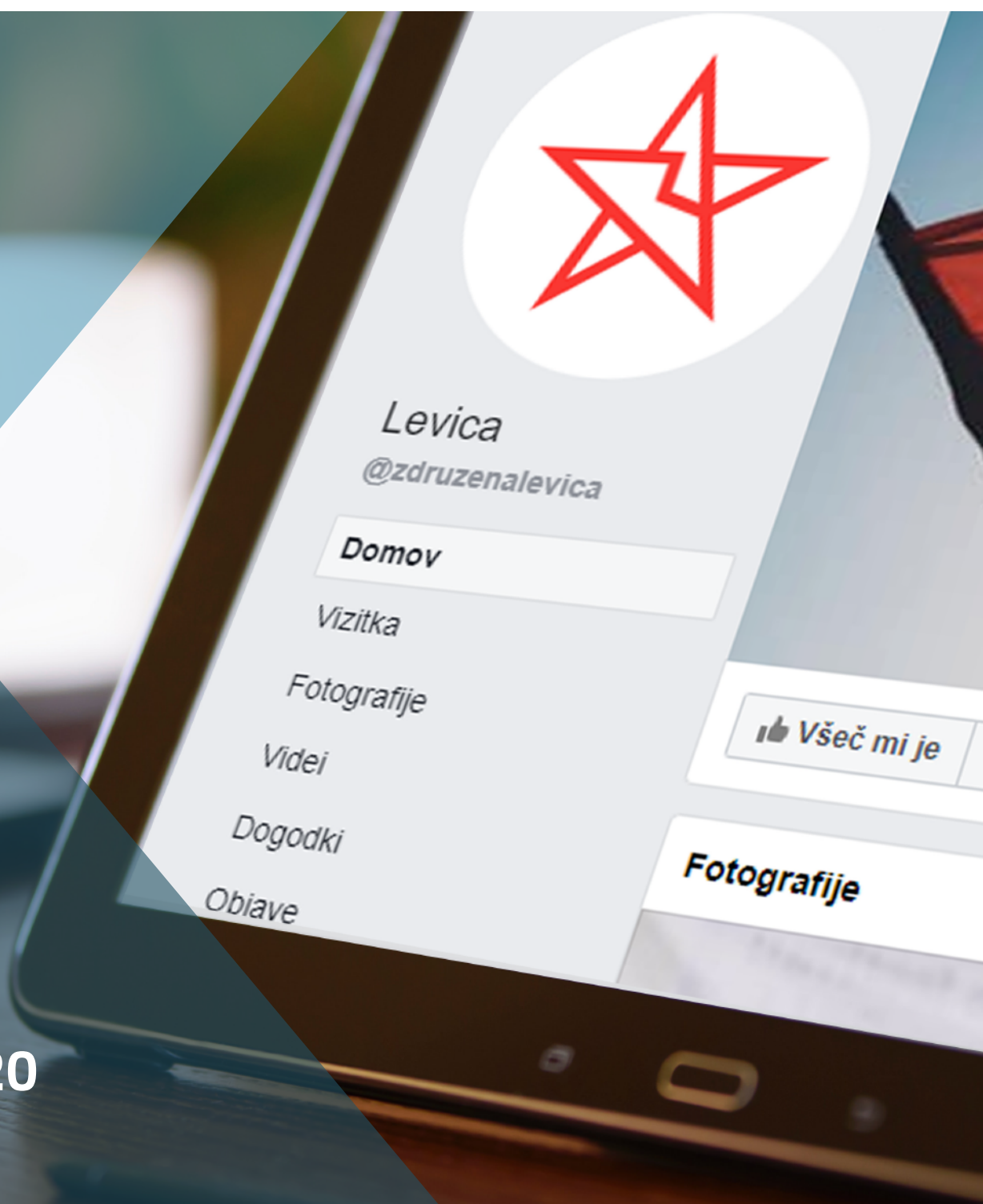




REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

### Pravilnost poslovanja politične stranke Levica v letu 2018



2020

## **POS LANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**RAČUNSKO SODIŠČE**

## REVIZIJSKO POROČILO

### **Pravilnost poslovanja politične stranke Levica v letu 2018**

Številka: 325-3/2019/23

Ljubljana, 7. julija 2020

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo *pravilnosti poslovanja politične stranke Levica v letu 2018*.

