



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2018**



2020

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2018**

Številka: 325-5/2019/21
Ljubljana, 7. julija 2020

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo *pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2018*.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2018. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati v letu 2018 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- prispevkov, ki niso bili vplačani na predpisan način, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- prispevkov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- s posebnega transakcijskega računa za lokalne volitve ni poravnala stroškov, ki sodijo med stroške volilne kampanje;
- skupna lista kandidatov za volitve v občinski svet ni imela skupnega organizatorja volilne kampanje, kot to določa Zakon o volilni in referendumski kampanji;
- v letnem poročilu ni razkrila podatkov o posojilu, ki ga je prejela od hranilnice;
- v letnem poročilu ni razkrila vseh podatkov o posojilu, ki ga je prejela od fizične osebe.

Računsko sodišče od politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, ker je politična stranka že med revizijskim postopkom izvedla ustrezni popravljalni ukrep.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE NSi	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	10
2. UGOTOVITVE	12
2.1 PRIHODKI	12
2.1.1 Članarine	13
2.1.2 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS	13
2.1.3 Prispevki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK	14
2.2 ODHODKI	14
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS	15
2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK	15
2.3 PREMOŽENJE STRANKE	16
2.4 POSOJILA	16
3. MNENJE	18
4. PRIPOROČILA	19

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Nova Slovenija – krščanski demokrati (v nadaljevanju: stranka NSi) v letu 2018 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 10. 4. 2019.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke NSi. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke NSi v letu 2018.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke NSi v letu 2018.

1.1 Predstavitev stranke NSi

Stranka NSi s sedežem na Dvorakovi ulici 11a v Ljubljani, s skrajšanim imenom Nova Slovenija in s kratico NSi, je bila ustanovljena na ustanovnem zboru članov 4. 8. 2000 v Ljubljani. Stranka NSi je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 0302-18/05-028/40-200 z dne 9. 8. 2000. Stranka NSi je imela v letu 2018 odprtih 6 transakcijskih računov⁶.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-5/2019/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 6100 0000 3396 123 pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana in 5 transakcijskih računov za volilne kampanje: št. SI56 6100 0001 9203 534 za volilno kampanjo za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, št. SI56 6100 0002 0223 974 za volitve županov, št. SI56 6100 0002 0224 556 za volitve v občinske svete, št. SI56 6100 0001 8707 282 za nadomestne lokalne volitve v Kostanjevici na Krki in št. SI56 6100 0001 9202 855 za referendumsko kampanjo za drugi tir, ki so bili vsi odprti pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana.

V letu 2018 je veljal Statut Nove Slovenije – krščanskih demokratov⁷ (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka NSi sprejela na devetem kongresu članov 21. 11. 2015 v Dravogradu.

Stranka NSi je organizirana na državni in lokalni ravni, med Slovenci po svetu in v zamejstvu ter na ravni organizacijskih oblik. V skladu s statutom so organi stranke NSi na državni ravni: kongres, svet, predsednik, izvršni odbor, nadzorni odbor in razsodišče, na lokalni ravni pa so organi stranke regijski odbor, zbor članstva, občinski oziroma mestni odbor ter krajevni oziroma četrtni odbor.

Kongres je najvišji organ stranke. Redno zaseda vsako leto, vsako drugo leto zaseda volilni kongres. Svet stranke skliče kongres na predlog izvršilnega odbora. Kongres je pristojen za sprejem poslovnika kongresa, sprejem statuta stranke ali njegovih sprememb, sprejem programa in drugih programskih dokumentov stranke, obravnavo in oceno dela stranke, obravnavo poročil poslanske skupine v Državnem zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor), poslanske skupine v Evropskem parlamentu, svetniške skupine v Državnem svetu Republike Slovenije ter članov vlade iz vrst stranke, sprejem resolucije o politični usmeritvi stranke za naslednje obdobje, razpravo o aktualnih političnih in gospodarskih razmerah v državi in svetu, izvolitev in razrešitev predsednika stranke, 6 članov izvršilnega odbora stranke, 5 članov nadzornega odbora stranke in 5 članov razsodišča. Prav tako je pristojen za imenovanje častnih predsednikov in zaslužnih članov stranke, podelitev posebnih priznanj in nagrad stranke ter odločanje o spojitvi, pripojitvi, združitvi ali prenehanju stranke.

