



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2021



**ZPIZ**

Zavod za pokojninsko in invalidsko  
zavarovanje Slovenije

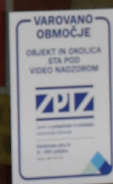
Kolodvorska ulica 15  
SI - 1000 Ljubljana

Telefon: +386 1 474 51 00  
E- pošta: [informacije@zpiz.si](mailto:informacije@zpiz.si)  
Splet: [www.zpiz.si](http://www.zpiz.si)

Uradne ure		Vložišče	
Ponedeljek	8-12 in 13-15	Ponedeljek	8-15
Torek	8-12 in 13-15	Torek	8-15
Sreda	8-12 in 13-17	Sreda	8-17
Četrtek	ni uradnih ur	Četrtek	8-15
Petek	8-13	Petek	8-13

POSLOVNI ČAS

PON., TOR., ČET.	8.00 - 15.00
SREDA	8.00 - 17.00
PETEK	8.00 - 13.00



2023

16 MIR, PRAVIČNOST  
IN MOČ INSTITUCIJE



**CILJI**  
TRAJNOSTNEGA  
RAZVOJA

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# **Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2021**

Številka: 323-1/2022/33

Ljubljana, 13. junija 2023

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** (v nadaljevanju: zavod), ki je nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti.

**Cilja revizije** sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2021, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2021.

Računsko sodišče je o **računovodskih izkazih zavoda** za leto 2021, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo **pozitivno mnenje**, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2021 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O **pravilnosti poslovanja zavoda** v letu 2021 je računsko sodišče izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da zavod v notranjem aktu ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih. Ob zaposlitvi je javno uslužbenko uvrstil v prenizek plačni razred, ob premestitvi na drugo delovno mesto je 1 javno uslužbenko uvrstil v prenizek plačni razred, 1 javni uslužbenki pa je izplačeval plačo za previsok plačni razred, zato jim je v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju izplačal najmanj za 7.208 EUR premalo in za 474 EUR preveč plače. Poleg tega zavod dodatka za dvojezičnost ni določil glede na zahtevano stopnjo znanja jezika narodne skupnosti in dejansko uporabo tega jezika pri opravljanju dela. Zavod tudi ni ravnal v skladu z Zakonom o delovnih razmerjih, ker je javne uslužbenke premestil na delovna mesta, za zasedbo katerih ne izpolnjujejo vseh s Pravilnikom o sistemizaciji delovnih mest določenih pogojev, za opravljanje študentskega dela pa je sklenil pogodbo civilnega prava, čeprav so obstajali elementi delovnega razmerja. V nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v svojih evidencah, to je v matični evidenci zavarovancev, v matični evidenci uživalcev pravic in v evidenci o podanih izvedenskih mnenjih, ter v upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, zato je v najmanj 44 primerih nepravilno določil in izplačal pokojnino, kar je v 1 primeru vplivalo tudi na izplačilo nepravilnega zneska letnega dodatka k pokojnini. Odločb o priznanju pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ni izdajal v Zakonu o splošnem upravnem postopku ter Zakonu o pokojninskem in invalidskem

zavarovanju določenih rokov, pri odtegotanju dolgov uživalcev pokojnin in drugih prejemkov iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja od njihovih prejemkov na podlagi izvršilnih naslovov pa v nekaj primerih ni upošteval pravilne prioritete odtegotanja za posamezni izvršilni naslov, v nekaj primerih pa plačevanja teh dolgov ni izvajal v skladu z izvršilnimi naslovi. Pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 2.163.907 EUR ter pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu z Zakonom o javnem naročanju.

Zavod med revizijskim postopkom ni odpravil vseh ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**. Zavodu je podalo tudi **priporočilo** za izboljšanje poslovanja.

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>9</b>
<b>2. Računovodski izkazi za leto 2021</b>	<b>13</b>
<b>2.1 Obrazložitev revizije</b>	<b>13</b>
<b>2.2 Bilanca stanja</b>	<b>14</b>
2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	15
2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe	19
2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi	19
2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	19
2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim sklantom	20
2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti	20
2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	20
2.2.5 Denarna sredstva	21
2.2.6 Kratkoročne terjatve	21
2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	21
2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	22
2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve	23
2.2.7 Neplačani odhodki	29
2.2.8 Aktivne časovne razmejitev	30
2.2.9 Zaloge	30
2.2.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31
2.2.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	31
2.2.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	31
2.2.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	32
2.2.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	33
2.2.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	34
2.2.11 Neplačani prihodki	35
2.2.12 Pasivne časovne razmejitev	36
2.2.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	36
2.2.13.1 Splošni sklad	37
2.2.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	37
2.2.13.3 Druge dolgoročne obveznosti	37
2.2.14 Izvenbilančna evidenca	38
2.2.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS	38

2.2.14.2	Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	38
2.2.14.3	Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic	39
2.2.14.4	Tožbe zavoda za povrnitev škode	39
2.2.14.5	Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev	39
2.2.14.6	Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	39
2.2.14.7	Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja	39
<b>2.3</b>	<b>Izkaz prihodkov in odhodkov</b>	<b>40</b>
2.3.1	Davčni prihodki	41
2.3.2	Nedavčni prihodki	42
2.3.3	Kapitalski prihodki	43
2.3.4	Transforni prihodki	44
2.3.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	44
2.3.4.2	Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	45
2.3.4.3	Prejeta sredstva iz javnih skladov	45
2.3.5	Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav	45
2.3.6	Tekoči odhodki	45
2.3.6.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	46
2.3.6.2	Drugi izdatki zaposlenim	46
2.3.6.3	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	47
2.3.6.4	Izdatki za blago in storitve	47
2.3.7	Tekoči transferi	48
2.3.7.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	49
2.3.7.2	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	52
2.3.7.3	Drugi tekoči domači transferi	52
2.3.7.4	Tekoči transferi v tujino	53
2.3.8	Investicijski odhodki	53
<b>2.4</b>	<b>Izkaz računa finančnih terjatev in naložb</b>	<b>54</b>
<b>2.5</b>	<b>Izkaz računa financiranja</b>	<b>54</b>
<b>3.</b>	<b>Pravilnost poslovanja v letu 2021</b>	<b>55</b>
3.1	Obrazložitev revizije	55
3.2	Plače in drugi izdatki za zaposlene	56
3.2.1	Sistemizacija delovnih mest	56
3.2.2	Določitev osnovne plače ob zaposlitvi in premestitvi na drugo delovno mesto	59
3.2.3	Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	63
3.2.4	Dodatek za dvojezičnost	64

<b>3.3</b>	<b>Tekoči transferi</b>	<b>67</b>
3.3.1	Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic	67
3.3.1.1	Matična evidenca zavarovancev	68
3.3.1.2	Matična evidenca uživalcev pravic	80
3.3.2	Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih	87
3.3.3	Letni dodatek	87
3.3.4	Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	88
3.3.5	Izvršba na pokojnino in plačilo upnikov	89
<b>3.4</b>	<b>Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki</b>	<b>93</b>
3.4.1	Izdatki za blago in storitve	93
3.4.2	Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	102
3.4.2.1	Avtorski honorarji izvedencem za delo v invalidskih komisijah	102
3.4.2.2	Opravljanje storitev na podlagi študentske napotnice	103
3.4.3	Investicijski odhodki	104
<b>4.</b>	<b>Mnenje</b>	<b>107</b>
4.1	Mnenje o računovodskih izkazih	107
4.2	Mnenje o pravilnosti poslovanja	107
<b>5.</b>	<b>Zahteva za predložitev odzivnega poročila</b>	<b>109</b>
<b>6.</b>	<b>Priporočila</b>	<b>110</b>



# 1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere evidence vodi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2021 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 19. 4. 2022.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil podati mnenje o:

- računovodskih izkazih za leto 2021, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila FURS, in
- pravilnosti poslovanja v letu 2021.

Za doseg prvega cilja smo revidirali podatke, ki so evidentirani v poslovnih knjigah zavoda in izkazani v računovodskih izkazih:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2021,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2021,
- izkazu računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. do 31. 12. 2021 ter
- izkazu računa financiranja od 1. 1. do 31. 12. 2021.

Za doseg drugega cilja smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene, tekočih transferov, izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov. V vzorec smo vključili poslovne dogodke, ki so se začeli v letu 2021, ter tudi

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Št. 323-1/2022/3.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 122/22.

poslovne dogodke, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje v letu 2021. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušnim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

### Osnovni podatki o zavodu

Na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju<sup>5</sup> (v nadaljevanju: ZPIZ-2) je zavod nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji, ki ima status javnega zavoda. ZPIZ-2 ureja sistem obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: obvezno zavarovanje) na podlagi medgeneracijske solidarnosti, sistem obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja in sistem prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Z obveznim zavarovanjem se zavarovancem na podlagi dela, prispevkov ter po načelih vzajemnosti in solidarnosti zagotavljajo pravice za primer starosti, invalidnosti in smrti. Z obveznim zavarovanjem se zagotavljajo:

- pravice do pokojnine (starostna, predčasna, invalidska, vdovska in del vdovske pokojnine, družinska, delna pokojnina),
- pravice do nadomestila na podlagi preostale delovne zmožnosti (za čas čakanja in čas poklicne rehabilitacije, za čas čakanja na drugo ustrezno zaposlitev, zaradi dela s skrajšanim delovnim časom, zaradi nižje plače na drugem ustreznem delu, delna invalidska pokojnina, začasno nadomestilo, nadomestilo za invalidnost in delno nadomestilo),
- pravica do letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo ter
- invalidnine, odpravnine ter oskrbnine (po prehodnih določbah ZPIZ-2).

Zavod zavarovancem, upokojencem in drugim uživalcem zagotavlja tudi druge pravice zunaj sistema obveznega zavarovanja, določene na podlagi drugih predpisov.

V obvezno zavarovanje so vključene fizične osebe ob izpolnjevanju pogojev, ki jih določa ZPIZ-2 ali mednarodna pogodba. Zavarovalno razmerje nastane z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje. Nastanek tega razmerja sporoči delodajalec ali drug zavezanec za prijavo nosilcu zavarovanja z obvezno prijavo v zavarovanje.

Zavarovanci in delodajalci morajo v skladu s 6. členom ZPIZ-2 davčnemu organu sporočiti podatke, ki so potrebni za odmero oziroma obračun in plačilo prispevkov ter za nadzor nad plačevanjem in izterjavo prispevkov. Evidence, vzpostavljene za nadzor nad plačevanjem javnih dajatev, tvorijo enoten sistem. Pravice iz obveznega zavarovanja so sorazmerne zavarovančevi plači ali drugim dohodkom in vplačanim prispevkom, če ZPIZ-2 ne določa drugače.

---

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19, 75/19, 139/20, 189/20 – ZFRO, 15/21 – ZDUOP, 51/21, 121/21, 162/21 in 196/21 – ZDOsk.

Zavod je na podlagi Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZMEPIZ-1) upravljavec matične evidence.

Obvezno zavarovanje financirajo zavarovanci, delodajalci in Republika Slovenija. Predvideno je tudi financiranje iz demografskega rezervnega sklada<sup>7</sup> in drugih virov, določenih z ZPIZ-2. Poklicno zavarovanje financirajo delodajalci, dodatno zavarovanje pa člani in delodajalci.

Zavod izvaja svojo dejavnost na sedežu v Ljubljani ter zunaj sedeža v 9 območnih enotah (v nadaljevanju: OE) in njihovih izpostavah. Zavod je vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. vložka 3/00135/00. V pravnem prometu nastopa samostojno in brez omejitev v okviru dejavnosti, določenih s Statutom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije<sup>8</sup> (v nadaljevanju: statut). Za obveznosti, prevzete v pravnem prometu, odgovarja s svojim celotnim premoženjem.

V skladu z ZPIZ-2 in statutom ima zavod svet zavoda, ki je organ upravljanja, in generalnega direktorja, ki je poslovodni organ zavoda.

**Svet zavoda** sestavlja 27 članov, po 7 jih imenujejo vlada, reprezentativni sindikati in delodajalska združenja, 3 organizacije upokoјencev, po 1 člana imenujejo organizacije delovnih invalidov na ravni države in Študentska organizacija Slovenije, 1 člana pa izvolijo delavci zavoda. Svet zavoda izmed svojih članov izvoli predsednika in namestnika predsednika. Mandat članov sveta zavoda traja 4 leta.

Svet zavoda na podlagi 14. člena statuta ter četrtega odstavka 186. člena ZPIZ-2 med drugim tudi:

- ugotavlja in objavlja odstotek uskladitve pokojnin in drugih prejemkov ter določa izplačilne dneve pokojnin in drugih prejemkov,
- sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda,
- odloča o odpisu, prodaji ter odtujitvi osnovnih sredstev zavoda ter sprejema poročilo o inventuri,
- sprejema statut zavoda, splošne akte za izvajanje zavarovanja, splošni akt o pripravi in drugih splošne akte zavoda,

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 111/13 in 97/14.

<sup>7</sup> ZPIZ-2 v 427. členu določa, da se s posebnim zakonom v roku 2 let po uveljavitvi tega zakona uredi delovanje in financiranje demografskega rezervnega sklada. Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) pa v 79. členu določa, da se Kapitalska družba, d.d. najkasneje do 31. 12. 2015 preoblikuje v neodvisni avtonomni demografski rezervni sklad, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ter da se delovanje demografskega rezervnega sklada ter dodatni stalni viri financiranja demografskega rezervnega sklada opredelijo s posebnim zakonom. Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) je 21. 5. 2019 ocenil, da predlog Zakona o slovenskem demografskem skladu z dne 25. 4. 2019 ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je 5. 10. 2020 sprejela predlog Zakona o nacionalnem demografskem skladu in ga 6. 10. 2020 posredovala v državni zbor. Na podlagi prvega odstavka 154. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US in 111/21) je bil 13. 5. 2022 s prenehanjem mandatne dobe državnega zbora zakonodajni postopek končan.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 52/14.

- daje soglasje generalnemu direktorju k imenovanju namestnika generalnega direktorja, direktorjev sektorjev in direktorjev OE zavoda,
- izvaja funkcijo skupščine nepremičninskega sklada ter
- odloča o drugih vprašanjih v zvezi z delovanjem zavoda.

**Generalni direktor** organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda in je odgovoren za zakonitost njegovega dela. Predstavlja in zastopa zavod ter je odredbodajalec za zavod. Generalnega direktorja imenuje svet zavoda, soglasje k imenovanju poda vlada.

Generalni direktor je odgovoren za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o javnih financah<sup>9</sup> (v nadaljevanju: ZJF) in Zakonom o računovodstvu<sup>10</sup> ter za pravilnost poslovanja. Odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pripravo in pošteno predstavitvijo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi napake ali prevare, z izbiro in uporabo ustreznih računovodskih usmeritev ter s pripravo računovodskih ocen, ki so utemeljene v danih okoliščinah, ter s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Marijan Papež, generalni direktor zavoda.

---

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

## 2. Računovodski izkazi za leto 2021

### 2.1 Obrazložitev revizije

Zavod mora kot posredni uporabnik proračuna voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2021. Predpisi in usmeritve so bili naslednji:

- Zakon o računovodstvu,
- ZJF,
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>11</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o EKN),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>12</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o sestavljanju letnih poročil),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev<sup>13</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o načinu odpisa),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava<sup>14</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov) in
- Slovenski računovodski standardi (2016)<sup>15</sup> (v nadaljevanju: SRS).

Poleg predpisov in usmeritev smo pri preveritvah upoštevali tudi določila notranjih aktov zavoda.

Revizijske dokaze za izrek mnenja o računovodskih izkazih smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem in potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem ter analitičnimi postopki. Preizkušanje podrobnosti smo izvedli na primernem nestatističnem vzorcu evidentiranih poslovnih dogodkov.

---

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21 in 203/21.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19 in 153/21.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18.

## 2.2 Bilanca stanja

**Tabela 1** Skrajšana bilanca stanja

Postavka	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<b>SREDSTVA</b>	<b>1.042.953.343</b>	<b>1.046.924.001</b>	<b>100</b>
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	420.804.589	366.970.001	115
Neopredmetena sredstva	2.649.208	3.323.822	80
Opredmetena osnovna sredstva	24.507.183	23.757.858	103
Dolgoročne finančne naložbe	393.559.477	339.811.502	116
Dolgoročno dana posojila	4.589	4.589	100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	84.132	72.230	116
KRATKOROČNA SREDSTVA (RAZEN ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	622.131.251	679.933.198	91
Denarna sredstva	1.700.142	1.700.257	100
Kratkoročne terjatve	607.697.764	664.859.247	91
Neplačani odhodki	12.657.941	13.211.338	96
Aktivne časovne razmejitev	75.404	162.356	46
ZALOGE	17.503	20.802	84
<i>Aktivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>26.042.300</i>	<i>26.475.375</i>	<i>98</i>
<b>OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b>	<b>1.042.953.343</b>	<b>1.046.924.001</b>	<b>100</b>
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	620.446.819	679.401.830	91
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	12.856.206	13.511.291	95
Neplačani prihodki	607.572.820	664.719.737	91
Pasivne časovne razmejitev	17.793	1.170.802	2
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	422.506.524	367.522.171	115
Splošni sklad	422.320.946	367.348.260	115
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	128.026	123.911	103
Druge dolgoročne obveznosti	57.552	50.000	115
<i>Pasivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>26.042.300</i>	<i>26.475.375</i>	<i>98</i>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Bilančna vsota zavoda je na dan 31. 12. 2021 znašala 1.042.953.343 EUR in je bila za 3.970.658 EUR manjša od stanja preteklega leta. Zmanjšanje je predvsem posledica za 68.752.702 EUR manjših kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta, za 53.289.070 EUR večje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d.d. ter za 11.441.701 EUR večjih terjatev za prispevke pokojninskega in invalidskega zavarovanja, za katere analitično evidenco po zavezcih vodi FURS.

## 2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

**Tabela 2** Stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev

v EUR						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
<b>Nabavna vrednost</b>						
Stanje 1. 1. 2021	14.195.816	498.847	38.257.709	23.887.809	62.644.365	76.840.181
Povečanje	880.122	0	2.525.602	1.459.044	3.984.646	4.864.769
Zmanjšanje	(35.655)	0	(11.839)	(352.416)	(364.255)	(399.911)
Stanje 31. 12. 2021	15.040.283	498.847	40.771.472	24.994.437	66.264.756	81.305.039
<b>Popravek vrednosti</b>						
Stanje 1. 1. 2021	10.871.994	0	18.436.308	21.600.199	40.036.507	50.908.501
Povečanje	0	0	0	30.282	30.282	30.282
Zmanjšanje	(2.339)	0	(11.839)	(352.416)	(364.255)	(366.594)
Amortizacija	1.521.420	0	1.161.116	893.923	2.055.039	3.576.459
Stanje 31. 12. 2021	12.391.075	0	19.585.585	22.171.988	41.757.573	54.148.648
<b>Neodpisana vrednost</b>						
Stanje 1. 1. 2021	3.323.822	498.847	19.821.401	2.287.610	22.607.858	25.931.680
Stanje 31. 12. 2021	2.649.208	498.847	21.185.887	2.822.449	24.507.183	27.156.391
<b>Predujmi</b>						
Stanje 1. 1. 2021	0	0	1.150.000	0	1.150.000	1.150.000
Stanje 31. 12. 2021	0	0	0	0	0	0
<b>Neodpisana vrednost s predujmi</b>						
Stanje 1. 1. 2021	3.323.822	498.847	20.971.401	2.287.610	23.757.858	27.081.680
Stanje 31. 12. 2021	2.649.208	498.847	21.185.887	2.822.449	24.507.183	27.156.391

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

**Neopredmetena sredstva** se skoraj v celoti nanašajo na materialne pravice za uporabo računalniških programov v neodpisani vrednosti 2.647.057 EUR<sup>16</sup>, ki se je v letu 2021 zmanjšala za 20 %, ker je bila vrednost novih nabav v letu 2021 manjša od obračunane amortizacije za ta sredstva. Njihova nabavna vrednost se je povečala predvsem zaradi nadgradnje in razvoja aplikacijskih modulov (413.732 EUR), nakupa programske opreme VMware in Veeam (278.712 EUR), nakupa licenc programske opreme Oracle (60.149 EUR), razvoja informacijske rešitve za podatkovno skladišče, spletni kalkulator, simulator pogojev upokojitve in zneska pokojnine (39.673 EUR), nakupa programske opreme za evidenco delovnega časa in kontrolo pristopa (30.251 EUR), programske opreme Microsoft (24.315 EUR), programske opreme Datacap (10.032 EUR) in

<sup>16</sup> Razlika 2.151 EUR do zneska 2.649.208 EUR se nanaša na blagovne znamke.

programske opreme za združevanje in pretvorbo dokumentov PDF (9.882 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti pa se nanaša na licence za sisteme protivirusne zaščite, ki jih je zavod ob dobavi decembra 2020 izkazal med drugimi neopredmetenimi sredstvi, v letu 2021 pa jih je prenesel med izdatke za najem programske opreme (33.316 EUR), ter na izločitev in odpis izrabljenih neopredmetenih sredstev po inventuri za leto 2020 (2.339 EUR).

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal **opredmetena osnovna sredstva** v neodpisani vrednosti 24.507.183 EUR. Od tega zneska se je 498.847 EUR nanašalo na zemljišča, 21.185.887 EUR na zgradbe in 2.822.449 EUR na opremo in druga opredmetena osnovna sredstva.

Nabavna vrednost **zemljišč** se v primerjavi z letom poprej ni spremenila. Povečanje nabavne vrednosti **zgradb** za 2.525.602 EUR predstavlja predvsem nakup novih poslovnih prostorov s parkirnim mestom v Murski Soboti (2.524.570 EUR), znižanje nabavne vrednosti zgradb za 11.839 EUR in v enakem znesku popravka vrednosti pa se nanaša na prodano stanovanje na Brejčevi 4 v Ljubljani.

Nabavna vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** se je povečala za 1.459.044 EUR predvsem zaradi nadgradnje primarnega in rezervnega shranjevalnega področja za virtualizacijsko okolje (357.886 EUR), nadgradnje okolja za zaščito podatkov VMware področja (350.478 EUR), nakupa namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle (330.404 EUR), nakupa pisarniške in druge opreme (88.371 EUR), nadgradnje namenskih diskovnih polj za varno hranjenje in upravljanje dokumentov (68.149 EUR), nakupa tračne knjižnice (66.835 EUR) in prenosnih računalnikov (55.095 EUR), nadgradnje shranjevalnega okolja za dodatne kopije podatkov (41.626 EUR) in nakupa drobnega inventarja (30.282 EUR). Povečanje popravka vrednosti opreme se nanaša na 100-odstotni odpis drobnega inventarja, ki ga je zavod nabavil v letu 2021 (30.282 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (352.416 EUR) je predvsem posledica izločitev in odpisov izrabljene opreme in drobnega inventarja po inventuri za leto 2020 (351.676 EUR)<sup>17</sup>, temu ustrezno so se za enak znesek zmanjšali tudi popravki vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev.

Zavod je v letu 2021 obračunal in evidentiral **amortizacijo** v znesku 3.576.459 EUR.

**2.2.1.a** Na podlagi četrtega odstavka 7. člena pravilnika o načinu odpisa je rok odpisa za osnovna sredstva določen s stopnjami rednega odpisa iz Priloge I, ki je sestavni del pravilnika o načinu odpisa. V registru osnovnih sredstev je zavod na dan 1. 1. 2020 pod eno inventarno številko izkazoval varni sistemski prostor z nabavno vrednostjo 884.350 EUR. To osnovno sredstvo je bilo razvrščeno med drugo računalniško opremo, za katero Priloga I določa letno stopnjo amortizacije v višini 25 %. V letu 2020 je zavod izvedel projekt nadgradnje sistema hlajenja varnega sistema prostora v vrednosti 205.386 EUR, ki je obsegal strojne instalacije v vrednosti 154.184 EUR in elektro instalacije v vrednosti 51.202 EUR. Zavod je izkazal 2 klimatski omari v vrednosti 127.153 EUR kot ločeni osnovni sredstvi in ju razvrstil med opremo za ogrevanje in ventilacijo, za katero Priloga I določa letno stopnjo amortizacije v višini 20 %, ves preostali del nadgradnje sistema hlajenja v vrednosti 78.233 EUR pa je izkazal kot del varnega sistema prostora in za obračun amortizacije uporabil

---

<sup>17</sup> Razlika 740 EUR do zneska 352.416 EUR se nanaša na decembra 2019 nabavljen potrošni material, ki ga je zavod v letu 2020 izkazal med drobnim inventarjem, v letu 2021 pa ga je izločil in izkazal med izdatki za pisarniški in splošni material ter storitve.



letno stopnjo amortizacije v višini 25 %, kljub temu da preostali del nadgradnje ne predstavlja v celoti druge računalniške opreme.

### **Pojasnilo zavoda**

*Varna IT soba z vso pripadajočo infrastrukturo, ki je potrebna za zagotavljanje nemotenega delovanja IT opreme v njej, predstavlja celovit sistem in ga zato zavod že vsa leta od njene izgradnje obravnava kot eno osnovno sredstvo – varno IT sobo. Prostor, v katerega je umeščena varna IT soba, je namenjen IT opremi, zato je bil umeščen med drugo računalniško opremo. Pred varno IT sobo se nahaja oprema, ki je potrebna za delovanje oziroma povezavo z IT opremo v njej. Se pravi, da tudi to opremo zavod upošteva kot periferno oziroma pripadajočo opremo same varne IT sobe, zato je zaradi skupnega obravnavanja vezana na eno osnovno sredstvo.*

Skladno z drugim odstavkom 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov kasneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, povečajo njegovo nabavno vrednost, če povečujejo njegove prihodnje koristi, v primerjavi s prvotno ocenjenimi, oziroma zmanjšajo njegov popravek nabavne vrednosti, če podaljšajo njegovo dobo koristnosti. Če stroški presegajo že obračunani popravek nabavne vrednosti, se za razliko poveča nabavna vrednost. V primeru, da varni sistemski prostor predstavlja eno osnovno sredstvo in nadgradnja sistema hlajenja varnega sistema prostora v vrednosti 205.386 EUR povečuje njegove prihodnje koristi, v primerjavi s prvotno ocenjenimi, bi moral zavod ob upoštevanju drugega odstavka 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov povečati nabavno vrednost varnega sistema prostora za vrednost nadgradnje ter od njegove povečane nabavne vrednosti obračunati amortizacijo po stopnji 25 %.

### **Ukrep zavoda**

*Preostali del nadgradnje sistema hlajenja v vrednosti 78.233 EUR je zavod z 2. 1. 2022 v registru osnovnih sredstev izkazal v znesku 53.504 EUR pod inventarno številko varni sistemski prostor in to osnovno sredstvo prerazvrstil iz druge računalniške opreme med drugo opremo, za katero Priloga I pravilnika o načinu odpisa določa letno stopnjo amortizacije v višini 20 %. Nadgradnjo sistema hlajenja v znesku 24.729 EUR pa je izkazal pod inventarno številko klima naprava in jo razvrstil med opremo za ogrevanje in ventilacijo, za katero Priloga I pravilnika o načinu odpisa določa letno stopnjo amortizacije v višini 20 %. Zavod je v obeh primerih za vrednost nadgradnje povečal nabavno vrednost varnega sistema prostora oziroma klima naprave ter od njune povečane nabavne vrednosti obračunal amortizacijo po stopnji 20 %. Za obračunano amortizacijo v skupnem znesku 52.155 EUR je povečal popravek vrednosti opredmetenih osnovnih sredstev in zmanjšal splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.*

Ugotovili smo še, da je zavod na podlagi v avgustu 2019 sklenjene pogodbe za dopolnjevanje in zamenjavo računalniškega ožičenja<sup>18</sup> v letih od 2019 do 2021 naročil za 32.669 EUR inštalacijskega materiala in gradbenih storitev. Zavod je del računalniškega ožičenja izkazal med zgradbami – stavbe

<sup>18</sup> Št. 410-285/19 z dne 28. 8. 2019.

iz trdega materiala, kovin, lesa in drugega materiala (12.037 EUR), za katere Priloga I pravilnika o načinu odpisa določa letno stopnjo amortizacije v višini 3 %, del med drugo opremo (20.578 EUR), za katero Priloga I pravilnika o načinu odpisa določa letno stopnjo amortizacije v višini 20 %, del pa med odhodki tekočega vzdrževanja operativnega informacijskega okolja (54 EUR).

### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod je ožičenje knjižil glede na to, kako je bil ta del inštalacij ob posodobitvi zajet med osnovnimi sredstvi, in če je bilo ožičenje že evidentirano na kontu 021 000 oziroma na kontu 040 000, je tudi nadgradnjo ožičenja evidentiral na teh kontih. Ožičenje oziroma pasivna komunikacijska oprema ni samostojna oprema, vendar se med opremo izkazujejo tudi drugi primeri opreme, ki ni samostojna, in to ne more biti razlog, da ožičenje ne bi bilo izkazano med opremo. V enotnem kontnem načrtu sta za odhodke za aktivno in pasivno komunikacijsko mrežo predvidena ločena konta, medtem ko na primer za električne inštalacije ločen konto ni predviden. Odhodki za pasivno komunikacijsko opremo pa so predvideni na kontu 420249, po enotnem kontnem načrtu gre torej za odhodke za pridobitev opreme. Ob naknadni izdelavi pasivnega komunikacijskega omrežja je bilo ožičenje izvedeno nadometno, brez posegov v stavbo oziroma stene, razen prebojev tam, kjer je bilo to potrebno. Doba koristnosti je pri poslovnih zgradbah 33,33 leta, ožičenje pa ima glede na hitrost razvoja informacijskih tehnologij zagotovo krajšo dobo koristnosti.*

Opozarjamo, da se amortizacija za osnovna sredstva, ki se uporabljajo za isti namen, ne more obračunavati po 2 različnih amortizacijskih stopnjah. Iz končnih situacij izhaja, da je bil za izdelavo računalniškega ožičenja uporabljen inštalacijski material za optične povezave, bakrene ethernet omrežne povezave in električno omrežje (različni optični, ethernet, električni in signalni kabli, delilniki, kanali, vtičnice), ki je z vgradnjo postal del inštalacij, katerih vrednost se všteva v nabavno vrednost stavb.

**2.2.1.b** V drugem odstavku 7. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil je med drugim določeno, da je ena od obveznih prilog k bilanci stanja pregled stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki ga uporabniki enotnega kontnega načrta skladno s prvim odstavkom 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil sestavijo po obrazcu Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki je sestavni del tega pravilnika. Pri vpisovanju podatkov v ta obrazec je treba upoštevati, da se skladno s prvo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil v stolpcu 3 – Nabavna vrednost (1. 1.) in v stolpcu 4 – Popravek vrednosti (1. 1.) izkazujejo zneski, izkazani v poslovnih knjigah na začetku poslovnega leta<sup>19</sup>, skladno z drugo alinejo istega odstavka se v stolpcu 6 – Povečanje popravka vrednosti izkazujejo zneski povečanj med letom, ki se nanašajo na pridobitev novih sredstev ali prevrednotenje sredstev, skladno s četrto alinejo istega odstavka pa se v stolpcu 9 – Amortizacija izkazuje amortizacija (redni in izredni odpis sredstev), obračunana za opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena sredstva, ki so izkazana v bilanci stanja. Zavod ni ravnal v skladu s prvo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je v stolpcu 3 namesto zneskov nabavnih vrednosti in popravkov vrednosti, izkazanih v poslovnih knjigah na dan 1. 1. 2021 na podskupinah kontov neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev, izkazal

---

<sup>19</sup> Zneski so v skladu s to določbo popravljene za morebitne napake, nastale pri uskladitvi poslovnih knjig z določbami Zakona o računovodstvu na dan 1. 1. 2000.

zneske neodpisanih vrednosti na dan 1. 1. 2021, v stolpcu 4 med drugimi neopredmetenimi sredstvi le izločitev za 33.316 EUR v decembru 2020 dobavljenih licenc za sisteme protivirusne zaščite, ki jih je zavod v letu 2020 izkazal med drugimi neopredmetenimi sredstvi namesto med izdatki za najem programske opreme, med opremo pa le izločitev za 740 EUR v decembru 2019 nabavljenega potrošnega materiala, ki ga je zavod v letu 2020 izkazal med drobnim inventarjem namesto med izdatki za pisarniški in splošni material ter storitve. Zavod tudi ni ravnal v skladu z drugo in četrto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je v stolpcu 6 namesto v stolpcu 9 izkazal odpis drobnega inventarja v znesku 30.282 EUR (v celoti ob nabavi) ter obračun amortizacije neopredmetenega sredstva (116 EUR) in opredmetenega osnovnega sredstva (949 EUR) za leto 2020.

## 2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe

**Tabela 3** Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Naložbe v delnice v državi	288.387.910	235.098.840	123
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	104.411.469	103.952.564	100
Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije	760.098	760.098	100
<b>Skupaj</b>	<b>393.559.477</b>	<b>339.811.502</b>	<b>116</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

### 2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi

**Naložbe v delnice v državi** se nanašajo na delnice Zavarovalnice Triglav, d.d. v znesku 288.387.910 EUR, ki so bile pridobljene v letu 2008 na podlagi Zakona o lastniškem preoblikovanju deleža zavarovalnic, do katerega so upravičene fizične osebe<sup>20</sup>. V letu 2021 se je tržna vrednost 7.836.628 delnic Zavarovalnice Triglav, d.d. v lasti zavoda glede na presečni dan preteklega leta povečala za 23 % oziroma za 53.289.070 EUR.

### 2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi

Zavod je konec leta 2021 med **drugimi dolgoročnimi kapitalskimi naložbami v državi** izkazal dolgoročno naložbo v Nepremičninski sklad PIZ, d.o.o. (v nadaljevanju: nepremičninski sklad) v znesku 104.409.315 EUR, v Zavod Vzajemnost v znesku 2.128 EUR ter v PSK d.o.o. Krško v znesku 26 EUR.

Zavod je na podlagi četrtega odstavka 378. člena ZPIZ-2 edini ustanovitelj in družbenik nepremičninskega sklada, ki skrbi za upravljanje nepremičnin in zagotavljanje namenskih najemnih

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 56/08 in 38/10 – ZUKN.

stanovanj in oskrbovanih stanovanj za upokoјence in druge starejše osebe. Zavod je v letu 2021 vrednost naložbe uskladal s spremembami vrednosti kapitala nepremičninskega sklada.

### 2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom

**Namensko premoženje, preneseno javnim skladom**, predstavlja namensko premoženje Javnega študentskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije<sup>21</sup> v znesku 760.098 EUR. Zavod je omenjeni znesek v letu 2004 kot soustanovitelj vložil v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov<sup>22</sup> na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov<sup>23</sup>. Vrednost namenskega premoženja od takrat ostaja nespremenjena.