*Cilj revizije* je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Levica v letu 2018. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Levica z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Levica v letu 2018 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- prispevkov pravnih oseb, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- je s transakcijskega računa za redno poslovanje v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji poravnala stroške volilnih kampanj za lokalne volitve;
- stroškov volilnih kampanj ni poravnala s pravega posebnega računa za volilno kampanjo, kot to določa Zakon o volilni in referendumski kampanji;
- v letnem poročilu ni razkrila podatkov o vseh posojilih, ki jih je prejela od Delavske hranilnice, d. d., Ljubljana, kot to določa Zakon o političnih strankah.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali je politična stranka Levica od izvajalke storitve prejela izredni popust kot druge oblike nedovoljenega prispevka.

Računsko sodišče ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, ker je politična stranka Levica že med revizijskim postopkom izvedla ustrezni popravljalni ukrep, saj je skupni znesek denarnih prispevkov, ki jih je prejela v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, nakazala v humanitarne namene.



# KAZALO

|                                                                                 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. UVOD</b>                                                                  | <b>7</b>  |
| 1.1 PREDSTAVITEV STRANKE LEVICA .....                                           | 7         |
| 1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE .....                                                 | 10        |
| <b>2. UGOTOVITVE</b>                                                            | <b>12</b> |
| 2.1 PRIHODKI .....                                                              | 12        |
| 2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS .....                      | 13        |
| 2.1.2 Prispevki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK ..... | 13        |
| 2.2 ODHODKI .....                                                               | 14        |
| 2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS .....                        | 14        |
| 2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK .....   | 15        |
| 2.3 PREMOŽENJE STRANKE .....                                                    | 16        |
| 2.4 POSOJILA .....                                                              | 16        |
| <b>3. MNENJE</b>                                                                | <b>18</b> |

# 1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Levica (v nadaljevanju: stranka Levica) v letu 2018 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup>, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup> in Zakona o političnih strankah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 10. 4. 2019.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke Levica. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke Levica v letu 2018.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke Levica v letu 2018.

## 1.1 Predstavitev stranke Levica

Stranka Levica s sedežem na Prešernovi cesti 3 v Ljubljani, brez skrajšanega imena in kratice je bila ustanovljena na spojitvenem kongresu 24. 6. 2017 v Ljubljani s spojitvijo 2 političnih strank, in sicer Iniciative za demokratični socializem IDS in Stranke za ekososializem in trajnostni razvoj Slovenije – TRS<sup>6</sup>. Stranka Levica je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve na podlagi odločbe z dne 7. 7. 2017, sprememba naslova sedeža stranke Parmova ulica 41, Ljubljana

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

<sup>4</sup> Št. 325-3/2019/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 43/13.

<sup>6</sup> Stranka Levica je imela v letu 2018 odprtih 5 transakcijskih računov, in sicer transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 6100 0001 7413 011 pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana in 3 transakcijske račune za volilne kampanje: št. SI56 6100 0001 9224 195 za volilno kampanjo za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, št. SI56 6100 0002 0359 871 za volitve županov, št. SI56 6100 0002 0360 162 za volitve v mestni oziroma občinski svet in transakcijski račun št. SI56 6100 0001 9263 189 za referendum o drugem tiru, ki so bili vsi odprti pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana.

v Prešernova cesta 3, Ljubljana je bila vpisana v register na podlagi odločbe dne 25. 9. 2017, spremembe statuta in znaka stranke pa so bili vpisani v register na podlagi odločbe z dne 2. 2. 2018.

V letu 2018 je veljal Statut stranke Levica<sup>7</sup> (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka Levica sprejela na spojitvenem kongresu 24. 6. 2017 in spremenila 19. 1. 2018.

V skladu s statutom so organi stranke Levica na državni ravni: kongres, svet stranke, izvršni odbor, nadzorna komisija, statutarne komisije, disciplinska komisija, generalni sekretariat, programska konferenca in delovne skupine.

*Kongres* je vrhovni odločevalski organ stranke. Sestavljajo ga vsi člani stranke. Obravnava in sprejema statut, program stranke, volilni program, odločitev o vstopu v predvolilno koalicijo ter o vstopu v vladno koalicijo, poslovnik kongresa, pravilnike o delovanju nadzorne komisije, statutarne komisije in disciplinske komisije, pripravlja letna poročila sveta in izvršilnega odbora za preteklo leto ter druga letna poročila, sprejema sklepe o ukinitvi stranke, spojitvi ali pripojitvi k drugi stranki, odloča o razdružitvi stranke in nasledstvu stranke. Kongres voli svet stranke, nadzorno komisijo, statutarne komisije in disciplinsko komisijo.

