



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2018



2020

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2018

Številka: 325-4/2019/35

Ljubljana, 7. julija 2020

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo *pravidnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2018*.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2018. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca v letu 2018 izreklo *mnenje s pridržkom*, ker:

- ni razkrila prispevka fizične osebe, ki je v skupnem znesku v letu 2018 presegal višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto;
- prispevkov, ki niso bili vplačani na predpisan način, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- prispevkov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije;
- je s transakcijskega računa za redno poslovanje poravnala stroške volilne kampanje za lokalne volitve;
- je s posebnega transakcijskega računa za volitve poravnala stroške, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje;
- je s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske oziroma mestne svete poravnala stroške volilne kampanje za volitve župana;
- v letnem poročilu ni razkrila podatkov o vseh posojilih, ki jih je prejela od fizičnih oseb in hranilnice.

Računsko sodišče od politične stranke Lista Marjana Šarca ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, ker je politična stranka že med revizijskim postopkom izvedla ustrezni popravljalni ukrep.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE LMŠ.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI	11
2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS	12
2.1.2 Prispevki za volitve v občinske oziroma mestne svete in za volitve županov po ZVRK.....	13
2.2 ODHODKI	13
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS	14
2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK	14
2.3 PREMOŽENJE STRANKE	15
2.4 POSOJILA.....	15
3. MNENJE	17
4. PRIPOROČILA	18

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Marjana Šarca (v nadaljevanju: stranka LMŠ) v letu 2018 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 10. 4. 2019.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke LMŠ. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke LMŠ v letu 2018.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke LMŠ v letu 2018.

1.1 Predstavitev stranke LMŠ

Stranka LMŠ s sedežem na Bistriški cesti 10a v Kamniku in s kratico imena LMŠ je bila ustanovljena 30. 5. 2014 na ustanovnem zboru, ki je bil v Kulturnem domu Šmarca. Stranka Lista Marjana Šarca – Naprej Kamnik je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-9/2014/4 (1324-07) z dne 4. 7. 2014, njeno preimenovanje v stranko Lista Marjana Šarca v letu 2017 pa je bilo vpisano v register političnih strank z odločbo št. 2153-9/2014/9 (1324-03) z dne 6. 9. 2017.⁶

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-4/2019/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka LMŠ je imela v letu 2018 odprtih 5 transakcijskih računov, in sicer transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 6100 0000 7929 030 pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana in 4 transakcijske račune za volilne kampanje: št. SI56 6100 0001 9075 397 za volilno kampanjo za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, št. SI56 6100 0002 0304 484 za volitve županov, št. SI56 6100 0002 0307 394 za volitve v občinske svete in št. SI56 6100 0001 7639 409 za volilno kampanjo za volitve predsednika republike v letu 2017, ki so bili vsi odprti pri Delavski hranilnici, d. d., Ljubljana.

V letu 2018 je veljal Statut stranke Lista Marjana Šarca⁷ (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka LMŠ sprejela na ustanovnem zboru članov 30. 5. 2014 in spremenila 4. 9. 2017.

V letu 2018 veljaven program stranke LMŠ oziroma Načrt dela stranke v obdobju 2018–2022 (v nadaljevanju: načrt) je bil sprejet na kongresu stranke 9. 4. 2018. Skladno s 1. členom statuta stranka LMŠ deluje z namenom, da bi člani in članice v njej in skozi njo izkoristili ustavno pravico do svobodnega združevanja in pravico do sodelovanja pri upravljanju javnih zadev.

V skladu s statutom so organi stranke LMŠ: zbor članov, izvršni odbor, predsednik, največ 2 podpredsednika, generalni sekretar in nadzorni odbor.

Zbor članov je najvišji organ stranke in ga sestavljajo vsi člani stranke. Zbor članov sprejema statut in njegove spremembe ter dopolnitve, sprejema program, njegove spremembe in druge vsebinske dokumente in usmeritve, voli in razrešuje voljene člane izvršnega odbora in predsednika ter člane nadzornega odbora stranke ter odloča o prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke LMŠ.

