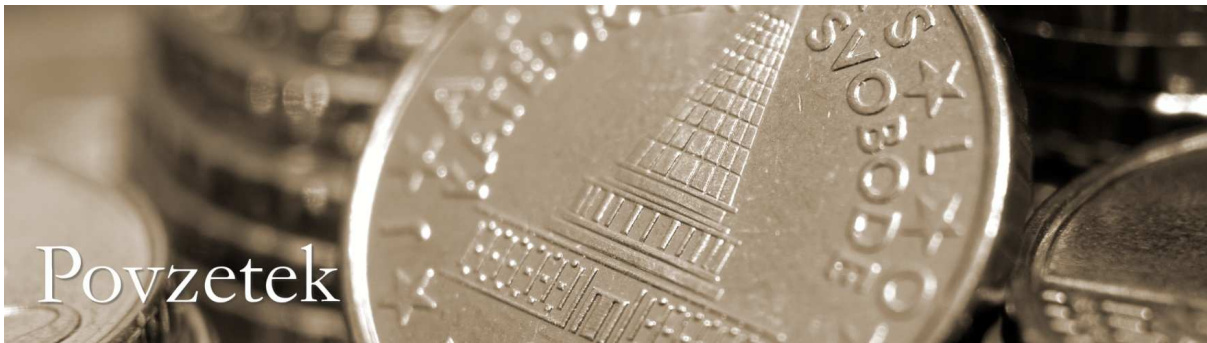


Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Revizijsko poročilo

Izplačila funkcionarjem Občine Destrnik



Računsko sodišče je revidiralo *pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007 v Občini Destrnik (v nadaljevanju: občina)*, ki ima 2.687 prebivalcev. Občinski funkcionarji so župan, podžupan in enajst članov občinskega sveta, ki funkcijo opravljajo nepoklicno.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007.

Računsko sodišče je pri revidiranju pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- podžupanu ni obračunala plačila za opravljanje funkcije od julija do novembra v skladu s sklepom župana, zato je bilo plačilo obračunano in izplačano za 120 evrov preveč;
- podžupanu ni obračunala plačila za opravljanje funkcije od januarja do junija v skladu z določili Zakona o lokalni samoupravi, zato je bilo plačilo obračunano in izplačano za 2.574 evrov premalo.

Računsko sodišče je od občine zahtevalo *odzivno poročilo*, ker med revizijskim postopkom niso bile odpravljene vse razkrite nepravilnosti oziroma sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi.

KAZALO

1. UVOD	6
2. PREDSTAVITEV REVIDIRANCA IN PREDMETA REVIZIJE	7
2.1 OSNOVNI PODATKI O OBČINI.....	7
2.1.1 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem.....	7
2.2 PREDSTAVITEV PREDMETA REVIZIJE.....	8
2.3 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	10
3. UGOTOVITVE	11
3.1 IZPLAČILA ŽUPANU.....	11
3.1.1 Plačilo za opravljanje funkcije župana.....	11
3.2 IZPLAČILA PODŽUPANU OBČINE.....	12
3.2.1 Plačilo za opravljanje funkcije podžupana.....	12
3.3 IZPLAČILA ČLANOM OBČINSKEGA SVETA.....	13
3.3.1 Plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta.....	13
3.3.2 Izplačila članom delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornega odbora.....	14
4. MNENJE	16
5. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILO	17

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja Občine Destnik, Vintarovci 50, Destnik v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 25. 4. 2008.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007.

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje med drugim tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V letu 2007 in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Franc Pukšič, župan občine.

¹ Uradni list RS, št. 11/01.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 1215-7/2008-3.

⁴ Uradni list RS, št. 41/01.

2. PREDSTAVITEV REVIDIRANCA IN PREDMETA REVIZIJE

2.1 Osnovni podatki o občini

Podatki o velikosti in organih občine so prikazani v tabeli 1.

Tabela 1: Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev ⁵	2.687
Ustanovitev	1998
Organi občine:	
• župan	nepoklicno opravljanje funkcije
• podžupan ⁶	1 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	11 članov
• nadzorni odbor	8 članov
Člani delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta	
• občinska uprava	5 sistemiziranih/5 zasedenih delovnih mest ⁷

2.1.1 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem

V tabeli 2 so podrobneje predstavljeni odhodki iz bilance prihodkov in odhodkov (v nadaljevanju: BPO) zaključnega računa proračuna občine za leto 2007, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem v letu 2007, ter delež izplačil županu, podžupanu in članom občinskega sveta v vseh odhodkih za izplačila občinskim funkcionarjem v letu 2007 in v vseh odhodkih BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007. V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 predstavljajo vsi odhodki 2.071.933 evrov.