*Svet stranke* je najvišji organ stranke med kongresoma, ki ga sestavlja največ 43 članov z glasovalno pravico. Svet stranke sprejema spremembe statuta, obravnava delovanje organov stranke, poslanske skupine in članov vlade, evropskih poslancev, županov in mestnih svetnikov ter jim daje usmeritve za njihovo delo, obravnava pobude članov ter organov stranke, odloča o pomembnih kadrovske, strukturne, organizacijske in ostalih zadevah stranke ter v zvezi z njimi sprejema ustrezne akte, odloča o ustanovitvi lokalnih odborov, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, ustanavlja posebna delovna telesa stranke, predlaga usmeritve stranke, potrjuje predlagane kandidate in kandidacijske liste za javne funkcije na državni in lokalni ravni, sprejme pravilnik o izbiri kandidatov za volitve v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) in Evropski parlament, za lokalne volitve, za volitve predsednika Republike Slovenije in za volitve v druge predstavniške organe na ravni države in Evropske unije, sprejema poslovnik o svojem delu, potrjuje poslovnik izvršilnega odbora in izvršuje druga pooblastila, določena s statutom, poslovniki in sklepi kongresa.

Člani sveta izvolijo *koordinatorja* stranke, ki je odgovoren za koordiniranje delovanja stranke in jo predstavlja v javnosti, zastopa stranko v pravnem prometu, sklicuje in vodi seje izvršnega odbora ter po pooblastilu oziroma v odsotnosti namestnika koordinatorja sklicuje in vodi seje sveta stranke, izvršuje druga pooblastila, določena s statutom, s sklepi kongresa in sveta stranke ter drugih organov stranke. Koordinator stranke je hkrati tudi koordinator izvršnega odbora stranke.

Koordinator stranke ima enega *namestnika*, ki sklicuje in vodi seje sveta stranke ter po pooblastilu oziroma v odsotnosti koordinatorja stranke sklicuje in vodi seje izvršnega odbora, izvršuje druga pooblastila, določena s statutom, s sklepi kongresa in sveta stranke ter drugih organov stranke.

Koordinator stranke Levica v letu 2018 je bil Luka Mesec, njegova namestnica pa Violeta Tomić.

---

<sup>7</sup> [URL: <http://www.levica.si/statut/>], 12. 2. 2020.

*Izvršni odbor* pripravlja predloge za obravnavo na seji sveta stranke, koordinira delo organov stranke na različnih ravneh organiziranosti, vodi in izvršuje volilne kampanje stranke, odloča o oprostitev in olajšavah pri članarinah za posamezne člane, se seznaja s finančnim poslovanjem stranke in izvaja finančne načrte, pripravlja poslovnik izvršilnega odbora, ki ga potrdi svet stranke, daje mnenja o pobudi za ustanovitev lokalnega odbora, koordinira kadrovske politike ter izvršuje sklepe kongresa in sveta stranke.

*Nadzorna komisija* nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, nadzoruje skladnost delovanja organov stranke s statutom in pravilniki stranke, ima druga pooblastila, naloge in pristojnosti, ki jih določajo statut, poslovnik nadzorne komisije in drugi akti stranke.

*Statutarna komisija* daje obvezne razlage statuta, ocenjuje skladnost aktov stranke s statutom in v zvezi s tem daje soglasja, sprejema mnenja in razlage o splošnih in drugih aktih stranke, predlaga razveljavitve tistih določb aktov stranke, ki niso v skladu s statutom, ter organu, ki sprejema akt, naloži rok za sprejetje ustreznih sprememb, izvršuje druga pooblastila, naloge in pristojnosti, ki jih določajo statut, poslovnik statutarne komisije in drugi akti stranke.

*Disciplinska komisija* nadzoruje spoštovanje splošnih etičnih načel v vseh postopkih, dejavnostih in javnem delovanju stranke, odloča o izrekanju opominov, javnih opominov, vračanju materialne škode, povzročene stranki, ter izključitvi člana iz stranke po postopkih, določenih v statutu, na podlagi svojih ugotovitev napiše poročilo in predloge za spremembe postopkov oziroma javnega delovanja stranke, izvršuje druge naloge in pristojnosti, ki jih določajo statut, poslovnik disciplinske komisije in drugi akti stranke.

