



RAČUNSKO SODIŠČE
REPUBLIKE SLOVENIJE



Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji

Ureditev razmerij med Javnim zavodom

Kobilarna Lipica in družbo Lipica Turizem, d. o. o.

Poslanstvo

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih odkritjih revizij poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi porabniki javnih sredstev izboljšajo svoje finančno poslovanje.

Porevizijsko poročilo

Popravljalni ukrepi pri reviziji

Ureditev razmerij med Javnim zavodom

Kobilarna Lipica in družbo Lipica Turizem, d. o. o.

Številka: 321-3/2011/87

Ljubljana, 4. oktobra 2012

1. UVOD

V revizijskem poročilu Ureditev razmerij med Javnim zavodom Kobilarna Lipica in družbo Lipica Turizem, d. o. o. (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) v obdobju od leta 2007 do konca leta 2010, št. 321-3/2011/69 z dne 13. 4. 2012 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) ocenilo, da je bilo ravnanje:

- Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlade) in Javnega zavoda Kobilarna Lipica (v nadaljevanju: Kobilarna Lipica) pri ustanovitvi družbe Lipica Turizem, d. o. o., Sežana (v nadaljevanju: družba Lipica Turizem) neučinkovito;
- Kobilarne Lipica pri razmejevanju prihodkov in odhodkov med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem neučinkovito;
- Kobilarne Lipica, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in vlade pri načrtovanju, porabi in nadzoru nad porabo sredstev v Kobilarni Lipica neučinkovito.

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Vladi Republike Slovenije¹ (v nadaljevanju: ZVRS-F) z dnem 10. 2. 2012 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano nadaljuje z delom kot Ministrstvo za kmetijstvo in okolje z delovnimi področji Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter delom delovnega področja Ministrstva z okolje in prostor, ki se nanaša na okolje, kot jih določata 32. in 36. člen Zakona o državni upravi² (v nadaljevanju: ZDU-1). Na podlagi ZVRS-F je z dnem 10. 2. 2012 Ministrstvo za kulturo prenehalo delovati. Njegovo delovno področje je prešlo na Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.

Ker razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu Kobilarni Lipica, vladi, Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport in Ministrstvu za kmetijstvo in okolje podalo zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

Kobilarna Lipica, vlada, Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport in Ministrstvo za kmetijstvo in okolje so v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložili odzivna poročila³. V odzivnem poročilu Kobilarne Lipica, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Tomi Rumpf, direktor, odzivnem poročilu vlade, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba, dr. Božo Predalič, generalni sekretar vlade, odzivnem poročilu Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba dr. Žiga Turk,

¹ Uradni list RS, št. 8/12.

² Uradni list RS, št. 113/05, 48/09.

³ Dopis Kobilarne Lipica št. 4153-2/2012 z dne 9. 7. 2012, dopis vlade št. 00602-5/2011/18 z dne 12. 7. 2012, dopis Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport št. 060-37/2012/6 z dne 4. 7. 2012 in dopis Ministrstva za kmetijstvo in okolje št. 006-5/2011/25 z dne 13. 7. 2012.

minister, ter odzivnem poročilu Ministrstva za kmetijstvo in okolje, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba, Franc Bogovič, minister, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivna poročila ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Javni zavod Kobilarna Lipica

2.1.1 Ureditev podlag za izplačevanje sredstev iz proračuna Republike Slovenije

2.1.1.1 Opis nesmotrnosti

Kobilarna Lipica je v letih od 2007 do 2010 za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije pripravljala zahtevke, ki ne predstavljajo verodostojne knjigovodske listine za izplačilo sredstev in jih v potrditev in izplačilo posredovala Ministrstvu za kulturo in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki sta sredstva, kljub neustreznosti listin, izplačevali.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo predložitev dokazil, da se pripravljajo knjigovodske listine, ki temeljijo na dejansko nastalih stroških javne službe v Kobilarni Lipica (obračun plač, računi ali seznam računov o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme) in bodo verodostojna podlaga za izplačevanje sredstev iz proračuna Republike Slovenije.

2.1.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da od septembra 2011, na podlagi nove oblike zahtevka, ki je bil usklajen z Ministrstvom za kulturo in Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, mesečnim zahtevkom za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije, prilaga poročila o porabi sredstev. Iz poročil je razvidno, koliko sredstev iz finančnih načrtov obeh ministrstev je bilo v preteklem mesecu in letu porabljenih za plače, koliko za materialne stroške in koliko za investicijsko vzdrževanje in nakup opreme ter koliko skupnih sredstev je bilo porabljenih za te namene.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je konec decembra 2011 pripravilo novo obliko in vsebino zahtevka ter njihovih prilog. Novo pripravljene zahtevek za izplačilo sredstev prikazuje pregled

nastalih stroškov⁴ v Kobilarni Lipica v preteklem obdobju, priložene pa so tudi tabele, ki izkazujejo dejansko nastale stroške v Kobilarni Lipica⁵.

Za ureditev sistema financiranja je vlada 21. 6. 2012 sprejela sklep⁶, s katerim je določila, da je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje resorno ministrstvo za Kobilarno Lipica, pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica kot upravljavca kulturnega spomenika državnega pomena v lasti države, in sicer v vrednosti celotnih stroškov izvedbe javne službe v Kobilarni Lipica, ki jih zagotavlja državni proračun.

Na podlagi sklepa vlade je bila med Ministrstvom za kmetijstvo in okolje ter Kobilarno Lipica 28. 6. 2012 sklenjena pogodba o financiranju sredstev iz proračuna Republike Slovenije za leto 2012⁷, ki določa namene porabe sredstev in podlage za izplačilo sredstev. Kobilarna Lipica sredstva, pridobljena iz proračuna Republike Slovenije, lahko porabi za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost, premije dodatnega kolektivnega zavarovanja, blago in storitve ter investicijsko vzdrževanje in nakup opreme. V pogodbi navedena podlaga za izplačilo sredstev so poročila o opravljenem delu po mesecih in mesečni zahtevki za izplačilo, ki jih potrdi skrbnik pogodbe, tega pa pooblasti Ministrstvo za kmetijstvo in okolje. Poročila morajo biti pripravljena tako, da je razvidno, koliko sredstev je bilo porabljenih za plače in druge izdatke zaposlenim, za prispevke delodajalcev za socialno varnost in koliko za blago in storitve.

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu predložila zahtevek za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije za junij 2012⁸, ki ga je predložila Ministrstvu za kmetijstvo in okolje. Zahtevku niso priložene priloge oziroma knjigovodske listine, ki temeljijo na dejansko nastalih stroških javne službe v Kobilarni Lipica (obračun plač, računi ali seznam računov o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme), ki jih je določilo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano⁹ in bi predstavljale verodostojno podlago za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije. Zahtevek sicer vključuje poročilo o opravljenem delu, ki je podlaga za izplačilo sredstev, kakor je določena v pogodbi o financiranju, vendar iz zahtevka nista razvidna vrsta in obseg nastalih stroškov v Kobilarni Lipica, ki je nastala pri opravljanju nalog, navedenih v poročilu o opravljanem delu.

2.1.1.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalni ukrep Kobilarne Lipica ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Kobilarna Lipica je predložila zahtevek za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije, ki mu niso priložene knjigovodske listine, ki bi izkazovale dejansko nastale stroške v Kobilarni Lipica in s tem

⁴ Vrsta stroškov, navedenih na zahtevku, je usklajena s stroški, navedenimi v pogodbi o financiranju in obsegu za plače in druge izdatke zaposlenim, sredstva za prispevke delodajalca, premije dodatnega kolektivnega pokojninskega zavarovanja, izdatke za blago, storitve in tekoče vzdrževanje, sredstva za investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije.

⁵ Tabela – obračun plač, tabela – računi za materialne stroške, storitve in tekoče vzdrževanje, tabela - računi za investicijsko vzdrževanje in tabela – računi za investicije.

⁶ Št. 32201-2/2012/5.

⁷ Pogodba št. 3330-12-000045 o zagotavljanju izvedbe najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica v letu 2012.

⁸ Zahtevek št. 5/12 z dne 29. 6. 2012.

⁹ Kot je navedeno v revizijskem poročilu – točka 4.2.5.d pri izvedenem ukrepu revidiranja.

predstavljale verodostojne podlage za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije. Glede na to, da je te priloge v odzivnem poročilu predložilo Ministrstvo za kmetijstvo in okolje (točka 2.4.1), ocenjujemo, da je Kobilarna Lipica pričela pripravljati zahtevke, ki izkazujejo dejansko nastale stroške v Kobilarni Lipica in so verodostojna podlaga za izplačevanje sredstev iz proračuna Republike Slovenije.

2.1.2 Pričetek postopka izbire izvajalca storitev trženja v skladu s predpisi javnega naročanja

2.1.2.1 Opis nesmotnosti

Kobilarna Lipica je 1. 10. 2007, s sklenitvijo pogodbe o medsebojnem sodelovanju, storitve trženja in prodaje storitev, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica, oddala neposredno svoji hčerinski družbi Lipica Turizem, v katero je ob njeni ustanovitvi prešlo tudi del zaposlenih, ki so se ukvarjali s storitvami trženja. Ne glede na način ustanovitve družbe Lipica Turizem je računsko sodišče ocenilo, da niso izpolnjeni vsi pogoji za tako imenovano "in-house" razmerje, s katerim bi Kobilarna Lipica lahko oddajala storitve trženja neposredno hčerinski družbi (cena mora biti nižja ali enaka tržni, družba Lipica Turizem mora biti zavezana k uporabi pravil javnega naročanja). Kobilarna Lipica je kršila načelo transparentnosti iz 8. člena Zakona o javnem naročanju¹⁰ (v nadaljevanju: ZJN-2), po katerem mora biti ponudnik izbran na pregleden način in po predpisanem postopku, in ravnala v nasprotju s točko c) drugega odstavka 24. člena ZJN-2, ki določa, da mora naročnik izvesti javno naročilo, če je vrednost predmeta javnega naročila pri naročanju blaga in storitev enaka ali višja od 137.000 evrov, in sicer po enem izmed postopkov, ki so določeni v 1. do 5. točki prvega odstavka 24. člena ZJN-2.

Kobilarna Lipica pri sklenitvi pogodbe o medsebojnem sodelovanju ni ravnala učinkovito, ker ni upoštevala uveljavljene dobre prakse na področju upravljanja pogodb, in je s tem ogrozila gospodarnost porabljenih sredstev. Storitve trženja in prodaje storitev, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica, je družbi Lipica Turizem oddala neposredno, v pogodbi ni bil določen skrbnik pogodbe, ki bi sproti spremljal izvedbo opravljenih storitev in ugotavljal morebitna odstopanja. Družba Lipica Turizem opravljenih storitev Kobilarni Lipica ni zaračunavala na podlagi nastalih stroškov, ampak je bila na podlagi sklenjene pogodbe in sodil upravičena do dela prihodkov od opravljenih storitev, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica.