Svet stranke je najvišji organ stranke med kongresoma. Pristojnosti sveta stranke so, da določi politične smernice stranke med kongresoma, sprejema letni program dela stranke in obravnava poročila o njegovem izvajanju, na predlog predsednika stranke imenuje in razrešuje 2 podpredsednika stranke, glavnega tajnika in 3 člane izvršilnega odbora. Prav tako na predlog izvršilnega odbora sklicuje letni kongres stranke, odloča o vstopu ali izstopu stranke v koalicijo ali vlado, potrjuje kandidata za predsednika republike, odloča o sklepanju sporazumov z drugimi strankami, spremlja in nadzira delo stranke, se seznanja s finančnim načrtom in finančnim poročilom stranke, določa predlog statuta ali njegove spremembe, določa predlog programa stranke ali njegove spremembe, sprejema pravila za postopek kandidiranja za volitve v državni zbor, Evropski parlament, za predsednika države in za volitve v lokalne skupnosti, sodeluje pri oblikovanju programskih in statutarnih dokumentov stranke, sprejema obvezno razlago določil statuta, opozarja na morebitne nedoslednosti pri uresničevanju programskih in statutarnih določil stranke ter opravlja druge zadeve, določene s statutom ali sklepom kongresa.

Izvršni odbor stranke izvaja politiko stranke, sklepe kongresa in sveta stranke, organizira in izvaja dejavnosti stranke, obravnava in zavzema stališča do aktualnega dogajanja doma in po svetu, daje politične pobude svetu stranke, na predlog predsednika imenuje mednarodnega tajnika, imenuje strokovne odbore in komisije izvršilnega odbora ter določa področje njihovega dela, vodi predvolilne postopke, potrjuje kandidate za poslance v državni zbor in Evropski parlament, usklajuje kandidacijske postopke za Državni svet Republike Slovenije, potrjuje kandidate stranke za ministre in državne sekretarje, predlaga svetu stranke vstop ali izstop stranke v koalicijo ali vlado, predlaga svetu stranke kandidata za predsednika republike, na predlog poslanske skupine imenuje in razrešuje vodjo poslanske skupine, predlaga kandidate na funkcije v organe Evropske ljudske stranke, obravnava pobude občinskih, mestnih in regijskih odborov ter rednih zborov, zavzema stališča do njih in obvešča pobudnike o sprejetih stališčih do pobud, imenuje volilni štab za posamezne volitve in na predlog volilnega štaba potrjuje volilne taktike in strategije stranke, skrbi za

⁷ [URL: <https://nsi.si/stranka/statut/>], 20. 4. 2020.

povezavo z občinskimi, mestnimi in regijskimi odbori, sprejme in potrdi letni finančni načrt in zaključni račun stranke, dokončno odloča o sporih med občinskimi in regijskimi odbori, na predlog predsednika določa področje dela za člane izvršilnega odbora, ki vodijo posamezne strokovne odbore in spremljajo delo vlade po posameznih resorjih, na predlog glavnega tajnika sprejema akt o sistemizaciji delovnih mest v glavnem tajništvu in pravilnik o organizaciji glavnega tajništva, sprejema pravilnik o finančnem in materialnem poslovanju stranke, ustanavlja podjetja in organizacije ter izdaja glasila, revije in druge publikacije, na predlog glavnega tajnika sklicuje zbere članstva občinskih odborov, če so podani s tem statutom določeni pogoji, svetu stranke poda predlog za začetek, za spojitev, pripojitev, združitve ali prenehanje stranke ter opravlja druge naloge, določene s tem statutom, sklepi kongresa ali sveta stranke.

Predsednik predstavlja in zastopa stranko ter vodi izvršilni odbor stranke, predlaga svetu stranke v imenovanje oziroma razrešitev 2 podpredsednika, glavnega tajnika in 3 člane izvršilnega odbora, predlaga izvršilnemu odboru v imenovanje mednarodnega tajnika, sklicuje in vodi seje izvršilnega odbora ter podpisuje akte, ki jih sprejme izvršilni odbor, sprejema odločitve med dvema sejama izvršilnega odbora, koordinira in usklajuje delo poslanske skupine, predstavnikov stranke v vladi ter drugih nosilcev javnih funkcij, ki jih predlaga stranka ter opravlja druge naloge po pooblastilu kongresa oziroma sveta stranke.