⁵ Statistične informacije, št. 27/08 (stanje na 31. 12. 2007).

⁶ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 60/07) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

⁷ Na 31. 12. 2007.

Tabela 2: Odhodki, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem v letu 2007

Vrsta odhodka	Realizacija v letu 2007 v evrih	Delež v skupnih odhodkih namenjenih izplačilom funkcionarjem v odstotkih	Delež v skupnih odhodkih BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007 v odstotkih
Izplačila županu	14.877	48	0,7
Izplačila podžupanu	3.440	11	0,1
Izplačila članom občinskega sveta	12.708	41	0,6
Skupaj	31.025	100	1,4

Vir: Odlok o zaključnem računu proračuna Občine Destrnik za leto 2007⁸.

Iz tabele je mogoče ugotoviti, da predstavljajo odhodki za izplačila županu 48 odstotkov, odhodki za izplačila članom občinskega sveta 41 odstotkov in odhodki za izplačila podžupanu 11 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007. Odhodki, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem, predstavljajo 1,4 odstotke skupnih odhodkov občine iz BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007.

2.2 Predstavitev predmeta revizije

Predmet revizije so izplačila funkcionarjem v letu 2007, ki se nanašajo na plače, plačilo za opravljanje funkcije, sejnine, povračila stroškov v zvezi z delom, uporabo službenih mobilnih telefonov in službenih vozil za privatne namene. Realizirani izdatki proračuna v letu 2007 v delu, ki se nanašajo na izplačila funkcionarjem, so podrobneje predstavljeni v prejšnji točki, v tabeli 2.

Občinski funkcionarji so župan, podžupan in člani občinskega sveta (34.a člen ZLS). ZLS določa, da imajo za opravljanje občinskih funkcij občinski funkcionarji pravico do plače, če funkcijo opravljajo poklicno, ali do plačila za opravljanje funkcije, če funkcijo opravljajo nepoklicno. Do januarja 2007 je plače in plačila za opravljanje funkcij za župane in podžupane urejal 100.b člen ZLS⁹. S sprejetjem Odloka o plačah funkcionarjev¹⁰ (v nadaljevanju: OdPF) in izdajo Odločbe Ustavnega sodišča¹¹ so občine januarja 2007 začele obračunavati plače in plačilo za opravljanje funkcije županom ter podžupanom po določenih OdPF.

⁸ Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 7/2008.

⁹ Zadnjič za obračun in izplačilo plač in plačil za opravljanje funkcij za december 2006, v januarju 2007.

¹⁰ Odlok o plačah funkcionarjev (Uradni list RS, št. 14/06) je prenehal veljati z dnem uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-G, Uradni list RS, št. 57/07), ki pa ni uvedel sprememb glede plač funkcionarjev v lokalnih skupnostih.

¹¹ Uradni list RS, št. 1/07.

Plača župana je določena z uvrstitvijo funkcije župana v plačni razred. Plačni razredi za funkcije županov se razlikujejo glede na število prebivalcev lokalne skupnosti. V najvišji plačni razred za funkcijo župana, to je 59. plačni razred, je uvrščen župan občine z nad 200 tisoč prebivalci, v najnižji plačni razred za funkcijo župana, to je 46. plačni razred, je uvrščen župan občine, ki ima do 2000 prebivalcev.

Plačni razred podžupana določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Razpon plačnih razredov, v katerega se lahko uvrsti podžupan, je določen glede na število prebivalcev lokalne skupnosti.

ZLS je do 21. 7. 2007 v 100.b členu določal, da županu in podžupanu, ki funkcijo opravljata nepoklicno, pripada plača v višini 50 odstotkov plače, ki bi jo dobila, če bi funkcijo opravljala poklicno. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi¹² (ZLS-N) je 100.b člen ZLS razveljavil, plačilo župana in podžupana za nepoklicno opravljanje funkcije pa uredil v spremenjenem 34.a členu. Od 21. 7. 2007 tako zakon določa, da pripada županu plačilo v višini 50 odstotkov plače, podžupanu pa največ 50 odstotkov plače, ki bi jo dobila, če bi funkcijo opravljala poklicno. Višino plačila podžupanu določi župan ob upoštevanju obsega podžupanovih pooblastil. Pri tem se ne upošteva dodatka za delovno dobo.

