



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2022



**ZPIZ**  
Zavod za pokojninsko in invalidsko  
zavarovanje Slovenije

Kolodvorska ulica 15  
SI - 1000 Ljubljana

Telefon: +386 1 474 51 00  
E- pošta: [informacije@zpiz.si](mailto:informacije@zpiz.si)  
Splet: [www.zpiz.si](http://www.zpiz.si)

Uradne ure		Vložišče	
Ponedeljek	8-12 in 13-15	Ponedeljek	8-15
Torek	8-12 in 13-15	Torek	8-15
Sreda	8-12 in 13-17	Sreda	8-17
Četrtek	ni uradnih ur	Četrtek	8-15
Petek	8-13	Petek	8-13

POSLOVNI ČAS  
PON., TOR., ČET. 8.00 - 15.00  
SREDA 8.00 - 17.00  
PETEK 8.00 - 13.00

VAROVANO  
OBMOČJE  
DIREKT IN ODLIČKA  
ŠTA POS.  
VIDEO NADZOROM

**ZPIZ**

2023

16 MIR, PRAVIČNOST  
IN MOČ  
INSTITUCIJE

**CILJI**  
TRAJNOSTNEGA  
RAZVOJA

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# **Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2022**

Številka: 323-1/2023/24

Ljubljana, 7. decembra 2023

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** (v nadaljevanju: zavod), ki je nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti.

**Cilja revizije** sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2022, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2022.

Računsko sodišče je o **računovodskih izkazih zavoda** za leto 2022, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo **pozitivno mnenje**, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2022 je računsko sodišče izreklo **mnenje s pridržkom**, ker zavod v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in užiivalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v svojih evidencah, to je v matični evidenci zavarovancev, v matični evidenci užiivalcev pravic in v evidenci o podanih izvedenskih mnenjih, ter v upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, zato je v najmanj 51 primerih nepravilno določil in izplačal pokojnino, kar je v 8 primerih vplivalo tudi na izplačilo nepravilnega zneska letnega dodatka k pokojnini. Pobotov preplačil zavod v nekaterih primerih ni izvajal v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, pred prodajo opreme pa ni pridobil soglasja sveta zavoda. Pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 1.111.769 EUR ter pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu z Zakonom o javnem naročanju. Poleg tega je zavod v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju sistemiziral delovno mesto, ki ni določeno v Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del, ter ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, javni uslužbenki pa je izplačal jubilejno nagrado pred izpolnitvijo pogojev zanjo, kar ni bilo v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih. Zavod tudi ni ravnal v skladu z Zakonom o delovnih razmerjih, ker je javne uslužbenke zaposlil oziroma premestil na delovna mesta, za zasedbo katerih ne izpolnjujejo vseh z notranjim aktom določenih pogojev, za opravljanje študentskega dela pa je sklenil pogodbo civilnega prava, čeprav so obstajali elementi delovnega razmerja.

Zavod med revizijskim postopkom ni odpravil vseh ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**. Zavodu je podalo tudi priporočilo za izboljšanje poslovanja.

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>9</b>
<b>2. Računovodski izkazi za leto 2022</b>	<b>13</b>
<b>2.1 Obrazložitev revizije</b>	<b>13</b>
<b>2.2 Bilanca stanja</b>	<b>14</b>
2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	15
2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe	18
2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi	18
2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	18
2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim sklantom	19
2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti	19
2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	19
2.2.5 Denarna sredstva	20
2.2.6 Kratkoročne terjatve	20
2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	20
2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	21
2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve	22
2.2.7 Neplačani odhodki	27
2.2.8 Aktivne časovne razmejitev	27
2.2.9 Zaloge	28
2.2.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	28
2.2.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	28
2.2.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	28
2.2.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	29
2.2.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	30
2.2.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31
2.2.11 Neplačani prihodki	31
2.2.12 Pasivne časovne razmejitev	33
2.2.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	33
2.2.13.1 Splošni sklad	33
2.2.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	34
2.2.13.3 Druge dolgoročne obveznosti	34
2.2.14 Izvenbilančna evidenca	35
2.2.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS	35

2.2.14.2	Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	35
2.2.14.3	Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic	36
2.2.14.4	Tožbe zavoda za povrnitev škode	36
2.2.14.5	Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev	36
2.2.14.6	Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	36
2.2.14.7	Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS	36
<b>2.3</b>	<b>Izkaz prihodkov in odhodkov</b>	<b>37</b>
2.3.1	Davčni prihodki	38
2.3.2	Nedavčni prihodki	39
2.3.3	Kapitalski prihodki	40
2.3.4	Transforni prihodki	40
2.3.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	41
2.3.4.2	Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	41
2.3.4.3	Prejeta sredstva iz javnih skladov	41
2.3.5	Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav	42
2.3.6	Tekoči odhodki	42
2.3.6.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	42
2.3.6.2	Drugi izdatki zaposlenim	43
2.3.6.3	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	43
2.3.6.4	Izdatki za blago in storitve	44
2.3.7	Tekoči transferi	45
2.3.7.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	45
2.3.7.2	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	48
2.3.7.3	Drugi tekoči domači transferi	49
2.3.7.4	Tekoči transferi v tujino	49
2.3.8	Investicijski odhodki	49
<b>2.4</b>	<b>Izkaz računa finančnih terjatev in naložb</b>	<b>50</b>
<b>2.5</b>	<b>Izkaz računa financiranja</b>	<b>50</b>
<b>3.</b>	<b>Pravilnost poslovanja v letu 2022</b>	<b>51</b>
<b>3.1</b>	<b>Obrazložitev revizije</b>	<b>51</b>
<b>3.2</b>	<b>Plače in drugi izdatki za zaposlene</b>	<b>52</b>
3.2.1	Sistemizacija delovnih mest	52
3.2.2	Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	57
3.2.3	Jubilejna nagrada	58
<b>3.3</b>	<b>Tekoči transferi</b>	<b>58</b>

3.3.1	Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic	58
3.3.1.1	Matična evidenca zavarovancev	59
3.3.1.2	Matična evidenca uživalcev pravic	73
3.3.2	Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih	79
3.3.3	Letni dodatek	80
3.3.4	Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	80
3.3.5	Povrnitev preplačil z zapadlimi neizplačanimi prejemki	81
<b>3.4</b>	<b>Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki</b>	<b>84</b>
3.4.1	Izdatki za blago in storitve	84
3.4.2	Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	93
3.4.2.1	Avtorski honorarji izvedencem za delo v invalidskih komisijah	93
3.4.2.2	Opravljanje storitev na podlagi študentske napotnice	94
3.4.3	Investicijski odhodki	95
<b>3.5</b>	<b>Upravljanje s stvarnim premoženjem</b>	<b>97</b>
3.5.1	Prodaja stvarnega premoženja	97
<b>4.</b>	<b>Mnenje</b>	<b>98</b>
4.1	Mnenje o računovodskih izkazih	98
4.2	Mnenje o pravilnosti poslovanja	98
<b>5.</b>	<b>Zahteva za predložitev odzivnega poročila</b>	<b>100</b>
<b>6.</b>	<b>Priporočila</b>	<b>101</b>



# 1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere evidence vodi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2022 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 31. 1. 2023.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil podati mnenje o:

- računovodskih izkazih za leto 2022, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila FURS, in
- pravilnosti poslovanja v letu 2022.

Za doseg prvega cilja smo revidirali podatke, ki so evidentirani v poslovnih knjigah zavoda in izkazani v računovodskih izkazih:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2022,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2022,
- izkazu računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. do 31. 12. 2022 ter
- izkazu računa financiranja od 1. 1. do 31. 12. 2022.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Št. 323-1/2023/2.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 122/22.

Za doseg drugega cilja smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene, tekočih transferov, izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov. V vzorec smo vključili poslovne dogodke, ki so se začeli v letu 2022, ter tudi poslovne dogodke, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje v letu 2022. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

### Osnovni podatki o zavodu

Na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2)<sup>5</sup> (v nadaljevanju: ZPIZ-2) je zavod nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji, ki ima status javnega zavoda. ZPIZ-2 ureja sistem obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: obvezno zavarovanje) na podlagi medgeneracijske solidarnosti, sistem obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja in sistem prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Z obveznim zavarovanjem se zavarovancem na podlagi dela, prispevkov ter po načelih vzajemnosti in solidarnosti zagotavljajo pravice za primer starosti, invalidnosti in smrti. Z obveznim zavarovanjem se zagotavljajo:

- pravice do pokojnine (starostna, predčasna, invalidska, vdovska in del vdovske pokojnine, družinska, delna pokojnina),
- pravice do nadomestila na podlagi preostale delovne zmožnosti (za čas čakanja in čas poklicne rehabilitacije, za čas čakanja na drugo ustrezno zaposlitev, zaradi dela s skrajšanim delovnim časom, zaradi nižje plače na drugem ustreznem delu, delna invalidska pokojnina, začasno nadomestilo, nadomestilo za invalidnost in delno nadomestilo),
- pravica do letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo ter
- invalidnine, odpravnine ter oskrbnine (po prehodnih določbah ZPIZ-2).

Zavod zavarovancem, upokojencem in drugim uživalcem zagotavlja tudi druge pravice zunaj sistema obveznega zavarovanja, določene na podlagi drugih predpisov.

V obvezno zavarovanje so vključene fizične osebe ob izpolnjevanju pogojev, ki jih določa ZPIZ-2 ali mednarodna pogodba. Zavarovalno razmerje nastane z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje. Nastanek tega razmerja sporoči delodajalec ali drug zavezanec za prijavo nosilcu zavarovanja z obvezno prijavo v zavarovanje.

Zavarovanci in delodajalci morajo v skladu s 6. členom ZPIZ-2 davčnemu organu sporočiti podatke, ki so potrebni za odmero oziroma obračun in plačilo prispevkov ter za nadzor nad plačevanjem in izterjavo prispevkov. Evidence, vzpostavljene za nadzor nad plačevanjem javnih dajatev, tvorijo

---

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 48/22 – uradno prečiščeno besedilo.

enoten sistem. Pravice iz obveznega zavarovanja so sorazmerne zavarovančevi plači ali drugim dohodkom in vplačanim prispevkom, če ZPIZ-2 ne določa drugače.

Zavod je na podlagi Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZMEPIZ-1) upravljavec matične evidence.

Obvezno zavarovanje financirajo zavarovanci, delodajalci in Republika Slovenija. Predvideno je tudi financiranje iz demografskega rezervnega sklada<sup>7</sup> in drugih virov, določenih z ZPIZ-2. Poklicno zavarovanje financirajo delodajalci, dodatno zavarovanje pa člani in delodajalci.

Zavod izvaja svojo dejavnost na sedežu v Ljubljani ter zunaj sedeža v 9 območnih enotah (v nadaljevanju: OE) in njihovih izpostavah. Zavod je vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. vložka 3/00135/00. V pravnem prometu nastopa samostojno in brez omejitev v okviru dejavnosti, določenih s Statutom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije<sup>8</sup> (v nadaljevanju: statut). Za obveznosti, prevzete v pravnem prometu, odgovarja s svojim celotnim premoženjem.

V skladu z ZPIZ-2 in statutom ima zavod svet zavoda, ki je organ upravljanja, in generalnega direktorja, ki je poslovodni organ zavoda.

**Svet zavoda** sestavlja 27 članov, po 7 jih imenujejo vlada, reprezentativni sindikati in delodajalska združenja, 3 organizacije upokojeincev, po 1 člana imenujejo organizacije delovnih invalidov na ravni države in Študentska organizacija Slovenije, 1 člana pa izvolijo delavci zavoda. Svet zavoda izmed svojih članov izvoli predsednika in namestnika predsednika. Mandat članov sveta zavoda traja 4 leta.

Svet zavoda na podlagi 14. člena statuta ter četrtega odstavka 186. člena ZPIZ-2 med drugim tudi:

- ugotavlja in objavlja odstotek uskladitve pokojnin in drugih prejemkov ter določa izplačilne dneve pokojnin in drugih prejemkov,
- sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda,
- odloča o odpisu, prodaji ter odtujitvi osnovnih sredstev zavoda ter sprejema poročilo o inventuri,

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 111/13 in 97/14.

<sup>7</sup> ZPIZ-2 v 427. členu določa, da se s posebnim zakonom v roku 2 let po uveljavitvi tega zakona uredi delovanje in financiranje demografskega rezervnega sklada. Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14 in 140/22) pa v 79. členu določa, da se Kapitalska družba, d.d. najkasneje do 31. 12. 2015 preoblikuje v neodvisni avtonomni demografski rezervni sklad, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ter da se delovanje demografskega rezervnega sklada ter dodatni stalni viri financiranja demografskega rezervnega sklada opredelijo s posebnim zakonom. Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) je 21. 5. 2019 ocenil, da predlog Zakona o slovenskem demografskem skladu z dne 25. 4. 2019 ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je 5. 10. 2020 sprejela predlog Zakona o nacionalnem demografskem skladu in ga 6. 10. 2020 posredovala v državni zbor. Na podlagi prvega odstavka 154. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US in 111/21) je bil 13. 5. 2022 s prenehanjem mandatne dobe državnega zbora zakonodajni postopek končan.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 52/14.

- sprejema statut zavoda, splošne akte za izvajanje zavarovanja, splošni akt o pripravništvu in druge splošne akte zavoda,
- daje soglasje generalnemu direktorju k imenovanju namestnika generalnega direktorja, direktorjev sektorjev in direktorjev OE zavoda,
- izvaja funkcijo skupščine nepremičninskega sklada ter
- odloča o drugih vprašanjih v zvezi z delovanjem zavoda.

**Generalni direktor** organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda in je odgovoren za zakonitost njegovega dela. Predstavlja in zastopa zavod ter je odredbodajalec za zavod. Generalnega direktorja imenuje svet zavoda, soglasje k imenovanju poda vlada.

Generalni direktor je odgovoren za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o javnih financah<sup>9</sup> (v nadaljevanju: ZJF) in Zakonom o računovodstvu<sup>10</sup> ter za pravilnost poslovanja. Odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pripravo in pošteno predstavitvijo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi napake ali prevare, z izbiro in uporabo ustreznih računovodskih usmeritev ter s pripravo računovodskih ocen, ki so utemeljene v danih okoliščinah, ter s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Marijan Papež, generalni direktor zavoda.

---

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, in 195/20 – odl. US.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

## 2. Računovodski izkazi za leto 2022

### 2.1 Obrazložitev revizije

Zavod mora kot posredni uporabnik proračuna voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2022. Predpisi in usmeritve so bili naslednji:

- Zakon o računovodstvu,
- ZJF,
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>11</sup>,
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>12</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o sestavljanju letnih poročil),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev<sup>13</sup>,
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava<sup>14</sup> in
- Slovenski računovodski standardi (2016)<sup>15</sup> (v nadaljevanju: SRS).

Poleg predpisov in usmeritev smo pri preveritvah upoštevali tudi določila notranjih aktov zavoda.

Revizijske dokaze za izrek mnenja o računovodskih izkazih smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem in potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem ter analitičnimi postopki. Preizkušanje podrobnosti smo izvedli na primernem nestatističnem vzorcu evidentiranih poslovnih dogodkov.

---

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19 in 153/21.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18.

## 2.2 Bilanca stanja

**Tabela 1** Skrajšana bilanca stanja

Postavka	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<b>SREDSTVA</b>	<b>1.036.104.854</b>	<b>1.042.953.343</b>	<b>99</b>
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	402.627.894	420.804.589	96
Neopredmetena sredstva	3.900.215	2.649.208	147
Opredmetena osnovna sredstva	22.877.613	24.507.183	93
Dolgoročne finančne naložbe	375.750.532	393.559.477	95
Dolgoročno dana posojila	4.589	4.589	100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	94.945	84.132	113
KRATKOROČNA SREDSTVA (RAZEN ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	633.462.083	622.131.251	102
Denarna sredstva	2.000.211	1.700.142	118
Kratkoročne terjatve	617.963.875	607.697.764	102
Neplačani odhodki	13.404.491	12.657.941	106
Aktivne časovne razmejitev	93.506	75.404	124
ZALOGE	14.877	17.503	85
<i>Aktivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>27.832.158</i>	<i>26.042.300</i>	<i>107</i>
<b>OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b>	<b>1.036.104.854</b>	<b>1.042.953.343</b>	<b>99</b>
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	631.838.577	620.446.819	102
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	14.105.404	12.856.206	110
Neplačani prihodki	617.718.296	607.572.820	102
Pasivne časovne razmejitev	14.877	17.793	84
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	404.266.277	422.506.524	96
Splošni sklad	404.133.437	422.320.946	96
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	132.840	128.026	104
Druge dolgoročne obveznosti	0	57.552	0
<i>Pasivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>27.832.158</i>	<i>26.042.300</i>	<i>107</i>

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2022.

Bilančna vsota zavoda je na dan 31. 12. 2022 znašala 1.036.104.854 EUR in je bila za 6.848.489 EUR manjša od stanja preteklega leta. Zmanjšanje je predvsem posledica za 18.024.244 EUR nižje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d.d. in za 10.018.474 EUR večjih terjatev za prispevke pokojninskega in invalidskega zavarovanja, za katere analitično evidenco po zavezcih vodi FURS.

## 2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

**Tabela 2** Stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev

v EUR						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
<b>Nabavna vrednost</b>						
Stanje 1. 1. 2022	15.040.283	498.847	40.771.472	24.994.437	66.264.756	81.305.039
Povečanje	2.620.580	0	451	766.552	767.003	3.387.583
Zmanjšanje	(111.551)	0	(513.509)	(1.025.615)	(1.539.124)	(1.650.675)
Stanje 31. 12. 2022	17.549.312	498.847	40.258.414	24.735.374	65.492.635	83.041.947
<b>Popravek vrednosti</b>						
Stanje 1. 1. 2022	12.391.075	0	19.585.585	22.171.988	41.757.573	54.148.648
Povečanje	0	0	123.681	0	123.681	123.681
Zmanjšanje	(111.551)	0	(513.509)	(1.025.615)	(1.539.124)	(1.650.675)
Amortizacija	1.369.573	0	1.204.330	1.068.562	2.272.892	3.642.465
Stanje 31. 12. 2022	13.649.097	0	20.400.087	22.214.935	42.615.022	56.264.119
<b>Neodpisana vrednost</b>						
Stanje 1. 1. 2022	2.649.208	498.847	21.185.887	2.822.449	24.507.183	27.156.391
Stanje 31. 12. 2022	3.900.215	498.847	19.858.327	2.520.439	22.877.613	26.777.828

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

**Neopredmetena sredstva** se skoraj v celoti nanašajo na materialne pravice za uporabo računalniških programov v neodpisani vrednosti 3.898.064 EUR<sup>16</sup>, ki se je v letu 2022 povečala za 47 %, ker je bila vrednost novih nabav v letu 2022 večja od obračunane amortizacije za ta sredstva. Njihova nabavna vrednost se je povečala predvsem zaradi nakupa programske opreme IBM (2.111.005 EUR), nadgradnje in razvoja aplikacijskih modulov (408.250 EUR), nadgradnje sistema za IP tehnologijo, telefonskega odzivnika, kontaktnih centrov in glasovno odzivnih storitev (64.314 EUR), dopolnjevanja rešitve za načrtovanje in spremljanje dela ter upravljanje s projekti RAFT (13.664 EUR) in nadgradnje programov GRAD (16.597 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti pa se nanaša na izločitev in odpis izrabljenih neopredmetenih sredstev po inventuri za leto 2021 (111.551 EUR).

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal **opredmetena osnovna sredstva** v neodpisani vrednosti 22.877.613 EUR. Od tega zneska se je 498.847 EUR nanašalo na zemljišča, 19.858.327 EUR na zgradbe in 2.520.439 EUR na opremo in druga opredmetena osnovna sredstva.

<sup>16</sup> Razlika 2.151 EUR do zneska 3.900.215 EUR se nanaša na blagovne znamke.

Nabavna vrednost **zemljišč** se v primerjavi z letom poprej ni spremenila. Povečanje nabavne vrednosti **zgradb** za 451 EUR predstavlja dodelavo sistema tehničnega in požarnega varovanja v novih poslovnih prostorih za OE Murska Sobota, zmanjšanje nabavne vrednosti zgradb za 513.509 EUR in v enakem znesku popravka vrednosti pa se nanaša na prodane poslovne prostore na Gregorčičevi ulici 5a v Celju (247.096 EUR), poslovne prostore in 2 parkirni mesti na Kocljevi ulici 9 v Murski Soboti (239.930 EUR) ter stanovanja na Klavčičevi ulici 9 v Kamniku (26.483 EUR). Povečanje popravka vrednosti zgradb (123.681 EUR) se nanaša na izredni odpis knjigovodske vrednosti prodanih poslovnih prostorov (111.455 EUR) in 2 parkirnih mest (8.356 EUR) na Kocljevi ulici 9 v Murski Soboti ter stanovanja na Klavčičevi ulici v Kamniku (3.870 EUR).

Nabavna vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** se je povečala za 766.552 EUR predvsem zaradi nakupa energijsko učinkovitih računalniških ekranov (290.809 EUR), ter prenosnih računalnikov, tankih klientov in druge računalniške opreme (288.489 EUR), nadgradnje obstoječih in nakupa novih skenerjev (77.084 EUR), nakupa namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle (24.035 EUR) in drobnega inventarja (6.575 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev in v enakem znesku popravka vrednosti (1.025.615 EUR) je posledica izločitve in odpisov izrabljene opreme in drobnega inventarja po inventuri za leto 2021 (849.500 EUR), opreme, prodane hkrati s prodajo poslovnih prostorov na Gregorčičevi 5a v Celju<sup>17</sup> (156.832 EUR) in Kocljevi ulici 9 v Murski Soboti (14.473 EUR), ter opreme, izločene zaradi izvedbe popravka evidentiranja varne sobe (4.809 EUR).

Zavod je v letu 2022 obračunal in evidentiral **amortizacijo** v znesku 3.642.465 EUR.

**2.2.1.a** Na podlagi 32. člena ZR se nabavna vrednost sestoji iz nakupne cene, povečane za morebitne davke, stroške prevzema in druge neposredne stroške, skladno s SRS 1.10 pa se od nakupne cene odštejejo vsi trgovinski in drugi popusti. Zavod je v decembru 2022 od družbe IBM Slovenija d.o.o. kupil<sup>18</sup> programsko opremo IBM v skupni vrednosti 2.111.005 EUR in jo izkazal med računalniškimi programi kot neopredmeteno sredstvo<sup>19</sup>. Družba IBM Slovenija d.o.o. je zavodu zaračunala 1. obrok v znesku 1.769.000 EUR in mu za predčasno plačilo priznala popust v znesku 2.000 EUR. Zavod je programsko opremo ob začetnem pripoznanju ovrednotil po nabavni vrednosti 2.111.005 EUR, pri čemer pri določitvi nabavne vrednosti od nakupne cene ni odštel popusta za predčasno plačilo. Zaradi navedenega je zavod ravnal v nasprotju z 32. členom ZR v povezavi s SRS 1.10 in v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazal za 2.000 EUR previsoko stanje neopredmetenih sredstev in stanje splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.

---

<sup>17</sup> Sklep sveta zavoda št. 9000-4/2022/31-5 z dne 16. 2. 2022.

<sup>18</sup> Na podlagi pogodbe ESSO 22ZPIZESSO in krovne pogodbe, obe pod št. 410-298/2022 z dne 23. 12. 2022.

<sup>19</sup> Na inventarnih številkah od 138148 do 138163.



**Ukrep zavoda**

*Zavod je 2. 1. 2023 odpravil napako v registru osnovnih sredstev in glavni knjigi, tako da je za 2.000 EUR zmanjšal nabavno vrednost neopredmetenih sredstev<sup>20</sup> in splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.*

**2.2.1.b** Zavod je v juniju 2022 izvedel zamenjavo dotrajane rekuperacijske enote in cevne inštalacije na klimatskem sistemu v zgradbi zavoda na Kolodvorski 15 v Ljubljani in stroške zamenjave izkazal med investicijskimi odhodki v znesku 72.286 EUR. Z zamenjavo rekuperacijske enote (32.534 EUR) je zavod podaljšal dobo koristnosti opreme – klimatskega sistema<sup>21</sup>, z zamenjavo cevne inštalacije (39.752 EUR) pa dobo koristnosti zgradbe<sup>22</sup>. Zavod pri tem ni ravnal skladno z drugim odstavkom 7. člena Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava, ki določa, da kasneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, zmanjšajo njegov popravek nabavne vrednosti, če podaljšajo njegovo dobo koristnosti. Če stroški presegajo že obračunani popravek nabavne vrednosti, se za razliko poveča nabavna vrednost.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je s temeljnico z dne 10. 10. 2023 odpravil napako tako, da je za 39.752 EUR zmanjšal popravek vrednosti zgradbe ter povečal splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.*

**2.2.1.c** V drugem odstavku 7. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil je med drugim določeno, da je ena od obveznih prilog k bilanci stanja pregled stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki ga uporabniki enotnega kontnega načrta skladno s prvim odstavkom 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil sestavijo po obrazcu Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki je sestavni del tega pravilnika. Pri vpisovanju podatkov v ta obrazec je treba upoštevati, da se skladno s prvo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil v stolpcu 3 – Nabavna vrednost (1. 1.) in v stolpcu 4 – Popravek vrednosti (1. 1.) izkazujejo zneski, izkazani v poslovnih knjigah na začetku poslovnega leta, skladno z drugo alinejo istega odstavka se v stolpcu 6 – Povečanje popravka vrednosti izkazujejo zneski povečanj med letom, ki se nanašajo na pridobitev novih sredstev ali prevrednotenje sredstev, skladno s četrto alinejo istega odstavka pa se v stolpcu 9 – Amortizacija izkazuje amortizacija (redni in izredni odpis sredstev) izkazujejo obračunana za opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena

<sup>20</sup> Na posamezni inventarni številki od 138148 do 138163 za sorazmerni del zneska popusta za predčasno plačilo.

<sup>21</sup> Inventarna številka 0108677 – Klimatski sistem lokacija Kolodvorska ulica 15 (na dan 27. 6. 2022 po nabavni in odpisani vrednosti 1.554.589 EUR, brez neodpisane vrednosti). Doba koristnosti klimatske naprave se je iztekla pred letom 2022. Zamenjava rekuperacijske enote v znesku 32.534 EUR je predstavljala 10 % letno obračunane amortizacije za klimatski sistem, zato neizvedeno zmanjšanje popravka vrednosti klimatskega sistema ter povečanje splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za vrednost zamenjave rekuperacijske enote ni vplivalo na konec leta 2022 izkazano neodpisano vrednost klimatskega sistema ter stanje splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.

<sup>22</sup> Inventarna številka 0108661 – Poslovni prostori Ljubljana, Kolodvorska ulica 15 (na dan 27. 6. 2022 po nabavni vrednosti 7.263.564 EUR, odpisani vrednosti 6.140.251 EUR in neodpisani vrednosti 1.123.313 EUR). Doba koristnosti zgradbe oziroma poslovnih prostorov se bo iztekla leta 2028.

sredstva, ki so izkazana v bilanci stanja. Zavod ni ravnal v skladu s prvo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je namesto zneskov nabavnih vrednosti oziroma popravkov vrednosti, izkazanih v poslovnih knjigah na dan 1. 1. 2022 na podskupinah kontov neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev, v stolpcu 3 izkazal zneske neodpisanih vrednosti na dan 1. 1. 2022, v stolpcu 4 pa ni izkazal zneskov popravkov vrednosti. Zavod tudi ni ravnal v skladu z drugo in četrto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je v stolpcu 6 namesto v stolpcu 9 izkazal izredni odpis knjigovodske vrednosti prodanih zgradb v znesku 123.681 EUR in obračunano amortizacije opreme v znesku 52.155 EUR, ki je bila zaradi izvedenega popravka evidentiranja varne sobe prenesena na inventarno številko varne sobe ali je bila iz nje izločena in je posledica različnih stopenj amortizacije glede na razvrstitev te opreme v druge amortizacijske skupine.

## 2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3 Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Naložbe v delnice v državi	270.363.666	288.387.910	94
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	104.626.767	104.411.469	100
Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije	760.098	760.098	100
<b>Skupaj</b>	<b>375.750.532</b>	<b>393.559.477</b>	<b>95</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

### 2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi

**Naložbe v delnice v državi** se nanašajo na delnice Zavarovalnice Triglav, d.d. v znesku 270.363.666 EUR, ki so bile pridobljene v letu 2008 na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju deleža zavarovalnic, do katerega so upravičene fizične osebe<sup>23</sup>. V letu 2022 se je tržna vrednost 7.836.628 delnic Zavarovalnice Triglav, d.d. v lasti zavoda glede na presečni dan preteklega leta zmanjšala za 6 % oziroma za 18.024.244 EUR.

### 2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi

Zavod je konec leta 2022 med **drugimi dolgoročnimi kapitalskimi naložbami v državi** izkazal dolgoročno naložbo v Nepremičninski sklad PIZ, d.o.o. (v nadaljevanju: nepremičninski sklad) v znesku 104.624.613 EUR, v Zavod Vzajemnost v znesku 2.128 EUR ter v PSK d.o.o. Krško v znesku 26 EUR.

<sup>23</sup> Uradni list RS, št. 56/08 in 38/10 – ZUKN.

Zavod je na podlagi četrtega odstavka 378. člena ZPIZ-2 edini ustanovitelj in družbenik nepremičninskega sklada, ki skrbi za upravljanje nepremičnin in zagotavljanje namenskih najemnih stanovanj in oskrbovanih stanovanj za upokojene in druge starejše osebe. Zavod je v letu 2022 vrednost naložbe uskladal s spremembami vrednosti kapitala nepremičninskega sklada.

### 2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom

**Namensko premoženje, preneseno javnim skladom**, predstavlja namensko premoženje Javnega študentskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije<sup>24</sup> v znesku 760.098 EUR. Zavod je omenjeni znesek v letu 2004 kot soustanovitelj vložil v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov<sup>25</sup> na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov<sup>26</sup>. Vrednost namenskega premoženja od takrat ostaja nespremenjena.

### 2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti

Zavod med **dolgoročno danimi posojili** ob koncu leta 2022 izkazuje sporno terjatev v znesku 4.589 EUR za v preteklosti dano stanovanjsko posojilo nekdanjemu zaposlenemu, ki je v osebnem stečajju.

### 2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Med **dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja** zavod ob koncu leta 2022 v poslovnih knjigah izkazuje terjatve za stanovanjski prispevek za rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu<sup>27</sup> v znesku 94.945 EUR in terjatev do fizične osebe v skupnem znesku 37.895 EUR, ki se nanaša na v letu 2019 vzpostavljeno terjatev za povrnitev s kaznivim dejanjem goljufije pridobljene premoženjske koristi. Zavod je z dolžnico leta 2022 sklenil nov dogovor o povrnitvi škode<sup>28</sup>, s katerim je bil rok plačila preostanka škode podaljšan do 31. 10. 2023, zato je zavod dolgoročno terjatev do dolžnice v znesku 37.895 EUR v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazal med drugimi kratkoročnimi terjatvami.

<sup>24</sup> Sklad je do 24. 12. 2016 deloval kot Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije, po pripojitvi Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pa nastopa pod tem imenom (Spremembe in dopolnitve Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 84/16 in 12/17 – popr.).