Izvršni odbor skrbi za udejanjanje sklepov in stališč zbora članov, spremlja izpolnjevanje programa in usmeritev zbora članov ter daje politične smernice za delo stranke in njenih organov med dvema zboroma članov, organizira in izvaja aktivnosti stranke ter odloča o kadrovskih, strukturnih, organizacijskih in ostalih zadevah stranke ter v zvezi s tem sprejema ustrezne akte, vodi postopke volitev v vse organe stranke in postopke volitev v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor), predsednika republike, v organe lokalne skupnosti in v Evropski parlament, v skladu z veljavno zakonodajo določa kandidate na volitvah v državni zbor, v Evropski parlament, za volitve v organe lokalnih skupnosti in za predsednika republike, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje strokovna delovna telesa ter določi vsebinski okvir njihovega delovanja, njihovo sestavo in mandat ter imenuje koordinatorje, ki delovna telesa volijo, z večino glasov vseh članov izvršnega odbora, sprejema spremembe statuta, ki so potrebne zaradi uskladitve z veljavno zakonodajo, če take spremembe bistveno ne posegajo v vsebino statuta, opravlja druge naloge, določene s statutom in sklepi zbora članov, ter sprejme spremembo naslova sedeža stranke.

Predsednik predstavlja stranko v javnosti in jo vodi, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč zbora članov ter izvršnega odbora, predlaga kandidate za podpredsednika stranke, imenuje generalnega sekretarja, o svojem delu poroča zboru občanov in izvršnemu odboru stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Predsednik stranke LMŠ v letu 2018 je bil Marjan Šarec.

Podpredsednik sodeluje s predsednikom stranke pri udejanjanju sklepov in stališč zbora članov ter izvršnega odbora stranke, o svojem delu poroča zboru članov in izvršnemu odboru ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Generalni sekretar zastopa stranko v pravnem prometu, nosi odgovornost za njeno finančno in materialno poslovanje, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, zagotavlja administrativno, organizacijsko in strokovno podporo organom stranke na državni ravni organiziranosti, vodi postopke in ureja premoženjskopravna razmerja stranke ter pravno nasledstvo ob morebitnem izbrisu stranke iz registra

⁷ [URL: <https://www.strankalms.si/wp-content/uploads/2019/10/Statut-LMS-6-4-2019.pdf>], 30. 3. 2020.

oziroma morebitnem prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke, opravlja druge zadolžitve po navodilih predsednika stranke ali izvršnega odbora stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Nadzorni odbor nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, tolmači statut in druge akte stranke, ocenjuje skladnost ravnanj in odločitev organov s statutom, odloča o pritožbah zoper sklep o zavrnitvi vpisa v seznam članov, odloča o pritožbah zoper sklep o izključitvi iz stranke ter opravlja druge naloge, ki izhajajo iz statuta.

Stranka LMŠ nima organiziranih teritorialnih enot.

Stranka LMŠ lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka LMŠ v letu 2018 ni pobirala članarine iz 7. člena Pravilnika o plačevanju članarine in dodatnih prispevkov stranke Lista Marjana Šarca z dne 6. 4. 2018, ampak samo dodatno članarino po 9. členu tega pravilnika.

V letu 2018 je stranka LMŠ imela 1 zaposlenega za nedoločen čas ter 2 za določen čas.

Stranka LMŠ je v letu 2018 sodelovala na:

- predčasnih volitvah za poslance v državni zbor: stranka LMŠ je dobila 13 mandatov⁸ za poslance v državnem zboru;
- volitvah županov: stranka LMŠ ni dobila nobenega mandata za župana⁹;
- volitvah v občinske oziroma mestne svete: stranka LMŠ je dobila 53 mandatov za občinske svetnike¹⁰.

