



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec

2020



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec

Številka: 324-7/2018/30

Ljubljana, 11. maja 2020

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo *učinkovitost poslovanja Občine Logatec v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017*. Cilj revizije je bil izrek mnenja o učinkovitosti poslovanja Občine Logatec v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017.

Računsko sodišče je ugotavljalo, ali je Občina Logatec vzpostavila pogoje za zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ali je spremljala in poročala o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter ali je spremljala in poročala o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Glede učinkovitosti poslovanja Občine Logatec v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, računsko sodišče meni, da je občina ravnala *delno učinkovito*.

Občina Logatec ni pripravila in sprejela strateškega dokumenta, v katerem bi opredelila dolgoročno vizijo razvoja občine in dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, in ni izvedla analize stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki bi vsebovala vsaj podatke o stanju komunalne infrastrukture, naselij in aglomeracijah v občini in opremljenosti posameznih aglomeracij.

V letu 2004 je pripravila in sprejela Operativni program odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda v Občini Logatec, v nadaljnjih letih pa ga ni prilagajala spremembam predpisov in spremembam državnega operativnega programa, prav tako ni sprejela novega operativnega programa. Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020, ki ga je pripravilo Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. in potrdil župan, vsebuje tudi nekatere vsebine, ki se nanašajo na opremljanje aglomeracij in območij izven aglomeracij v občini in ki bi morale biti vključene v operativni program oziroma drug izvedbeni dokument občine. V tem programu so opredeljene aglomeracije v občini, predvideni roki in vrednosti investicij za opremljanje posameznih aglomeracij, niso pa opredeljeni cilji na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, zahteve in roki glede oskrbovalnih standardov za aglomeracije, zahteve in roki za objekte izven meja aglomeracij ter predvideni viri financiranja investicij. Občina Logatec je pri preverjanju in potrditvi vsebine Programa izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij, razpolagala z nekaterimi podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v občini, ki bi morali biti vključeni oziroma upoštevani v izvedbenem dokumentu občine, kljub temu pa iz podatkov v tem programu ni v celoti razvidno stanje obstoječe infrastrukture, niso navedeni podatki o obremenjenosti in deležu opremljenosti posameznih aglomeracij ter o deležu priključenih objektov na kanalizacijsko omrežje.

Občina Logatec je v investicijski in projektni dokumentaciji opredelila različne možne načine opremljanja le za aglomeracijo Hotedršica.

Občina Logatec je v Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017 pri 2 od 3 podprogramov na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode opredelila cilje, ki pa so splošni in niso merljivi. V letu 2017 je zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, odhodke za investicije in investicijsko vzdrževanje je načrtovala v Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017, večletne investicije pa je uvrstila v načrt razvojnih programov za obdobje od leta 2017 do leta 2020 (za 5 investicij na podlagi enostavnega dokumenta identifikacije investicijskega projekta, čeprav bi za 4 od teh morala izdelati oziroma pridobiti dokument identifikacije investicijskega projekta z razširjeno vsebino). Na 4 proračunskih postavkah v proračunu in na 3 projektih v načrtu razvojnih programov je načrtovala sredstva za različne investicije, iz obrazložitev proračunskih dokumentov pa ni jasno razvidno, koliko sredstev je bilo načrtovanih in realiziranih za posamezno investicijo. V Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017 je opredelila predvidene vire in namenske prejemke za financiranje infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Iz Zaključnega računa proračuna Občine Logatec za leto 2017 je razvidno, da so bile investicije v infrastrukturo financirane iz občinskega proračuna (investicije za investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture iz prihodkov od najemnine za komunalno infrastrukturo), poraba namenskih prejemkov za financiranje preostalih investicij infrastrukture pa iz proračunskih dokumentov ni razvidna.

Občinski svet je 17. 9. 2009 sprejel Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Logatec, ki ureja način izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine in določa, da to javno službo na območju občine zagotavlja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. Občina Logatec je s tem odlokom večinoma določila vse obvezne storitve in druge naloge javne službe ter ukrepe za izvajanje javne službe, ki pa niso povsem prilagojeni storitvam, drugim nalogam in ukrepom, opredeljenim v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, veljavni v letu 2017. V odloku je določila tudi prekrške v zvezi z neizpolnjevanjem obveznosti uporabnika javne službe, kar občini omogoča možnost izvajanja dodatnega nadzora na področju odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

Občina Logatec je od Komunalnega podjetja Logatec, d. o. o. pridobila in potrdila Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020, ki je v delu, ki se nanaša na opredelitev načina in načrta izvajanja posameznih storitev javne službe, vsebinsko ustrezen.

Občina Logatec je določila odgovorno osebo, ni pa določila njenih nalog in aktivnosti za spremljanje izvajanja storitev javne službe. Občina Logatec od izvajalca javne službe ni zahtevala in ni pridobila poročila, iz katerega bi bile razvidne dejansko opravljene storitve javne službe v letu 2017, je pa spremljala opravljene storitve javne službe in vzpostavila sistem, ki občanom omogoča izraziti morebitno nezadovoljstvo z izvajanjem storitev javne službe. Občina Logatec ni spremljala aktivnosti izvajalca javne službe pri omogočanju priključevanja objektov na javno kanalizacijsko omrežje ter ni preverila pravočasnosti in celovitosti priključitve objektov na javno kanalizacijsko omrežje. Občina Logatec občinskemu svetu ni poročala o izvajanju in opravljenih storitvah gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v letu 2017.

Občina Logatec ni določila odgovorne osebe in ni opredelila nalog za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Občina Logatec ni mogla spremljati doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017, ker v proračunskih dokumentih za leto 2017 in v izvedbenem dokumentu ni določila ciljev, strateških razvojnih dokumentov pa niti ni sprejela. Za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja rokov ni pripravila posebnih dokumentov ali poročil, deloma pa jih je spremljala prek priprave Zaključnega računa proračuna Občine Logatec za leto 2017 in poročanja Ministrstvu za okolje in prostor ter s potrjevanjem Letnega poročila Javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. za leto 2017. Občina Logatec je v letu 2017 spremljala izvedene aktivnosti na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ni pa podatkov o stanju na dan 31. 12. 2017 primerjala s podatki o stanju na dan 1. 1. 2017 oziroma 31. 12. 2016. V Občini Logatec sta bili na dan 31. 12. 2017 v celoti opremljeni 2 aglomeraciji, 3 aglomeracije so bile delno opremljene, 2 pa sta bili v celoti neopremljeni. Občina Logatec je občinskemu svetu poročala o izvedenih aktivnostih na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017, ni pa mu poročala o stanju in doseganju ciljev na tem področju v letu 2017. Ministrstvu za okolje in prostor je poročala o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na dan 31. 12. 2016 ter na dan 31. 12. 2017, vendar pa podatki v poročilih niso bili v celoti ustrezni in skladni z navodili Ministrstva za okolje in prostor za poročanje o doseženih oskrbovalnih standardih.

Računsko sodišče je Občini Logatec podalo *priporočila* za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je občina med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne popravilne ukrepe za odpravo razkritih neučinkovitosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja istovrstnih neučinkovitosti v prihodnje.

KAZALO

1. UVOD	9
1.1 OPREDELITEV REVIZIJE.....	9
1.2 PREDSTAVITEV OBČINE	10
1.2.1 Osnovni podatki	10
1.2.2 Odgovorna oseba.....	10
1.2.3 Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih.....	11
1.3 PREDSTAVITEV PREDMETA REVIZIJE.....	11
1.3.1 Splošno o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode	11
1.3.2 Odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode v občini	14
1.4 REVIZIJSKI PRISTOP	16
1.5 OMEJITVE PRI REVIZIJI.....	17
2. UGOTOVITVE	18
2.1 VZPOSTAVITEV POGOJEV ZA ZAGOTAVLJANJE JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE.....	18
2.1.1 Strateški dokumenti na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.....	18
2.1.2 Izvedbeni dokumenti za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	20
2.1.3 Določitev ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in zagotovitev sredstev za financiranje infrastrukture.....	25
2.1.4 Določitev načina in oblike zagotavljanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter opredelitev nalog, storitev, oskrbovalnih standardov in ukrepov.....	33
2.1.5 Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	37
2.2 SPREMLJANJE IN POROČANJE O IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE.....	39
2.2.1 Spremljanje izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	39
2.2.2 Poročanje občinskemu svetu o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	42
2.2.3 Vzpostavitev sistema za izražanje morebitnega nezadovoljstva občanov z izvajanjem storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.....	42
2.3 SPREMLJANJE IN POROČANJE O IZVEDENIH AKTIVNOSTIH TER O STANJU IN DOSEGANJU CILJEV NA PODROČJU ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE	43

2.3.1	Spremljanje izvedenih aktivnosti ter stanja in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.....	43
2.3.2	Poročanje o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.....	51
3.	MNENJE	53
4.	PRIPOROČILA	58
5.	PRILOGE	60

1. UVOD

Revizijo učinkovitosti poslovanja Občine Logatec (v nadaljevanju: občina) v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017, smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 29. 5. 2018.

Naša pristojnost je, da na podlagi revizije izrečemo mnenje o učinkovitosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Revizija je bila opredeljena kot revizija smotrnosti poslovanja. Predmet revizije je bilo poslovanje občine v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o učinkovitosti poslovanja občine v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017.

Glede na cilj revizije smo si zastavili glavno vprašanje, *ali je bila občina učinkovita pri zagotavljanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.*

Oceno učinkovitosti pri zagotavljanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode smo presojali na podlagi odgovorov na naslednja revizijska podvprašanja:

- ali je občina vzpostavila pogoje za zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode;
- ali je občina spremljala in poročala o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode;
- ali je občina spremljala in poročala o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 324-7/2018/3.

⁴ Uradni list RS, št. 43/13.