Predsednica stranke NSi je bila do 31. 1. 2018 Ljudmila Novak, od 1. 2. 2018 naprej pa je predsednik stranke Matej Tonin.

Podpredsedniki stranke pomagajo predsedniku pri vodenju stranke, ga po njegovem pooblastilu nadomeščajo ali vodijo seje izvršilnega odbora. Stranka NSi ima 3 podpredsednike.

Glavno tajništvo opravlja strokovno, organizacijsko in administrativno delo za stranko. Glavno tajništvo stranke vodi glavni tajnik. Glavni tajnik skrbi za usklajeno in koordinirano delovanje stranke skladno s statutom in programom vseh njenih organov in organizacijskih oblik ter za reden pretok informacij, vodi glavno tajništvo stranke in odloča o administrativnih, kadrovskih in drugih zadevah v okviru glavnega tajništva, skrbi za pravočasno pripravo gradiv, ki jih obravnavajo organi stranke, odgovarja za organizacijo in delovanje organizacijske mreže stranke, sklicuje in vodi koordinacijo predsednikov regijskih odborov, opozarja organe in organizacijske oblike stranke na morebitno njihovo odstopanje od določil statuta ali programa stranke in po potrebi o tem obvesti izvršilni odbor, odgovarja za materialno in finančno poslovanje stranke ter odloča o uporabi finančnih sredstev v okviru razpoložljivih sredstev in namenov, določenih s finančnim načrtom stranke, pripravlja pravilnik o organizaciji glavnega tajništva stranke in akt o sistemizaciji delovnih mest s soglasjem predsednika stranke, odgovarja za vodenje registra članov stranke, ureja premoženjskopravna razmerja stranke v primeru izbrisa stranke iz registra političnih strank oziroma v primeru združitve, pripojitve ali razdružitve stranke na podlagi sklepov in navodil, ki jih sprejme svet stranke, izvršuje druga pooblastila, določena s statutom ter sklepi pristojnih organov, ter opravlja druge naloge po pooblastilu predsednika stranke.

Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, nadzoruje razpolaganje s premoženjem stranke, pregleduje knjigovodske listine, zapisnike, evidence in transakcijske račune, opozarja na nepravilnosti in zahteva njihovo odpravo, daje priporočila in predloge za poslovanje stranke. Ima 5 članov, ki jih izvoli kongres.

Razsodišče odloča o sporih v zvezi s članstvom v stranki, o izrekanju ukrepov proti članom stranke, ki kršijo statut, program in druga pravila stranke, odloča o sporih glede pristojnosti organov stranke ter o drugih sporih, za reševanje katerih po tem statutu ni pristojen drug organ.

Stranka NSi lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka NSi je v letu 2018 pobirala članarino v višini 20 evrov in posebno članarino⁸.

V letu 2018 je stranka NSi imela 1 redno zaposlenega za polovični delovni čas za nedoločen čas ter 2 meseca 2 osebi za polni delovni čas.

Stranka NSi je v letu 2018 sodelovala na:

- predčasnih volitev za poslance v državni zbor: stranka NSi je dobila 7 mandatov⁹ za poslance v državnem zboru;
- volitvah županov: stranka NSi je dobila 10 mandatov za župane¹⁰;
- volitvah v občinske oziroma mestne svete: stranka NSi je dobila 175 mandatov za občinske svetnike¹¹.

Za pravilnost finančnega poslovanja je skladno s sedmo alinejo 61. člena statuta odgovoren glavni tajnik. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke NSi v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Robert Ilc, glavni tajnik stranke.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke NSi v letu 2018 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke NSi z ZPolS, pri financiranju volilnih kampanj za volitve županov in za volitve v občinske oziroma mestne svet v letu 2018 pa skladnost poslovanja stranke NSi kot organizatorja volilnih kampanj z Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹² (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke NSi na posebnem transakcijskem računu za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2018 so bili predmet posebne revizije.

