



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke  
Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska  
stranka Slovenije v letu 2019**



2021

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**RAČUNSKO SODIŠČE**

## REVIZIJSKO POROČILO

# **Pravilnost poslovanja politične stranke Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije v letu 2019**

Številka: 325-9/2020/22

Ljubljana, 25. marca 2021

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije** v letu 2019.

**Cilj revizije** je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije v letu 2019. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije v letu 2019 izreklo **pozitivno mnenje**.

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>6</b>
1.1 Predstavitev stranke NLS	6
1.2 Predstavitev revizije	8
<b>2. Ugotovitve</b>	<b>10</b>
2.1 Prihodki	10
2.1.1 Članarine	10
2.1.2 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPoIS	10
2.2 Odhodki	11
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS	11
2.3 Premoženje	12
2.4 Posojila	12
<b>3. Mnenje</b>	<b>13</b>

# 1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije (v nadaljevanju: stranka NLS) v letu 2019 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup>, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup> in Zakona o političnih strankah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 13. 7. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke NLS. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke NLS v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke NLS v letu 2019.

## 1.1 Predstavitev stranke NLS

Stranka NLS s sedežem na Grajski ulici 7 v Mariboru in s kratico NLS je bila v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve vpisana z odločbo št. 2153-13/2014/4 (1324-07) z dne 16. 7. 2014, kasnejše spremembe pa so bile vpisane v register z drugimi odločbami<sup>6</sup>. Stranka NLS je imela v letu 2019 odprte 3 transakcijske račune<sup>7</sup>.

V letu 2019 je veljal Statut Liste Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka NLS sprejela na 2. kongresu stranke 9. 7. 2018.

V skladu s statutom so organi stranke NLS: kongres, svet stranke, izvršni odbor, predsednik, največ 2 podpredsednika, generalni sekretar, nadzorni odbor, programski svet in častno razsodišče.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

<sup>4</sup> Št. 325-9/2020/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

<sup>6</sup> To so: odločba št. 2153-13/2014/7 (1324-07) z dne 12. 12. 2014, št. 2153-13/2014/12 (1324-03) z dne 1. 6. 2016, št. 2153-13/2014/14 (1324-03) z dne 8. 6. 2016 in št. 2153-13/2014/23 (1324-03) z dne 1. 8. 2018.

<sup>7</sup> Stranka NLS je imela za redno poslovanje odprt transakcijski račun št. SI56 0510 0801 3878 655 pri NOVI KBM d.d. Za volilne kampanje pa je imela odprta še 2 računa, in sicer za volilno kampanjo za lokalne volitve št. SI56 0510 0801 6305 692 in št. SI56 0510 0801 6304 625 pri ABANKI d.d.

**Kongres** je najvišji organ stranke. Njegove pristojnosti so sprejem statuta, programa in njunih sprememb, voli in razrešuje predsednika in podpredsednika stranke, voli in razrešuje člane sveta stranke, odloča o prenehanju stranke, spojitvi z drugimi strankami, pripojitvi k drugi stranki ali razdružitvi stranke, voli in razrešuje predsednika programskega sveta stranke in opravlja druge naloge, določene s statutom.

**Svet stranke** spremlja izpolnjevanje programa in kongresnih usmeritev stranke, daje politične smernice za delo stranke in njenih organov, sprejema usmeritve stranke na državni in lokalni ravni, odloča o koalicijskih in drugih povezovanih stranke, spremlja delo izvršnega odbora stranke, predsednika podpredsednika in generalnega sekretarja, voli in razrešuje člane izvršnega odbora, imenuje predsednika ter člane nadzornega odbora stranke, imenuje generalnega sekretarja, imenuje in razrešuje člane programskega sveta, določa kandidate za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, predstavniške organe Evropske unije ter v organe lokalnih skupnosti, sklicuje kongres stranke, imenuje in razrešuje člane častnega razsodišča ter opravlja druge naloge, določene v statutu in s sklepi kongresa.

**Izvršni odbor** uresničuje program stranke, organizira in izvaja dejavnosti stranke, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč kongresa ter sveta, odloča o kadrovskih, strukturnih, organizacijskih in ostalih zadevah stranke ter v zvezi s tem sprejema ustrezna akte, vodi postopke volitev v vse organe, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje strokovna delovna telesa ter določi vsebinski okvir njihovega delovanja, njihovo sestavo in mandat, na predlog predsednika stranke v skladu z veljavno zakonodajo predlaga kandidate za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, v Državni svet Republike Slovenije, predstavniške organe Evropske unije in za predsednika Republike Slovenije ter kandidate za volitve v organe lokalnih skupnosti, odloča o sprejemu novih članov v register članov stranke, sprejme spremembo naslova sedeža stranke in opravlja druge naloge, določene s statutom.