Kobilarna Lipica je kljub temu, da je imela z družbo Lipica Turizem sklenjeno pogodbo o prodaji storitev in trženju, z družbo Dialog-si.net, d. o. o., Ljubljana (v nadaljevanju: družba Dialog) sklenila pogodbo za izvedbo storitev za celovito komunikacijsko podporo ob jubileju 430-letnice delovanja Kobilarne Lipica v letu 2010 (v nadaljevanju: pogodba za izvedbo storitev ob 430-letnici Kobilarne Lipica) in v njej določila, da za Kobilarno Lipica opravi naslednje storitve:

- idejni predlog dogodkov obeležitve,
- sestava komunikacijskega načrta,
- realizacija posameznih dogodkov in projektov komunikacijskega načrta,
- priprava materialov,
- oglaševanje,
- dodatne aktivnosti po potrebi, ki jih predlaga družba Dialog in potrdi Kobilarna Lipica.

¹⁰ Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10.

Kobilarna Lipica v pogodbi za izvedbo storitev ob 430-letnici Kobilarne Lipica ni ustrezno uredila načina plačila storitev, saj ni določila načina spremljanja opravljenih storitev, na podlagi katerega bi se presojala upravičenost izplačila sredstev. Kobilarna Lipica je družbi Dialog opravljene storitve plačevala na podlagi fiksno določene vrednosti v pogodbi in ne na podlagi dejansko nastalih stroškov.

Zaradi dveh izvajalcev trženja, oglaševanja in stikov z javnostjo za Kobilarno Lipica (Lipica Turizem in Dialog), nejasno določenih nalog v zvezi z izvajanjem teh storitev v pogodbah in njihovega neustreznega načina merjenja izvajanja teh storitev obstaja tveganje dvojnega izplačevanja marketinških storitev. Lipica Turizem in Dialog, kljub temu da je Kobilarna Lipica storitve trženja oddala njima, nista krili stroškov porabljenega reklamnega materiala in oglaševalskih storitev, saj je Kobilarna Lipica v svojih poslovnih knjigah za leta od 2007 do 2010 izkazala dodatne stroške porabljenega reklamnega materiala v vrednosti 37.893 evrov in stroške oglaševalskih storitev v vrednosti 97.692 evrov.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu od Kobilarne Lipica zahtevalo pričetek postopka izbire izvajalca storitev trženja v skladu s predpisi javnega naročanja.

2.1.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da izvedeni ukrep posega v poslovni in finančni odnos med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem, da zahtevanega ukrepa še ni izvedla in ga namerava izvesti smiselno po izvedbi ukrepov vlade. Po sistemskih ukrepih, ki jih bo izvedla vlada, se pričakuje sprememba organizacije delovanja Kobilarne Lipica in družbe Lipica Turizem. Vlada je 10. 5. 2012 na podlagi zahtevanega ukrepa računskega sodišča s sklepom¹¹ ustanovila medresorsko delovno skupino za pripravo predloga najprimernejše oblike organiziranja dejavnosti Kobilarne Lipica, v katero je bil imenovan tudi direktor Kobilarne Lipica. Upoštevajoč, da bodo organizacija in zato delovanje in medsebojno poslovanje ter finančne transakcije med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem po zaključku dela navedene delovne skupine in po izvedbi ustreznih ukrepov vlade spremenjeni, bi bila izvedba ukrepa pred izvedbo vladnih ukrepov in predvidene spremembe Zakona o Kobilarni Lipica¹² (v nadaljevanju: ZKL) prezgodnja. Kobilarna Lipica navaja, da ima družba Lipica Turizem v skladu s četrtrim odstavkom 27. člena Sklepa o organizaciji in delu javnega zavoda Kobilarna Lipica¹³ (v nadaljevanju: sklep o organizaciji in delu Kobilarne Lipica) posebno vlogo, ker izkorišča in uporablja blagovno znamko Kobilarna Lipica. Ob izvedbi javnega naročila za izvajanje storitev trženja in morebitnega uspeha tretje osebe v postopku, bi bilo izvajanje storitev trženja Kobilarne Lipica praktično onemogočeno, saj bi pravica uporabe in koriščenja znamke ostala družbi Lipica Turizem.

2.1.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Predstavljeni popravljalni ukrep Kobilarne Lipica ocenjujemo kot *nezadovoljiv*.

Kobilarna Lipica ni pričela s postopkom izbire izvajalca storitev trženja v skladu s predpisi javnega naročanja. Ustanovitev medresorske delovne skupine za pripravo predloga najprimernejše oblike

¹¹ Št. 02401-8/2012/3.

¹² Uradni list RS, št. 107/06-UPB1.

¹³ Uradni list RS, št. 33/96, 92/99, 84/00, 13/02, 122/03, 106/04, 77/06, veljal do 4. 1. 2008. Od 5. 1. 2008 velja sklep z enakim naslovom, objavljen v Uradnem listu RS, št. 1/08.

organiziranja dejavnosti Kobilarna Lipica, ki jo je ustanovila vlada, ne vpliva na izbiro izvajalca storitev trženja v skladu s predpisi javnega naročanja. Prav tako pa s tem ni povezana morebitna odločitev vlade glede drugačne ureditve lastništva Lipice Turizma. Četrty odstavek 27. člena sklepa o organizaciji in delu Kobilarne Lipica določa trženje lastnih dejavnosti v gospodarski družbi, ki jo ustanovi Kobilarna Lipica in ne trženja dejavnosti, ki jih gospodarska družba opravlja za javni zavod.

2.1.3 Sklenitev aneksa k pogodbi o medsebojnem sodelovanju za plačevanje storitev družbi Lipica Turizem

2.1.3.1 Opis nesmotnosti

Kobilarna Lipica družbi Lipica Turizem storitve trženja ni plačevala na podlagi nastalih stroškov, ampak je bila na podlagi pogodbe o medsebojnem sodelovanju in sodil družba Lipica Turizem upravičena do dela prihodkov od opravljenih storitev, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica. Kobilarna Lipica ni predložila podlag za izračun dela prihodkov, do katerega je bila upravičena družba Lipica Turizem na podlagi sklenjene pogodbe. Sodila, na podlagi katerih je družba Lipica Turizem v poslovnih knjigah v letih od 2008 do 2010 izkazovala prihodke od opravljenih storitev, so neustrezna, ker ne odražajo dejansko nastalih stroškov pri trženju in prodaji storitev, ki so neposredno povezana z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo sklenitev aneksa k pogodbi o medsebojnem sodelovanju za plačevanje storitve družbi Lipica Turizem, na podlagi katerega bo družba Lipica Turizem, do izbora novega izvajalca storitev Kobilarni Lipica storitve trženja zaračunavala na podlagi nastalih stroškov v družbi.

2.1.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da ukrep ni bil izveden, ker se finančna, statusna in poslovna razmerja med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem na novo vzpostavljajo.

2.1.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Predstavljeni popravljalni ukrep Kobilarne Lipica ocenjujemo kot *nezadovoljiv*.

Kobilarna Lipica z družbo Lipica Turizem ni sklenila aneksa k pogodbi o medsebojnem sodelovanju, na podlagi katerega bi, do izbora novega izvajalca storitev, storitve trženja plačevala na podlagi nastalih stroškov v družbi Lipica Turizem. Vzpostavljanje novih finančnih, statusnih in poslovnih razmerij med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem ne more biti vzrok, da se nesmotnosti ne pričnejo odpravljati takoj. Ne glede na to, kako bodo v prihodnje vzpostavljena razmerja med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem mora Kobilarna Lipica ravnati v skladu z veljavnimi predpisi in zagotavljati smotrnoro porabo sredstev za njeno delovanje.

2.1.4 Ureditev izkazovanja sponzorskih sredstev in prihodkov, ki so neposredno povezani z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica, v poslovnih knjigah

2.1.4.1 Opis nesmotnosti

Storitve od ogleda kobilarne in predstav, šole jahanja in voženj s kočijo so bile v Programu varstva in razvoja Kobilarne Lipica 2006–2010¹⁴ in kasneje sprejetega Načrta upravljanja Kobilarne Lipica od julija 2010 do junija 2014¹⁵ določene kot storitve, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica in so se do ustanovitve družbe Lipica Turizem izkazovale v okviru organizacijske enote Kobilarna. Družba Lipica Turizem je na podlagi deležev, določenih v pogodbi o poslovnem sodelovanju in kasneje na podlagi sodil, ki ji je sprejel svet zavoda Kobilarne Lipica, v letih od 2007 do 2010 v svojih poslovnih knjigah neupravičeno izkazovala prihodke od opravljenih storitev ogleda kobilarne, predstav, šole jahanja in vožnje s kočijo v vrednosti 1.743.484 evrov, saj je do prihodkov iz opravljanja teh storitev upravičena le Kobilarna Lipica.

Direktor Kobilarne Lipica, ki je bil hkrati direktor družbe Lipica Turizem, je 20. 5. 2009 sklenil aneks št. 1 k pogodbi o poslovnem sodelovanju z dne 1. 10. 2007 (v nadaljevanju: aneks št. 1), v katerem je določil način delitve prihodkov in stroškov, ki nastanejo na prireditvah, ki jih skupaj organizirata družba Lipica Turizem in Kobilarna Lipica. Kobilarna Lipica je bila v skladu z aneksom št. 1 k pogodbi o poslovnem sodelovanju upravičena do naslednjih prihodkov in dolžna kriti naslednje stroške:

- *prihodki*: najem boksov, kovaške storitve, prodaja sena, prodaja žagovine, štartnine, doplačilo električnega priključka, veterinarske storitve;
- *stroški*: nagrade za tekmovalce, povračila stroškov sodnikom, plačila za študentska dela, zapisnikarje, postavljalce, stevarde, časomerilce, varovanje, računalniško obdelavo rezultatov, najem opreme, gasilce, zdravstveni dom, dežurstva reševalnega vozila, najem šotorov za konje, najem boksov.

Družba Lipica Turizem je bila v skladu z aneksom št. 1 upravičena do naslednjih vrst prihodkov in dolžna kriti naslednje stroške:

- *prihodki*: gostinske storitve, hotelske storitve, najem stojnic;
- *stroški*: zagotavljanje penzionov in hrane za delavce na prireditvah, sodnike, delegate in druge predstavnike, sodelujoče pri pripravi prireditve, za oglaševanje, stike z javnostjo in najem gostinskih šotorov.

Aneks št. 1 je tudi določal, da si prihodke od vstopnin stranki razdelita po dogovorjenem sodilu v pogodbi o poslovnem sodelovanju¹⁶ in da se s sponzorji sklepajo ločene pogodbe.