<sup>25</sup> Februarja 2013 je bil pripojen Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 23/13).

<sup>26</sup> Uradni list RS, št. 92/04 in 117/04. V letu 2009 sta bila organizacija in delovanje sklada novelirana z novim Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 30/09).

<sup>27</sup> Uradni list RS, št. 69/03, 18/04 – ZVKSES, 47/06 – ZEN, 45/08 – ZVEtL, 57/08, 62/10 – ZUPJS, 56/11 – odl. US, 87/11, 40/12 – ZUJF, 14/17 – odl. US, 27/17, 59/19, 189/20 – ZFRO in 90/21.

<sup>28</sup> Št. 492-35/2020 z dne 10. 10. 2022.

## 2.2.5 Denarna sredstva

Zavod je med **denarnimi sredstvi** na dan 31. 12. 2022 izkazoval denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 2.000.000 EUR in denarna sredstva v blagajni v znesku 211 EUR.

## 2.2.6 Kratkoročne terjatve

Tabela 4 Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev	11.523	21.133	55
Kratkoročno dani predujmi in varščine	1.549	1.839	84
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	139.206	17.437	798
Druge kratkoročne terjatve	617.811.597	607.657.355	102
<b>Skupaj</b>	<b>617.963.875</b>	<b>607.697.764</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

### 2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev** na dan 31. 12. 2022 izkazal terjatve do kupcev v državi v znesku 7.648 EUR in do kupcev v tujini v znesku 3.875 EUR. Od izkazanih kratkoročnih terjatev do kupcev se je 807 EUR nanašalo na zapadle in 10.716 EUR na nezapadle terjatve. Spornih kratkoročnih terjatev do kupcev zavod v letu 2022 ni izkazoval.

**Kratkoročne terjatve do kupcev v državi** predstavljajo predvsem zaračunane najemnine za poslovne prostore, stanovanja in počitniške zmogljivosti zavoda ter terjatve do zavarovalnic za kritje stroškov odtegotovanja zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje in življenjsko zavarovanje uživalcev pokojnin.

Med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev v tujini** so izkazane terjatve za zakup nepremičnin počitniških kapacitet in povračilo stroškov izdelave izvedenskih mnenj tujemu nosilcu zavarovanja v skupnem znesku 3.875 EUR.

## 2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

**Tabela 5** Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	134.820	8.452	1.595
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	4.116	8.600	48
Kratkoročne terjatve do ZZS <sup>1)</sup>	270	385	70
<b>Skupaj</b>	<b>139.206</b>	<b>17.437</b>	<b>798</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZS).

**Vir:** bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

**Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta** so vse terjatve, ki se nanašajo na razmerja med neposrednimi in posrednimi uporabniki proračuna in so na dan 31. 12. 2022 znašale 139.206 EUR, pri čemer so glavnino predstavljale **terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države**. Te so se povečale za 126.368 EUR glede na leto poprej, predvsem zaradi višjih izkazanih terjatev do Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) za izplačana nadomestila za invalidnost po Zakonu o izplačilu neizplačanega nadomestila za invalidnost<sup>29</sup>, za izplačana nadomestila ter dodatek za pomoč in postrežbo po Zakonu o socialnem vključevanju invalidov<sup>30</sup> in povračila stroškov za storitve invalidskih komisij ter zaradi v letu 2022 izkazanih terjatev do Ministrstva za finance, Direktorata za zakladništvo za obresti na denarne vloge prostih denarnih sredstev na podračunu zavoda v znesku 57.834 EUR.

Glavnino **kratkoročnih terjatev do posrednih uporabnikov proračuna** so predstavljale terjatve do URI Soča za sodelovanje pri izdelavi strokovnega mnenja za zavarovance v projektu Zgodnja poklicna in zaposlitvena rehabilitacija.

<sup>29</sup> Uradni list RS, št. 202/21.

<sup>30</sup> Uradni list RS, št. 30/18, 196/21 – ZD0sk in 206/21 – ZDUPŠOP.

### 2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 6 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	135.816	71.361	190
Ostale kratkoročne terjatve – terjatve za preplačila	4.783.115	4.705.803	102
Terjatve do zavezancev za davčne prihodke	612.854.771	602.836.297	102
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	37.895	43.894	86
<b>Skupaj</b>	<b>617.811.597</b>	<b>607.657.355</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

**Druge kratkoročne terjatve** so se glede na leto poprej povečale za 10.154.242 EUR oziroma za 2 % predvsem zaradi večjih terjatev iz prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje<sup>31</sup>.

#### 2.2.6.3.1 Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij

Zavod je na dan 31. 12. 2022 med **kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij** izkazal predvsem terjatve do ZZZS za nadomestila plač za boleznine nad 30 dni v znesku 126.822 EUR, kar je bilo za 103 % več kot leto poprej, ter terjatve za nadomestila plač za skrajšani delovni čas zaradi invalidnosti v znesku 7.730 EUR.

<sup>31</sup> Nezapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so obračunani prispevki za december 2022, ki so bili praviloma plačani v januarju 2023.

## 2.2.6.3.2 Ostale kratkoročne terjatve

Tabela 7 Ostale kratkoročne terjatve

Ostale kratkoročne terjatve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<i>Terjatve za preveč izplačane pokojnine</i>	745.127	827.930	90
<i>Terjatve za preveč izplačane pokojnine – sporne</i>	223.174	0	/
Skupaj terjatve za preveč izplačane pokojnine	968.301	827.930	117
Terjatve za odločbe o preplačilu – pobot	174.287	94.308	185
Terjatve v regresnih zadevah	46.361	46.072	101
<i>Terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	935.125	1.115.309	84
<i>Terjatve za obresti od preplačil na podlagi odločb</i>	63.952	60.775	105
<i>Sporne terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	1.019.742	1.100.934	93
Skupaj terjatve za preplačila na podlagi odločb	2.018.819	2.277.018	89
Terjatve v insolventnih postopkih	118.123	149.122	79
Terjatve do SŽ, d.o.o.	5.874	6.999	84
<i>Druge terjatve</i>	22.690	46.038	49
<i>Druge sporne terjatve</i>	1.428.660	1.258.316	114
Druge terjatve	1.451.350	1.304.354	111
<b>Skupaj</b>	<b>4.783.115</b>	<b>4.705.803</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Zavod med **ostalimi kratkoročnimi terjatvami** izkazuje terjatve za različna preplačila, pri čemer je na dan 31. 12. 2022 izkazoval predvsem terjatve za preplačila na podlagi odločb, terjatve za preveč izplačane pokojnine in druge terjatve, ki so skupaj predstavljale 93 % vseh ostalih kratkoročnih terjatev.

**Terjatve za preveč izplačane pokojnine** so se v primerjavi z letom poprej povečale za 17 % in so bile na dan 31. 12. 2022 izkazane v znesku 968.301 EUR, pri čemer je bilo 223.174 EUR terjatev spornih in jih je zavod v letu 2022 prvič izkazal ločeno od nespornih. Vseh terjatev je bilo 2.254, od tega je bilo 2.133 terjatev nižjih od 1.000 EUR, 5 jih je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 74.384 EUR.

Med **terjatvami za odločbe o preplačilu – pobot** v znesku 174.287 EUR so izkazane terjatve za odločbe o preplačilu, ki jih zavod poplača z mesečnimi odtegljaji od dolžnikove pokojnine ali drugega prejema, ki mu ga nakazuje zavod. Te terjatve so bile v primerjavi z letom 2021 višje za 85 %, število dolžnikov pa se je znižalo s 112 na 103. Od tega sta bili 2 terjatvi višji od 20.000 EUR, najnižja pa je znašala 10 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal **terjatve v regresnih zadevah** v znesku 46.361 EUR. Najvišja terjatev je znašala 18.429 EUR, ostale so bile nižje od 10.000 EUR.

**Terjatve za preplačila na podlagi odločb** v skupnem znesku 2.018.819 EUR so se glede na leto poprej znižale za 11 % in so predstavljale 935.125 EUR glavnice, 63.952 EUR obresti in 1.019.742 EUR spornih terjatev za preplačila na podlagi odločb. Zavod za prejemke, za katere naknadno ugotovi, da so bili izplačani neupravičeno, posamezniku z odločbo naloži vračilo preveč izplačanega zneska in določi rok vračila. Med 970 terjatvami glavnice je večina znašala manj kot 1.000 EUR, 8 terjatev v skupnem znesku 119.427 EUR je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 26.374 EUR. Nanašale so se predvsem na preveč izplačano starostno pokojnino, vdovsko pokojnino, družinsko pokojnino, vojaško pokojnino, preplačilo invalidskega nadomestila za čas čakanja na drugo delo in na preplačilo letnega dodatka.

Zavod je terjatve za preplačila, ki niso bila vrnjena v določenem roku, posredoval FURS v izvršbo in jih izkazal kot sporne v znesku 1.019.742 EUR (713 zadev). Najvišja med njimi je znašala 65.441 EUR in se nanaša na neupravičeno izplačilo družinske pokojnine.

**2.2.6.3.2.a** Zavod je na dan 31. 12. 2022 med terjatvami za preplačila po odločbah izkazoval preplačilo nadomestila za čas čakanja na drugo delo v znesku 26.374 EUR<sup>32</sup>. Dolžnik je zaradi prenehanja vodenja v evidenci brezposelnih oseb v obdobju od 1. 10. 2011 do 31. 8. 2014 neupravičeno prejel 26.374 EUR nadomestila za čas čakanja na drugo delo. Dolžnik dolga po odločbi o preplačilu<sup>33</sup>, kljub dvema poslanima opominoma, ni poravnal. Zavod postopka izvršbe ni začel, ker je dolžnikova starostna pokojnina prenizka za izvršbo in ker po opravljeni poizvedbi zavoda v letu 2020 dolžnik v Srbiji, kjer ima stalno prebivališče, nima premoženja. V letu 2022 je zavod pričel s pobotom po 194.a členu ZPIZ-2, vendar je zavarovanec pobotu ugovarjal zaradi zastaranja<sup>34</sup>, zato mu je zavod vrnil pobotana sredstva. Zavod bi moral terjatev zoper dolžnika, ki je zastarala 13. 10. 2020, zaradi izčrpanih možnosti za poplačilo izknjižiti in konec leta 2022 izkazati za 26.374 EUR nižje stanje terjatev za preplačila po odločbah in neplačanih prejemkov.

**2.2.6.3.2.b** Zavod je na dan 31. 12. 2022 med terjatvami za preplačila na podlagi odločb izkazoval preplačilo starostne pokojnine v znesku 158 EUR, kar predstavlja v obdobju od 1. 12. 2013 do 31. 3. 2014 neupravičeno prejet sorazmerni del pokojnine<sup>35</sup>. Dolžnik kljub opominom zavoda dolga ni plačal, terjatev zoper dolžnika pa je 19. 8. 2020 relativno zastarala, zato bi jo moral zavod zaradi izčrpanih možnosti za poplačilo že pred letom 2022 izknjižiti in konec leta 2022 izkazati za 158 EUR nižje stanje terjatev za preplačila na podlagi odločb in neplačanih prejemkov.

**2.2.6.3.2.c** Zavod je na dan 31. 12. 2022 med terjatvami za preplačila na podlagi odločb izkazoval preplačilo nadomestila za čas čakanja na drugo delo v znesku 13.684 EUR in pripadajoče zamudne obresti v znesku 182 EUR. Dolžnik je v obdobju od 1. 5. 2007 do 31. 10. 2009 neupravičeno prejel 13.684 EUR nadomestila za čas čakanja na delo, zato je zavod izdal odločbo o ugotovitvi preplačila<sup>36</sup>, po kateri je bil dolžnik dolžan neupravičeno izplačani znesek zavodu plačati v roku 12 mesecev od prejema odločbe. Z odločbo je bilo določeno zaračunavanje zamudnih obresti po poteku tega roka in

---

<sup>32</sup> Št. zadeve 47700-6374/2019.

<sup>33</sup> Z dne 6. 10. 2014, izvršljiva je z dnem 13. 10. 2015.

<sup>34</sup> Ugovor zoper izjavo o pobotu medsebojnih terjatev je zavod prejel 19. 4. 2022.

<sup>35</sup> Odločba o preplačilu z dne 12. 5. 2015, izvršljiva 19. 8. 2015.

<sup>36</sup> Odločba z dne 21. 12. 2009



izvedba prisilne izterjave na stroške dolžnika. Zaradi neplačila je zavod v marcu 2011 vložil predlog za upravno izvršbo glavnice v znesku 13.684 EUR in zakonitih zamudnih obresti od dneva izvršljivosti do dneva izdaje predloga v znesku 182 EUR<sup>37</sup>. Na predlog zavoda je pristojno sodišče v marcu 2022 dovolilo zavarovanje terjatve v znesku 26.209 EUR<sup>38</sup> z zakonskimi zamudnimi obrestmi in stroškov postopka z vknjižbo zastavne pravice in zaznambo izvršljivosti terjatve na nepremičninah dolžnika v korist zavoda<sup>39</sup>. Zavod bi moral terjatev do dolžnika izkazovati skladno s sklepom o zavarovanju terjatve in konec leta 2022 izkazati za najmanj 12.343 EUR višje stanje terjatev za preplačila na podlagi odločb in neplačanih prejemkov.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je 10. 10. 2023 povečal terjatev do dolžnika za zamudne obresti v znesku 12.343 EUR.*

**Terjatve v insolventnih postopkih** v znesku 118.123 EUR obsegajo vse zavodove terjatve v insolventnih postopkih.

Zavod med **ostalimi drugimi terjatvami** izkazuje predvsem terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in terjatev do bivšega zaposlenega za vračilo stroškov izobraževanja v znesku 21.759 EUR, zajemajo pa tudi sporne terjatve v skupnem znesku 1.428.660 EUR, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, plač ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

#### **2.2.6.3.3 Terjatve do zavezancev za davčne prihodke**

**Terjatve do zavezancev za davčne prihodke** predstavljajo terjatve za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki so po podatkih FURS na dan 31. 12. 2022 znašale 612.854.771 EUR oziroma 2 % več kot leto poprej. Zavod je poleg zapadlih neplačanih prispevkov v znesku 168.737.767 EUR (28 % neplačanih prispevkov) izkazal tudi nezapadle neplačane prispevke v znesku 444.117.004 EUR (72 % neplačanih prispevkov), ki se nanašajo na terjatve za obračunane prispevke za december 2022, katerih plačilo je zapadlo v januarju 2023. V primerjavi z letom poprej so se zapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zmanjšali za 8.450.438 EUR oziroma za 5 %, nezapadli neplačani prispevki pa povečali za 18.468.912 EUR oziroma za 4 %.

FURS je zavodu za leto 2022 posredovala Poročilo o pobiranju prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje<sup>40</sup>, iz katerega je razvidno, da je FURS v tem letu izdala za 115.628.063 EUR sklepov o davčni izvršbi, izterjala pa 44.908.937 EUR. Zaradi neizterljivosti je FURS v letu 2022 odpisala skupaj 22.154.237 EUR prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega

<sup>37</sup> Postopek pri FURS je bil v maju 2023 ustavljen zaradi zastaranja.

<sup>38</sup> Glavnica v znesku 13.684 EUR in zakonite zamudne obresti v znesku 12.525 EUR.

<sup>39</sup> Sklep Okrajnega sodišča v Kočevju o zavarovanju terjatve Z 4/2022 z dne 2. 3. 2022. Sklep o vpisu v zemljiško knjigo Dn 45690/2022 je Okrajno sodišče v Kočevju sprejelo 4. 3. 2022.

<sup>40</sup> Št. 4252-990/2023-2 z dne 3. 4. 2023.

9.907 fizičnim osebam v znesku 9.931.466 EUR in 1.637 pravnim osebam v znesku 12.222.771 EUR<sup>41</sup>.

**Tabela 8** Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na dan 31. 12. 2022

Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	Fizične osebe 31. 12. 2022 v EUR	Pravne osebe 31. 12. 2022 v EUR	Skupaj 31. 12. 2022 v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Aktivni dolg	55.253.849	24.010.936	79.264.785
Pogojno izterljivi dolg	56.363.336	33.109.646	89.472.982
<i>Zapadle terjatve</i>	<i>111.617.185</i>	<i>57.120.582</i>	<i>168.737.767</i>
<i>Nezapadle terjatve</i>			<i>444.117.004</i>
<b>Skupaj</b>			<b>612.854.771</b>

Vir: podatki FURS.

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodenih pri FURS in evidentiranih v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, opozarjamo, da so terjatve za neplačane prispevke precenjene za tisti del nerazporejenih plačil prispevkov (od 1.505.955 EUR), s katerimi niso bile zaprte že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ker terjatve še niso zapadle v plačilo oziroma je bil pri plačilu naveden napačen sklic (povezava s točko 2.2.14.1).

#### 2.2.6.3.4 Kratkoročni del dolgoročnih terjatev

Zavod je na dan 31. 12. 2022 med drugimi kratkoročnimi terjatvami izkazal del dolgoročnih terjatev iz poslovanja v znesku 37.895 EUR, ki so zapadle v plačilo v letu 2023.

<sup>41</sup> Obravnavo pogojno izterljivih terjatev iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in odpis teh terjatev zaradi neizterljivosti določa Zakon o davčnem postopku (v nadaljevanju: ZDavP-2; Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19 in 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US in 163/22).

## 2.2.7 Neplačani odhodki

Tabela 9 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani tekoči odhodki	4.909.040	4.247.428	116
Neplačani tekoči transferi	8.113.300	8.339.402	97
Neplačani investicijski odhodki	382.151	71.111	537
<b>Skupaj</b>	<b>13.404.491</b>	<b>12.657.941</b>	<b>106</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Neplačani odhodki predstavljajo odhodke, ki so nastali do konca leta 2022, vendar še niso bili plačani in se izkazujejo kot obveznost. V primerjavi z letom poprej so bili večji za 746.550 EUR oziroma za 6 %, največ neplačanih odhodkov (53 % neplačanih odhodkov) pa se je nanašalo na obveznosti za prostovoljno zdravstveno zavarovanje užívalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov.

**Neplačani tekoči odhodki** so se nanašali na obračunane plače in druge prejemke zaposlenih za december 2022 (2.556.796 EUR), obveznost do državnega proračuna za vračilo preveč nakazanih prispevkov po Zakonu o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo<sup>42</sup> (v nadaljevanju: ZIUZEOP) (12.441 EUR), opravljeno delo po podjemnih pogodbah (351 EUR) ter neplačane račune za material in storitve (2.339.452 EUR).

**Neplačani tekoči transferi** so se nanašali na obveznosti za davek od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (80.687 EUR), do užívalcev za izplačilo invalidskih prejemkov (480.327 EUR), za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso pravnomočni (228.208 EUR), za prostovoljno zdravstveno zavarovanje užívalcev pokojnin za december 2022 (7.151.530 EUR) in do zavezancev za vračila prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2 (172.548 EUR).

**Neplačani investicijski odhodki** so se nanašali na dolgoročno obveznost iz poslovanja za nakup oziroma zakup Microsoft programske opreme (7.551 EUR), nakup IBM programske opreme (342.005 EUR) ter na neplačane račune za neopredmetena in opredmetena osnovna sredstva (32.595 EUR).

## 2.2.8 Aktivne časovne razmejitve

Zavod je med **aktivnimi časovnimi razmejitvami** izkazoval vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta (90.653 EUR) in prehodno nezaračunane prihodke za prejete predujme (2.853 EUR).

<sup>42</sup> Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP in 206/21 – ZDUPŠOP.

## 2.2.9 Zaloge

Na dan 31. 12. 2022 je zavod med **zalogami** v skupnem znesku 14.877 EUR izkazal zaloge potrošnega materiala za tiskalnike (8.944 EUR oziroma 60 % vseh zalog) ter zaloge pisarniškega materiala za delo služb zavoda (5.933 EUR oziroma 40 % vseh zalog).

## 2.2.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	2.853	4.114	69
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	2.226.358	1.988.279	112
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	2.541.400	1.727.721	147
Druge kratkoročne obveznosti	8.556.616	8.764.842	98
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	778.177	371.250	210
<b>Skupaj</b>	<b>14.105.404</b>	<b>12.856.206</b>	<b>110</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

### 2.2.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine

**Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine** se nanašajo na prejete predujme za kritje stroškov izdelave izvedenskih mnenj za oceno trajne nezmožnosti za delo zaradi uveljavljanja varstvenega dodatka na podlagi 54. člena Zakona o socialno varstvenih prejemkih<sup>43</sup> (2.853 EUR).

### 2.2.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

**Kratkoročne obveznosti do zaposlenih** v skupnem znesku 2.226.358 EUR so se nanašale na čiste plače in nadomestila plač, prispevke in davke iz plač, druge prejemke zaposlenih ter druge obveznosti (prevoz, prehrana, odpravnine, jubilejne nagrade) do zaposlenih za december 2022, ki jih je zavod izplačal v januarju 2023, ter na obračun redne delovne uspešnosti za obdobje od julija do decembra 2022, ki jo je zavod izplačal v februarju 2023 ob nakazilu januarske plače. V primerjavi z letom poprej je stanje višje za 238.079 EUR oziroma za 12 %.

<sup>43</sup> Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18, 73/18 in 196/21 – ZDOsk.

### 2.2.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Tabela 11 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti do dobaviteljev v državi	2.095.254	1.665.023	126
Obveznosti do dobaviteljev v tujini	96.590	55.147	175
Obveznosti za nezaračunano blago ali storitev	342.005	0	/
Kratkoročni del dolgoročne obveznosti	7.551	7.551	100
<b>Skupaj</b>	<b>2.541.400</b>	<b>1.727.721</b>	<b>147</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

**Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev** v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 so se nanašale na kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi (2.095.254 EUR) in v tujini (96.590 EUR) ter na obveznosti za nezaračunano blago ali storitev (342.005 EUR) v zvezi z nakupom IBM programske opreme. Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti, ki zapade v plačilo v letu 2023, se nanaša na obveznost za nakup programske opreme.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 največje kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi izkazal za:

- storitve poštнин in opravljenih izplačil pokojnin in drugih dajatev v znesku 915.531 EUR (Pošta Slovenije d.o.o.),
- storitve vzdrževanja programske, strojne in komunikacijske opreme v znesku 241.890 EUR (NIL d.o.o.),
- izplačila avtorskih honorarjev članom invalidskih komisij za izvedenska mnenja v znesku 143.732 EUR (AAS d.o.o., Ljubljana),
- storitve varovanja v znesku 45.249 EUR (SSO d.o.o.),
- članstvo v programu Gartner v znesku 43.127 EUR (REA IT d.o.o.),
- storitve ogrevanja v znesku 34.145 EUR (Energetika Ljubljana, d.o.o.),
- storitve čiščenja v znesku 28.630 EUR (TOSA INU d.o.o.),
- storitve vzdrževanja licenčne programske opreme in storitve informacijske podpore uporabnikom v znesku 28.488 EUR (ORACLE d.o.o., Ljubljana).

## 2.2.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 12 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za dajatve	442.531	365.458	121
Obveznosti za DDV	18.896	11.790	160
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	7.885.766	8.269.203	95
Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	36.875	37.883	97
Obveznosti do zavezancev za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS	172.548	80.508	214
<b>Skupaj</b>	<b>8.556.616</b>	<b>8.764.842</b>	<b>98</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Med **drugimi kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja** so na dan 31. 12. 2022 največji delež predstavljale ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja (92 %) in kratkoročne obveznosti za dajatve (5 %).

Zavod je med **kratkoročnimi obveznostmi za dajatve** izkazal predvsem obveznosti za plačilo prispevkov v breme delodajalca (329.039 EUR), davka od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (80.687 EUR) ter premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja (32.384 EUR).

**Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja** so se v letu 2022 znižale za 5 % in so se nanašale predvsem na obveznosti:

- do zavarovalnic za prostovoljno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov za december 2022 (7.151.530 EUR<sup>44</sup>), ki so bile poravnane v začetku januarja 2023,
- do uživalcev za izplačilo neto invalidskih dajatev (480.327 EUR), ki so bile poravnane v januarju 2023, in
- za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso bili pravnomočni (228.208 EUR).

**Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih** so se nanašale predvsem na odtegljaje za kredite zaposlenih v znesku 29.894 EUR.

**Obveznosti do zavezancev za vračila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS**, ki predstavljajo obveznosti za vračilo prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2, so znašale 172.548 EUR.

<sup>44</sup> Od tega do družb Vzajemna d.v.z. 4.674.764 EUR, Triglav ZZ, d.d. 1.564.607 EUR in Generali d.d. 912.159 EUR.

## 2.2.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

**Tabela 13** Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	702.748	264.272	266
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	358	219	163
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	10.038	45.906	22
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	7.127	120	5.939
Kratkoročne obveznosti do ZZS	57.906	60.733	95
<b>Skupaj</b>	<b>778.177</b>	<b>371.250</b>	<b>210</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

**Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države** so se nanašale predvsem na obveznosti do Ministrstva za finance za vračilo preveč plačane dodatne obveznosti za leto 2022 (604.288 EUR) in na preveč nakazane prispevke po ZIUZEOP (12.441 EUR), do Uprave Republike Slovenije za javna plačila za obračun provizije Banke Slovenije (76.600 EUR) ter Ministrstva za javno upravo za izdajo kvalificiranih potrdil, opravljene storitve časovnega žigosanja in najem komunikacijske opreme (8.781 EUR).

Med **kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države** so bile izkazane predvsem obveznosti do UL MF za izdajo izvedenskih mnenj (8.057 EUR).

**Kratkoročne obveznosti do ZZS** so se nanašale na obveznost za vodenje matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja za december 2022.

## 2.2.11 Neplačani prihodki

**Tabela 14** Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani davčni prihodki	612.854.771	602.836.297	102
Neplačani nedavčni prihodki	1.601.585	1.402.849	114
Neplačani prejemki	3.261.940	3.333.674	98
<b>Skupaj</b>	<b>617.718.296</b>	<b>607.572.820</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Neplačani prihodki predstavljajo prihodke, ki so nastali do konca leta 2022, vendar še niso bili plačani, in se izkazujejo kot terjatev. V primerjavi z letom poprej so bili večji za 2 % oziroma za 10.145.476 EUR, predvsem zaradi višjih terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere evidenco vodi FURS. Pretežni del neplačanih prihodkov (99 %) predstavljajo neplačani davčni prihodki.

**Neplačani davčni prihodki** so se nanašali na neplačane terjatve za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zavoda, za katere evidenco po posameznem zavezancu vodi FURS. Od tega je bilo za 444.117.004 EUR nezapadlih in za 168.737.767 EUR zapadlih terjatev.

**Neplačane nedavčne prihodke** so sestavljale predvsem sporne terjatve, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, plač ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.428.660 EUR), neplačane zamudne obresti od preplačil po odločbah (63.952 EUR), terjatve do Ministrstva za finance, Direktorata za zakladništvo za obresti na denarne vloge prostih denarnih sredstev na podračunu zavoda (57.834 EUR), terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in terjatev do bivšega zaposlenega za vračilo stroškov izobraževanja (21.759 EUR) in neplačani prihodki od najemnin počitniških kapacitet (1.963 EUR).

**Neplačane prejemke** predstavljajo preplačila oziroma preveč izplačane pokojnine in druge dajatve upokojemcem.

**Tabela 15** Neplačani prejemki

Neplačani prejemki	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Drugi neplačani prejemki – preplačila	1.954.867	2.216.242	88
Preveč izplačane pokojnine	968.301	827.930	117
Preveč izplačane pokojninske in invalidske dajatve – poboti odločb	174.287	94.308	185
Neplačane terjatve v regresnih zadevah	46.362	46.072	101
Neplačane terjatve v insolventnih postopkih	118.123	149.122	79
<b>Skupaj</b>	<b>3.261.940</b>	<b>3.333.674</b>	<b>98</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

**2.2.11.a** Stanje neplačanih prejemkov je bilo konec leta 2022 previsoko za 14.189 EUR (povezava s točkami 2.2.6.3.2.a, 2.2.6.3.2.b in 2.2.6.3.2.c).

Kljub temu da zneskov terjatev za neplačane prispevke nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic oziroma pri katerih terjatev še ni zapadla v plačilo (povezava s točko 2.2.14.1).



## 2.2.12 Pasivne časovne razmejitve

Zavod je na dan 31. 12. 2022 med pasivnimi časovnimi razmejitvami izkazal vnaprej vračunane odhodke za material v znesku 14.877 EUR.

## 2.2.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 4 %, na kar je vplivalo predvsem 4-odstotno zmanjšanje splošnega sklada.

**Tabela 16** Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad	404.133.437	422.320.946	96
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	132.840	128.026	104
Druge dolgoročne obveznosti	7.551	65.103	12
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	(7.551)	(7.551)	100
<b>Skupaj</b>	<b>404.266.277</b>	<b>422.506.524</b>	<b>96</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

### 2.2.13.1 Splošni sklad

**Tabela 17** Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	26.777.828	27.156.391	99
Splošni sklad za finančne naložbe	374.995.022	392.803.968	95
Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom	760.098	760.098	100
Splošni sklad za drugo	1.600.489	1.600.489	100
<b>Skupaj</b>	<b>404.133.437</b>	<b>422.320.946</b>	<b>96</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Vrednost **splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva** je enaka neodpisani vrednosti teh sredstev, ki je na dan 31. 12. 2022 znašala 26.777.828 EUR. V letu 2022 se je zmanjšala za 378.563 EUR, kar je enako zmanjšanju sedanje vrednosti osnovnih sredstev zavoda.

**2.2.13.1.a** Stanje splošnega sklada je bilo konec leta 2022 previsoko izkazano za 2.000 EUR (povezava s točko 2.2.1.a).

**Splošni sklad za finančne naložbe** je enak stanju dolgoročnih finančnih naložb v delnice Zavarovalnice Triglav, d.d. (270.363.666 EUR), drugih dolgoročnih kapitalskih naložb (104.626.767 EUR) in dolgoročno danih posojil (4.589 EUR). Glede na preteklo leto se je zmanjšal za 5 % predvsem zaradi nižje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d.d.

Vrednost **splošnega sklada za namensko premoženje, preneseno javnim skladom**, je enaka stanju namenskega premoženja Javnega študentskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije in od leta 2004 ostaja nespremenjena.

**Splošni sklad za drugo** je bil na dan 31. 12. 2022 izkazan v enaki vrednosti kot leto poprej.

### 2.2.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod je med **dolgoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal dolgoročno neplačane prihodke, ki so na dan 31. 12. 2022 znašali 132.840 EUR in so bili enaki stanju dolgoročnih terjatev iz poslovanja.

### 2.2.13.3 Druge dolgoročne obveznosti

**Druge dolgoročne obveznosti iz poslovanja** se nanašajo na preostanek dolgoročne obveznosti zavoda za nakup programske opreme Microsoft<sup>45</sup> v znesku 7.551 EUR, ki zapade v plačilo v letu 2023, zato ga je zavod v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazal med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev.

---

<sup>45</sup> Pogodba št. 410-237/21 z dne 10. 5. 2021.