### 2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti

Zavod med **dolgoročno danimi posojili** ob koncu leta 2021 izkazuje sporno terjatev v znesku 4.589 EUR za v preteklosti dano stanovanjsko posojilo nekdanjemu zaposlenemu, ki je v osebnem stečaju.

### 2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

**Tabela 4** Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/202
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	128.026	123.911	103
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	(43.894)	(51.681)	85
<b>Skupaj</b>	<b>84.132</b>	<b>72.230</b>	<b>116</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Med **dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja** zavod izkazuje terjatve za stanovanjski prispevek za rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu<sup>24</sup> v znesku 84.132 EUR in terjatev do 1 fizične osebe v skupnem znesku 43.894 EUR, ki se nanaša na v letu 2019 vzpostavljeno terjatev za povrnitev s

<sup>21</sup> Sklad je do 24. 12. 2016 deloval kot Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije, po pripojitvi Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in študentskega pa nastopa pod tem imenom (Spremembe in dopolnitve Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 84/16 in 12/17 – popr.).

<sup>22</sup> Februarja 2013 je bil pripojen Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 23/13).

<sup>23</sup> Uradni list RS, št. 92/04 in 117/04. V letu 2009 sta bila organizacija in delovanje sklada novelirana z novim Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 30/09).

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 69/03, 18/04 – ZVKSES, 47/06 – ZEN, 45/08 – ZVetL, 57/08, 62/10 – ZUPJS, 56/11 – odl. US, 87/11, 40/12 – ZUJF, 14/17 – odl. US, 27/17, 59/19, 189/20 – ZFR0 in 90/21.

kaznivim dejanjem goljufije pridobljene premoženjske koristi. Zavod je z dolžnico leta 2020 sklenil nov dogovor o povrnitvi škode, s katerim je bil rok plačila preostanka škode podaljšan do 31. 10. 2022, zato je zavod dolgoročno terjatev v bilanci stanja na dan 31. 12. 2021 izkazal med drugimi kratkoročnimi terjatvami.

## 2.2.5 Denarna sredstva

Zavod je med **denarnimi sredstvi** na dan 31. 12. 2021 izkazoval denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 1.700.000 EUR in denarna sredstva v blagajni v znesku 142 EUR.

## 2.2.6 Kratkoročne terjatve

Tabela 5 Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev	21.133	20.434	103
Kratkoročno dani predujmi in varščine	1.839	1.549	119
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	17.437	68.770.139	0
Druge kratkoročne terjatve	607.657.355	596.067.125	102
<b>Skupaj</b>	<b>607.697.764</b>	<b>664.859.247</b>	<b>91</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

### 2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev** na dan 31. 12. 2021 izkazal terjatve do kupcev v državi v znesku 20.944 EUR in do kupcev v tujini v znesku 189 EUR. Od izkazanih kratkoročnih terjatev do kupcev se je 2.884 EUR nanašalo na zapadle, 7.834 EUR na nezapadle in 10.415 EUR na sporne terjatve.

**Kratkoročne terjatve do kupcev v državi** predstavljajo predvsem zaračunane najemnine za poslovne prostore, stanovanja in počitniške zmogljivosti zavoda ter terjatve do zavarovalnic za kritje stroškov odtegotovanja zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje in življenjsko zavarovanje uživalcev pokojnin. Vključujejo tudi sporno terjatev v znesku 10.415 EUR do najemnika poslovnih prostorov, ki najemnine ni poravnal v roku zapadlosti in se izterjuje.

Med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev v tujini** so izkazane terjatve za povračilo stroškov izdelave izvedenskih mnenj tujim nosilcem zavarovanja v znesku 189 EUR.

## 2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

**Tabela 6** Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	8.452	68.761.290	0
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	8.600	8.600	100
Kratkoročne terjatve do ZZZS <sup>1)</sup>	385	249	155
<b>Skupaj</b>	<b>17.437</b>	<b>68.770.139</b>	<b>0</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS).

**Vir:** bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta** so vse terjatve, ki se nanašajo na razmerja med neposrednimi in posrednimi uporabniki proračuna in so na dan 31. 12. 2021 znašale 17.437 EUR. Glede na leto poprej so se znižale za 68.752.702 EUR zaradi v letu 2020 izkazanih terjatev do Ministrstva za finance za kritje izplačil solidarnostnega dodatka za upokojene v januarju 2021 na podlagi 92. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19<sup>25</sup> (v nadaljevanju: ZIUPOPVE) v znesku 68.000.000 EUR in terjatev za kritje izpada prispevkov zaradi oprostitev na podlagi 39. člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo<sup>26</sup> (v nadaljevanju: ZIUZEOP) v znesku 740.898 EUR. Glavnino terjatev do **neposrednih uporabnikov** proračuna države predstavljajo terjatve do Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) za povračila stroškov za storitve invalidskih komisij v znesku 8.324 EUR.

**Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna** so se v celoti nanašale na terjatev do Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano za najemnino poslovnih prostorov v Celju.

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ in 206/21 – ZDUPŠOP.

<sup>26</sup> Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP in 206/21 – ZDUPŠOP.

### 2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 7 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	71.361	73.896	97
Ostale kratkoročne terjatve – terjatve za preplačila	4.705.803	4.546.952	103
Terjatve do zavezancev za davčne prihodke	602.836.297	591.394.596	102
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	43.894	51.681	85
<b>Skupaj</b>	<b>607.657.355</b>	<b>596.067.125</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**Druge kratkoročne terjatve** so se glede na leto poprej povečale za 11.590.230 EUR oziroma za 2 % predvsem zaradi večjih terjatev iz prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje<sup>27</sup>.

#### 2.2.6.3.1 Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij

Zavod je na dan 31. 12. 2021 med **kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij** izkazal predvsem terjatve do ZZSZ za nadomestila plač za boleznine nad 30 dni v znesku 62.362 EUR ter terjatve za nadomestila plač za skrajšani delovni čas zaradi invalidnosti v znesku 8.707 EUR.

<sup>27</sup> Nezapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so obračunani prispevki za december 2021, ki so bili praviloma plačani v januarju 2022.

**2.2.6.3.2 Ostale kratkoročne terjatve****Tabela 8** Ostale kratkoročne terjatve

Ostale kratkoročne terjatve	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Terjatve za preveč izplačane pokojnine	827.930	707.621	117
Terjatve za odločbe o preplačilu – pobot	94.308	101.373	93
Terjatve v regresnih zadevah	46.072	110.815	42
<i>Terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	<i>1.115.309</i>	<i>884.374</i>	<i>126</i>
<i>Terjatve za obresti od preplačil na podlagi odločb</i>	<i>60.775</i>	<i>170.768</i>	<i>36</i>
<i>Sporne terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	<i>1.100.934</i>	<i>1.569.165</i>	<i>70</i>
Skupaj terjatve za preplačila na podlagi odločb	2.277.018	2.624.307	87
Terjatve v insolventnih postopkih	149.122	182.239	82
Terjatve do SŽ, d.o.o.	6.999	6.539	107
Druge terjatve	1.304.354	814.058	160
<b>Skupaj</b>	<b>4.705.803</b>	<b>4.546.952</b>	<b>103</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Zavod med **ostalimi kratkoročnimi terjatvami** izkazuje terjatve za različna preplačila, pri čemer je na dan 31. 12. 2021 izkazoval predvsem terjatve za preplačila na podlagi odločb, terjatve za preveč izplačane pokojnine in druge terjatve, ki so skupaj predstavljale 94 % vseh ostalih kratkoročnih terjatev.

**Terjatve za preveč izplačane pokojnine** so bile na dan 31. 12. 2021 izkazane v znesku 827.930 EUR in so se v primerjavi z letom poprej povečale za 17 %. Vseh terjatev je bilo 2.053, od tega je bilo 1.918 terjatev nižjih od 1.000 EUR, 5 jih je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 55.489 EUR.

**2.2.6.3.2.a** Zavod je na dan 31. 12. 2021 med terjatvami za preveč izplačane pokojnine izkazoval preplačilo dodatka k tuji pokojnini v znesku 15.857 EUR. Dolžnica, ki je v obdobju od 1. 1. 1994 do 31. 3. 2010 neupravičeno prejela za 48.665 EUR dodatka k tuji pokojnini, je 4. 3. 2010 umrla, zato je zavod prijavil terjatev v zapuščinski postopek in 6. 2. 2012 prejel sklep o dedovanju. Ker zavod na podlagi zahteve za vračilo preplačila od dedičev ni dobil vračila, je 29. 12. 2011 zoper dediča vložil tožbo za plačilo nezastaranega dela terjatve v znesku 15.857 EUR s pripadki. Dne 12. 11. 2013 je bila sklenjena sodna poravnava v znesku podedovanega premoženja, katerega vrednost je bila 4.186 EUR, z zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva sklenitve te poravnave. Dediča svojih obveznosti kljub pozivom in opominom nista poravnala, zato je zavod 2. 11. 2020 na pristojno sodišče v Srbiji vložil tožbo za plačilo dolga v znesku 5.269 EUR<sup>28</sup> s pripadki. Zavod bi moral terjatev za preveč izplačane pokojnine na podlagi vložene tožbe z dne 2. 11. 2020 izkazati

<sup>28</sup> Znesek predstavlja vrednost podedovanega premoženja in stroške zakonitega zastopnika (1.083 EUR).



v znesku 5.269 EUR, zato je bilo konec leta 2021 izkazano za 10.588 EUR previsoko stanje terjatev in neplačanih prejemkov.

#### **Ukrep zavoda**

*V letu 2022 je bil sklenjen sporazum o izvensodni poravnavi v znesku 4.019 EUR. Terjatev je bila plačana v februarja 2022 v znesku 2.936 EUR in v marcu 2022 v znesku 1.083 EUR, razlika v znesku 11.838 EUR pa je bila odpisana po sklepu sveta zavoda 31. 12. 2022.*

**2.2.6.3.2.b** Zavod je 31. 12. 2021 med terjatvami za preveč izplačane pokojnine izkazoval 2 terjatvi, vsako v znesku 8.007 EUR, ki izhajata iz preplačila invalidske pokojnine. Zavod je v obdobju od 1. 11. 2012 do 31. 1. 2014 na račun osebe, ki je 3. 10. 2012 umrla, izplačal za 9.172 EUR<sup>29</sup> invalidske pokojnine. Zavod je 12. 5. 2014 na sodišče podal vlogo za uvedbo zapuščinskega postopka in prijavo terjatve v zapuščinski postopek. Sodišče je obvestilo zavod, da se zapuščinska obravnava po sklepu sodišča ni opravila, ker pokojna ni zapustila premoženja, iz smrtovnice pa niso razvidni dediči. Sočasno so zavodu iz banke sporočili, da so bili v Sarajevu z bančno kartico umrle osebe opravljeni dvigi sredstev z njenega osebnega računa, kljub temu da ta za to ni imela pooblaščenih oseb. Zavod je zaključil postopek in terjatev po sklepu sveta zavoda odpisal 29. 2. 2016, kasneje pa je terjatev z namenom spremljanja vzporedne zadeve, ki se vodi v kazenski zadevi, ponovno aktiviral. Zavod je namreč 12. 8. 2014 podal prijavo storitve kaznivega dejanja zoper neznanega storilca in uveljavil premoženjskopravni zahtevek v znesku 8.007 EUR ter izkazal terjatev v znesku 8.007 EUR. Ker je zavod terjatev iz preplačila invalidske pokojnine umrli osebi v obdobju od 1. 1. 2013 do 31. 1. 2014 v znesku 8.007 EUR izkazal v poslovnih knjigah 2-krat, ni pa izkazal terjatve za preplačilo, nastalo v obdobju od 1. 11. 2012 do 31. 12. 2012 v znesku 1.164 EUR, je bilo konec leta 2021 izkazano za 6.843 EUR previsoko stanje terjatev in neplačanih prejemkov.

#### **Ukrep zavoda**

*V letu 2022 je zavod izknjižil terjatev v znesku 8.007 EUR in evidentiral terjatev v znesku 1.164 EUR.*

**2.2.6.3.2.c** Zavod je na dan 31. 12. 2021 med terjatvami za preveč izplačane pokojnine izkazoval preplačilo invalidske pokojnine v znesku 6.876 EUR. Zavod je v obdobju od 1. 1. 2009 do 30. 10. 2009 na račun osebe, ki je 25. 12. 2008 umrla, izplačal za 10.876 EUR invalidske pokojnine. Zavod je 19. 2. 2010 pozval banko, pri kateri je umrli imel odprt osebni račun, da neupravičeno izplačane pokojninske dajatve vrne zavodu. Banka je zavod obvestila, da so bila sredstva na podlagi sklepa o dedovanju izplačana dediču. Ker zavod na podlagi večkratnih zahtev za vračilo preplačila od dediča ni dobil vračila, je 30. 6. 2014 zoper dediča vložil tožbo za plačilo nezastaranega dela terjatve<sup>30</sup> v znesku 5.326 EUR s pripadki. Na podlagi sodbe prizivnega sodišča v Beogradu z dne 30. 5. 2018 mora

<sup>29</sup> V obdobju od 1. 11. 2012 do 31. 12. 2012 je zavod izplačal 1.164 EUR, v obdobju od 1. 1. 2013 do 31. 1. 2014 pa 8.007 EUR.

<sup>30</sup> Za obdobje od 1. 6. 2009 do 30. 10. 2009.

dedič zavodu plačati 5.326 EUR z zamudnimi obrestmi od 30. 6. 2014 do datuma plačila ter stroške pravnega postopka v znesku 1.474 EUR. Zavod je do konca leta 2021 od dediča skupaj prejel 4.000 EUR vračil. Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazoval terjatev v znesku 6.876 EUR, kar predstavlja znesek terjatve za preveč izplačane pokojnine iz poziva banki z dne 19. 2. 2010, zmanjšan za znesek vračil, namesto v znesku 4.234 EUR<sup>31</sup>, kar predstavlja znesek terjatve na podlagi sodbe z dne 30. 5. 2018, povečan za stroške pravnega postopka in zamudne obresti ter zmanjšan za znesek vračil, zato je bilo konec leta 2021 izkazano za 2.642 EUR previsoko stanje terjatev in neplačanih prejemkov.

#### **Ukrep zavoda**

*V letu 2022 je zavod izknjižil terjatev v znesku 6.876 EUR in evidentiral terjatev v znesku 3.565 EUR<sup>32</sup>.*

Med **terjatvami za odločbe o preplačilu – pobot** v znesku 94.308 EUR so izkazane terjatve za odločbe o preplačilu, ki jih zavod poplača z mesečnimi odtegljaji od dolžnikove pokojnine ali drugega prejemka, ki mu ga nakazuje zavod. Te terjatve so bile v primerjavi z letom 2020 nižje za 7 %, število dolžnikov pa se je povečalo s 95 na 112 (od tega jih je 51 nastalo pred letom 2021). Najvišja terjatev je znašala 10.551 EUR, najnižja pa 20 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal **terjatve v regresnih zadevah** v znesku 46.072 EUR oziroma za 58 % manj kot leto poprej. Večina terjatev je bila nižja od 10.000 EUR, 2 terjatvi pa sta ta znesek presegli (skupaj znašata 29.545 EUR). Najnižja terjatev je znašala 55 EUR, najvišja pa 17.845 EUR.

**Terjatve za preplačila na podlagi odločb** v skupnem znesku 2.277.018 EUR so se glede na leto poprej znižale za 13 % in so predstavljale 1.115.309 EUR glavnice, 60.775 EUR obresti in 1.100.934 EUR spornih terjatev za preplačila na podlagi odločb. Zavod za prejemke, za katere naknadno ugotovi, da so bili izplačani neupravičeno, posamezniku z odločbo naloži vračilo preveč izplačanega zneska in določi rok vračila. Večina od 1.013 terjatev je znašala manj kot 1.000 EUR, 16 terjatev v skupnem znesku 346.522 EUR je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 38.331 EUR. Nanašale so se predvsem na preveč izplačano starostno pokojnino, vdovsko pokojnino, družinsko pokojnino, vojaško pokojnino, preplačilo invalidskega nadomestila za čas čakanja na drugo delo in na preplačilo letnega dodatka. Zavod je terjatve za preplačila, ki niso bila vrnjena v določenem roku, posredoval FURS v izvršbo in jih izkazal kot sporne v skupnem znesku 1.100.934 EUR (784 zadev). Najvišja med njimi je znašala 65.441 EUR in se nanaša na neupravičeno izplačilo družinske pokojnine.

**2.2.6.3.2.d** Zavod je na dan 31. 12. 2021 med terjatvami za preplačila po odločbah izkazoval preplačilo vdovske pokojnine in letnega dodatka v znesku 27.235 EUR. Dolžnica je v obdobju od 1. 12. 1996 do 30. 11. 2011 neupravičeno prejela za 27.235 EUR vdovske pokojnine in letnega dodatka. ZPIZ-2 v 194. členu določa, da zavod izda odločbo o ugotovitvi preplačila, v kateri je določen

<sup>31</sup> 5.326 EUR (znesek iz sodbe) + 1.474 EUR (stroški pravnega postopka) + 1.434 EUR (zamudne obresti) – 4.000 EUR (vračilo) = 4.234 EUR.

<sup>32</sup> 4.234 EUR + 1.131 EUR (zamudne obresti) + 1.800 EUR (vračila v letu 2022) = 3.565 EUR.

znesek preplačila in način, po katerem mu bo preplačilo povrnjeno. Zastaralni rok 3 let se upošteva po uradni dolžnosti od dneva prejema denarnega zneska, do katerega oseba ni imela pravice, do dneva izdaje odločbe o ugotovitvi preplačila. Zavod v odločbi o ugotovitvi preplačila z dne 7. 3. 2013 ni upošteval 3-letnega zastaralnega roka, zato je določil preplačilo v znesku 27.235 EUR namesto v znesku 1.324 EUR, kar je bilo v nasprotju s 194. členom ZPIZ-2. Dolžnica je 1. 6. 2014 umrla, zavod pa je 11. 6. 2018 pridobil sklep o dedovanju, ki je postal pravnomočen že 15. 12. 2014. V letu 2019 je zavod večkrat pozval dediča k vračilu preplačila. Zavod bi moral terjatev zoper dediča, ki je zastarala 15. 12. 2019, zaradi izčrpanih možnosti za poplačilo izknjižiti in konec leta 2021 izkazati za 27.235 EUR nižje stanje terjatev za preplačila po odločbah in neplačanih prejemkov.

**2.2.6.3.2.e** Zavod je na dan 31. 12. 2021 med terjatvami za preplačila po odločbah izkazoval preplačilo nadomestila plače za čas čakanja na zaposlitev na drugem ustreznem delu v znesku 5.133 EUR, kar predstavlja razliko med neupravičeno prejetim nadomestilom v obdobju od 1. 10. 2005 do 31. 8. 2007 v znesku 10.493 EUR in do vključno v letu 2021 prejetimi vračili v znesku 5.360 EUR. Dolžnik je 12. 3. 2021 umrl, zato bi moral zavod terjatev zoper dolžnika, ki je 18. 10. 2018 zastarala, zaradi izčrpanih možnosti za poplačilo izknjižiti in konec leta 2021 izkazati za 5.133 EUR nižje stanje terjatev za preplačila po odločbah in neplačanih prejemkov.

**2.2.6.3.2.f** Zavod je na dan 31. 12. 2021 med terjatvami za preplačila po odločbah izkazoval preplačilo dodatka k tuji pokojnini v znesku 18.187 EUR. Dolžnica, ki ji je od 15. 12. 2003 priznana pravica do družinske pokojnine, je v obdobju od 15. 12. 2003 do 30. 11. 2010 neupravičeno prejela 18.187 EUR dodatka k tuji pokojnini. Ker dolžnica dolga na podlagi izdane odločbe o preplačilu ni poravnala, je zavod 27. 9. 2013 vložil predlog za upravno izvršbo, ki pa ni bila mogoča, ker se je dolžnica preselila v tujino. Zavod bi moral terjatev zoper dolžnico, ki je zastarala 2. 7. 2018, zaradi izčrpanih možnosti za poplačilo izknjižiti in konec leta 2021 izkazati za 18.187 EUR nižje stanje terjatev za preplačila po odločbah in neplačanih prejemkov.

### **Pojasnilo zavoda**

*FURS je zaključila izterjavo s pojasnilom, da izvršba ni mogoča, saj je bilo ugotovljeno, da se je dolžnica preselila v Republiko Srbijo. Na podlagi sporazuma med Republiko Srbijo in Republiko Slovenijo o socialnem zavarovanju je zavod prosil za pomoč pri izterjavi in pridobitvi podatkov o dolžnici srbski pokojninski zavod, od katerega je prejel obvestilo, da dolžnica od 31. 1. 2019 dalje ni več zavarovana pri srbskem zavodu. Zavod nima drugih informacij o dejanskem prebivanju dolžnice in njenem potencialnem premoženju, medtem pa je skladno z določbami Zakona o davčnem postopku<sup>33</sup> (v nadaljevanju: ZDavP-2) nastopilo zastaranje izterjave dolga, zato bo zadeva zaključena in predlagana za odpis.*

### **Ukrep zavoda**

*Zavod je terjatev po sklepu sveta zavoda odpisal 31. 12. 2022.*

<sup>33</sup> Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19 in 66/19, 145/20 – odl. US in 203/20 – ZIUPOPDVE.

**Terjatve v insolventnih postopkih** v znesku 149.122 EUR obsegajo vse zavodove terjatve v insolventnih postopkih.

Zavod med **ostalimi drugimi terjatvami** izkazuje predvsem terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in drugih neupravičenih prejemkov v znesku 46.006 EUR, zajemajo pa tudi sporne terjatve v skupnem znesku 1.258.316 EUR, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. V primerjavi z letom poprej so se terjatve povečale predvsem zaradi evidentiranja terjatve za zamudne obresti na podlagi pravnomočne sodbe<sup>34</sup> zoper 1 dolžnika v znesku 433.682 EUR.

### 2.2.6.3.3 Terjatve do zavezancev za davčne prihodke

**Terjatve do zavezancev za davčne prihodke** predstavljajo terjatve za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki so po podatkih FURS na dan 31. 12. 2021 znašale 602.836.297 EUR oziroma 2 % več kot leto poprej. Zavod je poleg zapadlih neplačanih prispevkov v znesku 177.188.205 EUR (29 % neplačanih prispevkov) izkazal tudi nezapadle neplačane prispevke v znesku 425.648.092 EUR (71 % neplačanih prispevkov), ki se nanašajo na terjatve za obračunane prispevke za december 2021, katerih plačilo je zapadlo v januarju 2022. V primerjavi z letom poprej so se zapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zmanjšali za 9.030.422 EUR oziroma za 5 %, nezapadli neplačani prispevki pa povečali za 20.472.123 EUR oziroma za 5 %.

FURS je zavodu za leto 2021 posredovala Poročilo o pobiranju prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje<sup>35</sup>, iz katerega je razvidno, da je FURS v tem letu izdala za 100.402.948 EUR sklepov o davčni izvršbi, izterjala pa 28.866.898 EUR. Zaradi neizterljivosti je FURS v letu 2021 odpisala skupaj 23.600.155 EUR prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega 12.425 fizičnim osebam skupaj 10.815.221 EUR in 2.091 pravnim osebam skupaj 12.784.934 EUR<sup>36</sup>.

---

<sup>34</sup> Sodba se nanaša na povrnitev škode, ki je zavodu nastala v obdobju od leta 1999 do leta 2002, ko so bili s strani Mavrice, d.d., Domžale (sedaj HGtrade d.o.o.) izdani fiktivni računi, ki jih je zavod plačal, čeprav blaga (toaletnega papirja) ni prejel.

<sup>35</sup> Št. 4252-22/2022-2 z dne 5. 4. 2022.

<sup>36</sup> Obravnavo pogojno izterljivih terjatev iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in odpis teh terjatev zaradi neizterljivosti določa ZDavP-2.

**Tabela 9** Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na dan 31. 12. 2021

<b>Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja</b>	<b>Fizične osebe 31. 12. 2021 v EUR</b>	<b>Pravne osebe 31. 12. 2021 v EUR</b>	<b>Skupaj 31. 12. 2021 v EUR</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Aktivni dolg	59.735.049	22.800.691	82.535.740
Pogojno izterljivi dolg	55.473.899	39.178.566	94.652.465
<i>Zapadle terjatve</i>	<i>115.208.948</i>	<i>61.979.257</i>	<i>177.188.205</i>
<i>Nezapadle terjatve</i>			<i>425.648.092</i>
<b>Skupaj</b>			<b>602.836.297</b>

Vir: podatki FURS.

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodenih pri FURS in evidentiranih v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, opozarjamo, da so terjatve za neplačane prispevke precejšene za tisti del nerazporejenih plačil prispevkov (od 3.154.844 EUR), s katerimi niso bile zaprte že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ker terjatve še niso zapadle v plačilo oziroma je bil pri plačilu naveden napačen sklic (povezava s točko 2.2.14.1).

#### 2.2.6.3.4 Kratkoročni del dolgoročnih terjatev

Zavod je na dan 31. 12. 2021 med drugimi kratkoročnimi terjatvami izkazal del dolgoročnih terjatev iz poslovanja v znesku 43.894 EUR, ki so zapadle v plačilo v letu 2022.

## 2.2.7 Neplačani odhodki

**Tabela 10** Neplačani odhodki

<b>Neplačani odhodki</b>	<b>31. 12. 2021 v EUR</b>	<b>31. 12. 2020 v EUR</b>	<b>Indeks 2021/2020</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani tekoči odhodki	4.247.428	3.619.046	117
Neplačani tekoči transferi	8.339.402	9.500.413	88
Neplačani investicijski odhodki	71.111	91.879	77
<b>Skupaj</b>	<b>12.657.941</b>	<b>13.211.338</b>	<b>96</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**Neplačani odhodki** predstavljajo odhodke, ki so nastali do konca leta 2021, vendar še niso bili plačani in se izkazujejo kot obveznost. V primerjavi z letom poprej so bili manjši za 553.397 EUR oziroma za 4 %, največ neplačanih odhodkov (62 % neplačanih odhodkov) pa se je nanašalo na obveznosti za prostovoljno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov.

**Neplačani tekoči odhodki** so se nanašali na obračunane plače in druge prejemke zaposlenih za december 2021 (2.297.318 EUR) in pretekla leta (178 EUR), opravljeno delo po podjemnih pogodbah in sodne izvednine (1.902 EUR), sejnine (153 EUR), obveznost do državnega proračuna za vračilo preveč nakazanih prispevkov po ZIUZEOP (32.313 EUR) in do zaposlenih za vračilo preplačila za najem počitniških kapacitet (176 EUR) ter neplačane račune za material in storitve (1.915.388 EUR).

**Neplačani tekoči transferi** so se nanašali na obveznosti za davek od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (30.992 EUR), do uživalcev za izplačilo invalidskih prejemkov (168.804 EUR), za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso pravnomočni (202.887 EUR), za prostovoljno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov za december 2021 (7.856.211 EUR) in do zavezancev za vračila prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2 (80.508 EUR).

**Neplačani investicijski odhodki** so se nanašali na dolgoročni obveznosti iz poslovanja za zadržano kupnino (do izpolnitve pogodbenih obveznosti) za poslovni prostor v Novem mestu (50.000 EUR) in nakup programske opreme Microsoft (15.102 EUR) ter na neplačane račune za neopredmetena in opredmetena osnovna sredstva (6.009 EUR).

**2.2.7.a** Ugotovili smo, da so bili neplačani tekoči odhodki zaradi zastaranja obveznosti do bivše zaposlene iz leta 2014 na zadnji dan leta 2021 previsoko izkazani za 178 EUR (povezava s točko 2.2.10.2.a)

## **2.2.8 Aktivne časovne razmejitve**

Zavod je med **aktivnimi časovnimi razmejitvami** izkazoval vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta (71.290 EUR) in predhodno nezaračunane prihodke za prejete predujme (4.114 EUR).

## **2.2.9 Zaloge**

Na dan 31. 12. 2021 je zavod med **zalogami** v skupnem znesku 17.503 EUR izkazal zaloge potrošnega materiala za tiskalnike (10.748 EUR oziroma 61 % vseh zalog) ter zaloge pisarniškega materiala za delo služb zavoda (6.755 EUR oziroma 39 % vseh zalog).

## 2.2.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 11 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	4.114	66.378	6
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	1.988.279	1.914.585	104
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	1.727.721	1.249.970	138
Druge kratkoročne obveznosti	8.764.842	9.888.100	89
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	371.250	392.258	95
<b>Skupaj</b>	<b>12.856.206</b>	<b>13.511.291</b>	<b>95</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

### 2.2.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine

**Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine** se nanašajo na prejete predujme za kritje stroškov izdelave izvedenskih mnenj za oceno trajne nezmožnosti za delo zaradi uveljavljanja varstvenega dodatka na podlagi 54. člena Zakona o socialno varstvenih prejemkih<sup>37</sup> (4.114 EUR).

### 2.2.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

**Kratkoročne obveznosti do zaposlenih** v skupnem znesku 1.988.279 EUR so se nanašale na čiste plače in nadomestila plač, prispevke in davke iz plač, druge prejemke zaposlenih ter druge obveznosti (prevoz, prehrana, odpravnine, jubilejne nagrade) do zaposlenih za december 2021, ki jih je zavod izplačal v januarju 2022, ter na obračun redne delovne uspešnosti za obdobje od julija do decembra 2021, ki jo je zavod izplačal v februarju 2022 ob nakazilu januarske plače. V primerjavi s letom poprej je stanje višje za 73.694 EUR oziroma za 4 %.

Na podlagi 21. in 24. člena pravilnika o EKN se na kontih neplačanih odhodkov izkazujejo odhodki oziroma zneski, povezani s pridobitvijo dolgoročnih in kratkoročnih sredstev oziroma storitev, ki še niso bili plačani in se izkazujejo kot obveznost, na kontih kratkoročnih obveznosti do zaposlenih pa se izkazujejo obveznosti do zaposlenih za plače, nadomestila in druge prejemke iz delovnega razmerja ter z njimi povezane prispevke in davke. Obveznosti do zaposlenih za opravljeno delo po SRS 9.4 predstavljajo poslovne dolgove, ki se v skladu s SRS 9.9 v knjigovodskih razvidih in bilanci stanja odpravijo, če je obveznost v pogodbi ali drugem pravnem aktu izpolnjena, razveljavljena ali zastarana.

**2.2.10.2.a** Zavod je imel na dan 31. 12. 2021 med kratkoročnimi obveznostmi do zaposlenih evidentirano obveznost v znesku 308 EUR, ki se je nanašala na obračun poročuna  $\frac{3}{4}$  odprave plačnih

<sup>37</sup> Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18, 73/18 in 196/21 – ZDOsk.

nesorazmerij v letu 2014 za bivšo zaposleno. Zakon o delovnih razmerjih<sup>38</sup> (v nadaljevanju: ZDR-1) v 202. členu določa, da terjatve iz delovnega razmerja zastarajo v roku 5 let. Zavod je v nasprotju z 21. in 24. členom pravilnika o EKN v povezavi s SRS 9 med kratkoročnimi obveznostmi do zaposlenih izkazoval obveznost do zaposlene, ki je zastarala, zato je bilo na dan 31. 12. 2021 izkazano za 308 EUR previsoko stanje kratkoročnih obveznosti do zaposlenih, za 178 EUR previsoko stanje neplačanih odhodkov in za 130 EUR prenizko stanje drugih izrednih nedavčnih prihodkov iz preteklih let.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je 29. 3. 2022 izknjižil zastarano obveznost do zaposlene, zmanjšal neplačane odhodke in izkazal druge izredne nedavčne prihodke iz preteklih let.*

### 2.2.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

**Tabela 12** Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti do dobaviteljev v državi	1.665.023	1.198.087	139
Obveznosti do dobaviteljev v tujini	55.147	51.883	106
Kratkoročni del dolgoročne obveznosti	7.551	0	/
<b>Skupaj</b>	<b>1.727.721</b>	<b>1.249.970</b>	<b>138</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev** v bilanci stanja na dan 31. 12. 2021 so se nanašale na kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi (1.665.023 EUR) in v tujini (55.147 EUR). Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti, ki zapade v plačilo v letu 2022, se nanaša na obveznost za nakup programske opreme.

Zavod je na dan 31. 12. 2021 največje kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi izkazal za:

- storitve poštnin in opravljenih izplačil pokojnin in drugih dajatev v znesku 537.571 EUR (Pošta Slovenije d.o.o.),
- storitve vzdrževanja programske, strojne in komunikacijske opreme v znesku 239.158 EUR (NIL d.o.o.),
- izplačila avtorskih honorarjev članom invalidskih komisij za izvedenska mnenja v znesku 175.493 EUR (AAS d.o.o., Ljubljana),
- storitve varovanja v znesku 45.445 EUR (SSO d.o.o.),

<sup>38</sup> Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZčmIS-A in 202/21 – odl. US.



- storitve ogrevanja v znesku 43.510 EUR (Energetika Ljubljana, d.o.o.),
- članstvo v programu Gartner v znesku 42.151 EUR (REA IT d.o.o.),
- najem protivirusne zaščite in komunikacijskih povezav v znesku 42.079 EUR (Telekom Slovenije, d.d.),
- storitve vzdrževanja strojne računalniške opreme v znesku 40.669 EUR (S&T Slovenija d.d.<sup>39</sup>),
- storitve vzdrževanja licenčne programske opreme v znesku 30.266 EUR (Logix d.o.o.).

#### 2.2.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

**Tabela 13** Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za dajatve	365.458	415.608	88
Obveznosti za DDV	11.790	10.806	109
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	8.269.203	9.041.743	91
Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	37.883	37.152	102
Obveznosti do zavezancev za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS	80.508	382.791	21
<b>Skupaj</b>	<b>8.764.842</b>	<b>9.888.100</b>	<b>89</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Med **drugimi kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja** so na dan 31. 12. 2021 največji delež predstavljale ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja (94 %) in kratkoročne obveznosti za dajatve (4 %).

Zavod je med **kratkoročnimi obveznostmi za dajatve** izkazal predvsem obveznosti za plačilo prispevkov v breme delodajalca (299.811 EUR), davka od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (30.992 EUR) ter premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja (30.422 EUR).

**Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja** so se v letu 2021 znižale za 9 % in so se nanašale predvsem na obveznosti:

- do zavarovalnic za prostovoljno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov za december 2021 (7.856.211 EUR<sup>40</sup>), ki so bile poravnane v začetku januarja 2022,
- do uživalcev za izplačilo neto pokojninskih in invalidskih dajatev (168.804 EUR), ki so bile poravnane v januarju 2022, in

<sup>39</sup> Družba S&T Slovenija d.o.o. je bila 1. 9. 2022 izbrisana iz sodnega registra zaradi pripojitve k prevzemni družbi S&T Iskratel d.o.o.

<sup>40</sup> Od tega do družb Vzajemna d.v.z. 4.978.917 EUR, Triglav ZZ, d.d. 2.015.292 EUR in Generali d.d. 862.002 EUR.

- za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso bili pravnomočni (202.887 EUR).

**Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih** so se nanašale predvsem na odtegljaje za kredite zaposlenih v znesku 33.124 EUR.

**Obveznosti do zavezancev za vračila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS**, ki predstavljajo obveznosti za vračilo prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2, so znašale 80.507 EUR.

## 2.2.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

**Tabela 14** Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	264.273	281.563	94
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	219	105	209
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	45.905	52.348	88
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	120	1.672	7
Kratkoročne obveznosti do ZZS	60.733	56.570	107
<b>Skupaj</b>	<b>371.250</b>	<b>392.258</b>	<b>95</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države** so se nanašale na obveznosti do Ministrstva za finance za vračilo preveč plačane dodatne obveznosti za leto 2021 (152.517 EUR) in na preveč nakazane prispevke po ZIUZEOP (32.313 EUR), do Uprave Republike Slovenije za javna plačila za obračun provizije Banke Slovenije (74.525 EUR) ter Ministrstva za javno upravo za izdajo kvalificiranih potrdil, opravljene storitve časovnega žigosanja in najem komunikacijske opreme (4.918 EUR).

Med **kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države** so bile izkazane predvsem obveznosti do UL MF za izdajo izvedenskih mnenj (32.834 EUR) ter obveznosti v zvezi s poklicno rehabilitacijo, od tega največ do Doma ob Savinji Celje (10.936 EUR).

**Kratkoročne obveznosti do ZZS** so se nanašale na obveznost za vodenje matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja za december 2021.

## 2.2.11 Neplačani prihodki

Tabela 15 Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani davčni prihodki	602.836.297	591.394.596	102
Neplačani nedavčni prihodki	1.402.849	69.769.554	2
Neplačani prejemki	3.333.674	3.555.587	94
<b>Skupaj</b>	<b>607.572.820</b>	<b>664.719.737</b>	<b>91</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Neplačani prihodki predstavljajo prihodke, ki so nastali do konca leta 2021, vendar še niso bili plačani in se izkazujejo kot terjatev. V primerjavi z letom poprej so bili manjši za 9 % oziroma za 57.146.917 EUR predvsem zaradi nižje izkazanih terjatev do državnega proračuna, med katerimi je zavod v letu 2020 izkazoval terjatve do državnega proračuna za kritje izplačil solidarnostnega dodatka v januarju 2021, in izpada prispevkov zaradi oprostitve na podlagi 39. člena ZIUZEOP (povezava s točko 2.2.6.2). Pretežni del neplačanih prihodkov (99 %) se je nanašal na neplačane davčne prihodke.

**Neplačani davčni prihodki** so se nanašali na neplačane terjatve za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zavoda, za katere evidenco po posameznem zavezancu vodi FURS. Od tega je bilo za 425.648.092 EUR nezapadlih in za 177.188.205 EUR zapadlih terjatev.

**Neplačane nedavčne prihodke** so sestavljale predvsem sporne terjatve, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.258.316 EUR), neplačane zamudne obresti od preplačil po odločbah (60.775 EUR), terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in drugih neupravičenih prejemkov (46.006 EUR), ostali neplačani nedavčni prihodki od kupcev in iz državnega proračuna (35.834 EUR) in neplačani prihodki od najemnin počitniških kapacitet (1.918 EUR).

**Neplačane prejemke** predstavljajo preplačila oziroma preveč izplačane pokojnine in druge dajatve upokojencem.

**Tabela 16** Neplačani prejemki

Neplačani prejemki	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Drugi neplačani prejemki – preplačila	2.216.242	2.453.539	90
Preveč izplačane pokojnine	827.930	707.621	117
Preveč izplačane pokojninske in invalidske dajatve – poboti odločb	94.308	101.373	93
Neplačane terjatve v regresnih zadevah	46.072	110.815	42
Neplačane terjatve v insolventnih postopkih	149.122	182.239	82
<b>Skupaj</b>	<b>3.333.674</b>	<b>3.555.587</b>	<b>94</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**2.2.11.a** Stanje neplačanih prejemkov je bilo konec leta 2021 previsoko za 70.628 EUR (povezava s točkami 2.2.6.3.2.a, 2.2.6.3.2.b, 2.2.6.3.2.c, 2.2.6.3.2.d, 2.2.6.3.2.e in 2.2.6.3.2.f.)

Kljub temu da zneskov terjatev za neplačane prispevke nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic oziroma pri katerih terjatev še ni zapadla v plačilo (povezava s točko 2.2.14.1).

## 2.2.12 Pasivne časovne razmejitve

Zavod je na dan 31. 12. 2021 med **pasivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal vnaprej vračunane odhodke za material v znesku 17.503 EUR in predhodno obračunane odhodke za dane predujme v znesku 290 EUR.

## 2.2.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti so se v primerjavi z letom poprej povečali za 15 %, na kar je vplivalo predvsem 15-odstotno povečanje splošnega sklada.

**Tabela 17** Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad	422.320.946	367.348.260	115
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	128.026	123.911	103
Druge dolgoročne obveznosti	65.103	113.907	57
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	(7.551)	(63.907)	12
<b>Skupaj</b>	<b>422.506.524</b>	<b>367.522.171</b>	<b>115</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

### 2.2.13.1 Splošni sklad

Tabela 18 Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	27.156.391	25.931.680	105
Splošni sklad za finančne naložbe	392.803.968	339.055.993	116
Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom	760.098	760.098	100
Splošni sklad za drugo	1.600.489	1.600.489	100
<b>Skupaj</b>	<b>422.320.946</b>	<b>367.348.260</b>	<b>115</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Vrednost **splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva** je enaka neodpisani vrednosti teh sredstev, ki je na dan 31. 12. 2021 znašala 27.156.391 EUR. V letu 2021 se je povečala za 1.224.711 EUR, kar je enako povečanju sedanje vrednosti osnovnih sredstev zavoda.

**Splošni sklad za finančne naložbe** je enak stanju dolgoročnih finančnih naložb v delnice Zavarovalnice Triglav, d.d. (288.387.910 EUR), drugih dolgoročnih kapitalskih naložb (104.411.469 EUR) in dolgoročno danih posojil (4.589 EUR). Glede na preteklo leto se je povečal za 16 % predvsem zaradi višje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d.d.

Vrednost **splošnega sklada za namensko premoženje, preneseno javnim skladom**, je enaka stanju namenskega premoženja Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije in od leta 2004 ostaja nespremenjena.

**Splošni sklad za drugo** je bil na dan 31. 12. 2021 izkazan v enaki vrednosti kot leto poprej.

### 2.2.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod je med **dolgoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal dolgoročno neplačane prihodke, ki so na dan 31. 12. 2021 znašali 128.026 EUR in so bili enaki stanju dolgoročnih terjatev iz poslovanja.

### 2.2.13.3 Druge dolgoročne obveznosti

**Druge dolgoročne obveznosti iz poslovanja** so se nanašale na zadržano kupnino (do izpolnitve pogodbenih obveznosti) za poslovni prostor v Novem mestu (50.000 EUR) in preostanek dolgoročne obveznosti zavoda za nakup programske opreme Microsoft<sup>41</sup> (15.103 EUR), katere znesek 7.551 EUR

<sup>41</sup> Pogodba št. 410-237/21 z dne 10. 5. 2021.

je zapadel v plačilo v letu 2022, zato ga je zavod v bilanci stanja na dan 31. 12. 2021 izkazal med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev.

## 2.2.14 Izvenbilančna evidenca

**Tabela 19** Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2021 v EUR	31. 12. 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nerazporejena plačila dajatev, za katere vodi evidenco FURS	3.154.844	5.001.747	63
Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	727.322	1.911.731	38
Odškodninske tožbe zoper zavod, tožbe uživalcev	10.174.685	10.138.198	100
Tožbe zavoda za povrnitev škode	138.801	285.201	49
Regresni zahtevki in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	1.065.534	1.067.576	100
Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev	37.253	7.465	499
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS	10.740.970	8.059.828	133
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za tuje nosilce zavarovanja	2.891	3.629	80
<b>Skupaj</b>	<b>26.042.300</b>	<b>26.475.375</b>	<b>98</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

### 2.2.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal nerazporejena plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje po evidencah FURS v znesku 3.154.844 EUR (oziroma za 1.846.903 EUR manj kot leto poprej), ki jih je zavod že prejel na svoj podračun in jih vključil v prihodke. Ta nerazporejena plačila se nanašajo na plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do davčnih zavezancev na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), ter na že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ki zato ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda, vendar jih FURS še ni zaprla s pripadajočimi plačili, ker terjatve še niso zapadle oziroma so davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice. Kljub temu da zneskov nerazporejenih plačil dajatev nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 3.154.844 EUR.

### 2.2.14.2 Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal za 727.322 EUR prejetih garancij za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti oziroma za 1.184.409 EUR manj kot leto poprej. Med njimi je bila največja garancija podjetja IBM Slovenija d.o.o. v znesku 243.057 EUR.

### **2.2.14.3 Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic**

Potencialne obveznosti zaradi tožb zaposlenih in uživalcev pravic so se nanašale na obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod v znesku 10.127.688 EUR, ter obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb uživalcev pravic zoper izdane odločbe o preplačilu v znesku 46.997 EUR. Med obveznostmi, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod, je največja odškodninska tožba zavarovanke zoper zavod v znesku 10.003.000 EUR.

### **2.2.14.4 Tožbe zavoda za povrnitev škode**

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal tožbe zavoda za povrnitev škode v znesku 138.801 EUR, kar je bilo za 51 % manj kot leto poprej.

### **2.2.14.5 Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev**

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal za 37.253 EUR drugih potencialnih obveznosti oziroma terjatev iz pravnih zadev, od tega za 15.905 EUR obveznosti in za 21.348 EUR terjatev.

### **2.2.14.6 Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev**

Zavod je na dan 31. 12. 2021 izvenbilančno izkazal za 972.626 EUR vloženi tožbi iz naslova regresnih zadev in 92.908 EUR regresnih zahtevkov. V primerjavi z letom poprej se je stanje vloženi tožbi iz naslova regresnih zadev povečalo za 16 %, medtem ko je bilo regresnih zahtevkov za 60 % manj.

### **2.2.14.7 Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja**

Terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov se nanašajo na terjatve do fizičnih in pravnih oseb za neplačan prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Ko pristojni organ za izterjavo tovrstnega dolga izčrpa vse možnosti poplačila in izterjave v domači državi, se posluži mednarodnega postopka z namenom, da se dolg poplača s premoženjem, s katerim dolžnik razpolaga v tujini. Postopek mednarodne izterjave prispevkov se vrši med 3 deležniki, in sicer zavodom, FURS in nosilcem socialne varnosti v tujini. V Republiki Sloveniji je FURS pristojna za pripravo predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov v drugi državi članici Evropske unije v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti<sup>42</sup> in Uredbo (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti<sup>43</sup> kot tudi nacionalno zakonodajo (ZDavP-2), ki določa izvršilne naslove in postopke izterjave v Republiki Sloveniji kot državi prosilki.

---

<sup>42</sup> UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 1.

<sup>43</sup> UL L št. 284 z dne 30. 10. 2009, str. 1.

Na podlagi predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja<sup>44</sup> je zavod na dan 31. 12. 2021 izkazal za 10.740.970 EUR terjatev iz naslova mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS, kar je bilo za 2.681.142 EUR več kot leto poprej. Zavod je na dan 31. 12. 2021 izkazal tudi terjatve iz naslova mednarodne izterjatve prispevkov za tuje nosilce zavarovanja v znesku 2.891 EUR<sup>45</sup>.

## 2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 20 Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov

Postavka	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<b>PRIHODKI</b>	<b>6.205.755.515</b>	<b>5.899.059.128</b>	<b>105</b>
Davčni prihodki	5.031.663.437	4.632.269.042	109
Nedavčni prihodki	20.454.036	6.842.831	299
Kapitalski prihodki	100.001	373.796	27
Transforni prihodki	1.153.338.455	1.259.304.721	92
Prejeta sredstva iz Evropske unije	199.586	268.738	74
<b>ODHODKI</b>	<b>6.205.755.515</b>	<b>5.899.059.128</b>	<b>105</b>
Tekoči odhodki	39.624.642	38.185.635	104
Tekoči transferi	6.162.408.573	5.857.235.840	105
Investicijski odhodki	3.722.300	3.637.653	102
<b>Presežek prihodkov nad odhodki</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>/</b>

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2021.

<sup>44</sup> Zavod je kot nosilec socialne varnosti pristojen za pošiljanje predlogov za uvedbo mednarodne izterjave neplačanih obveznih prispevkov za socialno varnost za davčnega zavezanca v tujino. Predlog, ki ga izda FURS in pošlje zavodu (nosilec primera), zavod posreduje v izterjavo tujim nosilcem socialne varnosti (nasprotni udeleženec). Ko tuji nosilec socialne varnosti zadevo zaključi, je zavod dolžan o zaključku postopka obvestiti FURS. Če so plačila izvedena direktno na poslovni račun zavoda, jih mora zavod prenakazati na poslovni račun FURS.

<sup>45</sup> Ko zavod prejme zaprosilo za izterjavo neplačanih prispevkov za socialno varnost od pristojnega organa iz druge države članice Evropske unije, pripravi zahtevo za izvedbo izterjave pri FURS. FURS po prejemu zahtevka začne postopek davčne izvršbe in izterjana sredstva nakaže zavodu, ki jih nato nakaže pristojnemu organu države prosilke in ga obvesti o izvedenih ukrepih. Če obstajajo ovire za začetek ali vodenje postopka davčne izvršbe oziroma je bila izvršba neuspešna, FURS zavod obvesti o zaključku zadeve.



## 2.3.1 Davčni prihodki

Tabela 21 Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevki zaposlenih	2.966.106.473	2.721.183.462	109
Prispevki delodajalcev	1.711.020.699	1.573.050.614	109
Prispevki samozaposlenih	242.508.395	224.405.205	108
Ostali prispevki za socialno varnost	112.027.870	113.033.393	99
Drugi davki in prispevki	0	596.368	0
<b>Skupaj</b>	<b>5.031.663.437</b>	<b>4.632.269.042</b>	<b>109</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

**Davčni prihodki** so v letu 2021 predstavljali 81 % celotnih prihodkov zavoda in so se glede na leto poprej povečali za 399.394.395 EUR oziroma za 9 % zaradi večjih prihodkov od prispevkov za socialno varnost, kar je predvsem posledica okrevanja gospodarske aktivnosti oziroma sprejetih ukrepov zaradi epidemije covid-19, rasti bruto plač, več zaposlenih, višjega izplačila plač zaradi veljavne zakonodaje na področju plač v javnem sektorju ter na novo določene najnižje osnove za plačilo prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za leto 2021 za delavce v delovnem razmerju. Prihodke od prispevkov za socialno varnost so sestavljali vsi obvezni prispevki zaposlenih, delodajalcev in samozaposlenih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, vključno z zamudnimi obrestmi za posamezno vrsto prispevka, prispevki delojemalca od raznih nadomestil, prispevki za prostovoljno vključitev v obvezno zavarovanje in prispevki iz osebnega dopolnilnega dela na podlagi 12. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno<sup>46</sup>.

Na višino davčnih prihodkov v letu 2021 so vplivali tudi sprejeti ukrepi zaradi epidemije covid-19. V skladu s 67. členom Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19<sup>47</sup> (v nadaljevanju: ZIUOPDVE) je davčni organ lahko dovolil odlog plačila davka ali prispevkov za čas do 2 let oziroma je lahko dovolil plačilo davka ali prispevkov v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije v obdobju od 28. 11. 2020 do 30. 6. 2021<sup>48</sup>. Po podatkih FURS je bilo za odlog oziroma obročno plačevanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 5.890 zahtevkov v skupnem znesku 24.156.024 EUR. Na dan 31. 12. 2021 je bilo odprtih nedospelih obrokov in odlogov plačil prispevkov za 12.481.717 EUR, ki jih je zavod izkazal med drugimi kratkoročnimi terjatvami. Samozaposleni in kmetje so bili v skladu z 12. in 12. a členom v povezavi s 13. členom Zakona o interventnih ukrepih

<sup>46</sup> Uradni list RS, št. 32/14, 47/15 – ZZSDT, 43/19 in 121/21 – ZJN-3B.

<sup>47</sup> Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-0, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT.

<sup>48</sup> S Sklepom o podaljšanju ukrepov iz 67. in 68. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 199/20) so bili ukrepi iz 67. in 68. člena ZIUOPDVE podaljšani do 31. 3. 2021, s Sklepom o spremembi sklepa o podaljšanju ukrepov iz 67. in 68. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 43/21) pa do 30. 6. 2021.

na področju plač in prispevkov<sup>49</sup> upravičeni do odloga plačila prispevkov, ki so zapadli v plačilo aprila, maja in junija 2020. Po podatkih FURS je bil na dan 31. 12. 2021 skupni znesek odprtih nedospelih odloženih prispevkov, ki jih zavod izkazuje med drugimi kratkoročnimi terjatvami, 6.540.666 EUR, upravičenci pa so jih morali plačati najkasneje do 31. 3. 2022. Na podlagi podatkov FURS o oprostitvi plačila prispevkov zavezancem med 13. 3. 2020 in 31. 5. 2020 v skladu z 28., 33. in 38. členom ZIUZEOP je zavod pripravil zahtevke za izplačilo obveznosti Republike Slovenije oziroma za vračilo sredstev v državni proračun. Zaradi poračunov sredstev za leto 2020 je zavod v državni proračun v letu 2021 vrnil 922.543 EUR.

Zavod na kontu 7060 – Drugi davki evidentira nerazporejena in neidentificirana plačila prispevkov, ki nastanejo in se kot takšni evidentirajo, ker FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali pa zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, tudi če je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci na vplačilnih nalogih navedejo napačne sklice oziroma ne navedejo davčnih števil. Zavod je v letu 2021 na podlagi dnevnik izpiskov Uprave Republike Slovenije za javna plačila o prometu in stanju na podračunu in poročil o razčlenitvi dajatev, vplačanih na prehodni davčni podračun zavoda, evidentiral prerazporeditve/preknjižbe prihodkov s konta 7060 na konte prispevkov, kamor ti prihodki dejansko sodijo. Konec leta 2021 je zavod pred ugotovitvijo rezultata na tem kontu izkazoval negativno stanje v znesku 1.806.438 EUR, ki ga je na dan 31. 12. 2021 preknjižil na konto prispevkov.

## 2.3.2 Nedavčni prihodki

Tabela 22 Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	13.424.767	112.953	11.885
Prihodki od prodaje blaga in storitev	724.279	822.517	88
Drugi nedavčni prihodki	6.304.990	5.907.361	107
<b>Skupaj</b>	<b>20.454.036</b>	<b>6.842.831</b>	<b>299</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Zavod je za leto 2021 izkazal za 199 % več nedavčnih prihodkov kot leto poprej predvsem zaradi višje udeležbe na dobičku in dohodkih od premoženja, saj je v nasprotju z letom poprej prejel izplačilo dividend Zavarovalnice Triglav, d.d.

**Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja** so bili za 13.311.814 EUR višji kot leto poprej, ker je zavod prejel izplačila dividend Zavarovalnice Triglav, d.d. v znesku 13.322.268 EUR, ki jih v letu 2020 ni prejel. Zavod med prihodki od premoženja (102.499 EUR) izkazuje predvsem najemnine za poslovne prostore (54.025 EUR), stanovanja (22.805 EUR) in počitniške kapacitete (21.706 EUR).

<sup>49</sup> Uradni list RS, št. 36/20, 49/20 – ZIUZEOP, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE.

**Prihodki od prodaje blaga in storitev** v znesku 724.279 EUR so bili za 12 % nižji kot v letu 2020 predvsem zaradi nižjih prihodkov od provizij, ki jih zavod zaračuna zavarovalnicam zlasti za nakazovanje premij prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja od pokojninskih in invalidskih prejemkov na podlagi odstopnih izjav uživalcev (631.333 EUR). Zavod med prihodki od prodaje blaga in storitev izkazuje tudi prihodke od povračil stroškov za izvajanje odtegljajev (33.000 EUR) in prihodke od povračil stroškov za preglede na invalidskih komisijah, ki jih zavod opravlja za MDDSZ (50.446 EUR) in so bili za 92 % višji kot leto poprej.

Zavod je v letu 2021 izkazal za 7 % več **drugih nedavčnih prihodkov** kot leto poprej predvsem zaradi višjih prihodkov iz naslova regresnih zahtevkov, višjih dokupov pokojninske dobe, višjih prihodkov iz naslova preplačil ter nižjih dokupov pokojninske dobe po 202.a členu ZPIZ-2. Med drugimi nedavčnimi prihodki so bili izkazani:

- drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost (1.075.216 EUR), kar predstavljajo prihodki od dokupa pokojninske dobe (1.070.386 EUR) in prispevki za zavarovalno dobo s povečanjem (4.830 EUR), ter
- drugi nedavčni prihodki (5.229.774 EUR), med katere so vključena predvsem vračila sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov (2.854.316 EUR), prihodki od preplačil (1.158.480 EUR), regresni zahtevki (843.945 EUR) in prihodki iz pobotov prejemkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja (184.346 EUR).

### 2.3.3 Kapitalski prihodki

Tabela 23 Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	100.001	370.648	27
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	0	3.148	/
<b>Skupaj</b>	<b>100.001</b>	<b>373.796</b>	<b>27</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Kapitalski prihodki so bili v letu 2021 za 73 % nižji kot leto poprej. Nanašajo se na prihodke od prodaje stanovanja na Brejčevi 4 v Ljubljani.

## 2.3.4 Transforni prihodki

Tabela 24 Transforni prihodki

Transforni prihodki	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.101.189.475	1.207.058.773	91
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	2.148.980	2.245.948	96
Prejeta sredstva iz javnih skladov	50.000.000	50.000.000	100
<b>Skupaj</b>	<b>1.153.338.455</b>	<b>1.259.304.721</b>	<b>92</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

### 2.3.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna

Zavod je v letu 2021 največ transference prihodkov prejel iz državnega proračuna, in sicer:

- 981.475.821 EUR iz državnega proračuna na podlagi 161. in 162. člena ZPIZ-2 (od tega 262.712.885 EUR iz tekočih obveznosti in 718.762.936 EUR iz dodatne obveznosti Republike Slovenije do zavoda);
- 68.046.252 EUR iz državnega proračuna v skladu z ukrepi za omilitev posledic epidemije covid-19;
- 36.755.801 EUR od MDDSZ, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od starševskih nadomestil;
- 14.911.601 od Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki plačuje prispevek delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti.

Republika Slovenija v skladu s 161. členom ZPIZ-2 zagotavlja sredstva iz državnega proračuna za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov. Zavod je v letu 2021 iz državnega proračuna prejel 262.712.885 EUR (12 mesečnih akontacij v skupnem znesku 266.000.000 EUR, zmanjšanih za vračilo preveč nakazanih sredstev na podlagi obračuna tekočih obveznosti Republike Slovenije za leto 2020 v znesku 3.287.115 EUR). Zavod je v skladu s 162. členom ZPIZ-2 iz državnega proračuna prejel 718.762.936 EUR iz dodatnih obveznosti Republike Slovenije za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in drugih virov ter odhodki zavoda. Dodatna obveznost zavoda je bila kljub višjim skupnim odhodkom ter nižjim prihodkom iz naslova tekoče obveznosti državnega proračuna zaradi več davčnih prihodkov in prejetih dividend Zavarovalnice Triglav, d.d. za 12 % oziroma 97.122.794 EUR nižja kot leto poprej.

Na podkontu 7400 043 – Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo COVID-19 so prikazana prejeta sredstva za solidarnostni dodatek za upokojece in prejemnike nadomestil iz invalidskega zavarovanja v skladu z 92. členom ZIUPOPVE in 13. členom Zakona o dodatnih ukrepih

za omilitev posledic COVID-19<sup>50</sup> (68.000.000 EUR) ter prejeta sredstva za izplačilo enkratnega solidarnostnega dodatka upokojevcem v skladu s 57. členom in desetim odstavkom 58. člena ZIUZEOP (46.252 EUR).

### 2.3.4.2 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja

Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (2.148.980 EUR) so prispevki delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil plač, ki jih ZZZS neposredno izplača upravičencem med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni nad 30 dni.

### 2.3.4.3 Prejeta sredstva iz javnih skladov

Prejeta sredstva iz javnih skladov se nanašajo na letno nakazilo Kapitalske družbe, d.d. v znesku 50.000.000 EUR na podlagi 65. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022<sup>51</sup> ter Pogodbe o pokrivanju obveznosti Kapitalske družbe, d.d. do Zavoda za pokojninsko invalidsko zavarovanje Slovenije v letih 2021 in 2022<sup>52</sup>.

### 2.3.5 Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav

Zavod je v letu 2021 izkazal 199.586 EUR prejetih sredstev iz Evropske unije in iz drugih držav, od tega 183.609 EUR prihodkov iz naslova prenosa pravic iz sistema Evropske unije po Zakonu o prenosu pokojninskih pravic<sup>53</sup> ter 15.977 EUR prihodkov iz naslova projekta My Work. My Pension.

### 2.3.6 Tekoči odhodki

Tabela 25 Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	21.527.824	21.379.194	101
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	3.438.462	3.432.302	100
Izdatki za blago in storitve	14.658.356	13.374.139	110
<b>Skupaj</b>	<b>39.624.642</b>	<b>38.185.635</b>	<b>104</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

<sup>50</sup> Uradni list RS, št. 15/21, 112/21 – ZNUPZ in 206/21 – ZDUPŠOP.

<sup>51</sup> Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP.

<sup>52</sup> Pogodba št. 410-7/2021 z dne 21. 1. 2021.

<sup>53</sup> Uradni list RS, št. 34/10.

### 2.3.6.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim so skupaj s prispevki delodajalca za socialno varnost v letu 2021 predstavljali 54 % tekočih odhodkov oziroma manj kot 0,3 % celotnih odhodkov.

**Tabela 26** Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	18.782.260	18.965.552	99
Regres za letni dopust	880.689	810.475	109
Povračila in nadomestila	958.864	1.113.485	86
Sredstva za delovno uspešnost	477.805	120.066	398
Sredstva za nadurno delo	84.468	146.666	58
Drugi izdatki zaposlenim	343.738	222.950	154
<b>Skupaj</b>	<b>21.527.824</b>	<b>21.379.194</b>	<b>101</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so se v primerjavi z letom 2020 povečali za 148.630 EUR oziroma za 1 %. Večji so bili izdatki za plačilo regresa za letni dopust (za 70.214 EUR oziroma 9 %) zaradi rasti minimalne plače, delovne uspešnosti (za 357.739 EUR oziroma 298 %) zaradi izplačil redne delovne uspešnosti, ki jih v letu 2020 ni bilo<sup>54</sup>, in drugi izdatki zaposlenim (za 120.788 EUR oziroma 54 %). V primerjavi z letom 2020 so se zmanjšali izdatki za plače in dodatke (za 183.292 EUR oziroma 1 %), predvsem ker v letu 2021 ni bilo več izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije. Manjši so bili tudi izdatki za povračila in nadomestila (za 154.621 EUR oziroma 14 %) zaradi zmanjšanja izdatkov za povračila stroškov prevoza na delo in z dela ter nadurno delo (za 62.198 EUR oziroma 42 %).

### 2.3.6.2 Drugi izdatki zaposlenim

**Tabela 27** Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Jubilejne nagrade	26.681	22.465	119
Odpravnine	156.228	128.761	121
Solidarnostne pomoči	2.772	1.386	200
Drugi izdatki zaposlenim	158.057	70.338	225
<b>Skupaj</b>	<b>343.738</b>	<b>222.950</b>	<b>154</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

<sup>54</sup> Redna delovna uspešnost za obdobje od 1. 7. do 31. 12. 2020 je bila izplačana pri plači za januar 2021.

Povečanje drugih izdatkov zaposlenim v letu 2021 v primerjavi z letom poprej je predvsem posledica večjih izdatkov za odpravnine (za 27.467 EUR oziroma 21 %) in drugih izdatkov zaposlenim (za 87.719 EUR oziroma 125 %) – predvsem zaradi povečanja izdatkov za plačilo nadomestila za uporabo lastnih sredstev zaposlenim za delo od doma kot posledica povečanja deleža dela, ki so ga zaposleni v letu 2021 opravili od doma.

### 2.3.6.3 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost (3.438.462 EUR) so bili v primerjavi z letom poprej večji za 6.160 EUR oziroma manj kot 1 %, pri čemer so 96 % prispevkov delodajalcev za socialno varnost predstavljali prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.659.806 EUR oziroma 48 %), prispevki za zdravstveno zavarovanje (1.278.236 EUR oziroma 37 %) ter vplačane premije dodatnega kolektivnega pokojninskega zavarovanja (364.811 EUR oziroma 11 %).

### 2.3.6.4 Izdatki za blago in storitve

Tabela 28 Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Pisarniški in splošni material ter storitve	2.529.984	2.484.809	102
Posebni material in storitve	40.823	34.441	119
Energija, voda, komunalne storitve, komunikacije	5.157.118	5.065.713	102
Prevozni stroški in storitve	31.883	34.650	92
Izdatki za službena potovanja	18.474	20.301	91
Tekoče vzdrževanje	2.701.963	1.673.466	161
Poslovne najemnine in zakupnine	684.092	616.619	111
Kazni in odškodnine	16.542	15.235	109
Drugi operativni odhodki	3.477.477	3.428.905	101
<b>Skupaj</b>	<b>14.658.356</b>	<b>13.374.139</b>	<b>110</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Izdatki za blago in storitve so v letu 2021 predstavljali 37 % tekočih odhodkov in so bili za 10 % višji kot leto poprej predvsem zaradi večjih izdatkov za tekoče vzdrževanje (za 1.028.497 EUR) in izdatkov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije (za 91.405 EUR).

Največji del izdatkov za blago in storitve so predstavljali **izdatki za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije** (35 %), od tega poštni stroški za dostavo gotovine – denarne nakaznice (1.990.610 EUR), izdatki za poštino in kurirske storitve (1.366.197 EUR), drugi poštni stroški – obvestila upokojencem (1.255.265 EUR), izdatki za električno energijo (258.715 EUR) ter izdatki za porabo kuriv in stroške ogrevanja (166.516 EUR).

Med **drugimi operativnimi odhodki** so bila v letu 2021 izkazana predvsem plačila avtorskih honorarjev (2.020.437 EUR), sodni stroški, storitve odvetnikov, sodnih izvedencev, tolmačev in notarjev (594.170 EUR) ter plačila storitev plačilnega prometa in bančnih storitev (518.947 EUR).

Največ sredstev za **tekoče vzdrževanje** je zavod v letu 2021 porabil za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme (1.673.311 EUR), strojne računalniške opreme (494.958 EUR), druge opreme (126.343 EUR) ter poslovnih objektov (118.054 EUR). V primerjavi z letom poprej so se izdatki za tekoče vzdrževanje povečali za 61 %, od tega največ za 811.687 EUR izdatki za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme.

Izdatki za **pisarniški in splošni material ter storitve** so v letu 2021 predstavljali 17 % vseh izdatkov za blago in storitve ter so se nanašali predvsem na izdatke za storitve prijavno-odjavnih in drugih del ZZS (636.495 EUR), storitve informacijske podpore uporabnikom (542.560 EUR), storitve varovanja zgradb in prostorov (482.021 EUR), stroške čistilnega materiala in storitev (381.731 EUR) ter založniške in tiskarske storitve ter stroške fotokopiranja (266.737 EUR).

Med **izdatki za poslovne najemnine in zakupnine**, ki so bili v primerjavi z letom poprej višji za 11 %, so bili v letu 2021 izkazani predvsem izdatki za najem programske in strojne računalniške opreme (500.975 EUR), plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (82.102 EUR) ter najemnine za komunikacijsko opremo in podatkovne vode (69.648 EUR).

### 2.3.7 Tekoči transferi

Tabela 29 Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.703.568.855	5.417.489.737	105
Transferi nepridobitnim organizacijam	729.606	805.552	91
Drugi tekoči domači transferi	457.967.286	437.991.056	105
Tekoči transferi v tujino	142.826	949.495	15
<b>Skupaj</b>	<b>6.162.408.573</b>	<b>5.857.235.840</b>	<b>105</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Tekoči transferi so v letu 2021 predstavljali 99 % celotnih odhodkov zavoda in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 5 % predvsem zaradi večjih odhodkov za starostne pokojnine. Največji del tekočih transferov so predstavljali transferi posameznikom in gospodinjstvom (93 %).



### 2.3.7.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

**Tabela 30** Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	341.291.348	327.217.151	104
Pokojnine	5.197.229.157	4.930.439.431	105
Nadomestila plač	165.046.635	159.829.107	103
Drugi transferi posameznikom	1.715	4.048	42
<b>Skupaj</b>	<b>5.703.568.855</b>	<b>5.417.489.737</b>	<b>105</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

#### 2.3.7.1.1 Transferi za zagotavljanje socialne varnosti

Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so bili v letu 2021 za 4 % (za 14.074.197 EUR) višji kot leto poprej zaradi višjih letnih dodatkov k pokojninam. Zavod med transferi izkazuje:

- letni dodatek k pokojninam (160.732.338 EUR);
- dodatek za pomoč in postrežbo (86.847.449 EUR);
- solidarnostni dodatek za upokoјence (67.192.545 EUR);
- invalidnine za telesno okvaro (24.028.129 EUR);
- dodatke k pokojninam, uveljavljenim v tujini, dodatke do minimalne pokojnine, nakazane v tujino, in dodatke k pokojninam po Zakonu o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa<sup>55</sup>, nakazanim v Sloveniji (2.416.405 EUR);
- enkratni solidarnostni dodatek za upokoјence (46.252 EUR) ter
- preživnine (28.230 EUR).

<sup>55</sup> Uradni list RS, št. 34/17 in 119/21.

**2.3.7.1.2 Pokojnine****Tabela 31** Pokojnine

<b>Pokojnine</b>	<b>Leto 2021 v EUR</b>	<b>Leto 2020 v EUR</b>	<b>Indeks 2021/2020</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Starostne pokojnine	4.035.993.807	3.801.328.147	106
Predčasne pokojnine	28.378.993	28.576.732	99
20 % predčasne in 40 % starostne pokojnine	68.883.413	57.146.101	121
Delne pokojnine	31.007.681	26.404.221	117
Invalidske pokojnine	500.448.973	491.974.819	102
Družinske pokojnine	150.697.105	157.974.123	95
Vdovske pokojnine	301.861.904	289.493.482	104
Del vdovske pokojnine	60.203.187	56.220.817	107
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov <sup>1)</sup>	140.718	261.344	54
Vojaške pokojnine	19.611.843	21.058.176	93
Druge pokojnine	1.533	1.469	104
<b>Skupaj</b>	<b>5.197.229.157</b>	<b>4.930.439.431</b>	<b>105</b>

**Opomba:**<sup>1)</sup> Uradni list SRS, št. 13/72, 26/73, 45/73, 29/75, 14/77, 30/79, 1/82 – odl. US in 27/83.

**Vir:** bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Odhodki za pokojnine so bili v letu 2021 glede na leto 2020 večji za 266.789.726 EUR oziroma 5 % predvsem zaradi uskladitev pokojnin in drugih prejemkov in finančnih učinkov Zakona o dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2H)<sup>56</sup> in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2I)<sup>57</sup>. K povečanju odhodkov za pokojnine so največ prispevali večji odhodki za starostne, 40 % starostne, invalidske in vdovske pokojnine. Največji delež v pokojninah so predstavljale starostne (78 %), sledile pa so invalidske pokojnine (10 %).