**Nadzorni odbor** nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, tolmači statut in druge akte stranke, ocenjuje skladnost ravnanj in odločitev organov s statutom, obravnava finančni načrt in letno poročilo stranke ter podaja stališča, na drugi stopnji odloča o pritožbah zoper sklep o izključitvi člana iz stranke, daje pobude in ideje za izvršni odbor stranke ter opravlja druge naloge, ki izhajajo iz statuta.

**Predsednik** predstavlja stranko v javnosti, jo vodi in zastopa v pravnem prometu, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč kongresa, sveta ter izvršnega odbora ter sklicuje kongres stranke, predlaga kandidate za podpredsednika stranke ter za generalnega sekretarja, poroča o svojem delu kongresu, svetu ter izvršnemu odboru stranke in predlaga izvršnemu odboru kandidate za volitve. Predsednika stranke volijo vsi člani kongresa neposredno na kongresu.

Predsednik stranke NLS v letu 2019 je bil Franc Kangler.

**Generalni sekretar** nosi odgovornost za finančno in materialno poslovanje stranke, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, vodi register članov in poročilo, zagotavlja administrativno, organizacijsko in strokovno podporo organom stranke, vodi postopke in ureja premoženjskopravno razmerje stranke ter pravno nasledstvo ob morebitnem izbrisu stranke iz registra oziroma ob prenehanju, pripojitvi, spojitvi ali razdružitvi stranke, opravlja druge zadolžitve po navodilih predsednika stranke in ostalih organov stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Stranka NLS je v letu 2019 pobirala članarino.

Na dan 31. 12. 2019 stranka NLS ni imela zaposlenih.

Stranka NLS v letu 2019 ni sodelovala na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament.

Za pravilnost finančnega poslovanja stranke je skladno s 16. členom statuta odgovoren generalni sekretar. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke NLS v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bila Danijela Šerbinek, generalna sekretarka.

## 1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke NLS v letu 2019 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke NLS z ZPoIS in z Zakonom o volilni in referendumski kampanji<sup>8</sup> (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo tudi, ali je stranka NLS vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPoIS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPoIS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPoIS preverjali, ali je stranka NLS v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki NLS, če so prispevki presegali 1.681,55 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2018<sup>9</sup>;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki NLS dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;

---

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

<sup>9</sup> Poročilo o gibanju plač za december 2018 (Uradni list RS, št. 14/19).



- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPoIS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2019. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

## 2. Ugotovitve

### 2.1 Prihodki

Stranka NLS je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala prihodke v znesku 44.753,15 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije (81,8 %).

**Tabela 1:** Prihodki stranke NLS v letu 2019

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. ČLANARINE	620,00	1,4
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	7.536,06	16,8
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	/
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
3.2 Za kampanjo po ZVCR	0	/
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	36.597,02	81,8
4.1 Prihodki po 23. členu ZPoIS	36.160,72	80,8
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPoIS	0	/
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	/
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	436,30	1,0
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	/
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	0	/
5.1 Prihodki po 26. členu ZPoIS	0	/
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	/
6. IZREDNI PRIHODKI	0,07	0,0
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	0,0
<b>Skupaj</b>	<b>44.753,15</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke NLS za leto 2019, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke NLS v letu 2019.

#### 2.1.1 Članarine

V reviziji pri preverjanju članarin stranke NLS nismo ugotovili nepravilnosti.

#### 2.1.2 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPoIS

V reviziji pri pregledu pravilnosti prejema prispevkov za redno poslovanje stranke NLS po ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

## 2.2 Odhodki

Stranka NLS je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala odhodke v znesku 22.563,84 EUR, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

**Tabela 2:** Izkazani odhodki stranke NLS v letu 2019

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki rednega poslovanja stranke	22.319,58	99,9
2. Odhodki kampanj stranke	244,26	0,1
• za lokalne volitve	244,26	0,1
<b>Skupaj</b>	<b>22.563,84</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke NLS za leto 2019.

### 2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPoIS smo ugotovili, da je stranka NLS s transakcijskega računa za redno poslovanje poravnala stroške promocije kandidata Franca Kanglerja za volitve v Evropski parlament v letu 2019 v skupnem ocenjenem znesku 333,09 EUR. Ti so se nanašali na:

- stroške promocije kandidata za volitve v Evropski parlament na Facebooku v skupnem ocenjenem znesku 138,52 EUR in
- stroške pogostitve ter najema dvorane za namen promocije kandidata za volitve v Evropski parlament na letnem srečanju članov stranke v skupnem ocenjenem znesku 194,57 EUR.