Mnenje o učinkovitosti poslovanja občine smo oblikovali na podlagi vnaprej določenih kriterijev, ki so predstavljeni v nadaljevanju poročila (povezava s točkami 2.1, 2.2 in 2.3 tega poročila). Poslovanje občine smo ocenili kot učinkovito, če je bilo njeno poslovanje v pretežnem delu skladno s kriteriji za presojo učinkovitosti, kot neučinkovito, če njeno poslovanje v pretežnem delu ni bilo skladno s kriteriji za presojo učinkovitosti, v vseh ostalih primerih pa smo poslovanje občine ocenili kot delno učinkovito.

1.2 Predstavitev občine

1.2.1 Osnovni podatki

Podatki o velikosti in organih občine ter prihodkih in odhodkih občine v letu 2017 so prikazani v tabeli 1.

Tabela 1: Podatki o velikosti in organih občine v letu 2017

Število prebivalcev ¹⁾	13.853
Ustanovitev	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2017:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	1 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	21 članov
• nadzorni odbor	3 člani
Prihodki občine v letu 2017 ³⁾	13.551.495 evrov
Odhodki občine v letu 2017 ³⁾	13.313.118 evrov

Opombe: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10_Dem_soc/10_Dem_soc__05_prebivalstvo__50_05V10_osebe_stalno_prebivalisce/05V1006S.px/table/tableViewLayout2/], stanje na dan 1. 1. 2018; 2. 12. 2019.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

³⁾ Zaključni račun proračuna Občine Logatec za leto 2017 (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2017; Logaške novice, št. 5/18).

Občina ima 8 krajevnih skupnosti, ki so pravne osebe. Je ustanoviteljica 8 javnih zavodov in 1 javnega podjetja.

1.2.2 Odgovorna oseba

Za učinkovitost poslovanja občine je odgovoren župan v skladu s svojimi pooblastili. V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Berto Menard, župan občine.

1.2.3 Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih

Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih za leto 2017 so prikazane v tabeli 2.

Tabela 2: Sprejem proračunskih dokumentov za leto 2017

Proračunski dokument	Sprejeto	Objavljeno v Logaških novicah, št.
Odlok o proračunu Občine Logatec za leto 2017 ¹⁾	22. 12. 2016	12/16
Zaključni račun proračuna občine za leto 2017	10. 5. 2018	5/18

Opomba: ¹⁾ V nadaljevanju: proračun občine za leto 2017.

1.3 Predstavitev predmeta revizije

V nadaljevanju je predstavljeno področje odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (v nadaljevanju: KOV) ter odvajanje in čiščenje KOV v občini. V prilogi 1 pa je predstavljen pomen izrazov, ki jih uporabljamo v tem poročilu.

1.3.1 Splošno o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode

Področje odvajanja in čiščenja KOV na evropski ravni ureja Direktiva Sveta z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS)⁵ (v nadaljevanju: direktiva), katere cilj je varstvo okolja pred škodljivimi vplivi odvajanja KOV in odpadne vode nekaterih sektorjev industrije. V skladu z zahtevami direktive morajo države članice med drugim:

- za vse aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 populacijskih ekvivalentov (v nadaljevanju: PE), zagotoviti zbiranje in čiščenje odpadne vode;
- zagotoviti naprednejše postopke čiščenja v mestnih naseljih s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 10.000 PE, na občutljivih območjih, ki jih določijo države članice v skladu z merili, določenimi v direktivi;
- spremljati učinkovitost delovanja komunalnih čistilnih naprav (v nadaljevanju: KČN) ter stanje izpustov in sprejemnih voda, pri čemer so določena tudi načela za načrtovanje, izgradnjo in vzdrževanje kanalizacijskih sistemov in KČN ter minimalni standardi, ki jih morajo izpolnjevati izpusti iz KČN.

Za doseganje ciljev oziroma zahtev in rokov direktive ter doseganje ciljev nacionalnega programa varstva okolja je Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) v letu 2010 sprejela Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode – novelacija za obdobje od leta 2005 do leta 2017 (v nadaljevanju: državni operativni program) in ga v letu 2011 spremenila⁶. Državni operativni program je izvedbeni akt, s katerim so določene aglomeracije, za katere je treba v predpisanih rokih obvezno

⁵ UL L, št. 135 z dne 30. 5. 1991.

⁶ [URL: http://mop.arhiv-spletisc.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/zakonodaja/varstvo_okolja/operativni_programi/operativni_program_komunalne_vode.pdf], 9. 1. 2020.

zagotoviti odvajanje KOV v javno kanalizacijo in njeno čiščenje na komunalni oziroma skupni čistilni napravi s predpisano stopnjo čiščenja, ter aglomeracije, kjer je v predpisanih rokih treba zagotoviti ustrezno odvajanje in čiščenje KOV. Državni operativni program glede na zahteve direktive vključuje aglomeracije s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE (osnovni program), dodatno pa tudi aglomeracije s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE (dodatni programi različnih stopenj).

V letu 2015 je bila na področju odvajanja in čiščenja KOV sprejeta Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode⁷ (v nadaljevanju: uredba o KOV), ki je v 20. členu določala nekoliko drugačna merila za določitev aglomeracij, kot so veljala v skladu z Uredbo o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav⁸, ki je veljala na tem področju do njene uveljavitve. Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je v letu 2017 začelo s postopkom spremembe aglomeracij⁹, vendar pa spremembe in dopolnitve aglomeracij do konca obdobja, na katero se nanaša revizija, še niso bile sprejete. Uredba o KOV je bila v letu 2017 dopolnjena¹⁰ s 40.a členom, ki je veljal od 31. 12. 2017 do 1. 1. 2019 in je določal, da se do sprejetja novega državnega operativnega programa kot aglomeracije štejejo aglomeracije oziroma območja poselitve iz državnega operativnega programa. V letu 2019 je bila sprejeta Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode¹¹, ki v prilogah 3 in 4, ki sta sestavni del te uredbe, vsebuje:

- Seznam aglomeracij s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, in njihove identifikacijske št. ter imena,
- Seznam aglomeracij s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE, in njihove identifikacijske št. ter imena.

Na področju odvajanja in čiščenja KOV mora Republika Slovenija:

- skladno z zahtevami direktive in uredbe o KOV zagotavljati javno kanalizacijo za odvajanje in čiščenje KOV iz aglomeracij s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, in iz aglomeracij s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE, kjer se KOV že odreja v javno kanalizacijsko omrežje, pri čemer je:
 - 31. 12. 2008 potekel vmesni rok za odvajanje in čiščenje KOV iz aglomeracij s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 10.000 PE, na občutljivih območjih;
 - 31. 12. 2010 potekel vmesni rok za odvajanje in čiščenje KOV iz aglomeracij s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 15.000 PE, na območjih, ki niso določena kot občutljiva;
 - 31. 12. 2015 potekel končni rok za zagotovitev vseh zahtev¹²;

⁷ Uradni list RS, št. 98/15, 76/17.

⁸ Uradni list RS, št. 45/07, 63/09, 105/10.

⁹ [URL: http://mop.arhiv-spletisc.gov.si/si/medijsko_sredisce/novica/7411/index.html], 18. 9. 2019.

¹⁰ Uredba o dopolnitvi Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 76/17).

¹¹ Uradni list RS, št. 81/19.

¹² Vse roke določajo Akt o pogojih pristopa Češke republike, Republike Estonije, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Republike Madžarske, Republike Malte, Republike Poljske, Republike Slovenije in Slovaške republike in prilagoditvah pogodb, na katerih temelji Evropska unija (UL L, št. 236 z dne 23. 9. 2003), v prilogi XIII, točka 9.B, ter 20. in 21. člen Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav.

- skladno z uredbo o KOV zagotavljati javno kanalizacijo za odvajanje in čiščenje KOV iz aglomeracij s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE, kjer se KOV še ne odvaža v javno kanalizacijsko omrežje, pri čemer je:
 - 31. 12. 2021 določen kot vmesni rok za odvajanje in čiščenje KOV iz aglomeracij s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 500 PE, če gre za iztok v občutljivo območje, v vodo na prispevnem območju občutljivega območja ali v vodo na vodovarstvenem območju;
 - 31. 12. 2023 določen kot končni rok za zagotovitev vseh zahtev¹³.

Roki za izpolnitev obveznosti za aglomeracije iz osnovnega dela državnega operativnega programa so že potekli, za aglomeracije s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE, pa je bil končni rok za zagotovitev vseh obveznosti, določen z državnim operativnim programom (to je do 31. 12. 2017), v letu 2015 podaljšan z določbami 39. in 40. člena uredbe o KOV.

Zahteve v zvezi z odvajanjem in čiščenjem KOV urejajo Zakon o varstvu okolja¹⁴ (v nadaljevanju: ZVO-1) ter na njegovi podlagi sprejeti podzakonski predpisi. Odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode je v skladu s prvim odstavkom 149. člena ZVO-1 obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja. Objekti in naprave, potrebni za izvajanje te javne službe, pa so na podlagi drugega odstavka 149. člena ZVO-1 infrastruktura lokalnega pomena. Občina mora zagotoviti izvajanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljevanju: JS KOV) na območju celotne občine skladno z zakonom in podzakonskimi predpisi s področja varstva okolja, ki urejajo JS KOV, ter tudi skladno z zakonom in podzakonskimi predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe, kot to izhaja iz četrtega odstavka 149. člena ZVO-1.

Na podlagi drugega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah¹⁵ občina z odlokom predpiše način opravljanja JS KOV, na podlagi 6. člena istega zakona pa jo lahko zagotovi v eni izmed naslednjih oblik: v režijemskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju ali z dajanjem koncesij.