⁸ Posebna članarina na podlagi 4. in 5. člena Pravilnika o posebni članarini in prispevkih znaša 5 odstotkov od neto prejemka iz naslova opravljanja funkcije ali druge pomembne naloge.

⁹ Zapisnik o ugotovitvi izida predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/18, 43/18).

¹⁰ [URL: https://dvk-rs.si/arhivi/lv2018/rezultati/zbirni_podatki.html], 3. 6. 2019.

¹¹ Tako kot opomba 10.

¹² Uradni list RS, št. 41/07, 11/11, 98/13.

Preverili smo tudi, ali je stranka NSi vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev, ki jih je stranka NSi pridobila za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin v državnem zboru in pri porabi sredstev mladinske organizacije Mlada Slovenija kot podmladek NSi, ki jih je pridobila na podlagi Javnega razpisa za sofinanciranje programov mladinskega dela v letih 2018 in 2019¹³.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka NSi v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki NSi, če so prispevki presegali 1.626,95 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto¹⁴;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki NSi dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2018. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹³ [URL:<https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017007500024/javni-poziv-za-sofinanciranje-programov-mladinskega-dela-v-letih-2018-in-2019-st--450-24220172-ob-366717>], 22. 12. 2017.

¹⁴ Poročilo o gibanju plač za december 2017 (Uradni list RS, št. 15/18).

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka NSi je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala prihodke v znesku 582.531,60 evra, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije (41,58 odstotka).

Tabela 1: Prihodki stranke NSi v letu 2018

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	74.228,56	12,74
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	71.114,58	12,21
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	26.023,79	4,47
2.2 Za kampanjo po ZVRK	45.090,79	7,74
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	-
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
3.2 Za kampanjo po ZVCR	0	-
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	242.195,60	41,58
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	181.003,61	31,07
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	37.280,00	6,40
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	-
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	3.705,49	0,64
4.5 Prihodki po drugih zakonih	20.206,50	3,47
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	193.232,75	33,17
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	193.232,75	33,17
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	-
5.3 Prihodki po drugih zakonih	0	-
6. IZREDNI PRIHODKI	1.760,11	0,30
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	-
Skupaj	582.531,60	100,00

Vir: letno poročilo stranke NSi za leto 2018, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke NSi v letu 2018.

2.1.1 Članarine

Pri preverjanju članarin stranke NSi smo ugotovili, da je stranka NSi na podlagi 70. člena statuta sprejela Pravilnik o posebni članarini in prispevkih, ki v 4. členu ureja plačevanje posebne članarine članov in posebnega prispevka simpatizerjev stranke, ki opravljajo funkcije v državi oziroma Evropski uniji ali opravljajo druge pomembne naloge. 4 člani stranke NSi so v letu 2018 plačali posebno članarino, ki je presegla višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji.

ZPolS ne določa najvišjega dovoljenega zneska članarine, za prispevke pa določa, če prispevki fizične osebe iz 22. člena v skupnem znesku v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, presegajo višino povprečne bruto plače, morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni podatki o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višina skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki (obrazec P3 – Seznam prispevkov fizičnih oseb).

2.1.2 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS

2.1.2.a Stranka NSi je prejela prispevka fizičnih oseb, ki nista bila vplačana s kreditnimi plačili ali direktnimi obremenitvami v breme plačilnega računa plačnika prek bank ali hranilnic, pri čemer sta tako vplačana prispevka posamezne fizične osebe v letu 2018 presegala znesek 420 evrov, ki je v skladu z ZPolS določen kot dovoljen najvišji prispevek, vplačan pri ponudniku plačilnih storitev v gotovini. Skupna vsota prispevkov, ki sta presegala višino dovoljenega prispevka, vplačanega na ta način, znaša 160 evrov¹⁵. Stranka NSi navedenih prispevkov fizičnih oseb v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeni ravnanji nista v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 22. člena ZPolS. Deveti odstavek 22. člena ZPolS določa, da mora stranka prispevke, ki jih pridobi v nasprotju s tem zakonom, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Prvi odstavek 22. člena ZPolS med drugim določa, da so prispevki posamezne fizične osebe v gotovini v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, dovoljeni največ do zneska, ki je določen na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek, glede obveznosti nakazovanja plačil in prejemkov na transakcijske račune¹⁶, višji prispevki v denarju pa morajo biti vplačani s kreditnimi plačili ali direktnimi obremenitvami v breme plačilnega računa plačnika prek bank, hranilnic ali drugih pravnih oseb, ki v skladu s predpisi, ki urejajo plačilne storitve, opravljajo plačilne storitve.