Franc Kangler, sicer predsednik stranke NLS, je kot kandidat nastopal na skupni listi kandidatov Slovenska demokratska stranka – SDS (v nadaljevanju: stranka SDS) in SLS – Slovenska ljudska stranka (v nadaljevanju: stranka SLS) za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2019<sup>10</sup>. Kot smo ugotovili že v reviziji pravilnosti financiranja volilne kampanje liste kandidatov SDS in SLS na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2019<sup>11</sup>, je volilno kampanjo organizirala stranka SDS.

V skladu z drugim odstavkom 1. člena ZVRK sodijo med volilno kampanjo vse politične oglaševalske vsebine in druge oblike politične propagande, katerih namen je vplivati na odločanje volivk in volivcev pri glasovanju na volitvah. Prvi odstavek 3. člena ZVRK določa, da lahko volilno kampanjo organizirajo sam kandidat ali kandidatka, predstavnik predlagatelja kandidatov ali list kandidatov, politična stranka ali druga pravna ali fizična oseba. V skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK mora

<sup>10</sup> Javna objava kandidatov na spletni strani Državne volilne komisije, [URL: <https://www.dvk-rs.si/index.php/si/arhiv-evropski-parlament/volitve-v-evropski-parlament-2019>], 12. 12. 2020. Navedeno tudi v Poslovnem poročilu za leto 2019 Liste Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije.

<sup>11</sup> Javna objava na spletni strani Računskega sodišča [URL: [https://www.rs-rs.si/fileadmin/user\\_upload/Datoteke/Revizije/2020/EU\\_volitve/SDS/EUVol19\\_SDS\\_RevizijskoP.pdf](https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2020/EU_volitve/SDS/EUVol19_SDS_RevizijskoP.pdf)], 12. 12. 2020.

organizator volilne kampanje vsa sredstva za poravnavo stroškov volilne kampanje zbrati na posebnem računu. V skladu s prvim odstavkom 15. člena ZVRK so stroški volilne kampanje tisti stroški, ki so potrebni za izvedbo volilne kampanje za posamezno kandidatno listo ali posameznega kandidata ali za izvedbo referendumov. V skladu s petim odstavkom 14. člena ZVRK državni organi, organi lokalnih skupnosti, pravne osebe javnega in zasebnega prava ter samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, ne smejo financirati volilne kampanje, razen če zakon določa drugače.

Po podatkih Državne volilne komisije<sup>12</sup> stranka NLS ni kandidirala na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2019, je pa njen predsednik Franc Kangler kandidiral na skupni listi strank SDS in SLS. Stranka NLS ni sodelovala s stranko SDS, ki je bila organizator volilne kampanje, na tak način, da bi stranki imeli skupno listo kandidatov. Stroški volilne kampanje za kandidata Franca Kanglerja bi zato morali biti v celoti poravnani s transakcijskega računa organizatorja volilne kampanje, to je stranke SDS. Tudi v ZPoIS ni pravne podlage za takšno nakazilo, saj 25. člen tega zakona prepoveduje financiranje političnih strank s strani pravnih oseb zasebnega prava. S tem, ko je stranka NLS s transakcijskega računa za redno poslovanje stranke poravnala stroške volilne kampanje kandidata Franca Kanglerja za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2019, je dala nezakoniti prispevek za financiranje volilne kampanje skupne liste strank SDS in SLS.

Navedeno ravnanje ni v skladu s petim odstavkom 14. člena ZVRK, ki določa, da pravne osebe zasebnega prava, med katere sodijo tudi politične stranke, ne smejo financirati volilne kampanje strank.

## 2.3 Premožnje

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke NLS nismo ugotovili nepravilnosti.

## 2.4 Posojila

Stranka NLS v letnem poročilu za leto 2019 ni izkazala posojil. V reviziji pri črpanju in odplačevanju posojil ter pri poročanju o posojilih stranke NLS nismo ugotovili nepravilnosti

---

<sup>12</sup> Dopis Državne volilne komisije računskemu sodišču, št. 041-31/2019-16 z dne 10. 9. 2019.

### 3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke **Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije** v letu 2019.

#### **Pozitivno mnenje**

Menimo, da je politična stranka Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije v letu 2019 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

---

#### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

#### **Poslano:**

1. stranki Lista Franca Kanglerja – Nova ljudska stranka Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si