V skladu s tretjim odstavkom 2. člena uredbe o KOV ta uredba v zvezi z izvajanjem JS KOV določa vrste nalog, ki se izvajajo v okviru javne službe, ter oskrbovalne standarde, ukrepe in normative za izvajanje te javne službe. Na podlagi 26. člena uredbe o KOV se mora JS KOV izvajati v skladu s programom izvajanja javne službe (v nadaljevanju: program izvajanja), ki ga pripravi izvajalec javne službe (v nadaljevanju: izvajalec JS) za obdobje 4 koledarskih let, potrjena pa ga odgovorna oseba izvajalca JS in občina. Potrjen program izvajanja mora izvajalec JS predložiti ministrstvu, pristojnemu za okolje, in ga objaviti na svoji spletni strani. Izvajalec JS mora vsako leto izdelati poročilo o izvajanju javne službe ter ga najpozneje do 31. 3. tekočega leta predložiti ministrstvu, pristojnemu za okolje, kot to določa 30. člen uredbe o KOV, na podlagi 32. člena uredbe o KOV, veljavnega v letu 2017, pa je morala občina ministrstvu, pristojnemu za okolje, najpozneje do 28. 2. tekočega leta posredovati tudi poročilo o doseženih oskrbovalnih standardih na dan 31. 12. preteklega leta.

Glede oskrbovalnih standardov uredba o KOV v 19. členu določa, da morajo biti aglomeracije praviloma opremljene z javnim kanalizacijskim omrežjem in KČN, ki zagotavlja standarde čiščenja in dodatne

¹³ Oba roka določata 39. in 40. člen uredbe o KOV.

¹⁴ Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16.

¹⁵ Uradni list RS, št. 32/93, 57/11.

obdelave KOV v skladu z določbami te uredbe¹⁶. Prav tako pa mora biti za padavinsko odpadno vodo, za katero se zagotavlja odvajanje in čiščenje v okviru JS KOV, zagotovljeno, da je aglomeracija opremljena z ločenim javnim kanalizacijskim omrežjem za odvajanje izključno te vode, oziroma mora imeti v primeru, če gre za mešano kanalizacijsko omrežje, to zmogljivost določeno tako, da je zagotovljeno odvajanje in čiščenje te padavinske odpadne vode. Uredba o KOV v 19. členu predvideva tudi nekatere izjeme od temeljnih zahtev glede opremljenosti oziroma alternativne možnosti opremljanja v aglomeracijah, v 21. členu pa tudi oskrbovalne standarde glede območij izven aglomeracij, katerih zagotovitev pa je obveznost lastnika objekta.

1.3.2 Odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode v občini

Občina ni pripravila in sprejela strateškega razvojnega dokumenta, v katerem bi opredelila cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV v občini. Občinski svet je 16. 12. 2004 sprejel Operativni program odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda in padavinskih voda v Občini Logatec (v nadaljevanju: operativni program iz leta 2004), ki je bil pripravljen na podlagi takrat veljavnih predpisov in državnega Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode¹⁷ (v nadaljevanju: državni operativni program iz leta 2004), občina pa ga kasneje ni več dopolnjevala ali spreminjala.

V državnem operativnem programu je na območju občine določenih 7 aglomeracij, in sicer:

- 1 aglomeracija z obremenitvijo več kot 10.000 PE na prispevnih območjih občutljivih območij¹⁸ (rok za zagotovitev zahtev je potekel 31. 12. 2008);
- 2 aglomeraciji z obremenitvijo med 500 PE in 2.000 PE na občutljivih območjih (rok za zagotovitev zahtev je 31. 12. 2021) in
- 4 aglomeracije z obremenitvijo pod 500 PE (rok za zagotovitev zahtev je 31. 12. 2023).

Aglomeracije v občini so določene samo na območju gostejše poselitve oziroma na območju poselitve, kjer sta poseljenost ali izvajanje gospodarske ali druge dejavnosti zgoščeni tako, da je mogoče zbiranje KOV v kanalizaciji in njeno odvajanje po kanalizaciji v KČN ali na končno mesto izpusta.

Aglomeracije v občini z identifikacijsko št. in nazivom ter obremenitvijo po državnem operativnem programu so prikazane v tabeli 3.

¹⁶ Uredba o KOV v 10. in 11. členu določa zahteve za čiščenje in dodatno obdelavo KOV.

¹⁷ [URL: http://okolje.arso.gov.si/onesnazevanje_voda/uploads/predpisi/20050422_081419_operativni_program_KOV.pdf], 18. 9. 2019.

¹⁸ Občina je v okviru revizije pojasnila, da so vse aglomeracije v občini uvrščene v prispevna območja občutljivih območij zaradi eutrofikacije vodnih teles Logašnice in Unice.

Tabela 3: Aglomeracije v občini

Identifikacijska št. aglomeracije	Naziv aglomeracije	Obremenitev v PE
Obremenitev nad 10.000 PE		
1867	Logatec	11.153
Obremenitev med 500 PE in 2.000 PE		
1878	Hotedršica	755
1962	Rovte	672
Obremenitev pod 500 PE		
1795	Laze	281
1796	Laze	94
1797	Jakovica	101
30193	Log - Zaplana	53

Vir: državni operativni program.

V drugi alineji prvega odstavka 3. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Logatec¹⁹ je občina opredelila, da odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode občina zagotavlja kot obvezno lokalno gospodarsko javno službo.

Z Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Logatec²⁰ (v nadaljevanju: odlok o KOV) je občina določila način izvajanja JS KOV. V skladu z 2. členom odloka o KOV občina zagotavlja JS KOV v obliki javnega podjetja, to je javno podjetje Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. (v nadaljevanju: KP Logatec).

Podrobneje sta tehnična izvedba in uporaba objektov in naprav za izvajanje javne službe opredeljeni v Pravilniku o tehnični izvedbi in uporabi javnih objektov in naprav za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, javne kanalizacije ter o tehnični izvedbi priključkov na javno kanalizacijo v Občini Logatec²¹.

Občina je sprejela tudi Pravilnik o dodeljevanju nepovratnih finančnih sredstev za namen nakupa malih komunalnih čistilnih naprav v Občini Logatec²², s katerim je določila pogoje in postopke za dodeljevanje nepovratnih finančnih sredstev za namen nakupa individualnih ali skupinskih malih komunalnih čistilnih naprav (v nadaljevanju: MKČN) z zmogljivostjo do 50 PE za odvajanje in čiščenje KOV v občini.

¹⁹ Logaške novice, št. 7-8/07.

²⁰ Logaške novice, št. 10/09, 12/09, 6/12.

²¹ Logaške novice, št. 3/13.

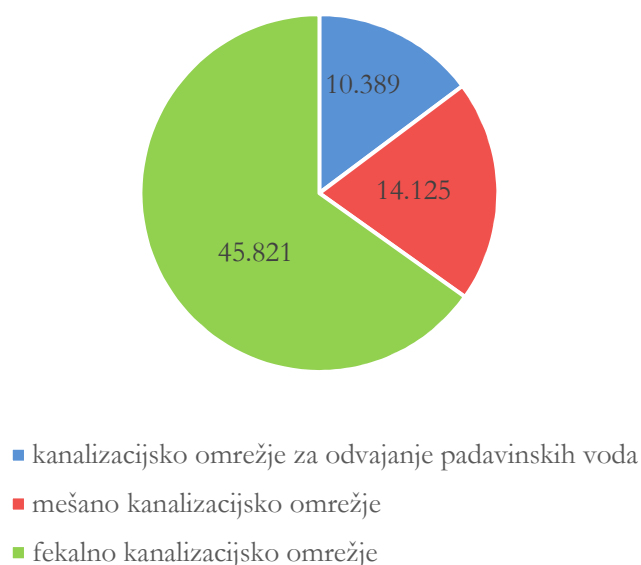
²² Logaške novice, št. 5/12, 11/13.

KP Logatec je pripravilo Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 (v nadaljevanju: program izvajanja 2017–2020), ki ga je 29. 11. 2016 potrdil župan.

V programu izvajanja 2017–2020 je navedeno, da znaša dolžina kanalizacijskega omrežja v občini 70.335 m. Sestava in dolžina kanalizacijskega omrežja v metrih sta prikazani na Slika 1:

Slika 1: Sestava in dolžina kanalizacijskega omrežja v občini

v metrih



Vir: program izvajanja 2017–2020.

Za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV je občina v letu 2017 porabila sredstva za infrastrukturo javne službe v skupnem znesku 79.568 evrov, in sicer:

- 29.376 evrov za nadgradnjo čistilne naprave,
- 14.117 evrov za investicijsko vzdrževanje in obnovo kanalizacijskega sistema,
- 33.075 evrov za študije izvedljivosti in projektno dokumentacijo ter
- 3.000 evrov za investicijske transfere posameznikom in zasebnikom za sofinanciranje nakupa MKČN.

1.4 Revizijski pristop

Pri izvedbi revizije smo uporabili naslednje metode in tehnike dela:

- proučevanje pravnih in drugih podlag s področja revizije,
- proučevanje dokumentacije, ki se nanaša na izvajanje JS KOV,
- proučevanje člankov in literature s področja revizije,
- intervjuji z odgovornimi osebami revidiranja,
- analiza pridobljenih podatkov in pojasnil.

Pri presoji učinkovitosti pri zagotavljanju JS KOV v letu 2017 smo izhajali iz vsebinske presoje revizijskih razkritij, ki so se nanašala na poslovanje občine v delu, ki se nanaša na zagotavljanje JS KOV.

1.5 Omejitve pri reviziji

V reviziji smo preverili vzpostavitev pogojev za zagotavljanje JS KOV, spremljanje in poročanje o izvajanju JS KOV, spremljanje in poročanje o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV. Upoštevali smo poslovanje občine v letu 2017 ter tudi vsa dejanja in aktivnosti občine pred in po letu 2017, ki so bila potrebna za zagotavljanje in poročanje o JS KOV v letu 2017.

