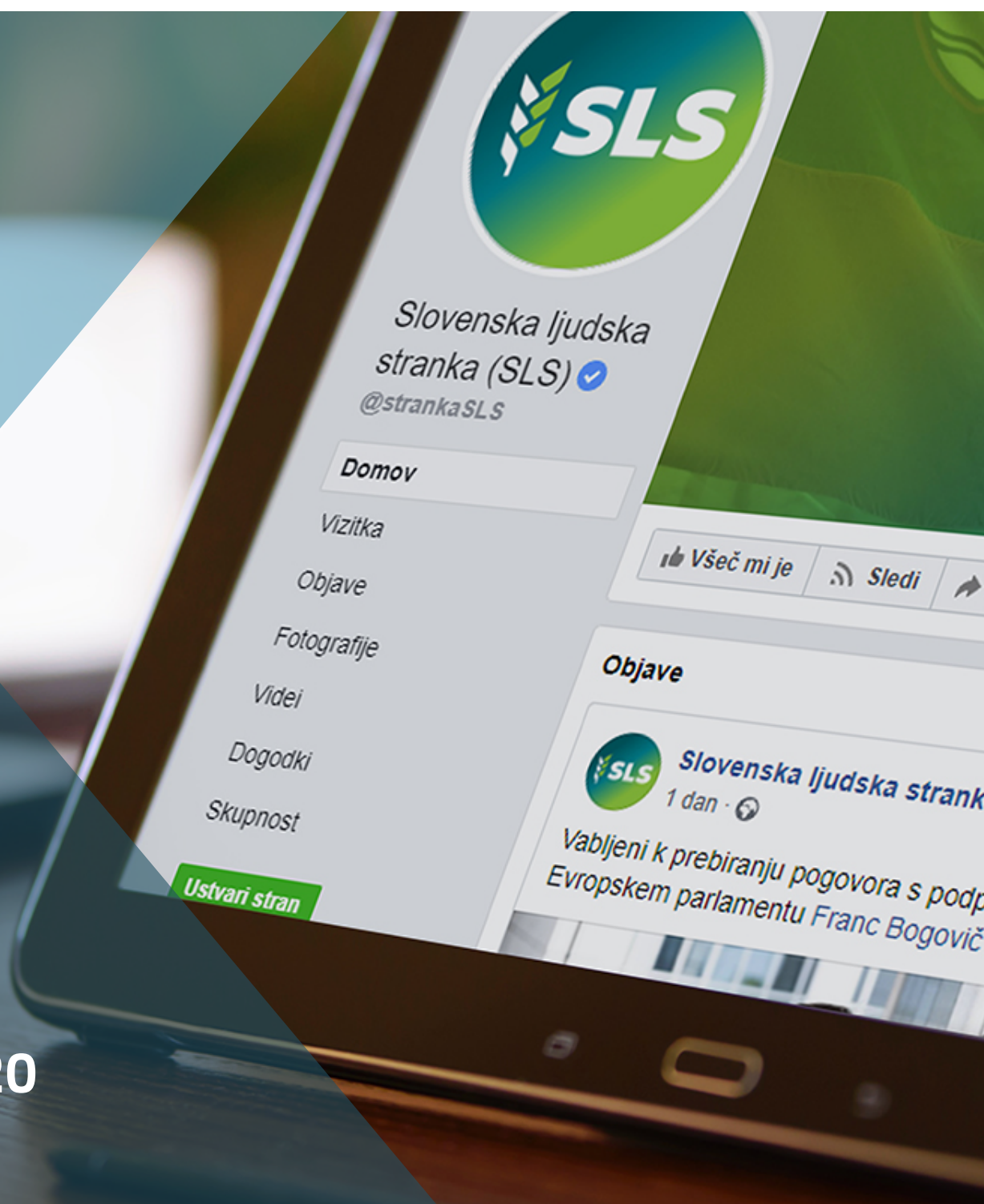




REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka v letu 2019



2020

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Slovenska ljudska stranka v letu 2019**

Številka: 325-4/2020/15

Ljubljana, 17. decembra 2020

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Slovenska ljudska stranka* v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka v letu 2019. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka v letu 2019 izreklo *pozitivno mnenje*.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE SLS	8
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	10
2. UGOTOVITVE	12
2.1 PRIHODKI	12
2.1.1 Članarine	13
2.1.2 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS	13
2.2 ODHODKI	13
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS	13
2.3 PREMOŽENJE	13
2.4 POSOJILA	14
3. MNENJE	15

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka (v nadaljevanju: stranka SLS) v letu 2019 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 26. 5. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke SLS. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke SLS v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke SLS v letu 2019.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-4/2020/3.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

1.1 Predstavitev stranke SLS

Stranka SLS s sedežem na Gospodinjski ulici 8 v Ljubljani in s kratico imena SLS je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 1341/03-028/21-2000 z dne 13. 3. 2002, kasnejše spremembe pa so bile vpisane v register z drugimi odločbami⁶. Stranka SLS je imela v letu 2019 odprtih 5 transakcijskih računov⁷.