Ukrep stranke NSi

Stranka NSi je 2. 7. 2020 in 28. 4. 2020 nakazala 6.655 evrov Rdečemu križu Slovenije – Območnemu združenju Kamnik, Društvu Malteška pomoč Slovenija, Društvu Zaupni telefon Samarijan, Društvu prostovoljcev Vincencijeve zveze dobrote in Škofjski karitas Celje.

¹⁵ Na napačen način sta vplačala prispevek Anton Hozjan, Prisoje 16, Mislinja in Janez Šporar, Podgorica 4, Dobrepolje, vsak 80 evrov (80 + 80 = 160).

¹⁶ Navedeni znesek je bil v letu 2018 določen v drugem in tretjem odstavku 23.a člena Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 141/06, 46/07, 102/07, 28/09, 101/11, 24/12, 19/13, 45/14, 97/14 39/15, 40/16, 85/16, 30/17, 37/18).

2.1.3 Prispevki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

2.1.3.a Stranka NSi je za volitve v občinske oziroma mestne svete in za volitve županov pridobila:

- brezplačno storitev izvajalca IR IMAGE, d. o. o., Kamnik - objavo oglasa v časopisu Modre novice, katere vrednost po rednem ceniku znaša 1.495 evrov brez DDV¹⁷;
- prispevek pravne osebe zasebnega prava HS Plus d. o. o., Kamnik (v nadaljevanju: HS Plus) v znesku 5.000 evrov brez DDV, ki je namesto organizatorja volilne kampanje stranke NSi poravnala del stroškov za izdelavo 2 promocijskih videoposnetkov¹⁸ kandidata za župana v Občini Kamnik (povezava s točkama 2.2.2.a in 2.2.3.c tega poročila).

Stranka NSi kot organizator volilne kampanje za volitve županov in za volitve v občinske oziroma mestne svete denarne protivrednosti drugih oblik prispevkov pravnih oseb v skupnem znesku 6.495 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z ZVRK, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeno ravnanje ni v skladu s petim odstavkom v povezavi z desetim odstavkom 14. člena ZVRK, ki določata, da pravne osebe zasebnega prava ne smejo financirati volilne kampanje ter da mora organizator volilne kampanje prispevke, ki so mu dani v nasprotju z ZVRK, najkasneje v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Ukrep stranke NSi

Stranka NSi je 2. 7. 2020 in 28. 4. 2020 nakazala 6.655 evrov Rdečemu križu Slovenije – Območnemu združenju Kamnik, Društvu Malteška pomoč Slovenija, Društvu Zaupni telefon Samaritan, Društvu prostovoljcev Vincencijeve zveze dobrote in Škofljski karitas Celje.

2.2 Odhodki

Stranka NSi je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala odhodke v znesku 680.614,03 evra, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

¹⁷ Stranka NSi je v Modrih novicah št. november 2018 objavila 2 barvna oglasa na 2 straneh. Izvajalec je stranki NSi obračunal samo 1 oglas na 1 strani. Po Ceniku Vrednosti oglasnega prostora revije Modre novice z dne 2. 7. 2017 znaša vrednost barvnega oglasnega prostora v velikosti 1 strani 1.495 evrov brez DDV.