*Generalni sekretar* po pooblastilu koordinatorja stranke zastopa stranko v pravnem prometu in je tako odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke, v sodelovanju z izvršnim odborom stranke pripravlja letni finančni načrt in poročilo stranke, vodi postopke in ureja premoženjskopravna razmerja stranke ob morebitnem izbrisu stranke iz registra oziroma ob morebitni združitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke, zagotavlja strokovno, administrativno in organizacijsko podporo organom stranke na državni in lokalni ravni organiziranosti, izvršuje druga pooblastila, določena s statutom in sklepi pristojnih organov stranke, v sodelovanju z izvršnim odborom stranke.

*Delovne skupine* so organi stranke, ki jih usmerja svet stranke in skrbijo za izvedbo dodeljenih nalog in izvrševanje posameznih odločitev stranke. Njihove naloge določata svet stranke in izvršni odbor. Delovne skupine skrbijo tudi za pripravo gradiv, na podlagi katerih odloča svet stranke.

Stranka Levica ima organizacijske teritorialne enote, in sicer je stranka Levica na lokalni ravni organizirana v 96 lokalnih odborov<sup>8</sup>, ki delujejo samostojno v okviru statuta, programa in programskih dokumentov stranke ter usmeritev in sklepov kongresa ter sveta stranke, na pokrajinski ravni pa je organizirana v 12 pokrajinskih odborov, ki so določeni s statističnimi regijami. Pokrajinski odbori so pristojni za usklajevanja med lokalnimi odbori v določeni pokrajini.

Stranka Levica lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti<sup>9</sup>:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,

<sup>8</sup> [URL: <http://www.levica.si/zemljevid/>], 14. 2. 2020.

<sup>9</sup> Prvi odstavek 21. člena ZPolS.

- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka Levica je v letu 2018 zaračunavala članarino skladno s Pravilnikom o finančnem in materialnem poslovanju z dne 19. 1. 2018 in Pravilnikom o članarinah v stranki Levica z dne 27. 10. 2017.

Na dan 31. 12. 2018 je stranka Levica imela 4 redno zaposlene za nedoločen čas.

Stranka Levica je v letu 2018 sodelovala na:

- predčasnih volitvah za poslance v državni zbor: stranka Levica je dobila 9 mandatov<sup>10</sup> za poslance v državnem zboru;
- volitvah županov: stranka Levica ni dobila nobenega mandata za župana<sup>11</sup>;
- volitvah v občinske oziroma mestne svete: stranka Levica je dobila 41 mandatov za občinske svetnike<sup>12</sup>.

Za pravilnost finančnega in materialnega poslovanja stranke Levica je skladno s prvim odstavkom 24. člena v povezavi s 30. členom statuta odgovoren glavni koordinator stranke<sup>13</sup>. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke Levica v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Luka Mesec, koordinator stranke<sup>14</sup>.

## 1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke Levica v letu 2018 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke Levica z ZPolS, pri financiranju volilnih kampanj za župane in občinske oziroma mestne svetnike v letu 2018 pa skladnost poslovanja stranke Levica z Zakonom o volilni in referendumski kampanji<sup>15</sup> (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke Levica na posebnem transakcijskem računu za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2018 so bili predmet posebne revizije.

<sup>10</sup> Zapisnik o ugotovitvi izida predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/18, 43/18).

<sup>11</sup> [URL: [https://dvk-rs.si/arhivi/lv2018/rezultati/zbirni\\_podatki.html](https://dvk-rs.si/arhivi/lv2018/rezultati/zbirni_podatki.html)], 3. 6. 2019.

<sup>12</sup> Tako kot opomba 11.

<sup>13</sup> Statut v 24. členu določa, da koordinator stranke zastopa stranko v pravnem prometu, v 30. členu pa določa, da generalni sekretar po pooblastilu koordinatorja stranke zastopa stranko v pravnem prometu in je tako odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke.

<sup>14</sup> Sklep številka 9 Zapisnika sklepov spojitvenega kongresa stranke za Ekosocializem in trajnostni razvoj Slovenije – TSR in Iniciative za demokratični socializem IDS v stranko Levica z dne 24. 6. 2017.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Preverili smo tudi, ali je stranka Levica vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev, ki jih je stranka Levica pridobila za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin v državnem zboru, ne pa tudi pri porabi sredstev za mladinske organizacije, ker stranka Levica teh sredstev ni pridobila, saj nima organizirane mladinske organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka Levica v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki Levica, če so prispevki presegali 1.626,95 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2017<sup>16</sup>;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki Levica dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2018. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

---

<sup>16</sup> Poročilo o gibanju plač za december 2017 (Uradni list RS, št. 15/18).