Za pravilnost finančnega poslovanja je skladno s prvim odstavkom 18. člena statuta odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorni osebi stranke LMŠ v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili:

- Branko Kralj, generalni sekretar, do 14. 10. 2019,
- dr. Tomaž Simetinger, generalni sekretar, od 15. 10. 2019.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke LMŠ v letu 2018 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke LMŠ z ZPolS ter pri financiranju volilnih kampanj za volitve županov in za volitve v

⁸ Zapisnik o ugotovitvi izida predčasnih volitev poslancev v Državni zbor Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/18, 43/18).

⁹ [URL: https://dvk-rs.si/arhivi/lv2018/rezultati/zbirni_podatki.html], 3. 6. 2019.

¹⁰ Tako kot opomba 9.

občinske oziroma mestne svete v letu 2018 skladnost njenega poslovanja z Zakonom o volilni in referendumski kampanji (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Prihodki in odhodki stranke LMŠ na posebnem transakcijskem računu za predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2018 so bili predmet posebne revizije.

Preverili smo tudi, ali je stranka LMŠ vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter podatke o pravnih osebah, ki so donirale tovrstne prispevke. Namensko porabo sredstev smo presojali pri porabi sredstev, ki jih je stranka LMŠ pridobila za dodatno strokovno pomoč pri delu poslanskih skupin v državnem zboru, ne pa tudi pri porabi sredstev za mladinske organizacije, ker stranka LMŠ teh sredstev ni pridobila, saj nima organizirane mladinske organizacije.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka LMŠ v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki LMŠ, če so prispevki presegali 1.626,95 evra, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2017¹¹;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki LMŠ dala banka ali posojilnica, vključno z navedbo podatkov o firmi in sedežu, poslovnem naslovu in matični številki banke ali posojilnice, pri kateri je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2018. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹¹ Poročilo o gibanju plač za december 2017 (Uradni list RS, št. 15/18).

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka LMŠ je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala prihodke v znesku 440.682 evrov, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije (67,3 odstotka).

Tabela 1: Prihodki stranke LMŠ v letu 2018

Prihodki	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
1. ČLANARINE	86.115,63	19,54
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	20.052,59	4,55
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	19.772,59	4,49
2.2 Za kampanjo po ZVRK	280,00	0,06
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	14,00	0,00
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	0	-
3.2 Za kampanjo po ZVCR	14,00	0,00
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	296.576,14	67,30
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	191.423,58	43,44
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	28.000,00	6,35
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	77.151,18	17,51
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	1,38	0,00
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	-
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	36.823,37	8,36
5.1 Prihodki po 26. členu ZPolS	36.091,00	8,19
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	732,00	0,17
6. IZREDNI PRIHODKI	20,27	0,01
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	1.080,00	0,25
Skupaj	440.682,00	100,00

Vir: letno poročilo stranke LMŠ, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke LMŠ v letu 2018.

2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS

2.1.1.a Stranka LMŠ v letnem poročilu na obrazcu Seznam prispevkov fizičnih oseb¹² ni poročala o prispevku fizične osebe Jankota Pirca, Cesta Alojza Travnja 1a, 4270 Jesenice za redno poslovanje stranke v letu 2018 v skupnem znesku 2.800 evrov, ki presega višino povprečne bruto mesečne plače.

Navedeno ravnanje ni v skladu s šestim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, če prispevki posamezne fizične osebe iz 22. člena ZPolS v skupnem znesku v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, presegajo višino povprečne bruto mesečne plače (torej 1.626,95 evra), morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni podatki o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višina skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki.