## 2.2.14 Izvenbilančna evidenca

**Tabela 18** Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nerazporejena plačila dajatev, za katere vodi evidenco FURS	1.505.955	3.154.844	48
Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	1.158.018	727.322	159
Odškodninske tožbe zoper zavod, tožbe uživalcev	10.102.008	10.174.685	99
Tožbe zavoda za povrnitev škode	1.231.403	138.801	887
Regresni zahtevki in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	1.019.765	1.065.534	96
Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev	24.013	37.253	64
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS	12.788.105	10.740.970	119
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za tuje nosilce zavarovanja	2.891	2.891	100
<b>Skupaj</b>	<b>27.832.158</b>	<b>26.042.300</b>	<b>107</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

### 2.2.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal nerazporejena plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje po evidencah FURS v znesku 1.505.955 EUR, ki jih je zavod že prejel na svoj podračun in jih vključil v prihodke. Ta nerazporejena plačila se nanašajo na plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do davčnih zavezancev na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), ter na že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ki zato ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda, vendar jih FURS še ni zaprla s pripadajočimi plačili, ker terjatve še niso zapadle oziroma so davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice. Nerazporejena plačila dajatev so bila v letu 2022 za 52 % oziroma 1.648.889 EUR nižja kot leto poprej. Kljub temu da zneskov nerazporejenih plačil dajatev nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 1.505.955 EUR.

### 2.2.14.2 Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal za 1.158.018 EUR prejetih garancij za izvedbo pogodbenih obveznosti oziroma za 430.696 EUR oziroma 59 % več kot leto poprej. Med njimi je bila največja garancija družbe IBM Slovenija d.o.o. v znesku 295.948 EUR.

### **2.2.14.3 Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic**

Potencialne obveznosti zaradi tožb zaposlenih in uživalcev pravic so se nanašale na obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod v znesku 10.059.600 EUR, ter obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb uživalcev pravic zoper izdane odločbe o preplačilu v znesku 42.408 EUR. Med obveznostmi, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod, je največja odškodninska tožba zavarovanke zoper zavod v znesku 10.003.000 EUR<sup>46</sup>.

### **2.2.14.4 Tožbe zavoda za povrnitev škode**

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal tožbe zavoda za povrnitev škode v znesku 1.231.403 EUR, kar je bilo za 1.092.602 EUR več kot leto poprej, med drugim zaradi izkazanih vloženih premoženjskopравnih zahtevkov.

### **2.2.14.5 Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev**

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal za 24.013 EUR drugih potencialnih obveznosti oziroma terjatev iz pravnih zadev, od tega za 18.751 EUR obveznosti in za 5.262 EUR terjatev.

### **2.2.14.6 Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev**

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izvenbilančno izkazal za 830.657 EUR vloženih tožb iz naslova regresnih zadev in za 189.108 EUR regresnih zahtevkov. V primerjavi z letom poprej se je stanje vloženih tožb iz naslova regresnih zadev zmanjšalo za 15 %, medtem ko je bilo regresnih zahtevkov za 104 % več.

### **2.2.14.7 Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS**

Terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov se nanašajo na terjatve do fizičnih in pravnih oseb za neplačan prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Ko pristojni organ za izterjavo tovrstnega dolga izčrpa vse možnosti poplačila in izterjave v domači državi, se posluži mednarodnega postopka z namenom, da se dolg poplača s premoženjem, s katerim dolжник razpolaga v tujini. Postopek mednarodne izterjave prispevkov se vrši med 3 deležniki, in sicer zavodom, FURS in nosilcem socialne varnosti v tujini. V Republiki Sloveniji je FURS pristojna za pripravo predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov v drugi državi članici Evropske unije v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti<sup>47</sup> in Uredbo (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne

---

<sup>46</sup> Tožba zoper odločbe zavoda glede invalidnosti in telesne okvare z zahtevkom za plačilo odškodnine in mesečne rente.

<sup>47</sup> UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 1.

varnosti<sup>48</sup> kot tudi nacionalno zakonodajo (ZDavP-2), ki določa izvršilne naslove in postopke izterjave v Republiki Sloveniji kot državi prosilki.

Na podlagi predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja<sup>49</sup> je zavod na dan 31. 12. 2022 izkazal za 12.788.105 EUR terjatev iz naslova mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS, kar je bilo za 2.047.135 EUR več kot leto poprej. Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal tudi terjatve iz naslova mednarodne izterjatve prispevkov za tuje nosilce zavarovanja v znesku 2.891 EUR<sup>50</sup>.

## 2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

**Tabela 19** Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov

Postavka	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)x100
<b>PRIHODKI</b>	<b>6.715.089.178</b>	<b>6.205.755.515</b>	<b>108</b>
Davčni prihodki	5.396.363.643	5.031.663.437	107
Nedavčni prihodki	37.641.878	20.454.036	184
Kapitalski prihodki	886.403	100.001	886
Transforni prihodki	1.280.100.257	1.153.338.455	111
Prejeta sredstva iz Evropske unije	96.997	199.586	49
<b>ODHODKI</b>	<b>6.715.089.178</b>	<b>6.205.755.515</b>	<b>108</b>
Tekoči odhodki	43.549.613	39.624.642	110
Tekoči transferi	6.668.326.917	6.162.408.573	108
Investicijski odhodki	3.212.648	3.722.300	86
<b>Presežek prihodkov nad odhodki</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>/</b>

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2022.

<sup>48</sup> UL L št. 284 z dne 30. 10. 2009, str. 1.

<sup>49</sup> Zavod je kot nosilec socialne varnosti pristojen za pošiljanje predlogov za uvedbo mednarodne izterjave neplačanih obveznih prispevkov za socialno varnost za davčnega zavezanca v tujino. Predlog, ki ga izda FURS in pošlje zavodu (nosilec primera), zavod posreduje v izterjavo tujim nosilcem socialne varnosti (nasprotni udeleženelec). Ko tuji nosilec socialne varnosti zadevo zaključi, je zavod dolžan o zaključku postopka obvestiti FURS. Če so plačila izvedena direktno na poslovni račun zavoda, jih mora zavod prenakazati na poslovni račun FURS.

<sup>50</sup> Ko zavod prejme zaprosilo za izterjavo neplačanih prispevkov za socialno varnost od pristojnega organa iz druge države članice Evropske unije, pripravi zahtevo za izvedbo izterjave pri FURS. FURS po prejemu zahtevka začne postopek davčne izvršbe in izterjana sredstva nakaže zavodu, ki jih nato nakaže pristojnemu organu države prosilke in ga obvesti o izvedenih ukrepih. Če obstajajo ovire za začetek ali vodenje postopka davčne izvršbe oziroma je bila izvršba neuspešna, FURS zavod obvesti o zaključku zadeve.

## 2.3.1 Davčni prihodki

Tabela 20 Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevki zaposlenih	3.181.656.116	2.966.106.473	107
Prispevki delodajalcev	1.832.465.335	1.711.020.699	107
Prispevki samozaposlenih	265.745.793	242.508.395	110
Ostali prispevki za socialno varnost	116.496.399	112.027.870	104
<b>Skupaj</b>	<b>5.396.363.643</b>	<b>5.031.663.437</b>	<b>107</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Med davčne prihodke zavoda sodijo prispevki za socialno varnost, ki so v letu 2022 predstavljali 80 % celotnih prihodkov zavoda in so se glede na leto poprej povečali za 364.700.206 EUR oziroma za 7 %, kar je po podatkih zavoda<sup>51</sup> predvsem posledica rasti gospodarske aktivnosti, delno pa tudi sprejetih ukrepov zaradi epidemije covid-19 in rasti bruto plač. Prihodke od prispevkov za socialno varnost so sestavljali vsi obvezni prispevki zaposlenih, delodajalcev in samozaposlenih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, vključno z zamudnimi obrestmi za posamezno vrsto prispevka, prispevki delojemalca od raznih nadomestil, prispevki za prostovoljno vključitev v obvezno zavarovanje in prispevki iz osebnega dopolnilnega dela na podlagi 12. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno<sup>52</sup>.

Na višino davčnih prihodkov v letu 2022 so vplivali tudi sprejeti ukrepi zaradi epidemije covid-19. V skladu s 67. členom Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19<sup>53</sup> (v nadaljevanju: ZIUOPDVE) je davčni organ lahko dovolil odlog plačila davka ali prispevkov za čas do 2 let oziroma je lahko dovolil plačilo davka ali prispevkov v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije v obdobju od 28. 11. 2020 do 30. 6. 2021<sup>54</sup>. Po podatkih FURS je bilo zahtevkov za odlog oziroma obročno plačevanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 5.890 v skupnem znesku 24.156.024 EUR. Na dan 31. 12. 2022 je bilo odprtih nedospelih obrokov in odlogov plačil prispevkov za 2.929.046 EUR, od tega jih je v letu 2022 v plačilo zapadlo za 224.619 EUR, preostalih 2.704.427 EUR pa v letu 2023. Samozaposleni in kmetje so bili v skladu z 12. in 12.a členom v povezavi s 13. členom Zakona o interventnih ukrepih na področju plač in prispevkov<sup>55</sup> upravičeni do

<sup>51</sup> Letno poročilo 2022, stran 66.

<sup>52</sup> Uradni list RS, št. 32/14, 47/15 – ZZSDT, 43/19 in 121/21 – ZJN-3B.

<sup>53</sup> Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT.

<sup>54</sup> S Sklepom o podaljšanju ukrepov iz 67. in 68. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 199/20) so bili ukrepi iz 67. in 68. člena ZIUOPDVE podaljšani do 31. 3. 2021, s Sklepom o spremembi Sklepa o podaljšanju ukrepov iz 67. in 68. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 43/21) pa do 30. 6. 2021.

<sup>55</sup> Uradni list RS, št. 36/20, 49/20 – ZIUZEOP, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE.

odloga plačila prispevkov, ki so zapadli v plačilo aprila, maja in junija 2020. Dvoletni rok za enkratno ali obročno plačilo odloženih prispevkov je potekel 31. 3. 2022. Po podatkih FURS je bil na dan 31. 12. 2022 skupen znesek odloženih prispevkov 16.917.020 EUR, znesek neplačanih zapadlih odlogov in obrokov prispevkov pa 84.543 EUR<sup>56</sup>. Na podlagi podatkov FURS o oprostitvi plačila prispevkov zavezancem med 13. 3. 2020 in 31. 5. 2020 v skladu z 28., 33. in 38. členom ZIUZEOP je zavod pripravil zahteve za izplačilo obveznosti Republike Slovenije oziroma za vračilo sredstev v državni proračun, na podlagi katerih je v letu 2022 iz proračuna prejel 33.812 EUR.

Zavod na kontu 7060 – Drugi davki evidentira nerazporejena in neidentificirana plačila prispevkov, ki nastanejo in se kot takšni evidentirajo, ker FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali pa zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, tudi če je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci na vplačilnih nalogih navedejo napačne sklice oziroma ne navedejo davčnih števil. Zavod je v letu 2022 na podlagi dnevnik izpiskov Uprave Republike Slovenije za javna plačila o prometu in stanju na podračunu in poročil o razčlenitvi dajatev, vplačanih na prehodni davčni podračun zavoda, evidentiral prerazporeditve/preknjižbe prihodkov s konta 7060 na konte prispevkov, kamor ti prihodki dejansko sodijo. Konec leta 2022 je zavod pred ugotovitvijo rezultata na tem kontu izkazoval negativno stanje v znesku 1.590.611 EUR, ki ga je na dan 31. 12. 2022 preknjižil na konto prispevkov.

## 2.3.2 Nedavčni prihodki

Tabela 21 Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	29.801.956	13.424.767	222
Prihodki od prodaje blaga in storitev	725.244	724.279	100
Drugi nedavčni prihodki	7.114.678	6.304.990	113
<b>Skupaj</b>	<b>37.641.878</b>	<b>20.454.036</b>	<b>184</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Zavod je za leto 2022 izkazal za 84 % več nedavčnih prihodkov kot leto poprej, predvsem zaradi višjih prihodkov iz naslova prejetih dividend Zavarovalnice Triglav, d.d., višjih drugih nedavčnih prihodkov ter prejetih prihodkov od obresti.

**Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja** so bili za 16.377.189 EUR višji kot leto poprej, predvsem zaradi za 118 % višjega prejetega izplačila dividend Zavarovalnice Triglav, d.d. v znesku 28.995.524 EUR. Poleg tega je izkazal tudi prihodke od obresti v znesku 699.267 EUR, ki jih v letu poprej ni bilo. Med prihodki od premoženja v znesku 107.165 EUR zavod izkazuje predvsem

<sup>56</sup> Dopis FURS št. 4291-9/2022-8 z dne 9. 1. 2023 o stanju neplačanih zapadlih obveznosti na dan 4. 1. 2023.

najemnine za poslovne prostore (33.238 EUR), stanovanja (28.304 EUR) in počitniške kapacitete (43.780 EUR).

Zavod je v letu 2022 izkazal za 725.244 EUR **prihodkov od prodaje blaga in storitev**. Mednje sodijo prihodki od provizij, ki jih zavod zaračuna zavarovalnicam (609.293 EUR) zlasti za nakazovanje premij prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja od pokojnin na podlagi odstopnih izjav upokojencev, prihodki od povračil stroškov za izvajanje odtegljajev (26.747 EUR) in prihodki od povračil stroškov za preglede na invalidskih komisijah, ki jih zavod opravlja za MDDSZ (79.722 EUR).

**Druge nedavčne prihodke** je zavod v letu 2022 izkazal v znesku 7.114.678 EUR, kar je za 13 % več kot leto poprej. Povečali so se predvsem zaradi višjih prihodkov iz naslova regresnih zahtevkov in višjih vračil sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov. Med drugimi nedavčnimi prihodki so bili izkazani:

- drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost (1.101.827 EUR), kar predstavljajo prihodki od dokupa pokojninske dobe (1.079.777 EUR) in prispevki za zavarovalno dobo s povečanjem (22.050 EUR), ter
- drugi nedavčni prihodki (6.012.851 EUR), med katere so vključena predvsem vračila sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov (3.101.852 EUR), prihodki iz naslova regresnih zahtevkov (1.229.491 EUR), prihodki od preplačil (1.207.529 EUR) in prihodki iz pobotov prejemkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja (190.531 EUR).

### 2.3.3 Kapitalski prihodki

Zavod je v letu 2022 prejel 886.406 EUR kapitalskih prihodkov, kar je bilo za 786.402 EUR oziroma 786 % več kot leto poprej. Nanašali so se na prihodke od prodaje poslovnih objektov in poslovnih prostorov OE Celje ter OE Murska Sobota (763.412 EUR) in na prihodke od prodaje stanovanja v Kamniku (122.991 EUR).

### 2.3.4 Transforni prihodki

Tabela 22 Transforni prihodki

Transforni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.227.099.534	1.101.189.475	111
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	3.000.723	2.148.980	140
Prejeta sredstva iz javnih skladov	50.000.000	50.000.000	100
<b>Skupaj</b>	<b>1.280.100.257</b>	<b>1.153.338.455</b>	<b>111</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.



### 2.3.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna

Zavod je v letu 2022 največ transfernih prihodkov prejel iz **državnega proračuna**, in sicer:

- 1.106.925.738 EUR iz državnega proračuna na podlagi 161. in 162. člena ZPIZ-2 (od tega 301.877.891 EUR iz tekočih obveznosti in 805.047.847 EUR iz dodatne obveznosti Republike Slovenije do zavoda);
- 68.000.000 EUR iz državnega proračuna za izplačilo solidarnostnega dodatka za upokojence v skladu s 67. členom Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitve, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19<sup>57</sup>;
- 39.850.203 EUR od MDDSZ, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od starševskih nadomestil;
- 12.323.593 EUR od Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti.

Republika Slovenija v skladu s 161. členom ZPIZ-2 zagotavlja sredstva iz državnega proračuna za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov. Zavod je v letu 2022 iz državnega proračuna prejel 301.877.891 EUR (12 mesečnih akontacij v skupnem znesku 297.000.000 EUR ter v maju 2022 prejet poračun tekočih obveznosti Republike Slovenije za leto 2021 v znesku 4.877.891 EUR). Zavod je v skladu s 162. členom ZPIZ-2 iz državnega proračuna prejel 805.047.847 EUR iz dodatnih obveznosti Republike Slovenije za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in drugih virov ter odhodki zavoda. Dodatna obveznost zavoda je bila kljub višjim davčnim prihodkom, višjim prihodkom iz naslova tekoče obveznosti in višjim prejetim dividendam Zavarovalnice Triglav, d.d. za 12 % višja kot leto poprej, predvsem zaradi višjih skupnih odhodkov.

### 2.3.4.2 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja

Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (3.000.723 EUR) so prispevki delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil plač, ki jih ZZZS neposredno izplača upravičencem med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni nad 30 dni.

### 2.3.4.3 Prejeta sredstva iz javnih skladov

Prejeta sredstva iz javnih skladov se nanašajo na letno nakazilo Kapitalske družbe, d.d. v znesku 50.000.000 EUR na podlagi 69. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023<sup>58</sup> (v nadaljevanju: ZIPRS2223) ter Pogodbe o pokrivanju obveznosti Kapitalske družbe, d.d. do Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letih 2022 in 2023<sup>59</sup>.

<sup>57</sup> Uradni list RS, št. 206/21, 52/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ.

<sup>58</sup> Uradni list RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324.

<sup>59</sup> Št. 410-383/21 z dne 4. 2. 2022.

## 2.3.5 Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav

Zavod je v letu 2022 izkazal 96.997 EUR prejetih sredstev iz Evropske unije in iz drugih držav, ki jih predstavljajo prihodki iz naslova prenosa pravic iz sistema Evropske unije po Zakonu o prenosu pokojninskih pravic<sup>60</sup>.

## 2.3.6 Tekoči odhodki

Tabela 23 Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	23.371.962	21.527.824	109
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	3.697.281	3.438.462	108
Izdatki za blago in storitve	16.480.370	14.658.356	112
<b>Skupaj</b>	<b>43.549.613</b>	<b>39.624.642</b>	<b>110</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

### 2.3.6.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim so skupaj s prispevki delodajalca za socialno varnost v letu 2022 predstavljali 54 % tekočih odhodkov oziroma 0,3 % celotnih odhodkov.

Tabela 24 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	19.661.277	18.782.260	105
Regres za letni dopust	1.144.389	880.689	130
Povračila in nadomestila	1.314.174	958.864	137
Sredstva za delovno uspešnost	496.019	477.805	104
Sredstva za nadurno delo	410.728	84.468	486
Drugi izdatki zaposlenim	345.375	343.738	100
<b>Skupaj</b>	<b>23.371.962</b>	<b>21.527.824</b>	<b>109</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

<sup>60</sup> Uradni list RS, št. 34/10.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so se v primerjavi z letom 2021 povečali za 1.844.138 EUR oziroma za 9 % predvsem zaradi 1. 10. 2022 izvedene uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice za 4,5 % skladno z Dogovorom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023<sup>61</sup> in večjega števila javnih uslužbencev, ki so napredovali v višji plačni razred 1. 12. 2021, v primerjavi s številom javnih uslužbencev, ki so pridobili pravico do višje osnovne plače zaradi napredovanja 1. 12. 2020. Večji so bili tudi izdatki za povračila in nadomestila (za 355.310 EUR oziroma 37 %) zaradi večjega števila prihodov na delo kot v letu 2021 in višjega zneska prehrane, plačila regresa za letni dopust (za 263.700 EUR oziroma 30 %) zaradi rasti minimalne plače in nadurnega dela (326.260 EUR oziroma 386 %) zaradi večjega števila zahtevkov kot posledica sprejetega Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2M)<sup>62</sup>.

### 2.3.6.2 Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Jubilejne nagrade	31.566	26.681	118
Odpravnine	153.221	156.228	98
Solidarnostne pomoči	4.241	2.772	153
Drugi izdatki zaposlenim	156.347	158.057	99
<b>Skupaj</b>	<b>345.375</b>	<b>343.738</b>	<b>100</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Drugi izdatki zaposlenim so bili v letu 2022 v primerjavi z letom poprej večji za 1.637 EUR oziroma manj kot 1 %. Največji delež v drugih izdatkih zaposlenim so predstavljali izdatki za plačilo nadomestila za uporabo lastnih sredstev zaposlenim za delo od doma (45 %) in izdatki za odpravnine (44 %).

### 2.3.6.3 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost (3.697.281 EUR) so bili v primerjavi z letom poprej večji za 258.819 EUR oziroma za 8 %, pri čemer so 96 % prispevkov delodajalcev za socialno varnost predstavljali prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.785.054 EUR oziroma 48 %), prispevki za zdravstveno zavarovanje (1.378.293 EUR oziroma 37 %) ter vplačane premije dodatnega kolektivnega pokojninskega zavarovanja (387.585 EUR oziroma 10 %).

<sup>61</sup> Uradni list RS, št. 136/22.

<sup>62</sup> Uradni list RS, št. 29/22.

**2.3.6.4 Izdatki za blago in storitve**

Izdatki za blago in storitve	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Pisarniški in splošni material ter storitve	2.679.718	2.529.984	106
Posebni material in storitve	48.305	40.823	118
Energija, voda, komunalne storitve, komunikacije	5.985.324	5.157.118	116
Prevozni stroški in storitve	45.526	31.883	143
Izdatki za službena potovanja	56.233	18.474	304
Tekoče vzdrževanje	2.628.256	2.701.963	97
Poslovne najemnine in zakupnine	792.754	684.092	116
Kazni in odškodnine	16.457	16.542	99
Drugi operativni odhodki	4.227.797	3.477.477	122
<b>Skupaj</b>	<b>16.480.370</b>	<b>14.658.356</b>	<b>112</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Izdatki za blago in storitve so v letu 2022 predstavljali 38 % tekočih odhodkov in so bili za 12 % višji kot leto poprej predvsem zaradi večjih izdatkov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije (za 828.206 EUR) in drugih operativnih odhodkov (za 750.320 EUR).

Največji del izdatkov za blago in storitve so predstavljali **izdatki za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije** (36 %), od tega drugi poštni stroški – obvestila upokojencem (2.008.451 EUR), poštni stroški za dostavo gotovine – denarne nakaznice (1.874.050 EUR), izdatki za poštino in kurirske storitve (1.489.375 EUR), izdatki za električno energijo (287.463 EUR) ter izdatki za porabo kuriv in stroške ogrevanja (206.795 EUR).

Med **drugimi operativnimi odhodki** so bila v letu 2022 izkazana predvsem plačila avtorskih honorarjev (2.645.510 EUR), sodni stroški, storitve odvetnikov, sodnih izvedencev, tolmačev in notarjev (628.425 EUR) ter plačila storitev plačilnega prometa in bančnih storitev (553.310 EUR).

Izdatki za **pisarniški in splošni material ter storitve** so v letu 2022 predstavljali 16 % vseh izdatkov za blago in storitve ter so se nanašali predvsem na izdatke za storitve prijavno-odjavnih in drugih del ZZZS (673.811 EUR), storitve varovanja zgradb in prostorov (592.552 EUR), stroške čistilnega materiala in storitev (513.633 EUR), storitve informacijske podpore uporabnikom (371.938 EUR) ter založniške in tiskarske storitve ter stroške fotokopiranja (334.255 EUR).

Največ sredstev za **tekoče vzdrževanje** je zavod v letu 2022 porabil za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme (1.709.304 EUR), strojne računalniške opreme (241.927 EUR), druge opreme (196.406 EUR) ter poslovnih objektov (140.275 EUR).

Med **izdatki za poslovne najemnine in zakupnine**, ki so bili v primerjavi z letom poprej višji za 16 %, so bili v letu 2022 izkazani predvsem izdatki za najem programske in strojne računalniške opreme (605.349 EUR), plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (91.555 EUR) ter najemnine za komunikacijsko opremo in podatkovne vode (72.210 EUR).

## 2.3.7 Tekoči transferi

Tabela 25 Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	6.172.150.261	5.703.568.855	108
Transferi nepridobitnim organizacijam	1.056.000	729.606	145
Drugi tekoči domači transferi	494.443.193	457.967.286	108
Tekoči transferi v tujino	677.463	142.826	474
<b>Skupaj</b>	<b>6.668.326.917</b>	<b>6.162.408.573</b>	<b>108</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Tekoči transferi so v letu 2022 predstavljali 99 % celotnih odhodkov zavoda in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 8 % predvsem zaradi večjih odhodkov za starostne pokojnine. Največji del tekočih transferov so predstavljali transferi posameznikom in gospodinjstvom (93 %).

### 2.3.7.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 26 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	357.048.682	341.291.348	105
Pokojnine	5.639.833.145	5.197.229.157	109
Nadomestila plač	175.263.705	165.046.635	106
Drugi transferi posameznikom	4.729	1.715	276
<b>Skupaj</b>	<b>6.172.150.261</b>	<b>5.703.568.855</b>	<b>108</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

#### 2.3.7.1.1 Transferi za zagotavljanje socialne varnosti

Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se v primerjavi z letom poprej povečali za 15.757.334 EUR oziroma 5 % zaradi povečanja letnega dodatka k pokojninam, invalidnin za telesno okvaro ter dodatka za pomoč in postrežbo. Zavod med transferi izkazuje:

- letni dodatek k pokojninam (167.030.843 EUR);
- dodatek za pomoč in postrežbo (91.714.440 EUR);
- solidarnostni dodatek za upokojence (66.638.022 EUR);
- invalidnine za telesno okvaro (28.915.265 EUR);

- dodatke k pokojninam, uveljavljenim v tujini, dodatke do minimalne pokojnine, nakazane v tujino, in dodatke k pokojninam po Zakonu o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa<sup>63</sup>, nakazanim v Sloveniji (2.721.961 EUR);
- enkratni solidarnostni dodatek za upokoјence (10.820 EUR) ter
- preživnine (17.331 EUR).

### 2.3.7.1.2 Pokojnine

Tabela 27 Pokojnine

Pokojnine	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Starostne pokojnine	4.411.486.932	4.035.993.807	109
Predčasne pokojnine	21.119.938	28.378.993	74
40 % starostne in 20 % predčasne pokojnine	85.306.166	68.883.413	124
Delne pokojnine	35.147.096	31.007.681	113
Invalidske pokojnine	521.750.292	500.448.973	104
Družinske pokojnine	150.462.738	150.697.105	100
Vdovske pokojnine	328.250.627	301.861.904	109
Del vdovske pokojnine	66.872.251	60.203.187	111
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov <sup>1)</sup>	90.950	140.718	65
Vojaške pokojnine	19.344.499	19.611.843	99
Druge pokojnine	1.656	1.533	108
<b>Skupaj</b>	<b>5.639.833.145</b>	<b>5.197.229.157</b>	<b>109</b>

**Opomba:**<sup>1)</sup> Uradni list SRS, št. 13/72, 26/73, 45/73, 29/75, 14/77, 30/79, 1/82 – odl. US in 27/83.

**Vir:** bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

Odhodki za pokojnine so bili v letu 2022 glede na leto 2021 večji za 442.603.988 EUR oziroma 9 % predvsem zaradi uskladitev pokojnin in drugih prejemkov ter finančnih učinkov sprememb ZPIZ-2. K povečanju odhodkov za pokojnine so največ prispevali večji odhodki za starostne, 40 % starostne, invalidske in vdovske pokojnine. Največji delež v pokojninah so predstavljale starostne (78 %), sledile pa so invalidske pokojnine (9 %).

<sup>63</sup> Uradni list RS, št. 34/17 in 119/21.

**Tabela 28** Povprečno število uživalcev glede na vrsto pokojnine od leta 2018 do leta 2022

Vrsta pokojnine	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022
Starostna pokojnina <sup>1)</sup>	445.236	451.499	458.765	463.509	470.501
Delna pokojnina	2.628	3.158	3.602	3.866	4.204
Invalidska pokojnina	79.982	78.131	76.480	73.717	71.376
Družinska pokojnina	36.360	33.814	31.420	28.903	26.775
Vdovska pokojnina	53.093	53.857	54.468	54.773	55.226
<b>Skupaj I<sup>2)</sup></b>	<b>617.299</b>	<b>620.459</b>	<b>624.735</b>	<b>624.768</b>	<b>628.082</b>
Vojaška pokojnina	2.088	1.937	1.745	1.556	1.417
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	152	102	63	33	20
Akontacije pokojnin	0	1	1	1	1
<b>Skupaj II<sup>3)</sup></b>	<b>2.240</b>	<b>2.040</b>	<b>1.809</b>	<b>1.590</b>	<b>1.438</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Med uživalci starostne pokojnine so zajeti tudi uživalci predčasne pokojnine (v letu 2022 jih je bilo 2.688).

<sup>2)</sup> Skupaj I – pokojnine iz obveznega zavarovanja.

<sup>3)</sup> Skupaj II – pokojnine po posebnih zakonih in predpisih izven sistema obveznega zavarovanja.

**Vir:** podatki zavoda.

V letu 2022 je bilo povprečno 629.520 uživalcev vseh vrst pokojnin<sup>64</sup> (od tega 628.082 uživalcev pokojnin iz obveznega zavarovanja) oziroma 0,5 % več kot leto poprej. Povprečno število uživalcev starostnih, delnih in vdovskih pokojnin se je povečalo, medtem ko se je povprečno število uživalcev invalidskih, družinskih, vojaških in kmečkih pokojnin zmanjšalo.

Razmerje med zavarovanci in upokojenci iz obveznega zavarovanja se je v letu 2022 glede na leto 2021 povečalo na 1,57 (1,54 v letu 2021, 1,53 v letu 2020). Povprečna neto<sup>65</sup> pokojnina brez sorazmernih delov in delnih pokojnin, izplačana v obdobju od januarja do decembra 2022, je znašala pri starostnih pokojninah 883,49 EUR in se je glede na predhodno leto zvišala za 8,5 %. Povprečna neto starostna pokojnina s 40 ali več leti pokojninske dobe brez sorazmernih delov pokojnin in delnih pokojnin je znašala 976,77 EUR in se je glede na preteklo leto zvišala za 7,7 %.

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljene od 1. 1. 2022, določeni s Sklepom o najnižji in najvišji pokojninski osnovi, najnižji osnovi za odmero nadomestil iz invalidskega zavarovanja in najvišjem znesku nadomestila za čas poklicne rehabilitacije od 1. januarja 2022<sup>66</sup> in Sklepom o zgornjih mejah za izplačilo dela vdovske pokojnine od 1. januarja 2022<sup>67</sup>, so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 1.024,75 EUR oziroma 750,12 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,

<sup>64</sup> Brez upoštevanja 16.357 uživalcev 40 % starostne in 20 % predčasne pokojnine ter 69.874 uživalcev dela vdovske pokojnine.

<sup>65</sup> Pokojnina, od katere je že plačana akontacija dohodnine.

<sup>66</sup> Uradni list RS, št. 60/22.

<sup>67</sup> Uradni list RS, št. 60/22.

- najvišja pokojninska osnova 4.099,00 EUR oziroma 3.000,47 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 119,90 EUR ter za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine 2.520,89 EUR.

Najnižja pokojnina od 1. 1. 2022 znaša 294,78 EUR. Določena je na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPIZ-2 po katerem je zavarovancu, ki pridobi pravico do predčasne, starostne ali invalidske pokojnine, zagotovljena najnižja pokojnina v znesku, ki se v letu 2021 določi v višini 29,5 % najnižje pokojninske osnove. Zneski najnižjih pokojnin se na podlagi sedmega odstavka 39. člena ZPIZ-2 usklajujejo v višini in rokih, v katerih se izvajajo uskladitve pokojnin.