V letu 2019 je veljal Statut Slovenske ljudske stranke (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka SLS sprejela na statutarnem in programskem kongresu stranke 21. 11. 2015.

V skladu s statutom so organi stranke SLS na državni ravni: kongres, vodstvo stranke, glavni in izvršilni odbor, strokovni odbori, direktor stranke, nadzorni odbor, statutarно-pravna komisija in razsodišče.

Kongres je najvišji organ stranke. Skliče ga izvršilni odbor stranke najmanj na vsaka 4 leta. Kongres sprejema poslovnik kongresa, statut in njegove spremembe ter dopolnitve, program in druge programske dokumente stranke, obravnava in ocenjuje delo stranke in njenih organov, sprejema resolucijo o politični usmeritvi stranke za naslednje obdobje, voli in razrešuje predsednika in podpredsednike stranke, predsednika glavnega odbora, člane izvršilnega odbora, člane nadzornega odbora, imenuje častne predsednike in zaslužne člane, dodeljuje posebna priznanja in nagrade, odloča o združitvi, razdružitvi ali prenehanju stranke.

Vodstvo stranke sestavljajo predsednik in podpredsedniki stranke, vodja poslanske skupine, predsednik glavnega odbora stranke in poslanci stranke v Evropskem parlamentu. Vodstvo stranke je ožji operativni vodstveni organ stranke SLS, ki pripravlja politično strategijo, izdeluje in načrtuje izvedbene strategije in jih predlaga v sprejem izvršilnemu in glavnemu odboru.

Predsednik predstavlja in zastopa stranko ter vodi njeno delo, predlaga imenovanje direktorja stranke, imenuje 7 članov izvršilnega odbora, sklicuje in vodi seje vodstva in izvršilnega odbora stranke, podpisuje

⁶ To so: odločba št. 0302-18/05-028/21-00 z dne 23. 1. 2001, št. 2153-27/2006/5 (1332-03) z dne 10. 12. 2007, št. 2153-27/2006/10 (134-13) z dne 16. 6. 2010, št. 2153-27/2006/14 (134-13) z dne 26. 10. 2011, št. 2153-27/2006/17 (1324-07) z dne 7. 2. 2013, št. 2153-27/2006/20 (1324-07) z dne 26. 3. 2013, št. 2153-27/2006/23 (1324-07) z dne 8. 1. 2015, št. 2153-27/2006/26 (1324-07) z dne 10. 3. 2016, št. 2153-27/2006/31 (1324-03) z dne 12. 7. 2018, št. 2153-27/2006/37 (1324-03) z dne 14. 12. 2018 in št. 2153-27/2006/40 (1324-03) z dne 12. 2. 2019.

⁷ Stranka SLS je imela za redno poslovanje odprta 2 transakcijska računa, in sicer št. SI56 6100 0000 8499 875 pri DELAVSKI HRANILNICI d.d. LJUBLJANA (v nadaljevanju: Delavska hranilnica) in št. SI56 0310 0106 1239 561 pri SKB BANKI D. D. LJUBLJANA. Za volilne kampanje pa je imela pri Delavski hranilnici odprte še 3 račune, in sicer za volilno kampanjo za lokalne volitve št. SI56 6100 0002 0384 994; za volilno kampanjo za nadomestne lokalne volitve v Občinski svet Občine Zavrč št. SI56 6100 0002 1065 837 in za volilno kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament št. SI56 6100 0002 1610 686 (stranka SLS je nastopila na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament skupaj s politično stranko Slovenska demokratska stranka (v nadaljevanju: stranka SDS). Organizator volilne kampanje liste SDS in SLS za volitve v Evropski parlament v letu 2019 je bila stranka SDS, ki je za navedeno volilno kampanjo odprla poseben račun št. SI56 0510 0801 6527 046 pri ABANKI d. d. Stranka SLS je odprla poseben račun za volilno kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament št. SI56 6100 0002 1610 686 pri Delavski hranilnici še pred sklenitvijo dogovora s stranko SDS o skupnem nastopu na volitvah v Evropski parlament).