## 2. UGOTOVITVE

### 2.1 Prihodki

Stranka Levica je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala prihodke v znesku 342.627 evrov, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije (71,3 odstotka).

Tabela 1: Prihodki stranke Levica v letu 2018

| Prihodki                                                     | Znesek<br>v evrih | Struktura<br>v odstotkih |
|--------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------|
| 1. ČLANARINE                                                 | 34.259,61         | 10,0                     |
| 2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB                           | 15.384,75         | 4,5                      |
| 2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS                     | 2.995,87          | 0,9                      |
| 2.2 Za kampanjo po ZVRK                                      | 12.388,88         | 3,6                      |
| 3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB                     | 0                 | -                        |
| 4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE                 | 244.386,34        | 71,3                     |
| 4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS                              | 184.486,34        | 53,8                     |
| 4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS              | 59.900,00         | 17,5                     |
| 4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK                        | 0                 | -                        |
| 4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino | 0                 | -                        |
| 4.5 Prihodki po drugih zakonih                               | 0                 | -                        |
| 5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI                  | 39.746,17         | 11,6                     |
| 5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS                              | 39.746,17         | 11,6                     |
| 5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK                               | 0                 | -                        |
| 6. IZREDNI PRIHODKI                                          | 8.850,00          | 2,6                      |
| 7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA                                    | 0                 | -                        |
| <b>Skupaj</b>                                                | <b>342.626,87</b> | <b>100,0</b>             |

Vir: letno poročilo stranke Levica za leto 2018, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke Levica v letu 2018.

### 2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS

V reviziji pri pregledu pravilnosti prejema prispevkov za redno poslovanje stranke Levica po ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

### 2.1.2 Prispevki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

Stranka Levica je za volitve v občinske svete in za volitve županov pridobila:

- izredni popust izvajalca TV Celje, d. o. o., Celje v znesku 750 evrov brez DDV za objavo nagovora kandidata stranke Levica na TV Celje<sup>17</sup>;
- izredni popust izvajalca KTV Ravne, d. o. o., Ravne na Koroškem v znesku 600 evrov brez DDV za izdelavo in objavo spota na TV Uršlja<sup>18</sup>.

Stranka Levica denarne protivrednosti prispevkov pravnih oseb v skupnem znesku 1.350 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z ZVRK, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeni ravnanji nista v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v povezavi s petim odstavkom 14. člena ZVRK, ki določata, da pravne osebe zasebnega prava ne smejo financirati volilne kampanje ter da mora organizator volilne kampanje prispevke, ki so mu dani v nasprotju z ZVRK, najkasneje v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

#### *Pojasnilo stranke Levica*

*Medija sta poseben cenik pripravila za točno določene storitve v času volilne kampanje (predstavitveni spoti, nagovor volivcem, videostrani), na kar stranka Levica ni imela vpliva.*

Stranka Levica je pri samostojni podjetnici naročila izdelavo celostne podobe kampanje in slogana, pripravo fotomateriala za spletno stran, postavitev oglaševanja, pripravo videomateriala ter komuniciranje z javnostmi v skupnem znesku 5.000 evrov po predračunu. V ponudbi je izvajalka storitve navedla, da predvideni obseg dela precej odstopa od komercialne vrednosti projekta. Storitve je bila zaračunana v znesku 4.500 evrov. Zaradi nezadostnih dokazil stranke Levica o izvedeni storitvi ni bilo mogoče potrditi narave znižanja dogovorjene cene storitve v znesku 500 evrov.

<sup>17</sup> Stranka Levica je predstavila kandidata na TV Celje, pri čemer je izvajalec stranki za 2-minutni nagovor z 10 ponovitvami zaračunal 549 evrov z DDV oziroma 450 evrov brez DDV po ceniku (ponudbi) za predvolilno promocijo na TV Celje. Za istovrstno storitev (objava reportaže, dolžine do 15 min z 2 ponovitvama) je po rednem ceniku, dostopnem na spletni strani izvajalca, ki je veljal v času objave nagovora ([URL: <http://www.tvcelje.si/index.cgi?m=51&id=6>], 1. 10. 2019), določen znesek 1.200 evrov brez DDV (120 s \* 2 evra/s z 2 ponovitvama \* 5 ponovitev = 1.200 evrov).