Pokojnine in drugi prejemki so se 1. 1. 2022 uskladili v skladu s 105. in 106. členom ZPIZ-2 za 4,4 % ter 430.a členom ZPIZ-2 dodatno za 3,5 %, če so bili priznani do 31. 12. 2010, za 1,7 %, če so bili priznani od 1. 1. 2011 do 31. 12. 2011, in za 1 %, če so bili priznani od 1. 1. 2012 dalje.

### **2.3.7.1.3 Nadomestila plač**

**Nadomestila plač** iz invalidskega zavarovanja so v letu 2022 znašala 175.263.705 EUR, kar je za 6 % več kot leto poprej predvsem zaradi uskladitev. Nanašala so se na nadomestila:

- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom – delna invalidska pokojnina (75.204.478 EUR),
- za invalidnost (56.016.346 EUR),
- za obdobje čakanja na razporeditev na drugo ustrezno zaposlitev (28.841.330 EUR),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom (7.549.347 EUR),
- zaradi manjše plače na drugem delovnem mestu (4.533.847 EUR),
- za dobo poklicne rehabilitacije (1.889.187 EUR) in
- začasno nadomestilo (1.229.170 EUR).

### **2.3.7.2 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam**

**Transferi nepridobitnim organizacijam** so bili v letu 2022 izkazani v znesku 1.056.000 EUR, kar je za 45 % več kot leto poprej predvsem zaradi drugih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam v zvezi z zagotavljanjem sredstev za promocijo in izvedbo rekreativnih, športnih in kulturnih dejavnosti, ki so namenjene uživalcem pokojnin in prejemnikom nadomestil iz invalidskega zavarovanja v skladu s 142.a členom ZPIZ-2 (v znesku 195.756 EUR), in večjih stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (za 130.972 EUR) ter stroškov storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (za 70.021 EUR), medtem ko so se stroški šolanja oziroma usposabljanja (za 56.738 EUR) zmanjšali. Med transferi nepridobitnim organizacijam je zavod izkazal stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (334.592 EUR), plačila javnim zavodom ali zasebnim institucijam za stroške šolanja in usposabljanja invalidov za delo (271.134 EUR), izplačila sredstev nepridobitnim organizacijam in ustanovam za promocijo in izvedbo rekreativne, športne in kulturne dejavnosti (195.756 EUR), stroške storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (171.463 EUR), potne stroške in stroške nastanitvev (31.242 EUR), stroške adaptacij in prilagoditev delovnih mest (29.746 EUR), sofinanciranje programov usposabljanja delovnih invalidov (6.804 EUR) ter stroške učnih pripomočkov (15.263 EUR).



### 2.3.7.3 Drugi tekoči domači transferi

Zavod je med **drugimi tekočimi domačimi transferi** (transferi v sklade socialnega zavarovanja) izkazal plačila prispevkov ZZZS za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in uživalcev nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja v znesku 494.443.193 EUR, kar je za 36.475.907 EUR več kot leto poprej. Razlog za povečanje drugih tekočih domačih transferov so predvsem večji odhodki za pokojnine in nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja. Količnik za obrutenje pokojnin in nadomestil, ki se je uporabljal od 1. 4. 2022 dalje, se je zvišal z 1,53586 na 1,55039, ker je bila marca 2022 objavljena povprečna letna stopnja davka in prispevkov za leto 2021 (35,50 %) <sup>68</sup> višja kot za leto 2020 (34,89 %) <sup>69</sup>.

### 2.3.7.4 Tekoči transferi v tujino

Zavod je v letu 2022 izkazal **druge tekoče transfere v tujino** v znesku 677.463 EUR, kar je 534.637 EUR več kot leto poprej. Nanašali so se na prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v sistem Evropske unije na podlagi Zakona o prenosu pokojninskih pravic. V letu 2022 je pravice na tej podlagi uveljavilo 11 zavarovancev (9 več kot leto poprej). Osebe, ki se zaposlijo pri institucijah, organih, uradih ali agencijah Evropske unije in so upravičene do prenosa kapitalizirane vrednosti pokojninskih pravic, od zavoda zahtevajo prenos svojih pokojninskih pravic v sistem Evropske unije <sup>70</sup>.

## 2.3.8 Investicijski odhodki

Tabela 29 Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nakup zgradb in prostorov	50.000	1.374.364	4
Nakup opreme	760.857	1.432.393	53
Nakup drugih osnovnih sredstev	3.765	30.444	12
Investicijsko vzdrževanje in obnove	117.805	58.855	200
Nakup nematerialnega premoženja	2.261.921	825.347	274
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	18.300	897	2.040
<b>Skupaj</b>	<b>3.212.648</b>	<b>3.722.300</b>	<b>86</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2021 in 2022.

<sup>68</sup> Povprečna letna stopnja davka in prispevkov, ki se obračunavajo in plačujejo od plač v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 39/22).

<sup>69</sup> Povprečna letna stopnja davka in prispevkov, ki se obračunavajo in plačujejo od plač v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 32/21).

<sup>70</sup> Upravičenec, ki je že opravil prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v pokojninski sistem Evropske unije, lahko ponovno opravi prenos nazaj v pokojninski sistem Republike Slovenije (vrnjena prenosna vrednost). Upravičenec ponovno pridobi pravice, ki jih je imel pred prenosom (zavarovalna doba, plače, ki se upoštevajo od osnove za odmero pokojnine), pridobi pa tudi zavarovalno dobo za obdobje zaposlitve v institucijah Evropske unije.

Investicijski odhodki so v letu 2022 v primerjavi z letom poprej manjši za 509.652 EUR oziroma za 14 % predvsem zaradi manjših nakupov zgradb in prostorov (za 1.324.364 EUR) ter opreme (za 671.536 EUR), medtem ko so se nakupi nematerialnega premoženja povečali (za 1.436.575 EUR).

Odhodki za **nakup nematerialnega premoženja** so bili za 174 % večji kot leto poprej, nanašali so se na nakup licenčne programske opreme (1.853.671 EUR) in druge nelicenčne programske opreme (408.250 EUR).

Odhodki za **nakup opreme** so bili za 47 % manjši kot leto poprej. Med večjimi nakupi opreme so nakupi strojne računalniške opreme (665.839 EUR) ter strežnikov in diskovnih sistemov (41.389 EUR).

Odhodki za **investicijsko vzdrževanje in obnovo** so se v primerjavi z letom poprej povečali za 100 %, nanašali so se na izdatke za obnove (72.594 EUR) ter investicijsko vzdrževanje (45.211 EUR).

Odhodki za **nakup zgradb in prostorov**, ki so bili za 96 % manjši kot preteklo leto, so predstavljali plačilo zadržanega dela kupnine za objekt OE Novo mesto.

## 2.4 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Zavod v letu 2022 ni izvajal transakcij, ki bi vplivale na račun finančnih terjatev in naložb, zato račun finančnih terjatev in naložb, enako kot v letu 2021, ne izkazuje stanja.

## 2.5 Izkaz računa financiranja

Zavod v izkazu računa financiranja v letu 2022, enako kot v letu 2021, ni izkazoval prometa oziroma neto zadolževanja ali odplačil dolga.

## 3. Pravilnost poslovanja v letu 2022

### 3.1 Obrazložitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja zavoda smo preverjali skladnost poslovanja s predpisi in usmeritvami na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve,
- investicijski odhodki ter
- ravnanje s stvarnim premoženjem.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene smo upoštevali predpise in notranje akte, ki urejajo posamezno področje. Pri tem smo izhajali iz določb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju<sup>71</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS), Zakona o javnih uslužbencih<sup>72</sup> (v nadaljevanju: ZJU), Zakona o delovnih razmerjih<sup>73</sup> (v nadaljevanju: ZDR-1), Kolektivne pogodbe za javni sektor<sup>74</sup>, Kolektivne pogodbe Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije<sup>75</sup>, Kolektivne pogodbe za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del<sup>76</sup> (v nadaljevanju: KPDOŠV), Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest<sup>77</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji) ter drugih predpisov za področje plač in drugih prejemkov zaposlenih.

Pravilnost tekočih transferov smo presojali na podlagi ZPIZ-2, Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-1)<sup>78</sup> (v nadaljevanju: ZPIZ-1), ZMEPIZ-1 ter drugih predpisov, ki urejajo to področje. Preverili smo, ali so bile pravice iz sistema obveznega zavarovanja dodeljene na

<sup>71</sup> Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

<sup>72</sup> Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

<sup>73</sup> Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22 in 54/22 – ZUPŠ-1.

<sup>74</sup> Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

<sup>75</sup> Prečiščeno besedilo z dne 22. 11. 2000 in spremembe ter dopolnitve: Aneks št. 7 z dne 18. 9. 2001, Aneks št. 8 z dne 19. 5. 2008, Aneks št. 9 z dne 25. 3. 2009 in Aneks št. 10 z dne 19. 6. 2012.

<sup>76</sup> Uradni list RS, št. 60/08, 106/15, 46/17, 80/18 in 136/22.

<sup>77</sup> Z dne 9. 7. 2008 s spremembami in dopolnitvami z dne 11. 6. 2010, 30. 11. 2011, 25. 11. 2013, 28. 9. 2015, 18. 1. 2016, 11. 9. 2017, 11. 6. 2018, 7. 1. 2019 in 27. 2. 2020. Pravilnik je nehal veljati 1. 3. 2022, ko je začel veljati nov Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest, št. 0071-2/2022 (01000) z dne 16. 2. 2022, ki ga je sprejel generalni direktor v soglasju s svetom zavoda, s spremembami in dopolnitvami z dne 2. 6. 2022.

<sup>78</sup> Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre, 79/10 – ZPKDPIZ, 94/10 – ZIU, 94/11 – odl. US, 105/11 – odl. US, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 9/17 – odl. US in 171/21 – odl. US.

pravilen način, dejanskim upravičencem in izplačane v pravilnem znesku v skladu s predpisi ter ali zavod v matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so pravico pridobili predvsem v letu 2022, vodi z zakonom predpisane podatke.

Pravilnost poslovanja na področju drugih tekočih transferov<sup>79</sup> smo preverili hkrati s preizkušanjem podatkov iz računovodskih izkazov.

Pri presoji pravilnosti izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov smo upoštevali določbe Zakona o javnem naročanju<sup>80</sup> (v nadaljevanju: ZJN-3) in Pravilnika o postopku za naročanje in prevzem blaga, storitev ter gradenj v zavodu<sup>81</sup>. Pri storitvah na podlagi pogodb civilnega prava smo preverili predvsem, ali so bile sklenjene v skladu z določili ZDR-1.

Pri presoji ravnanj zavoda pri upravljanju s premoženjem smo upoštevali predvsem določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>82</sup> ter Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>83</sup>.

## 3.2 Plače in drugi izdatki za zaposlene

V letu 2022 se je v zavodu na novo zaposlilo 75 javnih uslužbencev, z delom jih je prenehalo 77. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2022 zaposlenih 842 javnih uslužbencev, od teh je bilo 38 javnih uslužbencev zaposlenih zaradi nadomeščanja začasno odsotnih javnih uslužbencev oziroma popolnitve do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenih.

### 3.2.1 Sistemizacija delovnih mest

ZJU v 21. členu določa, da mora imeti vsaka oseba javnega prava, razen če poseben zakon ne določa drugače, akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, in da se pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. V skladu s četrtem odstavkom 13. člena ZSPJS se delovna mesta v sistemizaciji uvrščajo v plačne razrede v skladu z uvrstitvijo v kolektivni pogodbi za javni sektor in kolektivno pogodbo, ki velja za uporabnika proračuna.

**3.2.1.a** Ugotovili smo, da je zavod v pravilniku o sistemizaciji določil posamezna delovna mesta, ne pa tudi podatka o številu javnih uslužbencev, potrebnih za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih. Potrebno število javnih uslužbencev za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih tudi ni bilo opredeljeno s katerim drugim aktom zavoda. Akt o sistemizaciji delovnih mest je akt, ki mora odražati notranjo organizacijo zavoda, saj se v tem aktu določijo delovna mesta, ki so potrebna za

---

<sup>79</sup> Transferi za zagotavljanje socialne varnosti, transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, drugi transferi posameznikom in tekoči transferi v tujino.

<sup>80</sup> Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US in 100/22 – ZNUZSZS.

<sup>81</sup> Št. 0071-7/2021 (02900) z dne 3. 12. 2021 – prečiščeno besedilo.

<sup>82</sup> Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

<sup>83</sup> Uradni list RS, št. 31/18.

izvajanje njegovih nalog. Za ustrezno določitev notranje organizacije, ki bo omogočala učinkovito izvajanje nalog, je treba v aktu o sistemizaciji predvideti tudi število javnih uslužbencev na posameznem delovnem mestu oziroma v posamezni notranji organizacijski enoti, ki so glede na obseg dela potrebni za učinkovito izvajanje nalog. Določitev potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih je pomembna zaradi vzpostavitve vodenja evidence o dejanski zasedenosti delovnih mest, iz katere mora biti razvidno tudi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih, da se lahko ugotovi, koliko od teh delovnih mest je dejansko zasedenih in koliko je prostih. Opisani način sistemiziranja delovnih mest je tudi pogoj za objavo prostega delovnega mesta in za izračun prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi nezasedenih delovnih mest ter se lahko namenijo za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Ker zavod v svojih aktih ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, je ravnal v nasprotju z 21. členom ZJU.

### **Pojasnilo zavoda**

*Spremembe zakonodaje na področju sistema obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter socialne varnosti so že stalnica, ki se jim mora zavod sproti in hitro prilagajati, da lahko opravlja svojo dejavnost. Zavod je z namenom, da lahko z določenim številom javnih uslužbencev izvrši vse naloge in obveznosti, med drugim podal tudi pobudo za odpravo krajevne pristojnosti in jo tudi zakonsko realiziral, saj tako lažje spremlja obremenjenost zaposlenih po OE in prerazporeja zadeve glede na zaposlene. Zavod stremi tudi k cilju, da zaposleni ne poznajo samo določenih področij poslovanja, temveč lahko svoje delo opravljajo na različnih področjih.*

#### **Ukrep zavoda**

*Februarja 2023 je zavod sprejel Spremembe in dopolnitve Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest<sup>84</sup>, ki se uporabljajo od 1. 4. 2023. S temi spremembami pravilnika je bil dodan nov 10.a člen, po katerem se za opravljanje predvidenega obsega dela in za zagotavljanje potrebnega števila javnih uslužbencev zavoda za izvajanje nalog s sklepom generalnega direktorja določi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih. Ta sklep izda generalni direktor pred koncem leta za prihodnje leto po sprejemu Programa dela in kadrovskega načrta. Med letom se sklep lahko spremeni in nadomesti z novim zaradi utemeljenih strukturnih sprememb in povečanega obsega dela, ki zahteva spremenjeno število izvajalcev na posameznih delovnih mestih. Na podlagi prehodnih določb sprememb pravilnika generalni direktor določi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih prvič za leto 2024.*

**3.2.1.b** Aprila 2022 je zavod javno uslužbenko za nedoločen čas premestil na delovno mesto K017011 samostojni svetovalec II (3314). V opisnem listu delovnega mesta, ki je priloga pravilnika o sistemizaciji, je določeno, da je eden od pogojev za opravljanje del in nalog na tem delovnem mestu izpit iz prekrškovnega prava, ki ga javna uslužbenka nima. Premestitev javne uslužbenke na delovno mesto, za zasedbo katerega ne izpolnjuje vseh s pravilnikom o sistemizaciji določenih pogojev,

<sup>84</sup> Št. 0071-2/2023 z dne 15. 2. 2023.

pomeni ravnanje v nasprotju s prvim odstavkom 22. člena ZDR-1, po katerem mora delavec, ki sklene pogodbo o zaposlitvi, izpolnjevati predpisane, s kolektivno pogodbo ali splošnim aktom delodajalca določene pogoje za opravljanje dela. Smiselno enako velja tudi za 2 javna uslužbenca, ki ju je zavod v letu 2022 najprej zaposlil na delovnem mestu K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232)<sup>85</sup>, kasneje pa je javnega uslužbenca premestil, javno uslužbenko pa na podlagi objave prostega delovnega mesta zaposlil na delovno mesto K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230)<sup>86</sup>. Eden od pogojev za opravljanje del in nalog na obeh delovnih mestih je strokovna usposobljenost za delo z dokumentarnim gradivom, kar je zavod zahteval tudi v objavi o prostem delovnem mestu<sup>87</sup> za strokovnega delavca za izvajanje zavarovanja I (K015005), v objavi o prostem delovnem mestu<sup>88</sup> za strokovnega delavca za izvajanje zavarovanja II (K015006) pa tega pogoja ni zahteval. Zavod ni predložil dokazil, da sta javna uslužbenca opravila preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom.

### **Pojasnila zavoda**

*Delokrog zaposlenega ne zajema nujno vseh del in nalog, ki so naštetja pod nalogami in opravili v sistemizaciji. Javna uslužbenka ne opravlja dela v OE Maribor, ki pokriva vodenje postopka o prekrških s področja matične evidence in prekrškov (v nadaljevanju: MEP).*

*V postopku sprejemanja Notranjih pravil ZPIZ so bili v točki 2.2 v dogovoru s pristojnim arhivom opredeljeni zaposleni, ki morajo imeti opravljen preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom glede na razsežnost upravljanja z dokumentarnim gradivom na zavodu. Zavod sprejeta določila notranjih pravil spoštuje in za to področje usposablja zaposlene, ki morajo opraviti to usposabljanje. Javna uslužbenka, ki je bila aprila 2021 premeščena z delovnega mesta K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) na delovno mesto K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230) v skladu s sprejetimi pravili ni med zaposlenimi, ki morajo imeti opravljen preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom.*

V opisnih listih za delovni mesti K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) in K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230) je določeno, da naloge in opravila na teh delovnih mestih med drugim obsegajo opravljanje (naj)zahtevnejših nalog s področja upravljanja z dokumentarnim gradivom in vodenje najzahtevnejših evidenc. V pogodbah o zaposlitvi, ki sta jih zavod in javna uslužbenka sklenila v letu 2022 za delovno mesto K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) in za delovno mesto K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230), so naloge in opravila javnih uslužbencev opredeljena enako kot v opisnih listih delovnih mest. Iz pravilnika o sistemizaciji ni razvidno, da je strokovna usposobljenost za delo z dokumentarnim gradivom pogoj za opravljanje dela samo za javne uslužbenke, ki opravljajo dela na delovnih mestih, določenih v točki 2.2 Notranjih pravil ZPIZ, in katera so ta delovna mesta. Notranja

---

<sup>85</sup> Javni uslužbenec je sklenil pogodbo o zaposlitvi za določen čas od 1. 2. do 30. 12. 2022, s 1. 4. 2022 pa je bil premeščen na delovno mesto K015005. Javna uslužbenka je imela sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas od 10. 1. do 9. 4. 2022.

<sup>86</sup> Javni uslužbenec je imel na tem delovnem mestu sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas od 1. 4. do 30. 12. 2022 in podaljšanje opravljanja dela na tem delovnem mestu do 30. 12. 2023. Javna uslužbenka je imela na tem delovnem mestu sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas od 10. 4. do 30. 12. 2022 in podaljšanje opravljanja dela na tem delovnem mestu do 30. 12. 2023.

<sup>87</sup> Dne 9. 3. 2022 v prostorih Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje.

<sup>88</sup> Dne 8. 10. 2021 v prostorih Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje

pravila ZPIZ v točki 2.2 določajo, da morajo preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom opraviti predvsem naslednji zaposleni: skrbnica dokumentarnega in arhivskega gradiva, vodja oddelka za digitalizacijo in mikrofilm, vodja oddelka za evidentiranje dokumentarnega gradiva, vodja oddelka za sprejem, pripravo in odpremo, vodje glavnih pisarn na OE oziroma vsaj en zaposleni na OE, kjer glavna pisarna ni oblikovana kot samostojna organizacijska enota. Na podlagi poimenovanj delovnih mest v Notranjih pravilih ZPIZ ni mogoče nedvoumno ugotoviti, katera delovna mesta v pravilniku o sistemizaciji ustrezajo delovnim mestom v Notranjih pravilih ZPIZ, kar se kaže tudi v ravnanju zavoda pri objavah prostega delovnega mesta. Iz pojasnil zavoda izhaja, da pogoji za zasedbo delovnega mesta v opisnih listih za delovni mesti K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230) in K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) niso ustrezno opredeljeni in ne odražajo dejanskega stanja oziroma potreb, kar pa bi pomenilo, da pravilnik o sistemizaciji ni skladen z 21. členom ZJU, po katerem je treba v aktu o sistemizaciji delovnih mest pri vsakem delovnem mestu določiti opis nalog in pogoje za zasedbo delovnega mesta.

#### **Ukrep zavoda**

*Februarja 2023 je zavod s spremembami pravilnika v opisnih listih delovnih mest, za katera je med nalogami in opravili navedeno vodenje postopka o prekrških s področja MEP, med zahtevanimi dodatnimi znanji kot pogoj določil izpit iz prekrškovnega prava (če zaposleni vodi postopek o prekrških MEP).*

*Zavod je javno uslužbenko 1. 4. 2023 premestil z delovnega mesta K017011 samostojni svetovalec II (3314) na delovno mesto K017010 samostojni svetovalec I (3313) v OE Celje, za katero je v opisnem listu med zahtevanimi dodatnimi znanji kot pogoj določen izpit iz prekrškovnega prava (če zaposleni vodi postopek o prekrških MEP). V II. točki pogodbe o zaposlitvi je zavod določil, da javna uslužbenka ne bo vodila postopkov o prekrških s področja MEP, ker se postopki o prekrških v skladu s Pravilnikom o notranji organizaciji zavoda vodijo na OE Maribor.*

**3.2.1.c** V pravilniku o sistemizaciji iz leta 2022, ki je začel veljati 1. 3. 2022, je zavod sistemiziral novo delovno mesto I017111 področni svetovalec I v tarifnem razredu VII/1 z izhodiščnim plačnim razredom 33. Na to delovno mesto je s 1. 3. 2022 premestil 102 javna uslužbenca, od tega 91 javnih uslužbencev zaradi prevzema zahtevnejših del v okviru istega delovnega mesta (z delovnega mesta K017015 strokovni svetovalec I v tarifnem razredu VII/1 z izhodiščnim plačnim razredom 31 in z delovnega mesta K017016 strokovni svetovalec II v tarifnem razredu VII/1 z izhodiščnim plačnim razredom 30) in 11 javnih uslužbencev zaradi prevzema del v nižjem tarifnem razredu z delovnega mesta K017012 samostojni svetovalec III<sup>89</sup> v tarifnem razredu VII/2 z izhodiščnim plačnim razredom 33. Do konca leta 2022 je zavod na to delovno mesto premestil še 29 javnih uslužbencev, od tega 28 javnih uslužbencev zaradi prevzema zahtevnejših del v okviru istega tarifnega razreda z delovnih mest K017015 strokovni svetovalec I in K017016 strokovni svetovalec II. Zavod ni ravnal v skladu s četrtem odstavkom 13. člena ZSPJS, ker je s 1. 3. 2022 sistemiziral delovno mesto

<sup>89</sup> Na tem delovnem mestu so imeli javni uslužbenci določeno nižjo osnovno plačo za 1 oziroma 2 plačna razreda zaradi neizpolnjevanja pogoja zahtevane izobrazbe.

I017111 področni svetovalec I iz Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede<sup>90</sup>, ki se ne uporablja za zavod, saj za zavod velja KP DOSV.

### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod je s 1. 3. 2022 sistemiziral delovno mesto iz plačne skupine I (I017111 področni svetovalec I) zaradi zagotavljanja izvajanja vse bolj zahtevnih delovnih procesov na zavodu in s tem zagotavljanja potrebnega kadra, ki to znanje in sposobnosti ima na ravni izobrazbe VII/1. Gre za delovno mesto z nazivom področni svetovalec, kar sodi v kontekst delovnih mest zavoda, kjer so zaposleni svetovalci na različnih področjih delovanja zavoda. Navedeno delovno mesto zajema opravljanje del in nalog zaposlenih v izvajanju zavarovanja, in sicer tistih, ki opravljajo najzahtevnejša dela in so vključeni še v projektne in delovne skupine, ter zaposlenih s področja informacijskih tehnologij, predvsem z namenom povečanja možnosti za pridobitev kandidatov s področja informacijskih tehnologij v tarifnem razredu VII/1. Poleg tega je bil prevzem delovnega mesta nujen zaradi zagotovitve nemotenega izvajanja dejavnosti tako na področju izvajanja zavarovanja kot na področju zagotovitve informacijske podpore. Zavod je prevzel delovno mesto iz plačne skupine I, v katero je sodil že pred uvrstitvijo v plačno skupino K, kar pomeni, da ni posegel po prevzemu delovnega mesta iz katerekoli ostale plačne skupine. Pri uvrstitvi obravnavanega delovnega mesta je tako zavod deloval oziroma že vseskozi deluje v okviru določil ZSPJS in za uvrstitev delovnega mesta v sistemizacijo tudi pridobil pozitivno mnenje pristojnega sindikata in soglasje sveta zavoda.*

Ob prehodu na nov plačni sistem so bila delovna mesta zavoda uvrščena v plačno skupino I – Delovna mesta v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih ter pri drugih uporabnikih proračuna. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju<sup>91</sup> je uvedel novo plačno skupino K – Delovna mesta na področju obvezne socialne varnosti in plačno podskupino K1 – strokovni delavci. Z Aneksom št. 2 h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del<sup>92</sup>, ki je bil sklenjen v avgustu 2017 zaradi realizacije IV. točke Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju<sup>93</sup>, so bila delovna mesta s področja dejavnosti obvezne socialne varnosti, kot posebne dejavnosti javnega sektorja, ki so bila do takrat uvrščena v plačno skupino I in za katera je veljala KP DOSV, uvrščena v plačno skupino K. Od takrat naprej so delovna mesta zavoda uvrščena v plačno skupino K in ne več v plačno skupino I. V skladu s četrtem odstavkom 13. člena ZSPJS so uporabniki proračuna pri sistemizaciji delovnih mest dolžni upoštevati kolektivno pogodbo za njihovo dejavnost in v sistemizacijo vključiti delovna mesta, ki so predvidena v tej kolektivni pogodbi, ter uvrstitev v plačni razred iz te pogodbe. Delovna mesta iz drugih kolektivnih pogodb se lahko povzamejo zgolj v primeru, ko so pri uporabniku proračuna zaradi izvajanja delovnih procesov potrebna določena specifična delovna mesta, ki za dejavnost uporabnika proračuna niso značilna in iz tega razloga tudi niso bila uvrščena v kolektivno pogodbo dejavnosti, ki zavezuje uporabnika proračuna. Glede na to, da je zavod v letu 2022 na delovno mesto I017111 področni svetovalec I, ki po pojasnilu zavoda sodi v kontekst delovnih mest zaposlenih svetovalcev na različnih področjih delovanja zavoda, razporedil 131 javnih uslužbencev, ne gre za delovno mesto, ki bi se pojavilo le izjemoma oziroma v redkem primeru.

---

<sup>90</sup> Uradni list RS, št. 69/08, 73/08, 6/11, 46/17 in 80/18.

<sup>91</sup> Uradni list RS, št. 59/10.

<sup>92</sup> Uradni list RS, št. 46/17.

<sup>93</sup> Uradni list RS, št. 88/16.



Primerljivi delovni mesti iz KPDOSV v VII/1. tarifnem razredu sta K017015 strokovni svetovalec I in K017016 strokovni svetovalec II, ki pa sta bili za 2 oziroma 3 plačne razrede nižje vrednoteni. Sistemiziranje delovnega mesta iz druge kolektivne pogodbe oziroma v tem primeru iz Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede zaradi višjega izhodiščnega plačnega razreda ni v skladu s četrtem odstavkom 13. člena ZSPJS.

### 3.2.2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Na podlagi prvega odstavka 22.d člena ZSPJS lahko uporabniki proračuna izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. V prvem odstavku 22.e člena ZSPJS je določeno, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence<sup>94</sup> v prvem odstavku 2. člena določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če opravi povečan obseg dela:

- pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna,
- v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi vlada s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

Drugi odstavek istega člena uredbe določa, da direktor javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

V finančnem načrtu za leto 2022 je zavod predvidel sredstva za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega pri opravljanju rednih delovnih nalog v znesku 125.000 EUR, izplačal pa je 121.282 EUR, kar je za 5 % več kot leto poprej. Delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je v letu 2022 prejelo 27 javnih uslužbencev, vsi iz sektorja za informacijsko tehnologijo.

---

<sup>94</sup> Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

### 3.2.3 Jubilejna nagrada

Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji<sup>95</sup> v drugem odstavku 10. člena določa, da se jubilejna nagrada izplača javnemu uslužbencu ob izplačilu plače v naslednjem mesecu po izpolnitvi pogojev. Delovna doba je v skladu s tretjim odstavkom istega člena delovna doba, ki jo je javni uslužbenec izpolnil pri delodajalcih v javnem sektorju.

**3.2.3.a** Zavod je javni uslužbenki na delovnem mestu strokovni svetovalec IV pri plači za februar 2022 izplačal jubilejno nagrado za 30 let delovne dobe v javnem sektorju v znesku 605,81 EUR. Ugotovili smo, da je zavod pri obračunu jubilejne nagrade upošteval tudi delovno dobo<sup>96</sup>, ko je bila javna uslužbenka zaposlena pri delodajalcu, ki ne sodi med delodajalce v javnem sektorju. Javna uslužbenka bi pogoj 30 let delovne dobe v javnem sektorju izpolnila šele z 31. 3. 2023. S tem, ko je zavod javni uslužbenki izplačal jubilejno nagrado pred datumom izpolnitve pogojev iz drugega odstavka 10. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, je ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena ZJU, ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če s tem obremenijo javna sredstva.

#### ***Ukrep zavoda***

*Zavod je javni uslužbenki v kadrovske evidenci popravil in vnesel pravilno delovno dobo v javnem sektorju (izpis na dan 30. 5. 2023).*

## 3.3 Tekoči transferi

V letu 2022 je zavod izkazal tekoče transfere v znesku 6.668.326.917 EUR, od tega za pokojnine v znesku 5.639.833.145 EUR.

### 3.3.1 Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic

Pokojninska doba, plača ter druga dejstva, ki vplivajo na pridobitev in odmero pravic, se skladno s prvim odstavkom 140. člena ZPIZ-2 upoštevajo pri uveljavljanju pravic iz obveznega zavarovanja po podatkih iz matične evidenc o zavarovancih in uživalcih pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: matična evidenca).

Matično evidenco na podlagi petega odstavka 140. člena ZPIZ-2 ureja ZMEPIZ-1. ZMEPIZ-1 predpisuje vodenje zbirk podatkov o zavezancih, zavarovancih in osebah, ki so uveljavile pravico iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Republiki Sloveniji na podlagi predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. Na podlagi 10. člena ZMEPIZ-1 matična evidenca obsega matično evidenco zavarovancev, matično evidenco uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in

<sup>95</sup> Uradni list RS, št. 88/21.