Računsko sodišče je ocenilo, da je direktor Kobilarne Lipica v aneksu št. 1 neprimerno določil, da se pogodbe za sponzorska sredstva za prireditve med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem sklepajo ločeno, ker ZKL v 11. členu določa, da prireditve organizira Kobilarna Lipica in je do teh sredstev lahko upravičena le Kobilarna Lipica.

¹⁴ Sprejela svet Kobilarne Lipica na seji dne 10. 3. 2006 in vlada s sklepom št. 32201-1/2006/6 dne 13. 4. 2006.

¹⁵ Sprejela svet Kobilarne Lipica na seji dne 16. 7. 2010 in vlada s sklepom št. 32201-4/2010/5 dne 29. 7. 2010.

¹⁶ Za leto 2007 je bila Kobilarna Lipica upravičena do 50 odstotkov prihodkov od ogleda predstav, za leti 2008 in 2009 do 25 odstotkov in za leto 2010 do 27 odstotkov.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo izkazovanje sponzorskih sredstev in vseh prihodkov od ogleda kobilarne, predstav, šole jahanja in voženj s kočijo, ki predstavljajo javno službo, v poslovnih knjigah Kobilarne Lipica.

2.1.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da se do ureditve organiziranosti Kobilarne Lipica in družbe Lipica Turizem ter njunih poslovnih in finančnih odnosov prireditve organizirajo tako, da Kobilarna Lipica organizira v skladu¹⁷ s 13. členom ZKL dve prireditvi¹⁸ ter krije vse stroške in prihodke v zvezi s prireditvama. Ostale prireditve organizira Lipica Turizem.

Ukrep ni bil realiziran v celoti, ker se finančna, statusna in poslovna razmerja med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem na novo vzpostavljajo, saj bi bilo v okviru prenosa prihodkov od navedenih dejavnosti treba opraviti tudi prenos same dejavnosti, torej tudi delavcev, kar je povezano s številnimi postopki po Zakonu o delovnih razmerjih¹⁹ in drugimi zakoni.

2.1.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Predstavljeni popravljalni ukrep Kobilarne Lipica ocenjujemo kot *nezadovoljiv*.

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da organizira dve prireditvi ter v zvezi z njima v poslovnih knjigah izkazuje vse stroške in prihodke, ni pa zagotovila izkazovanja vseh sponzorskih sredstev in vseh prihodkov od ogleda kobilarne, predstav, šole jahanja in voženj s kočijo, ki predstavljajo javno službo, v svojih poslovnih knjigah, kar je v neskladju z 11. členom ZKL, ki določa obseg javne službe.

2.1.5 Povračilo neupravičeno izkazanih stroškov porabljenega reklamnega materiala in stroškov oglaševalskih storitev od družbe Lipica Turizem

2.1.5.1 Opis nesmotnosti

Kobilarna Lipica je v letih od 2007 do 2010 v svojih poslovnih knjigah izkazala za 135.585 evrov stroškov, povezanih s trženjem storitev, kljub temu da je storitve trženja in prodaje ogleda kobilarne, predstav, šole jahanja in vožnje s kočijo na podlagi pogodbe o poslovnem sodelovanju oddala družbi Lipica Turizem in bi te stroške morala kriti družba Lipica Turizem.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo povračilo neupravičeno izkazanih stroškov porabljenega reklamnega materiala in stroškov oglaševalskih storitev od družbe Lipica Turizem.

¹⁷ 13. člen ZKL določa zgolj, katere prireditve se lahko (so)financirajo iz proračuna, medtem ko vsebino same javne službe opredeljuje 11. člen ZKL. Navedeno stališče Kobilarne Lipica ni pravilno, na kar je računsko sodišče opozorilo že v revizijskem poročilu. V sklop javne službe tako sodijo tudi prireditve, katerih stroški se lahko v celoti pokrijejo iz prihodkov, ki nastanejo npr. pri zaračunavanju vstopnin za te prireditve.

¹⁸ Dnevi Kobilarne Lipica in svetovni pokal v dresurnem jahanju.

¹⁹ Uradni list RS, št. 42/02.

2.1.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da bo družba Lipica Turizem sredstva povrnila v treh letnih enakih obrokih. V poslovnih knjigah so izkazali dolgoročno terjatev do družbe Lipica Turizem, kar je razvidno iz temeljnice za knjiženje²⁰, in družbi Lipica Turizem izstavili račun²¹ za prvi obrok, ki zapade v plačilo 2. 8. 2012.

2.1.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep Kobilarne Lipica ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*.

Kobilarna Lipica je družbi Lipica Turizem sicer izstavila račun v vrednosti ene tretjine neupravičeno plačanih stroškov, za preostalo vrednost pa je v poslovnih knjigah izkazala dolgoročno terjatev do družbe, vendar nima nobenega zagotovila, da bodo terjatve do družbe Lipica Turizem iz povračila neupravičeno plačanih stroškov porabljenega reklamnega materiala in stroškov oglaševalskih storitev tudi dejansko plačane.

2.1.6 Ureditev razmejevanja stroškov med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem

2.1.6.1 Opis nesmotnosti

Razmejevanje stroškov dela zaposlenih v skupnih službah Kobilarne Lipica in družbe Lipica Turizem, od leta 2008, ne temelji na ustrezni podlagi, saj razmerje med prihodki, povezanimi s kobilarno, in celotnimi prihodki družbe Lipica Turizem, ne odraža razmerja med obsegom dela zaposlenih za potrebe družbe Lipica Turizem in Kobilarne Lipica.

Kobilarna Lipica je na družbo Lipica Turizem prenesla svojo gospodarsko dejavnost in ji dala v brezplačno uporabo nepremičnine, ki so v lasti Republike Slovenije, in z njimi na podlagi ZKL upravlja Kobilarna Lipica. Kobilarna Lipica družbi Lipica Turizem ne zaračunava niti najemnine, s katero bi krila vsaj stroške amortizacije nepremičnin. Kobilarna Lipica je poleg stroškov amortizacije tega premoženja v vrednosti 1.805.515 evrov sama krila stroške zavarovalnih premij v vrednosti 285.140 evrov, stroške varovanja objektov v vrednosti 285.730 evrov in stroške za nadomestilo uporabe stavbnega zemljišča v vrednosti 259.509 evrov. Ravnanje Kobilarne Lipica v zvezi z brezplačno oddajo premoženja družbi Lipica Turizem in kritjem nekaterih obratovalnih stroškov pomeni negospodarno rabo javnih sredstev in tveganje za nedovoljeno državno pomoč družbi Lipica Turizem, ki izvaja tržne dejavnosti.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo sprejem ustreznih sodil za razmejevanje stroškov dela skupnih služb in drugih skupnih stroškov med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem, sklenitev pogodbe in izdajo računa za kritje stroškov nadomestila za premoženje, ki ga uporablja družba Lipica Turizem pri poslovanju, stroškov zavarovanja opreme in objektov za primer požara, stroškov varovanja objektov in nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

²⁰ Št. 1/03072012 z dne 4. 7. 2012.

²¹ Št. 324-0004550 z dne 4. 7. 2012.

2.1.6.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Kobilarna Lipica je v odzivnem poročilu navedla, da sodil po nastopu mandata sedanjega direktorja in sprejemu Poročila o finančnem prestrukturiranju družbe Lipica Turizem, d. o. o. zaradi ugotovljene insolventnosti družbe ni spreminjalo zaradi zaveze, da se pogojev poslovanja ne spreminja v času izvajanja ukrepov.

Kobilarna Lipica navaja, da je ureditev upravljanja nepremičnin obravnavana v okviru Poročila medresorske delovne skupine za pripravo najprimernejše oblike organiziranja dejavnosti Kobilarne Lipica, s katerim se je seznanila vlada 21. 6. 2012²², zato je glede na postopke, ki jih je treba izvesti v skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti²³, ter zaradi možnosti, da na razpisu uspe drug ponudnik, z izvedbo ukrepa primerno počakati do izvedbe ukrepov vlade.

2.1.6.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Predstavljeni popravljalni ukrep ocenjujemo kot *nezadovoljiv*.

Kobilarna Lipica ni sprejela ustreznih sodil za razmejevanje stroškov dela skupnih služb in drugih skupnih stroškov med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem, ni sklenila pogodbe in ni izdala računa za kritje stroškov nadomestila za premoženje, ki ga uporablja družba Lipica Turizem pri poslovanju, stroškov zavarovanja opreme in objektov za primer požara, stroškov varovanja objektov in nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča. Ocenjujemo, da sprejetje ukrepa vlade ni pogojeno z izvedbo prej navedenih ukrepov v Kobilarni Lipica. Ker ukrepi niso bili izvedeni, ni odpravljen tveganje nedovoljene državne pomoči družbi Lipica Turizem.

2.2 Vlada Republike Slovenije

2.2.1 Ureditev financiranja javne službe v Kobilarni Lipica

2.2.1.1 Opis nesmotnosti

Vlada je 17. 7. 2008 izdala sklep²⁴, s katerim je določila, da je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pristojno za financiranje naslednjih dejavnosti iz 4. člena sklepa o organizaciji in delu Kobilarne Lipica in z njimi povezanimi investicijami in investicijskim vzdrževanjem:

- A/01.110 Pridelovanje žit in drugih poljščin,
- A/01.220 Reja ovac, koz, konj, oslov, mul in mezgov,
- A/01.420 Storitve za živinorejo, razen veterinarskih storitev,
- K/73.103 Raziskovanje in eksperimentalni razvoj na področju kmetijstva in sorodnih dejavnosti in
- N/85. 200 Veterinarstvo,

in sicer v vrednosti najmanj ene tretjine stroškov izvedbe najmanjšega obsega varstva v Kobilarni Lipica, ki jih zagotavlja proračun Republike Slovenije, in da je Ministrstvo za kulturo resorno ministrstvo,

²² Sklep vlade št. 02401-14/2012/3.

²³ Uradni list RS, št. 86/10.

²⁴ Št. 32201-1/2008/5.

pristojno za financiranje in spremljanje izvajanja preostalih dejavnosti Kobilarne Lipica kot upravljavca kulturnega spomenika državnega pomena v lasti države.

Vlada je 24. 6. 2009 sprejela sklep²⁵, s katerim je določila, da je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pristojno za financiranje Kobilarne Lipica v vrednosti najmanj ene tretjine stroškov, potrebnih za izvedbo javne službe, ki je določena v ZKL, Ministrstvo za kulturo pa zagotovi ostala sredstva, pri čemer stroški javne službe obsegajo stroške izvedbe najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica in druge stroške javne službe, vključno z investicijami in investicijskim vzdrževanjem.

Vlada s sklepom²⁶ z dne 17. 7. 2008 ni ustrezno razmejila nalog in odgovornosti med Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Ministrstvom za kulturo, saj sklep ne določa vrste in obsega nalog iz 13. člena ZKL, ki jih financira posamezno ministrstvo.