2.1.1.b Stranka LMŠ je prejela prispevke fizičnih oseb, ki niso bili vplačani s kreditnimi plačili ali direktnimi obremenitvami v breme plačilnega računa plačnika prek bank ali hranilnic, pri čemer so tako vplačani prispevki posamezne fizične osebe v letu 2018 presegali znesek 420 evrov, ki je v skladu z ZPolS določen kot dovoljen najvišji prispevek, vplačan pri ponudniku plačilnih storitev v gotovini. Skupna vsota prispevkov, ki so presegli višino dovoljenega prispevka, vplačanega na ta način, znaša 8.940 evrov¹³. Stranka SMC navedenih prispevkov fizičnih oseb v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedena ravnanja niso v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi s prvim odstavkom 22. člena ZPolS. Deveti odstavek 22. člena ZPolS določa, da mora stranka prispevke, ki jih pridobi v nasprotju s tem zakonom, v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije. Prvi odstavek 22. člena ZPolS med drugim določa, da so prispevki posamezne fizične osebe v gotovini v letu, za katero se dela letno poročilo stranke, dovoljeni največ do zneska, ki je določen na podlagi zakona, ki ureja davčni postopek, glede obveznosti nakazovanja plačil in prejemkov na transakcijske račune¹⁴, višji prispevki v denarju pa morajo biti vplačani s kreditnimi plačili ali direktnimi obremenitvami v breme plačilnega računa plačnika prek bank, hranilnic ali drugih pravnih oseb, ki v skladu s predpisi, ki urejajo plačilne storitve, opravljajo plačilne storitve.

Ukrepi stranke LMŠ

Stranka LMŠ je 3. 7. 2020 nakazala 9.435,62 evra Zvezi prijateljev mladine Ljubljana.

¹² Obrazec Priloga 3 – Seznam prispevkov fizičnih oseb.

¹³ Na napačen način so plačali prispevke: Urška Kabaj Pleterski, Kajuhova 19, Radomlje v znesku 642 evrov; Žan Potočnik, Stahovica 11c, Stahovica v znesku 642 evrov; Karla Urh, Zgornje Stranje 31a, Stahovica v znesku 642 evrov; Rudi Spruk, Žmavčeva ulica 2a, Maribor v znesku 642 evrov; Robert Pavšič, Park pod Javorniki 4, Postojna v znesku 642 evrov; Julijan Rupnik, Štalcerji 31, Kočevska Reka v znesku 642 evrov; Edvard Paulič, Gmajnica 59a, Komenda v znesku 642 evrov; Mateja Kumer, Koroška 52, Šoštanj v znesku 642 evrov; Nina Maurovič, Cesta 1. Maja 57, Hrastnik v znesku 642 evrov; Domen Petelin, Cesta XIX 7 Rožna dolina, Ljubljana v znesku 642 evrov; Robert Nograšek, Breg ob Savi, Mavčiče v znesku 642 evrov; Tina Heferle, Miklošičeva ulica 4B, Domžale v znesku 642 evrov; Janko Pirc, Cesta Alojza Travnja 1a, Jesenice v znesku 610 evrov; Franc Povše, Dolenji Boštanj 138, Boštanj v znesku 280 evrov in Zoran Kos, Lendavska 17a, Murska Sobota v znesku 346 evrov ($12 \cdot 642 + 610 + 280 + 346 = 8.940$).

¹⁴ Navedeni znesek je bil v letu 2018 določen v drugem in tretjem odstavku 23.a člena Pravilnika o izvajanju Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 141/06, 46/07, 102/07, 28/09, 101/11, 24/12, 19/13, 45/14, 97/14 39/15, 40/16, 85/16, 30/17, 37/18).

2.1.2 Prispevki za volitve v občinske oziroma mestne svete in za volitve županov po ZVRK

2.1.2.a Stranka LMŠ je za volitve v občinske oziroma mestne svete in za volitve županov prejela brezplačni storitvi kot drugi obliki prispevkov pravnih oseb:

- izvajalca IR IMAGE, d. o. o., Kamnik - objavo oglasa v časopisu Modre novice, katere vrednost po rednem ceniku znaša 385 evrov brez DDV¹⁵;
- glasbene skupine Klapa Mali grad, ki je organizirana kot Društvo Klapa Mali grad, Kamnik - nastop na Zabavnem večeru z županskim kandidatom Igorjem Žavbijem, ki je bil 15. 11. 2018 v Domu kulture v Kamniku, katere ocenjena vrednost znaša 110,62 evra¹⁶.