<sup>18</sup> Stranka Levica je predstavila kandidata na TV Uršlja, za kar je izvajalec stranki zaračunal 366 evrov z DDV oziroma 300 evrov brez DDV po ceniku Oglaševanje na lokalnem programu TV Uršlja v času volilne kampanje za volitve v državnoborske volitve 2018, ki ga je uporabljal v času volilne kampanje za volitve v občinske svete in za volitve županov. Za istovrstno storitev (izdelava in objava že izdelanega videoreklamnega oglasa do 10 min) je po rednem ceniku, dostopnem na spletni strani izvajalca, ki je veljal v času objave videa ([URL: <https://www.urslja.tv/cenik-oglasov/>], 1. 10. 2019), določen znesek 900 evrov brez DDV.

*Pojasnilo stranke Levica*

*Stranka Levica je pojasnila, da je bila dogovorjena cena storitve nižja zaradi manjšega obsega videonsebin ter manjšega števila dodatnih plačil za dodatno oglaševanje.*

Stranka Levica je v pojasnilu z dne 30. 9. 2019 navedla, da je bilo od predvidenih promocijskih videov izdelanih le 5, pri čemer pa ni predložila ponudbe ali naročilnice za naročeno storitev, iz katere bi bilo mogoče razbrati natančno število dogovorjenih aktivnosti in njihove cene, niti ne specifikacije neizvedenih aktivnosti.

V reviziji nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali je stranka Levica od izvajalke storitve prejela izredni popust, ki v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v povezavi s petim odstavkom 14. člena ZVRK predstavlja nedovoljeno obliko financiranja politične stranke.

*Ukrep stranke Levica*

*Stranka Levica je 4. 2. 2020 nakazala 1.350 evrov v humanitarne namene, in sicer Društvu za pomoč ranljivim skupinam prebivalstva v znesku 750 evrov ter Dobrodelnemu društvu petka za nasmeh v znesku 600 evrov.*

## 2.2 Odhodki

Stranka Levica je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala odhodke v znesku 421.180 evrov, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke Levica v letu 2018

| Odhodki                                   | Znesek<br>v evrih | Struktura<br>v odstotkih |
|-------------------------------------------|-------------------|--------------------------|
| 1. Odhodki za redno poslovanje stranke    | 249.815,72        | 59,3                     |
| 2. Odhodki kampanj stranke                | 171.364,70        | 40,7                     |
| • za predčasne volitve v državni zbor     | 107.430,07        | 25,5                     |
| • za volitve županov                      | 14.623,05         | 3,5                      |
| • za volitve v občinske svete             | 49.281,58         | 11,7                     |
| • za referendumsko kampanjo o drugem tiru | 30,00             | 0,0                      |
| <b>Skupaj</b>                             | <b>421.180,42</b> | <b>100,0</b>             |

Vira: letno poročilo stranke Levica za leto 2018 in glavna knjiga.

### 2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPolS smo ugotovili, da je stranka Levica nekatere stroške volilnih kampanj plačala s transakcijskega računa za redno poslovanje, čeprav gre za stroške volilne kampanje in bi jih morala poravnati s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo. Tako stranka Levica nekaterih stroškov volilnih kampanj, ki jih je organizirala, v skupnem

znesku 1.437,13 evra ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje. S transakcijskega računa za redno poslovanje je plačala stroške volilnih kampanj za:

- volitve v občinske svete in za volitve županov v letu 2018 v znesku 709,60 evra za oglaševanje na socialnem omrežju Facebook in obračunani DDV za opravljeno storitev;

*Pojasnilo stranke Levica*

*Stranka Levica je plačilo ponudniku Facebook za izvedeno storitev oglaševanja izvedla prek trajnika s plačilno kartico, ki je vezana na redni transakcijski račun, saj plačilne kartice za poseben volilni račun (zaradi njegove začasnosti) ne more pridobiti. Stranka Levica se je v času revizijskega postopka registrirala kot atipični zavezanec za DDV in DDV poravnala v prvem obračunu po izvedeni registraciji. V času revizijskega postopka je stranka Levica posebni volilni transakcijski račun v skladu z zakonom zaprla, zato je bilo plačilo DDV za izvedeno storitev oglaševanja poravnano z rednega transakcijskega računa.*