Pri izvedbi revizije nismo preverjali:

- postopka določitve oblike zagotavljanja JS KOV,
- postopka podelitve izvajanja JS KOV,
- izvedbe postopkov javnih naročil za nakup oziroma gradnjo infrastrukture JS KOV,
- izvedbe postopkov dodeljevanja sredstev za sofinanciranje nakupa MKČN,
- obračunavanja in pobiranja najemnine za infrastrukturo JS KOV,
- potrjevanja cene storitev JS KOV in oblikovanja morebitne subvencije (razlike med potrjeno in zaračunano ceno),
- odmerjanja komunalnega prispevka za komunalno opremo za JS KOV.

2. UGOTOVITVE

Pri presojanju, *ali je bila občina učinkovita pri zagotavljanju JS KOV*, smo preverjali učinkovitost občine pri:

- vzpostavitev pogojev za zagotavljanje JS KOV;
- spremljanju in poročanju o izvajanju JS KOV;
- spremljanju in poročanju o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

2.1 Vzpostavitev pogojev za zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

V zvezi z učinkovitostjo pri vzpostavitvi pogojev za zagotavljanje JS KOV smo iskali odgovore na vprašanja, ali je občina:

- v strateških dokumentih opredelila cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- pripravila in sprejela izvedbene dokumente za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- za leto 2017 določila cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV in zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture JS KOV;
- z odlokom določila način in obliko zagotavljanja JS KOV ter opredelila naloge, storitve, oskrbovalne standarde in ukrepe, ki bi prispevali k učinkovitemu izvajanju JS KOV;
- od izvajalca JS pridobila in potrdila program izvajanja in morebitne spremembe tega programa ter v primeru neustreznosti vsebine programa izvajanja zahtevala dopolnitev.

2.1.1 Strateški dokumenti na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri opredelitvi ciljev v strateških dokumentih na področju odvajanja in čiščenja KOV, če je:

- pripravila in sprejela strateške dokumente (veljavne v letu 2017), v katerih je opredelila dolgoročno vizijo razvoja občine na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- v strateških dokumentih opredelila dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki so jasni, ustrezni, časovno določeni, dosegljivi in merljivi, saj lahko občina le tako spremlja njihovo realizacijo;
- pred pripravo strateških dokumentov izvedla analizo stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki vsebuje vsaj podatke o stanju komunalne infrastrukture (podatke o zmogljivosti in obremenitvi KČN ter dolžini in sestavi kanalizacijskega omrežja), naselij in aglomeracijah v občini in opremljenosti posameznih aglomeracij;

- analizo stanja upoštevala pri opredelitvi ciljev v strateških dokumentih ter z njo seznanila občinski svet pred obravnavo in sprejemom strateških dokumentov.

ZVO-1 v prvem odstavku 35. člena določa, da Državni zbor Republike Slovenije sprejme nacionalni program varstva okolja, ki vsebuje dolgoročne cilje, usmeritve in naloge na področju varstva okolja. ZVO-1 v 38. členu med drugim določa, da program varstva okolja za svoje območje sprejme mestna občina, lahko pa tudi ostale občine.

Državni zbor Republike Slovenije je 24. 11. 2005 sprejel Resolucijo o nacionalnem programu varstva okolja 2005–2012²³, ki je bila osnovni strateški dokument na področju varstva okolja in katere cilj je splošno izboljšanje okolja in kakovosti življenja ter varstvo naravnih virov. Določa cilje na posameznih področjih za določena časovna obdobja in prednostne naloge ter ukrepe za doseg te ciljev, med drugim tudi na področju odvajanja in čiščenja KOV. MOP je 6. 10. 2017 objavilo Osnutek Nacionalnega programa varstva okolja do leta 2030 in javnost pozvalo k oddaji pripomb in predlogov²⁴.

Državni operativni program v 9. točki med drugim določa, da morajo občine pripraviti in/ali dopolniti strateške razvojne dokumente, iz katerih bodo razvidne načrtovane investicije v infrastrukturo odvajanja in čiščenja KOV v skladu s tem programom.

Zakon o prostorskem načrtovanju²⁵ (v nadaljevanju: ZPNačrt) je v 38. členu določal občinski prostorski načrt kot prostorski akt, s katerim se, ob upoštevanju usmeritev iz državnih prostorskih aktov, razvojnih potreb občine in varstvenih zahtev, določijo cilji in izhodišča prostorskega razvoja občine, načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena ter določijo pogoji umeščanja objektov v prostor. ZPNačrt je v drugem odstavku 39. člena med drugim tudi določal, da strateški del občinskega prostorskega načrta določa izhodišča in cilje ter zasnovo prostorskega razvoja občine ter usmeritve za razvoj poselitve in za celovito prenovo, usmeritve za razvoj v krajini, za določitev namenske rabe zemljišč in prostorskih izvedbenih pogojev ter zasnovo gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena.

Občina ni pripravila in sprejela strateškega dokumenta, v katerem bi opredelila dolgoročno vizijo razvoja občine in dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV. Občina tudi ni izvedla analize stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki bi vsebovala vsaj podatke o stanju komunalne infrastrukture, naselij in aglomeracij v občini in opremljenosti posameznih aglomeracij.

Ukrepi občine

Občina je pripravila, župan pa 20. 3. 2020 potrdil Analizo doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec, ki vsebuje tudi analizo stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV s podatki o stanju komunalne infrastrukture (zmogljivosti in obremenitvi KČN, dolžini in sestavi kanalizacijskega omrežja), naselij in aglomeracij v občini, obremenitvi in opremljenosti posameznih aglomeracij ter številu in odstotku priključenih PE po posameznih aglomeracijah.

²³ Uradni list RS, št. 2/06.

²⁴ Državni zbor je 5. 3. 2020 sprejel Resolucijo o nacionalnem programu varstva okolja za obdobje 2020–2030 (ReNPVO 2020-2030; Uradni list RS, št. 31/20), ki velja od 20. 3. 2020.

²⁵ Uradni list RS, št. 33/07, 108/09, 57/12, 109/12. Veljal je do 16. 11. 2017 in se uporabljal do 31. 5. 2018 (razen 89. člena, ki še vedno velja), ko ga je nadomestil Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17).

Strateške usmeritve na področju prostorskega razvoja občine in umeščanje objektov v prostor v občini določa Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Logatec²⁶ (v nadaljevanju: OPN Logatec). Občina je v strateškem delu OPN Logatec določila izhodišča in cilje prostorskega razvoja občine, zasnovo prostorskega razvoja občine, zasnovo gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena in grajenega javnega dobra, okvirna območja naselij in okvirna območja razpršene poselitve ter usmeritve za prostorski razvoj občine, razvoj v krajini in usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč. V OPN Logatec občina v okviru zasnove gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena ni opredelila ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Povzetek

Občina ni pripravila in sprejela strateškega dokumenta, v katerem bi opredelila dolgoročno vizijo razvoja občine in dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV, in ni izvedla analize stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki bi vsebovala vsaj podatke o stanju komunalne infrastrukture, naselij in aglomeracijah v občini in opremljenosti posameznih aglomeracij. Občina tudi v OPN Logatec ni opredelila ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

2.1.2 Izvedbeni dokumenti za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri pripravi in sprejemu izvedbenih dokumentov za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV, če je:

- pripravila in sprejela izvedbene dokumente (veljavne v letu 2017) za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV (operativni program ali kakršenkoli drug izvedbeni dokument), v katerih je opredelila:
 - cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki so usklajeni z dolgoročnimi cilji, opredeljenimi v strateških dokumentih na področju odvajanja in čiščenja KOV;
 - aglomeracije, zahteve in roke za izpolnitev zahtev v zvezi z odvajanjem in čiščenjem KOV za vsako posamezno aglomeracijo v skladu z državnim operativnim programom in uredbo o KOV (veljavno v letu 2017);
 - območja izven meja aglomeracij, zahteve in roke za izpolnitev zahtev v zvezi z odvajanjem in čiščenjem KOV na teh območjih v skladu z državnim operativnim programom in uredbo o KOV (veljavno v letu 2017);
 - predvidene roke in načine opremljanja za vse aglomeracije (izbrane variante odvajanja in čiščenja KOV);
 - ocenjeno vrednost investicij za infrastrukturo JS KOV (KČN, javno kanalizacijsko omrežje);
 - predvidene vire financiranja za izpolnitev zahtev;
- pred pripravo izvedbenih dokumentov izvedla analizo stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki vsebuje vsaj podatke o stanju komunalne infrastrukture (podatke o zmogljivosti in obremenitvi KČN, dolžini in sestavi kanalizacijskega omrežja, številu MKČN ter številu pretočnih in nepretočnih greznic), naselij in aglomeracijah v občini, obremenitvi in opremljenosti posameznih aglomeracij ter številu oziroma odstotku priključenih objektov na javno kanalizacijsko omrežje;
- analizo stanja upoštevala pri pripravi izvedbenih dokumentov ter z njo seznanila občinski svet pred obravnavo in sprejemom izvedbenih dokumentov;

²⁶ Logaške novice, št. 10/12 (12/12-popr.), 7-8/13, 12/14, 11/16 in Uradni list RS, št. 97/12, 110/13, 53/15.

- pred pripravo izvedbenih dokumentov izvedla analizo različnih možnih variant oziroma načinov opremljanja naselij z infrastrukturo za odvajanje in čiščenje KOV, ki vsebuje vsaj možne variante oziroma načine opremljanja naselij, ob upoštevanju vrste poselitve, ocene vrednosti investicij oziroma stroškov nabave in vgradnje ter stroškov obratovanja in vzdrževanja za vsako možno varianto oziroma način opremljanja, ter izbiro in obrazložitev najboljše možne variante za posamezno naselje;
- analizo različnih možnih variant oziroma načinov opremljanja upoštevala pri pripravi izvedbenih dokumentov ter z njo seznanila občinski svet pred obravnavo in sprejemom izvedbenih dokumentov;
- s sprejetimi izvedbenimi dokumenti seznanila svoje občane (z objavo na spletni strani, v občinskem glasilu), zlasti z namenom, da jih ozavešča o potrebi po ustreznem odvajanju in čiščenju KOV, jim posreduje informacije o območjih poselitve, za katera se predvideva opremljanje z javnim kanalizacijskim sistemom, ter jih informira o njihovih obveznostih in različnih možnostih opremljanja na območjih poselitve izven aglomeracij.