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹³ (v nadaljevanju: ZSPJS-E) v 10. členu¹⁴ določa, da se funkcionarjem, ki jim pripada višja osnovna plača od prevedene osnovne plače, določene v skladu s predpisi, ki so se uporabljali do začetka uporabe tega zakona, nastalo nesorazmerje odpravi na naslednji način:

- nesorazmerja v osnovnih plačah, ki so večja od štirih plačnih razredov, se odpravijo z začetkom uporabe tega zakona v višini nesorazmerja nad štirimi plačnimi razredi,
- preostala nesorazmerja v osnovnih plačah se odpravijo v obdobju od leta 2006 do leta 2009, pri tem pa se pri obračunu plač za december vsakega leta odpravi 25 odstotkov nesorazmerja v osnovnih plačah.

Način plačila za opravljanje funkcije člana občinskega sveta je do 21. 7. 2007 določal 100.b člen ZLS, nato pa na enak način 34.a člen ZLS. Članom občinskega sveta pripada sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta ali seji delovnega telesa občinskega sveta. Občinski svet s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin za člane občinskih svetov. Letni znesek sejin vključno s sejinami za seje delovnih teles občinskega sveta, ki se izplača posameznemu članu občinskega sveta, ne sme presežati 15 odstotkov plače župana.

Zaposlenim v organih lokalne skupnosti pripadajo na podlagi Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov¹⁵ (v nadaljevanju: ZPSDP) povračila v zvezi z delom in drugi prejemki, in sicer dnevnice za službena potovanja v državi, kilometrina, povračilo stroškov prenočevanja, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, terenski dodatek, regres za prehrano med delom, nadomestilo za ločeno življenje, odpravnina ob odhodu v pokoj.

¹² Uradni list RS, št. 60/07.

¹³ Uradni list RS, št. 14/06, velja od 15. 2. 2006, uporabljati pa se je začel 1. 3. 2006.

¹⁴ Veljaven do 30. 6. 2007.

¹⁵ Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01.

Funkcionarjem na podlagi Zakona o funkcionarjih v državnih organih¹⁶ (v nadaljevanju: ZFDO) pripadajo povračila stroškov, ki jih imajo pri delu in v zvezi z delom.

Sredstva proračuna se uporabljajo za financiranje občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so določeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi, ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Občina lahko z aktom določi možnost in način uporabe službenih mobilnih telefonov za funkcionarje, oziroma možnost in način uporabe službenega vozila v privatne namene za poklicne funkcionarje. Če funkcionarji uporabljajo službeno vozilo tudi v privatne namene, mora občina določiti znesek bonitete in jo všteti v osnovo za obračun dohodnine.

ZSPJS-G v 26. členu določa, da se funkcionarjem v lokalnih skupnostih, ki jim je v skladu z OdPF pripadla višja osnovna plača od prevedene osnovne plače, in jim je bila s pričetkom uporabe navedenega odloka odpravljena ena četrtnina nesorazmerja, preostalo nesorazmerje odpravi v obdobju od leta 2007 do leta 2009, pri tem pa se pri obračunu plač za december vsako leto odpravi ena četrtnina nesorazmerja.

2.3 Obrazložitev revizije

Računsko sodišče se je za izvedbo revizije pravilnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, odločilo zaradi spremembe zakonodaje na navedenem področju in zaradi nekaterih ugotovljenih nepravilnosti pri izvedenih revizijah pravilnosti poslovanja občin na področju izplačil funkcionarjem. Revizija je bila razen v Občini Destrik izvedena še v štirih občinah. Poleg tega smo v okviru petih revizij z vprašalnikom pridobili podatke o izplačilih funkcionarjem od 50 občin. Ugotovitve glede pravilnosti poslovanja v revizijo vključenih občin in podatki iz vprašalnikov bodo služili za izdelavo zbirnega poročila.

Pravilnost poslovanja občine v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, smo revidirali tako, da smo preverili pravilnost izplačil, ki se nanašajo na plače, plačilo za opravljanje funkcije, sejnine in povračila stroškov v zvezi z delom. Pravilnost poslovanja smo revidirali na treh podsegmentih:

- izplačila županu občine,
- izplačila podžupanu občine in
- izplačila članom občinskega sveta.