- volitve v občinske svete in za volitve županov v letu 2018 v znesku 195 evrov<sup>19</sup> za storitev pomoči pri organizaciji dogodkov in pisarniška dela v obdobju od 19. 10. do 2. 11. 2018;

*Pojasnilo stranke Levica*

*Izvajalec Marko Nežič, s. p., Križevci je stranki Levica svoje storitve nudil tudi v letu 2019 in ne zgolj v času volilnih kampanj za volitve v občinske svete in za župane.*

Iz predloženih dokazil je razvidno, da je izvajalec Marko Nežič, s. p., Križevci storitve za stranko Levica izvajal v letu 2018 v času volilne kampanje za volitve v občinske svete in za volitve županov ter v letu 2019 od maja do novembra. V letu 2019 je izvajalec za opravljene storitve v navedenih mesecih prejel plačila v znesku 100 evrov, kar je manj, kot je prejel v oktobru 2018, ko je potekala volilna kampanje za volitve v občinske svete in za volitve županov (za opravljene storitve v obdobju od 1. 10. do 2. 11. 2018 je prejel 570 evrov).

- predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2018 v znesku 532,53 evra za storitve vizažistke, ki je storitev v obdobju od 30. 4. do 8. 5. 2018 opravljala prek študentskega servisa.

Navedena ravnanja niso v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

## 2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilne kampanje smo ugotovili, da stranka Levica s posebnega računa za volilno kampanjo za volitve županov in s posebnega računa za volitve v občinske svete ni pravilno poravnala stroškov oglaševanja v skupnem znesku 322,57 evra<sup>20</sup>. Stranka Levica je izvajalcu Novice, d. o. o., Slovenske Konjice sorazmerni del stroškov oglaševanja na 1/2 strani

<sup>19</sup> Marko Nežič, s. p., Križevci je 12. 12. 2018 zaračunal storitev pomoči pri organizaciji dogodkov in pisarniška dela v znesku 570 evrov, ki se nanaša na pomoč od 18. 10. do 18. 11. 2018 (račun št. 0126-2018), od tega znašajo stroški volilne kampanje za volitve v občinske svete in za volitve županov v letu 2018 po oceni 195 evrov (storitve, opravljene od 19. 10. do 2. 11. 2018).

<sup>20</sup> Stranka Levica je v glasilih objavila skupen oglas kandidatov stranke Levica za svetnike in županjo ter pri tem stroškov ni ustrezno razdelila na posamezno volilno kampanjo. Kandidatka za županjo ni bila hkrati tudi kandidatka za članico občinskega sveta.

v glasilu Celjan v ocenjenem znesku 158,60 evra<sup>21</sup>, ki se nanaša na volilno kampanjo za volitve županov, poravnala s posebnega računa za volitve v občinske svete oziroma je izvajalcu NT&RS, d. o. o., Celje s posebnega računa za volilno kampanjo za volitve županov poravnala sorazmerni del stroškov oglaševanja na  $\frac{1}{8}$  strani v glasilu Novi Tednik Celjan v ocenjenem znesku 163,97 evra<sup>22</sup>, ki se nanaša na oglaševanje za volitve v občinske svete.

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega računa za to volilno kampanjo.

## 2.3 Premoženje stranke

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke Levica nismo ugotovili nepravilnosti.

## 2.4 Posojila

Stranka Levica je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala posojila v znesku 28.000 evrov. Navedeni znesek predstavlja posojilo Delavske hranilnice, d. d., Ljubljana.

Tabela 3: Izkazana posojila stranki Levica v letu 2018

| Posojila                              | Znesek<br>v evrih | Struktura<br>v odstotkih |
|---------------------------------------|-------------------|--------------------------|
| Delavska hranilnica, d. d., Ljubljana | 28.000            | 100,0                    |
| <b>Skupaj</b>                         | <b>28.000</b>     | <b>100,0</b>             |

Vir: letno poročilo stranke Levica za leto 2018.

Stranka Levica je z Delavsko hranilnico, d. d., Ljubljana sklenila tudi pogodbo o dogovorjeni prekoračitvi pozitivnega stanja na transakcijskem računu št. SI56 6100 0001 7413 011 za poravnavanje tekočih obveznosti v znesku limita 25.000 evrov<sup>23</sup>, vendar podatkov o sklenitvi pogodbe ni razkrila v letnem poročilu, čeprav ima prekoračitev razpoložljivih sredstev na računu v obliki negativnega stanja naravo posojila.