<sup>56</sup> Uradni list RS, št. 139/20.

<sup>57</sup> Uradni list RS, št. 51/21.

**Tabela 32** Povprečno število uživalcev glede na vrsto pokojnine od leta 2017 do leta 2021

Vrsta pokojnine	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021
Starostna pokojnina <sup>1)</sup>	440.247	445.236	451.499	458.765	463.509
Delna pokojnina	2.257	2.628	3.158	3.602	3.866
Invalidska pokojnina	81.995	79.982	78.131	76.480	73.717
Družinska pokojnina	39.139	36.360	33.814	31.420	28.903
Vdovska pokojnina	52.043	53.093	53.857	54.468	54.773
<b>Skupaj I<sup>2)</sup></b>	<b>615.681</b>	<b>617.299</b>	<b>620.459</b>	<b>624.735</b>	<b>624.768</b>
Vojaška pokojnina	2.253	2.088	1.937	1.745	1.556
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	218	152	102	63	33
Akontacije pokojnin	0	0	1	1	1
<b>Skupaj II<sup>3)</sup></b>	<b>2.471</b>	<b>2.240</b>	<b>2.040</b>	<b>1.809</b>	<b>1.590</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Med uživalci starostne pokojnine so zajeti tudi uživalci predčasne pokojnine (v letu 2021 jih je bilo 3.513).

<sup>2)</sup> Skupaj I – pokojnine iz obveznega zavarovanja.

<sup>3)</sup> Skupaj II – pokojnine po posebnih zakonih in predpisih izven sistema obveznega zavarovanja.

**Vir:** podatki zavoda.

V letu 2021 je bilo povprečno 626.358 uživalcev vseh vrst pokojnin (od tega 624.768 uživalcev pokojnin iz obveznega zavarovanja) oziroma 0,03 % manj kot leto poprej. Povprečno število uživalcev starostnih, vdovskih in delnih pokojnin se je povečalo, medtem ko se je povprečno število uživalcev družinskih, invalidskih, vojaških in kmečkih pokojnin zmanjšalo.

Razmerje med zavarovanci in upokojenci iz obveznega zavarovanja se je v letu 2021 glede na leto 2020 povečalo na 1,54 (1,53 v letu 2020, 1,55 v letu 2019). Povprečna neto<sup>58</sup> starostna pokojnina, izplačana v obdobju od januarja do decembra 2021, je znašala 722,36 EUR, povprečna neto invalidska pokojnina 561,19 EUR in povprečna neto vdovska/družinska pokojnina 444,54 EUR. Povprečna neto starostna pokojnina se je glede na predhodno leto zvišala za 4,9 %, povprečna neto invalidska pokojnina za 5,5 % in povprečna neto vdovska/družinska pokojnina za 3,6 %.

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove, najnižje pokojnine ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljene od 1. 1. 2021, določeni s Sklepom o najnižji in najvišji pokojninski osnovi, najnižji pokojnini, najnižji osnovi za odmero nadomestil iz invalidskega zavarovanja in najvišjem znesku nadomestila za čas poklicne rehabilitacije od 1. januarja 2021<sup>59</sup> in Sklepom o zgornjih mejah za izplačilo dela vdovske pokojnine od 1. januarja 2021<sup>60</sup>, so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 947,67 EUR oziroma 693,69 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,

<sup>58</sup> Pokojnina, od katere je že plačana akontacija dohodnine.

<sup>59</sup> Uradni list RS, št. 58/21.

<sup>60</sup> Uradni list RS, št. 58/21.

- najvišja pokojninska osnova 3.790,68 EUR oziroma 2.774,78 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najnižja pokojnina 260,61 EUR,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 110,88 EUR ter za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine 2.255,45 EUR.

Pokojnine in drugi prejemki so se 1. 1. 2021 uskladili v skladu s 65. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 za 2,5 %.

### 2.3.7.1.3 Nadomestila plač

**Nadomestila plač** iz invalidskega zavarovanja so v letu 2021 znašala 165.046.635 EUR, kar je za 3 % več kot leto poprej predvsem zaradi uskladitev. Nanašala so se na nadomestila:

- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom – delna invalidska pokojnina (67.428.022 EUR),
- za invalidnost (51.424.395 EUR),
- za obdobje čakanja na razporeditev na drugo ustrezno zaposlitev (29.883.773 EUR),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom (8.403.080 EUR),
- zaradi manjše plače na drugem delovnem mestu (4.765.083 EUR),
- za dobo poklicne rehabilitacije (1.929.854 EUR) in
- začasno nadomestilo (1.212.428 EUR).

### 2.3.7.2 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

**Transferi nepridobitnim organizacijam** so bili v letu 2021 izkazani v znesku 729.606 EUR, kar je za 9 % manj kot leto poprej predvsem zaradi manjših stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (za 42.591 EUR), stroškov storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (za 32.660 EUR) ter potnih stroškov in stroškov nastanitve (za 22.719 EUR), medtem ko so se stroški šolanja oziroma usposabljanja (za 21.158 EUR) povečali. Nanašali so se na plačila javnim zavodom ali zasebnim institucijam za stroške šolanja in usposabljanja invalidov za delo (327.873 EUR), stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (203.620 EUR), stroške storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (101.442 EUR), potne stroške in stroške nastanitve (24.496 EUR), stroške adaptacij in prilagoditev delovnih mest (37.207 EUR), sofinanciranje programov usposabljanja delovnih invalidov (9.667 EUR) ter stroške učnih pripomočkov (24.301 EUR).

### 2.3.7.3 Drugi tekoči domači transferi

Zavod je med **drugimi tekočimi domačimi transferi** (transferi v sklade socialnega zavarovanja) izkazal plačila prispevkov ZZZS za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojenec in užívalcev nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja v znesku 457.967.286 EUR, kar je za 19.976.230 EUR več kot leto poprej. Razlog za povečanje drugih tekočih domačih transferov so predvsem večji odhodki za pokojnine in nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja. Količnik za obrutenje pokojnin in nadomestil, ki se je uporabljal od 1. 4. 2021 dalje, se je znižal z 1,54727 na 1,53586, ker je bila

marca 2021 objavljena povprečna letna stopnja davka in prispevkov za leto 2020 (34,89 %) <sup>61</sup> nižja kot za leto 2019 (35,37 %) <sup>62</sup>.

### 2.3.7.4 Tekoči transferi v tujino

Zavod je v letu 2021 izkazal **druge tekoče transfere v tujino** v znesku 142.826 EUR, kar je 806.669 EUR manj kot leto poprej. Nanašali so se na prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v sistem Evropske unije na podlagi Zakona o prenosu pokojninskih pravic. V letu 2021 sta pravice na tej podlagi uveljavila 2 zavarovanca (6 manj kot leto poprej). Osebe, ki se zaposlijo pri institucijah, organih, uradih ali agencijah Evropske unije in so upravičene do prenosa kapitalizirane vrednosti pokojninskih pravic, od zavoda zahtevajo prenos svojih pokojninskih pravic v sistem Evropske unije <sup>63</sup>.

### 2.3.8 Investicijski odhodki

Tabela 33 Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2021 v EUR	Leto 2020 v EUR	Indeks 2021/2020
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nakup zgradb in prostorov	1.374.364	1.150.076	120
Nakup prevoznih sredstev	0	15.189	0
Nakup opreme	1.432.393	804.435	178
Nakup drugih osnovnih sredstev	30.444	22.505	135
Investicijsko vzdrževanje in obnove	58.855	472.409	12
Nakup nematerialnega premoženja	825.347	1.164.068	71
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	897	8.971	10
<b>Skupaj</b>	<b>3.722.300</b>	<b>3.637.653</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2020 in 2021.

Investicijski odhodki so v letu 2021 v primerjavi z letom poprej večji za 84.647 EUR oziroma za 2 % predvsem zaradi večjih nakupov opreme (za 627.958 EUR) ter zgradb in prostorov (za 224.288 EUR), medtem ko so se odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove (za 413.554 EUR) ter nakupi nematerialnega premoženja (za 338.721 EUR) zmanjšali.

<sup>61</sup> Povprečna letna stopnja davka in prispevkov, ki se obračunavajo in plačujejo od plač v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 32/21).

<sup>62</sup> Povprečna letna stopnja davka in prispevkov, ki se obračunavajo in plačujejo od plač v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 14/20).

<sup>63</sup> Upravičenec, ki je že opravil prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v pokojninski sistem Evropske unije, lahko ponovno opravi prenos nazaj v pokojninski sistem Republike Slovenije (vrnjena prenosna vrednost). Upravičenec ponovno pridobi pravice, ki jih je imel pred prenosom (zavarovalna doba, plače, ki se upoštevajo od osnove za odmero pokojnine), pridobi pa tudi zavarovalno dobo za obdobje zaposlitve v institucijah Evropske unije.

Odhodki za **nakup opreme** so v letu 2021 znašali 1.432.393 EUR in so bili za 78 % višji kot leto poprej. Zavod je sredstva porabil predvsem za nakup strežnikov in diskovnih sistemov (1.217.450 EUR), ki jih leto poprej ni kupoval. Med večjimi nakupi opreme so tudi nakupi pisarniškega pohištva in opreme (88.193 EUR), strojne računalniške opreme (60.803 EUR) ter druge opreme in napeljav (48.831 EUR).

Zavod je v letu 2021 izkazal 1.374.364 EUR za **nakup zgradb in prostorov**, kar se nanaša na plačilo drugega in tretjega obroka kupnine za poslovne prostore OE Murska Sobota ter stroške priključitve teh prostorov na električno omrežje.

Odhodki za **nakup nematerialnega premoženja** so bili za 29 % manjši kot leto poprej, nanašali so se na nakup druge nelicenčne programske opreme (413.733 EUR) in licenčne programske opreme (411.614 EUR).

Odhodki za **investicijsko vzdrževanje in obnovo** so v letu 2021 znašali 58.855 EUR in so se v primerjavi z letom poprej, v katerem sta bila izvedena investicijsko vzdrževanje dvigal ter delna rekonstrukcija krmilnih elementov sistema za regulacijo ogrevanja, prezračevanja in hlajenja v Ljubljani, zmanjšali za 88 %.

## 2.4 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Račun finančnih terjatev in naložb v letu 2021, enako kot v letu 2020, ne izkazuje stanja, saj zavod ni izvajal transakcij, ki bi vplivale na račun finančnih terjatev in naložb.

## 2.5 Izkaz računa financiranja

Zavod v izkazu računa financiranja v letu 2021, enako kot v letu 2020, ni izkazoval prometa oziroma neto zadolževanja ali odplačil dolga.

## 3. Pravilnost poslovanja v letu 2021

### 3.1 Obrazložitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja zavoda smo preverjali skladnost poslovanja s predpisi in usmeritvami na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve,
- investicijski odhodki ter
- ravnanje s stvarnim premoženjem.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene smo upoštevali predpise in notranje akte, ki urejajo posamezno področje. Pri tem smo izhajali iz določb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju<sup>64</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS), Zakona o javnih uslužbencih<sup>65</sup> (v nadaljevanju: ZJU), ZDR-1, Kolektivne pogodbe za javni sektor<sup>66</sup>, Kolektivne pogodbe Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije<sup>67</sup>, Kolektivne pogodbe za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del<sup>68</sup>, Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest<sup>69</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji) ter drugih predpisov za področje plač in drugih prejemkov zaposlenih.

Pravilnost tekočih transferov smo presojali na podlagi ZPIZ-2, Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju<sup>70</sup>, ZMEPIZ-1 ter drugih predpisov, ki urejajo to področje. Preverili smo, ali so bile pravice iz sistema obveznega zavarovanja dodeljene na pravilen način, dejanskim upravičencem in izplačane v pravilnem znesku v skladu s predpisi ter ali zavod v matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so pravico pridobili predvsem v letu 2021, vodi z zakonom predpisane podatke.

<sup>64</sup> Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21.

<sup>65</sup> Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPdve in 202/21 – odl. US.

<sup>66</sup> Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

<sup>67</sup> Prečiščeno besedilo z dne 22. 11. 2000 in spremembe ter dopolnitve: Aneks št. 7 z dne 18. 9. 2001, Aneks št. 8 z dne 19. 5. 2008, Aneks št. 9 z dne 25. 3. 2009 in Aneks št. 10 z dne 19. 6. 2012.

<sup>68</sup> Uradni list RS, št. 60/08, 106/15, 46/17 in 80/18.

<sup>69</sup> Z dne 9. 7. 2008 s spremembami in dopolnitvami z dne 11. 6. 2010, 30. 11. 2011, 25. 11. 2013, 28. 9. 2015, 18. 1. 2016, 11. 9. 2017, 11. 6. 2018, 7. 1. 2019 in 27. 2. 2020. Pravilnik je nehal veljati 1. 3. 2022, ko je začel veljati nov Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest, št. 0071-2/2022 (01000) z dne 16. 2. 2022 (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji iz leta 2022), ki ga je sprejel generalni direktor v soglasju s svetom zavoda.

<sup>70</sup> Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre, 79/10 – ZPKDPIZ, 94/10 – ZIU, 94/11 – odl. US, 105/11 – odl. US, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 9/17 – odl. US in 171/21 – odl. US.

Pravilnost poslovanja na področju drugih tekočih transferov<sup>71</sup> smo preverili hkrati s preizkušanjem podatkov iz računovodskih izkazov.

Pri presoji pravilnosti izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov smo upoštevali določbe Zakona o javnem naročanju<sup>72</sup> (v nadaljevanju: ZJN-3) in Pravilnika o postopku za naročanje in prevzem blaga, storitev ter gradenj v zavodu<sup>73</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o naročanju). Pri storitvah na podlagi pogodb civilnega prava smo preverili predvsem, ali so bile sklenjene v skladu z določili ZDR-1.

Pri presoji ravnanj zavoda pri upravljanju s premoženjem smo upoštevali predvsem določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>74</sup> ter Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>75</sup>.

## 3.2 Plače in drugi izdatki za zaposlene

V letu 2021 se je v zavodu na novo zaposlilo 45 javnih uslužbencev, z delom jih je prenehalo 49. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2021 zaposlenih 844 javnih uslužbencev, od teh je bilo 35 javnih uslužbencev zaposlenih zaradi nadomeščanja začasno odsotnih javnih uslužbencev oziroma popolitve do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenih.

### 3.2.1 Sistemizacija delovnih mest

ZJU v 21. členu določa, da mora imeti vsaka oseba javnega prava, razen če poseben zakon ne določa drugače, akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, in da se pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta.

**3.2.1.a** Ugotovili smo, da je zavod v pravilniku o sistemizaciji določil posamezna delovna mesta, ne pa tudi podatka o številu javnih uslužbencev, potrebnih za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih. Potrebno število javnih uslužbencev za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih tudi ni bilo opredeljeno s katerim drugim aktom zavoda. Akt o sistemizaciji delovnih mest je akt, ki mora odražati notranjo organizacijo zavoda, saj se v tem aktu določijo delovna mesta, ki so potrebna za izvajanje njegovih nalog. Za ustrezno določitev notranje organizacije, ki bo omogočala učinkovito izvajanje nalog, je treba v aktu o sistemizaciji predvideti tudi število javnih uslužbencev na posameznem delovnem mestu oziroma v posamezni notranji organizacijski enoti, ki so glede na obseg dela potrebni za učinkovito izvajanje nalog. Določitev potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih je pomembna zaradi vzpostavitve vodenja evidence o dejanski

---

<sup>71</sup> Transferi za zagotavljanje socialne varnosti, transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, drugi transferi posameznikom in tekoči transferi v tujino.

<sup>72</sup> Uradni list RS, št. 91/15, 14/18 in 121/21.

<sup>73</sup> Št. 0071-1/2020 (02900) z dne 16. 3. 2017 – prečiščeno besedilo.

<sup>74</sup> Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

<sup>75</sup> Uradni list RS, št. 31/18.



zasedenosti delovnih mest, iz katere mora biti razvidno tudi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih, da se lahko ugotovi, koliko od teh delovnih mest je dejansko zasedenih in koliko je prostih. Opisani način sistemiziranja delovnih mest je tudi pogoj za objavo prostega delovnega mesta in za izračun prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi nezasedenih delovnih mest ter se lahko namenijo za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Ker zavod v svojih aktih ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, je ravnal v nasprotju z 21. členom ZJU.

### **Pojasnilo zavoda**

*Spremembe zakonodaje na področju sistema obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter socialne varnosti so že stalnica, ki se jim mora zavod sproti in hitro prilagajati, da lahko opravlja svojo dejavnost. Zavod je z namenom, da lahko z določenim številom javnih uslužbencev izvrši vse naloge in obveznosti, med drugim podal tudi pobudo za odpravo krajevne pristojnosti in jo tudi zakonsko realiziral, saj tako lažje spremlja obremenjenost zaposlenih po OE in prerazporeja zadeve glede na zaposlene. Zavod stremi tudi k cilju, da zaposleni ne poznajo samo določenih področij poslovanja, temveč lahko svoje delo opravljajo na različnih področjih.*

#### **Ukrep zavoda**

*Februarja 2023 je zavod sprejel Spremembe in dopolnitve Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest<sup>76</sup> (v nadaljevanju: spremembe pravilnika), ki se uporabljajo od 1. 4. 2023. S spremembami pravilnika je bil dodan nov 10.a člen, po katerem se za opravljanje predvidenega obsega dela in za zagotavljanje potrebnega števila javnih uslužbencev zavoda za izvajanje nalog s sklepom generalnega direktorja določi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih. Ta sklep izda generalni direktor pred koncem leta za prihodnje leto po sprejemu Programa dela in kadrovskega načrta. Med letom se sklep lahko spremeni in nadomesti z novim zaradi utemeljenih strukturnih sprememb in povečanega obsega dela, ki zahteva spremenjeno število izvajalcev na posameznih delovnih mestih. Na podlagi prehodnih določb sprememb pravilnika generalni direktor določi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih prvič za leto 2024.*

**3.2.1.b** Aprila 2021 je zavod 2 javni uslužbenki premestil za nedoločen čas na delovno mesto K017015 strokovni svetovalac I (3303), 1 javno uslužbenko pa je s tega delovnega mesta premestil na delovno mesto K017013 samostojni svetovalac IV (3302), s katerega jo je julija 2021 premestil na delovno mesto K017010 samostojni svetovalac I (3313). V opisnih listih vseh 3 delovnih mest, ki so priloga pravilnika o sistemizaciji, je določeno, da je eden od pogojev za opravljanje del in nalog na teh delovnih mestih izpit iz prekrškovnega prava, ki ga javne uslužbenke nimajo. Premestitev javnih uslužbenk na delovna mesta, za zasedbo katerih ne izpolnjujejo vseh s pravilnikom o sistemizaciji določenih pogojev, pomeni ravnanje v nasprotju s prvim odstavkom 22. člena ZDR-1, po katerem mora delavec, ki sklene pogodbo o zaposlitvi, izpolnjevati predpisane, s kolektivno pogodbo ali splošnim aktom delodajalca določene pogoje za opravljanje dela. Smiselno enako velja tudi za javno uslužbenko, ki jo je zavod aprila 2021 premestil z delovnega mesta K015006 strokovni delavec za

<sup>76</sup> Št. 0071-2/2023 z dne 15. 2. 2023.

izvajanje zavarovanja II (3232) na delovno mesto K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230). Eden od pogojev za opravljanje del in nalog na obeh delovnih mestih je strokovna usposobljenost za delo z dokumentarnim gradivom. Zavod ni predložil dokazil, da je javna uslužbenka opravila preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom.

### **Pojasnila zavoda**

*Delokrog zaposlenega ne zajema nujno vseh del in nalog, ki so naštet pod nalogami in opravili v sistemizaciji. Prav tako se lahko v skladu z veljavno notranjo organizacijo zavoda določena opravila opravljajo samo na eni enoti. Vodenje postopka o prekrških s področja Matične evidence in prekrškov (v nadaljevanju: MEP) trenutno pokriva OE Maribor, in sicer Služba za matično evidenco zavarovancev, prispevke in prekrške. Vsi zaposleni v tej enoti ne opravljajo dela na področju prekrškov. V primeru, da javni uslužbenec, ki je sicer zaposlen na področju matične evidence, tudi dejansko opravlja dela in naloge oziroma vodi postopke o prekrških s področja MEP, mora oziroma bi moral imeti izkazan tudi izpit iz prekrškovnega prava, pri čemer se praksa na tem področju na ravni države spreminja, tako da se ponekod izpit iz prekrškovnega prava niti ne zahteva več. Javne uslužbenke so razporejene na delovna mesta, ki imajo znotraj celovitega popisa del in nalog, ki se lahko opravljajo v kontekstu tega delovnega mesta, tudi vodenje postopka o prekrških s področja MEP, vendar ne opravljajo tega dela, zato tudi ne potrebujejo izpita iz prekrškovnega prava.*

*V postopku sprejemanja Notranjih pravil ZPIZ so bili v točki 2.2 v dogovoru s pristojnim arhivom opredeljeni zaposleni, ki morajo imeti opravljen preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom glede na razsežnost upravljanja z dokumentarnim gradivom na zavodu. Zavod sprejeta določila notranjih pravil spoštuje in za to področje usposablja zaposlene, ki morajo opraviti to usposabljanje. Javna uslužbenka, ki je bila aprila 2021 premeščena z delovnega mesta K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) na delovno mesto K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230), v skladu s sprejetimi pravili ni med zaposlenimi, ki morajo imeti opravljen preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom.*

Iz pravilnika o sistemizaciji ni razvidno, da je opravljen izpit iz prekrškovnega prava pogoj za opravljanje dela na delovnih mestih K017010 samostojni svetovalec I (3313), K017013 samostojni svetovalec IV (3302) in K017015 strokovni svetovalec I (3303) samo za tiste javne uslužbenke na teh delovnih mestih, ki vodijo postopek o prekrških s področja MEP. V pogodbah o zaposlitvi za nedoločen čas, na podlagi katerih so bile javne uslužbenke v letu 2021 premeščene na ta delovna mesta, so določene delovne naloge, ki jih javne uslužbenke opravljajo v okviru delovnih mest. Ena od nalog je tudi vodenje postopka o prekrških s področja MEP. Torej tudi iz pogodbe o zaposlitvi ni razvidno, da javne uslužbenke ne vodijo postopka o prekrških s področja MEP in zato v skladu s pojasnilom zavoda ne potrebujejo izpita iz prekrškovnega prava, ampak ravno nasprotno. V opisnih listih za delovni mesti K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230) in K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) je določeno, da naloge in opravila na teh delovnih mestih med drugim obsegajo opravljanje (naj)zahtevnejših nalog s področja upravljanja z dokumentarnim gradivom in vodenje najzahtevnejših evidenc. V pogodbah o zaposlitvi, ki sta jih zavod in javna uslužbenka sklenila septembra 2017 za delovno mesto K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) in marca 2021 za delovno mesto K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230), so naloge in opravila javne uslužbenke opredeljeni enako kot v opisnih listih delovnih mest. Iz pravilnika o sistemizaciji ni razvidno, da je strokovna usposobljenost za delo z dokumentarnim gradivom pogoj za opravljanje dela samo za javne uslužbenke, ki opravljajo dela na delovnih mestih, določenih v točki 2.2 Notranjih pravil ZPIZ, in katera so ta delovna mesta.

Notranja pravila ZPIZ v točki 2.2 določajo, da morajo preizkus strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom opraviti predvsem naslednji zaposleni: skrbnica dokumentarnega in arhivskega gradiva, vodja oddelka za digitalizacijo in mikrofilm, vodja oddelka za evidentiranje dokumentarnega gradiva, vodja oddelka za sprejem, pripravo in odpremo, vodje glavnih pisarn na OE oziroma vsaj en zaposleni na OE, kjer glavna pisarna ni oblikovana kot samostojna organizacijska enota. Na podlagi poimenovanj delovnih mest v Notranjih pravilih ZPIZ ni mogoče nedvoumno ugotoviti, katera delovna mesta v pravilniku o sistemizaciji ustrezajo delovnim mestom v Notranjih pravilih ZPIZ. Iz pojasnil zavoda izhaja, da pogoji za zasedbo delovnega mesta v opisnih listih za delovna mesta K017010 samostojni svetovalec I (3313), K017013 samostojni svetovalec IV (3302), K017015 strokovni svetovalec I (3303), K015005 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I (3230) in K015006 strokovni delavec za izvajanje zavarovanja II (3232) niso ustrezno opredeljeni in ne odražajo dejanskega stanja oziroma potreb, kar pa bi pomenilo, da pravilnik o sistemizaciji ni skladen z 21. členom ZJU, po katerem je treba v aktu o sistemizaciji delovnih mest pri vsakem delovnem mestu določiti opis nalog in pogoje za zasedbo delovnega mesta.

#### **Ukrep zavoda**

*Februarja 2023 je zavod s spremembami pravilnika v opisnih listih delovnih mest, za katera je med nalogami in opravili navedeno vodenje postopka o prekrških s področja MEP, med zahtevanimi dodatnimi znanji kot pogoj določil izpit iz prekrškovnega prava (če zaposleni vodi postopek o prekrških MEP).*

Opozarjamo, da bo moral zavod sprejete spremembe opisnih listov delovnih mest upoštevati pri pripravi pogodb o zaposlitvi za javne uslužbence in objav prostih delovnih mest.

### **3.2.2 Določitev osnovne plače ob zaposlitvi in premestitvi na drugo delovno mesto**

Prvi odstavek 19. člena ZSPJS med drugim določa, da se javni uslužbenec ob premestitvi na drugo delovno mesto uvrsti v plačni razred, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katero je bil premeščen. Če bi bil javni uslužbenec zaradi premestitve na delovno mesto v višjem tarifnem razredu uvrščen v nižji ali isti plačni razred, kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu pred to premestitvijo, se mu plačni razred na novem delovnem mestu določi tako, da se že doseženi plačni razred na delovnem mestu oziroma v nazivu pred premestitvijo poveča za 1 plačni razred, razen če bi na ta način določen plačni razred presegel najvišji plačni razred delovnega mesta oziroma naziva, na oziroma v katerega je javni uslužbenec premeščen oziroma imenovan. Če obstajajo za to utemeljeni razlogi, se lahko javnega uslužbenca ob zaposlitvi, na podlagi soglasja, premestitvi na drugo delovno mesto oziroma imenovanju v naziv ali višji naziv na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS uvrsti v plačni razred, ki je za največ 5 plačnih razredov višji od plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, vendar ne v višji plačni razred, kot ga je možno doseči z napredovanjem.

Če je javni uslužbenec premeščen na drugo delovno mesto oziroma je sklenil pogodbo o zaposlitvi o delu na drugem delovnem mestu v nižjem ali istem tarifnem razredu, v skladu s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS obdrži število plačnih razredov napredovanja, ki jih je dosegel na prejšnjem delovnem mestu, razen če pristojni organ ugotovi, da na prejšnjem delovnem mestu ni dosegel pričakovanih

delovnih rezultatov ali da plačni razredi za napredovanje na prejšnjem delovnem mestu niso bili doseženi v skladu z zakonom ali na njegovi podlagi izdanimi predpisi. Ohranitev plačnih razredov napredovanja je mogoča pri istem ali drugem delodajalcu v isti plačni podskupini ali na istovrstnih oziroma sorodnih delovnih mestih v različnih plačnih podskupinah.

V tretjem odstavku 16. člena ZSPJS je določeno, da lahko javni uslužbenec na podlagi tega zakona napreduje vsaka 3 leta za 1 ali 2 plačna razreda, če izpolnjuje predpisane pogoje. Kot napredovalno obdobje se šteje čas od zadnjega napredovanja v višji plačni razred. Za napredovalno obdobje se upošteva čas, ko je javni uslužbenec delal na delovnih mestih, za katera je predpisana enaka stopnja strokovne izobrazbe. Javni uslužbenec, ki napreduje v višji plačni razred, v naziv oziroma v višji naziv, na podlagi četrtega odstavka 16. člena ZSPJS pridobi pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom 1. decembra leta, v katerem je napredoval.

**3.2.2.a** Junija 2021 je zavod zaposlil javno uslužbenko v pravni službi za opravljanje del in nalog na delovnem mestu K018006 višji pravni svetovalec II v VIII. tarifnem razredu, za katero je določen 41. plačni razred. Pogodba o zaposlitvi določa, da javna uslužbenka v skladu z 20. členom ZSPJS prenese 6 plačnih razredov napredovanj od prejšnjega delodajalca in se s 1. 6. 2021 uvrsti v 47. plačni razred. Ker je javna uslužbenka 2 plačna razreda napredovanj dosegla 1. 4. 2021, je zavod v pogodbi o zaposlitvi določil, da javna uslužbenka pridobi pravico do izplačila plače za 47. plačni razred s 1. 12. 2021, v obdobju od 1. 6. 2021 do 30. 11. 2021 pa se ji obračuna plača za 45. plačni razred. Pred zaposlitvijo na zavodu je bila javna uslužbenka zaposlena na sodišču na delovnem mestu C028003 višji pravosodni svetovalec (PDI) – strokovni sodelavec, uradniški naziv IV. stopnje, v VIII. tarifnem razredu, ki se opravlja še v uradniških nazivih VI. in V. stopnje. Skupaj v vseh 3 nazivih je mogoče napredovati za 10 plačnih razredov. Javna uslužbenka je 1. 4. 2021 napredovala za 2 plačna razreda in skupaj v vseh 3 nazivih dosegla 10 plačnih razredov napredovanj, pri čemer je pravico do plače za višji plačni razred pridobila s 1. 12. 2021. Iz pogodbe o zaposlitvi pri prejšnjem delodajalcu izhaja, da je javna uslužbenka opravljala dela na vsebinsko enakem področju kot v zavodu. Zavod ob zaposlitvi javne uslužbenke ni ugotovil razlogov (nesposobnost ali napredovanje v nasprotju s predpisi), zaradi katerih javni uslužbenec v skladu s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS ne obdrži doseženih napredovanj, zato bi moral pri uvrstitvi javne uslužbenke v plačni razred upoštevati vse plačne razrede napredovanj, ki jih je javna uslužbenka dosegla pri prejšnjem delodajalcu na istovrstnem oziroma sorodnem delovnem mestu in v istem tarifnem razredu, kot je delovno mesto, za katero je sklenila pogodbo o zaposlitvi v zavodu. Ker je zavod pri uvrstitvi javne uslužbenke v plačni razred upošteval 6 plačnih razredov napredovanj, ki jih je javna uslužbenka dosegla v zadnjem nazivu, namesto vseh 10 doseženih plačnih razredov napredovanj na prejšnjem delovnem mestu, je javno uslužbenko s 1. 6. 2021 uvrstil v 47. namesto 51. plačni razred ter ji v obdobju od 1. 6. 2021 do 30. 11. 2021 izplačeval plačo za 45. namesto za 49. plačni razred in od 1. 12. 2021 dalje za 47. namesto 51. plačni razred. Ocenjujemo, da je zavod javni uslužbenki v letu 2021 izplačal 2.640 EUR premalo osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

**3.2.2.b** Zavod je javno uslužbenko, ki se je zaposlila aprila 2009 za nedoločen čas za opravljanje del in nalog v pravni službi na delovnem mestu K018006 višji pravni svetovalec II v VIII. tarifnem razredu, za katero je bil določen 38. izhodiščni plačni razred, na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS uvrstil za 2 plačna razreda višje od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, to je v 40. plačni razred. Na podlagi pogodbe o zaposlitvi za določen čas je javna uslužbenka od julija 2010 do junija 2011 opravljala delo na delovnem mestu I017947 vodja službe II v VII/2. tarifnem razredu, za katero je bil določen 42. izhodiščni plačni razred; javna uslužbenka je bila ob upoštevanju 2 plačnih razredov, ki ju je pridobila ob zaposlitvi, uvrščena v 44. plačni razred. Junija 2011 je zavod

z javno uslužbenko sklenil novo pogodbo o zaposlitvi, s katero je javno uslužbenko s 1. 7. 2011 razporedil na delovno mesto I017947 vodja službe II v VII/2. tarifnem razredu za nedoločen čas, in jo uvrstil v 44. plačni razred. Na podlagi pogodb o zaposlitvi za določen čas iz julija 2011, julija 2012 in julija 2013 je javna uslužbenka od 1. 8. 2011 do 31. 12. 2013 opravljala delo na delovnem mestu I017943 vodja službe I v VII/2. tarifnem razredu (izhodiščni plačni razred 43), na katerem je bila uvrščena v 45. plačni razred. Zavod je 6. 1. 2014 z javno uslužbenko sklenil novo pogodbo o zaposlitvi, s katero je javno uslužbenko s 1. 1. 2014 za nedoločen čas ponovno razporedil na delovno mesto I018006 višji pravni svetovalec II v VIII. tarifnem razredu in jo uvrstil v 40. plačni razred, to je za 5 plačnih razredov prenizko. Ob premestitvi na drugo delovno mesto v višjem tarifnem razredu se javni uslužbenec v skladu z ZSPJS uvrsti v plačni razred, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katero je bil premeščen. Na podlagi tega pravila bi bila javna uslužbenka 1. 1. 2014 ob premestitvi na delovno mesto I018006 višji pravni svetovalec II uvrščena v nižji plačni razred (38. plačni razred), kot je bila na delovnem mestu I017947 vodja službe II (44. plačni razred), zato bi ji moral zavod skladno s prvim odstavkom 19. člena ZSPJS plačni razred na delovnem mestu I018006 višji pravni svetovalec II določiti tako, da bi doseženi plačni razred na delovnem mestu I017947 vodja službe II povečal za 1 plačni razred in jo uvrstil v 45. namesto 40. plačni razred. Nepravilno določen plačni razred je bil upoštevan pri premestitvi za določen čas od 1. 1. 2014 do 4. 8. 2014<sup>77</sup> na delovno mesto I018005 višji pravni svetovalec I v VIII. tarifnem razredu, za katero je bil določen 40. izhodiščni plačni razred (uvrščena v 42. namesto 47. plačni razred), in pri vrnitvi s 5. 8. 2014 na delovno mesto I018006 višji pravni svetovalec II (uvrščena v 40. namesto 45. plačni razred). Aprila 2015 je javna uslužbenka napredovala na delovnem mestu I018006 višji pravni svetovalec II za 2 plačna razreda, kar ni bilo v skladu s tretjim odstavkom 16. člena ZSPJS, saj še niso minila 3 leta od njene premestitve na delovni mesti v VIII. tarifnem razredu in na teh delovnih mestih še ni pridobila 3 odličnih ocen. Zaradi tega je bila javna uslužbenka uvrščena s 1. 4. 2015 na delovno mesto I018006 višji pravni svetovalec II v 42. namesto 45. plačni razred, junija 2016 pri premestitvi za nedoločen čas na delovno mesto I018005 višji pravni svetovalec I v 44. namesto 47. plačni razred in s 1. 4. 2018, ko je izpolnila pogoje za napredovanja na delovnem mestu I018005 višji pravni svetovalec I za 2 plačna razreda, v 46. namesto 49. plačni razred<sup>78</sup> oziroma skupaj za 6 namesto 9 plačnih razredov višje od plačnega razreda delovnega mesta. Z Aneksom št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del<sup>79</sup> je bilo delovno mesto K018005 višji pravni svetovalec I<sup>80</sup> s 1. 1. 2019 uvrščeno za 3 plačne razrede višje, v 43. plačni razred, pri čemer so javni uslužbenci pridobili pravico do izplačila višje plače glede na uvrstitev delovnega mesta na dan pred uveljavitvijo aneksa postopno, in sicer s 1. 1. 2019 prvi plačni razred povišanja, s 1. 11. 2019 drugi plačni razred povišanja in s 1. 9. 2020 tretji plačni razred povišanja. Pri določitvi plačnega razreda javne uslužbenke glede na višji plačni razred delovnega mesta je zavod plačni razred delovnega

<sup>77</sup> Na podlagi pogodbe o zaposlitvi št. 1000-55077-02810 z dne 6. 1. 2014 je javna uslužbenka opravljala delo na delovnem mestu I018005 višji pravni svetovalec I v VIII. tarifnem razredu od 1. 1. 2014 do 30. 6. 2014. S pogodbo o zaposlitvi št. 1000-55077-01040 z dne 23. 6. 2014 sta pogodbeni stranki dogovorili podaljšanje opravljanja dela na tem delovnem mestu do 4. 8. 2014.