Vlada pri izdaji sklepa²⁷ z dne 24. 6. 2009 ni upoštevala, da je vse nepremično premoženje Republike Slovenije, s katerim upravlja Kobilarna Lipica, izkazano v bilanci stanja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in da mora zaradi pravilnega evidentiranja sredstev v poslovnih knjigah ministrstev, sredstva za investicije zagotoviti le Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Sklep vlade je tudi v nasprotju s 13. členom ZKL, ki določa, da se določene²⁸ naloge javne službe ne financirajo iz proračuna Republike Slovenije, vlada pa je v sklepu določila, da stroški javne službe obsegajo tudi stroške izvajanja teh nalog.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo proučitev prednosti in slabosti financiranja javne službe v Kobilarni Lipica iz proračunskih sredstev dveh oziroma zgolj enega ministrstva zaradi učinkovitejšega nadzora in upravljanja Kobilarne Lipica ter ustreznega financiranja posameznih dejavnosti in investicij, ter kot posledica tega sprejem odločitve o načinu financiranja javne službe v Kobilarni Lipica v skladu z ZKL.

2.2.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Vlada je v odzivnem poročilu navedla, da je 15. 3. 2012 potekal sestanek med predstavniki Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport in Ministrstva za kmetijstvo in okolje, kjer je bilo dogovorjeno, da se skupaj s Kobilarno Lipica pripravi dokument, v katerem se opredeli sistemska urejenost in uvrščenost Kobilarne Lipica v resor Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ali Ministrstva za kmetijstvo in okolje. Njihove odločitve o resornem ministrstvu so se razlikovale, Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je predlagalo, da postane resorno ministrstvo Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje pa je predlagalo, da postane resorno ministrstvo Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport. Kobilarna Lipica je predlagala, da se uvrsti pod Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport. Na ponovnem usklajevalnem sestanku 4. 4. 2012 so predstavili razloge, s katerimi so utemeljili svojo odločitev o resornem ministrstvu. Ministra Ministrstva

²⁵ Št. 32201-2/2009/6.

²⁶ Št. 32201-1/2008/5.

²⁷ Št. 32201-2/2009/6.

²⁸ ZKL v 11. členu določa, da se dejavnost rejce in vzreje konj lipicancev v lasti drugih pravnih in fizičnih oseb v Republiki Sloveniji, ki so članice združenja rejcev lipicancev, in dejavnost vodenja izvorne rodovniške knjige lipicancev javni službi, na podlagi 13. člena ZKL ne financirata iz proračuna Republike Slovenije.

za izobraževanje, znanost, kulturo in šport in Ministrstva za kmetijstvo in okolje sta nato sprejela odločitev, da postane Ministrstvo za kmetijstvo in okolje resorno ministrstvo Kobilarne Lipica.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je 7. 6. 2012 v medresorsko usklajevanje posredovalo vladno gradivo za prenos pristojnosti in proračunskih sredstev z Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje.

Vlada je 21. 6. 2012 sprejela sklep²⁹, s katerim je določila, da je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje resorno ministrstvo, pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica kot upravljavca kulturnega spomenika državnega pomena v lasti države, in sicer v vrednosti celotnih stroškov izvedbe javne službe v Kobilarni Lipica, ki jih zagotavlja državni proračun. S sklepom je določila, da se v skladu z 18. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012³⁰ (v nadaljevanju: ZIPRS1112) sredstva zagotovijo s prenosom pravic porabe z ukrepa Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport št. 3511-11-0021 - Izvajanje javne službe na področju KD – proračunske postavke PP 578810 Kobilarna Lipica na ukrep Ministrstva za kmetijstvo in okolje št. 2311-11-0049 - Ohranjanje avtohtone pasme lipicanskega konja – proračunske postavke PP 676710 Javni zavod Kobilarna Lipica v vrednosti 1.385.850 evra. S sprejemom tega sklepa sta prenehala veljati sklep³¹ vlade z dne 17. 7. 2008 in sklep³² vlade z dne 24. 6. 2009.

2.2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Predstavljeni popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Vlada je sprejela sklep, s katerim je določila, da je zgolj Ministrstvo za kmetijstvo in okolje resorno ministrstvo, pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica, in sicer v vrednosti celotnih stroškov izvedbe javne službe Kobilarne Lipica, ki jih zagotavlja državni proračun, ter s tem zagotovila učinkovitejši nadzor nad porabo proračunskih sredstev v Kobilarni Lipica in njeno upravljanje.

2.2.2 Strategija opravljanja gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica

2.2.2.1 Opis nesmotnosti

Kobilarna Lipica je v letnem poročilu za leto 2006 iz izvajanja gospodarske dejavnosti v okviru organizacijske enote Turizem ugotovila presežek odhodkov nad prihodki v vrednosti 172.374 tisoč tolarjev oziroma 719.306³³ evrov in v finančnem načrtu za leto 2007 iz opravljanja gospodarske dejavnosti načrtovala presežek odhodkov nad prihodki v vrednosti 378.981 evrov. Vlada je 1. 3. 2007 Kobilarni Lipica, kot edinemu družbeniku družbe Lipica Turizem, dala soglasje k ustanovitvi te družbe, katere osnovni kapital je bil določen v vrednosti 7.500 evrov. Pred ustanovitvijo ni bil izdelan strateški načrt družbe Lipica Turizem ter primerne ekonomske in pravne analize, ki bi izkazovale, da so izpolnjeni

²⁹ Št. 32201-2/2012/5.

³⁰ Uradni list RS, št. 96/10, 4/11, 37/12.

³¹ Št. 32201-1/2008/5.

³² Št. 32201-2/2009/6.

³³ Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi evra (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave en evro je 239,640 tolarja.

pogoji za uspešno poslovanje novoustanovljene družbe. Računsko sodišče je v revizijskem poročilu ocenilo, da je bilo ravnanje vlade pri izdaji soglasja k ustanovitvi družbe Lipica Turizem neustrezno, ker je izdala soglasje, kljub temu da je bil ustanovitveni osnovni kapital v vrednosti 7.500 evrov premajhen, da bi lahko pokrival nastalo izgubo iz poslovanja v družbi Lipica Turizem, kot je bila načrtovana že v finančnem načrtu Kobilarne Lipica za leto 2007. Poleg tega pa Kobilarna Lipica, kot edini ustanovitelj, sredstev za pokrivanje izgube v družbi Lipica Turizem ne more in ne sme zagotoviti zaradi zahtev 48. člena Zakona o zavodih³⁴ (v nadaljevanju: ZZ), ki določa, da javni zavodi presežka prihodkov nad odhodki iz opravljanja dejavnosti javne službe ne smejo uporabiti za pokrivanje presežka odhodkov nad prihodki iz opravljanja gospodarske dejavnosti, ampak morajo tega porabiti za opravljanje in razvoj dejavnosti javne službe. Ustanavljanje gospodarskih družb javnim zavodom prepoveduje tudi Zakon o javnih financah³⁵ (v nadaljevanju: ZJF), ki v 67. členu določa, da javni zavodi, katerih ustanovitelj je država, ne smejo odplačno pridobivati kapitalskih naložb³⁶.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo proučitev možnih sprememb organiziranja in lastništva družbe Lipica Turizem ter začetek postopkov za spremembo 11. člena ZKL ter proučitev možnosti izvajanja gospodarske dejavnosti v obliki javno-zasebnega partnerstva v skladu z 8. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu³⁷ (v nadaljevanju: ZJZP).

2.2.2.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Vlada je v odzivnem poročilu navedla, da so na usklajevalnem sestanku dne 4. 4. 2012 predstavniki Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, Ministrstva za kmetijstvo in okolje in Kobilarne Lipica sprejeli sklep, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport pripravi vladno gradivo za imenovanje medresorske delovne skupine, ki bo na podlagi analize dejanskega stanja in predlaganih možnih statusnih oblik delovanja predlagala vladi najprimernejšo obliko organiziranja dejavnosti Kobilarne Lipica.

Vlada je 10. 5. 2012 s sklepom³⁸ ustanovila medresorsko delovno skupino za pripravo predloga najprimernejše oblike organiziranja dejavnosti Kobilarne Lipica. Naloga delovne skupine je bila, da v roku enega meseca od imenovanja te skupine na podlagi analize dejanskega stanja in predlaganih možnih statusnih oblik delovanja predlaga vladi najprimernejšo obliko organiziranja dejavnosti Kobilarne Lipica. Osnova za delovanje medresorske delovne skupine je poročilo Delovne skupine za proučitev možnosti statusnega in strokovnega preoblikovanja Javnega zavoda Kobilarna Lipica in Lipice Turizem, d. o. o. v enotno pravno osebo, ki jo je imenovalo Ministrstvo za kulturo 29. 6. 2011.

Medresorska delovna skupina se je sestala 17. 5., 25. 5., 31. 5. in 6. 6. 2012 ter pripravila Poročilo medresorske delovne skupine za pripravo najprimernejše oblike organiziranja dejavnosti Kobilarne Lipica (v nadaljevanju: poročilo medresorske delovne skupine). V njem je delovna skupina predlagala, da se s spremembo ZKL na novo opredeli:

³⁴ Uradni list RS, št. 12/91, 8/96.

³⁵ Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02.

³⁶ ZKL je specialni zakon, ki je ustanovitev gospodarske družbe Kobilarni Lipica dopustil.

³⁷ Uradni list RS, št. 127/06.

³⁸ Št. 02401-8/2012/3.

- obseg dejavnosti javne službe, ki jo:
 - na podlagi zakonskega pooblastila izvaja Kobilarna Lipica in upošteva vsakokratna razpoložljiva proračunska sredstva,
 - na podlagi koncesije izvaja družba Lipica Turizem ali druga gospodarska družba, ki je oseba zasebnega prava,
- tržne dejavnosti v okviru družbe Lipice Turizem, ki se lahko opravljajo na območju Kobilarne Lipica;
- določila, da je Republika Slovenija imetnik kapitalske naložbe v družbi Lipica Turizem;
- nepremičnine na območju Kobilarne Lipica, ki ostajajo v lasti Republike Slovenije:
 - nepremičnine, potrebne za delovanje javnega zavoda do nadaljnjega ostajajo v upravljanju javnega zavoda,
 - nepremičnine, potrebne za izvajanje tržne dejavnosti, ima gospodarska družba v odplačnem najemu ali pridobi stavbno pravico.

Vlada je 21. 6. 2012 sprejela sklep³⁹, da se je seznanila s poročilom medresorske delovne skupine, in v odzivnem poročilu navedla, da bo na podlagi sklepa pripravila predloge sprememb ZKL in jih posredovala Državnemu zboru Republike Slovenije.

2.2.2.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*.

Vlada je, da bi proučila možne spremembe organiziranja in lastništva Kobilarne Lipica, ustanovila medresorsko delovno skupino, ki je pripravila poročilo, v katerem je predlagala spremembe ZKL. Vlada se je s poročilom medresorske delovne skupine zgolj seznanila in ni pričela s postopkom spremembe ZKL. Glede na to, da vlada ni imenovala niti delovne skupine za pripravo predloga sprememb ZKL in tudi ni določila rokov in odgovornih oseb za izvedbo postopkov, obstaja tveganje, da do teh sprememb ne bo prišlo ali pa da spremembe ne bodo v skladu s predlogom medresorske delovne skupine.