ZVO-1 v 38. členu določa, da program varstva okolja in operativne programe za svoje območje sprejme mestna občina, lahko pa tudi ostale občine. Programi občine ne smejo biti v nasprotju z nacionalnim programom in operativnimi programi varstva okolja, občina pa jih sprejme ob smiselni uporabi določb ZVO-1, ki se nanašajo na vsebino in postopek sprejemanja programov varstva okolja. ZVO-1 v 36. členu določa, da se operativni programi varstva okolja pripravijo za izvedbo nacionalnega programa varstva okolja ali za izvrševanje obveznosti iz ratificiranih in objavljenih mednarodnih pogodb, strategij, programov in predpisov Evropske unije, ki se nanašajo na oblikovanje programov na področju varstva okolja. V njih se praviloma za obdobje 4 let razčlenijo cilji, usmeritve in naloge iz teh aktov v celoti ali na posameznem področju ali za posamezno vprašanje varstva okolja.

Državni operativni program v 9. točki med drugim določa, da morajo občine pripraviti konkretne izvedbene dokumente za posamezna ali več območij poselitve skupaj v skladu s predpisi na področju prostorskega načrtovanja in tem operativnim programom. V 6. točki državnega operativnega programa je med drugim določeno, da je treba pri zagotavljanju obveznosti v zvezi z odvajanjem in čiščenjem KOV proučiti možnosti za zmanjševanje količin padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo.

Občinski svet je 16. 12. 2004 na podlagi državnega operativnega programa iz leta 2004 sprejel operativni program iz leta 2004. V operativnem programu iz leta 2004 so bile navedene takratne aglomeracije v občini in obveznosti občine glede njihovega opremljanja v skladu z državnim operativnim programom iz leta 2004. Predstavljeno je bilo tudi stanje glede obstoječe infrastrukture v občini. V operativnem programu iz leta 2004 je občina navedla predvidene načine opremljanja, ocenjeno vrednost investicij po posameznih aglomeracijah in predvidene finančne vire za izvajanje celotnega programa ter ocenila, da ji za izvedbo celotnega programa manjka 48 odstotkov sredstev, zato bi občina morala pridobiti sredstva državnega proračuna ali evropska sredstva. V terminskem načrtu operativnega programa iz leta 2004 je bila načrtovana poraba sredstev za predvidene ukrepe do leta 2015. Občina operativnega programa iz leta 2004 v nadaljnjih letih ni prilagajala spremembam predpisov in spremembam državnega operativnega programa, prav tako tudi ni sprejela novega operativnega programa.

Pojasnilo občine

Večina vsebine operativnega programa je vključena v vsakokratni program izvajanja, ki ga pripravi izvajalec JS. Nov operativni program bo občina začela pripravljati po sprejetih spremembah uredbe o KOV²⁷.

Program izvajanja je dokument, ki ga za obdobje 4 koledarskih let pripravi izvajalec JS, potrdita pa odgovorna oseba izvajalca JS in občina in je podlaga za izvajanje JS KOV, opredeljuje pa način in načrt izvajanja posameznih storitev JS KOV. Operativni program pa je izvedbeni dokument za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV, pripravi ga občina, potrdi pa občinski svet. Zaradi tega ocenjujemo, da je občina s tem, ko je dopustila, da se vsebine, ki sodijo v operativni program, umestijo v program izvajanja, ravnala neustrezno. Po naši oceni mora občina pripraviti in sprejeti posebni izvedbeni dokument (operativni program ali kakršenkoli drug izvedbeni dokument) za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV z ustrezno vsebino.

Program izvajanja 2017–2020, ki ga je pripravilo KP Logatec in potrdil župan, poleg podatkov, ki se nanašajo na izvajanje JS KOV, vsebuje tudi nekatere vsebine, ki se nanašajo na opremljanje aglomeracij in območij izven aglomeracij v občini in ki bi morale biti vključene v operativni program oziroma drug izvedbeni dokument občine, pri tem pa so navedbe v tem delu pomanjkljive, in sicer:

- aglomeracije v občini so navedene v skladu z državnim operativnim programom, niso pa navedene zahteve in končni roki za izpolnitev zahtev za vsako posamezno aglomeracijo;
- med aglomeracijami so navedena nekatera območja izven aglomeracij (na primer naselje Grčarevec), na katerih občina predvideva izgradnjo kanalizacijskega omrežja, vendar pa ni jasno navedeno, da gre za območja izven aglomeracij občine;
- zahteve v zvezi z odvajanjem in čiščenjem KOV na območjih izven aglomeracij niso navedene, deloma (za objekte, za katere ni obveznosti priklopa na javno kanalizacijsko omrežje) pa so navedeni roki za prilagoditev obstoječih objektov;
- za posamezne aglomeracije so navedeni predvideni roki in predvidene vrednosti investicij za opremljanje, niso pa navedeni predvideni viri financiranja; navedeno je, da občina predvideva opremljanje 2 aglomeracij (Laze z identifikacijsko št. 1795 in Laze z identifikacijsko št. 1796) do 31. 1. 2017, opremljanje ostalih 5 aglomeracij ter naselja Grčarevec pa do 31. 12. 2021;
- navedeno je, da je predvideno opremljanje vseh aglomeracij z javno kanalizacijo in čistilnimi napravami, predvideni načini opremljanja posameznih aglomeracij pa niso podrobneje navedeni; za nekatere aglomeracije (Logatec z identifikacijsko št. 1867, Rovte z identifikacijsko št. 1962, Hotedršica z identifikacijsko št. 1878) in za naselje Grčarevec je zasnova kanalizacijskih omrežij razvidna iz shem kanalizacijskih omrežij s čistilnimi napravami, ki so priložene programu izvajanja 2017–2020, za aglomeracijo Logatec z identifikacijsko št. 1867 pa so podrobneje navedeni še deli naselja, v katerih je predvidena izgradnja kanalizacijskega omrežja v času veljavnosti programa.

Cilji na področju odvajanja in čiščenja KOV v programu izvajanja 2017–2020 niso navedeni, občina pa jih tudi ni določila v nobenem drugem dokumentu, niti strateškem niti izvedbenem.

Vseбина programa izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij v občini, je podrobneje razvidna iz tabele 4.

²⁷ Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, ki vsebuje tudi spremembe aglomeracij, je bila sprejeta 23. 12. 2019, veljati pa je začela 1. 1. 2020.

Tabela 4: Vsebina programa izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij v občini, po posameznih aglomeracijah

Identifikacijska št. in naziv aglomeracije	Obremenitev (PE)	Zahteve	Roki	Predviden način opremljanja	Predviden rok opremljanja	Ocenjena vrednost investicije	Predviden vir financiranja
1867 Logatec	11.153	✗	✗	○	✓	✓	✗
1878 Hotedršica	755	✗	✗	○	✓	✓	✗
1962 Rovte	672	✗	✗	○	✓	✓	✗
1795 Laze	281	✗	✗	○	✓	✓	✗
1796 Laze	94	✗	✗	○	✓	✓	✗
1797 Jakovica	101	✗	✗	○	✓	✓	✗
30193 Log - Zaplana	53	✗	✗	○	✓	✓	✗

Legenda: ✓ – določeno,
 ✗ – ni določeno,
 ○ – deloma določeno (ne z vso potrebno vsebino, ne dovolj natančno oziroma v neskladju z državnim operativnim programom ali uredbo o KOV, veljavno v letu 2017).

Vir: program izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij.

Program izvajanja 2017–2020 vsebuje tudi nekatere podatke o stanju na področju odvajanja in čiščenja KOV v občini, in sicer:

- seznam naselij in aglomeracij,
- nekatere podatke o stanju obstoječe infrastrukture v občini (dolžino in vrste kanalizacijskega omrežja, zmogljivost čistilnih naprav, število MKČN, število prebivalcev, za katere se izvajajo storitve praznjenja nepretočnih greznic oziroma obstoječih greznic) ter
- število priključenih stavb na javno kanalizacijsko omrežje.

Občina je pri preverjanju in potrditvi vsebine programa izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij, razpolagala z nekaterimi podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja KOV v občini, ki bi morali biti vključeni oziroma upoštevani v izvedbenem dokumentu občine, kljub temu pa iz podatkov v programu izvajanja 2017–2020 ni v celoti razvidno stanje obstoječe infrastrukture (obremenitev posameznih KČN, število pretočnih in nepretočnih greznic), prav tako niso navedeni podatki o deležu opremljenosti posameznih aglomeracij ter o deležu priključenih objektov na kanalizacijsko omrežje.

Glede analize različnih možnih načinov opremljanja aglomeracij je iz programa izvajanja 2017–2020 mogoče razbrati le, da je predvideno opremljanje aglomeracij z javno kanalizacijo in čistilnimi napravami, predvideni načini opremljanja posameznih aglomeracij pa niso podrobneje obrazloženi, niti niso navedene različne možne variante oziroma načini opremljanja naselij z infrastrukturo za odvajanje in čiščenje KOV.