<sup>96</sup> 1 leto 1 mesec in 17 dni v obdobju od 14. 7. 1989 do 31. 8. 1990.

invalidskega zavarovanja, matično evidenco o izplačilih prejemkov, register zavezancev in evidenco o podanih izvedenskih mnenjih.

V skladu z drugim odstavkom 45. člena ZMEPIZ-1 mora biti za osebe v delovnem razmerju prijava podatkov za matično evidenco vložena z dnem nastopa dela po pogodbi o zaposlitvi, vendar najkasneje pred začetkom opravljanja dela<sup>97</sup>. Matična evidenca za posameznega zavarovanca se uvede z vnosom podatkov iz prve prijave v zavarovanje. Prijavno-odjavno službo za obvezno zavarovanje opravlja ZZZS, ki v skladu s 7. členom ZMEPIZ-1 zavodu posreduje podatke iz prijav v zavarovanje, odjav iz zavarovanja in prijav spremembe podatkov med zavarovanjem v elektronski obliki ter papirne obrazce. Zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence, ki jih morajo zavezanci oziroma dajalci podatkov posredovati po ZMEPIZ-1, z nadzorom in revizijo prijav podatkov.

### 3.3.1.1 Matična evidenca zavarovancev

Leta 2022 se je v bazi matične evidence zavarovancev dopolnilo oziroma uredilo 234.332 podatkov o obdobjih zavarovanja in podatkov o osnovah. Zavod v letnem poročilu za leto 2022 tudi navaja, da se podatki matične evidence zavarovancev še naprej urejajo in dopolnjujejo na ravni zavezanca, poleg tega pa so se urejali in dopolnjevali tudi podatki na ravni zavarovanca v okviru postopkov informativnih izračunov datuma upokojitve in višine pokojnine ter v okviru rednih postopkov priznavanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V letu 2022 je bila popolnost matične evidence zavarovancev po navedbah zavoda 99-odstotna, kar je za 0,06-odstotne točke več kot v letu 2021.

Zavod v postopkih uveljavljanja pravic prenese urejene podatke o zavarovančevi pokojninski dobi in osnovah za izračun pokojninske osnove iz baze matične evidence zavarovancev v delovne datoteke upokojitvenega postopka<sup>98</sup>.

Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev smo v 37 primerih ugotovili, da so bili v matično evidenco zavarovancev vneseni napačni podatki o urah rednega dela, urah odsotnosti z dela, za katere je zavarovanec prejel nadomestilo (v nadaljevanju: ure nadomestil), in urah dela preko polnega delovnega časa (v nadaljevanju: nadure), o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi in o letu osnove nadomestila. Od tega je napačen podatek v matični evidenci zavarovancev v vseh 37 primerih vplival na odmerjeno in/ali izplačano pokojnino. Zavod v 1 primeru ni razpolagal z obrazci M-4, zato preveritve podatkov v matični evidenci zavarovancev ni bilo mogoče opraviti. V nadaljevanju pojasnjujemo razkritja po vrstnem redu, kot ga prikazuje Tabela 30<sup>99</sup>.

<sup>97</sup> Če delavec tega dne iz opravičljivih razlogov ne začne z delom, mora biti prijava vložena najkasneje tistega dne, ki je kot dan nastopa dela dogovorjen v pogodbi o zaposlitvi.

<sup>98</sup> Evidenci upokojitvenega postopka sta datoteki podatkov o plači in o pokojninski dobi.

<sup>99</sup> Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev so lahko v nekaterih primerih poleg upoštevanja napačnega podatka o urah rednega dela, nadomestil, o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi ter o letu osnove nadomestila ugotovljene še druge nepravilnosti. Znesek napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin je posledica 1 ali več nepravilnosti.

**Tabela 30** Podrobnosti napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin v letu 2022<sup>100</sup>

	<b>Vrsta pokojnine</b>	<b>Mesečno v EUR</b>	<b>V letu 2022 v EUR</b>
<b>Ure rednega dela in ure nadomestil</b>			
Uživalec 1	Starostna pokojnina	(24,91)	(245,08)
Uživalec 2	Starostna pokojnina	(4,07)	(36,09)
Uživalec 3	Starostna pokojnina	(7,47)	(11,45)
Uživalec 4	Starostna pokojnina	15,12	160,92
Uživalec 5	Starostna pokojnina	(20,86)	(166,88)
Uživalec 6	Sorazmerni del starostne pokojnine	(9,77)	(27,42)
Uživalec 7	Sorazmerni del starostne pokojnine	12,19	87,69
Uživalec 8	Sorazmerni del starostne pokojnine	7,98	93,19
Uživalec 9	40 % starostne pokojnine	3,41	26,40
Uživalec 10	40 % starostne pokojnine	(2,25)	(6,02)
Uživalec 11	40 % starostne pokojnine	4,74	7,74
Uživalec 12	40 % starostne pokojnine	3,13	11,27
<b>Znesek plače oziroma osnove</b>			
Uživalec 13	Starostna pokojnina	(32,49)	(194,94)
Uživalec 14	Starostna pokojnina	(23,91)	(235,24)
Uživalec 15	40 % starostne pokojnine	(6,93)	(23,33)
Uživalec 16	40 % starostne pokojnine	(1,69)	(4,31)
Uživalec 17	40 % starostne pokojnine	(6,96)	(53,88)
Uživalec 18	40 % starostne pokojnine	2,33	21,42
Uživalec 19	40 % starostne pokojnine	(37,86)	(21,98)
Uživalec 20	40 % starostne pokojnine	(7,62)	(39,57)
Uživalec 21	40 % starostne pokojnine	(42,66)	(92,20)
Uživalec 22	40 % starostne pokojnine	(14,35)	(114,80)
Uživalec 23	40 % starostne pokojnine	(21,75)	(159,97)
Uživalec 24	Invalidska pokojnina	(12,11)	(145,32)
Uživalec 25	Družinska pokojnina	(20,62)	(147,67)
<b>Trajanje zavarovalne dobe</b>			
Uživalec 26	Starostna pokojnina	(8,75)	(22,02)
<b>Leto osnove nadomestila</b>			
Uživalec 27	Starostna pokojnina	2,63	10,60
Uživalec 28	Starostna pokojnina	(3,17)	(11,41)
Uživalec 29	Starostna pokojnina	(11,73)	(35,97)
Uživalec 30	40 % starostne pokojnine	1,45	3,84
Uživalec 31	40 % starostne pokojnine	1,03	11,66

<sup>100</sup> Zneski, navedeni v oklepajih, predstavljajo premalo odmerjene in/ali izplačane pokojnine.

Vrsta pokojnine		Mesečno v EUR	V letu 2022 v EUR
Uživalec 32	Invalidska pokojnina	(2,30)	(18,40)
Ure rednega dela, ure nadomestil, znesek plače in leto osnove nadomestila (zanemarljivi zneski) <sup>1)</sup>			
1 primer		0,42	1,48
4 primeri		(1,91)	(15,03)

**Opomba:** <sup>1)</sup> Primere, pri katerih je prišlo do spremembe pokojnine za manj kot 1 EUR, povzemamo skupaj, in sicer posebej tiste, ki so prejeli preveč, in posebej tiste, ki so prejeli premalo.

**3.3.1.1.a** Na podlagi 30. člena ZPIZ-2 se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove, ki jo tvori mesečno povprečje osnov zavarovanca za posamezno leto zavarovanja, od katerih so bili plačani prispevki za obvezno zavarovanje. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>101</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 24,91 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 245,08 EUR<sup>102</sup> ter previsoko izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 50 EUR (povezava s točko 3.3.3).

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 5. 5. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.b** Starostna pokojnina je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>103</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,07 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 36,09 EUR<sup>104</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 6. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.c** Drugi odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu za čas prejemanja nadomestila za izračun pokojninske osnove upošteva plača oziroma osnova, od katere so bili plačani prispevki iz koledarskega leta pred začetkom prejemanja nadomestila. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s

<sup>101</sup> Za leto 1988 je bilo upoštevano 148 ur namesto 1.484 ur nadomestil.

<sup>102</sup> Izračun:  $26/31 * 24,91 \text{ EUR} + 9 * 24,91 \text{ EUR}$ .

<sup>103</sup> Za leto 1994 je bilo upoštevano 0 ur namesto 476 ur nadomestil.

<sup>104</sup> Izračun:  $26/30 * 4,07 \text{ EUR} + 8 * 4,07 \text{ EUR}$ .

30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>105</sup> in 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>106</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, pre nizko odmerjena in izplačana v znesku 7,47 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 pre nizko odmerjena in izplačana v znesku 11,45 EUR<sup>107</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 25. 1. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.d** Zavod je zavarovancu na podlagi ZPIZ-2 odmeril starostno pokojnino od 11. 2. 2022 dalje. ZPIZ-2 v četrtem odstavku 394. člena določa, da se invalid II. ali III. kategorije invalidnosti, ki je na dan 31. 12. 2012 prijavljen pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje in mu je na ta dan manjkalo za pridobitev pravice do starostne pokojnine po predpisih, veljavnih do uveljavitve tega zakona, do 5 let starosti in 5 let pokojninske dobe ali manj, lahko upokoji po predpisih, veljavnih do uveljavitve tega zakona, ko dopolni manjkajočo starost in pokojninsko dobo. Zavarovanec je bil razvrščen v III. kategorijo invalidnosti od 12. 7. 2020 dalje, na dan 31. 12. 2012 je bil prijavljen pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje in do uveljavitve ZPIZ-2 mu je manjkalo manj kot 5 let starosti in manj kot 5 let pokojninske dobe. Zavarovanec je imel na dan upokojitve dopolnjeno manjkajočo starost in pokojninsko dobo, s tem je izpolnjeval pogoj za upokojitev po ZPIZ-1. Starostna pokojnina je bila uživalcu v nasprotju s 394. členom ZPIZ-2 zaradi odmere po ZPIZ-2 namesto po ZPIZ-1 pre nizko odmerjena, v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>108</sup>, nadomestilih<sup>109</sup> in trajanju zavarovalne dobe<sup>110</sup> pa previsoko odmerjena. Ker je bil učinek odmere starostne pokojnine po ZPIZ-2 namesto po ZPIZ-1 manjši od učinka ostalih nepravilnosti, je zavod v letu 2022 uživalcu previsoko odmeril in izplačal starostno pokojnino v znesku 15,12 EUR mesečno, v letu 2022 pa je bila pokojnina preveč odmerjena in izplačana v znesku 160,92 EUR<sup>111</sup>.

<sup>105</sup> Za leto 1999 je bilo upoštevano 0 ur namesto 301 ura nadomestil.

<sup>106</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1989 je bilo zavarovanki za 1.512 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1987 namesto 1988.

<sup>107</sup> Izračun:  $16/30 * 7,47 \text{ EUR} + 7,47 \text{ EUR}$ .

<sup>108</sup> Za leto 1978 je bilo upoštevano 72 ur namesto 1.984 ur rednega dela, za leto 1989 pa 1.912 ur namesto 1.944 ur rednega dela, za leto 2002 pa 1.982 ur namesto 2.086 ur rednega dela.

<sup>109</sup> Za leto 1978 je bilo upoštevano 48 ur namesto 216 ur nadomestil.

<sup>110</sup> Za leto 2002 se je pri določitvi povprečne mesečne osnove upoštevala zavarovalna doba v trajanju 11 mesecev in 13 dni namesto 12 mesecev.

<sup>111</sup> Izračun:  $18/28 * 15,12 \text{ EUR} + 10 * 15,12 \text{ EUR}$ .

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 2. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.e** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o trajanju zavarovalne dobe<sup>112</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 20,86 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 166,88 EUR<sup>113</sup> ter previsoko izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 40 EUR (povezava s točko 3.3.3).

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 27. 6. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.f** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>114</sup> prenizko odmerjen v znesku 9,77 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena v znesku 27,42 EUR<sup>115</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 3. 4. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.g** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>116</sup> previsoko odmerjen v znesku 12,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena v znesku 87,69 EUR<sup>117</sup>.

<sup>112</sup> Za leto 1998 se je pri določitvi povprečne mesečne osnove upoštevala zavarovalna doba v trajanju 12 mesecev namesto 11 mesecev, za leto 1999 v trajanju 12 mesecev namesto 6 mesecev in za leto 2000 v trajanju 12 mesecev namesto 9 mesecev in 15 dni.

<sup>113</sup> Izračun:  $8 * 20,86$  EUR.

<sup>114</sup> Za leto 1988 je bilo upoštevano 441 ur namesto 1.106 ur nadomestil.

<sup>115</sup> Izračun:  $25/31 * 9,77$  EUR +  $2 * 9,77$  EUR.

<sup>116</sup> Za leto 1976 je bilo upoštevano 616 ur namesto 1.162 ur rednega dela.

<sup>117</sup> Izračun:  $6/31 * 12,19$  EUR +  $7 * 12,19$  EUR.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 4. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.h** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>118</sup> previsoko odmerjen in izplačan v znesku 7,98 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 93,19 EUR<sup>119</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 5. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.i** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>120</sup> previsoko odmeril in izplačal v znesku 3,41 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 26,40 EUR<sup>121</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 5. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.j** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>122</sup> prenizko odmeril v znesku 2,25 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena v znesku 6,02 EUR<sup>123</sup>.

<sup>118</sup> Za leto 1980 je bilo upoštevano 760 ur namesto 76 ur nadomestil.

<sup>119</sup> Izračun:  $21/31 * 7,98 \text{ EUR} + 11 * 7,98 \text{ EUR}$ .

<sup>120</sup> Za leto 1981 je bilo upoštevano 728 ur namesto 0 ur nadomestil.

<sup>121</sup> Izračun:  $23/31 * 3,41 \text{ EUR} + 7 * 3,41 \text{ EUR}$ .

<sup>122</sup> Za leto 1998 je bilo upoštevano 1.619 ur namesto 1.919 ur nadomestil.

<sup>123</sup> Izračun:  $21/31 * 2,25 \text{ EUR} + 2 * 2,25 \text{ EUR}$ . Zavod je v svojih evidencah popravil podatek o urah nadomestil.



**3.3.1.1.k** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>124</sup> previsoko odmeril in izplačal v znesku 4,74 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 7,74 EUR<sup>125</sup>.

**3.3.1.1.l** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>126</sup> previsoko odmeril in izplačal v znesku 3,13 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 11,27 EUR<sup>127</sup>.

**3.3.1.1.m** Prvi odstavek 33. člena ZPIZ-2 določa, da se plača, ki jo delavec v posameznem letu zavarovanja doseže z delom v času, krajšem od polnega delovnega časa, za ugotovitev pokojninske osnove preračuna na povprečni znesek, ki ustreza plači za polni delovni čas. Drugi odstavek 130. člena ZPIZ-2 določa, da se kot polni delovni oziroma zavarovalni čas šteje tudi čas, ki ga prebije v obveznem zavarovanju s krajšim delovnim oziroma zavarovalnim časom od polnega delovni invalid s pravico do delnega nadomestila po tem zakonu ali s pravico do nadomestila plače zaradi dela s skrajšanim delovnim časom ali delne invalidske pokojnine po ZPIZ-1, in zavarovanec, ki je pravico do dela s krajšim delovnim časom pridobil zaradi varstva in nege svojega otroka po predpisih o delovnih razmerjih, veljavnih do 31. 12. 2002. Zavod pri odmeri starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>128</sup>, posledično so bile povprečne mesečne osnove<sup>129</sup> napačno določene. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmerjena in izplačana v znesku 32,49 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 194,94 EUR<sup>130</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 5. 5. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.n** Zavod pri odmeri starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>131</sup>, posledično so bile povprečne

<sup>124</sup> Za leto 1998 je bilo upoštevano 1.408 ur namesto 704 ure nadomestil.

<sup>125</sup> Izračun:  $19/30 * 4,74 \text{ EUR} + 4,74 \text{ EUR}$ . Zavod je upošteval pravilen podatek o urah nadomestil pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 24. 5. 2023).

<sup>126</sup> Za leto 1990 je bilo upoštevano 634 ur namesto 364 ur nadomestil.

<sup>127</sup> Izračun:  $18/30 * 3,13 \text{ EUR} + 3 * 3,13 \text{ EUR}$ . Zavod je upošteval pravilen podatek o urah nadomestil pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 4. 7. 2023).

<sup>128</sup> Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 4. 1990 do 31. 7. 1991 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

<sup>129</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1990 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 1.293 EUR namesto 2.093 EUR, za leto 1991 v znesku 1.334 EUR namesto 1.675 EUR in za leto 1992 v znesku 1.885 EUR namesto 1.862 EUR.

<sup>130</sup> Izračun:  $6 * 32,49 \text{ EUR}$ .

<sup>131</sup> Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 4. 2001 do 31. 1. 2003 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

mesečne osnove<sup>132</sup> prenizko določene. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmerjena in izplačana v znesku 23,91 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 235,24 EUR<sup>133</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 9. 5. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.o** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja nadomestila za delno invalidsko pokojnino<sup>134</sup> prenizko odmeril in izplačal v znesku 6,93 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 23,33 EUR<sup>135</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 4. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.p** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>136</sup> in znesku plače<sup>137</sup> prenizko odmeril in izplačal v znesku 1,69 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,31 EUR<sup>138</sup>.

**3.3.1.1.q** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o nadurah<sup>139</sup> in znesku plače<sup>140</sup> prenizko odmeril in izplačal v znesku 6,96 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 53,88 EUR<sup>141</sup>.

<sup>132</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 2001 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 517 EUR namesto 823 EUR, za leto 2002 v znesku 480 EUR namesto 960 EUR in za leto 2003 v znesku 709 EUR namesto 745 EUR.

<sup>133</sup> Izračun:  $26/31 * 23,91 \text{ EUR} + 9 * 23,91 \text{ EUR}$ .

<sup>134</sup> Za leto 2004 ni bil upoštevan znesek 691.549 SIT, za leto 2005 pa znesek 909.540 SIT.

<sup>135</sup> Izračun:  $11/30 * 6,93 \text{ EUR} + 3 * 6,93 \text{ EUR}$ .

<sup>136</sup> Za leto 1983 je bilo upoštevano 120 ur namesto 1.200 ur rednega dela.

<sup>137</sup> Za leto 1983 je bila upoštevana plača 9.999,34 DIN namesto 99.934,90 DIN.

<sup>138</sup> Izračun:  $17/31 * 1,69 \text{ EUR} + 2 * 1,69 \text{ EUR}$ . Zavod je upošteval pravilen podatek o urah rednega dela in znesku plače pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 26. 4. 2023).

<sup>139</sup> Za leto 1999 je bilo upoštevano 800 nadur namesto 0 nadur.

<sup>140</sup> Za leto 1999 je bila upoštevana plača 562.492 SIT namesto 1.522.767 SIT.

<sup>141</sup> Izračun:  $23/31 * 6,96 \text{ EUR} + 7 * 6,96 \text{ EUR}$ . Zavod je upošteval pravilen podatek o nadurah in znesku plače pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 29. 5. 2023).

**3.3.1.1.r** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>142</sup> in znesku plače<sup>143</sup> previsoko odmeril in izplačal v znesku 2,33 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 21,42 EUR<sup>144</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 23. 5. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.s** Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>145</sup>, posledično so bile povprečne mesečne osnove<sup>146</sup> prenizko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmeril v znesku 37,86 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena v znesku 21,98 EUR<sup>147</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 19. 5. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.t** Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>148</sup>, posledično so bile povprečne mesečne osnove<sup>149</sup> prenizko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas

<sup>142</sup> Za leto 1998 je bilo upoštevano 1.633 ur namesto 1.753 ur rednega dela, za leto 2000 pa 352 ur namesto 1.096 ur rednega dela.

<sup>143</sup> Za leto 1998 je bila upoštevana plača 1.024.711 SIT namesto 918.005 SIT.

<sup>144</sup> Izračun:  $6/31 * 2,33 \text{ EUR} + 9 * 2,33 \text{ EUR}$ .

<sup>145</sup> Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 2. 1996 do 30. 9. 2002 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

<sup>146</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1996 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 737 EUR namesto 1.381 EUR, za leto 1997 v znesku 621 EUR namesto 1.227 EUR, za leto 1998 v znesku 512 EUR namesto 1.045 EUR, za leto 1999 v znesku 379 EUR namesto 758 EUR, za leto 2000 v znesku 393 EUR namesto 786 EUR, za leto 2001 v znesku 524 EUR namesto 1.047 EUR in za leto 2002 v znesku 609 EUR namesto 923 EUR.

<sup>147</sup> Izračun:  $18/31 * 37,86 \text{ EUR}$ .

<sup>148</sup> Zavarovanka je bila v letih 1988 in 1989 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

<sup>149</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1988 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 1.048 EUR namesto 1.227 EUR in za leto 1989 v znesku 1.117 EUR namesto 1.629 EUR.

prezicko odmeril in izplačal v znesku 7,62 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prezicko odmerjena in izplačana v znesku 39,57 EUR<sup>150</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 5. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.u** Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>151</sup>, posledično so bile povprečne mesečne osnove<sup>152</sup> prezicko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prezicko odmeril in izplačal v znesku 42,66 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prezicko odmerjena in izplačana v znesku 92,20 EUR<sup>153</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 4. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.v** Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>154</sup>, posledično so bile povprečne mesečne osnove<sup>155</sup> prezicko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prezicko odmeril in izplačal v znesku 14,35 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prezicko odmerjena in izplačana v znesku 114,80 EUR<sup>156</sup>.

<sup>150</sup> Izračun:  $6/31 * 7,62 \text{ EUR} + 5 * 7,62 \text{ EUR}$ .

<sup>151</sup> Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 1. 1998 do 21. 3. 2002 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

<sup>152</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1998 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 974 EUR namesto 1.947 EUR, za leto 1999 v znesku 971 EUR namesto 1.936 EUR, za leto 2000 v znesku 992 EUR namesto 1.985 EUR, za leto 2001 v znesku 891 EUR namesto 1.782 EUR in za leto 2002 v znesku 1.289 EUR namesto 1.460 EUR.

<sup>153</sup> Izračun:  $5/31 * 42,66 \text{ EUR} + 2 * 42,66 \text{ EUR}$ .

<sup>154</sup> Zavarovanka je bila od 9. 5. 1996 do 8. 2. 1998 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

<sup>155</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1996 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 1.070 EUR namesto 1.616 EUR, za leto 1997 v znesku 674 EUR namesto 1.337 EUR in za leto 1998 v znesku 1.297 EUR namesto 1.374 EUR.

<sup>156</sup> Izračun:  $8 * 14,35 \text{ EUR}$ . Zavod je upošteval preračun plač na polni delovni čas pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 4. 9.2023).

**3.3.1.1.w** Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi<sup>157</sup>, posledično so bile povprečne mesečne osnove<sup>158</sup> prenizko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmeril in izplačal v znesku 21,75 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 159,97 EUR<sup>159</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 10. 7. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.x** Na podlagi 45. člena ZPIZ-2 se invalidska pokojnina odmeri od pokojninske osnove, izračunane na enak način kot pokojninska osnova za odmero starostne pokojnine. Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>160</sup> in neupoštevanja nadomestila zaradi manjše plače na drugem ustreznem delu<sup>161</sup> ter nadomestila plače zaradi dela s skrajšanim delovnim časom<sup>162</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 12,11 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 145,32 EUR<sup>163</sup>.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Uživalec je 18. 7. 2023 umrl.*

**3.3.1.1.y** Na podlagi 60. člena ZPIZ-2 je osnova za odmero vdovske oziroma družinske pokojnine pokojnina, do katere je bil uživalec upravičen ob smrti; pokojnina ali sorazmerni del pokojnine, odmerjene po mednarodnih pogodbah, do katere je bil upravičen uživalec pokojnine ob smrti; starostna ali invalidska pokojnina, ki bi jo imel zavarovanec glede na vzrok smrti. Družinska pokojnina je bila v nasprotju s 60. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja

<sup>157</sup> Zavarovanka je bila v obdobju 1989–1994 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

<sup>158</sup> Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1989 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 691 EUR namesto 1.226 EUR, za leto 1990 v znesku 604 EUR namesto 1.203 EUR, za leto 1991 v znesku 598 EUR namesto 1.195 EUR, za leto 1992 v znesku 558 EUR namesto 1.038 EUR in za leto 1993 v znesku 1.099 EUR namesto 1.113 EUR.

<sup>159</sup> Izračun:  $11/31 * 21,75 \text{ EUR} + 7 * 21,75 \text{ EUR}$ .

<sup>160</sup> Za leto 1994 je bilo upoštevano 1.442 ur namesto 1.254 ur nadomestil.

<sup>161</sup> Za leto 2000 ni bil upoštevan znesek 194.878 SIT in za leto 2001 znesek 51.171 SIT.

<sup>162</sup> Za leto 2001 ni bil upoštevan znesek 1.034.330 SIT.

<sup>163</sup> Izračun:  $12 * 12,11 \text{ EUR}$ .

zneska plače za leto 1988<sup>164</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 20,62 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 147,67 EUR<sup>165</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 9. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.z** Četrty odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu, ki v koledarskem letu pred začetkom prejemanja nadomestila plače ni imel plače ali nadomestila plače iz invalidskega zavarovanja, za izračun pokojninske osnove upošteva plača iz tekočega leta. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtyim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>166</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, in 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o znesku nadomestila plače zaradi manjše plače na drugem ustreznem delu<sup>167</sup> ter trajanja zavarovalne dobe<sup>168</sup>, ki vpliva na povprečno mesečno osnovo in na odstotek za odmero starostne pokojnine<sup>169</sup>, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 8,75 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 22,02 EUR<sup>170</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 6. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.aa** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim in četrtyim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>171</sup>, ki vpliva na izračun

<sup>164</sup> Ni bil upoštevan znesek 15.608.153 DIN.

<sup>165</sup> Izračun:  $5/31 * 20,62 \text{ EUR} + 7 * 20,62 \text{ EUR}$ .

<sup>166</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1981 je bilo zavarovancu za 214 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1979 namesto 1981 in v letu 1984 za 368 ur nadomestil leto osnove 1982 namesto 1984.

<sup>167</sup> Za leto 1991 je bilo upoštevano nadomestilo zaradi manjše plače na drugem ustreznem delu v znesku 31.050 SIT namesto 50.373 SIT, za leto 1995 v znesku 527.137 SIT namesto 313.826 SIT in za leto 2000 v znesku 332.733 SIT namesto 351.092 SIT.

<sup>168</sup> Za obdobje od 14. 5. 1993 do 13. 5. 1994 ni bilo upoštevano 12 mesecev zavarovalne dobe.

<sup>169</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 35,76 namesto 37,08.

<sup>170</sup> Izračun:  $16/31 * 8,75 \text{ EUR} + 2 * 8,75 \text{ EUR}$ .

<sup>171</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1987 je bilo zavarovanki za 1.024 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1985 namesto 1987 in v letu 1989 za 16 ur nadomestil leto osnove 1989 namesto 1988.

pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 2,63 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 10,60 EUR<sup>172</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 4. 5. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.bb** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>173</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 3,17 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,41 EUR<sup>174</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 5. 5. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.cc** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>175</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,73 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 35,97 EUR<sup>176</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 4. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.dd** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim in četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>177</sup>,

<sup>172</sup> Izračun:  $1/31 * 2,63 \text{ EUR} + 4 * 2,63 \text{ EUR}$ .

<sup>173</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1984 je bilo zavarovancu za 783 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1982 namesto 1984.

<sup>174</sup> Izračun:  $18/30 * 3,17 \text{ EUR} + 3 * 3,17 \text{ EUR}$ .

<sup>175</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1985 je bilo zavarovancu za 760 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1983 namesto 1985.

<sup>176</sup> Izračun:  $2/30 * 11,73 \text{ EUR} + 3 * 11,73 \text{ EUR}$ .

<sup>177</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1998 je bilo zavarovanki za 1.552 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1996 namesto 1998 in v letu 2018 za 196 ur nadomestil leto osnove 2016 namesto 2017.

ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmeril in izplačal v znesku 1,45 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 3,84 EUR<sup>178</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 12. 5. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.ee** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>179</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmeril in izplačal v znesku 1,03 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 11,66 EUR<sup>180</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 6. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.ff** Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom in četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>181</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 2,30 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 18,40 EUR<sup>182</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 5. 10. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.gg** V 2 primerih so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2022, vneseni napačni podatki o številu ur rednega dela, ur nadomestil in znesku plače, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja

<sup>178</sup> Izračun:  $20/31 * 1,45 \text{ EUR} + 2 * 1,45 \text{ EUR}$ .

<sup>179</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1985 je bilo zavarovanki za 471 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1985 namesto 1984.

<sup>180</sup> Izračun:  $10/31 * 1,03 \text{ EUR} + 11 * 1,03 \text{ EUR}$ .

<sup>181</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1983 je bilo zavarovancu za 480 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1981 namesto 1983.

<sup>182</sup> Izračun:  $8 * 2,30 \text{ EUR}$ .



napačnega podatka o številu ur rednega dela, ur nadomestil in znesku plače pri izračunu pokojninske osnove ni ravnal v skladu s 30. členom ZPIZ-2.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil napake pri vnosu podatkov ter upravičencema na novo odmeril pokojnino.*

**3.3.1.1.hh** V 3 primerih so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2022, vneseni napačni podatki o letu osnove nadomestila plače, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, ni ravnal v skladu s 30. členom v povezavi z drugim oziroma četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2.

**Pojasnilo zavoda**

*Zavod v 1 primeru (uživalka prejema del vdovske pokojne) zaradi ekonomičnosti postopka ni na novo odmeril pokojnine.*

**Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v 2 primerih odpravil napako pri vnosu podatkov ter upravičencema na novo odmeril pokojnino.*

**3.3.1.1.ii** Zavod v 1 primeru ni razpolagal z obrazci M-4, kar je v nasprotju z 98. členom ZMEPIZ-1, ki določa, da zavod dokumente, ki vsebujejo podatke, potrebne za uvedbo in vodenje matične evidence za posameznega zavarovanca, hrani kot arhivsko gradivo.

Na podlagi analize podatkov smo zavodu naložili, da dodatno preveri pravilnost vnesenih podatkov v matično evidenco zavarovancev še pri nekaterih preostalih uživalcih, za katere je obstajalo tveganje, da vneseni podatki niso bili pravilni. Zavod je v okviru dodatnih preveritev v 18 primerih na novo odmeril pokojnino po 183. členu ZPIZ-2.

**3.3.1.2 Matična evidenca uživalcev pravic**

Matična evidenca uživalcev pravic poleg podatkov iz matične evidence zavarovancev vsebuje tudi vrsto pokojnine, znesek pokojnine ob priznanju pravice, datum priznanja pravice, datum prenehanja pravice, datum prekinitve izplačevanja, datum pričetka ponovnega izplačevanja ter nekatere druge podatke, ki jih zahteva ZMEPIZ-1.

V 43 primerih smo ugotovili, da podatki v matični evidenci uživalcev pravic za leto 2022 niso bili pravilni in popolni. Nepravilnosti so imele finančne posledice za uživalce v 14 primerih.