<sup>78</sup> Skladno s 4. členom Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16 in 3/22 – ZDeb) je javna uslužbenka pridobila pravico do izplačila plače za 49. plačni razred 1. 12. 2018, do takrat pa je bila upravičena do izplačila plače za 47. plačni razred.

<sup>79</sup> Uradni list RS, št. 80/18.

<sup>80</sup> Aneks št. 2 h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 46/17) je delovna mesta s področja obvezne socialne varnosti uvrstil v plačno skupino K.

mesta povečal za 6 namesto 9 plačnih razredov, zato je javno uslužbenko s 1. 1. 2019 uvrstil v 47. namesto 50. plačni razred, s 1. 11. 2019 v 48. namesto 51. plačni razred, s 1. 9. 2020 pa v 49. namesto 52. plačni razred. S pogodbo o zaposlitvi iz marca 2021 je zavod javno uslužbenko od 8. 3. 2021 do 31. 3. 2022 razporedil za polovico delovnega časa na delovno mesto K018005 višji pravni svetovalec I, za polovico pa na delovno mesto K017027 višji področni svetovalec III v VII/2. tarifnem razredu, za katero je določen 43. plačni razred, in jo zaradi upoštevanja 6 namesto 9 pridobljenih plačnih razredov, kar ni bilo v skladu s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS, uvrstil v 49. namesto 52. plačni razred, s 1. 4. 2021, ko je javna uslužbenka izpolnila pogoje za napredovanje za 2 plačna razreda, pa v 51. namesto 53. plačni razred (maksimalni plačni razred za obe delovni mesti)<sup>81</sup>. Ocenjujemo, da je zavod zaradi uvrstitve javne uslužbenke v plačni razred ob premetitvah na druga delovna mesta v nasprotju s prvim odstavkom 19. člena in prvim odstavkom 20. člena ZSPJS ter zaradi napredovanj javne uslužbenke v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena ZSPJS v letu 2021 izplačal 4.568 EUR premalo osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

#### **Ukrep zavoda**

*Aprila 2023 sta zavod in javna uslužbenka sklenila novo pogodbo o zaposlitvi, s katero je javna uslužbenka od 1. 5. 2023 dalje razporejena za polovico delovnega časa na delovno mesto K017027 višji področni svetovalec III, za polovico pa na delovno mesto K018005 višji pravni svetovalec I in ob upoštevanju 10 pridobljenih plačnih razredov uvrščena v 54. plačni razred.*

**3.2.2.c** Javna uslužbenka na delovnem mestu K017015 strokovni svetovalec I v VII/1. tarifnem razredu, za katero je določen 31. plačni razred, je 1. 4. 2021 napredovala za 2 plačna razreda in bila uvrščena v 38. plačni razred, pravico do izplačila plače za višji plačni razred pa je pridobila s 1. 12. 2021, do takrat pa je bila upravičena do izplačila plače za 36. plačni razred. S 1. 5. 2021 je zavod premestil javno uslužbenko na delovno mesto K017012 samostojni svetovalec III v VII/2. tarifnem razredu, za katero je določen 33. plačni razred. Ker bi bila javna uslužbenka zaradi premestitve na delovno mesto v višjem tarifnem razredu uvrščena v nižji plačni razred, kot ga je dosegla z napredovanjem na delovnem mestu pred premestitvijo, ji je zavod na podlagi prvega odstavka 19. člena ZSPJS že doseženi plačni razred na delovnem mestu pred premestitvijo (38. plačni razred) povečal za 1 plačni razred in jo uvrstil v 39. plačni razred. Zavod je v pogodbi o zaposlitvi določil, da javna uslužbenka pridobi pravico do izplačila plače za 39. plačni razred s 1. 12. 2021, v obdobju od 1. 5. 2021 do 30. 11. 2021 pa prejema plačo za 38. plačni razred, kar je bilo za 1 plačni razred previsoko. Javna uslužbenka je imela pred 1. 5. 2021 pravico do izplačila plače za 36. plačni razred, zato bi morala v skladu s prvim odstavkom 19. člena ZSPJS v obdobju od 1. 5. 2021 do 30. 11. 2021 prejemati plačo za 37. plačni razred. Ocenjujemo, da je zavod javni uslužbenki v letu 2021 izplačal 474 EUR preveč osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

<sup>81</sup> Na podlagi četrtega odstavka 16. člena ZSPJS in Pravilnika o napredovanju javnih uslužbencev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (Uradni list RS, št. 46/19) je javna uslužbenka pridobila pravico do izplačila višje plače zaradi napredovanja s 1. 12. 2021.

### 3.2.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Na podlagi prvega odstavka 22.d člena ZSPJS lahko uporabniki proračuna izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. V prvem odstavku 22.e člena ZSPJS je določeno, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje.

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence<sup>82</sup> (v nadaljevanju: uredba za povečan obseg dela) v prvem odstavku 2. člena določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če opravi povečan obseg dela:

- pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna,
- v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi vlada s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

Drugi odstavek istega člena uredbe določa, da direktor javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

Zavod je v letu 2021 izplačal 115.355 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega, to je za 3,9 % manj kot leto poprej. Delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je v letu 2021 prejelo 28 javnih uslužbencev, od tega je bilo 27 javnih uslužbencev iz sektorja za informacijsko tehnologijo, 1 pa iz službe za matično evidenco zavarovancev in prispevke iz OE Ljubljana. V finančnem načrtu za leto 2021 je zavod predvidel sredstva za povečan obseg dela pri opravljanju rednih delovnih nalog v znesku 124.096 EUR.

Pri 8 javnih uslužbencih smo želeli preveriti, katera dela so opravljali v skladu s pogodbo o zaposlitvi in katera iz naslova povečanega obsega dela, saj je v sklepu o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za posamezni mesec določeno, da javni uslužbenec prejme delovno uspešnost na podlagi poročila o opravljenem delu po dogovoru o povečanem obsegu dela. Poročila o opravljenem delu po dogovoru o povečanem obsegu ne obstajajo. Javni uslužbenci mesečno oddajajo tako imenovana Poročila o opravljenem delu, ki vsebujejo opravljeno delo po dodeljenih nalogah (projektih/zahtevkih), datum opravljene naloge, opis nalog ter število ur. Poročila o opravljenem delu vsebujejo opravljena dela za cel mesec, vključno z opravljenim delom za povečan obseg dela,

<sup>82</sup> Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

zato smo od zavoda zahtevali, da v teh poročilih označi, katera dela so bila opravljena v času povečanega obsega dela. Ker zavod tega ni storil, te preveritve nismo mogli opraviti, zato smo lahko le ugotovili, da so javni uslužbenci:

- imeli za leto 2021 sklenjene dogovore o opravljanju povečanega obsega dela za iste dodatne naloge kot v sklenjenih dogovorih za leto 2020;
- v skladu z dogovorom o opravljanju povečanega obsega dela opravljali povečan obseg dela pri izvajanju rednih nalog ter pri delu na projektih prenove informacijsko-komunikacijske tehnologije zavoda.

### 3.2.4 Dodatek za dvojezičnost

Po 21. členu ZJU se v aktu o sistemizaciji delovnih mest pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta, pri čemer se v skladu s 17. členom tega zakona za delovna mesta javnih uslužbencev, ki morajo na podlagi zakona kot uradni jezik uporabljati tudi jezik narodne skupnosti, določi kot pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu tudi znanje tega jezika. ZSPJS v prvem odstavku 28. člena določa, da dodatek za dvojezičnost pripada javnim uslužbencem, ki delajo na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, kjer je italijanski ali madžarski jezik tudi uradni jezik, pod pogojem, da je znanje jezika narodne skupnosti pogoj za opravljanje dela. Višina dodatka za te javne uslužbenke na podlagi druge alineje drugega odstavka 28. člena ZSPJS znaša od 3 do 6 % osnovne plače, v skladu s tretjim odstavkom 28. člena ZSPJS pa jo določi predstojnik na podlagi zahtevane stopnje znanja jezika narodne skupnosti ter dejanske uporabe tega jezika pri opravljanju dela.

Pravilnik o sistemizaciji je v 4. členu določal seznam sistemiziranih delovnih mest, ki so potrebna za izvajanje nalog zavoda, v prilogi 1 pa opisne liste sistemiziranih delovnih mest, v katerih so skladno s 6. členom pravilnika o sistemizaciji pri posameznem delovnem mestu med drugim navedeni naziv in šifra delovnega mesta po ZSPJS, plačna skupina in podskupina, tarifni razred, plačni razred delovnega mesta, šifra organizacijske enote, šifra delovnega mesta iz sistemizacije, opis nalog in opravil, zahtevana izobrazba in delovne izkušnje za zasedbo delovnega mesta, vrsta primerne poklica ter drugi pogoji za opravljanje dela na delovnem mestu. V 7.a členu pravilnika o sistemizaciji je bilo določeno, da se na območju občin, kjer živita italijanska (OE Koper) ali madžarska narodna skupnost (OE Murska Sobota), na podlagi zakona kot uradni jezik uporablja tudi jezik narodne skupnosti in se kot pogoj za opravljanje del določi tudi znanje tega jezika. Število javnih uslužbencev, ki jim pripada dodatek za višjo raven (6 %) oziroma osnovno raven (3 %) znanja jezika narodne skupnosti, določi generalni direktor na osnovi zahtevane stopnje znanja jezika narodne skupnosti ter dejanske uporabe jezika narodne skupnosti pri opravljanju dela. Za delovna mesta, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti pretežni del delovnega časa (ustno in pisno komuniciranje s strankami več kot 70 % delovnega časa), se določita višja raven znanja jezika narodne skupnosti in dodatek v višini 6 %, za delovna mesta, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti manjši del delovnega časa oziroma občasno, pa osnovna raven znanja tega jezika in dodatek v višini 3 %. Znanje jezika narodnih skupnosti je pogoj za opravljanje del, pri katerih mora javni uslužbenec uporabljati literaturo, dokumentacijo in druge vire v jeziku narodne skupnosti oziroma komunicirati v jeziku narodne skupnosti. V 7.a členu pravilnika o sistemizaciji je bil določen tudi način izkazovanja osnovne in višje ravni znanja jezika narodne skupnosti. Priloga 1 pravilnika o sistemizaciji je predstavljala katalog delovnih mest z opisi nalog in pogoji za zasedbo posameznega delovnega mesta in je bila pripravljena za celotno območje



Slovenije. Zavod ni imel sistemizacije za posamezne OE ali izpostave, ki bi upoštevala specifične delovnih mest na dvojezičnih območjih. Opisi posameznih delovnih mest so bili splošni in so ustrezali potrebam za tiste OE in izpostave, kjer jezika narodnih skupnosti nista uradna jezika, pomanjkljivi pa so bili za delovna mesta v OE Koper in Murska Sobota, saj v opisih posameznih delovnih mest ni bilo navedeno, na katerih delovnih mestih je pogoj za opravljanje dela tudi znanje jezika narodne skupnosti.

Pri določitvi dodatka za dvojezičnost je zavod uporabljal tudi sklep o dodatku za dvojezičnost iz septembra 2009, ki ga je izdal generalni direktor na podlagi 28. člena ZSPJS in določil, da se za delovna mesta iz sistemizacije delovnih mest zavoda, ki so v sektorju za izvedenstvo na območju OE Koper in OE Murska Sobota in v OE Koper in OE Murska Sobota, ki opravljata delo na območjih, kjer je italijanski oziroma madžarski jezik tudi uradni jezik in za katera je značilno delo s strankami, zahteva najmanj pasivno znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika. V 2. točki sklepa so navedeni nazivi delovnih mest<sup>83</sup>, 3. točka pa določa, da delavec, ki opravljajo delo na delovnih mestih iz 2. točke, pripada dodatek za dvojezičnost v višini 3 % za dejansko uporabo pasivnega znanja italijanščine oziroma madžarščine ter v višini 6 % za dejansko uporabo aktivnega znanja italijanščine oziroma madžarščine. Po 4. točki sklepa se upravičenost do dodatka za dvojezičnost določi v pogodbi o zaposlitvi.

Zavod je v letu 2021 izplačeval dodatek za dvojezičnost 32 javnim uslužbencem, ki so opravljali delo v OE Koper (31 javnih uslužbencev) in OE Murska Sobota (1 javni uslužbenec). Zavod je 2 javnima uslužbencema izplačeval dodatek za dvojezičnost v višini 6 % osnovne plače, ostalim pa v višini 3 % osnovne plače. Od vseh javnih uslužbencev, ki so bili na dan 31. 12. 2021 zaposleni v teh dveh OE, je dodatek za dvojezičnost v OE Koper prejelo 28 od 29 javnih uslužbencev<sup>84</sup>, v OE Murska Sobota pa 1 od 32 javnih uslužbencev. Javni uslužbenci, ki so prejeli dodatek za dvojezičnost, so zasedali različna delovna mesta v različnih tarifnih razredih ter imeli različne stopnje znanja jezika narodnih manjšin, pri čemer so svoje znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika izkazali s spričevali na osnovnošolski, srednješolski, visokošolski ali univerzitetni ravni v okviru predmetnika, s potrdilom ljudske univerze o opravljenih izpitih ali tečajih na osnovni ravni ter s potrdilom Državnega izpitnega centra o opravljenem izpitu na višji ravni.

Opisni listi posameznih delovnih mest, na katera so bili razporejeni javni uslužbenci, ki so prejeli dodatek za dvojezičnost, niso vsebovali zahteve po znanju jezika narodne skupnosti in zahtevane ravni znanja jezika, ampak so med drugim določali, da delo obsega tudi svetovanje strankam pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter dajanje informacij in pravne pomoči strankam, vendar na podlagi tega ni bilo mogoče ugotoviti, na katerih delovnih mestih so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za dvojezičnost in v kakšni višini. Na podlagi 7.a člena pravilnika o sistemizaciji bi moral generalni direktor na osnovi zahtevane stopnje znanja jezika narodne skupnosti ter dejanske uporabe jezika pri opravljanju dela določiti število javnih uslužbencev, ki jim pripada dodatek za dvojezičnost za višjo raven (6 %) oziroma za osnovno raven (3 %) znanja

<sup>83</sup> To so vodja – direktor območne enote III, vodja oddelka II, III, IV, zdravnik predsednik II, samostojni svetovalec II, III, IV, strokovni svetovalec I, II, III, IV, samostojni strokovni svetovalec, strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I, II, strokovni delavec I, II, III in administrator IV (I).

<sup>84</sup> V OE Koper je 3 javnim uslužbencem, ki so v letu 2021 prejeli dodatek za dvojezičnost, prenehalo delovno razmerje pred 31. 12. 2021.

jezika narodne skupnosti. Sklep o dodatku za dvojezičnost določa nazive delovnih mest, na katerih se zahteva najmanj pasivno znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika<sup>85</sup>, in višino dodatka za dejansko uporabo jezika glede na zahtevno stopnjo znanja jezika, vendar ni določljivo, katera od teh delovnih mest spadajo v OE Koper oziroma v OE Murska Sobota ter pri katerih od teh delovnih mest je pogoj za opravljanje dela aktivno znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika. Razlog za to, da je zavod večini od 32 javnih uslužbencev, ki so v letu 2021 prejeli dodatek za dvojezičnost, obračunal dodatek za dvojezičnost v višini 3 %, 2 javnima uslužbencema pa v višini 6 %, iz sklepa o dodatku za dvojezičnost ni razviden. Na primer, v opisih delovnih mest strokovni svetovalec I s šifro 3220, samostojni svetovalec II s šifro 3237 in samostojni svetovalec s šifro 3216 so določene enake naloge in opravila<sup>86</sup>, pri čemer je imel v OE Koper javni uslužbenec na delovnem mestu strokovni svetovalec I s šifro 3220 obračunan dodatek v višini 6 %, javni uslužbenec na delovnih mestih samostojni svetovalec II s šifro 3237, samostojni svetovalec III s šifro 3216 in samostojni svetovalec IV s šifro 3219 pa dodatek v višini 3 %. V OE Murska Sobota javni uslužbenec na delovnih mestih strokovni svetovalec I s šifro 3220 in samostojni svetovalec IV s šifro 3219 niso prejeli dodatka za dvojezičnost.

**3.2.4.a** Na podlagi pravilnika o sistemizaciji in sklepa o dodatku za dvojezičnost ni bilo mogoče ugotoviti, na katerih delovnih mestih je znanje jezika narodne skupnosti pogoj za zasedbo delovnega mesta, kar ni bilo v skladu s 17. členom v povezavi s prvim odstavkom 21. člena ZJU, da mora oseba javnega prava praviloma v aktu o sistemizaciji delovnih mest za delovna mesta javnih uslužbencev, ki morajo na podlagi zakona kot uradni jezik uporabljati tudi jezik narodne skupnosti, kot pogoj določiti tudi znanje tega jezika. ZSPJS v 28. členu predpisuje, da dodatek za dvojezičnost pripada javnim uslužbencem, ki delajo na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, če je znanje jezika narodne skupnosti pogoj za opravljanje dela, in tudi razpon višine dodatka od 3 % do 6 %, predstojniku pa prepušča določitev konkretne višine glede na 2 pogoja: zahtevana stopnja znanja jezika narodne skupnosti ter dejanska uporaba tega jezika pri opravljanju dela. Glede na to, da v pravilniku o sistemizaciji niso bila določena delovna mesta, za zasedbo katerih je pogoj tudi znanje jezika narodne skupnosti, v sklepu o dodatku za dvojezičnost pa se zahteva najmanj pasivno znanje jezika narodne skupnosti in ni razvidno, za katero delovno mesto se javnemu uslužbencu glede na zahtevano stopnjo znanja italijanskega oziroma madžarskega jezika in dejansko uporabo tega jezika pri opravljanju dela prizna dodatek za dvojezičnost v višini 3 % oziroma 6 %, predstojnik ni določil dodatka za dvojezičnost v skladu z 28. členom ZSPJS.

---

<sup>85</sup> Izraz pasivno (oziroma aktivno) znanje tujega jezika je staro poimenovanje, ki ne ustreza več. Znanje jezikov se v skladu s priporočili Sveta Evrope razvršča v 6 ravni. V Sloveniji imamo programe in izpite na osnovni (A2) in višji (B2) ravni zahtevnosti. Če to primerjamo s starim poimenovanjem, je osnovna raven (A2) nadomestila tako imenovano pasivno znanje jezika, višja raven (B2) pa aktivno znanje jezika.

<sup>86</sup> Kontrola pravilnosti postopkov, podatkov in odločitev o priznanju pravic na I. stopnji, vodenje postopkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, inštruiranje in dajanje strokovne pomoči sodelavcem na področju izvajanja zavarovanja, svetovanje strankam pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter opravljanje drugih del v okviru področja dejavnosti in po nalogu nadrejenih. V opisu delovnega mesta samostojni svetovalec IV s šifro 3219 so določene enake naloge in opravila, razen kontrole pravilnosti postopkov, podatkov in odločitev o priznanju pravic na I. stopnji.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je s pravilnikom o sistemizaciji iz leta 2022 določil, da se pri posameznem delovnem mestu, kjer je znanje jezika narodne skupnosti potrebno, to določi kot zahtevana dodatna znanja z navedbo, katera raven jezika je zahtevana, kateri jezik in v kateri organizacijski enoti. Na delovnih mestih, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti manjši del delovnega časa oziroma občasno, se določi osnovna raven znanja tega jezika in dodatek za dvojezičnost v višini 3 %, na delovnih mestih, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti pretežni del delovnega časa kot ustno in pisno komuniciranje s strankami, pa višja raven znanja tega jezika in dodatek za dvojezičnost v višini 6 %. V opisnih listih 23 delovnih mest, ki so priloga pravilnika o sistemizaciji iz leta 2022, so določene organizacijske enote, v katerih se za delo na teh delovnih mestih zahteva znanje jezika narodne skupnosti, in zahtevana raven znanja jezika.*

### 3.3 Tekoči transferi

V letu 2021 je zavod izkazal tekoče transfere v znesku 6.162.408.573 EUR, od tega za pokojnine v znesku 5.197.229.157 EUR (povezava s točko 2.3.7.1.2).

#### 3.3.1 Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic

Pokojninska doba, plača ter druga dejstva, ki vplivajo na pridobitev in odmero pravic, se skladno s prvim odstavkom 140. člena ZPIZ-2 upoštevajo pri uveljavljanju pravic iz obveznega zavarovanja po podatkih iz matične evidenc o zavarovancih in uživalcih pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: matična evidenca).

Matično evidenco na podlagi petega odstavka 140. člena ZPIZ-2 ureja ZMEPIZ-1. ZMEPIZ-1 predpisuje vodenje zbirk podatkov o zavezancih, zavarovancih in osebah, ki so uveljavile pravico iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Republiki Sloveniji na podlagi predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. Na podlagi 10. člena ZMEPIZ-1 matična evidenca obsega matično evidenco zavarovancev, matično evidenco uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja, matično evidenco o izplačilih prejemkov, register zavezancev in evidenco o podanih izvedenskih mnenjih.

V skladu z drugim odstavkom 45. člena ZMEPIZ-1 mora biti za osebe v delovnem razmerju prijava podatkov za matično evidenco vložena z dnem nastopa dela po pogodbi o zaposlitvi, vendar najkasneje pred začetkom opravljanja dela<sup>87</sup>. Matična evidenca za posameznega zavarovanca se uvede z vnosom podatkov iz prve prijave v zavarovanje. Prijavno-odjavno službo za obvezno zavarovanje opravlja ZZZS, ki v skladu s 7. členom ZMEPIZ-1 zavodu posreduje podatke iz prijav v zavarovanje, odjav iz zavarovanja in prijav spremembe podatkov med zavarovanjem v elektronski

<sup>87</sup> Če delavec tega dne iz opravičljivih razlogov ne začne z delom, mora biti prijava vložena najkasneje tistega dne, ki je kot dan nastopa dela dogovorjen v pogodbi o zaposlitvi.

obliki ter papirne obrazce. Zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence, ki jih morajo zavezanci oziroma dajalci podatkov posredovati po ZMEPIZ-1, z nadzorom in revizijo prijavi podatkov.

### 3.3.1.1 Matična evidenca zavarovancev

Leta 2021 se je v bazi matične evidence zavarovancev dopolnilo oziroma uredilo 271.880 podatkov o obdobjih zavarovanja in podatkov o osnovah. Zavod v letnem poročilu za leto 2021 tudi navaja, da se podatki matične evidence zavarovancev še naprej urejajo in dopolnjujejo na ravni zavezanca, poleg tega pa so se urejali in dopolnjevali tudi podatki na ravni zavarovanca v okviru postopkov informativnih izračunov datuma upokojitve in višine pokojnine ter v okviru rednih postopkov priznavanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V letu 2021 je bila popolnost matične evidence zavarovancev po navedbah zavoda 98,94-odstotna, kar je za 0,06-odstotne točke več kot v letu 2020.

Zavod v postopkih uveljavljanja pravic prenese urejene podatke o zavarovančevi pokojninski dobi in osnovah za izračun pokojninske osnove iz baze matične evidence zavarovancev v delovne datoteke upokojitvenega postopka<sup>88</sup>.

Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev smo v 34 primerih ugotovili, da so bili v matično evidenco zavarovancev vneseni napačni podatki o urah rednega dela, urah odsotnosti z dela, za katere je zavarovanec prejel nadomestilo (v nadaljevanju: ure nadomestil), o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi in o letu osnove nadomestila. Od tega je napačen podatek v matični evidenci zavarovancev v 31 primerih vplival na odmerjeno in/ali izplačano pokojnino, v preostalih 3 primerih pa ne. Zavod v 4 primerih ni razpolagal z obrazci M-4, zato preveritve podatkov v matični evidenci zavarovancev ni bilo mogoče opraviti. V nadaljevanju pojasnjujemo razkritja po vrstnem redu, kot ga prikazuje Tabela 34<sup>89</sup>.

**Tabela 34** Podrobnosti napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin v letu 2021<sup>90</sup>

	Vrsta pokojnine	Mesečno v EUR	V letu 2021 v EUR
<b>Ure rednega dela in ure nadomestil</b>			
Uživalec 1	Starostna pokojnina	11,57	40,11
Uživalec 2	Starostna pokojnina	2,68	29,48
Uživalec 3	Starostna pokojnina	18,55	37,10
Uživalec 4	Starostna pokojnina	(8,82)	(85,35)
Uživalec 5	Starostna pokojnina	(6,80)	(24,93)
Uživalec 6	Starostna pokojnina	(6,30)	(56,70)

<sup>88</sup> Evidenci upokojitvenega postopka sta datoteki podatkov o plači in o pokojninski dobi.

<sup>89</sup> Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev so lahko v nekaterih primerih poleg upoštevanja napačnega podatka o urah rednega dela, nadomestil, o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi ter o letu osnove nadomestila ugotovljene še druge nepravilnosti. Znesek napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin je posledica 1 ali več nepravilnosti.

<sup>90</sup> Zneski, navedeni v oklepajih, predstavljajo premalo odmerjene in/ali izplačane pokojnine.

	Vrsta pokojnine	Mesečno v EUR	V letu 2021 v EUR
Uživalec 7	Starostna pokojnina	(10,36)	(73,86)
Uživalec 8	Sorazmerni del starostne pokojnine	8,46	67,68
Uživalec 9	Sorazmerni del starostne pokojnine	1,35	14,85
Uživalec 10	40 % starostne pokojnine	16,41	66,17
Uživalec 11	40 % starostne pokojnine	1,43	3,18
Uživalec 12	40 % starostne pokojnine	(19,19)	(217,28)
Uživalec 13	Invalidska pokojnina	(26,22)	(41,18)
Uživalec 14	Del vdovske pokojnine	4,03	35,06
<b>Znesek plače oziroma osnove</b>			
Uživalec 15	Starostna pokojnina	(12,32)	(72,73)
Uživalec 16	Starostna pokojnina	(54,33)	(179,29)
Uživalec 17	Sorazmerni del starostne pokojnine	49,00	588,00
Uživalec 18	Sorazmerni del starostne pokojnine	7,70	46,20
Uživalec 19	40 % starostne pokojnine	(3,73)	(34,53)
Uživalec 20	Invalidska pokojnina	8,04	96,48
<b>Trajanje zavarovalne dobe</b>			
Uživalec 21	Starostna pokojnina	3,03	27,66
<b>Leto osnove nadomestila</b>			
Uživalec 22	Starostna pokojnina	9,64	68,41
Uživalec 23	Starostna pokojnina	(3,02)	(14,03)
Uživalec 24	Starostna pokojnina	3,33	13,32
Uživalec 25	Starostna pokojnina	(1,40)	(14,10)
Uživalec 26	Sorazmerni del starostne pokojnine	(1,67)	(16,70)
Uživalec 27	40 % starostne pokojnine	(2,19)	(2,92)
<b>Ure rednega dela, ure nadomestil in leto osnove nadomestila (zanemarljivi zneski)<sup>1)</sup></b>			
3 primeri		1,10	5,09
1 primer		(0,01)	(0,12)

**Opomba:** <sup>1)</sup> Primere, pri katerih je prišlo do spremembe pokojnine za manj kot 1 EUR, povzemamo skupaj, in sicer posebej tiste, ki so prejeli preveč, in posebej tiste, ki so prejeli premalo.

**Vir:** podatki zavoda.

**3.3.1.1.a** Na podlagi 30. člena ZPIZ-2 se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove, ki jo tvori mesečno povprečje osnov zavarovanca za posamezno leto zavarovanja, od katerih so bili plačani prispevki za obvezno zavarovanje. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>91</sup> previsoko odmerjena in izplačana

<sup>91</sup> Za leto 2013 je bilo upoštevano 1.320 ur namesto 660 ur nadomestil.

v znesku 11,57 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 40,11 EUR<sup>92</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.b** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>93</sup> previsoko odmerjena in izplačana v znesku 2,68 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 29,48 EUR<sup>94</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.c** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>95</sup> previsoko odmerjena v znesku 18,55 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena v znesku 37,10 EUR<sup>96</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 30. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.d** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>97</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 8,82 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 85,35 EUR<sup>98</sup>.

<sup>92</sup> Izračun:  $14/30 * 11,57 \text{ EUR} + 3 * 11,57 \text{ EUR}$ .

<sup>93</sup> Za leto 1978 je bilo upoštevano 420 ur namesto 42 ur nadomestil.

<sup>94</sup> Izračun:  $11 * 2,68 \text{ EUR}$ .

<sup>95</sup> Za leto 1987 je bilo upoštevano 1.028 ur namesto 102 uri nadomestil.

<sup>96</sup> Izračun:  $2 * 18,55 \text{ EUR}$ .

<sup>97</sup> Za leto 1975 je bilo upoštevano 14 ur namesto 344 ur nadomestil, za leto 1976 pa 0 ur namesto 1.104 ure nadomestil.

<sup>98</sup> Izračun:  $21/31 * 8,82 \text{ EUR} + 9 * 8,82 \text{ EUR}$ .

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.e** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>99</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,80 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 24,93 EUR<sup>100</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 16. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.f** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>101</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,30 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 56,70 EUR<sup>102</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.g** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>103</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,36 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 73,86 EUR<sup>104</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 31. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

<sup>99</sup> Za leto 1989 je bilo upoštevano 185 ur namesto 1.085 ur nadomestil.

<sup>100</sup> Izračun:  $20/30 * 6,80 \text{ EUR} + 3 * 6,80 \text{ EUR}$ .

<sup>101</sup> Za leto 1976 je bilo upoštevano 287 ur namesto 1.078 ur nadomestil.

<sup>102</sup> Izračun:  $9 * 6,30 \text{ EUR}$ .

<sup>103</sup> Za leto 1983 je bilo upoštevano 0 ur namesto 670 ur nadomestil.

<sup>104</sup> Izračun:  $4/31 * 10,36 \text{ EUR} + 7 * 10,36 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.1.h** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>105</sup> previsoko odmerjen in izplačan v znesku 8,46 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 67,68 EUR<sup>106</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 16. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.i** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>107</sup> previsoko odmerjen v znesku 1,35 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena v znesku 14,85 EUR<sup>108</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.j** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>109</sup> previsoko odmeril v znesku 16,41 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena v znesku 66,17 EUR<sup>110</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

<sup>105</sup> Za leto 1978 je bilo upoštevano 340 ur namesto 34 ur nadomestil, za leto 1979 pa 820 ur namesto 82 ur nadomestil.

<sup>106</sup> Izračun: 8 \* 8,46 EUR.

<sup>107</sup> Za leto 1982 je bilo upoštevano 768 ur namesto 1.320 ur rednega dela, za leto 1985 pa 1.776 ur namesto 1.056 ur rednega dela.

<sup>108</sup> Izračun: 11 \* 1,35 EUR.

<sup>109</sup> Za leto 1982 je bilo upoštevano 1.982 ur namesto 182 ur nadomestil.

<sup>110</sup> Izračun: 1/31 \* 16,41 EUR + 4 \* 16,41 EUR.



**3.3.1.1.k** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>111</sup> previsoko odmeril in izplačal v znesku 1,43 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 3,18 EUR<sup>112</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 25. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.l** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>113</sup> prenizko odmeril in izplačal v znesku 19,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 217,28 EUR<sup>114</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 23. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.m** Na podlagi 45. člena ZPIZ-2 se invalidska pokojnina odmeri od pokojninske osnove, izračunane na enak način kot pokojninska osnova za odmero starostne pokojnine. Drugi odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu za čas prejemanja nadomestila za izračun pokojninske osnove upošteva plača oziroma osnova, od katere so bili plačani prispevki iz koledarskega leta pred začetkom prejemanja nadomestila. Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>115</sup> in ur nadomestil<sup>116</sup> ter 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena in 45. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>117</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena v znesku 26,22 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena v znesku 41,08 EUR<sup>118</sup>.

<sup>111</sup> Za leto 2010 je bilo upoštevano 576 ur namesto 288 ur nadomestil.

<sup>112</sup> Izračun:  $7/31 * 1,43 \text{ EUR} + 2 * 1,43 \text{ EUR}$ .

<sup>113</sup> Za leto 1999 je bilo upoštevano 16 ur namesto 1.472 ur nadomestil, za leto 2001 pa 295 ur namesto 1.071 ur nadomestil.

<sup>114</sup> Izračun:  $10/31 * 19,19 \text{ EUR} + 11 * 19,19 \text{ EUR}$ .

<sup>115</sup> Za leto 2017 je bilo upoštevano 108 ur namesto 0 ur rednega dela.

<sup>116</sup> Za leto 2017 je bilo upoštevano 1.972 ur namesto 2.080 ur nadomestil.

<sup>117</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 2017 je bilo zavarovancu za 1.972 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2017 namesto za 2.080 ur nadomestil leto osnove 2013, v letu 2018 za 1.731 ur nadomestil leto osnove 2017 namesto za 363 ur nadomestil leto osnove 2013 in za 1.368 ur nadomestil leto osnove 2016, v letu 2019 za 2.088 ur nadomestil leto osnove 2017 namesto 2016 in v letu 2020 za 2.096 ur nadomestil leto osnove 2017 namesto 2016.