Občina je možne načine opremljanja aglomeracij v nekaterih primerih obravnavala v investicijski in projektni dokumentaciji, pripravljeni za investicije v infrastrukturo JS KOV:

- nekatere možne variante glede čiščenja KOV je navedla v dokumentih identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP) za investicije v aglomeracijah 1878 Hotedršica, 1797 Jakovica in 30193 Log - Zaplana, vendar jih ni podrobneje opredelila in ni utemeljila oziroma obrazložila optimalnosti izbranih rešitev; v aglomeracijah 1867 Logatec ter 1962 Rovte pa je bil kanalizacijski sistem s čistilno napravo večinoma že predhodno zgrajen, zato je občina v DIIP za investicije v teh aglomeracijah večinoma predvidela izgradnjo javne kanalizacije v posameznih delih aglomeracije s priključitvijo na že obstoječo javno kanalizacijo;
- podrobnejšo analizo različnih možnih variant oziroma načinov opremljanja za aglomeracijo Hotedršica (identifikacijska št. 1878) vsebuje Idejni projekt za kanalizacijski sistem Hotedršica; glede KČN je bila izvedena primerjalna analiza 4 različnih variant tehnologije čiščenja in primerjava 2 variant zasnove omrežja glede na odločitev o umestitvi obstoječe MKČN v aglomeraciji v novo omrežje; analizirane so bile 4 variante poteka javne kanalizacije; kot kriteriji za izbor najboljše variante so bili v vseh primerih med drugim upoštevani tudi investicijski stroški izgradnje KČN oziroma kanalizacijskega omrežja ter stroški obratovanja in vzdrževanja KČN oziroma kanalizacijskega omrežja za vsako varianto.

Pojasnilo občine

V postopkih odločanja o najugodnejši rešitvi oziroma načinu opremljanja posameznih aglomeracij občina sodeluje s KP Logatec. Na odločitev občine o načinu opremljanja aglomeracij poleg zakonskih obvez glede opremljanja z javnim kanalizacijskim omrežjem vplivajo predlogi in pobude občanov ter prostorsko načrtovanje občine. Po oblikovanju osnovne ideje opremljanja se z vključitvijo projektanta pridobi idejna zasnova opremljanja, ki se jo pregleda z vidika zemljišč ter javno predstavi na zborih krajanov. Na ta način občina pridobi veliko uporabnih informacij za nadaljnje načrtovanje, saj krajski teren najbolj poznajo. Občina nato pri oblikovanju dokončne variante s projektantom in KP Logatec prouči različne variante glede na delovanje in vzdrževanje infrastrukture ter glede na vrednost investicije ter razpoložljiva finančna sredstva. Ker je konfiguracija terena v občini zelo zahtevna, je za opremljanje aglomeracij z infrastrukturo za odvajanje in čiščenje KOV le redko možnih več variant, zato so posebne variantne študije nesmotrne. Običajno lahko občina izvede le varianto z izgradnjo javne kanalizacije in varianto pokritja območja z več MKČN, pa še to le v primeru, ko predpisi dopuščajo takšno možnost.

Ukrepi občine

Župan je 20. 3. 2020 potrdil Analizo doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec, ki vsebuje tudi analizo stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV in analizo različnih možnih načinov opremljanja posameznih aglomeracij. Navedena analiza glede stanja na področju odvajanja in čiščenja KOV vsebuje podatke o stanju komunalne infrastrukture (zmogljivosti in obremenitvi KČN, dolžini in sestavi kanalizacijskega omrežja), naselij in aglomeracijah v občini, obremenitvi in opremljenosti posameznih aglomeracij ter številu in odstotku priključenih PE po posameznih aglomeracijah.

Povzetek

Občinski svet je 16. 12. 2004 na podlagi državnega operativnega programa iz leta 2004 sprejel operativni program iz leta 2004. Operativni program iz leta 2004 je predvideval ukrepe do leta 2015, v nadaljnjih letih pa ga občina ni prilagajala spremembam predpisov in spremembam državnega operativnega programa, prav tako tudi ni sprejela novega operativnega programa.

Program izvajanja 2017–2020, ki ga je pripravilo KP Logatec in potrdil župan, vsebuje tudi nekatere vsebine, ki bi morale biti vključene v operativni program oziroma drug izvedbeni dokument občine in ki se nanašajo na opremljanje aglomeracij in območij izven aglomeracij v občini. V programu izvajanja 2017–2020 so opredeljene aglomeracije v občini ter predvideni roki in vrednosti investicij za opremljanje posameznih aglomeracij, deloma so navedeni še roki za prilagoditev obstoječih objektov na območjih izven aglomeracij. Način opremljanja ni podrobno opredeljen, navedeno pa je, da je v vseh aglomeracijah predvideno opremljanje z javno kanalizacijo in KČN. Občina v nobenem dokumentu ni opredelila ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV, zahtev in rokov glede oskrbovalnih standardov za aglomeracije, zahtev in rokov za preostale objekte glede območij izven meja aglomeracij ter predvidenih virov financiranja investicij.

Občina je pri preverjanju in potrditvi vsebine programa izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij, razpolagala z nekaterimi podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja KOV v občini, ki bi morali biti vključeni oziroma upoštevani v izvedbenem dokumentu občine, kljub temu pa iz podatkov v programu izvajanja 2017–2020 ni v celoti razvidno stanje obstoječe infrastrukture (obremenitev posameznih KČN, število pretočnih in nepretočnih greznic), prav tako niso navedeni podatki o obremenjenosti in deležu opremljenosti posameznih aglomeracij ter o deležu priključenih objektov na kanalizacijsko omrežje.

Predvideni načini opremljanja posameznih aglomeracij in različne variante odvajanja in čiščenja KOV iz programa izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij, niso razvidni. Občina je možne načine opremljanja aglomeracij za nekatere aglomeracije obravnavala v investicijski in projektni dokumentaciji, pripravljeni za investicije v infrastrukturo JS KOV, vendar pa, razen za aglomeracijo Hotedršica (identifikacijska št. 1878), občina različnih možnih variant ni podrobneje opredelila in ni utemeljila oziroma obrazložila optimalnosti izbranih rešitev.

2.1.3 Določitev ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in zagotovitev sredstev za financiranje infrastrukture

Občina je bila učinkovita pri določitvi ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV in pri zagotovitvi sredstev za financiranje infrastrukture, če je:

- za leto 2017 določila cilje in kazalnike na področju odvajanja in čiščenja KOV (v proračunu občine za leto 2017 ali drugem dokumentu), ki so usklajeni s cilji, opredeljenimi v izvedbenih dokumentih na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- odhodke za investicije in investicijsko vzdrževanje infrastrukture načrtovala v proračunu občine za leto 2017 na način, ki omogoča pregledno načrtovanje in spremljanje posameznih investicij;
- večletne investicije oziroma projekte uvrstila v načrt razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) po letih in vrednostih, opredeljenih v investicijski dokumentaciji, s predvidenimi viri financiranja, in sicer na podlagi investicijske dokumentacije, pripravljene v skladu z določili Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ²⁸;
- v proračunu občine za leto 2017 opredelila predvidene vire financiranja infrastrukture JS KOV in namenske prejemke za financiranje infrastrukture JS KOV;
- v zaključnem računu proračuna občine za leto 2017 predstavila dejanske vire financiranja infrastrukture JS KOV in poročala o porabi namenskih prejemkov za financiranje infrastrukture JS KOV.

²⁸ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16.

Odhodke za financiranje infrastrukture JS KOV je občina načrtovala v proračunu občine za leto 2017 na 12 proračunskih postavkah, in sicer:

- na 10 proračunskih postavkah v okviru podprograma *15029002 Ravnanje z odpadno vodo*, v okviru glavnega programa *1502 Zmanjševanje onesnaženja, kontrola in nadzor*, v okviru področja proračunske porabe 15 – Varovanje okolja in naravne dediščine;
- na 1 proračunski postavki v okviru podprograma *16029001 Urejanje in nadzor na področju geodetskih evidenc*, v okviru glavnega programa *1602 Prostorsko in podeželsko planiranje in administracija*, v okviru področja proračunske porabe 16 – Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost;
- na 1 proračunski postavki v okviru podprograma *16039005 Druge komunalne dejavnosti*, v okviru glavnega programa *1603 Komunalna dejavnost*, v okviru področja proračunske porabe 16 – Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost.

Občina v proračunu občine za leto 2017 pri 2 podprogramih ni opredelila kazalnikov za merjenje doseganja ciljev za opredeljene dolgoročne cilje in letne izvedbene cilje, in sicer pri podprogramu:

- *15029002 Ravnanje z odpadno vodo:*
 - za dolgoročne cilje (z izgradnjo kanalizacijskega omrežja preprečiti onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, zmanjšanje nekontroliranega prelivanja odpadne vode preko prelivnih objektov),
 - za letne izvedbene cilje (izgradnja objektov in naprav kanalizacijskega omrežja v lokalni skupnosti, povečanje zadrževanja zmogljivosti kanalizacijskega sistema, zagotavljanje rednega vzdrževanja obstoječe infrastrukture za zbiranje, odvajanje in čiščenje odpadnih vod),
- *16039005 Druge komunalne dejavnosti:*
 - za dolgoročni cilj (zagotavljanje izvajanja komunalne dejavnosti),
 - za letni izvedbeni cilj (zagotoviti izvedbo komunalnih dejavnosti).

Pri podprogramu *16029001 Urejanje in nadzor na področju geodetskih evidenc* pa občina ni opredelila ciljev in kazalnikov za merjenje doseganja ciljev.

Ukrepi občine

Občina je 25. 3. 2020 pripravila osnutek letnih izvedbenih ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV ter kazalnikov za merjenje doseganja ciljev pri 3 podprogramih (15029002 Ravnanje z odpadno vodo, 16039005 Druge komunalne dejavnosti, 16029001 Urejanje in nadzor na področju geodetskih evidenc) za vključitev v naslednji proračunski dokument.