**3.3.1.2.a** Prvi odstavek 27. člena ZPIZ-2 določa, da zavarovanec pridobi pravico do starostne pokojnine pri starosti 65 let, če je dopolnil najmanj 15 let zavarovalne dobe. Na podlagi drugega odstavka 111. člena ZPIZ-2 se osebi, ki ob uveljavitvi pravice ni zavarovana, pokojnina izplačuje od prvega dne

naslednjega meseca po vložitvi zahteve in največ za 6 mesecev nazaj. Uživalec je izpolnil pogoj za odmero starostne pokojnine 26. 11. 2021, ko je dopolnil starost 65 let. Zavod je uživalcu na podlagi zahteve za priznanje pravice do starostne pokojnine<sup>183</sup> odmeril sorazmerni del starostne pokojnine od 26. 11. 2022 namesto od 26. 11. 2021 dalje, kar je bilo v nasprotju s prvim odstavkom 27. člena in drugim odstavkom 111. člena ZPIZ-2. Sorazmerni del starostne pokojnine je bil zaradi napačno določenega datuma pričetka izplačevanja pokojnine premalo odmerjen in izplačan v znesku 54,08 EUR mesečno za leto 2021 in 57,02 EUR mesečno za leto 2022. Zaradi navedenega je bila v letih 2021 in 2022 premalo odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 747,33 EUR<sup>184</sup> ter premalo izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 449,58 EUR (povezava s točko 3.3.3).

### **Pojasnilo zavoda**

*Uživalec je 19. 12. 2022 umrl.*

**3.3.1.2.b** Zavarovancu, ki je izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine, se starostna pokojnina odmeri v skladu s 37. členom ZPIZ-2. Slednji določa, da se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove v odstotku, odvisnem od dolžine pokojninske dobe. Moškimi, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 27,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,28 %. Moškimi, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 28,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,32 %. Ženskam se starostna pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 29,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,36 %. Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom<sup>185</sup> v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine<sup>186</sup> prenizko odmerjen v znesku 7,64 EUR mesečno za leto 2021 in 8,05 EUR za leto 2022. Pokojnina je bila v letih 2021 in 2022 prenizko odmerjena v znesku 122,07 EUR<sup>187</sup>.

---

<sup>183</sup> Z dne 2. 12. 2021.

<sup>184</sup> Izračun:  $(5/30 * 54,08 \text{ EUR} + 54,08 \text{ EUR}) + (12 * 57,02 \text{ EUR})$ .

<sup>185</sup> V prvem odstavku 48. člena ZPIZ-2 je določeno, da se invalidska pokojnina za invalidnost, ki je posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela, odmeri od pokojninske osnove v odstotku, določenem glede na dopolnjeno pokojninsko dobo na način, določen v 37. členu tega zakona, pri čemer skladno s tretjim odstavkom istega člena najnižji odstotek za odmero invalidske pokojnine v letu 2021 znaša 38 % za moške in 39 % za ženske, v letu 2022 pa 40 % za moške in ženske. Višina odstotka za odmero invalidske pokojnine se skladno s prvim odstavkom 49. člena ZPIZ-2 določi ob upoštevanju dopolnjene pokojninske dobe zavarovanca in prištete pokojninske dobe, izračunane po 137. členu tega zakona. Invalidska pokojnina, odmerjena po prvem odstavku 49. člena ZPIZ-2 za invalidnost, ki je posledica poškodbe zunaj dela ali bolezni, po drugem odstavku 49. člena ZPIZ-2 ne more presegati zneska pokojnine za invalidnost, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, razen v primeru, če dopolnjena pokojninska doba presega 40 let oziroma če je odmerni odstotek za dopolnjeno pokojninsko dobo višji od odmernega odstotka za 40 let pokojninske dobe za moškega, ki je določen v 37. členu tega zakona.

<sup>186</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 42,25 namesto 44,14.

<sup>187</sup> Izračun:  $(10/30 * 7,64 \text{ EUR} + 3 * 7,64 \text{ EUR}) + (12 * 8,05 \text{ EUR})$ .

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 19. 7. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2023 dalje).*

**3.3.1.2.c** ZPIZ-2 v 50. členu določa, če je invalidnost, na podlagi katere pridobi zavarovanec pravico do invalidske pokojnine, deloma posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, deloma pa posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela, se invalidska pokojnina odmeri kot ena pokojnina, ki je sestavljena iz sorazmernega dela invalidske pokojnine, odmerjene za poškodbo pri delu ali poklicno bolezen, in iz sorazmernega dela invalidske pokojnine, odmerjene za bolezen ali poškodbo zunaj dela. Sorazmerna dela za odmero invalidske pokojnine po prejšnjem odstavku se izračunata glede na to, koliko so vplivale na skupno invalidnost posledice poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, koliko pa posledice bolezni ali poškodbe zunaj dela. Prvi odstavek 51. člena ZPIZ-2 določa, da se invalidska pokojnina, ki pripada zavarovancu po prejšnjem členu, odmeri tako, da se posebej odmeri invalidska pokojnina, kot če bi bila skupna invalidnost posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, in posebej invalidska pokojnina, kot če bi bila skupna invalidnost posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela. Od vsakega tako izračunanega zneska se odmeri odstotek, ki ustreza vplivu posameznega vzroka invalidnosti na skupno invalidnost. Senat invalidske komisije je 12. 10. 2021 podal izvedensko mnenje, na podlagi katerega je bila pri uživalcu od 23. 6. 2021 zaradi posledic poškodbe pri delu 20 % in bolezni 80 % podana I. kategorija invalidnosti. Na podlagi tega izvedenskega mnenja je zavod 8. 11. 2021 izdal odločbo o pravici do invalidske pokojnine, ki je postala pravnomočna 16. 12. 2021<sup>188</sup>. Po izdaji odločbe je zavod ugotovil, da je v odločbi določen nepravilen vzrok za nastanek invalidnosti, in sicer bolezen namesto poškodbe pri delu 20 % in bolezni 80 %, kot je bilo določeno z izvedenskim mnenjem. Na podlagi 183. člena ZPIZ-2 je zavod 23. 12. 2021 izdal novo odločbo, s katero je popravil nepravilen vzrok za nastanek invalidnosti. Nova odločba je učinkovala od prvega dne naslednjega meseca po izdaji odločbe, to je od 1. 1. 2022 dalje. Na podlagi izdanih odločb o pravici do invalidske pokojnine je zavod 11. 2. 2022 izdal 2 ločeni odločbi, s katerima je uživalcu odmeril invalidsko pokojnino posebej za obdobje od 17. 12. 2021 do 31. 12. 2021 in posebej za obdobje od 1. 1. 2022 dalje. Pri odmeri invalidske pokojnine zaradi posledic bolezni za obdobje od 17. 12. 2021 do 31. 12. 2021 je zavod uživalcu za 32 let in 5 dni skupne pokojninske dobe s prišteto dobo v skladu s tretjim odstavkom 37. člena ZPIZ-2 določil odmerni odstotek v višini 49,26. Za obdobje od 1. 1. 2022 dalje pa je zavod pri odmeri invalidske pokojnine zaradi poškodbe pri delu 20 % in bolezni 80 % (kombinirani vzrok invalidnosti) določil odmerni odstotek na podlagi prvega odstavka 51. člena in četrtega odstavka 37. člena ZPIZ-2 v višini 53,052<sup>189</sup> namesto v skladu s prvim odstavkom 51. člena in tretjim odstavkom 37. člena ZPIZ-2, ki veljata za pokojnine, uveljavljene v letu 2021, v višini 51,308<sup>190</sup>. Uživalec je bil iz obveznega zavarovanja odjavljen 16. 12. 2021, zato se mu pravica do invalidske pokojnine odmeri od 17. 12. 2021 dalje. V obeh izdanih odločbah za odmero invalidske pokojnine je navedeno, da je leto uveljavitve pravice do invalidske pokojnine leto 2021, vendar so bili v odločbi, s katero se je invalidska pokojnina ponovno odmerila od 1. 1. 2022 dalje, uporabljeni odmerni odstotki, ki veljajo za pokojnine, uveljavljene v letu 2022.

<sup>188</sup> S tem dnem je bila zaposlena oseba odjavljena iz obveznega zavarovanja.

<sup>189</sup> Izračun:  $0,8 * 50,94 + 0,2 * 61,5$ .

<sup>190</sup> Izračun:  $0,8 * 49,26 + 0,2 * 59,5$ .

Pričetek izplačevanja 1. 1. 2022 zaradi ponovne odmere invalidske pokojnine ne pomeni, da je bila pravica 1. 1. 2022 tudi uveljavljena, zato bi moral zavod tudi v tej odločbi določiti odmerni odstotek v skladu s tretjim odstavkom 37. člena ZPIZ-2 v višini 51,308. Invalidska pokojnina, odmerjena za obdobje od 1. 1. 2022 dalje, je bila v nasprotju z 48., 49., 50 in 51. členom v povezavi s tretjim odstavkom 37. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine previsoko odmerjena in izplačana v znesku 12,17 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 preveč odmerjena in izplačana v znesku 146,04 EUR<sup>191</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 10. 2023). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2023 dalje).*

**3.3.1.2.d** Na podlagi 60. člena ZPIZ-2 je osnova za odmero vdovske oziroma družinske pokojnine pokojnina, do katere je bil uživalec upravičen ob smrti; pokojnina ali sorazmerni del pokojnine, odmerjene po mednarodnih pogodbah, do katere je bil upravičen uživalec pokojnine ob smrti; starostna ali invalidska pokojnina, ki bi jo imel zavarovanec glede na vzrok smrti. Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju z 48. členom v povezavi 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine<sup>192</sup> prenizko odmerjen in izplačan v znesku 15,17 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2022 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 182,04 EUR<sup>193</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 12. 7. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2023 dalje).*

**3.3.1.2.e** V 3 primerih so bili v matični evidenci upravičencev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2022, vneseni napačni podatki o odstotku za odmero pokojnine, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega podatka o odstotku za odmero pokojnine ni ravnal v skladu s 37. členom ZPIZ-2.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod v 1 primeru (uživalec prejema del vdovske pokojne) zaradi ekonomičnosti postopka ni na novo odmeril pokojnine.*

<sup>191</sup> Izračun: 12 \* 12,17 EUR.

<sup>192</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 38.

<sup>193</sup> Izračun: 12 \* 15,17 EUR.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v 2 primerih odpravil napako pri vnosu podatkov ter upravičencu na novo odmeril pokojnino.*

**3.3.1.2.f ZPIZ-2** v drugem odstavku 126. člena določa, da v primeru, če nastanejo v stanju invalidnosti spremembe, zaradi katerih določena pravica preneha ali se spremeni, ta pravica preneha ali se spremeni od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe. Na podlagi tretjega odstavka 182. člena ZPIZ-2 odločba o pravici do invalidske pokojnine postane izvršljiva z dnem, ko postane pravnomočna. Zavod je v 7 primerih brezposelnim osebam<sup>194</sup> s pravico do nadomestila iz invalidskega zavarovanja, pri katerih so v stanju invalidnosti nastale spremembe, odmeril invalidske pokojnine od dneva pravnomočnosti odločbe o pravici do invalidske pokojnine<sup>195</sup> namesto od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe v stanju invalidnosti, kar ni bilo v skladu z drugim odstavkom 126. člena ZPIZ-2. Ker so bile odmerjene invalidske pokojnine nižje od nadomestil iz invalidskega zavarovanja, je zavod, zaradi kasnejšega pričetka izplačevanja pokojnin, izplačal previsok znesek nadomestil iz invalidskega zavarovanja in prenizek znesek invalidskih pokojnin. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, so imele naslednje finančne posledice za uživalce pravic:

- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 2. 2022 do 26. 7. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 577,39 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 418,72 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 926,43 EUR<sup>196</sup> preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 4. 2022 do 22. 8. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 472,73 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 409,90 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 295,91 EUR<sup>197</sup> preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 4. 2022 do 25. 5. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 488,58 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 451,71 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 66,60 EUR<sup>198</sup> preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 4. 2022 do 6. 7. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 629,58 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 454,37 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 559,54 EUR<sup>199</sup> preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 6. 2022 do 20. 9. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 504,29 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 409,20 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 346,10 EUR<sup>200</sup> preveč;

<sup>194</sup> Na dan nastanka invalidnosti niso bile vključene v obvezno zavarovanje.

<sup>195</sup> Na podlagi te razvrstitvene odločbe se s posebno odločbo odmeri invalidska pokojnina.

<sup>196</sup> Izračun:  $26/31 * (577,39 \text{ EUR} - 418,72 \text{ EUR}) + 5 * (577,39 \text{ EUR} - 418,72 \text{ EUR})$ .

<sup>197</sup> Izračun:  $22/31 * (472,73 \text{ EUR} - 409,90 \text{ EUR}) + 4 * (472,73 \text{ EUR} - 409,90 \text{ EUR})$ .

<sup>198</sup> Izračun:  $25/31 * (488,58 \text{ EUR} - 451,71 \text{ EUR}) + 1 * (488,58 \text{ EUR} - 451,71 \text{ EUR})$ .

<sup>199</sup> Izračun:  $6/31 * (629,58 \text{ EUR} - 454,37 \text{ EUR}) + 3 * (629,58 \text{ EUR} - 454,37 \text{ EUR})$ .

<sup>200</sup> Izračun:  $20/30 * (504,29 \text{ EUR} - 409,90 \text{ EUR}) + 3 * (504,29 \text{ EUR} - 409,90 \text{ EUR})$ .

- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 9. 2022 do 24. 11. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 505,48 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 423,84 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 228,59 EUR<sup>201</sup> preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 11. 2022 do 22. 11. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 488,58 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 437,77 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 37,26 EUR<sup>202</sup> preveč.

Zavod je v 5 primerih zaradi kasnejšega pričetka izplačevanja invalidskih pokojnin uživalcem odmeril in izplačal skupaj za 633,33 EUR premalo letnega dodatka k pokojnini (povezava s točko 3.3.3).

### **Pojasnilo zavoda**

*V primerih, ko je invalidska pokojnina nižja od nadomestila iz invalidskega zavarovanja, se posamezniku invalidska pokojnina odmeri od dneva pravnomočnosti dalje (tretji odstavek 182. člena ZPIZ-2), v primerih, ko je invalidska pokojnina višja od nadomestila iz invalidskega zavarovanja, pa se pokojnina začne izplačevati od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe (drugi odstavek 126. člena ZPIZ-2). Takšna odločitev je smiselna tudi v izogib možnih preplačil.*

V ZPIZ-2 ni pravne podlage za zavodove navedbe ter sprejem takšne odločitve. Ko odločba po tretjem odstavku 182. člena ZPIZ-2 postane pravnomočna, postane izvršljiva, to med drugim pomeni, da se delavca v delovnem razmerju ali uživalca denarnega nadomestila pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje s tem dnem odjavi iz obveznega zavarovanja, z naslednjim dnem prijavi kot zavarovanca pri zavodu, od tega dne dalje pa mu pripada invalidska pokojnina. V 111. členu ZPIZ-2 je določeno, da se pokojnina uživalcu izplačuje od prvega naslednjega dne po prenehanju zavarovanja. Osebi, ki ob uveljavitvi ni zavarovana, se pokojnina izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po vložitvi zahteve in največ za 6 mesecev nazaj. V omenjenih primerih so pri osebah nastale spremembe v stanju invalidnosti, zato se jim na podlagi drugega odstavka 126. člena ZPIZ-2 nove pravice priznajo od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe, od tega dne se jim tudi že začnejo izplačevati, saj osebe niso bile vključene v obvezno zavarovanje. Odločbe o odmeri invalidske pokojnine se izvršijo šele, ko postanejo pravnomočne, pravica do invalidske pokojnine pa gre v omenjenih primerih ne glede na višino nove/stare pravice uživalcu od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe, torej za nazaj.

**3.3.1.2.g** Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 29 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, niso imele finančnih posledic za uživalce pravic:

- v 3 primerih pri uživalcih dela vdovske pokojnine ni bil vpisan vzrok smrti;
- v 4 primerih pri uživalcih starostne, invalidske in dela vdovske pokojnine ni bilo vpisano zadnje leto dela;

---

<sup>201</sup> Izračun:  $24/30 * (505,48 \text{ EUR} - 423,84 \text{ EUR}) + 2 * (505,48 \text{ EUR} - 423,84 \text{ EUR})$ .

<sup>202</sup> Izračun:  $22/30 * (488,58 \text{ EUR} - 437,77 \text{ EUR})$ .

- v 1 primeru pri uživalcu 40 % starostne pokojnine ni bila vpisana skupna pokojninska in skupna zavarovalna doba;
- v 1 primeru je bila pri uživalcu vdovske pokojnine vpisana napačna skupna zavarovalna doba (30 let in 23 dni namesto 27 let, 5 mesecev in 16 dni) ter napačna zavarovalna doba brez povečanja (27 let, 5 mesecev in 16 dni namesto 24 let, 10 mesecev in 9 dni);
- v 3 primerih je bil pri uživalcih vdovske in družinske pokojnine vpisan napačen odstotek za odmero dela vdovske pokojnine (15 % namesto 0 %);
- v 1 primeru je bil pri uživalcu družinske pokojnine vpisan napačen odstotek za odmero družinske pokojnine (90 % namesto 100 %);
- v 7 primerih je bilo pri uživalcih družinske, vdovske in dela vdovske pokojnine vpisano napačno število uživalcev družinske pokojnine in/ali napačno število vdov oziroma vdovcev in/ali napačno število ožjih družinskih članov;
- v 1 primeru je bil pri uživalcu invalidske pokojnine vpisan napačen datum nastanka invalidnosti (13. 3. 2021 namesto 13. 1. 2021);
- v 8 primerih je bila pri uživalcih invalidskih pokojnin vpisana napačna kategorija invalidnosti (invalidnost III. kategorije namesto I. kategorije in invalidnost III. kategorije namesto II. kategorije).

#### ***Ukrep zavoda***

*Zavod je med izvajanjem revizije v vseh zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.*

### **3.3.2 Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih**

Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih vsebuje podatke o podanih izvedenskih mnenjih, zlasti o datumu nastanka invalidnosti, telesni okvari oziroma potrebi po pomoči in postrežbi; vzroku nastanka invalidnosti oziroma telesne okvare; kategoriji invalidnosti; diagnozi; stopnji telesne okvare; vrsti dodatka za pomoč in postrežbo.

**3.3.2.a** Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 3 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti v zvezi z napačno vpisano kategorijo invalidnosti (invalidnost III. kategorije namesto I. kategorije) niso imele finančnih posledic za uživalce pravic.

#### ***Ukrep zavoda***

*Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.*

### 3.3.3 Letni dodatek

Zavod je med tekočimi transferi za leto 2022 izkazal letni dodatek k pokojninam v znesku 167.030.843 EUR. Skladno s četrtem odstavkom 95. člena ZPIZ-2 se znesek letnega dodatka določi v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna. V 77. členu ZIPRS2223 je določeno, da se uživalcem pokojnin v letu 2022 izplača letni dodatek v zneskih, ki jih navaja Tabela 31.

**Tabela 31** Znesek letnega dodatka v letu 2022 glede na znesek pokojnine

Znesek pokojnine	Znesek letnega dodatka
do 570,00	450,00
od 570,01 do 680,00	310,00
od 680,01 do 805,00	250,00
od 805,01 do 970,00	200,00
od 970,01	140,00

v EUR

Zavod je zaradi napačno odmerjene in izplačane pokojnine 2 uživalcema pokojnine iz vzorca izplačal skupaj za 90,00 EUR<sup>203</sup> preveč letnega dodatka k pokojnini (povezava s točkama 3.3.1.1.a in 3.3.1.1.e), 6 uživalcem pokojnine pa skupaj za 1.082,91 EUR<sup>204</sup> premalo letnega dodatka k pokojnini (povezava s točkama 3.3.1.2.a in 3.3.1.2.f<sup>205</sup>).

### 3.3.4 Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Zavod je v letu 2022 rešil 134.221 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na I. stopnji, 17.471 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz mednarodnega zavarovanja na I. stopnji, 4.574 pritožb ter rešil oziroma opravil 350.466 ostalih zahtevkov in storitev, med katerimi je bilo največ informativnih izračunov datumov upokojitve oziroma višine pokojnine (114.661) ter izpisov obdobj zavarovanja (169.728). Na podlagi 11. člena ZPIZ-2 se pravice iz obveznega zavarovanja pri zavodu uveljavljajo po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, če z ZPIZ-2 ni določeno drugače. Po podatkih zavoda<sup>206</sup> je bilo v letu 2022 v zakonskem roku, to je v roku 2 oziroma 4 mesecev, na zavodu skupaj rešenih 62 % zahtevkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, pri čemer je največ zamud pri postopkih ocenjevanja na invalidski komisiji in izdaje razvrstitvene odločbe.

<sup>203</sup> Točka 3.3.1.1.a  $((310 \text{ EUR} \cdot 10/12) - (250 \text{ EUR} \cdot 10/12)) = 50 \text{ EUR}$  in točka 3.3.1.1.e  $((310 \text{ EUR} \cdot 8/12) - (250 \text{ EUR} \cdot 8/12)) = 40 \text{ EUR}$ .

<sup>204</sup> Točka 3.3.1.2.a  $((445 \text{ EUR}/12 + 450 \text{ EUR}) - (450 \text{ EUR}/12)) = 449,58 \text{ EUR}$  in točka 3.3.1.2.f  $((250 \text{ EUR} \cdot 1/12 + 450 \text{ EUR} \cdot 11/12) - 250 \text{ EUR}) = 183,33 \text{ EUR}$ ;  $((250 \text{ EUR} \cdot 3/12 + 450 \text{ EUR} \cdot 9/12) - 250 \text{ EUR}) = 150 \text{ EUR}$ ;  $((250 \text{ EUR} \cdot 3/12 + 450 \text{ EUR} \cdot 9/12) - (250 \text{ EUR} \cdot 5/12 + 450 \text{ EUR} \cdot 7/12)) = 33,34 \text{ EUR}$ ;  $((250 \text{ EUR} \cdot 3/12 + 450 \text{ EUR} \cdot 9/12) - 250 \text{ EUR}) = 150 \text{ EUR}$ ;  $((250 \text{ EUR} \cdot 5/12 + 450 \text{ EUR} \cdot 7/12) - 250 \text{ EUR}) = 116,66 \text{ EUR}$ .

<sup>205</sup> Uživalci nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki so prejeli manj kot 805 EUR nadomestila, so bili na podlagi 6. alineje prvega odstavka 77. člena ZIPRS2223 upravičeni do izplačila 250 EUR letnega dodatka.

<sup>206</sup> Letno poročilo 2022, stran 101 in 102.



### 3.3.5 Povrnitev preplačil z zapadlimi neizplačanimi prejemki

V 194. členu ZPIZ-2 je določeno, da mora oseba, ki ji je bil na račun zavoda izplačan denarni znesek, do katerega ni imela pravice, vrniti prejeti znesek v skladu z določbami zakona, ki ureja obligacijska razmerja. Zavod preveč izplačani znesek iz prejšnjega odstavka pobota s pokojninskimi prejemki upravičenca. Zavod izda odločbo o ugotovitvi preplačila, v kateri je določen znesek preplačila in način, po katerem mu bo preplačilo povrnjeno. Zastaralni rok 3 let se upošteva po uradni dolžnosti od dneva neupravičenega prejema denarnega zneska do dneva izdaje odločbe o ugotovitvi preplačila. Pobot preplačil z novimi prejemki ureja 194.a člen ZPIZ-2, ki določa, da če zavod ugotovi, da je zavarovanec upravičen do izplačila novega prejemka, znesek preplačila pobota z novim izplačilom zapadlih zneskov novega prejemka, pri čemer se šteje, da pobot nastane z dnem zapadlosti terjatev. Zavod lahko pobota terjatve do celotne višine nakazila novega prejemka, brez izrecne izjave ali soglasja upravičenca in ne glede na vrsto prejemka. Zavod mora o pobotu terjatev obvestiti upravičenca v 15 dneh od nastanka pobota.

Zavod je v najmanj 4 primerih obvestil dolžnike z dokumentom Obvestilo o pobotu medsebojnih terjatev po 194.a členu ZPIZ-2 (v nadaljevanju: obvestilo o pobotu), da bo znesek njihovega dolga oziroma preplačila pobotal tako, da bo od njihovih pokojninskih prejemkov mesečno odtegnil določen znesek in nato dolg tudi dejansko začel odtegovati od njihovih rednih mesečnih pokojninskih prejemkov.

**3.3.5.a Dolžnik<sup>207</sup>** mora po zamudni sodbi pristojnega sodišča iz oktobra 2021 zavodu vrniti dolg, ki je nastal, ker je po smrti uživalke pokojnine z njenega računa dvigoval njene pokojninske prejemke. Zavod za smrt uživalke ni vedel in je nadaljeval z njihovim izplačevanjem. Na podlagi zamudne sodbe je pristojno sodišče na predlog zavoda januarja 2022 izdalo sklep o izvršbi, s katerim je dovolilo, da se dolg dolžnika poplača z rubežem prejemkov, ki jih dolžnik prejema pri zavodu. Skladno s 1. točko prvega odstavka 102. člena Zakona o izvršbi in zavarovanju<sup>208</sup> (v nadaljevanju: ZIZ) se sme zarubiti do 2/3 denarnih prejemkov, ki se v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, štejejo za dohodek iz delovnega razmerja, vendar tako, da dolžniku ostane najmanj znesek v višini 76 % minimalne plače. Dolžnikova pokojnina je bila v letu 2022 nižja od 76 % minimalne plače, zato zavod ni mogel izvrševati sklepa o izvršbi in poplačevati terjatve do dolžnika z odtegljaji od njegove pokojnine, poleg tega pa je imel dolžnik še druge dolgove, ki mu jih je zavod kot dolžnikov dolžnik prednostno odtegoval od njegove pokojnine. Zavod je ugotovil, da postopek izvršbe ni bil oziroma ne bi bil uspešen, zato je dolžniku v novembru 2022 poslal obvestilo o pobotu medsebojnih terjatev po 194.a členu ZPIZ-2, s katerim ga je seznanil, da bo dolg po navedeni sodbi v znesku 74.590,77 EUR pobotal, tako da bo od dolžnikovih pokojninskih prejemkov mesečno odtegnil 300-krat po 248,63 EUR. Menimo, da terjatev do dolžnika ne predstavlja preplačila iz 194. člena in 194.a člena ZPIZ-2, ker se terjatev nanaša na pokojnine, ki jih je zavod nakazal uživalki na njen osebni račun po njeni smrti, ne pa na preveč izplačane dolžnikove prejemke. V prvem odstavku 194. člena je namreč

<sup>207</sup> Zadeva 47701-21/2021.

<sup>208</sup> Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08 – ZST-1, 45/08 – ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14, 58/14 – odl. US, 54/15, 76/15 – odl. US, 11/18, 53/19 – odl. US, 66/19 – ZDavP-2M, 23/20 – SPZ-B, 36/21, 81/22 – odl. US in 81/22 – odl. US).

določeno, da ureja primere, ko je bil osebi na račun zavoda izplačan denarni znesek, do katerega ni imela pravice. Zavod zato ni imel podlage za pobot v določbah tega člena.

### **Pojasnilo zavoda**

*V obvestilu o pobotu je kot podlaga za pobot naveden 194.a člen ZPIZ-2, vendar je zavod dejansko in smiselno v tem primeru izvedel materialnopravno pobotanje (izvenpravdni pobot) skladno z Obligacijskim zakonikom<sup>209</sup> (v nadaljnjem besedilu: OZ), na katerega se sklicuje tudi 194. člen ZPIZ-2. V tem primeru si nasproti stojijo medsebojne terjatve in katerakoli stranka lahko poda enostransko izjavo, da svojo zapadlo terjatev pobota z nasprotno zapadlo terjatvijo druge stranke. Za nastanek pobota ni potreben sporazum strank. Ne glede na določbo 316. člena OZ, ki našteva primere, v katerih pobotanje ni dovoljeno, pa prepoved pobotanja ni absolutna. Kljub prepovedi je mogoče pobotanje tudi teh terjatev, če se stranki o tem sporazumeta. Glede na dejstvo, da je bila pobotna izjava dolžniku osebno vročena, dolžnik pa po prejemu pobotne izjave pobotu ni nasprotoval, je zavod štel, da sta se stranki o pobotu sporazumeli. Dolžnik tudi kadarkoli kasneje ni ugovarjal odtegotvanju zneskov.*

Zoper dolžnika je tekel izvršilni postopek, zato izvensodni pobot po OZ v tem času ni bil dopusten. V izvršilnem postopku mora zavod v vlogi dolžnikovega dolžnika postopati po procesnem redu, ki ga določa ZIZ. Zavod je z izvajanjem pobota mimo sklepa o izvršbi ravnal tudi v nasprotju s 129. členom ZIZ, po katerem mora dolžnikov dolžnik po pravnomočnosti sklepa o izvršbi plačati oziroma plačevati upniku denarni znesek oziroma denarne zneske, za katere je sodišče dovolilo izvršbo.

**3.3.5.b** V 3 primerih je zavod dolžnikom izdal odločbe o preplačilu po 194. členu ZPIZ-2, v katerih je kot način poplačila določil nakazilo na račun zavoda, z možnostjo obročnega plačila z najdaljšim možnim rokom poplačila 1 leto. V odločbah je še določeno, da se po poteku roka za plačilo izvede prisilna izterjava na stroške dolžnika. Po izteku roka za prostovoljno plačilo je zavod tem zavarovancem poslal obvestilo na podlagi 194. a člena ZPIZ-2.

- V 1 primeru<sup>210</sup> je zavod v septembru 2018 z odločbo o preplačilu ugotovil, da je dolžnik v obdobju od 10. 5. 2018 do 31. 8. 2018 zaradi ponovne zaposlitve neupravičeno prejel starostno pokojnino in letni dodatek v skupnem znesku 5.283,48 EUR, in mu naložil, da ta znesek vrne obročno v roku 12 mesecev od prejema odločbe. V decembru 2019 je zavod vložil predlog za upravno izvršbo. Dolg se je poplačeval z izvršbo, pri čemer se poplačila niso izvajala redno (praviloma le enkrat letno), zato je zavod dolžniku v septembru 2022 poslal obvestilo o pobotu, s katerim ga je obvestil, da bo preplačilo v znesku 4.510,32 EUR pobotal, tako da bo od dolžnikovih pokojninskih prejemkov mesečno odtegoval 250 EUR vse do celotnega plačila. Prvi obrok je odtegnil pri pokojnini za oktober 2022. V novembru 2022 pa je zavod FURS zaprosil za odlog izvršbe do 1. 8. 2023.
- V 1 primeru<sup>211</sup> je zavod v avgustu 2017 z odločbo o preplačilu naložil dolžniku, da vrne preveč izplačano invalidnino za telesno okvaro v obdobju september 2015–maj 2017 v skupnem znesku 821,88 EUR, in sicer obročno v roku 8 mesecev od prejema odločbe. Dolžnik, katerega pokojnina je bila v letu 2022 nižja od 76 % minimalne plače, dolga ni poplačal. Zavod se za izvršbo ni

---

<sup>209</sup> Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631.

<sup>210</sup> Zadeva 47700-6323/2019.

<sup>211</sup> Zadeva 47700-6315/2019.

odločil, ker dolžnik prebiva v tujini in bi bili stroški izvršbe preveliki, zato mu je v juniju 2022 poslal obvestilo o pobotu, s katerim ga je seznanil, da bo preplačilo v znesku 1.093,17 EUR pobotal, tako da bo od dolžnikovih pokojninskih prejemkov mesečno odtegnil 11-krat po 91,10 EUR in enkrat 91,07 EUR.