Vlada tudi ni proučila možnosti izvajanja gospodarske dejavnosti v obliki javno-zasebnega partnerstva v skladu z 8. členom ZJZP, ki določa, da mora javni partner pri izbiri načina izvajanja projekta, ki je lahko predmet javno-zasebnega partnerstva, oceniti, ali ga je mogoče izvesti kot javno-zasebno partnerstvo (ocena upravičenosti izvedljivosti projekta in primerjava variant oziroma drugega projekta). Take proučitve tudi ni predvidela z morebitnim načrtom aktivnosti za nadaljnje urejanje razmerij med Kobilarno Lipica in družbo Lipico Turizem. Medresorska delovna skupina je v svojem poročilu zgolj navedla, da obstajata obe možnosti, ni pa izvedla primerjave ekonomskih učinkov.

Medresorska delovna skupina je v svojem poročilu predlagala naloge, ki bi jih v okviru javne službe opravljala Kobilarna Lipica in naloge, ki bi se kot koncesionirana dejavnost opravljale v družbi Lipica Turizem. Ta družba bi bila v izključni lasti države. Pri tem je predvidela, da se javna služba razdeli na dva dela in se stroškovni del javne službe (oskrba konj in nepremičnin) v celoti izvaja v okviru javnega zavoda, prihodkovni del javne službe (pobiranje vstopnin od ogledov kobilarne, predstav ipd.) pa kot javna služba, podeljena na podlagi koncesije. Koncesionar, ki bi izvajal prihodkovni del javne službe, pa bi

³⁹ Št. 02401-14/2012/3.

izvajal tudi druge tržne dejavnosti, povezane z lipicanci in gostinsko-turističnim delom v Kobilarni Lipica. Koncesionar, ki bi brez nadomestila Kobilarni Lipica uporabljal nepremičnine in konje za izvajanje svoje dejavnosti, bi moral v proračun vplačevati koncesijsko dajatev, ki bi bila eden od proračunskih virov za financiranje izvajanja stroškovnega dela javne službe v javnem zavodu.

Taka ureditev je netransparentna, saj uvaja dvojno ločevanje izvajanja dejavnosti, in sicer med javnim zavodom in gospodarsko družbo ter ločevanje javne službe in tržne dejavnosti znotraj dejavnosti koncesionarja. Predvidena ureditev predvsem v pravnih podlagah bi omogočala ohranitev obstoječih razmerij med Kobilarno Lipica in Lipico Turizem, čeprav smo v revizijskem poročilu opozorili na neustreznost in nepreglednost takih razmerij, zaradi katerih nastaja tveganje nedovoljenih državnih pomoči in zaradi katerih se porabljajo proračunska sredstva za izvajanje tržnih dejavnosti. Zgolj ureditev pravnih podlag za ohranitev obstoječega stanja tudi ne bo prispevala k izboljšanju poslovanja Kobilarne Lipica in tudi ne Lipice Turizma, saj ne zagotavlja celovite ureditve izvajanja nalog javne službe v Kobilarni Lipica.

2.3 Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport

2.3.1 Ureditev podlag za izplačevanje sredstev iz proračuna Republike Slovenije

2.3.1.1 Opis nesmotnosti

Kobilarna Lipica je v letih od 2007 do 2010 za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije pripravljala zahtevke, ki ne predstavljajo verodostojne knjigovodske listine za izplačilo sredstev in jih v potrditev in izplačilo posredovala Ministrstvu za kulturo in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Ministrstvu sta na podlagi takih listin opravili izplačilo iz proračunskih sredstev.

Računsko sodišče je zahtevalo predložitev dokazil, da se izvaja izplačevanje iz proračunskih sredstev ministrstva na podlagi knjigovodskih listin, ki so verodostojna podlaga za izkazovanje dejanskih stroškov (obračuni plač, računi ali seznam računov o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme).

2.3.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v odzivnem poročilu navedlo, da Kobilarna Lipica od septembra 2011, na podlagi zahtev Ministrstva za kulturo in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, mesečnim zahtevkom za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije prilaga poročila o porabi sredstev, iz katerih je razvidno, koliko sredstev iz proračuna Ministrstva za kulturo in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je bilo v preteklem mesecu in letu porabljenih za plače, koliko za materialne stroške ter koliko za investicijsko vzdrževanje in nakup opreme ter koliko skupnih sredstev je bilo porabljenih za te namene.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v pogodbi o začasnem financiranju javne službe v Kobilarni Lipica v letu 2012⁴⁰ in odločbi⁴¹ določilo, da so podlaga za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije poročila o opravljenem delu po mesecih in mesečni zahtevki za izplačilo in da morajo imeti zahtevki Kobilarne Lipica dokazila v knjigovodskih listinah, ki so verodostojna podlaga za izkazovanje dejanskih stroškov (obračuni plač, računi o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme). Poročila morajo biti pripravljena tako, da je razvidno, koliko sredstev je bilo porabljenih za plače in druge izdatke zaposlenim, za prispevke in davke delodajalca, za blago in storitve in koliko za premije dodatnega kolektivnega zavarovanja.

2.3.1.3 Ocena popravljanih ukrepov

Izkazani popravljani ukrep ocenjujemo kot *zadovoljni*.

2.3.2 Priprava prilagojenega obrazca – zahtevka za izplačilo sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje

2.3.2.1 Opis nesmotnosti

Ministrstvo za kulturo je v letih od 2007 do 2010 Kobilarni Lipica za investicije in investicijsko vzdrževanje iz proračuna Republike Slovenije izplačalo sredstva v vrednosti 1.318.498 evrov. Računsko sodišče je v reviziji ocenilo, da so bila sredstva izplačana na podlagi zahtevkov, ki niso predstavljali ustrezne podlage oziroma verodostojne knjigovodske listine za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije. Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje je ministrstvo izplačevalo na podlagi zahtevkov, ki jim niso bili priloženi dokazi o višini in namenu porabe sredstev, za leti 2009 in 2010 pa je ministrstvo sredstva izplačalo kot eno dvanajstino vseh sredstev, določenih v pogodbah za pridobitev sredstev za izvajanje javne službe v Kobilarni Lipica. Ministrstvo tako ni zagotovilo izvajanja nadzora nad namensko porabo sredstev v Kobilarni Lipica in ravnalo v nasprotju s 54. členom ZJF, ki določa, da mora vsak izdatek iz proračuna Republike Slovenije imeti za podlago verodostojno knjigovodsko listino, s katero se izkazuje obveznost za plačilo, in da je treba pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi.

Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano sta 7. 4. 2011 s Kobilarno Lipica sklenili pogodbo⁴² o zagotavljanju izvedbe najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica v letu 2011, v kateri je določeno, da so sredstva iz proračuna Republike Slovenije namenjena tudi investicijskemu vzdrževanju in nakupu opreme. Ob pripravi pogodbe za leto 2011 sta Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pripravili tudi novo obliko zahtevkov in obrazcev za poročanje, ki so sestavni del zahtevka. Na zahtevek sta dodatno uvrstili kategorijo stroška "tekoče in investicijsko vzdrževanje in nakup opreme" in tudi na obrazec za poročanje o porabi sredstev v preteklem letu in mesecu uvrstili kategorijo porabljenih sredstev za investicije in nakup opreme. Kobilarna Lipica je

⁴⁰ Št. 3511-12-578801(MK), 2311-12-000024 (MKGP) z dne 9. 1. 2012. Na tej podlagi je bilo Kobilarni Lipica zagotovljeno financiranje sredstev iz proračuna Republike Slovenije za obdobje od 1. 1. 2012 do 31. 3. 2012.

⁴¹ Št. 62200-5/2011/59 z dne 24. 4. 2012. Na tej podlagi je bilo Kobilarni Lipica zagotovljeno financiranje sredstev iz proračuna Republike Slovenije za obdobje od 1. 4. 2012 do 31. 5. 2012.

⁴² Št. 3511-11-578802 (MK), 2311-11-000071 (MKGP).

tako v letu 2011 pripravljala zahtevke za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije na podlagi obrazcev, ki sta jih pripravili Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Ker zahtevke za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije, ki sta ga ministrstvi pripravili v letu 2011, ne razmejuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje, je računsko sodišče v revizijskem poročilu zahtevalo, da ministrstvi pripravita prilagojen obrazec, ki bo ločeval sredstva za investicije od sredstev za investicijsko vzdrževanje.

2.3.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v odzivnem poročilu navedlo, da je Kobilarna Lipica v letu 2012 na podlagi pogodbe⁴³ o začasnem financiranju javne službe v Kobilarni Lipica v letu 2012⁴⁴ in odločbe⁴⁵ Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport za obdobje od 1. 1. 2012 do 31. 5. 2012 prejela sredstva iz proračuna Republike Slovenije za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke in davke delodajalca, blago in storitve ter premije dodatnega kolektivnega zavarovanja. Sredstev za investicijsko vzdrževanje in sredstev za investicije Kobilarna Lipica v letu 2012 od Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport Kobilarna Lipica ni prejela, zato Kobilarna Lipica tudi ni pripravila zahtevka za izplačilo sredstev, v katerem bi bila sredstva za investicije ločena od sredstev za investicijsko vzdrževanje. Poleg tega je vlada 21. 6. 2011 sklenila⁴⁶, da je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje resorno ministrstvo za Kobilarno Lipica, pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica kot upravljavca kulturnega spomenika državnega pomena v lasti države, in sicer v vrednosti celotnih stroškov izvedbe javne službe v Kobilarni Lipica, ki jih zagotavlja državni proračun.

2.3.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ni pripravilo zahtevka za izplačilo sredstev, v katerem bi bila sredstva za investicije ločena od sredstev za investicijsko vzdrževanje, ker v letu 2012 Kobilarni Lipica ni izplačevalo sredstev za te namene, na podlagi sklepa vlade pa tudi ni več pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica.

⁴³ Št. 3511-12-578801(MK), 2311-12-000023 (MKGP).

⁴⁴ Pogodba je bila sklenjena med Ministrstvom za kulturo, Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Kobilarno Lipica dne 9. 1. 2012.

⁴⁵ Št. 62200-5/2011/59 z dne 24. 4. 2012.

⁴⁶ Sklep št. 32201-2/2012/5.

2.3.3 Ločitev funkcije skrbnika pogodbe in predstavnika v svetu Kobilarne Lipica

2.3.3.1 Opis nesmotnosti

Predstavnica sveta Kobilarne Lipica je bila hkrati skrbnica pogodbe⁴⁷ o zagotavljanju izvedbe najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica v letu 2010⁴⁸ in dodatkov k pogodbi, kar je zaradi konflikta interesov oziroma zastopanja interesov obeh pogodbenih strank računsko sodišče v revizijskem poročilu ocenilo kot neustrezno.