<sup>118</sup> Izračun:  $17/30 * 26,22 \text{ EUR} + 26,22 \text{ EUR}$ .

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 10. 1. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.n** Na podlagi 60. člena ZPIZ-2 je osnova za odmero vdovske oziroma družinske pokojnine pokojnina, do katere je bil uživalec upravičen ob smrti; pokojnina ali sorazmerni del pokojnine, odmerjene po mednarodnih pogodbah, do katere je bil upravičen uživalec pokojnine ob smrti; starostna ali invalidska pokojnina, ki bi jo imel zavarovanec glede na vzrok smrti. Del vdovske pokojnine je bil v nasprotju s 60. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela<sup>119</sup> previsoko odmerjen in izplačan v znesku 4,03 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 35,06 EUR<sup>120</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 22. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.o** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja nadomestila za delno invalidsko pokojnino<sup>121</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 12,32 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 72,73 EUR<sup>122</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 24. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.p** Četrty odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu, ki v koledarskem letu pred začetkom prejemanja nadomestila plače ni imel plače ali nadomestila plače iz invalidskega zavarovanja, za izračun pokojninske osnove upošteva plača iz tekočega leta. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja nepopolnih podatkov o plači<sup>123</sup> in 30. členom v povezavi z drugim ter četrtyim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta

<sup>119</sup> Za leto 1989 je bilo upoštevano 89 ur namesto 2.008 ur rednega dela.

<sup>120</sup> Izračun:  $21/30 * 4,03 \text{ EUR} + 8 * 4,03 \text{ EUR}$ .

<sup>121</sup> Za leto 2004 ni bil upoštevan znesek 99.473 SIT in za leto 2005 znesek 1.147.538 SIT.

<sup>122</sup> Izračun:  $28/31 * 12,32 \text{ EUR} + 5 * 12,32 \text{ EUR}$ .

<sup>123</sup> Za leta 1995, 1996 in 1997 so bili upoštevani nepopolni podatki o plači. Popolnih podatkov zavod pri podjetju ni mogel pridobiti, zato se plače v letih 1995, 1996 in 1997 ne upoštevajo v izračunu pokojninske osnove.

osnove nadomestila plače<sup>124</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 54,33 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 179,29 EUR<sup>125</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 15. 12. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 1. 2023 dalje).*

**3.3.1.1.q** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o plači in posledično napačno izračunane pokojninske osnove<sup>126</sup> previsoko odmerjen in izplačan v znesku 49,00 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 588,00 EUR<sup>127</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.r** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil<sup>128</sup>, zneska plače<sup>129</sup> in neupoštevanja obrazca M-4 za leto 1980 previsoko odmerjen v znesku 7,70 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena v znesku 46,20 EUR<sup>130</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 27. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

<sup>124</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1990 je bilo zavarovanki za 1.876 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1989 namesto za 1.547 ur nadomestil leto osnove 1988 in za 329 ur nadomestil leto osnove 1989 ter v letu 1998 za 1.622 ur nadomestil leto osnove 1997 namesto 1998.

<sup>125</sup> Izračun:  $9/30 * 54,33 \text{ EUR} + 3 * 54,33 \text{ EUR}$ .

<sup>126</sup> Za leto 1973 je bila upoštevana plača 881.120 DIN namesto 8.811,20 DIN, izračunana pokojninska osnova je tako znašala 71.883 EUR namesto 718,83 EUR. Pokojnina se je odmerila od najvišje pokojninske osnove namesto od najnižje pokojninske osnove.

<sup>127</sup> Izračun:  $12 * 49,00 \text{ EUR}$ .

<sup>128</sup> Za leto 1977 je bilo upoštevano 680 ur namesto 68 ur nadomestil, za leto 1979 pa 760 ur namesto 76 ur nadomestil.

<sup>129</sup> V letu 1977 je bil upoštevan znesek 32.785 DIN namesto 31.864 DIN.

<sup>130</sup> Izračun:  $6 * 7,70 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.1.s** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja nadomestila za delno invalidsko pokojnino<sup>131</sup> prenizko odmeril in izplačal v znesku 3,73 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 34,53 EUR<sup>132</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.t** Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja previsokega zneska nadomestila za delno invalidsko pokojnino<sup>133</sup> previsoko odmerjena in izplačana v znesku 8,04 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 96,48 EUR<sup>134</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 9. 8. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.u** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o trajanju zavarovalne dobe<sup>135</sup>, ki vpliva na povprečno mesečno osnovo<sup>136</sup> in na odstotek za odmero starostne pokojnine<sup>137</sup>, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 3,03 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 27,66 EUR<sup>138</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 13. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

<sup>131</sup> Za leto 2008 ni bil upoštevan znesek 5.797 EUR.

<sup>132</sup> Izračun:  $8/31 * 3,73 \text{ EUR} + 9 * 3,73 \text{ EUR}$ .

<sup>133</sup> Za leto 2014 je bil upoštevan znesek 7.506 EUR namesto 1.393 EUR.

<sup>134</sup> Izračun:  $12 * 8,04 \text{ EUR}$ .

<sup>135</sup> Za obdobje od 1. 8. 2006 do 28. 2. 2007 je bilo upoštevano 7 mesecev zavarovalne dobe namesto 0 mesecev. Uživalec, ki je bil v tem obdobju samostojni zavezanec za plačilo prispevkov, prispevkov ni poravnal.

<sup>136</sup> Za leto 2006 je povprečna mesečna osnova znašala 293 EUR namesto 512 EUR.

<sup>137</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 35,18 namesto 34,54.

<sup>138</sup> Izračun:  $4/31 * 3,03 \text{ EUR} + 9 * 3,03 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.1.v** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>139</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 9,64 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 68,41 EUR<sup>140</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 12. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.w** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>141</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 3,02 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 14,03 EUR<sup>142</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.x** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>143</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 3,33 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena in izplačana v znesku 13,32 EUR<sup>144</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

<sup>139</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1995 je bilo zavarovancu za 2.054 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1993 namesto 1995, v letu 1996 za 1.303 ure nadomestil leto osnove 1993 namesto 1995 in v letu 1997 za 373 ur nadomestil leto osnove 1993 namesto 1995.

<sup>140</sup> Izračun:  $3/31 * 9,64 \text{ EUR} + 7 * 9,64 \text{ EUR}$ .

<sup>141</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1987 je bilo zavarovanki za 1.197 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1985 namesto 1987.

<sup>142</sup> Izračun:  $20/31 * 3,02 \text{ EUR} + 4 * 3,02 \text{ EUR}$ .

<sup>143</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1995 je bilo zavarovanki za 625 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1993 namesto 1995.

<sup>144</sup> Izračun:  $4 * 3,33 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.1.y** Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>145</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1,40 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 14,10 EUR<sup>146</sup> ter previsoko izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 41,66 EUR (povezava s točko 3.3.3).

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 25. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.z** Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>147</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 1,67 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 16,70 EUR<sup>148</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.1.aa** Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila<sup>149</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmeril in izplačal v znesku 2,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 2,92 EUR<sup>150</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 4. 8. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2022 dalje).*

<sup>145</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1982 je bilo zavarovancu za 600 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1980 namesto 1982.

<sup>146</sup> Izračun:  $2/28 * 1,40 \text{ EUR} + 10 * 1,40 \text{ EUR}$ .

<sup>147</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1986 je bilo zavarovancu za 602 uri nadomestil upoštevano leto osnove 1984 namesto 1986.

<sup>148</sup> Izračun:  $10 * 1,67 \text{ EUR}$ .

<sup>149</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1991 je bilo zavarovancu za 1.008 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1989 namesto 1991.

<sup>150</sup> Izračun:  $10/30 * 2,19 \text{ EUR} + 2,19 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.1.bb** V 3 primerih so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2021, vneseni napačni podatki o številu ur rednega dela in ur nadomestil, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela in ur nadomestil pri izračunu pokojninske osnove ni ravnal v skladu s 30. členom ZPIZ-2.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod je v 1 primeru (uživalec prejema 40 % starostne pokojnine) upošteval pravilen podatek o urah rednega dela in urah nadomestil pri odmeri starostne pokojnine, v 1 primeru (uživalec prejema 40 % starostne pokojnine) pa zaradi ekonomičnosti postopka ni na novo odmeril pokojnine in bo pravilen podatek o urah rednega dela upošteval pri odmeri starostne pokojnine.*

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil napake pri vnosu podatkov ter 1 upravičencu na novo odmeril pokojnino.*

**3.3.1.1.cc** V matično evidenco zavarovancev je bil pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2021, vnesen napačen podatek o letu osnove nadomestila plače, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, ni ravnal v skladu s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenem primeru odpravil napako pri vnosu podatkov ter upravičencu na novo odmeril pokojnino.*

**3.3.1.1.dd** V 3 primerih smo ugotovili, da so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2021, napačni podatki o številu ur rednega dela, vendar niso imeli finančnega učinka<sup>151</sup>. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1<sup>152</sup> ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

<sup>151</sup> Napačen vnos podatka o številu ur preteklega leta ni imel vpliva na izračun urne postavke za nadomestila, saj zavarovanec v tekočem letu ni bil bolniško odsoten.

<sup>152</sup> V 47. členu ZMEPIZ-1 je določeno, da zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence z nadzorom in revizijo prijav podatkov. Po 48. členu ZMEPIZ-1 so podatki, vpisani v prijave podatkov za matično evidenco, pravilni, če so skladni s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, z določbami tega zakona in drugimi predpisi s področja matične evidence in z dejanskim stanjem po evidencah in dokumentaciji zavezancev za vlaganje prijav, zavezancev za vlaganje prijav o osnovah oziroma zavezancev za plačilo prispevkov.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.*

**3.3.1.1.ee** Zavod v 4 primerih ni razpolagal z obrazci M-4, kar je v nasprotju z 98. členom ZMEPIZ-1, ki določa, da zavod dokumente, ki vsebujejo podatke, potrebne za uvedbo in vodenje matične evidence za posameznega zavarovanca, hrani kot arhivsko gradivo.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Delodajalec je zavodu poslal disketo z obrazci M-4, zavod je podatke obdelal, zapisal v bazo zavoda in disketo vrnil delodajalcu. Delodajalec bi moral obrazce natisniti in vrniti zavodu, da jih pretvori v mikrofilmsko obliko za trajno hrambo. V navedenih primerih tega ni storil. V nekaterih primerih je bil razlog tudi ta, da nekateri zavezanci v tistem času niso imeli tehničnih možnosti za tiskanje obrazcev. Zavod je naknadno spremenil prakso na način, da je podatke na disketi obdelal in zapisal v bazo, nato jih je še stiskal in tiskane obrazce vrnil delodajalcu, ki jih je moral opremiti z žigom in podpisom ter nato vrniti zavodu za potrebe pretvorbe v mikrofilmsko obliko in trajne hrambe.*

Na podlagi analize podatkov smo zavodu naložili, da dodatno preveri pravilnost vnesenih podatkov v matično evidenco zavarovancev še pri nekaterih preostalih uživalcih, za katere je obstajalo tveganje, da vneseni podatki niso bili pravilni. Zavod je v okviru dodatnih preveritev v 31 primerih na novo odmeril pokojnino po 183. členu ZPIZ-2.

#### **3.3.1.2 Matična evidenca uživalcev pravic**

Matična evidenca uživalcev pravic poleg podatkov iz matične evidence zavarovancev vsebuje tudi vrsto pokojnine, znesek pokojnine ob priznanju pravice, datum priznanja pravice, datum prenehanja pravice, datum prekinitve izplačevanja, datum pričetka ponovnega izplačevanja ter nekatere druge podatke, ki jih zahteva ZMEPIZ-1.

V 53 primerih smo ugotovili, da podatki v matični evidenci uživalcev pravic za leto 2021 niso bili pravilni in popolni. Nepravilnosti so imele finančne posledice za uživalce v 13 primerih.



**3.3.1.2.a** Invalidska pokojnina je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2<sup>153</sup> zaradi upoštevanja prekratke prištete dobe<sup>154</sup>, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 18,20 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 46,97 EUR<sup>155</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 13. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.b** Invalidska pokojnina je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti<sup>156</sup> in posledično napačne (prekratke) prištete dobe<sup>157</sup>, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, prenizko odmerjena v znesku 0,76 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena v znesku 0,66 EUR<sup>158</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 21. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.c** Invalidska pokojnina je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti<sup>159</sup> in posledično napačne (predolge)

<sup>153</sup> V prvem odstavku 48. člena ZPIZ-2 je določeno, da se invalidska pokojnina za invalidnost, ki je posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela, odmeri od pokojninske osnove v odstotku, določenem glede na dopolnjeno pokojninsko dobo na način, določen v 37. členu tega zakona, pri čemer skladno s tretjim odstavkom istega člena najnižji odstotek za odmero invalidske pokojnine v letu 2021 znaša 38 % za moške in 39 % za ženske. Višina odstotka za odmero invalidske pokojnine se skladno s prvim odstavkom 49. člena ZPIZ-2 določi ob upoštevanju dopolnjene pokojninske dobe zavarovanca in prištete pokojninske dobe, izračunane po 137. členu tega zakona. Invalidska pokojnina, odmerjena po prvem odstavku 49. člena ZPIZ-2 za invalidnost, ki je posledica poškodbe zunaj dela ali bolezni, po drugem odstavku 49. člena ZPIZ-2 ne more presegati zneska pokojnine za invalidnost, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, razen v primeru, če dopolnjena pokojninska doba presega 40 let oziroma če je odmerni odstotek za dopolnjeno pokojninsko dobo višji od odmernega odstotka za 40 let pokojninske dobe za moškega, določenega v 37. členu tega zakona. Če je invalidnost nastopila pred dopolnjenim 60. letom starosti, prišteta doba v skladu s 137. členom ZPIZ-2 predstavlja dve tretjini obdobja med datumom nastanka invalidnosti in datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 60 let starosti, in eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom, ko bi dopolnil 60 let starosti. Če je invalidnost nastopila po dopolnjenem 60. letu starosti, predstavlja prišteta doba eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom nastanka invalidnosti.

<sup>154</sup> Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 23 let in 9 mesecev namesto 25 let in 1 mesec.

<sup>155</sup> Izračun:  $18/31 * 18,20 \text{ EUR} + 2 * 18,20 \text{ EUR}$ .

<sup>156</sup> Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 9. 11. 2021 namesto 24. 8. 2020.

<sup>157</sup> Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 11 let in 7 mesecev namesto 12 let in 4 mesece.

<sup>158</sup> Izračun:  $27/31 * 0,76 \text{ EUR}$ .

<sup>159</sup> Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 3. 11. 2009 namesto 6. 5. 2021.

prištete dobe<sup>160</sup> odmerjena v višini zagotovljene pokojnine namesto od najnižje pokojninske osnove. Zaradi omenjene nepravilnosti je zavod v letu 2021 užitalki previsoko odmeril in izplačal invalidsko pokojnino v znesku 89,12 EUR mesečno, v letu 2021 pa je bila pokojnina preveč odmerjena in izplačana v znesku 623,84 EUR<sup>161</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 27. 9. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.d** Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti<sup>162</sup> in posledično napačne (prekratke) prištete dobe<sup>163</sup>, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 3,59 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,77 EUR<sup>164</sup>.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Užitalka je 25. 1. 2022 umrla.*

**3.3.1.2.e** Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil odmerjen od sorazmernega dela invalidske pokojnine<sup>165</sup>, ki je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja prištete dobe<sup>166</sup>, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, odmerjen v prenizkem znesku. Zaradi prenizko odmerjenega sorazmernega dela invalidske pokojnine, ki na podlagi 60. člena ZPIZ-2 predstavlja osnovo za odmero vdovske pokojnine, je bil sorazmerni del vdovske pokojnine prenizko odmerjen in izplačan v znesku 26,56 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 318,72 EUR<sup>167</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

<sup>160</sup> Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 11 let in 4 mesece namesto 3 leta in 8 mesecev.

<sup>161</sup> Izračun: 7 \* 89,12 EUR.

<sup>162</sup> Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 17. 12. 2020 namesto 3. 8. 2020.

<sup>163</sup> Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 7 mesecev namesto 8 mesecev.

<sup>164</sup> Izračun: 3 \* 3,59 EUR.

<sup>165</sup> Invalidska pokojnina se je odmerila na podlagi odločbe z dne 29. 5. 2014, uživalec je 24. 12. 2018 umrl.

<sup>166</sup> Ni se upoštevala prišteta doba v trajanju 5 let in 3 mesece.

<sup>167</sup> Izračun: 12 \* 26,56 EUR.

**3.3.1.2.f** Zavarovancu, ki je izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine, se starostna pokojnina odmeri v skladu s 37. členom ZPIZ-2. Slednji določa, da se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove v odstotku, odvisnem od dolžine pokojninske dobe. Moškim, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 27 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,26 %. Moškim, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 27,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,28 %. Ženskam se starostna pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 29,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,36 %. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine<sup>168</sup> prenizko odmerjena in izplačana v znesku 18,60 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 223,20 EUR<sup>169</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 3. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.g** ZPIZ-2 v 22. točki 7. člena ZPIZ-2 določa, da pokojninska doba obsega zavarovalno in posebno dobo in da se na podlagi te dobe ugotavljajo pogoji za pridobitev pravice in določi odmerni odstotek. V zavarovalno dobo se na podlagi 42. točke 7. člena ZPIZ-2 upoštevajo obdobje, ko je bil zavarovanec obvezno ali prostovoljno vključen v obvezno zavarovanje, ter obdobja, za katera so bili plačani prispevki. Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil zaradi upoštevanja napačnega podatka o trajanju tuje zavarovalne dobe<sup>170</sup>, ki vpliva na izračun sorazmernega dela, valorizacijske količnike<sup>171</sup> in na odstotek za odmero invalidske pokojnine<sup>172</sup>, v nasprotju z 48. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 ter v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena in 45. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače<sup>173</sup>, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjen v znesku 1,84 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena v znesku 19,58 EUR<sup>174</sup>.

<sup>168</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 63,88 namesto 65,13.

<sup>169</sup> Izračun:  $12 * 18,60$  EUR.

<sup>170</sup> Za obdobje od 30. 9. 2020 do 10. 2. 2021 ni bila upoštevana tuja zavarovalna doba.

<sup>171</sup> Pri izračunu pokojninske osnove so bili posledično upoštevani valorizacijski količniki, ki se uporabljajo za pokojnine, uveljavljene v letu 2020, namesto valorizacijskih količnikov za pokojnine, uveljavljene v 2021.

<sup>172</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 47,16 namesto 48,62.

<sup>173</sup> Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1983 je bilo zavarovancu za 2.184 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1982 namesto 1981 in v letu 1984 za 1.274 ur nadomestil leto osnove 1982 namesto 1981.

<sup>174</sup> Izračun:  $18/28 * 1,84$  EUR +  $10 * 1,84$  EUR.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 2. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2023 dalje).*

**3.3.1.2.h** Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil zaradi upoštevanja napačnega podatka o trajanju tuje zavarovalne dobe<sup>175</sup>, ki vpliva na izračun sorazmernega dela in na odstotek za odmero invalidske pokojnine<sup>176</sup>, v nasprotju z 48. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 previsoko odmerjen v znesku 0,24 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 preveč odmerjena v znesku 2,25 EUR<sup>177</sup>.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 15. 7. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.i** Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine<sup>178</sup> prenizko odmerjen in izplačan v znesku 0,38 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,56 EUR<sup>179</sup>.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Uživalec je 3. 1. 2022 umrl.*

**3.3.1.2.j** Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine<sup>180</sup> prenizko odmerjen in izplačan v znesku 0,73 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,76 EUR<sup>181</sup>.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Uživalec je 16. 7. 2021 umrl.*

---

<sup>175</sup> Upoštevana je bila tuja zavarovalna doba v trajanju 34 let, 5 mesecev in 3 dni namesto v trajanju 36 let, 6 mesecev in 22 dni.

<sup>176</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 56,63 namesto 59,5.

<sup>177</sup> Izračun:  $12/31 * 0,24 \text{ EUR} + 9 * 0,24 \text{ EUR}$ .

<sup>178</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 52,25 namesto 53,46.

<sup>179</sup> Izračun  $12 * 0,38 \text{ EUR}$ .

<sup>180</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

<sup>181</sup> Izračun  $16/31 * 0,73 \text{ EUR} + 6 * 0,73 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.2.k** Sorazmerni del družinske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine<sup>182</sup> prenizko odmerjen v znesku 1,33 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena v znesku 2,04 EUR<sup>183</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 16. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.l** Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju z 48. členom v povezavi s 37. členom in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine<sup>184</sup> prenizko odmerjen v znesku 2,04 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena v znesku 14,28 EUR<sup>185</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

**3.3.1.2.m** Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju s 60. členom ZPIZ-2 zaradi odmere od invalidske pokojnine namesto od starostne pokojnine, ki je bila ugodnejša, prenizko odmerjen v znesku 4,43 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2021 prenizko odmerjena v znesku 17,86 EUR<sup>186</sup>.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 30. 9. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2022 dalje).*

<sup>182</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 42,25 namesto 43,38.

<sup>183</sup> Izračun:  $16/30 * 1,33 \text{ EUR} + 1,33 \text{ EUR}$ .

<sup>184</sup> Upoštevan je bil odmerni odstotek 37,88 namesto 39,66.

<sup>185</sup> Izračun:  $7 * 2,04 \text{ EUR}$ .

<sup>186</sup> Izračun:  $1/31 * 4,43 \text{ EUR} + 4 * 4,43 \text{ EUR}$ .

**3.3.1.2.n** Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 40 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, niso imele finančnih posledic za uživalce pravic:

- v 1 primeru pri uživalcu vdovske pokojnine ni bil vpisan vzrok smrti;
- v 1 primeru je bila pri uživalcu dela vdovske pokojnine vpisana šifra dajatve za družinsko pokojnino;
- v 5 primerih je bil pri uživalcih vdovske, dela vdovske in invalidske pokojnine vpisan napačen datum priznanja pokojnine (20. 12. 2020 namesto 19. 12. 2020, 5. 4. 2004 namesto 4. 12. 2004, 5. 5. 2021 namesto 25. 6. 2021, 18. 6. 2020 namesto 24. 9. 2020 in 11. 1. 2021 namesto 13. 1. 2021);
- v 2 primerih je bil pri uživalcih invalidske pokojnine vpisan napačen datum začetka izplačevanja pokojnine (19. 6. 2020 namesto 25. 2. 2020 in 15. 9. 2021 namesto 3. 7. 2021);
- v 1 primeru pri uživalcu vdovske pokojnine ni bil vpisan odstotek za odmero družinske pokojnine;
- v 1 primeru je bil pri uživalcu družinske pokojnine vpisan napačen odstotek za odmero družinske pokojnine (80 % namesto 70 %);
- v 3 primerih je bil pri uživalcih starostne in invalidske pokojnine vpisan napačen odstotek za odmero starostne oziroma invalidske pokojnine;
- v 16 primerih je bilo pri uživalcih družinske, vdovske in dela vdovske pokojnine vpisano napačno število uživalcev družinske pokojnine in/ali napačno število vdov in/ali napačno število ožjih družinskih članov in/ali napačno število obojestranskih sirot;
- v 1 primeru je bila pri uživalcu vdovske pokojnine vpisana napačna skupna zavarovalna doba (33 let, 10 mesecev in 14 dni namesto 31 let, 10 mesecev in 12 dni);
- v 1 primeru je bila pri uživalcu invalidske pokojnine vpisana napačna skupna pokojninska doba in skupna zavarovalna doba (9 let, 7 mesecev in 16 dni namesto 17 let, 9 mesecev in 15 dni);
- v 1 primeru je bila pri uživalcu družinske pokojnine vpisana napačna prišteta doba (9 let in 2 meseca namesto 11 let in 6 mesecev);
- v 5 primerih je bil pri uživalcih invalidskih pokojnin vpisan napačen datum nastanka invalidnosti (18. 8. 2021 namesto 18. 2. 2021, 28. 8. 2020 namesto 21. 8. 2020, 23. 9. 2009 namesto 3. 3. 2008, 9. 6. 2011 namesto 9. 6. 2009 in 1. 6. 2014 namesto 4. 6. 2019);
- v 2 primerih je bila pri uživalcih invalidskih pokojnin vpisana napačna kategorija invalidnosti (invalidnost III. kategorije namesto I. kategorije).

***Ukrep zavoda***

*Zavod je med izvajanjem revizije v vseh zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.*

### 3.3.2 Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih

Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih vsebuje podatke o podanih izvedenskih mnenjih, zlasti o datumu nastanka invalidnosti, telesne okvare oziroma potrebe po pomoči in postrežbi; vzroku nastanka invalidnosti oziroma telesne okvare; kategoriji invalidnosti; diagnozi; stopnji telesne okvare; vrsti dodatka za pomoč in postrežbo.

**3.3.2.a** Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 6 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, so v 1 primeru (povezava s točko 3.3.1.2.d) imele tudi finančne posledice za uživalca pravic:

- v 3 primerih je bil v evidenco o podanih izvedenskih mnenjih vpisan napačen datum nastanka invalidnosti (18. 8. 2021 namesto 18. 2. 2021, 28. 8. 2020 namesto 21. 8. 2020 in 23. 9. 2009 namesto 3. 3. 2008);
- v 2 primerih v evidenco o podanih izvedenskih mnenjih ni bilo vpisano izvedensko mnenje.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.*

### 3.3.3 Letni dodatek

Zavod je med tekočimi transferi za leto 2021 izkazal letni dodatek k pokojninam v znesku 160.732.338 EUR (povezava s točko 2.3.7.1.1). Skladno s četrtem odstavkom 95. člena ZPIZ-2 se znesek letnega dodatka določi v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna. V 75. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 je določeno, da se uživalcem pokojnin v letu 2021 izplača letni dodatek v zneskih, ki jih navaja Tabela 35.

**Tabela 35** Znesek letnega dodatka v letu 2021 glede na znesek pokojnine

Znesek pokojnine		v EUR
		Znesek letnega dodatka
	do 525,00	445,00
od 525,01	do 630,00	305,00
od 630,01	do 745,00	245,00
od 745,01	do 900,00	195,00
od 900,00		135,00

Zavod je zaradi napačno odmerjene in izplačane pokojnine 1 uživalcu pokojnine iz vzorca izplačal za 41,66 EUR<sup>187</sup> previsok letni dodatek k pokojnini (povezava s točko 3.3.1.1.y).

<sup>187</sup> Letni dodatek k pokojnini je bil izplačan v znesku 204,16 EUR (245 EUR/12 \* 10) namesto v znesku 162,50 EUR (195 EUR/12 \* 10).

### 3.3.4 Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Zavod je v letu 2021 rešil 138.378 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na I. stopnji, 20.172 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz mednarodnega zavarovanja na I. stopnji, 6.271 pritožb ter rešil oziroma opravil 335.597 ostalih zahtevkov in storitev, med katerimi je bilo največ informativnih izračunov datumov upokojitve oziroma višine pokojnine (116.854) ter izpisov obdobj zavarovanja (149.979).

Na podlagi 11. člena ZPIZ-2 se pravice iz obveznega zavarovanja pri zavodu uveljavljajo po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, če z ZPIZ-2 ni določeno drugače. Zavod je v letnem poročilu navedel, da je bilo v letu 2021 v zakonskem roku, to je v roku 2 oziroma 4 mesecev, na zavodu skupaj rešenih 77 % zahtevkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, pri čemer je največ zamud pri postopkih ocenjevanja na invalidski komisiji in izdaje razvrstitvene odločbe.

**3.3.4.a** Postopek za uveljavljanje pravic iz obveznega zavarovanja se po 178. členu ZPIZ-2 začne na zahtevo zavarovanca in je uveden, ko zavod prejme zahtevo za uveljavljanje pravice. Kadar se začne postopek na zahtevo stranke oziroma po uradni dolžnosti, če je to v interesu stranke, in pred odločitvijo ni potreben poseben ugotovitveni postopek, mora pristojni organ v skladu z 222. členom Zakona o splošnem upravnem postopku<sup>188</sup> izdati odločbo in jo vročiti stranki čim prej, najpozneje pa v 1 mesecu od dneva, ko je prejel popolno vlogo za začetek postopka, oziroma od dneva, ko je bil začet postopek po uradni dolžnosti. V drugih primerih, ko se začne postopek na zahtevo stranke oziroma po uradni dolžnosti, če je to v interesu stranke, mora pristojni organ izdati odločbo in jo vročiti stranki najpozneje v 2 mesecih. V 1 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do vdovske pokojnine je zavod izdal odločbo v roku, daljšem od zakonsko določenega. Poleg tega je zavod v 1 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do starostne pokojnine izdal začasno odločbo in odločbo o prejeti pritožbi zoper končno odločbo v roku, daljšem od zakonsko določenega.

**3.3.4.b** Postopek za uveljavljanje pravice iz invalidskega zavarovanja se v skladu s 178. členom ZPIZ-2 začne tudi na predlog zavarovančevega osebnega zdravnika ali imenovanega zdravnika. V soglasju z osebnim zdravnikom se lahko postopek za uveljavljanje pravic iz invalidskega zavarovanja začne tudi na predlog izvajalca medicine dela. Postopek je uveden takrat, ko zavod prejme zahtevo s popolno delovno dokumentacijo zavarovanca ter medicinsko dokumentacijo o njegovem zdravstvenem stanju in delovni zmožnosti. Če je za ugotovitev pravic ali v pritožbenem postopku potrebno izvedensko mnenje, mora pristojni organ zavoda v skladu s prvim odstavkom 179. člena ZPIZ-2 izdati odločbo najpozneje v 4 mesecih od dneva uvedbe postopka. V 1 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do invalidske pokojnine je zavod na podlagi izvedenskega mnenja izdal odločbo, s katero je bila zavarovancu priznana pravica do invalidske pokojnine, v roku, daljšem od zakonsko določenega.

**3.3.4.c** V skladu z drugim odstavkom 179. člena ZPIZ-2 je treba v roku 6 mesecev izdati odločbo o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja z uporabo mednarodnih pogodb. V 1 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do invalidske pokojnine z uporabo mednarodnih pogodb

---

<sup>188</sup> Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE.



je zavod na podlagi izvedenskega mnenja izdal odločbo, s katero je bila zavarovanki priznana pravica do invalidske pokojnine v roku, daljšem od zakonsko določenega.

### **Pojasnilo zavoda**

*Med postopkom izdaje izvedenskega mnenja je bilo ugotovljeno, da je zavarovanka dopolnila tudi pokojninsko dobo v Bosni in Hercegovini. Izvedensko mnenje je bilo podano 19. 4. 2021, zavod pa je zahtevek za pridobitev podatkov o pokojninski dobi nosilcu pokojninskega zavarovanja v Bosni in Hercegovini posredoval 27. 5. 2021. Podatke je prejel 28. 9. 2021.*

## **3.3.5 Izvršba na pokojnino in plačilo upnikov**

Zavod praviloma nakazuje pokojnine in druge dajatve uživalcem pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V primerih, ko se uživalci pravic znajdejo v vlogi dolžnikov na podlagi sodnih in davčnih sklepov o izvršbi ali upravno izplačilnih prepovedi, zavod del pokojnine nakazuje njihovim upnikom. Zavod je v letu 2021 obračunal 203.837 davčnih in sodnih sklepov ter upravno izplačilnih prepovedi, kar je bilo 18 % manj kot leto poprej, predvsem zaradi nižje plačilne sposobnosti uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov, večjega števila umrlih in odloga sodnih sklepov o izvršbi po 121. členu ZIUPOPdve<sup>189</sup>.

Zakon o izvršbi in zavarovanju<sup>190</sup> (v nadaljevanju: ZIZ) določa pravila postopka, po katerem sodišča opravljajo prisilno izvršitev terjatev na podlagi izvršilnih naslovov in verodostojnih listin. Ta zakon v 129. členu določa, da sodišče s sklepom o izvršbi na plačo zarubi del plače in naloži delodajalcu, da mora po pravnomočnosti tega sklepa plačati oziroma plačevati upniku denarni znesek oziroma denarne zneske, za katere je dovolilo izvršbo. V skladu s 128. členom ZIZ se določbe tega zakona, ki urejajo izvršbo na plačo, smiselno uporabljajo tudi za izvršbo na pokojnino. Zavod pri izplačilu upniku nastopa kot dolžnikov dolžnik, pri čemer mora upoštevati 102. člen ZIZ, ki določa omejitve izvršbe na dolžnikove denarne prejemke, ki se v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, štejejo za dohodek iz delovnega razmerja<sup>191</sup>. Ob tem ZIZ v 134. členu za dolžnikovega dolžnika določa odgovornost za opuščen odtegnitev in izplačilo zapadlih zneskov. Upravno izplačilno prepoved ureja 135. člen ZIZ. S prepovedjo izplačila plače dolžniku, ki jo je odobril sam dolžnik, dolžnik dovoli, da se del njegove plače zarubi in izplačuje upniku, delodajalec pa to potrdi. Dolžnik jo lahko kadarkoli prekliče, prav tako pa zanjo veljajo omejitve pri izplačevanju. Davčno izvršbo pa ureja ZDavP-2,

<sup>189</sup> V izvršilnih postopkih, ki tečejo po ZIZ, so bile od januarja do marca 2021 odložene izvršbe, če je bil dolžnik fizična oseba. Izvršbe niso bile odložene, če je šlo za nujne zadeve, o katerih sodišče odloča tudi v času epidemije, ali če gre za izvršbo zaradi izterjave terjatev iz naslova zakonite preživnine in odškodnine za izgubljeno preživnino zaradi smrti tistega, ki jo je dajal.

<sup>190</sup> Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08 – ZST-1, 45/08 – ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14, 58/14 – odl. US, 54/15, 76/15 – odl. US, 11/18, 53/19 – odl. US, 66/19 – ZdavP-2M, 23/20 – SPZ-B in 36/21.

<sup>191</sup> Za dohodek iz delovnega razmerja se v skladu z 8. točko drugega odstavka 37. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19 in 66/19) štejejo tudi pokojnine.

ki v 159. členu določa denarne prejemke, ki so izvzeti iz davčne izvršbe, v 160. členu pa omejitve davčne izvršbe na dolžnikove denarne prejemke.

Med sodnimi sklepi, ki jih zavod prejme v izvrševanje, so tudi sklepi o izterjavi stalnih prejemkov, kadar gre dolžnik v osebni stečaj. Če stečajni dolžnik prejema prejemke, ki spadajo v stečajno maso, v skladu s 393. členom Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju<sup>192</sup> (v nadaljevanju: ZFPPIPP) sodišče s sklepom o izterjavi stalnih prejemkov ugotovi, da ti prejemki, zmanjšani za znesek iz tretjega odstavka 389. člena ZFPPIPP in za morebitni znesek, zarubljen s sklepom o izvršbi za izterjavo terjatve iz prvega odstavka 390. člena ZFPPIPP, spadajo v stečajno maso, in naloži zavodu, da mora po prejemu tega sklepa te prejemke namesto stečajnemu dolžniku plačevati v dobro fiduciarne denarnega računa upravitelja. Če zavod ne ravna po sklepu o izterjavi stalnih prejemkov, mu sodišče naloži, da v dobro fiduciarne denarnega računa upravitelja plača vse zneske, ki jih ni odtegnil in izplačal po tem sklepu.