V programu izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument občine (opremljanje aglomeracij), niso bili določeni cilji na področju odvajanja in čiščenja KOV, v proračunu občine za leto 2017 pa je občina na področju odvajanja in čiščenja KOV pri 2 podprogramih opredelila cilje, ki so splošni in niso merljivi, pri 1 podprogramu pa ciljev ni opredelila. Investicije oziroma projekti, ki jih je občina načrtovala za financiranje infrastrukture KOV v proračunu občine za leto 2017 oziroma v Načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2017 do leta 2020²⁹ (v nadaljevanju: NRP 2017–2020), so usklajeni s projekti, predvidenimi v programu izvajanja 2017–2020.

²⁹ NRP 2017–2020, ki je sestavni del proračuna občine za leto 2017.

Odhodki občine za investicije in investicijsko vzdrževanje infrastrukture JS KOV so v bilanci prihodkov in odhodkov zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 izkazani v znesku 76.568 evrov.

Podatki o zagotavljanju sredstev za financiranje infrastrukture JS KOV in realizirane vrednosti za leto 2017 so prikazani v tabeli 5.

Tabela 5: Zagotavljanje sredstev za financiranje infrastrukture JS KOV in realizirane vrednosti za leto 2017

Naziv proračunske postavke/investicije	Datum pogodbe/naročilnice/odločbe	Vrednost pogodbe/naročilnice/odločbe v evrih	Načrtovani znesek ¹⁾ v letu 2017 v evrih	Načrtovani znesek ²⁾ v letu 2017 v evrih	Realizirani znesek v letu 2017 v evrih
<i>15044 – Rekonstrukcija in povečanje zmogljivosti vakuumskega sistema Zapolje</i>			10.000	6.427	/
Izdelava projektne dokumentacije	/	/			/
<i>15046 – Odvajanje in čiščenje KOV v porečju Ljubljane, 1. sklop</i>			79.700	59.552	43.903
Elaborat za analizo finančnega učinka sprememb in izboljšav na KČN Logatec	19. 10. 2016	13.730			13.730
Nadgradnja KČN Logatec (priprava tehnološkega zraka)	23. 11. 2016	1.899			1.899
Nadgradnja KČN Logatec (protihrupna oprema)	11. 4. 2017 17. 2. 2017	3.370 7.200			10.570
Nadgradnja KČN Logatec (vgradnja loput na cevovod membran)	26. 4. 2017	16.168			16.168
Dopolnitev presoje vplivov na okolje za KČN Logatec	19. 7. 2017	797			797
Nadgradnja KČN Logatec (dobava in montaža nivojskega senzorja)	18. 8. 2017	739			739

Naziv proračunske postavke/investicije	Datum pogodbe/ naročilnice/ odločbe	Vrednost pogodbe/ naročilnice/ odločbe v evrih	Načrtovani znesek ¹⁾ v letu 2017 v evrih	Načrtovani znesek ²⁾ v letu 2017 v evrih	Realizirani znesek v letu 2017 v evrih
<i>15062 – Izdelava projektne dokumentacije za izgradnjo novega kanalizacijskega sistema</i>			30.000	21.124	9.599
Izdelava DIIP za projekt kanalizacije Pustni grič	18. 5. 2017	2.700			2.700
Izdelava projektne dokumentacije za kanalizacijski sistem Pustni grič - Rovte	18. 12. 2015	9.856			6.899
<i>15068 – Kanalizacijski sistem in KCN Grčarevec</i>			10.000	10.000	/
Izdelava projektne dokumentacije	/	/			/
<i>15069 – Kanalizacijski sistem in KCN Log - Zaplana</i>			10.000	6.000	/
Izdelava projektne dokumentacije	/	/			/
<i>15070 – Kanalizacijski sistem in KCN Hotedršica</i>			18.000	18.000	4.223
Izdelava projektne dokumentacije	5. 6. 2015	19.130			2.875
Izdelava geomehanskega in hidrološkega poročila	25. 2. 2016	3.596			1.348
<i>15071 – Kanalizacijski sistem in KCN Jakovica</i>			10.000	9.370	/
Izdelava projektne dokumentacije	/	/			/
<i>15072 – Gospodarska javna infrastruktura Naklo - Široke njive</i>			12.000	12.195	/
Izdelava projektne dokumentacije	/	/			/
<i>15073 – Gospodarska javna infrastruktura počitniško naselje Strmica</i>			13.000	22.311	/
Izdelava projektne dokumentacije	/	/			/
<i>15079 – Izgradnja sekundarne kanalizacije Brod</i>			175.000	166.000	473
Izdelava geodetskega načrta in projektne dokumentacije	20. 3. 2014	/ ³⁾			473

Naziv proračunske postavke/investicije	Datum pogodbe/naročilnice/odločbe	Vrednost pogodbe/naročilnice/odločbe v evrih	Načrtovani znesek ¹⁾ v letu 2017 v evrih	Načrtovani znesek ²⁾ v letu 2017 v evrih	Realizirani znesek v letu 2017 v evrih
<i>16072 – Investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture</i>			<i>80.000⁴⁾</i>	<i>110.000⁴⁾</i>	<i>14.117</i>
Povečanje priključne moči KČN Logatec	30. 11. 2016	9.035			9.035
Izgradnja fekalnega kanala na Vodovodni cesti	13. 12. 2016	3.637			2.694
Dobava in zamenjava nadomestnih delov na kanalizaciji Zapolje	3. 2. 2017	2.389			2.388
<i>16077 – Izdelava projektne dokumentacije, geoposnetkov za izgradnjo kanalizacije in KČN na območju Občine Logatec</i>			<i>20.000</i>	<i>15.700</i>	<i>4.253</i>
Izdelava geodetskega načrta kanalizacije	30. 6. 2017	3.338			3.338
Geološko-geomehansko poročilo za izgradnjo kanalizacije Pustni grič	31. 8. 2017	915			915
SKUPAJ		98.499	467.700	346.679	76.568

Opombe: ¹⁾ V proračunu občine za leto 2017.

²⁾ V veljavnem proračunu občine za leto 2017 (sprejeti proračun s prerazporeditvami).

³⁾ Občina se je v skladu s pogodbo o notranjem (in-house) naročilu s KP Logatec zavezala plačati stroške dejansko opravljenih ur dela zaposlenih pri KP Logatec po dogovorjenem ceniku ter stroške del podizvajalcev po cenah iz njihovih ponudb oziroma predračunov.

⁴⁾ Občina je na proračunski postavki načrtovala sredstva v skupnem znesku za investicijsko vzdrževanje infrastrukture JS KOV in investicijsko vzdrževanje infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo.

Viri: proračun občine za leto 2017, zaključni račun proračuna občine za leto 2017, naročilnice, pogodbe, aneksi k pogodbam, konto kartice.

Občina je v letu 2017 na področju odvajanja in čiščenja KOV poleg financiranja infrastrukture JS KOV (tabela 5) zagotovila in plačala tudi sredstva za:

- sofinanciranje nakupa MKČN (z zmogljivostjo do 50 PE) fizičnim osebam za objekte na območjih izven aglomeracij v občini, ki ne bodo imeli zagotovljenega odvajanja KOV v javno kanalizacijo; občina je sredstva načrtovala v proračunu občine za leto 2017 v znesku 8.000 evrov; v letu 2017 je občina na podlagi izvedenega postopka javnega poziva dodelila sredstva v skupnem znesku 3.000 evrov;

- odplačilo kredita, najetega v letu 2014 – deloma tudi za izgradnjo KČN Logatec³⁰, v znesku 93.624 evrov (89.798 evrov glavnice in 3.826 evrov obresti);
- subvencioniranje cene storitev JS KOV v znesku 225.648 evrov na podlagi Sklepa o določitvi višine subvencioniranja cene storitve obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode³¹, ki ga je sprejel občinski svet in s katerim občina storitev JS KOV v delu, ki se nanaša na ceno uporabe javne infrastrukture, subvencionira v višini 100 odstotkov.

Odhodke za financiranje infrastrukture JS KOV je občina načrtovala v proračunu občine za leto 2017 v skupnem znesku 467.700 evrov, v veljavnem proračunu občine za leto 2017 pa v skupnem znesku 346.679 evrov³².

Občina je na 4 proračunskih postavkah (15046, 15062, 16072 in 16077) v okviru skupnega načrtovanega zneska odhodkov načrtovala več različnih investicij, iz obrazložitve proračunskih dokumentov pa ni jasno razvidno, koliko sredstev je bilo načrtovanih in realiziranih za posamezno investicijo v letu 2017. Zato iz proračunskih dokumentov ni mogoče ugotoviti zneska načrtovanih in realiziranih sredstev za posamezno investicijo. S tem je onemogočena presoja, ali je bilo prevzemanje obveznosti in izplačilo sredstev proračuna v skladu s proračunom občine. V NRP 2017–2020 je občina investicije načrtovala v okviru 11 projektov v enakih zneskih kot v posebnem delu proračuna občine za leto 2017 (razen investicijskih odhodkov, ki jih je načrtovala na proračunski postavki 16077). Tudi v NRP 2017–2020 je občina v okviru 3 projektov³³ načrtovala po več investicij, enako kot v posebnem delu proračuna, pri tem pa ni jasno razvidno, koliko sredstev je bilo načrtovanih za posamezno investicijo v letu 2017.

Za financiranje infrastrukture JS KOV je občina v obrazložitvah posebnega dela proračuna občine za leto 2017 in NRP 2017–2020 opredelila predvidene vire financiranja. Za vse investicije je v letu 2017 predvidela financiranje iz občinskega proračuna.

Občina je 5 projektov³⁴ uvrstila v NRP na podlagi izdelane poenostavljene investicijske dokumentacije (v nadaljevanju: enostavni DIIP), čeprav bi v 4 primerih³⁵ glede na ocenjeno vrednost projekta na podlagi

³⁰ Občina je kredit v znesku 1.950.000 evrov najela za izgradnjo vrtca v Rovtjah in izgradnjo KČN Logatec, od tega je za izgradnjo KČN Logatec porabila sredstva v znesku 448.991 evrov.