Stranka LMŠ denarne protivrednosti drugih oblik prispevkov pravnih oseb v skupnem znesku 495,62 evra, ki ju je pridobila v nasprotju z ZVRK, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeni ravnanji nista v skladu z desetim odstavkom 14. člena ZVRK v povezavi s petim odstavkom 14. člena ZVRK, ki določata, da pravne osebe zasebnega prava ne smejo financirati volilne kampanje ter da mora organizator volilne kampanje prispevke, ki so mu dani v nasprotju z ZVRK, najkasneje v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Ukrep stranke LMŠ

Stranka LMŠ je 3. 7. 2020 nakazala 9.435,62 evra Zvezi prijateljev mladine Ljubljana.

2.2 Odhodki

Stranka LMŠ je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala odhodke v znesku 430.924,73 evra, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke LMŠ v letu 2018

Odhodki	Znesek evrih	Struktura v odstotkih
1. Odhodki rednega poslovanja stranke	241.131,76	56,0
2. Odhodki kampanj stranke	189.792,97	44,0
• za volitve v državni zbor	104.870,16	24,3
• za volitve županov	27.792,25	6,4
• za volitve v občinske svete	57.130,56	13,3
Skupaj	430.924,73	100,0

Vir: letno poročilo stranke LMŠ za leto 2018.

¹⁵ Stranka LMŠ je v Modrih novicah, št. november 2018 objavila 2 barvna oglasa po ¼ strani. Izvajalec je stranki LMŠ po računu obračunal samo 1 oglas. Po ceniku Vrednosti oglasnega prostora revije Modre novice z dne 2. 7. 2017 znaša vrednost barvnega oglasnega prostora v velikosti ¼ strani 385 evrov brez DDV.

¹⁶ V skladu s Pravilnikom o javni priobčitvi glasbenih del (Uradni list RS, št. 138/06) je najnižji avtorski honorar, če organizator prireditve nima nobenih prihodkov in izvajalci nastopajo brezplačno, določen v znesku 110,62 evra.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

2.2.1.a Stranka LMŠ nekaterih stroškov volilnih kampanj, ki jih je organizirala, v skupnem znesku 1.182,70 evra ni plačala s posebnih transakcijskih računov za volilne kampanje. Tako je s transakcijskega računa za redno poslovanje plačala stroške volilnih kampanj za:

- predčasne volitve poslancev v državni zbor v letu 2018 v znesku 1.032 evrov za spremljanje medijskih objav izvajalcu Kliping, d. o. o.;
- volitve v občinske svete in volitve županov v letu 2018 v skupnem znesku 150,70 evra Občini Kamnik za stroške oglaševanja na dodatnih plačljivih oglaševalskih mestih izvajalca.

Navedena ravnanja niso v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega transakcijskega računa za volilno kampanjo.

2.2.2 Odhodki za volitve v občinske svete in za volitve županov po ZVRK

2.2.2.a S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilno kampanjo za volitve v občinske svete smo ugotovili, da je stranka LMŠ s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala stroške v znesku 306,53 evra, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje. Stranka LMŠ je plačala stroške izobešanja in namestitve 5 transparentov izvajalcu Komunalno podjetje Kamnik, d. d., Kamnik¹⁷ za dodatne 3 dni v znesku 306,53 evra, ki se nanašajo na dneve po volitvah, torej izven obdobja volilne kampanje.

Navedeno ravnanje ni v skladu s četrnim odstavkom 15. člena ZVRK, ki določa, da se med stroške volilne kampanje ne štejejo stroški, nastali po obdobju volilne kampanje, razen stroškov odstranjevanja plakatov in stroškov vodenja in zaprtja posebnega transakcijskega računa.