Čeprav člani delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in člani nadzornega odbora v skladu z določili ZLS niso občinski funkcionarji in za njih ne veljajo določila 34.a člena ZLS glede višine izplačil občinskim funkcionarjem, bomo v poročilu predstavili tudi podatke o njihovih izplačilih.

Sestavili smo podrobni revizijski program, ki smo ga uporabili pri preizkušanju podatkov, v katere smo vključili vsa izplačila funkcionarjem v letu 2007. V revizijskem programu za preizkus posameznega zneska je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

¹⁶ Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93.

3. UGOTOVITVE

3.1 Izplačila županu

V BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007 so odhodki za izplačila županu izkazani v znesku 14.877 evrov, kar pomeni 48 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007.

3.1.1 Plačilo za opravljanje funkcije župana

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za plačila za opravljanje funkcije županu izkazani v znesku 14.877 evrov.

Županu je komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (v nadaljevanju: KMVVI) s sklepom 23. 2. 2007 določila 49. plačni razred.

Zakonsko določen plačni razred za župana, dejansko določen plačni razred za poklicno opravljanje funkcije in dejansko izplačilo za nepoklicno opravljanje funkcije za november 2007 so prikazani v tabeli 3.

Tabela 3: Zakonsko določen plačni razred za župana, dejansko določen plačni razred in dejansko izplačilo za november 2007

	Plačni razred	Plačni razred v evrih
Plačni razred za župana občine od 2001 do 5000 prebivalcev	49. plačni razred	2.940,75
Plačni razred za župana občine od 2001 do 5000 prebivalcev (vključena delna odprava nesorazmerij)	49. plačni razred	2.620,51
Dejanski plačni razred (sklep KMVVI)	49. plačni razred	2.940,75
Dejansko izplačilo (50 odstotkov zaradi nepoklicnega opravljanja funkcije)	49. plačni razred	1.310,25

Vir: podatki občine.

Županu je bilo v letu 2007 plačilo za opravljanje funkcije obračunano in izplačano v skladu z veljavnimi predpisi in akti občine.

3.2 Izplačila podžupanu občine

V BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007 so odhodki za izplačila podžupanu izkazani v znesku 3.440 evrov, kar pomeni 11 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007.

3.2.1 Plačilo za opravljanje funkcije podžupana

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za plačila za opravljanje funkcije podžupanu izkazani v znesku 3.440 evrov.

Na podlagi sklepa župana s 23. 2. 2007 je bil podžupanu glede na obseg pooblastil določen 34. plačni razred. Sklep župana v 3. členu določa, da na podlagi nalog, ki jih opravlja podžupan v skladu z županovimi pooblastili, pripada podžupanu 20 odstotkov osnovne plače, ki bi jo prejemal, če bi svojo funkcijo opravljal poklicno. Občina je v letu 2007 na podlagi sklepa župana podžupanu obračunavala plačilo za opravljanje funkcije v višini 20 odstotkov plače, kot če bi funkcijo opravljal poklicno. Od 1. 1. 2007 do 21. 7. 2007 (do spremembe 100.b člena ZLS) je bilo podžupanu obračunano in izplačano plačilo za opravljanje funkcije v mesečnem znesku 286 evrov. Od 21. 7. 2007 (od uveljavitve 34.a člena ZLS) je bilo podžupanu plačilo za opravljanje funkcije obračunano in izplačano v mesečnem znesku 315 evrov, kar pomeni 22 odstotkov osnovne plače.

Zakonsko določen razpon plačnih razredov za podžupana, dejansko določen plačni razred in dejansko izplačilo za nepoklicno opravljanje funkcije za november 2007, so prikazani v tabeli 4.

Tabela 4: Zakonsko določen razpon plačnih razredov za podžupana, dejansko določen plačni razred in dejansko izplačilo za november 2007

	Plačni razred	Plačni razred v evrih
Razpon plačnih razredov za podžupana občine od 2001 do 5000 prebivalcev	razpon od 34 do 41	od 1.632,89 do 2.148,78
	34. plačni razred	1.632,89
Plačni razred za podžupana občine od 2001 do 5000 prebivalcev (vključena delna odprava nesorazmerij)	34. plačni razred	1.455,07
Dejanski plačni razred (sklep župana)	34. plačni razred	1.632,89
Dejansko izplačilo (20 odstotkov po sklepu župana)	32. plačni razred	291,01

Vir: podatki občine.