<sup>21</sup> Ocena vrednosti oglasa za volitve županov temelji na  $\frac{1}{2}$  strani objavljenega oglasa.

<sup>22</sup> Ocena vrednosti oglasa za volitve županov temelji na  $\frac{1}{2}$  strani objavljenega oglasa.

<sup>23</sup> Dovoljena prekoračitev v obliki negativnega stanja je bila dogovorjena za dobo 12 mesecev z nespremenljivo letno nominalno obrestno mero 5 odstotkov. Stranka Levica je v letu 2018 razpoložljiva sredstva na računu večkrat prekoračila, pri čemer je vsakokratno prekoračitev sproti poravnala. Skupni znesek izvedenih prekoračitev je v letu 2018 znašal 60.572,30 evra. Na dan 31. 12. 2018 je znašalo stanje na kontu Kratkoročna posojila, dobljena pri bankah in družbah v državi limit v breme 46,16 evra. Najvišji znesek črpanja kratkoročnega posojila v obliki negativnega stanja na transakcijskem računu znaša 12.632,04 evra, ki ga je stranka v skladu s pogodbo o prekoračitvi stanja na transakcijskem računu izkazovala 18. 12. 2018.

Navedeno ravnanje ni v skladu s sedmim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni tudi podatki o vseh posameznih posojilih, ki jih stranka pridobi od bank in fizičnih oseb, ter da je treba v letnem poročilu stranke navesti podatke, ki omogočajo identifikacijo oseb, ki so dale posojilo (firmo, sedež in matično številko banke ter ime, priimek, davčno številko in naslov fizične osebe), podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vsakega posameznega posojila.

*Pojasnilo stranke Levica*

*Stranka Levica na dan bilance stanja oziroma na dan priprave letnega poročila in poročanja ni imela odprtih terjatev iz naslova koriščenja limita, zato o njem v poslovnem poročilu stranke Levica za leto 2018 oziroma njegovih prilogah ni poročala.*

Slovenska računovodska standarda (2016)<sup>24</sup> 7.17 in 9.25 določata, da je dogovorjena samodejna zadolžitev na transakcijskem računu znesek, do katerega se lahko po dogovoru z banko na transakcijskem računu pri njej samodejno uporablja posojilo, ki je po poslovno-finančnem razumevanju sestavni del celotnih razpoložljivih denarnih sredstev, pri čemer je posojanje opredeljeno kot dajanje denarja ali drugih nadomestnih stvari, dolžnik pa se obveže, da bo po določenem roku vrnil enake zneske denarja ali enake količine drugih nadomestnih stvari. Pogodba o dogovorjeni prekoračitvi pozitivnega stanja na transakcijskem računu ustreza obema definicijama iz navedenih računovodskih standardov. Stranka Levica bi tako, ne glede na to, da na dan 31. 12. 2018 izkazuje nepomembno stanje na transakcijskem računu, morala o pridobljenem posojilu poročati v letnem poročilu.

---

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 95/15, 74/16, 81/18.

### 3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Levica* v letu 2018.

#### *Mnenje s pridržkom*

Ugotovili smo, da politična stranka *Levica* v letu 2018 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov v znesku 1.350 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni najkasneje v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.2;
- s transakcijskega računa za redno poslovanje je v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji poravnala stroške volilnih kampanj za lokalne volitve v znesku 1.437 evrov – točka 2.2.1;
- stroškov volilnih kampanj v ocenjenem znesku 323 evrov ni poravnala s pravega posebnega računa za volilno kampanjo, kot to določa Zakon o volilni in referendumski kampanji – točka 2.2.2;
- v letnem poročilu ni razkrila podatkov o vseh posojilih, ki jih je prejela od Delavske hranilnice, d. d., Ljubljana v znesku 25.000 evrov, kot to določa Zakon o političnih strankah – točka 2.4.

Poleg tega nismo mogli pridobiti ustreznih in zadostnih dokazov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti, ali je stranka *Levica* od izvajalke storitve prejela izredni popust kot druge oblike nedovoljenega prispevka v znesku 500 evrov (točka 2.1.2).

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2018, ki jih navajamo v drugem odstavku, in možnega učinka negotovosti, navedenih v tretjem odstavku, menimo, da je politična stranka *Levica* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

#### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Levica, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si