akte, ki jih sprejema izvršilni odbor, pripravlja predloge za obravnavo na seji izvršilnega in glavnega odbora, predlaga imenovanje mednarodnega tajnika, usklajuje kadrovske politiko, medsebojno usklajuje delo poslanske skupine, ministrov v Vladi Republike Slovenije iz vrst stranke, organov stranke, zvez, klubov in podmladka, politične akademije, volilnega štaba in drugih oblik delovanja stranke, sprejema nujna politična stališča in izjave v času med 2 sejama izvršilnega odbora, sejama poslanske skupine stranke, zasedanji parlamenta, sejama Vlade Republike Slovenije, se opredeljuje do aktualnih političnih tem, za katere se ocenjuje, da ni nujen sklic dopisne seje organov, izvršuje sklepe organov med 2 kongresoma ter opravlja druge nujne naloge.

Predsednik stranke SLS v letu 2019 je bil Marjan Podobnik.

Stranka SLS ima 3 *podpredsednike*. Vsak podpredsednik stranke je posebej zadolžen za določeno področje, ki ga predsednik stranke določi izmed svojih pristojnosti po medsebojnem dogovoru s podpredsedniki stranke.

Glavni odbor je najvišji organ stranke med 2 kongresoma. Sestavljajo ga predsedniki občinskih odborov oziroma mestnih odborov, predsedniki regionalnih odborov, predsednik in podpredsedniki stranke, člani izvršilnega odbora, predsednik nadzornega odbora, župani, predsedniki klubov in zvez na nacionalni ravni ter predsednik podmladka in direktor politične akademije stranke SLS. Naloge glavnega odbora so med drugim: določanje usmeritev in dela stranke med 2 kongresoma, sprejem letnega programa stranke, obravnavanje in ocenjevanje dela stranke v preteklem 1-letnem obdobju, odločanje o sklepanju koalicijskih pogodb in dogovorov o političnem sodelovanju, potrjevanje kandidatov stranke za volitve predsednika države, za poslance Državnega zbora Republike Slovenije in poslance Evropskega parlamenta ter določanje list kandidatov, obravnavanje političnega položaja v državi, določanje predloga programa stranke in njegovih dopolnitev.

Izvršilni odbor stranke sestavljajo predsednik in 3 podpredsedniki stranke, 10 članov, ki jih izvoli kongres, in 7 predsednikov strokovnih odborov stranke, ki jih imenuje predsednik stranke. Izvršilni odbor stranke izvaja politiko in sklepe kongresa in glavnega odbora, v zvezi s tem sprejema ustrezne izvršilne odločitve ter opravlja druge naloge, določene s statutom stranke.

Strokovni odbori so sestavljeni po načelu resorjev, pri čemer se zgledujejo po ureditvi na ravni ministrstev.

Direktor stranke ima med drugim naslednje naloge, pristojnosti in odgovornosti: odgovornost za pravočasno pripravo gradiv, ki jih obravnavajo organi stranke; odločanje o uporabi finančnih sredstev v okviru razpoložljivih sredstev in namenov, določenih s finančnim načrtom izvršilnega odbora; odgovornost za finančno in materialno poslovanje stranke; odgovornost za vodenje registra članov stranke.

Nadzorni odbor ima 5 članov, ki jih izvoli kongres. Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, realizacijo sprejetih sklepov ter delovanje organov skladno s statutom. O svojih ugotovitvah redno poroča vodstvu stranke, izvršilnemu odboru, glavnemu odboru in kongresu.

Statutarno-pravna komisija daje med drugim obvezne razlage statuta, ocenjuje skladnost aktov stranke s statutom, sprejema mnenja in razlage o splošnih in drugih aktih stranke, izvršilnemu odboru predlaga nadomestne člane v primeru predčasnega prenehanja opravljanja na kongresu voljene funkcije stranke.

Razsodišče ima 5 članov, ki jih na predlog predsednika stranke potrdi glavni odbor. Razsodišče odloča o sporih v zvezi s članstvom v stranki in o drugih sporih, za reševanje katerih po statutu ni pristojen noben drug organ.

Organi stranke SLS na lokalni ravni so: regionalni odbor, občinski oziroma mestni odbori in odbori krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti. Občinski oziroma mestni odbor je osnovna oblika organiziranja stranke, ki ga tvorijo vsi člani stranke s stalnim bivališčem v občini.

Stranka SLS je v letu 2019 pobirala članarino. V skladu s prvim odstavkom 76. člena statuta določa letno članarino za člane izvršilni odbor stranke na svoji zadnji decembrski seji in velja za naslednje leto⁸.