¹⁸ Stranka NSi je za prvi krog županskih volitev v Občini Kamnik za kandidata pri izvajalcu Vizenia d. o. o. naročila izdelavo promocijskega videa, katerega cena je bila 3.000 evrov brez DDV. Del stroškov izdelave v znesku 500 evrov brez DDV je poravnala NSi, razliko v znesku 2.500 evrov brez DDV pa HS Plus. Stranka NSi je za drugi krog županskih volitev v Občini Kamnik za kandidata naročila izdelavo še enega promocijskega videa, katerega cena je bila 3.000 evrov brez DDV. Račun je v znesku 500 evrov brez DDV poravnala NSi, razliko v znesku 2.500 evrov brez DDV pa HS Plus. Skupni znesek, ki ga je poravnala družba HS Plus, tako skupno plačilo družbe HS Plus znaša 5.000 evrov brez DDV in predstavlja nedovoljen prispevek pravne osebe zasebnega prava po ZVRK.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke NSi v letu 2018

Odhodki	Znesek evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki rednega poslovanja stranke	299.625,98	44,0
2. Odhodki kampanj stranke	380.988,05	56,0
• za volitve v državni zbor	195.404,19	28,7
• za volitve županov	55.716,55	8,2
• za volitve v občinske svete	129.785,00	19,1
Skupaj	680.614,03	100,0

Vir: letno poročilo stranke NSi za leto 2018.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za redno poslovanje nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

2.2.2.a S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilno kampanjo za volitve županov smo ugotovili, da stranka NSi s posebnega transakcijskega računa za volitve županov ni poravnala stroškov v skupnem znesku 5.000 evrov, ki sodijo med stroške volilne kampanje. Stranka NSi ni plačala:

- stroškov izvajalcu Vizenia d. o. o. za izdelavo 2 videoposnetkov v skupnem znesku 5.000 evrov, ki predstavljajo strošek volilne kampanje in jih je namesto organizatorja volilne kampanje poravnala družba HS Plus (povezava s točko 2.1.3 tega poročila).

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vsa finančna sredstva, ki jih sam nameni ali dobi od drugih pravnih ali fizičnih oseb za financiranje volilne kampanje, zbrati na posebnem transakcijskem računu za volilno kampanjo in da mora vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa.

2.2.2.b Stranka NSi je bila s politično stranko Slovenska demokratska stranka – SDS (v nadaljevanju: stranka SDS) predlagateljica skupne liste kandidatov na volitvah predstavnikov v predstavniški organ Občine Zavrč¹⁹. V ta namen sta stranki podpisali dogovor o skupni kandidaturi za člane občinskega sveta in skupni kandidaturi za župana Občine Zavrč²⁰, v katerem sta stranki navedli, da vlagata skupno listo kandidatov, nista pa se dogovorili o tem, katera izmed strank bo organizator volilne kampanje, in o načinu financiranja volilne kampanje.

Stranka SDS je Občinski volilni komisiji Občine Zavrč sporočila podatke o organizatorju volilne kampanje, v katerem je kot organizatorja volilne kampanje navedla obe stranki.

¹⁹ [URL: https://volitve.gov.si/lv2018/kandidati/zupani_os_zavrc.html], 21. 11 2019.

²⁰ Dogovor je poimenovan Izjava o skupni kandidaturi.

Ugotovili smo, da sta bili za skupno listo kandidatov za predstavnike v predstavniškem organu Občine Zavrč z imenom Slovenska demokratska stranka – SDS in Nova Slovenija – krščanski demokrati – NSi oddani 2 poročili o kampanji za redne volitve v občinski svet Občine Zavrč, saj je svoje poročilo oddala tako stranka SDS²¹ kot tudi stranka NSi²².

S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilno kampanjo za občinski svet v Občini Zavrč smo ugotovili, da je stranka NSi s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske oziroma mestne svete poravnala stroške volilne kampanje za volitve v občinski svet v Občini Zavrč v skupnem znesku 99,54 evra, kar je stranka NSi tudi navedla v poročilu o kampanji. Stranka SDS je v poročilu o kampanji navedla, da je znesek porabljenih sredstev 448,89 evra. Stroški volilne kampanje za skupno listo kandidatov za predstavnike v predstavniškem organu Občine Zavrč tako niso bili poravnani z enega posebnega transakcijskega računa, ki ga mora odpreti organizator volilne kampanje skupne liste.

Navedeno ravnanje stranke NSi ni v skladu s četrtem odstavkom 3. člena ZVRK, po katerem ima lahko vsaka lista kandidatov na volitvah predstavnikov v predstavniških in individualnih organih lokalnih skupnosti samo enega organizatorja volilne kampanje.