- V 1 primeru<sup>212</sup> je zavod v januarja 2021 z odločbo o preplačilu ugotovil, da je dolžnik v obdobju februar 2018–december 2019 zaradi zaposlitve v tujini neupravičeno prejel starostno pokojnino v skupnem znesku 29.398,86 EUR, in mu naložil, da ta znesek vrne obročno v roku 12 mesecev od prejema odločbe. Dolžnik dolga ni poplačal. Zavod se za izvršbo ni odločil, ker dolžnik prebiva v tujini in nima rubljivega premoženja, zato mu je v juniju 2022 poslal obvestilo o pobotu, s katerim ga je seznanil, da bo preplačilo v znesku 29.398,86 EUR pobotal, tako da bo od dolžnikovih pokojninskih prejemkov mesečno odtegnil 73-krat po 400,00 EUR in enkrat po 198,86 EUR. Na podlagi prošnje dolžnika iz julija 2022 je zavod mesečni obrok zmanjšal na 300 EUR. V avgustu 2022 je bil zaključen postopek osebnega stečaja<sup>213</sup> nad dolžnikom, v katerem so bile s sklepom o odpustu obveznosti<sup>214</sup> dolžniku odpuščene obveznosti za vse terjatve njegovih upnikov, ki so nastale do 19. 3. 2019, zato bi moral zavod terjatev do dolžnika v skladu s tem sklepom zmanjšati za neupravičeno izplačane pokojnine v obdobju od 1. 2. 2018 do 19. 3. 2019.

Menimo, da v navedenih primerih niso bili izpolnjeni pogoji za ravnanje po 194.a členu ZPIZ-2, saj ni šlo za pobot preplačil z novimi (zapadlimi neizplačanimi) prejemki.

### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod zavarovanca vselej obvesti o nameravanem pobotu z obvestilom o pobotu medsebojnih terjatev po 194.a členu ZPIZ-2. Tako mu da možnost, da se obrazloženo izjavi in ugovarja pobotu. Dolžniki niso ugovarjali pobotu, zato je pobot zakonit in ima pravno podlago v 194.a členu ZPIZ-2. V primeru, da zavarovanec ne vloži ugovora zoper nameravan pobot, je mogoče obvestilo po civilnem pravu smiselno šteti kot predlog za obročno poplačilo dolga, s katerim se zavarovanec oziroma dolžnik strinja. Poleg tega ne gre več za enostranski pobot, ampak je mogoče smiselno šteti, da se s pobotom strinja. V kolikor pobot ni bil izveden v skladu s 194.a členom ZPIZ-2, pa je bilo po mnenju zavoda smiselno izvedeno materialnopravno pobotanje v skladu z določili OZ.*

V prvi točki 316. člena OZ je določeno, da ne more prenehati s pobotom terjatev, ki je ni mogoče zarubiti. V primeru iz prve in druge alineje so bili pokojninski prejemki dolžnikov v letu 2022 nižji od 76 % minimalne plače, zato ni bil izpolnjen pogoj za izvajanje pobota po OZ. V primeru iz prve alineje pa je bil ob začetku pobota v teku tudi postopek upravne izvršbe, ki se vodi po določbah ZUP oziroma Zakona o davčnem postopku<sup>215</sup>. Odlog davčne izvršbe Zakon o davčnem postopku določa zlasti kot upravičenje davčnega zavezanca, da predlaga odlog izvršbe, če bi se s plačilom

<sup>212</sup> Zadeva 47700-2013/2021.

<sup>213</sup> Pristojno sodišče je postopek osebnega stečaja, ki ga je začelo 19. 3. 2019 (oklic o začetku postopka osebnega stečaja, št. St 633/2019 z dne 19. 3. 2019), zaključilo s sklepom o končanju postopka osebnega stečaja, št. St 633/2019 z dne 5. 8. 2022.

<sup>214</sup> Sklep o odpustu obveznosti, št. St 633/209 z dne 4. 5. 2022 je postal pravnomočen 20. 5. 2022.

<sup>215</sup> Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22 in 109/23 – odl. US.

davčne obveznosti lahko ogrozilo njegovo preživljanje in preživljanje njegovih družinskih članov. Za razliko od ZIZ pa Zakon o davčnem postopku izrecno ne predvideva odloga izvršbe na predlog upnika. Četudi bi lahko šteli, da je odlog davčne izvršbe dopusten tudi na predlog upnika, pa bi moral biti odlog v dolžnikovo korist (z namenom preprečitve ogrožanja preživljanja dolžnika in preživljanja njegovih družinskih članov), ne pa v njegovo škodo. S tem, da je bilo izvajanje izvršbe z davčno izvršbo zaradi odloga nadomeščeno s pobotavanjem, pa je zavod dosegel ravno nasprotno. Glede navedb zavoda, da sta se stranki o pobotu nerubljivega dela pokojninskih prejemkov sporazumeli, pa opozarjamo, da je zavod v obvestilu o pobotu navedel napačno pravno podlago (194.a člen ZPIZ-2 in ne 311. člena OZ) in ob tem izrecno navedel, da lahko pobota terjatve do celotne višine nakazila novega prejemka brez izrecne izjave ali soglasja upravičenca. Menimo, da na podlagi takšnega obvestila ni mogoče pričakovati, da bo dolžnik pobotu ugovarjal, zato molka dolžnika ni mogoče šteti kot soglasje k pobotu.

### **3.4 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki**

Zavod je v letu 2022 izkazal za 16.480.370 EUR izdatkov za blago in storitve ter 3.212.648 EUR investicijskih odhodkov. V letu 2022 je zavod začel izvedbo 14 postopkov oddaje javnih naročil<sup>216</sup> po ZJN-3, od tega 4 postopke naročil male vrednosti, 8 odprtih postopkov in 2 postopka s pogajanji brez predhodne objave, ter se pridružil 1 skupnemu javnemu naročilu Ministrstva za javno upravo.

#### **3.4.1 Izdatki za blago in storitve**

ZJN-3 v prvem odstavku 24. člena določa, da mora naročnik izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila, upošteva celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno s katero koli opcijo in morebitnimi podaljšanimi naročili, kakor je izrecno navedeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Po četrtem odstavku istega člena pa naročnik ne sme izbrati metode za izračun ocenjene vrednosti javnega naročila z namenom, da se določi takšna ocenjena vrednost, da za oddajo javnega naročila ni treba uporabiti tega zakona. Naročnik prav tako ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Ocenjena vrednost za javna naročila blaga ali storitev, ki se redno ponavljajo ali se bodo predvidoma podaljšala v določenem obdobju, se skladno z desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračuna na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, pri čemer se upoštevajo spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali na podlagi skupne ocenjene vrednosti zaporednih javnih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi oziroma izvedbi, ali v poslovnem letu, če je to daljše od 12 mesecev. Naročnik lahko odda istovrstno blago oziroma storitve v več ločenih postopkih oddaje javnih naročil v določenem časovnem obdobju, vendar mora za oddajo vsakega posameznega naročila izvesti postopek javnega naročila glede na skupno ocenjeno vrednost vseh naročil v določenem obdobju.

---

<sup>216</sup> Po podatkih o objavljenih obvestilih o javnih naročilih in prostovoljnih obvestilih za predhodno transparentnost.

**3.4.1.a** Zavod je v letu 2022 naročal storitve izdelave in izpisa dohodninskih potrdil uživalcem pokojninskih in invalidskih dajatev pri družbi EPPS, d.o.o. na podlagi pogodbe iz oktobra 2019<sup>217</sup>, storitve izdelave in izpisa pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin pa je do junija 2022 na podlagi pogodbe iz julija 2019<sup>218</sup> naročal pri družbi KRO, d.o.o.<sup>219</sup> Pogodbi sta bili sklenjeni na podlagi 2 postopkov naročila male vrednosti, izvedenih v letu 2019. V tem letu je zavod začel 3 postopke javnega naročanja za izbiro izvajalcev tiskarskih storitev v skupni ocenjeni vrednosti 748.215 EUR brez DDV. Julija 2019 je zavod zaključil postopek naročila male vrednosti<sup>220</sup>, katerega predmet je bila izdelava in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin in njihova oddaja v prenos na Pošto Slovenije d.o.o. za obdobje 3 let, in z izbranim ponudnikom KRO, d.o.o. sklenil pogodbo v vrednosti 133.283 EUR brez DDV. V oktobru 2019 zaključenem postopku naročila male vrednosti<sup>221</sup> je zavod izbral družbo EPPS, d.o.o. za izvajalca storitve izdelava, izpis in paketna oddaja dohodninskih potrdil uživalcem pokojninskih in invalidskih dajatev v prenos na Pošto Slovenije d.o.o. in z njo sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 43.726 EUR brez DDV. V februarju 2020 sta zavod in družba EPPS, d.o.o. po izvedenem odprtem postopku<sup>222</sup> sklenila 3-letno pogodbo<sup>223</sup> za opravljanje storitev tiskanja, strojnega kuvertiranja in posredovanja izhodne pošte zavodovemu izvajalcu poštnih storitev v vrednosti 611.842,75 EUR brez DDV. V skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 je lahko naročnik v letu 2019 uporabil postopek naročila male vrednosti, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 221.000 EUR brez DDV. Pri izračunu ocenjene vrednosti obeh javnih naročil, ki ju je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti, bi moral zavod v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 upoštevati celotno vrednost storitev, ki so bile predmet odprtega postopka, in obeh postopkov naročila male vrednosti, saj gre za istovrstne storitve. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Skupna vrednost opravljenih storitev v letu 2022 po pogodbah, ki ju je zavod sklenil v letu 2019 z družbama KRO, d.o.o. in EPPS, d.o.o. na podlagi izvedenih postopkov naročila male vrednosti, je znašala 95.647 EUR.

---

<sup>217</sup> Pogodba št. 410-379/19 z dne 23. 10. 2019.

<sup>218</sup> Pogodba št. 410-224/19 z dne 10. 7. 2019.

<sup>219</sup> V letu 2022 je zavod izvedel odprta postopka (JN002468/2022 in JN005598/2022), katerih predmeta sta bili izdelava in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin (JN002468/2022) ter izdelava in izpis dohodninskih potrdil prejemnikom pokojninskih in invalidskih dajatev in njihova oddaja v poštni prenos (JN005598/2022). Zavod je oddal javno naročilo za izdelavo in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin družbi KRO, d.o.o. in z njo v juniju 2022 sklenil novo pogodbo za obdobje od 9. 6. 2022 do 8. 6. 2025, javno naročilo za izdelavo in izpis dohodninskih potrdil pa družbi EPPS, d.o.o. in z njo v oktobru 2022 sklenil novo pogodbo za obdobje od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2025.

<sup>220</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 93.000 EUR brez DDV za 3 leta.

<sup>221</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 42.315 EUR brez DDV za 3 leta.

<sup>222</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 612.900 EUR brez DDV za 3 leta.

<sup>223</sup> Pogodba št. 410-16/20 z dne 7. 2. 2020.

**3.4.1.b** Na podlagi septembra 2019 zaključenega postopka oddaje naročila male vrednosti<sup>224</sup> je zavod z družbo S&T Slovenija d.d.<sup>225</sup> sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje diskovnih polj proizvajalca Hitachi<sup>226</sup> v vrednosti 51.413 EUR brez DDV (sklop 1) in 2-letno pogodbo za vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle<sup>227</sup> v vrednosti 51.491 EUR brez DDV (sklop 3), z družbo NIL d.o.o. pa je sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje diskovnih polj proizvajalca Pure Storage<sup>228</sup> v vrednosti 36.460 EUR brez DDV (sklop 2). V maju 2020 zaključenem postopku naročila male vrednosti<sup>229</sup> je zavod izbral družbo S&T Slovenija d.d. za izvajalca vzdrževanja diskovnih polj in sistemov za izvajanje zaščite podatkov proizvajalca EMC<sup>230</sup> in z njo sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 147.200 EUR brez DDV<sup>231</sup>. Oktobra 2021 sta zavod in družba S&T Slovenija d.d. po postopku naročila male vrednosti<sup>232</sup> sklenila novo 1-letno pogodbo za vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle<sup>233</sup> v vrednosti 28.232 EUR brez DDV. V skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 je lahko naročnik v letu 2019 uporabil postopek naročila male vrednosti, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 221.000 EUR brez DDV, v letih 2020 in 2021 pa, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 214.000 EUR brez DDV. Pri izračunu ocenjene vrednosti javnih naročil, ki jih je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti, bi moral zavod v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 upoštevati celotno vrednost storitev, ki so bile predmet postopkov naročila male vrednosti, saj gre za istovrstne storitve. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Skupna vrednost storitev vzdrževanja, ki sta jih družbi S&T Slovenija d.d. in NIL d.o.o. opravili v letu 2022 na podlagi vseh zgoraj navedenih pogodb, je znašala 70.297 EUR.

V decembru 2021 je zavod izvedel odprti postopek za izbiro dobaviteljev opreme za posodobitev shranjevalnega okolja<sup>234</sup> in na podlagi sklenjenih pogodb nabavil nov sistem za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle ter nadgradil sistema EMC Data Domain, za katere velja 5-letni garancijski rok. V novembru 2022 je zavod zaključil nov postopek naročila male vrednosti za izbiro izvajalcev storitev vzdrževanja shranjevalnih sistemov za okolje glavnega strežnika proizvajalca Hitachi in za

---

<sup>224</sup> Javno naročilo s skupno ocenjeno vrednostjo 141.000 EUR brez DDV je bilo razdeljeno na: sklop 1 – vzdrževanje diskovnega polja proizvajalca Hitachi z ocenjeno vrednostjo 46.600 EUR brez DDV, sklop 2 – vzdrževanje diskovnega polja proizvajalca Pure Storage z ocenjeno vrednostjo 44.800 EUR brez DDV in sklop 3 – vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle proizvajalca Oracle z ocenjeno vrednostjo 49.600 EUR brez DDV.

<sup>225</sup> Družba S&T Slovenija d.o.o. je bila 1. 9. 2022 izbrisana iz sodnega registra zaradi pripojitve k prevzemni družbi S&T Iskratel d.o.o.

<sup>226</sup> Pogodba št. 410-303/19 z dne 23. 9. 2019.

<sup>227</sup> Pogodba št. 410-301/19 z dne 23. 9. 2019.

<sup>228</sup> Pogodba št. 410-300/19 z dne 25. 9. 2019.

<sup>229</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 147.200 EUR brez DDV.

<sup>230</sup> Predmet vzdrževanja so 2 diskovni polji VNX 5600, 2 diskovni polji za hranjenje zaščitnih kopij DataDomain 2500 in 2 sistema za izvajanje zaščite podatkov DLm 2100.

<sup>231</sup> Pogodba št. 410-108/20 z dne 15. 5. 2020.

<sup>232</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 28.600 EUR brez DDV.

<sup>233</sup> Pogodba št. 410-301/21 z dne 18. 10. 2021.

<sup>234</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN006186/2021-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2021/S 176-457904.

okolje virtualnih uporabniških namizij proizvajalca Pure Storage<sup>235</sup> v ocenjeni vrednosti 64.400 EUR brez DDV, v aprilu 2023 pa je objavil obvestilo o naročilu male vrednosti za oddajo javnega naročila, katerega predmet so bile storitve vzdrževanja diskovnih polj VNX in sistemov za izvajanje zaščite podatkov EMC DLM v ocenjeni vrednosti 60.000 EUR brez DDV<sup>236</sup>. Na podlagi v novembru 2022 zaključenega postopka naročila male vrednosti je zavod z družbo S&T Iskratel d.o.o. sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje shranjevalnega sistema za okolje glavnega strežnika proizvajalca Hitachi<sup>237</sup> v vrednosti 47.400 EUR brez DDV (sklop 1), z družbo NIL d.o.o. pa 15-mesečno pogodbo za vzdrževanje shranjevalnega sistema za okolje virtualnih uporabniških namizij proizvajalca Pure Storage<sup>238</sup> v vrednosti 17.000 EUR brez DDV (sklop 2). Zavod je začel plačevati opravljene storitve na podlagi sklenjenih pogodb v letu 2023. Pri pregledu postopka naročila male vrednosti smo ugotovili, naslednji nepravilnosti:

- V točki 2.2.2 razpisne dokumentacije je bilo določeno, da mora izvajalec za vzdrževanje opreme v režimu 24/7 zagotoviti pričetek dela na odpravi napake v roku 4 ur od prijave napake in napako odpraviti najkasneje v 3 delovnih dneh od prijave napake. Če izvajalec v zahtevanih rokih ne more zagotoviti odprave napake, mora naročniku za čas do odprave okvare brezplačno zagotoviti (dostaviti in priključiti) ustrezno nadomestno opremo, ki bo naročniku zagotavljala nemoteno funkcionalno delovanje. Zahtevano je bilo še, da izvajalec v primeru menjave okvarjenih delov vgradi originalne nadomestne dele, razen če jih proizvajalec ne proizvaja oziroma ne zagotavlja več; v tem primeru so deli lahko kompatibilni neoriginalni ali obnovljeni. Enake zahteve so bile vključene v osnutek pogodbe. Vendar pa sklenjena pogodba z družbo NIL d.o.o. ni enaka osnutku pogodbe iz razpisne dokumentacije, kar ni v skladu s tretjim odstavkom 67. člena ZJN-3, saj ne določa, da mora izvajalec (če napake ne more odpraviti najkasneje v 3 delovnih dneh od prijave napake) za čas do odprave okvare zavodu brezplačno dostaviti in priključiti ustrezno nadomestno opremo, ki mu bo zagotavljala nemoteno funkcionalno delovanje. Poleg tega pogodba ne določa, da mora izvajalec v primeru menjave okvarjenih delov v režimu 24/7 vgraditi originalne nadomestne dele, razen če jih proizvajalec ne proizvaja oziroma ne zagotavlja več. Takšno ravnanje ni v skladu s tretjim odstavkom 67. člena ZJN-3, ki med drugim določa, da pogodba o izvedbi javnega naročila, ki jo podpišeta naročnik in izbrani ponudnik, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila.
- Vsebina osnutka pogodbe ni bila skladna z vsebino dela razpisne dokumentacije, v katerem so bile navedene zahteve zavoda o minimalnem številu usposobljenih strokovnjakov za priznanje usposobljenosti ponudnikov. Skladno s točko 3.3.1.7 razpisne dokumentacije je moral ponudnik zagotoviti vsaj 2 usposobljena strokovnjaka za posamezen sklop, na katerega se je prijavil, ki bosta dejansko izvajala storitve, v 19. členu osnutka pogodbe iz razpisne dokumentacije pa je bilo navedeno, da se izvajalec zaveže ves čas izvajanja storitev po tej pogodbi številčno zagotavljati vsaj 1 strokovno usposobljenega strokovnjaka, kot je to zahteval pogoj za sodelovanje iz razpisne dokumentacije za predmetno javno naročilo. Izbrana ponudnika sta v ponudbah predložila seznam 2 oziroma 4 usposobljenih strokovnjakov z dokazili o njihovi

<sup>235</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN007075/2022-W01.

<sup>236</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN002603/2023-W01.

<sup>237</sup> Pogodba št. 410-273/22 z dne 28. 11. 2022.

<sup>238</sup> Pogodba št. 410-274/22 z dne 24. 11. 2022.

usposobljenosti. Enako besedilo 19. člena osnutka pogodbe je vključeno v sklenjeni pogodbi, ki zato določata, da mora izvajalec zagotavljati vsaj 1 strokovno usposobljenega strokovnjaka, kar je 1 strokovnjaka manj, kot je bilo zahtevano med pogoji za priznanje usposobljenosti ponudnikov. V prvem odstavku 67. člena ZJN-3 je določeno, da dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila vsebuje najmanj tiste podatke, ki jih zahteva ZJN-3, ter osnutek pogodbe o izvedbi javnega naročila. Pri določanju razpisnih zahtev mora naročnik ravnati pregledno, saj mora biti ponudnik po načelu transparentnosti, določenem v 6. členu ZJN-3, izbran na pregleden način in po predpisanem postopku. V skladu z zahtevo po transparentnosti morajo biti zahteve v razpisni dokumentaciji določene jasno, natančno, nedvoumno in vnaprej oziroma tako, da lahko vsi razumno obveščeni in običajno skrbni ponudniki razumejo njihov natančen obseg in jih razlagajo enako ter da lahko naročnik učinkovito preizkusi, ali ponudbe ponudnikov ustrezajo njegovim zahtevam. Določbe v razpisni dokumentaciji o minimalnem številu usposobljenih strokovnjakov za priznanje usposobljenosti ponudnikov niso bile dosledne, zato zavod pri pripravi razpisne dokumentacije ni ravnal dovolj skrbno ter v nasprotju s 6. členom ZJN-3 ni v celoti zagotovil transparentnega postopka.

### **Pojasnilo zavoda**

*Osnutek pogodbe je bil pripravljen na način, da je vključeval določila za oba sklopa javnega naročila. Pri pripravi končne pogodbe za sklop 2 je prišlo do neljube napake in se v končno pogodbo ni prenesla celotna vsebina določila iz 9. člena osnutka pogodbe, ki se je nanašala na sklop 2. Gre dejansko za človeško napako in nikakor ni bil namen zavoda, da bi ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 67. člena ZJN-3. Pri navedbi števila strokovnjakov v osnutku oziroma sklenjenih pogodbah gre za očitno napako, kar je razvidno tudi iz v nadaljevanju citiranega besedila predmetnega določila osnutka oziroma sklenjenih pogodb: "kot je to zahteval pogoj za sodelovanje iz razpisne dokumentacije za predmetno javno naročilo". Popolnoma jasna je zahteva oziroma pogoj za sodelovanje iz točke 3.3.1.7, s katerim se je za opravljanje storitev od ponudnika zahtevala zagotovitev vsaj 2 usposobljenih strokovnjakov za posamezen sklop, kar sta upoštevala oba v javnem naročilu sodelujoča ter izbrana ponudnika in v seznamu usposobljenih strokovnjakov, ki je tudi sestavni del sklenjenih pogodb, nominirala več kot 1 usposobljenega strokovnjaka. Navedeno neskladje ni vplivalo na odločitev potencialnih ponudnikov glede (ne)prijave na javno naročilo in na izbiro ponudnika, kot tudi ne na samo izvedbeno fazo.*

### **Ukrep zavoda**

*Avgusta 2023 je zavod z družbo NIL d.o.o. sklenil aneks k pogodbi, s katerim se je dogovoril za enako besedilo 9. člena pogodbe, kot je bilo določeno v osnutku pogodbe iz razpisne dokumentacije. Poleg tega je zavod oktobra 2023 sklenil aneksa k pogodbama za sklopa 1 in 2, s katerima je spremenil peti odstavek 19. člena pogodbe, ki sedaj določa, da se izvajalec zaveže ves čas izvajanja storitev po pogodbi zagotavljati vsaj 2 strokovno usposobljena strokovnjaka.*

**3.4.1.c** Električno energijo v skupnem znesku 205.264 EUR sta zavodu v letu 2022 dobavila družba ECE d.o.o. na podlagi v oktobru 2020 sklenjene 3-letne pogodbe<sup>239</sup> po izvedenem odprtem postopku

<sup>239</sup> Pogodba št. 410-218/20 z dne 8. 10. 2020.



(v vrednosti 147.906 EUR) in Zavod PPC Tezno za poslovne prostore OE Maribor na podlagi v februarju 2020 sklenjene pogodbe za nedoločen čas<sup>240</sup> brez izvedbe postopka javnega naročanja (v vrednosti 57.358 EUR). Zavod PPC Tezno izvaja naloge upravljanja z energetske in komunalno infrastrukturo na območju Poslovno proizvodne cone Tezno (v nadaljevanju: cona Tezno) v Mariboru. Cona Tezno se stika z javnim elektrodistribucijskim omrežjem v točki, v kateri Zavod PPC Tezno prevzema in meri električno energijo ter jo prerazporeja posameznim odjemalcem znotraj cone Tezno. Zavod bi lahko dobavo električne energije za poslovne prostore OE Maribor oddal brez uporabe postopkov javnega naročanja v primeru izjeme iz petega odstavka 73. člena ZJN-3. Kadar je javno naročilo blaga ali storitev razdeljeno na sklope, lahko namreč naročnik v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3 javna naročila za posamezne izločene sklope odda brez uporabe postopkov iz tega zakona, če je ocenjena vrednost izločenih sklopov brez DDV nižja od 80.000 EUR, skupna vrednost sklopov, oddanih brez uporabe tega zakona, pa ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov, na katere je bila razdeljena predlagana pridobitev podobnega blaga ali predlagana izvedba storitev. Zavod bi moral v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila dobave električne energije na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, za celoten zavod, potem pa bi lahko javno naročilo razdelil na sklope in v primeru izpolnjevanja pogojev iz petega odstavka 73. člena ZJN-3 izbral dobavitelja električne energije za lokacijo v Mariboru brez uporabe postopkov, ki jih določa ZJN-3. Zavod ni ravnal v skladu z navedenimi določbami ZJN-3. Po pogodbi, sklenjeni z Zavodom PPC Tezno, je bilo v letu 2022 dobavljene za 57.358 EUR električne energije.

Pri primerjavi cen za dobavljeno električno energijo v letu 2022 smo ugotovili, da je zavod plačeval dobavljeno električno energijo za poslovne prostore v Mariboru po bistveno višjih cenah kot za ostale poslovne prostore zavoda. Cena za električno energijo VT je bila višja za 139 % (januar–marec 2022) oziroma 189,2 % (april–avgust 2022) oziroma 289,1 % (september–december 2022), cena za električno energijo MT pa za 134,2 % (januar–marec 2022) oziroma 183,3 % (april–avgust 2022) oziroma 324,1 % (september–december 2022). Poslovni prostori OE Maribor so bili zgrajeni kot nadomestna gradnja obstoječega objekta na območju cone Tezno, ki je bil priključen na interno energetske in komunalno infrastrukturo cone Tezno. V reviziji smo ugotovili, da objekt uporabnika javnih sredstev na območju cone Tezno, ki se nahaja poleg poslovnih prostorov zavoda, ni priključen na elektroenergetsko omrežje cone Tezno, ampak na javno elektrodistribucijsko omrežje. Pri nadomestni gradnji je zavod že obstoječe priključke na podlagi soglasja Zavoda PPC Tezno obnovil in prilagodil novim projektantskim zahtevam, ni pa pred začetkom gradnje ali kadarkoli kasneje preveril, ali obstaja možnost za neposreden priklop novozgrajenih poslovnih prostorov OE Maribor na javno elektrodistribucijsko omrežje in ali bi lahko s tem povezane stroške pokril s prihranki pri dobavi električne energije.

### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod je na podlagi analize gibanja cen električne energije v obdobju 2016–2023 ugotovil, da je razlika med ceno za dobavljeno električno energijo za poslovne prostore v Mariboru in ceno za dobavljeno električno energijo za ostale poslovne prostore zavoda začela vidno naraščati v letu 2018 in dosegla vrh v letu 2022.*

---

<sup>240</sup> Pogodba o dostopu do internega distribucijskega omrežja in o dobavi in nakupu električne energije, št. 410-39/20 z dne 14. 2. 2020 se uporablja od 1. 1. 2020 dalje.

### **Ukrep zavoda**

*Oktobra 2022 je zavod izdelal akcijski načrt za izvedbo aktivnosti za priključitev objekta OE Maribor na javno elektroenergetsko omrežje. Septembra 2023 je zavod pooblastil družbo Elektro Maribor d.d., da v imenu zavoda izpelje upravne postopke za začetek gradnje objekta, s katerim bo objekt OE Maribor priključil na javno elektrodistribucijsko omrežje.*

**3.4.1.d** Storitve zasebnega varovanja so v letu 2022 opravljali 4 izvajalci, ki jih je zavod izbral na podlagi 2 odprtih postopkov, izvedenih v letih 2020 in 2021. V odprtem postopku iz leta 2020 je zavod naročilo glede na lokacije varovanja razdelil na 9 sklopov in decembra 2020 izbral izvajalce storitev zasebnega varovanja za 6 sklopov<sup>241</sup>, za 3 neodlane sklope<sup>242</sup> pa je v letu 2021 izvedel nov odprti postopek. Pri preveritvi odprtega postopka iz leta 2020 smo ugotovili, da zavod ni ravnal v skladu z določili ZJN-3. V točki 2.2.1 razpisne dokumentacije, v kateri so bile navedene skupne tehnične zahteve za vse sklope, je zavod med drugim določil, da se storitve zasebnega varovanja izvajajo skladno s Pravilnikom o požarnem varovanju<sup>243</sup> in da bo izvajalec za naročnika opravljal fizično varovanje in obhode, tehnično varovanje, intervencije in reševanje iz dvigal, varnostno-tehnične storitve ter prevoz in varovanje dokumentacije. Za vsako vrsto varovanja je navedel, katere naloge obsega in kdo jih izvaja. Tako je določil, da storitve tehničnega varovanja izvajajo usposobljeni operaterji varnostno-nadzornega centra (v nadaljevanju: VNC), vse ostale storitve pa usposobljeni varnostniki z veljavno licenco, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog zasebnega varovanja. V skladu s točko 3.3.1.7 razpisne dokumentacije so morali ponudniki pri vseh sklopih svojo usposobljenost dokazati s predložitvijo veljavne licence za varovanje ljudi in premoženja ter veljavne licence za upravljanje z VNC. Za sklop 2 je bila dodatno zahtevana veljavna licenca za prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošiljk. Pravilnik o požarnem varovanju opredeljuje požarno varovanje, ki je bilo predmet javnega naročila pri vseh sklopih, kot varovanje premoženja pred požarom, ki vključuje tehnično in fizično požarno varovanje. Pravica za izvajanje tehničnega požarnega varovanja se pridobi s pooblastilom Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: pooblastilo), pri čemer mora predlagatelj pooblastila, ki nima lastnega VNC, skleniti dogovor z operaterji VNC, ki bodo zanj opravljali naloge tehničnega varovanja. Zavod v razpisni dokumentaciji ni opredelil, ali in kako bo preveril, da so ponudniki usposobljeni za izvajanje požarnega varovanja. Pri pregledu ponudb je ponudnike, ki niso predložili pooblastila, pozval k predložitvi pooblastila in na podlagi predloženih pooblastil presojal dopustnost ponudb<sup>244</sup>, razen 2 ponudnikov, ki sta v preteklosti že izvajala storitve varovanja v zavodu in je zavod z njunima pooblastiloma že razpolagal. Za ta ponudnika je zavod na podlagi vpogleda v Seznam pooblaščenih izvajalcev požarnega varovanja na spletni strani Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje ugotovil, da sta njuni pooblastili še vedno v veljavi. Na podlagi zahtevka ponudnika, ki je oddal

<sup>241</sup> Pogodbe št. 410-304/20, 410-305/20 in 410-306/20 z dne 23. 2. 2021, 410-302/20 in 410-303/20 z dne 30. 12. 2020 ter 410-301/20 z dne 28. 12. 2020.

<sup>242</sup> Sklope 2, 4 in 8.

<sup>243</sup> Uradni list RS, št. 107/07 in 92/10.