2.2.2.b S preizkušanjem pravilnosti porabljenih sredstev za volilno kampanjo za volitve v občinske svete in volitve županov smo ugotovili, da je stranka LMŠ s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala stroške v znesku 161,85 evra, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje za volitve v občinske svete, pač pa med stroške volilne kampanje za volitve županov. Stranka LMŠ je plačala celoten strošek najema prostorov in opreme¹⁸, čeprav je bil dogodek namenjen tudi predstavitvi

¹⁷ Stranki LMŠ je izvajalec izvedel storitev izobešanja in odstranitve 5 kosov transparentov v skupnem znesku 2.758,73 evra z DDV, pri tem pa ji je obračunal naslednje storitve: izobešanje in odstranitve transparenta: čas namestitve do 10 dni za 5 kosov (5 kosov * 150 evrov = 750 evrov), izobešanje in odstranitve transparenta nad 10 dni za vsak dan za 85 kosov (17 dni * 5 kosov = 85; 85 * 15 evrov = 1.275 evrov) ter taksa za razobešanje transparenta za 135 dni (27 dni * 5 kosov = 135; 135 * 1,75 evra = 236,25 evra). Transparenti so bili nameščeni 27 dni, in sicer v obdobju od 26. 10. 2018 do 21. 11. 2018, pri čemer so bile volitve 18. 11. 2018, kar pomeni, da je stranka LMŠ plačala tudi namestitve transparentov za dodatne 3 dni po koncu volilne kampanje. Ker je na računu storitev nad 10 dni izobešanja in odstranitve transparenta zaračunana za vsak dan posebej, za vsak dan posebej pa je obračunana tudi taksa, bi bil strošek za 24 dni namestitve transparentov 2.010 evrov brez DDV (2.452,2 evra z DDV), kar je 306,53 evra manj, kot je stranka LMŠ plačala po računu.

¹⁸ Stranka LMŠ je s izvajalcem Zavod za turizem, šport in kulturo Kamnik sklenila Pogodbo o uporabi prostorov in opreme – javne kulturne infrastrukture, brez datuma, z namenom izvedbe dogodka Zabavni večer z županskim kandidatom Igorjem Žavbijem. Izvajalec je stranki LMŠ zaračunal najem v znesku 330 evrov z vključenim DDV.

županskega kandidata Igorju Žavbiju¹⁹; stranka LMŠ je s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske svete poravnala 161,85 evra z DDV preveč²⁰, saj bi morala ta znesek poravnati s posebnega transakcijskega računa za lokalne volitve županov.

Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZVRK, ki določa, da mora organizator volilne kampanje vse stroške volilne kampanje poravnati izključno s posebnega računa za to volilno kampanjo.

2.3 Premoženje stranke

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke LMŠ nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka LMŠ je v letnem poročilu za leto 2018 izkazala posojila v znesku 9.000 evrov. Navedeni znesek predstavlja posojilo Marjana Šarca.

Tabela 3: Izkazana posojila stranki LMŠ v letu 2018

Posojila	Znesek v evrih	Struktura v odstotkih
Marjan Šarec	9.000	100,0
Skupaj	9.000	100,0

Vir: letno poročilo stranke LMŠ za leto 2018.

2.4.1.a Stranka LMŠ v letnem poročilu ni razkrila podatkov o posojilih, ki jih je prejela na podlagi:

- posojilne pogodbe, sklenjene z Lilijano Šarec, Bistriška cesta 10a, 1241 Kamnik v znesku 8.000 evrov²¹;
- posojilne pogodbe, sklenjene z Urbanom Bergantom, Podgorje 42a, 1241 Kamnik v znesku 15.000 evrov²² in
- pogodbe o dogovorjeni prekoračitvi pozitivnega stanja na transakcijskem računu št. 22-57-57001262, sklenjene z Delavsko hranilnico, d. d., Ljubljana, v znesku 10.000 evrov²³.