Na dan 31. 12. 2019 je imela stranka SLS 2 zaposlena za polni delovni čas.

Stranka SLS je v letu 2019 sodelovala na:

- volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, na katerih je nastopila na skupni listi kandidatov SDS in SLS; skupni listi kandidatov so pripadli 3 mandati za poslance v Evropskem parlamentu⁹;
- nadomestnih lokalnih volitev člana Občinskega sveta Občine Zavrč.

Za pravilnost finančnega poslovanja je odgovoren direktor stranke¹⁰. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke SLS v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Marjan Podobnik, direktor stranke¹¹.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke SLS v letu 2019 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke SLS z ZPoLS in Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹² (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

⁸ Skladno s sklepom 3. redne seje izvršilnega odbora stranke SLS z dne 18. 12. 2018 znaša višina članarine za leto 2019 za prvega družinskega člana 20 EUR in 10 EUR za vsakega naslednjega družinskega člana.

⁹ Zapisnik o ugotovitvi izida volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament (Uradni list RS, št. 36/19).

¹⁰ Odgovorna oseba stranke SLS za finančno in materialno poslovanje je skladno s 67. členom statuta direktor stranke.

¹¹ Zapisnik 2. redne seje izvršilnega odbora stranke SLS z dne 29. 10. 2018. Marjan Podobnik je bil v letu 2019 istočasno predsednik in direktor stranke SLS.

¹² Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoLS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

Prihodki in odhodki v zvezi s financiranjem volilne kampanje skupne liste kandidatov SDS in SLS za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2019, ki jo je organizirala stranka SDS, so bili predmet posebne revizije.

Preverili smo tudi, ali je stranka SLS vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka SLS v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki SLS, če so prispevki presegali 1.681,55 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2018¹³;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki SLS dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPolS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2019. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹³ Poročilo o gibanju plač za december 2018 (Uradni list RS, št. 14/19).

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka SLS je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala prihodke v znesku 427.482,70 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti (57,2 %).

Tabela 1: Prihodki stranke SLS v letu 2019

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. ČLANARINE	39.783,00	9,3
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	33.736,94	7,9
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	33.736,94	7,9
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	/
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	/
3.2 Za kampanjo po ZVKR	0	/
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	108.098,26	25,3
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	101.084,27	23,7
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	/
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	3.965,93	0,9
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	3.048,06	0,7
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	/
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	244.717,16	57,2
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	228.140,20	53,3
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	16.576,96	3,9
6. IZREDNI PRIHODKI	0,20	0,0
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	1.147,14	0,3
Skupaj	427.482,70	100,0

Vir: letno poročilo stranke SLS za leto 2019, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke SLS v letu 2019.

2.1.1 Članarine

V reviziji pri preverjanju članarin stranke SLS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.1.2 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS

V reviziji pri pregledu pravilnosti prejema prispevkov za redno poslovanje stranke SLS po ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2 Odhodki

Stranka SLS je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala odhodke v znesku 386.112,78 EUR, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2¹⁴.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke SLS v letu 2019

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	385.807,07	99,9
2. Odhodki kampanj stranke	305,71	0,1
• za lokalne volitve	305,71	0,1
Skupaj	386.112,78	100,0

Vir: letno poročilo stranke SLS za leto 2019.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPolS smo ugotovili, da je stranka SLS strošek volilne kampanje za volitve v občinske svete in za volitve županov v letu 2018 v znesku 215,94 EUR za dobavljen promocijski material plačala v letu 2019 s transakcijskega računa za redno poslovanje, čeprav gre za strošek volilne kampanje in bi moral biti poravnani s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

2.3 Premožanje

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke SLS nismo ugotovili nepravilnosti.

¹⁴ Med odhodki za redno poslovanje stranke je izkazano tudi financiranje volilne kampanje za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v znesku 67.000 EUR, na katerih je stranka SLS nastopila na skupni listi kandidatov SDS in SLS; organizator navedene volilne kampanje je bila stranka SDS.

2.4 Posojila

Stranka SLS je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala posojila v znesku 80.000 EUR. Navedeni znesek predstavlja posojilo Delavske hranilnice.

Tabela 3: Izkazana posojila stranki SLS v letu 2019

Posojila	Znesek v EUR	Struktura v %
Delavska hranilnica	80.000	100,0
Skupaj	80.000	100,0

Vir: letno poročilo stranke SLS za leto 2019.

Pri posojilih nismo ugotovili nepravilnosti.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Slovenska ljudska stranka* v letu 2019.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Slovenska ljudska stranka v letu 2019 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Slovenska ljudska stranka, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si