Zakonsko določen odstotek od plače poklicnega podžupana, če podžupan opravlja funkcijo nepoklicno, in dejansko določen odstotek od plače poklicnega podžupana, če podžupan opravlja funkcijo nepoklicno, je prikazan v tabeli 5.

Tabela 5: Zakonsko in dejansko določen odstotek od plače poklicnega podžupana, če podžupan opravlja funkcijo nepoklicno

	Zakonsko določen odstotek		Dejansko določen odstotek	
	v odstotkih	v evrih	v odstotkih	v evrih
Od 1. 1. 2007 do 21. 7. 2007	50	715	20	286
Od 21. 7. 2007	največ 50	največ 728	20	291

Vir: podatki občine.

Od 1. 1. 2007 je podžupanu za nepoklicno opravljanje funkcije v skladu z določili 100.b člena ZLS pripadalo plačilo za opravljanje funkcije v višini 50 odstotkov plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno. Od 21. 7. 2007 je odstotek določen v 34.a členu ZLS in je določen variabilno v višini do 50 odstotkov plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno.

V letu 2007 je bilo od januarja do junija podžupanu plačilo za opravljanje funkcije obračunano in izplačano v skladu s sklepom župana, a v nasprotju z določili 100.b člena ZLS. Izplačano mu je bilo skupno za 2.574 evrov premalo.

V letu 2007 je bilo od julija do novembra podžupanu plačilo za opravljanje funkcije obračunano in izplačano v nasprotju s sklepom župana, vendar v okviru določil ZLS in ZSPJS. Izplačano mu je bilo skupno za 120 evrov preveč.

V letu 2007 je bilo od januarja do novembra podžupanu skupno premalo izplačano 2.454 evrov plačila za opravljanje funkcije.

Ukrepi občine

Občina je preveč izplačana plačila za opravljanje funkcije podžupana v znesku 120 evrov poračunala pri izplačilih za opravljanje funkcije podžupana za januar, februar, marec in april 2008.

3.3 Izplačila članom občinskega sveta

V BPO zaključnega računa proračuna za leto 2007 so odhodki za izplačila članom občinskega sveta izkazani v znesku 12.708 evrov, kar pomeni 41 odstotkov vseh odhodkov za izplačila funkcionarjem v letu 2007.

3.3.1 Plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta izkazani v znesku 12.708 evrov, od tega za udeležbo na seji občinskega sveta v znesku 10.276 evrov, za udeležbo na seji delovnega telesa občinskega sveta pa v znesku 2.432 evrov.

Do 1. 1. 2007 je občina uporabljala Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov¹⁷ (v nadaljevanju: pravilnik iz leta 1999). Od 1. 1. 2007 je plačilo za opravljanje funkcije določeno s Pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov in o povračilih stroškov¹⁸ (v nadaljevanju: pravilnik iz leta 2007). Pravilnik iz leta 1999 v 6. členu določa višino in način določanja dela plače za opravljanje funkcije člana občinskega sveta za udeležbo na seji občinskega sveta oziroma na seji delovnega telesa občinskega sveta. Pravilnik iz leta 2007 v 5. členu določa višino in način določanja dela plače za opravljanje funkcije člana občinskega sveta za udeležbo na seji občinskega sveta oziroma na seji delovnega telesa občinskega sveta. Plačilo za opravljanje funkcije člana občinskega sveta (v nadaljevanju: sejnina) je bilo v obeh pravilnikih določeno kot sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta oziroma seji delovnega telesa občinskega sveta.

Število članov občinskega sveta in plačila za opravljanje funkcije, ki so jim bila izplačana v letu 2007, so prikazana v tabeli 6.

Tabela: 6: Podatki o številu članov občinskega sveta in o izplačanih sejinah v letu 2007

Število članov občinskega sveta ¹⁹	10
Skupni znesek izplačil sejin v letu 2007, v evrih	12.708
• Odstotek od letne plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno	41
Znesek sejnine za udeležbo člana občinskega sveta na redni seji občinskega sveta (november 2007), v evrih	135
• Odstotek od mesečne plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno ²⁰	5
Povprečni znesek izplačil sejin na člana občinskega sveta v letu 2007, v evrih	1.271
• Odstotek od letne plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno	4

Vir: podatki občine.