**3.3.5.a** Zavod je v letu 2021 od dolžnikovih prejemkov odtegoval preživnino za otroka na podlagi izjave iz leta 2010, ki jo je dolžnik zavodu predložil skupaj s sodbo pristojnega sodišča iz oktobra 2003, s katero je bila dolžniku naložena dolžnost plačevanja preživnine. Tretji odstavek 183. člena Družinskega zakonika<sup>193</sup> določa, da morajo starši preživljati otroka, ki redno študira, ni zaposlen in ni vpisan v evidenco brezposelnih oseb, vendar najdlje do otrokovega dopolnjenega 26. leta starosti. Poleg preživnine je zavod od dolžnikovih prejemkov odtegoval tudi sredstva za poplačilo dolga po sklepu o davčni izvršbi iz leta 2019. V skladu s prvim odstavkom 94. člena ZDavP-2 ima pri poravnavi dospelih obveznosti zavezanca za davek iz njegovih dohodkov, terjatev, premoženja in premoženjskih oziroma materialnih pravic dospelja davčna obveznost absolutno prednost pred drugimi dospelimi obveznostmi zavezanca za davek, ki se izterjujejo, razen pred dospelimi obveznostmi iz naslova zakonite preživnine, odškodnine za škodo, nastalo zaradi prizadetega zdravja, odškodnine zaradi izgube delovne zmožnosti ali odškodnine zaradi smrti preživljavca. Zavod je do septembra 2021 odtegoval preživnino za otroka na podlagi potrdila o šolanju tujega izobraževalnega zavoda, v katerem je bil določen zaključek šolanja s 15. 5. 2021. Zavod je v obdobju od junija do avgusta 2021 ravnal v nasprotju s sodbo pristojnega sodišča iz oktobra 2003 in izjavo dolžnika iz leta 2010, ker je odtegoval preživnino za polnoletnega otroka, ki ni več redno študiral. Dolžnikovemu otroku je zavod nakazal za 373,89 EUR preveč preživnine, namesto da bi sredstva namenil poplačilu dolga po sklepu o davčni izvršbi FURS.

### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod je odtegovanje preživnine podaljšal do zaključka študija in pri tem spregledal, da je bil zaključek študija v maju 2021 in ne septembra 2021.*

**3.3.5.b** Dolžnikovi prejemki so bili v letu 2021 rubljeni na podlagi sklepa o davčni izvršbi in 10 sodnih sklepov o izvršbi. Zaradi prenizkih prejemkov je bil rubež po izvršilnih naslovih v skladu z omejitvami izvršbe mogoč le v juniju 2021, ko je bil izplačan letni dodatek. Zavod je takrat prednostno poplačal dolg po sklepu o davčni izvršbi, nato pa še dolg po sodnih sklepih o izvršbi. Sodne sklepe o izvršbi je zavod od pristojnega sodišča prejel v januarju 2016, po dolžnikovi

---

<sup>192</sup> Uradni list RS, št. 176/21 – uradno prečiščeno besedilo, 178/21 – popr. in 196/21 – odl. US.

<sup>193</sup> Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19, 67/19 – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI.

upokojitvi. Iz potrdil o pravnomočnosti in izvršljivosti sklepov o izvršbi je razvidno, da je bil 1 sklep posredovan dolžnikovemu delodajalcu v izvrševanje v letu 2010, 2 sklepa v letu 2011, po 1 sklep v letih 2012 in 2013, 3 sklepi v letu 2014 in 2 sklepa v letu 2015. Če dolžniku preneha delovno razmerje, sklep o izvršbi na podlagi 133. člena ZIZ učinkuje tudi proti delodajalcu, s katerim sklene dolžnik novo delovno razmerje, in sicer od dneva, ko je novemu delodajalcu vročen sklep o izvršbi. ZIZ v 110. členu določa, da se vrstni red zastavnih pravic več upnikov določa po dnevu oprave rubeža, skladno s 107. členom ZIZ pa je rubež opravljen z dnem, ko je sklep o rubežu vročen dolžnikovemu dolžniku. Zavod je sklepe o sodni izvršbi poplačal sorazmerno, saj je za dan oprave rubeža upošteval datum prejema sodnih sklepov na zavodu, s čimer je ravnal v nasprotju s 133. členom v povezavi s 107. in s 110. členom ZIZ. V letu 2021 je zavod od dolžnikovih prejemkov upnici Zavarovalnici Sava, d.d. poplačal za 86,89 EUR premalo dolga, upniku Eko-Park d.o.o. Lendava za 57,92 EUR preveč dolga, upniku Stanovanjsko podjetje Lendava, upravljanje z nepremičninami d.o.o. za 17,70 EUR preveč dolga, upniku Cerop d.o.o. za 4,02 EUR preveč dolga, upnici Dvojezični osnovni šoli I Lendava za 3,89 EUR preveč dolga ter upnici Občini Lendava za 3,36 EUR preveč dolga.

#### **Ukrep zavoda**

*Marca 2023 je zavod opozoril<sup>194</sup> zaposlene v Oddelku za odtegljaje in prepovedi, da je treba v primerih, ko zavod s strani sodišča prejme na isti dan ali v kratkem časovnem razmaku v izvrševanje večje število sklepov o izvršbi in je iz dokumentov razvidno, da so bili že posredovani v izvrševanje predhodnemu dolžnikovemu dolžniku ali da se je na podlagi prejetih izvršilnih naslovov že izvajalo odtegotvanje, od pristojnega sodišča pridobiti podatke o datumih začetka oprave rubeža pri predhodnem oziroma prvem dolžnikovem dolžniku za vsak posamičen izvršilni naslov, če iz prejete dokumentacije ti podatki niso razvidni.*

Zavod za obdelavo in izvrševanje izvršilnih naslovov uporablja aplikacijo NPOD-Odtegljaji, v katero za vsak izvršilni naslov med drugim vnese podatke o dolžniku, upniku, vrsti izvršilnega naslova, datumu izdaje izvršilnega naslova (v nadaljevanju: datum izdaje) in datumu prejema izvršilnega naslova na zavod (v nadaljevanju: datum prejema). Vsakemu izvršilnemu naslovu glede na vrsto oziroma vsebino določi tudi prioriteto odtegotvanja, ki nato pri posameznem dolžniku z več izvršilnimi naslovi vpliva na vrstni red odtegotvanja izvršilnih naslovov. Pri preveritvi pravilnosti podatkov v aplikaciji NPOD-Odtegljaji smo pri 264 izvršilnih naslovih ugotovili, da so bili vneseni nepravilna prioriteta odtegotvanja, napačen datum izdaje in/ali napačen datum prejema. Zavod je 229 izvršilnim naslovom v aplikaciji določil nepravilno prioriteto odtegotvanja, 34 izvršilnim naslovom je vnesel napačen datum izdaje in napačen datum prejema, 1 izvršilnemu naslovu pa je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotvanja ter vnesel napačen datum izdaje in napačen datum prejema. Posledica vnosa napačnega datuma izdaje in/ali datuma prejema oziroma določitve nepravilne prioritete odtegotvanja je lahko bil nepravilen vrstni red plačevanja dolgov dolžnika in nepravilno poplačilo upnikov v letu 2021. Nepravilnosti so podrobneje predstavljene v točkah 3.3.5.c, 3.3.5.d in 3.3.5.e.

<sup>194</sup> Obvestilo, št. 0071-13/2023 (02700) z dne 23. 3. 2023.

**3.3.5.c** V 7 primerih je zavod upravno izvršilni prepovedi v aplikaciji NPOD-Odtegljaji določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen, upniki pa so bili v letu 2021 nepravilno poplačani.

- Upravno izplačilni prepovedi upnice Nova KBM d.d. z dne 17. 8. 2015 je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen, zavod pa je v letu 2021 poplačal upnici Novi KBM d.d. za najmanj 221,87 EUR preveč dolga, upniku Generali zavarovalnica d.d. za najmanj 120,16 EUR premalo dolga in sebi za 1 EUR preveč stroškov odtegotovanja, dolžniku pa je izplačal za največ 102,71 EUR premalo prejemkov.
- Upravno izplačilni prepovedi z dne 23. 6. 2015 je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen, zavod pa je v letu 2021 upniku<sup>195</sup> po upravno izplačilni prepovedi poplačal za 2.676,59 EUR preveč dolga, upniku Redinet d.o.o. za 2.681,09 EUR premalo dolga in sebi za 4,50 EUR preveč stroškov odtegotovanja.
- Upravno izplačilni prepovedi upnice NLB d.d. z dne 8. 9. 2015 je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen, zavod pa je v letu 2021 upnici NLB d.d. poplačal za 37,94 EUR preveč dolga in sebi za 3,50 EUR preveč stroškov odtegotovanja. Namesto tega bi 41,44 EUR lahko porabil za poplačilo dolga preostalih 2 upnikov – Prohit, d.o.o. in Zavarovalnica Triglav, d.d.
- Upravno izplačilni prepovedi upnice NLB d.d. z dne 19. 6. 2015 je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen, zavod pa je v letu 2021 upnici NLB d.d. poplačal za 3.065,76 EUR preveč dolga, Republiki Sloveniji za 3.070,26 EUR premalo dolga in sebi za 4,50 EUR preveč stroškov odtegotovanja.
- Upravno izplačilnima prepovedma z dne 3. 7. 2015 oziroma 17. 8. 2015 upnice Nova KBM d.d. je zavod določil nepravilni prioriteti odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen, zavod pa je v letu 2021 upnici Nova KBM d.d. po obeh upravno izplačilnih prepovedih skupaj poplačal za 3.060,78 EUR preveč dolga, upnici Zavarovalnici Triglav, d.d. za 3.069,78 EUR premalo dolga in sebi za 9 EUR preveč stroškov odtegotovanja.
- Upravno izplačilnima prepovedma upnice NLB d.d. z dne 3. 8. 2015 je zavod določil nepravilni prioriteti odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnika nepravilen. Poleg tega je pri nakazilu obeh prepovedi za februar 2021 upošteval napačen znesek mesečne obveznosti. Zaradi nepravilnega vrstnega reda odtegotovanja in napačnih zneskov nakazil za februar 2021 je zavod v letu 2021 upnici NLB d.d. po obeh upravno izplačilnih prepovedih skupaj poplačal za 2.054,78 EUR preveč dolga, upniku SPL d.d. pa za 950,40 EUR premalo dolga. Zavod je hkrati sebi poplačal za 4 EUR preveč stroškov odtegotovanja in dolžniku izplačal za 1.108,38 EUR premalo prejemkov.
- Upravno izplačilni prepovedi upnice Nova KBM d.d. z dne 11. 8. 2015 je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnice nepravilen. Poleg te prepovedi je zavod od dolžničnih prejemkov v letu 2021 odtegoval sredstva še za upnika Duofin d.o.o. po upravno izplačilni prepovedi iz leta 2015 in po sodnem sklepu o izvršbi iz leta 2019. Zaradi nepravilnega vrstnega reda je zavod v letu 2021 upnici Nova KBM d.d. poplačal za 440,27 EUR preveč dolga, dolžnici izplačal za najmanj 200,57 EUR premalo pokojninskih prejemkov, dolžničin dolg do upnika Duofin d.o.o. pa je bil poplačan kasneje, kot bi lahko bil, pri

---

<sup>195</sup> Fizična oseba.

čemer opozarjamo, da se izvršilna naslova upnika Duofin d.o.o. glasita na enak znesek dolga, zato obstaja možnost, da se nanašata na isti dolg.

**3.3.5.d** Zavod je pri upravno izplačilni prepovedi upnice Nova KBM d.d. v aplikaciji NPOD-Odtegljaji vnesel napačen datum prejema izvršilnega naslova, zato je bil vrstni red plačevanja dolgov dolžnice nepravilen. Zaradi nepravilnega vrstnega reda odtegotovanja je zavod v letu 2021 upnici Nova KBM d.d. poplačal za 125,44 EUR premalo dolga, upnici Vzajemna d.v.z. za 129,44 EUR preveč dolga in sebi za 4 EUR premalo stroškov odtegotovanja.

**3.3.5.e** Zavod je v aplikaciji NPOD-Odtegljaji 222 izvršilnim naslovom določil nepravilno prioriteto odtegotovanja, 33 izvršilnim naslovom je vnesel napačna datuma izdaje in prejema na zavod, 1 izvršilnemu naslovu pa je zavod določil nepravilno prioriteto odtegotovanja ter vnesel napačen datum izdaje in napačen datum prejema. Nepravilne prioritete in napačni datumi niso imeli finančnih učnikov, vendar tudi ti primeri kažejo na pomanjkljive notranje kontrole poslovanja zavoda kot dolžnikovega dolžnika.

#### ***Ukrep zavoda***

*Zavod je uvedel dodatno notranjo kontrolo, s katero preverja pravilnost prioritete odtegotovanja upravno izplačilnih prepovedi glede na datum prejema.*

## **3.4 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki**

Zavod je v letu 2021 posloval s 478 dobavitelji, s katerimi je ustvaril promet v skupnem znesku 23.412.300 EUR z DDV. S 43 dobavitelji (9 %) je ustvaril promet nad 48.800 EUR, pri čemer je promet s temi dobavitelji skupaj predstavljal 92 % vsega prometa<sup>196</sup>.

Zavod je v letu 2021 izkazal za 14.658.356 EUR izdatkov za blago in storitve (povezava s točko 2.3.6.4) ter 3.722.300 EUR investicijskih odhodkov (povezava s točko 2.3.8). V letu 2021 je zavod začel izvedbo 22 postopkov oddaje javnih naročil<sup>197</sup> po ZJN-3, od tega 10 postopkov naročil male vrednosti, 10 odprtih postopkov in 2 postopka s pogajanjem brez predhodne objave ter se pridružil 1 skupnemu javnemu naročilu Ministrstva za javno upravo.

### **3.4.1 Izdatki za blago in storitve**

ZJN-3 v prvem odstavku 24. člena določa, da mora naročnik izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila, upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno s katero koli opcijo in morebitnimi podaljšanimi naročili, kakor je izrecno navedeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Po četrtem odstavku istega člena pa naročnik ne sme izbrati metode za izračun ocenjene

<sup>196</sup> Znesek prometa vključuje tudi DDV. V ZJN-3, ki velja od 1. 4. 2016, so v 21. členu določene mejne vrednosti za uporabo tega zakona, v 22. členu mejne vrednosti za objave in v 39. členu vrste postopkov glede na vrednost predmeta javnega naročila.

<sup>197</sup> Po podatkih o objavljenih obvestilih o javnih naročilih in prostovoljnih obvestilih za prehodno transparentnost.

vrednosti javnega naročila z namenom, da se določi takšna ocenjena vrednost, da za oddajo javnega naročila ni treba uporabiti tega zakona. Naročnik prav tako ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Ocenjena vrednost za javna naročila blaga ali storitev, ki se redno ponavljajo ali se bodo predvidoma podaljšala v določenem obdobju, se skladno z desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračuna na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, pri čemer se upoštevajo spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali na podlagi skupne ocenjene vrednosti zaporednih javnih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi oziroma izvedbi ali v poslovnem letu, če je to daljše od 12 mesecev. Naročnik lahko odda istovrstno blago oziroma storitve v več ločenih postopkih oddaje javnih naročil v določenem časovnem obdobju, vendar mora za oddajo vsakega posameznega naročila izvesti postopek javnega naročila glede na skupno ocenjeno vrednost vseh naročil v določenem obdobju.

**3.4.1.a** V letu 2021 je zavod pri družbi KRO, d.o.o. naročal storitve izdelave in izpisa pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin na podlagi pogodbe iz julija 2019<sup>198</sup>, pri družbi EPPS, d.o.o. pa storitve izdelave in izpisa dohodninskih potrdil uživalcem pokojninskih in invalidskih dajatev na podlagi pogodbe iz oktobra 2019<sup>199</sup>. Pogodbi sta bili sklenjeni na podlagi 2 postopkov naročila male vrednosti, izvedenih v letu 2019. V tem letu je zavod začel 3 postopke javnega naročanja za izbiro izvajalcev tiskarskih storitev v skupni ocenjeni vrednosti 748.215 EUR brez DDV. Julija 2019 je zavod zaključil postopek naročila male vrednosti<sup>200</sup>, katerega predmet je bila izdelava in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin in njihova oddaja v prenos na Pošto Slovenije d.o.o. za obdobje 3 let, in z izbranim ponudnikom KRO, d.o.o. sklenil pogodbo v vrednosti 133.283 EUR brez DDV. V oktobru 2019 zaključenem postopku naročila male vrednosti<sup>201</sup> je zavod izbral družbo EPPS, d.o.o. za izvajalca storitve izdelava, izpis in paketna oddaja dohodninskih potrdil uživalcem pokojninskih in invalidskih dajatev v prenos na Pošto Slovenije d.o.o. in z njo sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 43.726 EUR brez DDV. Februarja 2020 sta zavod in družba EPPS, d.o.o. po izvedenem odprtem postopku<sup>202</sup> sklenila 3-letno pogodbo<sup>203</sup> za opravljanje storitev tiskanja, strojnega kuvertiranja in posredovanja izhodne pošte zavodovemu izvajalcu poštnih storitev v vrednosti 611.842,75 EUR brez DDV. V skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 je lahko naročnik v letu 2019 uporabil postopek naročila male vrednosti, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 221.000 EUR brez DDV. Pri izračunu ocenjene vrednosti obeh javnih naročil, ki ju je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti, bi moral zavod v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 upoštevati celotno vrednost storitev, ki so bile predmet odprtega postopka, in obeh postopkov naročila male vrednosti, saj gre za istovrstne storitve. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Skupna vrednost opravljenih storitev za leto 2021 po

<sup>198</sup> Pogodba št. 410-224/19 z dne 10. 7. 2019.

<sup>199</sup> Pogodba št. 410-379/19 z dne 23. 10. 2019.

<sup>200</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 93.000 EUR brez DDV za 3 leta.

<sup>201</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 42.315 EUR brez DDV za 3 leta.

<sup>202</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 612.900 EUR brez DDV za 3 leta.

<sup>203</sup> Pogodba št. 410-16/20 z dne 7. 2. 2020.

pogodbah, ki ju je zavod sklenil v letu 2019 z družbama KRO, d.o.o. in EPPS, d.o.o. na podlagi izvedenih postopkov naročila male vrednosti, je znašala 81.396 EUR.

### **Ukrep zavoda**

*V aprilu 2022 je zavod objavil obvestilo o naročilu – odprti postopek<sup>204</sup> za izdelavo in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin, v avgustu 2022 pa obvestilo o naročilu – odprti postopek<sup>205</sup> za izdelavo in izpis dohodninskih potrdil.*

**3.4.1.b** Na podlagi septembra 2019 zaključenega postopka oddaje naročila male vrednosti<sup>206</sup> je zavod z družbo S&T Slovenija d.d. sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje diskovnih polj proizvajalca Hitachi<sup>207</sup> v vrednosti 51.413 EUR brez DDV (sklop 1) in 2-letno pogodbo za vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle<sup>208</sup> v vrednosti 51.491 EUR brez DDV (sklop 3), z družbo NIL d.o.o. pa je sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje diskovnih polj proizvajalca Pure Storage<sup>209</sup> v vrednosti 36.460 EUR brez DDV (sklop 2). V maju 2020 zaključenem postopku naročila male vrednosti<sup>210</sup> je zavod izbral družbo S&T Slovenija d.d. za izvajalca vzdrževanja diskovnih polj in sistemov za izvajanje zaščite podatkov proizvajalca EMC<sup>211</sup> in z njo sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 147.200 EUR brez DDV<sup>212</sup>. Oktobra 2021 sta zavod in družba S&T Slovenija d.d. po postopku naročila male vrednosti<sup>213</sup> sklenila novo 1-letno pogodbo za vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle<sup>214</sup> v vrednosti 28.232 EUR brez DDV. V skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 je lahko naročnik v letu 2019 uporabil postopek naročila male vrednosti, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 221.000 EUR brez DDV, v letih 2020 in 2021 pa, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 214.000 EUR brez DDV. Pri izračunu ocenjene vrednosti javnih naročil, ki jih je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti, bi moral zavod v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 upoštevati celotno vrednost storitev, ki so bile predmet postopkov naročila male vrednosti, saj gre za istovrstne storitve. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3.

<sup>204</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN002468/2022-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2022/S 075-201552.

<sup>205</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN005598/2022-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2022/S 155-443536.

<sup>206</sup> Javno naročilo s skupno ocenjeno vrednostjo 141.000 EUR brez DDV je bilo razdeljeno na: sklop 1 – vzdrževanje diskovnega polja proizvajalca Hitachi z ocenjeno vrednostjo 46.600 EUR brez DDV, sklop 2 – vzdrževanje diskovnega polja proizvajalca Pure Storage z ocenjeno vrednostjo 44.800 EUR brez DDV in sklop 3 – vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle proizvajalca Oracle z ocenjeno vrednostjo 49.600 EUR brez DDV.

<sup>207</sup> Pogodba št. 410-303/19 z dne 23. 9. 2019.

<sup>208</sup> Pogodba št. 410-301/19 z dne 23. 9. 2019.

<sup>209</sup> Pogodba št. 410-300/19 z dne 25. 9. 2019.

<sup>210</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 147.200 EUR brez DDV.

<sup>211</sup> Predmet vzdrževanja so 2 diskovni polji VNX 5600, 2 diskovni polji za hranjenje zaščitnih kopij DataDomain 2500 in 2 sistema za izvajanje zaščite podatkov DLm 2100.

<sup>212</sup> Pogodba št. 410-108/20 z dne 15. 5. 2020.

<sup>213</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 28.600 EUR brez DDV.

<sup>214</sup> Pogodba št. 410-301/21 z dne 18. 10. 2021.

Skupna vrednost storitev vzdrževanja za leto 2021, ki jih je zavod naročil pri družbah S&T Slovenija d.d. in NIL d.o.o. na podlagi vseh zgoraj navedenih pogodb, je znašala 130.412 EUR.

#### **Ukrep zavoda**

*V decembru 2021 je zavod na podlagi sklenjenih pogodb po izvedenem odprtem postopku za izbiro dobaviteljev opreme za posodobitev shranjevalnega okolja<sup>215</sup> nabavil nov sistem za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle ter nadgradil sistema EMC Data Domain; ti sistemi so v 5-letni garanciji. V aprilu 2022 je zavod objavil obvestilo o naročilu – naročilo male vrednosti<sup>216</sup>, v ocenjeni vrednosti 64.400 EUR, katerega predmet so storitve vzdrževanja shranjevalnih sistemov za okolje glavnega strežnika proizvajalca Hitachi in za okolje virtualnih uporabniških namizij proizvajalca Pure Storage, v februarju 2023 pa je izdal sklep o začetku postopka naročila male vrednosti iz 47. člena ZJN-3 v ocenjeni vrednosti 60.000 EUR za oddajo javnega naročila, katerega predmet so storitve vzdrževanja diskovnih polj VNX in sistemov za izvajanje zaščite podatkov EMC DLM.*

**3.4.1.c** Do septembra 2021 je zavod naročal storitve vzdrževanja dvigal pri družbi Kone d.o.o., Ljubljana na podlagi 3-letne pogodbe<sup>217</sup>, ki sta jo zavod in izvajalec sklenila avgusta 2018 po izvedenem postopku naročila male vrednosti.<sup>218</sup> V prvem odstavku 67. člena ZJN-3 je določeno, da dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila vsebuje najmanj tiste podatke, ki jih zahteva ZJN-3, ter osnutek pogodbe o izvedbi javnega naročila. Pri določanju razpisnih zahtev mora naročnik ravnati pregledno, saj mora biti ponudnik po načelu transparentnosti, določenem v 6. členu ZJN-3, izbran na pregleden način in po predpisanem postopku. V skladu z zahtevo po transparentnosti morajo biti zahteve v razpisni dokumentaciji določene jasno, natančno, nedvoumno in vnaprej oziroma tako, da lahko vsi razumno obveščeni in običajno skrbni ponudniki razumejo njihov natančen obseg in jih razlagajo enako ter da lahko naročnik učinkovito preizkusi, ali ponudbe ponudnikov ustrezajo njegovim zahtevam. Pri pregledu razpisne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila za vzdrževanje dvigal v letu 2018 po postopku naročila male vrednosti smo ugotovili, da so bile določbe glede zahtev, vezanih na usposobljenost kadra, med seboj nasprotujoče ter nejasne. V razpisni dokumentaciji je bilo med drugim določeno, da mora imeti ponudnik na razpolago vsaj 2 serviserja hkrati, medtem ko je bilo v osnutku pogodbe navedeno, da se izvajalec zaveže ves čas izvajanja storitev zagotavljati vsaj 4 usposobljene serviserje, kar je 2 serviserja več, kot je bilo zahtevano med pogoji za sodelovanje. Poleg tega je bilo zahtevano, da imajo serviserji izobrazbo elektro smeri. Ponudniki so morali vse usposobljene serviserje navesti v posebnem obrazcu ter za vsakega od njih dokazati njihovo usposobljenost s spričevalom ali drugim ustreznim dokazilom, ki izkazuje izobrazbo elektro smeri. V razpisni dokumentaciji je bilo navedeno, da je zaželeno, da ponudnik ta dokazila predloži že ob oddaji ponudbe, in da jih bo moral predložiti naknadno na poziv naročnika. Ponudnik, ki mu je zavod oddal javno naročilo, je v ponudbi predložil

<sup>215</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN006186/2021-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2021/S 176-457904.

<sup>216</sup> Objava na portalu javnih naročil pod št. JN007075/2022-W01.

<sup>217</sup> Pogodba št. 410-177/18 z dne 20. 8. 2018.

<sup>218</sup> V letu 2021 je zavod v skladu s pravilnikom o naročanju izvedel postopek z zbiranjem ponudb za izbiro izvajalca storitev vzdrževanja dvigal, na podlagi katerega je z družbo Kone d.o.o., Ljubljana 28. 9. 2021 sklenil 38-mesečno pogodbo v vrednosti 29.829 EUR.



seznam 4 serviserjev brez dokazil o njihovi usposobljenosti. Na podlagi poziva zavoda je ponudnik predložil lastno izjavo o usposobljenosti servisnih tehnikov, kar je zavod štel kot drugo ustrezno dokazilo, ki izkazuje izobrazbo. Določbe o usposobljenosti kadra, ki jih je zavod določil v razpisni dokumentaciji glede minimalnega števila usposobljenih serviserjev in ustreznosti dokazil za izkazovanje zahtevane izobrazbe, so bile nedosledne in nejasne, zato zavod pri pripravi razpisne dokumentacije ni ravnal dovolj skrbno ter v nasprotju s 6. členom ZJN-3 ni v celoti zagotovil transparentnega postopka. Skupna vrednost storitev vzdrževanja dvigal za leto 2021, ki jih je opravila družba Kone d.o.o., Ljubljana po pogodbi iz avgusta 2018, je znašala 9.403 EUR.

**3.4.1.d** Do novembra 2021 je zavod naročal storitve vzdrževanja tehnične opreme oddelka za digitalizacijo in mikrofilm pri družbi Mikrografija trgovina d.o.o. na podlagi 3-letne pogodbe<sup>219</sup>, ki sta jo pogodbeni stranki sklenili oktobra 2018 po izvedenem postopku naročila male vrednosti.<sup>220</sup> Skladno z razpisno dokumentacijo za izvedeni postopek naročila male vrednosti v letu 2018 je moral ponudnik za izvajanje storitev vzdrževanja mikrofilmske opreme med drugim zagotavljati vsaj 3 usposobljene serviserje za blagovno znamko Canon. Ob tem je moral ponudnik dokazati usposobljenost za vsakega v seznamu navedenega serviserja s predložitvijo veljavnega certifikata ali potrdila o opravljenem šolanju pri proizvajalcu oziroma nosilcu posamezne blagovne znamke naprav, ki so predmet vzdrževanja. Ponudnika, ki ni izkazal usposobljenosti serviserjev, je moral naročnik v skladu z razpisno dokumentacijo izločiti iz nadaljnega postopka oddaje javnega naročila. Izbrani ponudnik Mikrografija trgovina d.o.o. je predložil seznam 3 serviserjev za blagovno znamko Canon, pri čemer je za 1 serviserja predložil samo lastno izjavo o njegovi usposobljenosti, ne pa ustreznega certifikata ali potrdila o opravljenem šolanju, kot je bilo določeno v razpisni dokumentaciji. Kljub neustreznemu dokazilu za 1 serviserja zavod ponudbe ni izločil iz nadaljnega postopka javnega naročanja, ampak je ponudbo štel za dopustno. Zavod je javno naročilo oddal ponudniku, katerega ponudba ni bila skladna s pogoji, določenimi v razpisni dokumentaciji, kar ni bilo v skladu s točko a) prvega odstavka 89. člena ZJN-3, po kateri naročnik odda javno naročilo na podlagi meril ob upoštevanju določb 84., 85. in 86. člena ZJN-3 po tem, ko preveri, da je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Promet po pogodbi iz oktobra 2018 z izvajalcem Mikrografija trgovina d.o.o. je v letu 2021 znašal 29.247 EUR.

**3.4.1.e** V letu 2021 je zavod naročal vzdrževanje klimatskih naprav pri 3 izvajalcih na podlagi 2-letne pogodbe<sup>221</sup> in z naročilnicami ter z njimi ustvaril promet v skupnem znesku 29.759 EUR<sup>222</sup>. Glede na to, da gre za storitve, ki se redno ponavljajo in so potrebne za opravljanje redne dejavnosti zavoda, bi moral zavod, upošteva je prvi in deseti odstavek 24. člena ZJN-3, izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila in izvesti ustrezen postopek iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3. Zavod ni ravnal v

<sup>219</sup> Pogodba št. 410-226/18 z dne 24. 10. 2018.

<sup>220</sup> V letu 2021 je zavod izvedel nov postopek naročila male vrednosti za izbiro izvajalca storitev vzdrževanja tehnične opreme oddelka za digitalizacijo in mikrofilm, na podlagi katerega je z družbo Mikrografija trgovina d.o.o. 11. 11. 2021 sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 85.559 EUR brez DDV.

<sup>221</sup> Na podlagi sklenjene pogodbe št. 410-176/19 z dne 14. 6. 2019 je zavod pri družbi Ventus d.o.o. do junija 2021 ustvaril promet v znesku 2.559 EUR.

<sup>222</sup> V letu 2021 je zavod naročal vzdrževanje klimatskih naprav pri družbah Ventus d.o.o. (14.103 EUR), Menerga d.o.o. (7.451 EUR) in Klimatiziran.si d.o.o. (8.205 EUR).

skladu s četrtem odstavkom 24. člena ZJN-3, ker je javno naročilo delil in se zaradi nižje vrednosti izognil uporabi ZJN-3. Promet z izvajalcem je v letu 2021 znašal 29.759 EUR.

Novembra 2021 je zavod objavil obvestilo o naročilu male vrednosti<sup>223</sup>, katerega predmet je bilo vzdrževanje naprav za ogrevanje, prezračevanje in klimatizacijo v obdobju od dneva veljavnosti pogodbe o izvedbi javnega naročila do 31. 12. 2023<sup>224</sup>, in decembra 2021 oddal javno naročilo za 4 od 12 sklopov. V razpisni dokumentaciji je zavod določil, da sta merili za izbor ekonomsko najugodnejše ponudbe skupna ponudbena vrednost (z najvišjim možnim številom prejetih točk 95) in delež fluktuacije zaposlenih pri ponudniku (z najvišjim možnim številom prejetih točk 5). Določanje meril je v postopku javnega naročanja izjemnega pomena, saj vrsta meril, ki jih določi naročnik, in njihovo vrednotenje dejansko odločita o tem, katera ponudba bo izbrana, torej s kom bo naročnik vstopil v poslovno razmerje. Ko naročnik preveri, ali so pridobljene ponudbe dopustne, jih razvrsti po vnaprej določenih merilih. Merila ne smejo biti diskriminatorna ali kako drugače nasprotovati pravilom ZJN-3 ter morajo biti povezana s predmetom javnega naročila. Naročnik odda javno naročilo na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe. ZJN-3 je v času oddaje javnega naročila v četrtem odstavku 84. člena določal, da kadar naročnik naroča storitve iz prvega odstavka 67.a člena ZJN-3, kamor spada tudi storitev vzdrževanja naprav za ogrevanje, prezračevanje in klimatizacijo, naroča te storitve upošteva socialno odgovorno javno naročanje z vključitvijo meril, ki se nanašajo na socialne vidike.<sup>225</sup> V primeru storitev, ki so navedene v 67.a členu ZJN-3, mora torej naročnik poleg cene ali stroškov in morebitnih drugih meril javno naročilo oddati na način, da ekonomsko najugodnejšega ponudnika izbere upošteva socialno odgovorno javno naročanje in med merila obvezno vključi tudi socialne elemente, ki sledijo načelu spoštovanja dostojnega dela. Da je obvezno vključiti socialna merila v primerih javnih naročil s področja delovno intenzivnih storitev med merila, tako jasno izhaja iz 84. člena ZJN-3, vendar pa iz 84. člena ZJN-3 ne izhaja, kolikšen pomen oziroma utež naj predstavljajo socialna merila glede na merilo cena. V primerih javnih naročil storitev iz 67.a člena ZJN-3 morajo naročniki slediti ciljem socialno odgovornega javnega naročanja, katerega namen je dajanje zgleda in vplivanje na trg tudi pri spodbujanju dostojnega dela. Menimo, da je zavod z določitvijo le 1 socialnega merila – delež fluktuacije zaposlenih pri ponudniku z najvišjim možnim številom 5 točk – sicer zadostil določbi takrat veljavnega četrtega odstavka 84. člena ZJN-3, ni pa s tem v celoti sledil namenu zakona pri spodbujanju socialno odgovornega javnega naročanja, kar je eno od načel, na katerih temelji javno naročanje.

**3.4.1.f** Do oktobra 2021 je zavod pri družbi Abraxas d.o.o. Ljubljana – v likvidaciji<sup>226</sup> in njeni (singularni) pravni naslednici družbi Solutium d.o.o. naročal vzdrževanje sistema za IP telefonijo, telefonski odzivnik, kontaktne centre in glasovno odzivne storitve (v nadaljevanju: sistem za IP telefonijo) na podlagi 3-letne pogodbe iz oktobra 2018<sup>227</sup>. Pogodbo za nadgradnjo in vzdrževanje sistema za IP telefonijo v vrednosti 224.846 EUR z DDV je zavod sklenil z družbo Abraxas d.o.o. Ljubljana – v likvidaciji, ki je bila edina pooblaščen družba za vzdrževanje in posege v rešitev za razvoj in vzpostavitev telefonskega odzivnika za podporo e-storitvam, na podlagi izvedenega

---

<sup>223</sup> Št. JN007494/2021-W01.