¹⁹ Glede na pojasnilo stranke LMŠ je bilo za uporabo prostorov in opreme izdanih 80 vstopnic za lokalne volitve v občinske svete ter 77 vstopnic za lokalne volitve županov.

²⁰ Skupno število vseh izdanih vstopnic je bilo 157 (80 + 77). Znesek, ki se nanaša na volilno kampanjo za župane, bi moral tako znašati $(330 \text{ evrov} / 157 \text{ evrov}) * 77 = 161,85 \text{ evra}$.

²¹ Posojilo je bilo najeto za dobo 6 mesecev in se je obrestovalo po obrestni meri, ki velja za posojila med povezanimi osebami in znaša 0,481 odstotka letno. Posojilo je bilo vrnjeno v letu 2018.

²² Posojilo je bilo najeto za dobo 6 mesecev in se je obrestovalo po obrestni meri, ki velja za posojila med povezanimi osebami in znaša 0,481 odstotka letno. Posojilo je bilo vrnjeno v letu 2018.

²³ Prekoračitev je bila dogovorjena za dobo 12 mesecev in bila obrestovana po nespremenljivi letni nominalni obrestni meri 7,5 odstotka. Stranka LMŠ je dovoljeno prekoračitev v letu 2018 večkrat koristila in stanje sproti poravnavala, pri čemer je znašal skupni znesek v letu 2018 teh prekoračitev 57.705,08 evra. Na dan 31. 12. 2018 je bila prekoračitev izravnana.

Navedena ravnanja niso v skladu s sedmim odstavkom 22. člena ZPolS, ki določa, da morajo biti v letnem poročilu stranke navedeni tudi podatki o vseh posameznih posojilih, ki jih stranka pridobi od bank in fizičnih oseb, ter da je treba v letnem poročilu stranke navesti podatke, ki omogočajo identifikacijo oseb, ki so dale posojilo (firmo, sedež in matično številko banke ter ime, priimek, davčno številko in naslov fizične osebe), podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vsakega posameznega posojila.

Pojasnilo stranke LMS

Z izjemo posojila, o katerem je stranka LMS poročala, so bila vsa ostala posojila na dan 31. 12. 2019 vrnjena. Obresti, plačane fizičnim osebam, so bile ob plačilu sporočene tudi Finančni upravi Republike Slovenije prek REK-2 obrazca in od njih je bil odtegnjen predpisan davčni odtegljaj.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Lista Marjana Šarca* v letu 2018.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka Lista Marjana Šarca v letu 2018 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- ni razkrila prispevka fizične osebe, ki je v skupnem znesku v letu 2018 presegel višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za preteklo leto, v znesku 2.800 evrov – točka 2.1.1.a;
- prispevkov v skupnem znesku 8.940 evrov, ki niso bili vplačani na predpisani način, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.1.b;
- prispevkov v znesku 496 evrov, ki jih je pridobila v nasprotju z Zakonom o volilni in referendumski kampanji, ni nakazala najkasneje v 30 dneh od prejema v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije – točka 2.1.2;
- s transakcijskega računa za redno poslovanje je poravnala stroške volilne kampanje za lokalne volitve v znesku 1.183 evrov – točka 2.1.2.a;
- s posebnega transakcijskega računa za volitve je poravnala stroške, ki ne sodijo med stroške volilne kampanje – točka 2.2.2.a;
- je s posebnega transakcijskega računa za volitve v občinske oziroma mestne svete poravnala stroške volilne kampanje za volitve župana – točka 2.2.2.b;
- v letnem poročilu ni razkrila podatkov o vseh posojilih, ki jih je prejela od fizičnih oseb in hranilnice v skupnem znesku 33.000 evrov – točka 2.4.1.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2018, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka Lista Marjana Šarca v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. PRIPOROČILA

Politični stranki *Lista Marjana Šarca* priporočamo, naj:

- okrepi delovanje notranjih kontrol pri evidentiranju prispevkov fizičnih oseb.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Lista Marjana Šarca, priporočeno;
2. Branku Kralju, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si