Računsko sodišče je zato v revizijskem poročilu zahtevalo ločitev funkcije skrbnika pogodbe za zagotovitev sredstev za izvajanje javne službe v Kobilarni Lipica in predstavnika v svetu Kobilarne Lipica.

2.3.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v odzivnem poročilu navedlo, da z uveljavitvijo sklepa⁴⁹ vlade z dne 21. 6. 2012 ni več pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica kot upravljavca kulturnega spomenika državnega pomena v lasti države. Ministrstvo zato tudi nima več pristojnosti za določitev skrbnika pogodbe za zagotovitev sredstev za izvajanje javne službe v Kobilarni Lipica, in tako ni več omejitev, da v svetu Kobilarne Lipica ne bi ostala že imenovana oseba.

2.3.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Predstavljeni popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport na podlagi sklepa vlade ni več pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica, zato predstavnica sveta zavoda ni več skrbnica pogodbe za zagotavljanje sredstev za izvajanje javne službe v Kobilarni Lipica.

2.3.4 Proučitev ustreznosti zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja

2.3.4.1 Opis nesmotnosti

Način izvajanja gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica oziroma način izločitve gospodarske dejavnosti iz Kobilarne Lipica v družbo Lipica Turizem, kot ga določa ZKL, se je izkazal kot neustrezen. Poslovanje družbe Lipica Turizem je neuspešno, družba posluje z izgubo, novega družbenika oziroma strateškega partnerja ne more pridobiti, ker je ustanovitelj te družbe na podlagi ZKL lahko le Kobilarna Lipica. Ta ne more pokrivati izgube te družbe, ker sama ne more in ne sme zagotoviti teh sredstev. Javni zavodi sredstva iz proračuna Republike Slovenije pridobivajo zgolj za izvajanje svoje javne dejavnosti in na

⁴⁷ Št. 3511-10-578801 (MK), 2311-10-000023 (MKGP).

⁴⁸ Pogodba je bila sklenjena 29. 12. 2009 med Ministrstvom za kulturo, Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Kobilarno Lipica, in sicer za zagotovitev sredstev iz proračuna Republike Slovenije za izvajanje javne službe v Kobilarni Lipica.

⁴⁹ Št. 32201-2/2015/5.

podlagi porabe, določene v finančnem načrtu. V skladu z ZZ ugotovljeni presežek prihodkov in odhodkov lahko porabijo le za opravljanje in razvoj svoje osnovne dejavnosti. Ministrstvo za kulturo, ki je bilo s sklepom⁵⁰ vlade z dne 31. 5. 2005 določeno, da sistemsko spremlja in koordinira izvajanje ZKL v času delovanja družbe Lipica Turizem, vladi kot ustanoviteljici Kobilarne Lipica ni predlagalo sprememb oziroma dopolnitev pravnih podlag, s katerim bi ustrezno uredilo način opravljanja gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo proučitev ustreznosti zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja v delu zemljišč in objektov, ki niso namenjeni izvajanju javne službe v Kobilarni Lipica (objekti in nepremičnine, ki se uporabljajo za izvajanje gospodarske dejavnosti v družbi Lipica Turizem) oziroma jih Ministrstvo za kmetijstvo in okolje ne bo določilo kot potrebni obseg pašnih površin, ter zahtevalo, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport vladi predlaga potrebne spremembe ZKL, in pri tem opozorilo, da mora ministrstvo proučiti tudi vpliv teh omejitev na možnost zagotavljanja strateškega partnerja za izvajanje gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica.

2.3.4.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v zvezi s proučitvijo ustreznosti zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja v delu zemljišč in objektov, ki niso namenjeni izvajanju javne službe v Kobilarni Lipica, za mnenje zaprosilo Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije (v nadaljevanju: zavod). V skladu z 12. členom Zakona o varstvu kulturne dediščine⁵¹ (v nadaljevanju: ZVKD-1) zavod pripravi predlog za razglasitev spomenika in izvede postopke za pripravo razglasitve nepremičnega kulturnega spomenika.

Zavod je v svojem mnenju⁵² ugotovil, da je na podlagi ZKL celotno območje Kobilarne Lipica, ne glede na javno ali tržno (gospodarsko) dejavnost, ki jo ta zavod opravlja, razglašeno za kulturni spomenik državnega pomena za Republiko Slovenijo. Iz ZKL tudi ne izhaja, katera območja Kobilarne Lipica naj bi bila morebiti namenjena izključno javni službi ali tržni (gospodarski) dejavnosti. Na zavodu zato ne morejo razmejiti morebitnega parcialnega varstva posameznih nepremičnin oziroma objektov. Ne glede na opisane zakonske rešitve menijo, da je tudi glede na obstoječe stanje in po opravljenem terenskem ogledu, ki so ga opravile službe zavoda, še naprej potrebno celovito varstvo celotnega območja Kobilarne Lipica. Glede na to, da je bil leta 2008 sprejet ZVKD-1, zavod predlaga, da zakonodajalec prouči možnosti uskladitve ZKL z novjšim ZVKD-1, hkrati pa ohrani in po potrebi nadgradi obstoječi kulturnovarstveni režim.

Zavod ni podal ocene vpliva omejitev na možnost pridobitve strateškega partnerja za izvajanje gospodarske dejavnosti, ker nima zakonske pristojnosti, in tudi nima ustreznih ekonomskih znanj.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v odzivnem poročilu navedlo, da je glede na mnenje zavoda celotno posestvo Kobilarne Lipica še naprej treba ohranjati kot celovito območje kulturnega spomenika državnega pomena z ustreznim kulturnovarstvenim režimom za celotno posestvo.

⁵⁰ Št. 32201-1/2005/3.

⁵¹ Uradni list RS, št. 16/08, 123/08.

⁵² Št. 6224-0007/2012-2 z dne 28. 5. 2012.

Glede na to, da je bil leta 2008 sprejet novi ZVKD-1, bi bilo ob morebitni spremembi treba uskladiti ZKL z novejšim ZVKD-1, hkrati pa ohraniti in po potrebi nadgraditi obstoječi kulturnovarstveni režim.

2.3.4.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Predstavljeni popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je zaprosilo zavod za mnenje o ustreznosti zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja v delu zemljišč in objektov, ki niso namenjeni izvajanju javne službe v Kobilarni Lipica. Ta ni podal mnenja o ustreznosti zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja v delu zemljišč in objektov, ki niso namenjeni izvajanju javne službe v Kobilarni Lipica. V odzivnem poročilu je ministrstvo navedlo potrebo po spremembi ZKL oziroma njeni uskladitvi z ZVKD-1, ne da bi določilo vsebinske spremembe ZKL in jih predlagalo vladi. Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport tudi ni proučilo vpliva razglasitve kulturnega spomenika državnega pomena na možnost zagotavljanja pridobitve strateškega partnerja za izvajanje gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica.

2.4 Ministrstvo za kmetijstvo in okolje

2.4.1 Ureditev podlag za izplačevanje sredstev iz proračuna Republike Slovenije

2.4.1.1 Opis nesmotnosti

Kobilarna Lipica je v letih od 2007 do 2010 za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije pripravljala zahtevke, ki ne predstavljajo verodostojne knjigovodske listine za izplačilo sredstev in jih v potrditev in izplačilo posredovalo Ministrstvu za kulturo in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Ministrstvi sta na podlagi takih listin opravili izplačilo iz proračunskih sredstev.

Računsko sodišče je zahtevalo predložitev dokazil, da se izvaja izplačevanje iz proračunskih sredstev ministrstva na podlagi knjigovodskih listin, ki so verodostojna podlaga za izkazovanje dejanskih stroškov (obračuni plač, računi ali seznam računov o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme).

2.4.1.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je Kobilarni Lipica za obdobje od 1. 1. 2012 do 31. 3. 2012 izplačevalo sredstva iz proračunskih sredstev na podlagi pogodbe o začasnem financiranju javne službe v Kobilarni Lipica v letu 2012⁵³. Pogodba je določala namene porabe sredstev in podlage za njihovo izplačilo. Kobilarna Lipica je na podlagi pogodbe sredstva lahko porabila za plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost, premije dodatnega kolektivnega zavarovanja, blago in storitve ter investicijsko vzdrževanje in nakup opreme. V pogodbi navedena podlaga za izplačilo sredstev so poročila o opravljenem delu po mesecih in mesečni zahtevki za izplačilo, ki jih potrdi skrbnik pogodbe, ki ga pooblasti Ministrstvo za kmetijstvo in okolje. Poročila morajo biti pripravljena tako, da je

⁵³ Št. 3511-12-578801(MK), 2311-12-000024 (MKGP) z dne 9. 1. 2012. Pogodba je bila sklenjena med Kobilarno Lipica, Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Ministrstvom za kulturo.

razvidno, koliko sredstev je bilo porabljenih za plače in druge izdatke zaposlenim, za prispevke delodajalcev za socialno varnost in koliko za blago in storitve. Izstavljeni zahtevki za izplačilo morajo imeti dokazila v knjigovodskih listinah, ki so verodostojna podlaga za izkazovanje dejanskih stroškov (obračuni plač, računi o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme).

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je v odzivnem poročilu navedlo, da sta zahtevka Kobilarne Lipica za januar in februar 2012 vključevala priloge izpis iz knjige prejetih računov in mesečno poročilo o opravljenem delu. V odzivnem poročilu je ministrstvo priložilo zahtevek Kobilarne Lipica za marec 2012, h kateremu so priložena dokazila o nastalih stroških v Kobilarni Lipica (obračuni plač, izpis iz knjige prejetih računov in poročila o opravljenem delu v Kobilarni Lipica v marcu 2012).

Vlada je 21. 6. 2012 s sklepom⁵⁴ določila, da je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje edino resorno ministrstvo za Kobilarno Lipica. Na podlagi sklepa je bila 28. 6. 2012 med Kobilarno Lipica in Ministrstvom za kmetijstvo in okolje podpisana pogodba o zagotavljanju izvedbe najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica v letu 2012⁵⁵, ki ureja sofinanciranje javne službe iz proračuna Republike Slovenije. Pogodba določa, da so podlaga za izplačilo sredstev poročila o opravljenem delu po mesecih in mesečni zahtevki za izplačilo. Poročila morajo biti pripravljena tako, da je iz njih razvidno, koliko sredstev je bilo porabljenih za plače in druge izdatke zaposlenim, za prispevke delodajalcev za socialno varnost in koliko za blago in storitve. Pogodba ne določa, da morajo izstavljeni zahtevki za izplačilo imeti dokazila v knjigovodskih listinah, ki so verodostojna podlaga za izkazovanje dejanskih stroškov (obračuni plač, računi o opravljenih storitvah in nakupih blaga, materiala in opreme).