Povprečni znesek sejin, ki so bile izplačane posameznemu članu občinskega sveta, je v letu 2007 znašal 1.271 evrov, kar pomeni 4 odstotke letne plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno, in ne presega zakonsko določene meje 15 odstotkov letne plače župana.

3.3.2 Izplačila članom delovnih teles občinskega sveta, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornega odbora

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2007 so odhodki za izplačila članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, izkazani v znesku 1.818 evrov, in odhodki za izplačila članom nadzornega odbora v znesku 2.346 evrov.

¹⁷ Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 1/99, 4/00, 4/01.

¹⁸ Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 3/07.

¹⁹ Člani občinskega sveta brez podžupana.

²⁰ Mesečna plača župana v drugi polovici leta 2007 je 2.620,51 evrov.

Člani delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in člani nadzornega odbora v skladu z določili ZLS niso občinski funkcionarji in zanje ne veljajo določila 34.a člena ZLS glede višine izplačil občinskih funkcionarjem. Višino njihovih izplačil občine z občinskimi akti običajno uredijo smiselno tako, kot za občinske funkcionarje. Občina je s pravilnikom iz leta 2007 za člane delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, omejila izplačila sejin na 5 odstotkov letne plače župana. Za člane nadzornega odbora je omejila izplačila sejin na 6 odstotkov letne plače župana in za predsednika nadzornega odbora na 10 odstotkov letne plače župana.

Število članov delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, število članov nadzornega odbora, in plačila za opravljanje funkcije, ki so jim bila izplačana v letu 2007, so prikazani v tabeli 7.

Tabela 7: Podatki o izplačilih članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornega odbora

Število članov delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta	24
Skupni znesek izplačil sejin članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, v letu 2007, v evrih	1.818
Povprečni znesek izplačil sejinine na člana delovnega telesa, ki ni član občinskega sveta, v letu 2007, v evrih	76
• Odstotek od letne plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno	0,2
Število članov nadzornega odbora	8
Skupni znesek izplačil članom nadzornega odbora v letu 2007, v evrih	2.346
Povprečni znesek izplačil sejinine na člana nadzornega odbora v letu 2007, v evrih	293
• Odstotek od letne plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno	0,9

Vir: podatki občine.

Povprečni letni znesek sejin izplačan članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, v letu 2007 je bil 76 evrov in je znašal 0,2 odstotka plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno.

Povprečni letni znesek sejin izplačan članom nadzornega odbora v letu 2007 je bil 293 evrov in je znašal 0,9 odstotka plače župana, če bi funkcijo opravljal poklicno.

Če smiselno uporabimo omejitve določene v 34.a členu ZLS ugotavljamo, da meja 15 odstotkov plače župana, ki je sicer določena le za člane občinskega sveta, pri izplačilih članom delovnih teles, ki niso člani občinskega sveta, in članom nadzornih odborov, ni bila presežena. Prav tako niso pri izplačilih presežene omejitve, ki si jih je občina določila z občinskim aktom.

4. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja Občine Destnik v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Občina Destnik v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, ni poslovala v skladu s predpisi:

- podžupanu ni obračunala plačila za opravljanje funkcije od julija do novembra v skladu s sklepom župana, zato je bilo plačilo obračunano in izplačano za 120 evrov preveč – točka 3.2.1;
- podžupanu ni obračunala plačila za opravljanje funkcije od januarja do junija v skladu z določili Zakona o lokalni samoupravi, zato je bilo plačilo obračunano in izplačano za 2.574 evrov premalo – točka 3.2.1;

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačila funkcionarjem v letu 2007, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Občina Destnik v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in usmeritvami.

5. ZAHTEVA ZA PREDLOŽITEV ODZIVNEGA POROČILO

Občina Destrik mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

1. navedbo revizije, na katero se nanaša,
2. kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
3. izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti. Občina Destrik mora v odzivnem poročilu izkazati ukrepe za:

- izplačilo premalo izplačanega plačila za opravljanje funkcije podžupana od januarja do junija 2007 v skupnem znesku 2.574 evrov točka 3.2.1.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v tem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja²¹. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

²¹ Tretja točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 91/01.

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Občina Destrik krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči ali drugimi državnimi organi.

Številka: 1215-1/2008-17

Ljubljana, 24. decembra 2008

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Destrik, priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu, tu.



Bedimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