2.3 Premožanje stranke

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke NSi nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka NSi je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala posojila v znesku 160.750 evrov. Navedeni znesek predstavlja posojila pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana in pri posameznih fizičnih osebah.

Tabela 3: Izkazana posojila stranki NSi v letu 2018

Posojila	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
Posojilo banke	50.000	31,1
Posojila pri posameznih fizičnih osebah	110.750	68,9
Skupaj	160.750	100,0

Vir: letno poročilo stranke NSi za leto 2018.

²¹ [URL: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=57&id=4196829>], 21. 11. 2019.

²² [URL: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=57&id=4190372>], 21. 11. 2019.

2.4.1.a Stranka NSi v letnem poročilu ni razkrila podatkov o posojilu, ki ga je prejela od hranilnice, in sicer:

- pogodbe o dogovorjeni prekoračitvi pozitivnega stanja na transakcijskem računu št. 99-57-57001588, sklenjene z Delavsko hranilnico, d. d., Ljubljana, Miklošičeva 5, Ljubljana, v znesku 50.000 evrov²³.

Navedeno ravnanje ni v skladu s sedmim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni tudi podatki o vseh posameznih posojilih, ki jih stranka pridobi od bank in fizičnih oseb, ter da je treba v letnem poročilu stranke navesti podatke, ki omogočajo identifikacijo oseb, ki so dale posojilo (firmo, sedež in matično številko banke ter ime, priimek, davčno številko in naslov fizične osebe), podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vsakega posameznega posojila.

2.4.1.b Stranka NSi v letnem poročilu ni razkrila pravih podatkov o posojilu, ki ga je prejela od fizične osebe, in sicer:

- posojilne pogodbe, sklenjene s fizično osebo Ivanom Robnikom, Bezenškova 51, Celje, v znesku 1.000 evrov²⁴.

Navedeno ravnanje ni v skladu s sedmim odstavkom 22. člena ZPolS.

²³ Prekoračitev pozitivnega stanja je bila dogovorjena za dobo 12 mesecev in se je obrestovala po nespremenljivi letni nominalni obrestni meri 6 odstotkov. Stranka NSi je dovoljeno prekoračitev pozitivnega stanja v letu 2018 večkrat koristila in ga sproti tudi izravnavala, pri čemer znaša skupni znesek v letu 2018 tako korišćene prekoračitve 51.740,16 evra. Na dan 31. 12. 2018 je bilo stanje na računu izravnano.

²⁴ Posojilo je bilo najeto za dobo 12 mesecev in se je obrestovalo po nespremenljivi obrestni meri 0,5 odstotka letno.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v letu 2018.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v letu 2018 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- prispevkov v skupnem znesku 160 evrov, ki niso bili vplačani na predpisan način, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.2.a;
- prispevkov v skupnem znesku 6.495 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.3.a;
- s posebnega transakcijskega računa za lokalne volitve ni poravnala stroškov volilne kampanje v skupnem znesku 5.000 evrov – točka 2.2.2.a;
- skupna lista kandidatov za volitve v občinski svet Občine Zavrč ni imela skupnega organizatorja volilne kampanje – točka 2.2.2.b;
- v letnem poročilu ni razkrila podatkov o posojilu, ki ga je prejela od hranilnice – točka 2.4.1.a;
- v letnem poročilu ni razkrila vseh podatkov o posojilu, ki ga je prejela od fizične osebe – točka 2.4.1.b.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2018, ki jih navajamo v prvem odstavku, menimo, da je politična stranka *Nova Slovenija – krščanski demokrati* v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. PRIPOROČILA

Politični stranki *Nova Slovenija – krščanski demokrati* priporočamo, da:

- v primeru sodelovanja na volitvah z drugimi strankami pri sklenitvi dogovora o vložitvi skupne liste kandidatov oziroma skupnega kandidata z drugimi strankami natančno določi, katera izmed strank bo organizator volilne kampanje, ter da se z njimi dogovori o načinu financiranja volilne kampanje.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki *Nova Slovenija – krščanski demokrati*, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si