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je v odzivnem poročilu priložilo zahtevke Kobilarne Lipica za obdobje od aprila do junija 2012⁵⁶, h katerim so kljub temu, da pogodba ne določa, da morajo imeti izstavljeni zahtevki dokazila v knjigovodskih listinah, priložena dokazila o nastalih stroških v Kobilarni Lipica (obračuni plač, izpis iz knjige prejetih računov in poročila o opravljenem delu v Kobilarni Lipica).

2.4.1.3 Ocena popravljanih ukrepov

Izkazani popravljani ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.4.2 Priprava prilagojenega obrazca – zahtevka za izplačilo sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje

2.4.2.1 Opis nesmotnosti

Ministrstvo za kulturo je v letih od 2007 do 2010 Kobilarni Lipica za investicije in investicijsko vzdrževanje iz proračuna Republike Slovenije izplačalo sredstva v vrednosti 1.318.498 evrov. Računsko sodišče je v reviziji ocenilo, da so bila sredstva izplačana na podlagi zahtevkov, ki niso predstavljali ustrezne podlage oziroma verodostojne knjigovodske listine za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije. Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje je ministrstvo izplačevalo na podlagi

⁵⁴ Št. 32201-2/2012/5.

⁵⁵ Št. 3330-12-000045.

⁵⁶ Zahtevki št. 4/12 za obdobje april in maj 2012 z dne 29. 6. 2012 in zahtevki št. 5/12 za obdobje junij 2012 z dne 29. 6. 2012.

zahtevkov, ki jim niso bili priloženi dokazi o višini in namenu porabe sredstev, za leti 2009 in 2010 pa je ministrstvo sredstva izplačalo kot eno dvanajstino vseh sredstev, določenih v pogodbah za pridobitev sredstev za izvajanje javne službe v Kobilarni Lipica. Ministrstvo tako ni zagotovilo izvajanja nadzora nad namensko porabo sredstev v Kobilarni Lipica in ravnalo v nasprotju s 54. členom ZJF, ki določa, da mora vsak izdatek iz proračuna Republike Slovenije imeti za podlago verodostojno knjigovodske listine, s katero se izkazuje obveznost za plačilo, in da je treba pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi.

Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano sta 7. 4. 2011 s Kobilarno Lipica sklenili pogodbo⁵⁷ o zagotavljanju izvedbe najmanjšega obsega varstva Kobilarne Lipica v letu 2011, v kateri sta določili, da so sredstva iz proračuna Republike Slovenije namenjena tudi investicijskemu vzdrževanju in nakupu opreme. Ob pripravi pogodbe za leto 2011 sta Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pripravili tudi novo obliko zahtevkov in obrazcev za poročanje, ki so sestavni del zahtevka. Na zahtevek sta dodatno uvrstili kategorijo stroška "tekoče in investicijsko vzdrževanje in nakup opreme" in tudi na obrazec za poročanje o porabi sredstev v preteklem letu in mesecu uvrstili kategorijo porabljenih sredstev za investicije in nakup opreme. Kobilarna Lipica je tako v letu 2011 pripravljala zahtevke za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije na podlagi obrazcev, ki sta jih pripravili Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Ker zahtevek za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije, ki sta ga ministrstvi pripravili v letu 2011, ne razmejuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje, je računsko sodišče v revizijskem poročilu zahtevalo, da ministrstvi pripravita prilagojen obrazec, ki bo ločeval sredstva za investicije od sredstev za investicijsko vzdrževanje.

2.4.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je v odzivnem poročilu navedlo, da je pripravilo nov obrazec zahtevka za izplačilo stroškov izvedbe javne službe v Kobilarni Lipica in ga predložilo v odzivnem poročilu.

2.4.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljani ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.4.3 Priprava načrta aktivnosti za določitev normativa za stroške vzreje in reje konja

2.4.3.1 Opis nesmotnosti

Normativ v vrednosti 5.025 evrov na konja, ki ga je sprejel svet Kobilarne Lipica 17. 5. 2007, in normativ v vrednosti 7.600 evrov na konja, ki ga je sprejel svet Kobilarne Lipica 30. 6. 2008, sta bila določena na podlagi preračuna načrtovanih stroškov na predvideno število konj⁵⁸ in tako ne odražata potrebnega

⁵⁷ Št. 3511-11-578802 (MK), 2311-11-000071 (MKGP).

⁵⁸ Normativ v vrednosti 5.025 evrov na konja je bil določen na podlagi načrtovanih stroškov v finančnem načrtu za leto 2007, normativ v vrednosti 7.600 evrov pa je bil določen na podlagi načrtovanih stroškov v finančnem načrtu za leto 2008.

obsega sredstev za izvajanje nalog, ki ji jih nalaga ZKL, saj Kobilarna Lipica nima vzpostavljenega stroškovnega računovodstva, na podlagi katerega bi izračunala, koliko stane posamezna naloga iz 13. člena ZKL.

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu zahtevalo pripravo načrta aktivnosti za določitev normativa za stroške vzreje in reje konja, ki bo upoštevan pri načrtovanju in izplačilu sredstev iz proračuna Republike Slovenije.

2.4.3.2 Izkazani popravljalni ukrepi

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je v odzivnem poročilu navedlo, da strokovni svet priznane rejske organizacije Kobilarne Lipica in združenja rejcev lipicancev Slovenije (v nadaljevanju: strokovni svet) vključuje priznane strokovnjake in poznavalce lipicanske pasme, ki lahko opravijo analizo obstoječih normativov vzreje in reje konj. Ministrstvo je zato predsednika strokovnega sveta zaprosilo⁵⁹, da pripravi nabor standardov reje in vzreje konj lipicanske pasme v Kobilarni Lipica po številu konj, obsegu pašne površine in ravnanja z razpoložljivimi zemljišči. Zaposilu, ki je bilo posredovano strokovnemu svetu, je ministrstvo priložilo Akcijski načrt za določitev normativa za stroške vzreje in reje lipicanskih konj v Javnem zavodu Kobilarna Lipica⁶⁰ (v nadaljevanju: akcijski načrt). Akcijski načrt predvideva izvedbo vseh aktivnosti, vključno z zagotavljanjem dodatnih oziroma alternativnih površin za rejo do 30. 3. 2013. Izvajalci akcijskega načrta so strokovni svet, Kobilarna Lipica, Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije in Zavod za gozdove Slovenije.

Prva seja strokovnega sveta je potekala 11. 4. 2012. Člani seje strokovnega sveta so sprejeli sklep, da bodo na podlagi gradiva, ki jim ga bo posredoval strokovni vodja Kobilarne Lipica, na osnovi splošno uveljavljenih etoloških, rejskih, konjeniških, veterinarskih in kmetijskih standardov, ob upoštevanju zgodovinskega, kulturnega in okoljskega konteksta, pripravili nabor standardov reje in vzreje konj lipicanske pasme v Kobilarni Lipica po številu konj, obsegu pašne površine in ravnanja z razpoložljivimi zemljišči.

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje oblikovanje predloga strokovnih podlag kot podlage za določitev normativa za stroške vzreje in reje konja, ki bo upoštevan pri načrtovanju in izplačilu sredstev iz proračuna Republike Slovenije, načrtuje do 15. 10. 2012. Pripravljene normative bo obravnaval svet za živinorejo in jih tudi potrdil. Na tej podlagi bodo pripravljene morebitne spremembe petletnega temeljnega rejskega programa in letnega rejskega programa za Kobilarno Lipica za leto 2013.

2.4.3.3 Ocena popravljalnih ukrepov

Popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

⁵⁹ Dopis št. 024-33/2011/3 z dne 26. 4. 2012.

⁶⁰ Št. 024-33/2011/2 z dne 26. 4. 2012.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivna poročila, ki so jih na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o ureditvi razmerij med Javnim zavodom Kobilarna Lipica in družbo Lipica Turizem izdelali Kobilarna Lipica, Vlada Republike Slovenije, Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport in Ministrstvo za kmetijstvo in okolje. Ocenili smo, da so odzivna poročila, ki so jih s podpisom in pečatom potrdili Tomi Rumpf, direktor Kobilarne Lipica, dr. Božo Predalič, generalni sekretar vlade, Žiga Turk, minister za izobraževanje, znanost, kulturo, in šport in Franc Bogovič, minister za kmetijstvo in okolje, verodostojna.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in predložene dokumentacije Kobilarne Lipica, Vlade Republike Slovenije, Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport in Ministrstva za kmetijstvo in okolje. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

3.1 Mnenje o popravljalnih ukrepih Javnega zavoda Kobilarna Lipica

Popravljalni ukrep v točki 2.1.1, s katerim je Javni zavod Kobilarna Lipica na podlagi zahtev oziroma navodil Ministrstva za kmetijstvo in okolje pričel pripravljati zahtevek v obliki, ki izkazuje dejansko nastale stroške v Kobilarni Lipica in predstavlja verodostojno knjigovodsko listino za izplačilo sredstev iz proračuna Republike Slovenije, ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Z ukrepom v točki 2.1.5, s katerim je Kobilarna Lipica v poslovnih knjigah za neupravičeno plačane stroške izkazala terjatev do družbe Lipica Turizem, ni pa prejela povračila neupravičeno plačanih stroškov porabljenega reklamnega materiala in stroškov oglaševalskih storitev, je zato le *delno zadovoljivo* izvršila naložene popravljalne ukrepe.

Kobilarna Lipica v poslovnih knjigah ni v celoti pričela izkazovati vseh sponzorskih sredstev in vseh prihodkov od ogleda kobilarne, predstav, šole jahanja in voženj s kočijo, ki predstavljajo javno službo, ni pričela s postopkom izbire izvajalca storitev trženja v skladu s predpisi javnega naročanja, družbi Lipica Turizem storitve trženja ni pričela plačevati na podlagi dejansko nastalih stroškov, ni sprejela ustreznih sodil za razmejevanje skupnih stroškov med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem in ni sklenila pogodbe in izdala računa za kritje stroškov nadomestila za premoženje, ki ga uporablja družba Lipica Turizem, stroškov zavarovanja opreme in objektov za primer požara, stroškov varovanja objektov in nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča. Ocenjujemo, da so izvedeni popravljalni ukrepi Kobilarne Lipica, opisani v točkah 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 in 2.1.6, *nezadovoljivi*.

3.2 Mnenje o popravljalnih ukrepih Vlade Republike Slovenije

Vlada Republike Slovenije je sprejela sklep, s katerim je kot resorno ministrstvo, pristojno za financiranje in nadzor Kobilarne Lipica, določila eno ministrstvo in s tem zagotovila učinkovitejši nadzor nad porabo sredstev iz proračuna Republike Slovenije v Kobilarni Lipica in njeno učinkovitejše upravljanje. Popravljalni ukrep, opisan v točki 2.2.1, ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Popravljalni ukrep, opisan v točki 2.2.2, ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Vlada je proučila možne spremembe organiziranja in lastništva družbe Lipica Turizem, ni pa pričela postopkov za spremembo ZKL in tudi ni določila rokov ali odgovornih oseb za pripravo takih sprememb, in ni proučila možnosti izvajanja gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica v obliki javno-zasebnega partnerstva, zato obstaja tveganje, da v Kobilarni Lipica ne bo prišlo do sprememb načina izvajanja gospodarske dejavnosti.