<sup>244</sup> Tako je zavod med drugim kot nedopustno izločil tudi ponudbo družbe Proline Varovanje d.o.o., ki je oddala ponudbo za sklopa 1 in 3. Ponudbi je priložila pooblastilo za izvajanje požarnega varovanja, pri čemer tehnično požarno varovanje zanj izvaja Prosignal, d.o.o., ki pa ga ni priglasila za podizvajalca.

ponudbo za enega od neodanih sklopov, je Državna revizijska komisija odločila<sup>245</sup>, da zavod pooblastila za izvajanje požarnega varovanja v razpisni dokumentaciji ni zahteval, zato ga ponudniki niso bili dolžni predložiti, in razveljavila zavodovo odločitev o neoddaji javnega naročila v tem sklopu. Zavod je ravnal v nasprotju z drugim odstavkom 67. člena ZJN-3, po katerem naročnik po izteku roka za prejem ponudb ne sme več spreminjati ali dopolnjevati dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Promet po pogodbah, ki jih je zavod sklenil z izbranimi izvajalci storitev zasebnega varovanja v izvedenem odprtem postopku v letu 2020, je v letu 2022 znašal 408.078 EUR.

**3.4.1.e** Na podlagi izvedenega odprtega postopka za vzdrževanje strojne računalniške opreme<sup>246</sup>, katerega predmet je bil razdeljen na 2 sklopa<sup>247</sup>, je zavod v maju 2018 z izbranim izvajalcem za sklop 2 sklenil 3-letno pogodbo za preventivno in korektivno vzdrževanje optičnih čitalcev, ki se je iztekla v maju 2021. Zavod po poteku pogodbe iz leta 2018 ni začel novega postopka za oddajo javnega naročila po ZJN-3, ampak je preventivne preglede in odpravo napak pri optičnih čitalcih naročil z naročilnicami, ki jih je izdal po izvedbi enostavnih postopkov po Pravilniku o postopku za naročanje in prevzem blaga, storitev ter gradenj v zavodu. V marcu 2022 je zavod začel odprti postopek za nakup in vzdrževanje opreme za skeniranje<sup>248</sup>. Javno naročilo je bilo razdeljeno na 4 sklope, od katerih je bil predmet javnega naročila za sklop 3 – vzdrževanje obstoječih optičnih čitalcev. V aprilu 2022 je zavod zavrnil edino prispelo ponudbo<sup>249</sup> in v juniju 2022 začel nov odprti postopek<sup>250</sup>, ki ga je zaključil v oktobru 2022. Zavod je javno naročilo za sklop 3 oddal družbi Mikrografija trgovina d.o.o., s katero je sklenil 3-letno pogodbo o vzdrževanju obstoječih optičnih čitalcev<sup>251</sup> v vrednosti 136.160 EUR brez DDV. Ker mora zavod optične čitalce redno vzdrževati, bi moral pravočasno pristopiti k oddaji javnega naročila in skladno s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 vrednost javnega naročila izračunati na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, ter izvesti ustrezen postopek iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3. Vzdrževanje optičnih čitalnikov, ki ga je zavod naročil z naročilnicami v letu 2022, je znašalo 9.263 EUR<sup>252</sup>, kar štejemo za nepravilnost.

**3.4.1.f** V avgustu 2022 je zavod objavil javno naročilo za izbiro izvajalcev storitev čiščenja poslovnih prostorov in počitniških stanovanj<sup>253</sup> (v nadaljevanju: javno naročilo storitev čiščenja) po odprtem postopku. Zavod je javno naročilo glede na lokacije poslovnih prostorov in počitniških stanovanj razdelil na 9 sklopov. V točki 2.5. razpisne dokumentacije je bilo določeno, da morajo imeti vsi

<sup>245</sup> Sklep št. 018-005/2021-9 z dne 27. 1. 2021.

<sup>246</sup> Objava na portalu javnih naročil št. JN000434/2018.

<sup>247</sup> Sklop 1 – preventivno in korektivno vzdrževanje strojne računalniške opreme IMB in sklop 2 – preventivno in korektivno vzdrževanje optičnih čitalcev.

<sup>248</sup> Objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN001334/2022.

<sup>249</sup> Zavod je zaradi neskladja v tehničnih zahtevah za sklop 1 spremenil razpisno dokumentacijo in podaljšal rok za prejem in odpiranje ponudb, vendar pa je pri podaljšanju rokov v sistemu e-JN prišlo do napake s strani naročnika, zato se sprememba podaljšanja rokov ni uspešno zaključila in posledično se je v sistemu e-JN predčasno izvedlo odpiranje ponudb.

<sup>250</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN004510/2022.

<sup>251</sup> Pogodba št. 410-188/22.

<sup>252</sup> Račun št. 22-360-000969 z dne 3. 5. 2022, št. 22-360-002380 z dne 31. 8. 2022, št. 22-360-002536 z dne 6. 9. 2022 in dobropis št. 22-3X0-000006 z dne 26. 5. 2022.

<sup>253</sup> Objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN005553/2022.

delavci, ki bodo dejansko izvajali čiščenje, z izvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi. V primeru skupne ponudbe več partnerjev ali ponudbe s podizvajalcem so lahko delavci, ki bodo dejansko izvajali čiščenje, zaposleni pri partnerju v skupni ponudbi ali pri podizvajalcu. V tem primeru morajo imeti delavci sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi s partnerjem v skupni ponudbi ali s podizvajalcem. Če ima delavec s ponudnikom sklenjeno drugo pogodbeno razmerje<sup>254</sup>, ima ta status podizvajalca. V točki 2.5 razpisne dokumentacije je bilo tudi določeno, da bo moral izvajalec pred začetkom izvajanja storitev čiščenja in ob vsakokratni zamenjavi delavcev v času trajanja pogodbe naročniku predložiti seznam delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja v naročnikovih prostorih, in sicer po posameznih lokacijah, ter predložiti izjavo, da imajo vsi navedeni delavci s seznama z njim ali njegovim podizvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi. Da mora imeti vsak delavec z izvajalcem ali podizvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi in da mora biti seznamu delavcev priložena izvajalčeva izjava, da imajo vsi navedeni delavci s seznama z izvajalcem ali podizvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi, je določeno tudi v 17. členu pogodb o izvedbi javnega naročila storitev čiščenja. Zavod je za sklope 2–8<sup>255</sup> kot ekonomsko najugodnejšega ponudnika izbral izvajalca Cleaning, d.o.o., s katerim je sklenil pogodbe o izvajanju storitev čiščenja<sup>256</sup> za posamezne sklope v skupni vrednosti 548.518 EUR. V novembru 2022 je izvajalec zavodu predložil seznam čistilnega osebja in nadzornikov čiščenja za sklope 2–8, v katerem je navedel 17 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja, in 3 nadzornike čiščenja. Izvajalec seznamu ni predložil izjave, da imajo vsi delavci, ki bodo opravljali storitve čiščenja, z njim sklenjeno delovno razmerje. V seznamu je pri 9 od 14 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–8, navedeno, da imajo sklenjeno delovno razmerje pri agenciji, ki opravlja dejavnost zagotavljanja dela delavcev drugemu delodajalcu. V decembru 2022 je izvajalec prijavil 5 podizvajalcev, ki so v celoti prevzeli izvajanje storitev čiščenja za sklopa 5<sup>257</sup> in 8<sup>258</sup> ter v delu za sklopa 2<sup>259</sup> in 4<sup>260</sup>, in zavodu predložil nov seznam čistilnega osebja in nadzornikov čiščenja za sklope 2–8, v katerem je navedel 18 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja, in 3 nadzornike čiščenja. K seznamu ni priložil izjave, da imajo vsi delavci, ki bodo opravljali storitve čiščenja, z njim ali podizvajalci sklenjeno delovno razmerje. V seznamu je pri 5 od 12 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–7, navedeno, da imajo sklenjeno delovno razmerje pri agenciji, ki opravlja dejavnost zagotavljanja dela delavcev drugemu delodajalcu. Zavod ni pozval izvajalca naj zagotovi, da storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–7 opravljajo samo delavci, ki imajo sklenjeno delovno razmerje z izvajalcem ali podizvajalci, s čimer ni bilo zagotovljeno izpolnjevanje zahteve iz točke 2.5 razpisne dokumentacije in 17. člena pogodb o izvajanju storitev čiščenja. Zavod je ravnal v nasprotju s 17. členom pogodb o izvajanju storitev čiščenja, ker je dopustil, da so storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–7 opravljali tudi delavci, ki niso imeli sklenjenega delovnega

---

<sup>254</sup> Pisni dogovor o sodelovanju, podjemna pogodba ali podobno.

<sup>255</sup> Sklop 2 – OE Celje, Sklop 3 – OE Koper, Sklop 4 – OE Kranj, Sklop 5 – OE Maribor, Sklop 6 – OE Murska Sobota, Sklop 7 – OE Nova Gorica in Sklop 8 – OE Novo mesto.

<sup>256</sup> Pogodbe št. 410-(231 do 237)/22 vse z dne 27. 10. 2022.

<sup>257</sup> Na podlagi aneksa št. 1 z dne 15. 11. 2022 je izvajanje storitev čiščenja prevzel podizvajalec Nova Dora, d.o.o.

<sup>258</sup> Na podlagi aneksa št. 1 z dne 15. 11. 2022 je izvajanje storitev čiščenja prevzel podizvajalec ABC Čiščenje d.o.o.

<sup>259</sup> Izvajanje storitev čiščenja za del sklopa sta prevzela podizvajalca Fakina Softič na podlagi aneksa št. 1 z dne 21. 11. 2022 in Stella, d.o.o. na podlagi aneksa št. 2 z dne 28. 11. 2022.

<sup>260</sup> Na podlagi aneksa št. 1 z dne 21. 11. 2022 je izvajanje storitev čiščenja za del sklopa prevzela podizvajalka Senija Begić.

razmerja z izvajalcem ali podizvajalci. Promet po pogodbah, ki jih je zavod sklenil z izvajalcem Cleaning, d.o.o. za sklope 2–4 in 6–7, je v letu 2022 znašal 5.185 EUR.

## 3.4.2 Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb

### 3.4.2.1 Avtorski honorarji izvedencem za delo v invalidskih komisijah

Zavod je v letu 2022 izkazal za 2.633.590 EUR izdatkov za plačila avtorskih honorarjev izvedencem za delo v invalidskih komisijah. Po podatkih zavoda<sup>261</sup> je v letu 2022 v izvedenskih organih zavoda sodeloval 201 izvedenec medicinskih in nemedicinskih strok. Izvedenski organi so obravnavali 48.590 zadev in podali 55.128 izvedenskih mnenj (v posamezni obravnavi se lahko izda več izvedenskih mnenj).

Skladno z določbo 97. člena ZJN-3 se javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, katerega vrednost je enaka ali višja od 750.000 EUR brez DDV, odda v skladu s 4. poglavjem ZJN-3, pri čemer mora naročnik upoštevati načela javnega naročanja, določbe ZJN-3 glede opredelitve predmeta javnega naročila oziroma tehničnih specifikacij, pravila za objavo obvestil ter potrebo po zagotavljanju kakovosti, stalnosti, dostopnosti, cenovne dostopnosti, razpoložljivosti in celovitosti storitev, posebnih potreb različnih skupin uporabnikov, vključno s prikrajšanimi in ranljivimi skupinami, sodelovanja in krepitve vloge uporabnikov ter inovativnosti. Po 98. členu ZJN-3 naročnik, ki namerava oddati javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, svojo namero sporoči bodisi z obvestilom o javnem naročilu bodisi s predhodnim informativnim besedilom, ki se stalno objavlja, rezultate postopka javnega naročanja pa objavi z obvestilom o oddaji javnega naročila. Naročnik pa se lahko odloči, da bo oddal socialne in druge posebne storitve po katerem koli drugem postopku iz 39. člena ZJN-3. Storitve izvedenskih mnenj, za katere zavod izplačuje zdravnikom izvedencem avtorske honorarje, po vsebini spadajo med socialne in druge posebne storitve. Glede na to, da je bila vrednost teh storitev po avtorskih pogodbah v letu 2022 večja od 750.000 EUR brez DDV, bi moral zavod storitve izvedenskih mnenj oddati v skladu s 4. poglavjem ZJN-3.

Na podlagi določb Pravilnika o organizaciji in načinu delovanja izvedenskih organov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije<sup>262</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o izvedenskih organih) zavod izvaja javne razpise za pridobitev zdravnikov izvedencev, ki jih mora objaviti v sredstvih javnega obveščanja, v strokovnih revijah ali na spletni strani zavoda. V javnem razpisu je treba navesti naziv invalidske komisije, ki potrebuje izvedence, specialnost izvedenca in število potrebnih izvedencev, pogoje za imenovanje izvedencev, pogoje dela izvedencev, rok za prijavo in rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri. Izvedence imenuje svet zavoda na predlog generalnega direktorja zavoda za 4 leta z možnostjo podaljšanja, kandidati za izvedence pa so o imenovanju ali neimenovanju obveščeni z dopisom. Zavod z izbiro zdravnikov izvedencev po postopku, ki je določen v pravilniku o izvedenskih organih, v pretežnem delu sledi določbam ZJN-3 in zaradi tega po naši oceni niso bila kršena temeljna načela ZJN-3. Javni razpis je javno objavljen, določena sta predmet naročila in rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izbiri, prijavitelji ne konkurirajo s cenami,

<sup>261</sup> Letno poročilo za leto 2022, strani 108 in 144.

<sup>262</sup> Uradni list RS, št. 60/13, 6/15, 49/18, 38/20 in 60/22.

saj je plačilo zdravnikov izvedencev določeno vnaprej s pravilnikom o izvedenskih organih, določeno je tudi, kdo odloči o imenovanju novih zdravnikov izvedencev.

**3.4.2.1.a** Na podlagi primerjave določb pravilnika o izvedenskih organih in ZJN-3, ki določajo oddajo javnega naročila socialnih in drugih posebnih storitev, smo ugotovili, da zavod z obstoječim načinom izbire zdravnikov izvedencev ni zadostil vsem pogojem iz ZJN-3. Pravilnik o izvedenskih organih ne določa načina izbire med prijavljenimi kandidati, prav tako način izbire ni bil določen v javnem razpisu. Tako ni jasno, ali zavod preveri le izpolnjevanje razpisanih pogojev in nato z vsemi prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje, na podlagi imenovanja s strani sveta zavoda sklene avtorsko pogodbo ali dejansko izvede izbiro med prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje. Poleg tega zavod javnih razpisov za izbiro zdravnikov izvedencev in rezultatov teh razpisov ni objavil na portalu javnih naročil.

#### ***Ukrep zavoda***

*V januarju 2022 je zavod s soglasjem sveta zavoda posredoval dopis MDDSZ, v katerem je predlagal spremembo določbe 181. člena ZPIZ-2, ki med drugim ureja organizacijo in način delovanja izvedenskih organov zavoda.*

### **3.4.2.2 Opravljanje storitev na podlagi študentske napotnice**

V letu 2022 je zavod izkazal plačila za opravljeno delo prek študentskega servisa v znesku 69.920 EUR.

**3.4.2.2.a** Študentka je na podlagi stalnih napotnic za 1-letno obdobje od septembra 2021 do avgusta 2022 opravljala administrativna dela v glavni pisarni OE Novo mesto, in sicer v povprečju po 20 dni na mesec in 8 ur na dan. ZDR-1 v 4. členu opredeljuje delovno razmerje kot razmerje med delavcem in delodajalcem, v katerem se delavec prostovoljno vključi v organiziran delovni proces delodajalca in v njem za plačilo, osebno in nepretrgano opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca. Študentka je opravljala delo osebno in nepretrgano ter po navodilih in pod nadzorom delodajalca ter za delo prejela plačilo, zato so bili po naši oceni izpolnjeni elementi delovnega razmerja in bi moral zavod za opravljanje navedenih del skleniti pogodbo o zaposlitvi. Ker je zavod za opravljanje del sklenil pogodbo civilnega prava, je ravnal v nasprotju z drugim odstavkom 13. člena ZDR-1, ki določa, da če obstajajo elementi delovnega razmerja v skladu s 4. členom v povezavi z 22. oziroma 54. členom ZDR-1, se delo ne sme opravljati na podlagi pogodb civilnega prava, razen v primerih, ki jih določa zakon.

#### ***Pojasnilo zavoda***

*Zavod uporablja študentsko delo za potrebe začasnega in občasnega dela, in to načeloma le tam, kjer je to nujno potrebno. Ta oblika dela zavodu omogoča izbiro in selekcijo prihodnjih kadrov ter delovno silo, ki omogoča fleksibilno pokrivanje izrednih kadrovskega potreb.*

### 3.4.3 Investicijski odhodki

**3.4.3.a** Zavod je v letu 2022 naročal dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil ter njihovo vzdrževanje pri družbi Gamadata d.o.o. na podlagi pogodbe<sup>263</sup>, ki sta jo pogodbeni stranki sklenili v januarju 2020 po izvedenem odprtem postopku. Predmet javnega naročila je bilo operativno in preventivno vzdrževanje aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil, dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil ter svetovanje in pomoč naročniku pri razvoju novih informacijskih rešitev za obdobje 3 let. V točki 4.2.6 razpisne dokumentacije je zavod med drugim določil, da mora imeti ponudnik na voljo vsaj 3 usposobljene strokovnjake, ki skupaj pokrivajo v tej točki navedena področja. Ponudnik je moral vse usposobljene strokovnjake, ki bodo izvajali predmetne storitve in za katere se je zahtevala usposobljenost, navesti v Seznamu usposobljenih strokovnjakov (obrazec 6) in za vsakega od njih skupaj z dokazili o usposobljenosti<sup>264</sup> predložiti še referenčna potrdila (obrazec 7). Vsak izmed strokovnjakov je moral imeti vsaj po eno uspešno referenco s področja razvoja in implementacije informacijskih rešitev v kompleksnih informacijskih sistemih, primerljivih z zavodovimi, z najmanj 1 od 5 področij<sup>265</sup>, ki so bila navedena v točki 4.2.7 razpisne dokumentacije. Vsako izmed v točki 4.2.7 razpisne dokumentacije navedenih področij je moralo biti pokrito z vsaj eno referenčno rešitvijo, ki jih je navedel ponudnik, pri čemer je morala biti vsaj po ena izmed referenčnih rešitev s področja: a) avtorizacij, upravljanja pravic, zagotavljanja revizijske sledi, b) elektronskega poslovanja in integracij, c) socialnega zavarovanja, d) upravljanja dokumentov in upravljanja poslovnih procesov, e) integracije z dokumentnimi sistemi in f) integracije z rešitvami za upravljanje poslovnih procesov. Referenčne rešitve, navedene v prejšnjem stavku, so morale skupaj vključevati integracije z vsaj 3 od naslednjih sistemov: ZPIZ, eVEM, eSociala, eCRP, UJP, eVŠ, ZZZS, FURS, ZRSZ (lahko vse v enem, ali pa v različnih referenčnih rešitvah). V obrazcu 7 je bilo navedeno, da dajalec reference izjavlja, da v obrazcu navedena referenčna rešitev teče v produkcijskem okolju in je v produkcijski uporabi ter je implementirana v kompleksnem informacijskem okolju, primerljivim z naročnikovim, z več kot 150 uporabniki. Vpisati je bilo treba tudi leto prehoda referenčne rešitve v produkcijo, pri čemer se je upoštevalo obdobje 2016–2019. Iz navedenega izhaja, da je zavod kot ustrezne referenčne rešitve štel informacijske rešitve, ki so bile dane v obratovanje v letih 2016, 2017, 2018 ali 2019, pri čemer je določil tudi omejitve, da morajo biti referenčne rešitve še vedno v uporabi. Zavod je prejel samo ponudbo dotedanjega izvajalca storitev Gamadata d.o.o. Javno naročilo v skladu z načelom zagotavljanja konkurence med ponudniki iz 5. člena ZJN-3 ne sme neupravičeno omejevati konkurence med ponudniki, načelo sorazmernosti iz 8. člena ZJN-3 pa določa, da se mora javno naročanje izvajati sorazmerno predmetu javnega naročila, predvsem glede izbire, določitve in uporabe pogojev in meril, ki morajo biti smiselno povezani s predmetom javnega naročila. Naročnik mora oblikovati pogoje za sodelovanje v postopkih javnega naročanja na način, ki zagotavlja

<sup>263</sup> Pogodba št. 410-435/19 z dne 3. 1. 2020.

<sup>264</sup> Zavod je navedel, da bo za ustrezno dokazilo priznal le predložene certifikate (lahko fotokopije), izpise iz informacijskega sistema proizvajalca o opravljeni certifikaciji ali druga ustrezna dokazila o uspešno zaključenem usposabljanju, ki izkazuje usposobljenost strokovnjaka. Iz naziva certifikata (dokazila) je moralo biti razvidno, katera področja/tehnologije dokazilo pokriva. Če iz dokazila ni bilo razvidno, je moral ponudnik predložiti ustrezen opis dokazila s strani izdajatelja, iz katerega bo razvidno, katera področja/tehnologije dokazilo pokriva.

<sup>265</sup> Z najmanj enega izmed naslednjih področij: a) razvito v EGL (z uporabo IBM Rational Business Developer), b) razvito v JAVI (z uporabo IBM Rational Application Developer), c) rešitev za upravljanje poslovnih sporočil v Websphere Message Broker ter Websphere MQ (razvito z IBM Websphere Message Broker toolkit), č) razvito z uporabo komponent PrimeFaces in d) rešitev, razvito z EJB.

enakopravno obravnavo vseh ponudnikov in pošteno konkurenco v postopku pridobivanja naročila, ti pogoji morajo biti povezani in sorazmerni s predmetom naročila. Zavod je z zgoraj navedenimi zahtevami zožil konkurenco, saj ni dopustil sodelovanja ponudnikom, ki niso uvedli informacijskih rešitev na področju socialnega zavarovanja, in ponudnikom, ki so vsebinsko primerne informacijske rešitve uvedli, vendar se informacijske rešitve ne uporabljajo več, za kar pa ni izkazal utemeljenih razlogov. Zavod za takšno ožjenje konkurence ni imel utemeljenih razlogov, saj za presojo usposobljenosti ponudnika za izvedbo predmetnega javnega naročila ni bilo pomembno, ali je bila vsaj ena referenčna rešitev s področja socialnega zavarovanja in ali je bila referenčna informacijska rešitev, ki jo je ponudnik uvedel v obdobju 2016–2019, še vedno v uporabi ali ne. Glede na to zahteve iz razpisne dokumentacije niso bile skladne z načelom zagotavljanja konkurence iz 5. člena ZJN-3 in načelom sorazmernosti iz 8. člena ZJN-3. Promet po pogodbi, ki se je nanašal na dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil (408.250 EUR) ter njihovo vzdrževanje (29.280 EUR), je v letu 2022 znašal 437.530 EUR.

#### **Ukrep zavoda**

*V maju 2023 je zavod objavil obvestilo za nov postopek izbire izvajalca vzdrževanja obstoječih aplikacijskih modulov in razvoj ter svetovanje pri razvoju aplikacij. V razpisni dokumentaciji je med drugim navedeno, da mora referenca izkazovati, da je referenčna rešitev prešla v produkcijo v obdobju 2020–2023, vendar ne po roku, ki je določen za predložitev ponudb, in da je bila oziroma je še v uporabi v produkcijskem okolju z več kot 150 uporabniki.*

**3.4.3.b** Na podlagi izvedenega odprtega postopka za izbiro dobaviteljev opreme za posodobitev shranjevalnega okolja je zavod med drugim izbral družbo S&T Slovenija d.d. za dobavo opreme iz sklopov 3 in 6<sup>266</sup>. Pri preveritvi postopka smo ugotovili naslednji nepravilnosti:

- Skladno s točko b) prvega odstavka 89. člena ZJN-3 naročnik odda javno naročilo na podlagi meril po tem, ko med drugim preveri, da je ponudbo oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena tega zakona. V razpisni dokumentaciji je bilo določeno, da bo naročnik na podlagi predloženih pooblastil ponudnikov preveril nekaznovanost v kazenski evidenci Ministrstva za pravosodje (v nadaljevanju: kazenska evidenca) po roku za oddajo ponudb in na katerikoli dan med postopkom. Ponudnik S&T Slovenija d.d. je v ponudbi predložil potrdila o nekaznovanosti, ki so bila izdana pred rokom za oddajo ponudb, in pooblastila za preveritev nekaznovanosti pravne osebe ter članov uprave in nadzornega odbora v kazenski evidenci po roku za oddajo ponudb. Zavod za enega od članov nadzornega odbora ponudnika S&T Slovenija d.d. ni preveril nekaznovanosti v kazenski evidenci po roku za oddajo ponudb, zato ni ravnal v skladu s točko b) prvega odstavka 89. člena ZJN-3.
- V tretjem odstavku 67. člena ZJN-3 je med drugim določeno, da pogodba o izvedbi javnega naročila, ki jo podpišeta naročnik in izbrani ponudnik, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. V točki 2.5.4.7 razpisne

<sup>266</sup> Pogodbi št. 410-313/21 z dne 5. 11. 2021 in 410-316/21 z dne 10. 11. 2021 veljata do izteka 5-letnega garancijskega roka za dobavljeno opremo.



dokumentacije in v osnutku pogodbe je bilo zahtevano, da ponudnik dobavi opremo iz sklopa 3 v 120 dneh od pričetka veljavnosti pogodbe in izvede pripadajoče storitve v 60 dneh od dneva dobave. V sklenjeni pogodbi z družbo S&T Slovenija d.d. za sklop 3 pa je določen rok za dobavo opreme 120 dni od pričetka veljavnosti pogodbe, za izvedbo storitev pa 120 dni od dneva dobave. Določitev daljšega roka za izvedbo storitev v sklenjeni pogodbi kot v osnutku pogodbe pomeni ravnanje v nasprotju s tretjim odstavkom 67. člena ZJN-3<sup>267</sup>.

Zavod je po pogodbah z družbo S&T Slovenija d.d. v letu 2022 ustvaril promet v znesku 28.411 EUR.

## 3.5 Upravljanje s stvarnim premoženjem

### 3.5.1 Prodaja stvarnega premoženja

ZPIZ-2 v peti alineji četrtega odstavka 186. člena določa, da svet zavoda med drugim odloča tudi o prodaji premoženja zavoda.

**3.5.1.a** Svet zavoda je 16. 6. 2022 podal soglasje k prodaji poslovnih prostorov na Kocljevi ulici 9 v Murski Soboti, ki jih je zavod prodal v avgustu 2022. Skladno s tretjim odstavkom 2. člena prodajne pogodbe<sup>268</sup> je bila predmet prodaje tudi notranja pomična oprema v teh poslovnih prostorih v skupni nabavni vrednosti 14.473 EUR. O prodaji te opreme svet zavoda ni odločal, zato zavod ni ravnal v skladu s peto alinejo četrtega odstavka 186. člena ZPIZ-2.

---

<sup>267</sup> Izvajalec je izvedel storitve v roku iz osnutka pogodbe.

<sup>268</sup> Pogodba št. 410-160/22 z dne 2. 8. 2022.

## 4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2022. Računovodski izkazi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2022, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

### 4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

#### Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

### 4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

#### Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2022 ni posloval v skladu s predpisi in s sklenjenimi pogodbami v naslednjih primerih:

- v notranjem aktu ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih, v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih pa je premestil oziroma zaposlil javne uslužbence na delovna mesta, za zasedbo katerih ne izpolnjujejo vseh s Pravilnikom o sistemizaciji delovnih mest določenih pogojev – točki 3.2.1.a in 3.2.1.b;
- v notranjem aktu je sistemiziral delovno mesto, ki ni določeno v Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del, kar ni v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 3.2.1.c;
- javni uslužbenki je izplačal jubilejno nagrado pred izpolnitvijo pogojev iz Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, kar ni v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih – točka 3.2.3.a;
- v matični evidenci zavarovancev ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila uživalcem najmanj v 37 primerih pokojnina nepravilno

določena in izplačana in najmanj v 2 primerih nepravilno izplačan letni dodatek k pokojnini – točke 3.3.1.1.a, 3.3.1.1.b, 3.3.1.1.c, 3.3.1.1.d, 3.3.1.1.e, 3.3.1.1.f, 3.3.1.1.g, 3.3.1.1.h, 3.3.1.1.i, 3.3.1.1.j, 3.3.1.1.k, 3.3.1.1.l, 3.3.1.1.m, 3.3.1.1.n, 3.3.1.1.o, 3.3.1.1.p, 3.3.1.1.q, 3.3.1.1.r, 3.3.1.1.s, 3.3.1.1.t, 3.3.1.1.u, 3.3.1.1.v, 3.3.1.1.w, 3.3.1.1.x, 3.3.1.1.y, 3.3.1.1.z, 3.3.1.1.aa, 3.3.1.1.bb, 3.3.1.1.cc, 3.3.1.1.dd, 3.3.1.1.ee, 3.3.1.1.ff, 3.3.1.1.gg, 3.3.1.1.hh in 3.3.1.1.ii;

- v matični evidenci uživalcev pravic ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila najmanj v 14 primerih uživalcem pokojnina nepravilno določena in izplačana in v najmanj 6 primerih nepravilno izplačan letni dodatek – točke 3.3.1.2.a, 3.3.1.2.b, 3.3.1.2.c, 3.3.1.2.d, 3.3.1.2.e, 3.3.1.2.f in 3.3.1.2.g;
- v evidenci o podanih izvedenskih mnenjih ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja – točka 3.3.2.a;
- v nekaterih primerih je izvajal pobote preplačil v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – točki 3.3.5.a in 3.3.5.b;
- pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 1.111.769 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju in sklenjenimi pogodbami – točke 3.4.1.a, 3.4.1.b, 3.4.1.c, 3.4.1.d, 3.4.1.e, 3.4.1.f, 3.4.3.a in 3.4.3.b;
- pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točka 3.4.2.1.a;
- za opravljanje študentskega dela je sklenil pogodbo civilnega prava, čeprav so obstajali elementi delovnega razmerja, kar ni v skladu z Zakonom o delovnih razmerjih – točka 3.4.2.2.a;
- o prodaji opreme ni odločal svet zavoda, kar je v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – točka 3.5.1.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2022 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

## 5. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

**Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

**Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** bo moral v odzivnem poročilu izkazati, da je:

1. pripravil načrt aktivnosti z opredelitvijo aktivnosti, odgovornih oseb in rokov za pripravo sprememb Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest, s katerimi bo odpravljena neusklajenost s Kolektivno pogodbo za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del, zaradi sistemiziranja delovnega mesta, ki ni določeno v tej kolektivni pogodbi – točka 3.2.1.c.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v izdanem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja<sup>269</sup>. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

---

<sup>269</sup> 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

## 6. Priporočila

**Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** priporočamo, naj poskrbi, da javni uslužbenci, ki jih je premestil oziroma zaposlil na delovna mesta, za zasedbo katerih ne izpolnjujejo vseh s pravilnikom o sistemizaciji določenih pogojev, izpolnijo pogoje za zasedbo delovnih mest, ali pa naj zavod uskladi opise delovnih mest z dejanskimi potrebami ter na podlagi tega z javnimi uslužbenci sklene nove pogodbe o zaposlitvi.

---

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Mag. Maja Bilbija,  
prva namestnica predsednice

### Vročiti:

1. Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, po kurirju;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, navadno elektronsko.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si