<sup>224</sup> Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 109.500 EUR brez DDV.

<sup>225</sup> Po sprejetju Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-3C, Uradni list RS, št. 10/22) to določa peti odstavek 84. člena ZJN-3.

<sup>226</sup> Družba je bila 14. 12. 2021 izbrisana iz poslovnega in sodnega registra.

<sup>227</sup> Pogodba št. 410-216/18 z dne 11. 10. 2018.

postopka s pogajanjem brez predhodne objave. ZJN-3 v drugi alineji c) točke prvega odstavka 46. člena določa, da naročnik lahko uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave za javno naročilo gradenj, blaga ali storitev, če lahko gradnje, blago ali storitev zagotovi le določen gospodarski subjekt, ker iz tehničnih razlogov ni konkurence za predmet naročanja. Po drugem odstavku 46. člena ZJN-3 lahko naročnik to izjemo uporabi le, če ni ustrezne alternative ali nadomestila in če odsotnost konkurence ni posledica neupravičenega omejevanja elementov javnega naročanja. Zavod pred izvedbo postopka s pogajanjem brez predhodne objave ni preveril, ali trg ponuja alternativne storitve oziroma nadomestila, zato ni ravnal v skladu z drugim odstavkom 46. člena in 4. členom ZJN-3, po katerih mora naročnik izvesti javno naročanje tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev in uspešno doseže cilje svojega delovanja, določene skladno s predpisi, ki urejajo porabo proračunskih in drugih javnih sredstev. V letu 2021 je zavod na podlagi pogodbe iz leta 2018 ustvaril promet v znesku 25.419 EUR.

Septembra 2021 je zavod objavil obvestilo o naročilu male vrednosti, katerega predmet je bila nadgradnja obstoječega programskega telefonskega odjemalca Abraxas TopPhone za operacijski sistem Windows in obstoječega mobilnega telefonskega odjemalca Abraxas TopPhone za OS Android, 3-letno vzdrževanje sistema za IP telefonijo, ki deluje na IP PBX Abraxas, ter dodatne storitve. Zavod je prejel ponudbo od dotedanjega izvajalca storitev Solutium d.o.o., s katerim je oktobra 2021 sklenil novo 3-letno pogodbo<sup>228</sup>. Pred začetkom postopka za oddajo javnega naročila je zavod izdelal analizo stanja<sup>229</sup>, katere namen je bila ocena stanja na trgu pred izvedbo javnega naročila za nadgradnjo in 3-letno vzdrževanje sistema za IP telefonijo, ki jo je zavod pripravil prvič od sklenitve pogodbe z družbo Abraxas d.o.o. Ljubljana – v likvidaciji. V analizi stanja je zavod predstavil možnosti, ki jih imajo na razpolago organizacije za telefonijo in širše rešitve združenega komuniciranja, ter na splošno navedel razloge za odločitev, da nadaljuje z razvojem in konsolidacijo obstoječe rešitve za združeno komuniciranje, ki temelji na virtualni platformi IP PBX Asterisk in licenčni rešitvi Abraxas PBX v zavodovem informacijskem centru. Podrobnejše stroškovne analize (koliko bi stala vzpostavitev nove rešitve in njeno vzdrževanje v prihodnjih letih, morebitne nevšečnosti v poslovanju zavoda v obdobju uvajanja nove rešitve in podobno) pa ni podal. V dokumentu je navedel zgolj pavšalne ocene (na primer, da je ena od možnih rešitev sicer učinkovita, je pa praviloma dražja, pri čemer ni navedel, za koliko dražja, niti ni predstavil, v čem je rešitev lahko bolj učinkovita in kakšen bi lahko bil vpliv večje učinkovitosti na (višjo) ceno), povzel je zgolj ocenjene vrednosti na uporabnika v precejšnjem razponu (na primer od 200 do 400 EUR in več), pri čemer niti ti ocenjeni stroški ne vključujejo vseh potrebnih rešitev. Poleg tega ni predstavil vseh trenutnih stroškov, ki jih ima z vzdrževanjem obstoječega sistema za IP telefonijo (zaradi možnosti primerjave s stroški drugih rešitev), niti pričakovanega trenda gibanja stroškov, povezanih z uporabo obstoječega sistema za IP telefonijo v prihodnjih letih. Opozarjamo, da je utemeljitev odločitve zavoda v izdelani analizi stanja pavšalna in pomanjkljiva, zato bi moral zavod, ko bo po poteku veljavne pogodbe ponovno ocenjeval potrebe in možnosti za nadgradnjo in vzdrževanje sistema za IP telefonijo ter na tej podlagi določil ustrezni postopek za oddajo javnega naročila, pridobiti in v analizo trga vključiti podatke, ocene in utemeljitve, ki v izdelani analizi stanja manjkajo oziroma so preveč pavšalni.

---

<sup>228</sup> Pogodba št. 410-300/21 z dne 15. 10. 2021.

<sup>229</sup> Analiza stanja – Vzdrževanje in dopolnjevanje IP PBX, ATO, EKC in IVR storitev z dne 29. 4. 2021.

**3.4.1.g** Električno energijo v skupnem znesku 171.888 EUR sta zavodu v letu 2021 dobavila družba ECE d.o.o. na podlagi oktobra 2020 sklenjene 3-letne pogodbe<sup>230</sup> po izvedenem odprtem postopku (v vrednosti 149.578 EUR) in Zavod PPC Tezno za poslovne prostore OE Maribor na podlagi februarja 2020 sklenjene pogodbe za nedoločen čas<sup>231</sup> brez izvedbe postopka javnega naročanja (v vrednosti 22.310 EUR). Zavod PPC Tezno izvaja naloge upravljanja z energetske in komunalno infrastrukturo na območju Poslovno proizvodne cone Tezno (v nadaljevanju: cona Tezno) v Mariboru. Cona Tezno se stika z javnim elektrodistribucijskim omrežjem v točki, v kateri Zavod PPC Tezno prevzema in meri električno energijo ter jo prerazporeja posameznim odjemalcem znotraj cone Tezno. Zavod bi lahko dobavo električne energije za poslovne prostore OE Maribor oddal brez uporabe postopkov javnega naročanja v primeru izjeme iz petega odstavka 73. člena ZJN-3. Kadar je javno naročilo blaga ali storitev razdeljeno na sklope, lahko namreč naročnik v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3 javna naročila za posamezne izločene sklope odda brez uporabe postopkov iz tega zakona, če je ocenjena vrednost izločenih sklopov brez DDV nižja od 80.000 EUR, skupna vrednost sklopov, oddanih brez uporabe tega zakona, pa ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov, na katere je bila razdeljena predlagana pridobitev podobnega blaga ali predlagana izvedba storitev. Zavod bi moral v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila dobave električne energije na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, za celoten zavod, potem pa bi lahko javno naročilo razdelil na sklope in v primeru izpolnjevanja pogojev iz petega odstavka 73. člena ZJN-3 izbral dobavitelja električne energije za lokacijo v Mariboru brez uporabe postopkov, ki jih določa ZJN-3. Zavod ni ravnal v skladu z navedenimi določbami ZJN-3. Po pogodbi, sklenjeni z Zavodom PPC Tezno, je bilo v letu 2021 dobavljeno za 22.310 EUR električne energije.

Pri primerjavi cen za dobavljeno električno energijo v letu 2021 smo ugotovili, da je zavod plačeval dobavljeno električno energijo za poslovne prostore v Mariboru po bistveno višjih cenah kot za ostale poslovne prostore zavoda. Cena za električno energijo VT je bila višja za 22,3 % (januar–september 2021) oziroma 56,2 % (oktober–november 2021), cena za električno energijo MT pa za 23,4 % (januar–september 2021) oziroma 57,6 % (oktober–november 2021). Poslovni prostori OE Maribor so bili zgrajeni kot nadomestna gradnja obstoječega objekta na območju cone Tezno, ki je bil priključen na interno energetske in komunalno infrastrukturo cone Tezno. V reviziji smo ugotovili, da objekt uporabnika javnih sredstev na območju cone Tezno, ki se nahaja poleg poslovnih prostorov zavoda, ni priključen na elektroenergetske omrežje cone Tezno, ampak na javno elektrodistribucijsko omrežje. Pri nadomestni gradnji je zavod že obstoječe priključke na podlagi soglasja Zavoda PPC Tezno obnovil in prilagodil novim projektantskim zahtevam, ni pa pred začetkom gradnje ali kadarkoli kasneje preveril, ali obstaja možnost za neposreden priklop novozgrajenih poslovnih prostorov OE Maribor na javno elektrodistribucijsko omrežje in ali bi lahko s tem povezane stroške pokrili s prihranki pri dobavi električne energije.

---

<sup>230</sup> Pogodba št. 410-218/20 z dne 8. 10. 2020.

<sup>231</sup> Pogodba o dostopu do internega distribucijskega omrežja in o dobavi in nakupu električne energije, št. 410-39/20 z dne 14. 2. 2020 se uporablja od 1. 1. 2020 dalje.

**Ukrep zavoda**

*Oktober 2022 je zavod izdelal akcijski načrt za izvedbo aktivnosti za priključitev objekta OE Maribor na javno elektroenergetsko omrežje.*

**3.4.1.h** Zavod je izvedel odprti postopek javnega naročanja za izbiro izvajalcev storitev zasebnega varovanja za obdobje od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2023. Naročilo je glede na lokacije varovanja razdelil na 9 sklopov in decembra 2020 izbral izvajalce storitev zasebnega varovanja za 6 sklopov<sup>232</sup>, za 3 neoddane sklope<sup>233</sup> pa je v letu 2021 izvedel nov odprti postopek. Pri preveritvi odprtega postopka, ki ga je zavod zaključil decembra 2020, smo ugotovili, da zavod ni ravnal v skladu z določili ZJN-3. V točki 2.2.1 razpisne dokumentacije, v kateri so bile navedene skupne tehnične zahteve za vse sklope, je zavod med drugim določil, da se storitve zasebnega varovanja izvajajo skladno s Pravilnikom o požarnem varovanju<sup>234</sup> in da bo izvajalec za naročnika opravljal fizično varovanje in obhode, tehnično varovanje, intervencije in reševanje iz dvigal, varnostno-tehnične storitve ter prevoz in varovanje dokumentacije. Za vsako vrsto varovanja je navedel, katere naloge obsega in kdo jih izvaja. Tako je določil, da storitve tehničnega varovanja izvajajo usposobljeni operaterji varnostno-nadzornega centra (v nadaljevanju: VNC), vse ostale storitve pa usposobljeni varnostniki z veljavno licenco, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog zasebnega varovanja. V skladu s točko 3.3.1.7 razpisne dokumentacije so morali ponudniki pri vseh sklopih svojo usposobljenost dokazati s predložitvijo veljavne licence za varovanje ljudi in premoženja ter veljavne licence za upravljanje z VNC. Za sklop 2 je bila dodatno zahtevana veljavna licenca za prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošiljk. Pravilnik o požarnem varovanju opredeljuje požarno varovanje, ki je bilo predmet javnega naročila pri vseh sklopih, kot varovanje premoženja pred požarom, ki vključuje tehnično in fizično požarno varovanje. Pravica za izvajanje tehničnega požarnega varovanja se pridobi s pooblastilom Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: pooblastilo), pri čemer mora predlagatelj pooblastila, ki nima lastnega VNC, skleniti dogovor z operaterji VNC, ki bodo zanj opravljali naloge tehničnega varovanja. Zavod v razpisni dokumentaciji ni opredelil, ali in kako bo preveril, da so ponudniki usposobljeni za izvajanje požarnega varovanja. Pri pregledu ponudb je ponudnike, ki niso predložili pooblastila, pozval k predložitvi pooblastila in na podlagi predloženih pooblastil presojal dopustnost ponudb<sup>235</sup>, razen 2 ponudnikov, ki sta v preteklosti že izvajala storitve varovanja v zavodu in je zavod z njunima pooblastiloma že razpolagal. Za ta ponudnika je zavod na podlagi vpogleda v Seznam pooblaščenih izvajalcev požarnega varovanja na spletni strani Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje ugotovil, da sta njuni pooblastila še vedno v veljavi. Na podlagi zahtevka ponudnika, ki je oddal ponudbo za enega od neoddanih sklopov, je Državna revizijska komisija odločila<sup>236</sup>, da zavod pooblastila za izvajanje požarnega varovanja v razpisni dokumentaciji ni zahteval, zato ga ponudniki niso bili dolžni predložiti, in razveljavila zavodovo odločitev o neoddaji javnega naročila v tem sklopu.

<sup>232</sup> Pogodbe št. 410-304/20, 410-305/20 in 410-306/20 z dne 23. 2. 2021, 410-302/20 in 410-303/20 z dne 30. 12. 2020 ter 410-301/20 z dne 28. 12. 2020.

<sup>233</sup> Sklope 2, 4 in 8.

<sup>234</sup> Uradni list RS, št. 107/07 in 92/10.

<sup>235</sup> Tako je zavod med drugim kot nedopustno izločil tudi ponudbo družbe Proline Varovanje d.o.o., ki je oddala ponudbo za sklopa 1 in 3. Ponudbi je priložila pooblastilo za izvajanje požarnega varovanja, pri čemer tehnično požarno varovanje zanj izvaja Prosignal, d.o.o., ki pa ga ni priglasila za podizvajalca.

<sup>236</sup> Sklep št. 018-005/2021-9 z dne 27. 1. 2021.

Zavod je ravnal v nasprotju z drugim odstavkom 67. člena ZJN-3, po katerem naročnik po izteku roka za prejem ponudb ne sme več spreminjati ali dopolnjevati dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. V letu 2021 je zavod po pogodbah, ki jih je sklenil z izbranimi izvajalci storitev zasebnega varovanja v izvedenem odprtem postopku v letu 2020, ustvaril promet v znesku 342.607 EUR.

## **3.4.2 Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb**

### **3.4.2.1 Avtorski honorarji izvedencem za delo v invalidskih komisijah**

Zavod je v letu 2021 izkazal za 2.009.157 EUR izdatkov za plačila avtorskih honorarjev izvedencem za delo v invalidskih komisijah. Iz letnega poročila zavoda za leto 2021 izhaja, da je v letu 2021 v izvedenskih organih zavoda sodelovalo 189 izvedencev medicinskih in nemedicinskih strok, ki so obravnavali 39.999 zadev in podali 43.678 izvedenskih mnenj (v 1 obravnavi se lahko izda več izvedenskih mnenj).

Skladno z določbo 97. člena ZJN-3 se javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, katerega vrednost je enaka ali višja od 750.000 EUR brez DDV, odda v skladu s 4. poglavjem ZJN-3, pri čemer mora naročnik upoštevati načela javnega naročanja, določbe ZJN-3 glede opredelitve predmeta javnega naročila oziroma tehničnih specifikacij, pravila za objavo obvestil ter potrebo po zagotavljanju kakovosti, stalnosti, dostopnosti, cenovne dostopnosti, razpoložljivosti in celovitosti storitev, posebnih potreb različnih skupin uporabnikov, vključno s prikrajšanimi in ranljivimi skupinami, sodelovanja in krepitve vloge uporabnikov ter inovativnosti. Po 98. členu ZJN-3 naročnik, ki namerava oddati javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, svojo namero sporoči bodisi z obvestilom o javnem naročilu bodisi s predhodnim informativnim besedilom, ki se stalno objavlja, rezultate postopka javnega naročanja pa objavi z obvestilom o oddaji javnega naročila. Naročnik pa se lahko odloči, da bo oddal socialne in druge posebne storitve po katerem koli drugem postopku iz 39. člena ZJN-3. Storitve izvedenskih mnenj, za katere zavod izplačuje zdravnikom izvedencem avtorske honorarje, po vsebini spadajo med socialne in druge posebne storitve. Glede na to, da je bila vrednost teh storitev po avtorskih pogodbah v letu 2021 večja od 750.000 EUR brez DDV, bi moral zavod storitve izvedenskih mnenj oddati v skladu s 4. poglavjem ZJN-3.

Na podlagi določb Pravilnika o organizaciji in načinu delovanja izvedenskih organov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije<sup>237</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o izvedenskih organih) zavod izvaja javne razpise za pridobitev zdravnikov izvedencev, ki jih mora objaviti v sredstvih javnega obveščanja, v strokovnih revijah ali na spletni strani zavoda. V javnem razpisu je treba navesti naziv invalidske komisije, ki potrebuje izvedence, specialnost izvedenca in število potrebnih izvedencev, pogoje za imenovanje izvedencev, pogoje dela izvedencev, rok za prijavo in rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri. Izvedence imenuje svet zavoda na predlog generalnega direktorja zavoda za 4 leta z možnostjo podaljšanja, kandidati za izvedence pa so o imenovanju ali neimenovanju obveščeni z dopisom. Zavod z izbiro zdravnikov izvedencev po postopku, ki je določen v pravilniku o izvedenskih organih, v pretežnem delu sledi določbam ZJN-3 in zaradi tega po naši oceni niso bila kršena temeljna načela ZJN-3. Javni razpis je javno objavljen, določena sta predmet naročila in rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izbiri, prijavitelji ne konkurirajo s cenami, saj

---

<sup>237</sup> Uradni list RS, št. 60/13, 6/15, 49/18 in 38/20.

je plačilo zdravnikov izvedencev določeno vnaprej s pravilnikom o izvedenskih organih, določeno je tudi, kdo odloči o imenovanju novih zdravnikov izvedencev.

**3.4.2.1.a** Na podlagi primerjave določb pravilnika o izvedenskih organih in ZJN-3, ki določajo oddajo javnega naročila socialnih in drugih posebnih storitev, smo ugotovili, da zavod z obstoječim načinom izbire zdravnikov izvedencev ni zadostil vsem pogojem iz ZJN-3. Pravilnik o izvedenskih organih ne določa načina izbire med prijavljenimi kandidati, prav tako način izbire ni bil določen v javnem razpisu. Tako ni jasno, ali zavod preveri le izpolnjevanje razpisanih pogojev in nato z vsemi prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje, na podlagi imenovanja s strani sveta zavoda sklene avtorsko pogodbo ali dejansko izvede izbiro med prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje. Poleg tega zavod javnih razpisov za izbiro zdravnikov izvedencev in rezultatov teh razpisov ni objavil na portalu javnih naročil.

#### **Ukrep zavoda**

*V januarju 2022 je zavod s soglasjem sveta zavoda posredoval dopis MDDSZ, v katerem je predlagal spremembo določbe 181. člena ZPIZ-2, ki med drugim ureja organizacijo in način delovanja izvedenskih organov zavoda.*

### **3.4.2.2 Opravljanje storitev na podlagi študentske napotnice**

V letu 2021 je zavod izkazal plačila za opravljeno delo prek študentskega servisa v znesku 69.789 EUR.

**3.4.2.2.a** Ugotovili smo, da je študentka na podlagi stalnih napotnic za 1-letno obdobje v letu 2021 opravljala administrativna dela v sektorju za splošne zadeve, in sicer v povprečju po 19 dni na mesec in 8 ur na dan. ZDR-1 v 4. členu opredeljuje delovno razmerje kot razmerje med delavcem in delodajalcem, v katerem se delavec prostovoljno vključi v organiziran delovni proces delodajalca in v njem za plačilo, osebno in nepretrgano opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca. Študentka je opravljala delo osebno in nepretrgano ter po navodilih in pod nadzorom delodajalca ter za delo prejela plačilo, zato so bili po naši oceni izpolnjeni elementi delovnega razmerja in bi moral zavod za opravljanje navedenih del skleniti pogodbo o zaposlitvi. Ker je zavod za opravljanje del sklenil pogodbo civilnega prava, je ravnal v nasprotju z drugim odstavkom 13. člena ZDR-1, ki določa, da če obstajajo elementi delovnega razmerja v skladu s 4. členom v povezavi z 22. oziroma 54. členom ZDR-1, se delo ne sme opravljati na podlagi pogodb civilnega prava, razen v primerih, ki jih določa zakon.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Študentka je pričela opravljati študentska dela za potrebe začasnega in občasnega dela. V okviru študentskega dela je zavod študentko angažiral tudi za kasnejše obdobje, saj je šlo za naloge, za katere je bila študentka že usposobljena, ni pa bilo jasno določeno, ali in do kdaj bo zavod potreboval dodatno pomoč pri tovrstnih administrativnih delih. Zavod je pri študentki opazil, da je primerna kandidatka za zaposlitev, žal pa ni imela potrebnih delovnih izkušenj za redno zaposlitev.*

**3.4.2.2.b** Pri pregledu plačila za opravljeno delo prek študentskega servisa smo ugotovili, da je zavod 3 študentom obračunal in izplačal študentsko delo tudi za delo na praznike, ko študentje niso delali. Skupaj je bilo za 7 dni oziroma 56 ur študentskega dela izplačano 467 EUR preveč.

### 3.4.3 Investicijski odhodki

**3.4.3.a** Zavod je v letu 2021 naročal dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil ter njihovo vzdrževanje pri družbi Gamadata d.o.o. na podlagi pogodbe<sup>238</sup>, ki sta jo pogodbeni stranki sklenili januarja 2020 po izvedenem odprtem postopku. Predmet javnega naročila je bilo operativno in preventivno vzdrževanje aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil, dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil ter svetovanje in pomoč naročniku pri razvoju novih informacijskih rešitev za obdobje 3 let. V točki 4.2.6 razpisne dokumentacije je zavod med drugim določil, da mora imeti ponudnik na voljo vsaj 3 usposobljene strokovnjake, ki skupaj pokrivajo v tej točki navedena področja. Ponudnik je moral vse usposobljene strokovnjake, ki bodo izvajali predmetne storitve in za katere se je zahtevala usposobljenost, navesti v Seznam usposobljenih strokovnjakov (obrazec 6) in za vsakega od njih skupaj z dokazili o usposobljenosti<sup>239</sup> predložiti še referenčna potrdila (obrazec 7). Vsak izmed strokovnjakov je moral imeti vsaj po eno uspešno referenco s področja razvoja in implementacije informacijskih rešitev v kompleksnih informacijskih sistemih, primerljivih z zavodovimi, z najmanj 1 od 5 področij<sup>240</sup>, ki so bila navedena v točki 4.2.7 razpisne dokumentacije. Vsako izmed v točki 4.2.7 razpisne dokumentacije navedenih področij je moralo biti pokrito z vsaj eno referenčno rešitvijo, ki jih je navedel ponudnik, pri čemer je morala biti vsaj po ena izmed referenčnih rešitev s področja: a) avtorizacij, upravljanja pravic, zagotavljanja revizijske sledi, b) elektronskega poslovanja in integracij, c) socialnega zavarovanja, d) upravljanja dokumentov in upravljanja poslovnih procesov, e) integracije z dokumentnimi sistemi in f) integracije z rešitvami za upravljanje poslovnih procesov. Referenčne rešitve, navedene v prejšnjem stavku, so morale skupaj vključevati integracije z vsaj 3 od naslednjih sistemov: ZPIZ, eVEM, eSociala, eCRP, UJP, eVŠ, ZZZS, FURS, ZRSZ (lahko vse v enem, ali pa v različnih referenčnih rešitvah). V obrazcu 7 je bilo navedeno, da dajalec reference izjavlja, da v obrazcu navedena referenčna rešitev teče v produkcijskem okolju in je v produkcijski uporabi ter je implementirana v kompleksnem informacijskem okolju, primerljivim z naročnikovim, z več kot 150 uporabniki. Vpisati je bilo treba tudi leto prehoda referenčne rešitve v produkcijo, pri čemer se je upoštevalo obdobje 2016–2019. Iz navedenega izhaja, da je zavod kot ustrezne referenčne rešitve štel informacijske rešitve, ki so bile dane v obratovanje v letih 2016, 2017, 2018 ali 2019, pri čemer je določil tudi omejitve, da morajo biti referenčne rešitve še vedno v uporabi. Zavod je prejel samo ponudbo dotedanjega izvajalca storitev Gamadata d.o.o. Javno naročilo v skladu z načelom zagotavljanja konkurence med ponudniki iz 5. člena ZJN-3 ne sme neupravičeno omejevati konkurence

---

<sup>238</sup> Pogodba št. 410-435/19 z dne 3. 1. 2020.

<sup>239</sup> Zavod je navedel, da bo za ustrezno dokazilo priznal le predložene certifikate (lahko fotokopije), izpise iz informacijskega sistema proizvajalca o opravljeni certifikaciji ali druga ustrezna dokazila o uspešno zaključenem usposabljanju, ki izkazuje usposobljenost strokovnjaka. Iz naziva certifikata (dokazila) je moralo biti razvidno, katera področja/tehnologije dokazilo pokriva. Če iz dokazila ni bilo razvidno, je moral ponudnik predložiti ustrezen opis dokazila s strani izdajatelja, iz katerega bo razvidno, katera področja/tehnologije dokazilo pokriva.

<sup>240</sup> Z najmanj enega izmed naslednjih področij: a) razvito v EGL (z uporabo IBM Rational Business Developer), b) razvito v JAVI (z uporabo IBM Rational Application Developer), c) rešitev za upravljanje poslovnih sporočil v Websphere Message Broker ter Websphere MQ (razvito z IBM Websphere Message Broker toolkit), č) razvito z uporabo komponent PrimeFaces in d) rešitev, razvito z EJB.



med ponudniki, načelo sorazmernosti iz 8. člena ZJN-3 pa določa, da se mora javno naročanje izvajati sorazmerno predmetu javnega naročila, predvsem glede izbire, določitve in uporabe pogojev in meril, ki morajo biti smiselno povezani s predmetom javnega naročila. Naročnik mora oblikovati pogoje za sodelovanje v postopkih javnega naročanja na način, ki zagotavlja enakopravno obravnavo vseh ponudnikov in pošteno konkurenco v postopku pridobivanja naročila, ter morajo biti povezani in sorazmerni s predmetom naročila. Zavod je z zgoraj navedenimi zahtevami zožil konkurenco, saj ni dopustil sodelovanja ponudnikom, ki niso uvedli informacijskih rešitev na področju socialnega zavarovanja, in ponudnikom, ki so vsebinsko primerne informacijske rešitve uvedli, vendar se informacijske rešitve ne uporabljajo več, za kar pa ni izkazal utemeljenih razlogov. Zavod za takšno ožjenje konkurence ni imel utemeljenih razlogov, saj za presojo usposobljenosti ponudnika za izvedbo predmetnega javnega naročila ni bilo pomembno, ali je bila vsaj ena referenčna rešitev s področja socialnega zavarovanja in ali je bila referenčna informacijska rešitev, ki jo je ponudnik uvedel v obdobju 2016–2019, še vedno v uporabi ali ne. Glede na to zahteve iz razpisne dokumentacije niso bile skladne z načelom zagotavljanja konkurence iz 5. člena ZJN-3 in načelom sorazmernosti iz 8. člena ZJN-3. Skupna vrednost po pogodbi naročenih dopolnjevanj obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil (413.732 EUR) ter njihovega vzdrževanja (29.280 EUR) za leto 2021 je znašala 443.012 EUR.

**3.4.3.b** Na podlagi izvedenega odprtega postopka za izbiro dobaviteljev opreme za posodobitev shranjevalnega okolja je zavod izbral družbo Our Space Appliances d.o.o. za dobavo opreme iz 4 sklopov<sup>241</sup> in družbo S&T Slovenija d.d. za dobavo opreme iz 2 sklopov (sklopov 3 in 6)<sup>242</sup>. Pri preveritvi postopka smo ugotovili naslednji nepravilnosti:

- Skladno s točko b) prvega odstavka 89. člena ZJN-3 naročnik odda javno naročilo na podlagi meril po tem, ko med drugim preveri, da je ponudbo oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena tega zakona. V razpisni dokumentaciji je bilo določeno, da bo naročnik na podlagi predloženih pooblastil ponudnikov preveril nekaznovanost v kazenski evidenci Ministrstva za pravosodje Republike Slovenije (v nadaljevanju: kazenska evidenca) po roku za oddajo ponudb in na katerikoli dan med postopkom. Ponudnik S&T Slovenija d.d. je v ponudbi predložil potrdila o nekaznovanosti, ki so bila izdana pred rokom za oddajo ponudb, in pooblastila za preveritev nekaznovanosti pravne osebe ter članov uprave in nadzornega odbora v kazenski evidenci po roku za oddajo ponudb. Zavod za enega od članov nadzornega odbora ponudnika S&T Slovenija d.d. ni preveril nekaznovanosti v kazenski evidenci po roku za oddajo ponudb, zato ni ravnal v skladu s točko b) prvega odstavka 89. člena ZJN-3.
- V tretjem odstavku 67. člena ZJN-3 je med drugim določeno, da pogodba o izvedbi javnega naročila, ki jo podpišeta naročnik in izbrani ponudnik, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. V točki 2.5.4.7 razpisne dokumentacije in v osnutku pogodbe je bilo zahtevano, da ponudnik dobavi opremo iz sklopa 3 v 120 dneh od pričetka veljavnosti pogodbe in izvede pripadajoče storitve v 60 dneh od dneva dobave. V sklenjeni pogodbi z družbo S&T Slovenija d.d. za sklop 3 pa je določen rok za dobavo opreme 120 dni od pričetka veljavnosti pogodbe, za izvedbo storitev pa 120 dni od dneva

<sup>241</sup> Pogodbe št. 410-311/21, 410-312/21, 410-314/21 in 410-315/21 z dne 29. 10. 2021.

<sup>242</sup> Pogodbi št. 410-313/21 z dne 5. 11. 2021 in 410-316/21 z dne 10. 11. 2021.

dobave. Določitev daljšega roka za izvedbo storitev v sklenjeni pogodbi kot v osnutku pogodbe pomeni ravnanje v nasprotju s tretjim odstavkom 67. člena ZJN-3<sup>243</sup>.

Zavod je po pogodbi z družbo S&T Slovenija d.d. v letu 2021 ustvaril promet v znesku 1.050.342 EUR.

---

<sup>243</sup> Izvajalec je izvedel storitve v roku iz osnutka pogodbe.

## 4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije**, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2021. Računovodski izkazi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2021, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

### 4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

#### Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2021 ter prihodke in odhodke oziroma prejemke in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

### 4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

#### Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2021 ni posloval v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v notranjem aktu ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih, v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih pa je premestil javne uslužbenke na delovna mesta, za zasedbo katerih ne izpolnjujejo vseh s Pravilnikom o sistemizaciji delovnih mest določenih pogojev – točki 3.2.1.a in 3.2.1.b;
- ob zaposlitvi je javno uslužbenko uvrstil v prenizek plačni razred, ob premestitvi na drugo delovno mesto je 1 javno uslužbenko uvrstil v prenizek plačni razred, 1 javni uslužbenki pa je izplačeval plačo za previsok plačni razred, zato je v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju izplačal najmanj za 7.208 EUR premalo in za 474 EUR preveč plače – točke 3.2.2.a, 3.2.2.b in 3.2.2.c;
- dodatka za dvojezičnost ni določil glede na zahtevano stopnjo znanja jezika narodne skupnosti in dejansko uporabo tega jezika pri opravljanju dela, kar je v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 3.2.4.a;
- v matični evidenci zavarovancev ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila uživalcem najmanj v 31 primerih pokojnina nepravilno

določena in izplačana in najmanj v 1 primeru nepravilno izplačan letni dodatek k pokojnini – točke 3.3.1.1.a, 3.3.1.1.b, 3.3.1.1.c, 3.3.1.1.d, 3.3.1.1.e, 3.3.1.1.f, 3.3.1.1.g, 3.3.1.1.h, 3.3.1.1.i, 3.3.1.1.j, 3.3.1.1.k, 3.3.1.1.l, 3.3.1.1.m, 3.3.1.1.n, 3.3.1.1.o, 3.3.1.1.p, 3.3.1.1.q, 3.3.1.1.r, 3.3.1.1.s, 3.3.1.1.t, 3.3.1.1.u, 3.3.1.1.v, 3.3.1.1.w, 3.3.1.1.x, 3.3.1.1.y, 3.3.1.1.z, 3.3.1.1.aa, 3.3.1.1.bb, 3.3.1.1.cc, 3.3.1.1.dd in 3.3.1.1.ee;

- v matični evidenci uživalcev pravic ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila najmanj v 13 primerih uživalcem pokojnina nepravilno določena in izplačana – točke 3.3.1.2.a, 3.3.1.2.b, 3.3.1.2.c, 3.3.1.2.d, 3.3.1.2.e, 3.3.1.2.f, 3.3.1.2.g, 3.3.1.2.h, 3.3.1.2.i, 3.3.1.2.j, 3.3.1.2.k, 3.3.1.2.l, 3.3.1.2.m in 3.3.1.2.n;
- v evidenci o podanih izvedenskih mnenjih ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja – točka 3.3.2.a;
- odločb o priznanju pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ni izdajal v skladu z roki, določenimi v Zakonu o splošnem upravnem postopku ter Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – točke 3.3.4.a, 3.3.4.b in 3.3.4.c;
- v nekaterih primerih je upošteval nepravilno prioriteto odtegotovanja za posamezni izvršilni naslov, kar je lahko vplivalo na vrstni red poplačila dolgov dolžnika, v nekaterih primerih pa plačevanja dolgov uživalcev pokojnin in drugih prejemkov iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja iz njihovih prejemkov ni izvajal v skladu z izvršilnimi naslovi – točke 3.3.5.a, 3.3.5.b, 3.3.5.c, 3.3.5.d in 3.3.5.e;
- pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 2.163.907 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točke 3.4.1.a, 3.4.1.b, 3.4.1.c, 3.4.1.d, 3.4.1.e, 3.4.1.f, 3.4.1.g, 3.4.1.h, 3.4.3.a in 3.4.3.b;
- pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točka 3.4.2.1.a;
- za opravljanje študentskega dela je sklenil pogodbo civilnega prava, čeprav so obstajali elementi delovnega razmerja, kar ni v skladu z Zakonom o delovnih razmerjih, pri obračunu študentskega dela pa je upošteval tudi ure, ki niso bile opravljene, in zato študentom izplačal 467 EUR preveč – točki 3.4.2.2.a in 3.4.2.2.b.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2021 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

## 5. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

**Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

**Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** mora v odzivnem poročilu izkazati, da je ravnal v skladu:

1. s petim odstavkom 3. člena ter prvim in drugim odstavkom 3.a člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju – točka 3.2.2.a;
2. z drugim odstavkom 3.a člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju – točka 3.2.2.b.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja<sup>244</sup>. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

---

<sup>244</sup> 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

## 6. Priporočila

**Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** priporočamo, naj poskrbi, da javna uslužbenka, ki jo je premestil na delovno mesto, na katerem je eden od pogojev za opravljanje del in nalog strokovna usposobljenost za delo z dokumentarnim gradivom, izpolni pogoje za zasedbo delovnega mesta ali pa naj zavod uskladi opis delovnega mesta z dejanskimi potrebami ter na podlagi tega z javno uslužbenko sklene novo pogodbo o zaposlitvi.

---

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

### Vročiti:

1. Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, po kurirju;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, navadno elektronsko.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si