3.3 Mnenje o popravljalnih ukrepih Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport

Vlada je 21. 6. 2012 izdala sklep, s katerim je določila, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ni več resorno ministrstvo za Kobilarno Lipica, pristojno za financiranje Kobilarne Lipica in nadzor kot upravljavca kulturnega spomenika državnega pomena v lasti države. Ministrstvo tako ni več pristojno za zagotovitev izplačevanja sredstev iz proračuna Republike Slovenije, predstavnica v svetu Kobilarne Lipica pa zato ni več skrbnica pogodbe. Popravljalne ukrepe, opisane v točkah 2.3.1, 2.3.2 in 2.3.3, ocenjujemo kot *zadovoljive*.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport ni proučilo ustreznosti zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja v delu zemljišč in objektov, ki niso namenjeni izvajanju javne službe v Kobilarni Lipica, ni določilo vsebine spremembe ZKL in to predlagalo vladi, in tudi ni proučilo vpliva razglasitve kulturnega spomenika državnega pomena na možnost zagotavljanja pridobitve strateškega partnerja za izvajanje gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica, zato so popravljalni ukrepi, opisani v točki 2.3.4, le *delno zadovoljivi*.

3.4 Mnenje o popravljalnih ukrepih Ministrstva za kmetijstvo in okolje

Popravljalne ukrepe, opisane v točkah 2.4.1, 2.4.2 in 2.4.3, ocenjujemo kot *zadovoljive*. Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je uredilo izplačilo sredstev Kobilarni Lipica, saj sredstva izplačuje na podlagi verodostojnih knjigovodskih listin, pripravilo je novo obliko obrazca zahtevka, v katerem je sredstva za investicije ločilo od sredstev investicijskega vzdrževanja, in pripravilo načrt aktivnosti za določitev normativa za stroške vzreje in reje konja lipicanske pasme, ki bo upoštevan pri načrtovanju in izplačilu sredstev iz proračuna Republike Slovenije.

4. OVREDNOTENJE NEZADOVOLJIVO ODPRAVLJENIH NESMOTRNOSTI

4.1 Ovrednotenje nezadovoljivo odpravljenih nesmotrnosti Kobilarne Lipica

Nesmotrnosti, za katere Javni zavod Kobilarna Lipica v točkah 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 in 2.1.6 ni izkazal zadovoljivih popravljalnih ukrepov in nesmotrnosti, za katere v točki 2.1.5 ni v celoti izkazal zadovoljivih ukrepov, se nanašajo na:

- *neučinkovito ravnanje pri izbiri izvajalca storitev trženja in plačilu opravljenih storitev:* Kobilarna Lipica je storitve trženja neposredno oddala družbi Lipica Turizem, ne da bi upoštevala postopke javnega naročanja, pri sklenitvi pogodbe pa tudi ni upoštevala uveljavljene dobre prakse na področju upravljanja pogodb, saj v pogodbi ni določen skrbnik pogodbe, ki bi sprti spremljal izvedbo opravljenih storitev in ugotavljal morebitna odstopanja; storitve je plačevala na podlagi sodil, ki so neustrezna, ker ne odražajo dejansko nastalih stroškov pri trženju in prodaji storitev, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica; kljub temu, da je storitve trženja neposredno oddala družbi Lipica Turizem, je z družbo Dialog sklenila pogodbo, na podlagi katere je tej družbi izplačala 103.406 evrov za opravljene storitve trženja in stikov z javnostmi v zvezi s prireditvijo 430-letnice Kobilarne Lipica; zaradi dveh (družbi Lipica Turizem in Dialog) izvajalcev trženja, oglaševanja in stikov z javnostmi za Kobilarno Lipica, nejasno določenih nalog v zvezi z izvajanjem teh storitev v pogodbah, njihovega neustreznega načina merjenja ter neposrednega plačevanja reklamnega materiala in oglaševalskih storitev obstaja tveganje, da je izplačevanje marketinških storitev v Kobilarni Lipica podvojeno;
- *neustrezno izkazovanje prihodkov od opravljanja javne službe v poslovnih knjigah:* Kobilarna Lipica je z ustanovitvijo družbe Lipica Turizem del prihodkov od ogleda kobilarne in predstav, šole jahanja in voženj s kočijo prenehala izkazovati v poslovnih knjigah, kljub temu da so to storitve, ki so neposredno povezane z izvajanjem javne službe v Kobilarni Lipica in bi se v celoti morale izkazovati v njenih poslovnih knjigah; poleg tega v svojih poslovnih knjigah ne izkazuje v celoti sponzorskih sredstev iz organiziranja prireditev, kljub temu da 11. člen ZKL določa, da te prireditve organizira in je do teh sredstev lahko upravičena le Kobilarna Lipica;
- *neustrezno razmejevanje skupnih stroškov med Kobilarno Lipica in družbo Lipica Turizem in brezplačna uporaba nepremičnin, ki so v lasti Republike Slovenije in z njimi na podlagi ZKL upravlja Kobilarna Lipica:* razmejevanje stroškov dela zaposlenih v skupnih službah Kobilarne Lipica in družbe Lipica Turizem ne temelji na ustrezni podlagi, saj razmerje med prihodki, povezanimi s kobilarno, in celotnimi prihodki družbe Lipica Turizem ne odraža razmerja med obsegom dela zaposlenih za potrebe družbe Lipica Turizem in Kobilarne Lipica; Kobilarna Lipica je na družbo Lipica Turizem prenesla svojo gospodarsko dejavnost in ji dala v brezplačno uporabo nepremičnine, ki so v lasti Republike Slovenije in z njimi na podlagi ZKL upravlja Kobilarna Lipica; Kobilarna Lipica družbi Lipica Turizem ne zaračunava niti

najemnine, s katero bi krila vsaj stroške amortizacije nepremičnin; Kobilarna Lipica poleg stroškov amortizacije tega premoženja sama krije stroške zavarovalnih premij, stroške varovanja objektov in stroške za nadomestilo uporabe stavbnega zemljišča; opisano ravnanje Kobilarne Lipica pomeni negospodarno rabo javnih sredstev in tveganje za nedovoljeno državno pomoč družbi Lipica Turizem.

Nesmotrnosti, ki niso bile zadovoljivo odpravljene, in nesmotrnosti, ki niso bile v celoti zadovoljivo odpravljene, po naravi in kontekstu presegajo pomembnost, ki je bila upoštevana v reviziji.

4.2 Ovrednotenje nezadovoljivo odpravljenih nesmotrnosti vlade

Nesmotrnosti, za katere vlada v točki 2.2.2 ni v celoti izkazala zadovoljivih ukrepov, se nanašajo na:

- *neustrezno opravljanje gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica*: družba Lipica Turizem posluje z izgubo, ki je v skladu z določili Zakona o zavodih Kobilarna Lipica ne sme pokrivati; novega družbenika oziroma strateškega partnerja ne more pridobiti, ker je ustanovitelj te družbe na podlagi ZKL lahko le Kobilarna Lipica; vlada ni pričela s postopkom za spremembo ZKL ter proučila možnosti izvajanja gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica v obliki javno-zasebnega partnerstva, zato obstaja tveganje pokrivanja izgube iz poslovanja te družbe na način, ki ni v skladu s predpisi.

Nesmotrnost, ki ni bila v celoti zadovoljivo odpravljena, po naravi in po kontekstu ne presega pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

4.3 Ovrednotenje nezadovoljivo odpravljenih nesmotrnosti Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport

Nesmotrnosti, za katere Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport v točki 2.3.4 ni v celoti izkazalo zadovoljivih ukrepov, se nanašajo na:

- *ureditev opravljanja gospodarske dejavnosti v Kobilarni Lipica*: na podlagi ZKL je celotno območje Kobilarne Lipica razglašeno za kulturni spomenik državnega pomena Republike Slovenije, kar bi lahko otežilo pridobivanje strateškega partnerja in oviro pri opravljanju gostinsko-turistične dejavnosti v Kobilarni Lipica; ministrstvo v odzivnem poročilu ni izkazalo, da je proučilo ustreznost zaščite kulturnega spomenika oziroma zavarovanega območja v delu zemljišč in objektov, ki niso namenjeni izvajanju javne službe v Kobilarni Lipica, ter vpliva teh omejitev na možnost zagotavljanja strateškega partnerja za izvajanje gospodarske dejavnosti.

Nesmotrnost, ki ni bila v celoti zadovoljivo odpravljena, po naravi in po kontekstu ne presega pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

5. SKLEP O KRŠITVI OBVEZNOSTI DOBREGA POSLOVANJA

5.1 Sklep o hudi kršitvi obveznosti dobrega poslovanja Javnega zavoda Kobilarna Lipica

Javni zavod Kobilarna Lipica v odzivnem poročilu *ni izkazal zadovoljivih popravljivih ukrepov* za odpravo pomembnih nesmotnosti, opisanih v točkah 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 in 2.1.6 tega poročila, za odpravo nesmotnosti, opisane v točki 2.1.5 pa *je izkazal delno zadovoljiv popravljivi ukrep*.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču⁶¹ in drugega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije⁶² hudo kršil obveznost dobrega poslovanja.

5.2 Sklep o kršitvi obveznosti dobrega poslovanja Vlade Republike Slovenije

Vlada Republike Slovenije je v odzivnem poročilu *izkazala delno zadovoljiv popravljivi ukrep* za odpravo nesmotnosti, opisanih v točki 2.2.2, tega poročila.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču in drugega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije kršila obveznost dobrega poslovanja.

5.3 Sklep o kršitvi obveznosti dobrega poslovanja Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport

Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport je v odzivnem poročilu *izkazalo delno zadovoljiv popravljivi ukrep* za odpravo nesmotnosti, opisanih v točki 2.3.4 tega poročila.

⁶¹ Uradni list RS, št. 11/01.

⁶² Uradni list RS, št. 91/01.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču in drugega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije kršilo obveznost dobrega poslovanja.

Dr. Igor Šoltes,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Javnemu zavodu Kobilarna Lipica, priporočeno;
2. Vladi Republike Slovenije, priporočeno;
3. Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, priporočeno;
4. Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, priporočeno;
5. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
6. arhivu, tu.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije / The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija • tel.: +386 (0) 1 478 58 00 • fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si • www.rs-rs.si

Enota Maribor / Maribor Office
Ulica heroja Bračiča 6, 2000 Maribor, Slovenija • tel.: +386 (0) 2 250 58 80 • fax: +386 (0) 2 250 58 96