³¹ Logaške novice, št. 12/16.

³² Občina je finančno realizacijo in izvedene aktivnosti za večino proračunskih postavk, na katerih je v letu 2017 načrtovala odhodke za financiranje infrastrukture JS KOV, obrazložila v zaključnem računu proračuna občine za leto 2017 (povezava s točko 2.3.1 tega poročila).

³³ OB064-07-0015 Odvajanje in čiščenje KOV v porečju Ljubljane, 1. sklop, OB064-12-0004 Izdelava projektne dokumentacije za izgradnjo novega kanalizacijskega sistema in OB064-11-0008 Investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture. Projekti, predvideni v NRP 2017–2020, ustrezajo proračunskim postavkam, opredeljenim v posebnem delu proračuna občine za leto 2017.

³⁴ OB064-14-0010 Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Log - Zaplana, OB064-14-0011 Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Hotedršica, OB064-14-0012 Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Jakovica (vrednost projekta v DIIP ni bila ocenjena), OB064-14-0013 Gospodarska javna infrastruktura Naklo - Široke njive, OB064-14-0014 Gospodarska javna infrastruktura počitniško naselje Strmica.

³⁵ OB064-14-0010 Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Log - Zaplana, OB064-14-0011 Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Hotedršica, OB064-14-0013 Gospodarska javna infrastruktura Naklo - Široke njive, OB064-14-0014 Gospodarska javna infrastruktura počitniško naselje Strmica.

4 člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ morala izdelati oziroma pridobiti DIIP z razširjeno vsebino, ki bi med drugim na podlagi 3. odstavka 11. člena uredbe vseboval tudi analizo stanja z opisom razlogov za investicijsko namero, predstavitev variant, opredelitev temeljnih prvin, ki določajo investicijo, skupaj z informacijo o pričakovani stopnji izrabe zmogljivosti oziroma ekonomski upravičenosti projekta, ter ugotovitev smiselnosti in možnosti nadaljnje priprave investicijske, projektne in druge dokumentacije s časovnim načrtom. Za 4 projekte³⁶ je občina izdelala DIIP naknadno, po uvrstitvi v NRP, za 2 projekta³⁷ oziroma za investicije, načrtovane v okviru teh projektov, pa občina ni izdelala investicijske dokumentacije (DIIP) v skladu z uredbo.

V skladu s 43. členom Zakona o javnih financah³⁸ (v nadaljevanju: ZJF) so namenski prejemki proračuna med drugim tudi prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. V skladu s tretjim odstavkom 7. člena Zakona o financiranju občin³⁹ se z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun, določi, da se sredstva okoljskih dajatev lahko porabijo le za:

- gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja, v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, in
- zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

ZJF v 43. členu določa tudi, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, lahko določijo tudi druge vrste namenskih prejemkov in izdatkov proračuna. V drugem odstavku 80. člena ZJF je med drugim določeno, da se najemnina od oddaje stvarnega premoženja v najem lahko uporabi samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja države oziroma občine. ZPNačrt je v 84. členu določal, da je namenski vir financiranja gradnje komunalne opreme tudi komunalni prispevek, občina pa z odlokom, s katerim sprejme občinski proračun, določi komunalni prispevek kot namenski prihodek. V skladu s prvim odstavkom 9. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna⁴⁰ naj bi poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega uporabnika med drugim vključevalo tudi obrazložitve posameznih vrst izdatkov iz realizacije finančnega načrta (pri čemer se posebej poudari obrazložitev posameznih vrst namenskih sredstev) ter obrazložitve prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF.

V 4. členu proračuna občine za leto 2017 je občina glede namenskih prejemkov določila, da so poleg prejemkov iz 43. člena ZJF namenski prejemki tudi prihodki od okoljske dajatve za onesnaževanje okolja

³⁶ OB064-08-0013 Rekonstrukcija in povečanje zmogljivosti vakuumskega sistema Zapolje, OB064-14-0009 Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Grčarevec, OB064-07-0015 Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Ljubljane, 1. sklop (čistilna naprava, kanalizacija, nadzor, obveščanje javnosti), OB064-16-0004 Izgradnja sekundarne kanalizacije Brod.

³⁷ OB064-12-0004 Izdelava projektne dokumentacije za izgradnjo novega kanalizacijskega sistema, OB064-11-0008 Investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture v najemu (sredstva amortizacije).

³⁸ Uradni list RS, št. 11/11-UPB4 (14/13-popr.), 101/13.

³⁹ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 71/17.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07, 102/10.

zaradi odvajanja odpadnih voda in komunalni prispevek. Drugih namenskih prejemkov za financiranje infrastrukture JS KOV pa občina ni opredelila.

Iz obrazložitve zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 je razvidno, da je občina investicije za infrastrukturo JS KOV financirala iz občinskega proračuna. V obrazložitvah je poročala o porabi in prenosu namenskih prejemkov, vendar pri poročanju ni bila dosledna. V poročilu o realizaciji namenskih prejemkov in izdatkov proračuna za leto 2017, ki je sestavni del obrazložitve zaključnega računa proračuna občine za leto 2017, je občina predstavila podatke v tabeli in jih obrazložila. V tabeli je občina navedla, da je v letu 2017 pridobila prihodke od najemnine za komunalno infrastrukturo, prihodke od okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in komunalni prispevek, vendar pa teh sredstev ni porabila. V obrazložitvi tabele je občina navedla, da je prihodke od najemnine za komunalno infrastrukturo porabila za investicije v vzdrževanje infrastrukture, investicij, za katere so bila sredstva porabljen, pa ni opredelila. Poraba namenskih prejemkov za financiranje preostalih investicij infrastrukture JS KOV iz proračunskih dokumentov ni razvidna. Občina je v različnih delih obrazložitve zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 tudi navedla različen znesek prenosa neporabljenih sredstev prihodkov od najemnine za komunalno infrastrukturo⁴¹.

Pojasnilo občine

Vir financiranja investicij na proračunski postavki 16072 – Investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture so bili v letu 2017 prihodki od najemnine za komunalno infrastrukturo. Drugih namenskih prihodkov (komunalni prispevek, prihodki od okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda) pa občina v letu 2017 ni porabila za investicije infrastrukture JS KOV.

Povzetek

V programu izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument občine (opremljanje aglomeracij), niso bili določeni cilji na področju odvajanja in čiščenja KOV, v proračunu občine za leto 2017 pa je občina na področju odvajanja in čiščenja KOV pri 2 podprogramih opredelila cilje, ki so splošni in niso merljivi, pri 1 podprogramu pa ciljev ni opredelila. Investicije oziroma projekti, ki jih je občina načrtovala za financiranje infrastrukture KOV v proračunu občine za leto 2017 oziroma v NRP 2017–2020, so usklajeni s projekti, predvidenimi v programu izvajanja 2017–2020.

Občina je v letu 2017 zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture JS KOV, odhodke za investicije in investicijsko vzdrževanje je načrtovala v proračunu občine za leto 2017, večletne investicije pa uvrstila v NRP 2017–2020. Poleg sredstev za zagotavljanje infrastrukture JS KOV znotraj aglomeracij je občina v letu 2017 zagotovila tudi sredstva za sofinanciranje nakupa MKČN na območjih izven aglomeracij, sredstva za odplačilo kredita za izgradnjo KČN Logatec in sredstva za subvencioniranje cene storitev JS KOV. Ker je občina na 4 proračunskih postavkah v proračunu in na 3 projektih v NRP načrtovala sredstva za različne investicije, pri tem pa iz obrazložitve proračunskih dokumentov ni jasno razvidno, koliko sredstev je bilo načrtovanih in realiziranih za posamezno investicijo, ni mogoče ugotoviti zneska načrtovanih in realiziranih sredstev za posamezno investicijo. S tem je onemogočena presoja, ali je bilo prevzemanje obveznosti in izplačilo sredstev proračuna v skladu s proračunom občine.

⁴¹ Občina je v tabeli navedla, da se v naslednje leto prenesejo neporabljen sredstva najemnine v znesku 3.427.505 evrov, v obrazložitvah podatkov iz bilance stanja na dan 31. 12. 2017 pa, da so ta sredstva izvenbilančno evidentirana v znesku 3.477.856 evrov.

Občina je 5 projektov uvrstila v NRP na podlagi enostavnega DIIP, čeprav bi v 4 primerih glede na vrednost projekta morala izdelati oziroma pridobiti DIIP z razširjeno vsebino. Za 4 projekte je občina DIIP izdelala po uvrstitvi v NRP, za 2 projekta oziroma za investicije, načrtovane v okviru teh projektov, pa ni izdelala investicijske dokumentacije (DIIP).

Za financiranje infrastrukture JS KOV je občina v obrazložitvah posebnega dela proračuna občine za leto 2017 in NRP 2017–2020 predvidela financiranje iz občinskega proračuna. V proračunu občine za leto 2017 je kot namenske prejemke za financiranje infrastrukture JS KOV določila prihodke od okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in komunalni prispevek, drugih namenskih prejemkov pa ni opredelila. Iz obrazložitve zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 je razvidno, da je občina investicije za infrastrukturo JS KOV financirala iz občinskega proračuna. Investicije za investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture je občina v letu 2017 financirala iz prihodkov od najemnine za komunalno infrastrukturo, poraba namenskih prejemkov za financiranje preostalih investicij infrastrukture JS KOV pa iz proračunskih dokumentov ni razvidna. Občina v zaključnem računu proračuna občine za leto 2017 ni dosledno poročala o porabi in prenosu sredstev od najemnine za komunalno infrastrukturo, saj se podatki o tem v različnih delih obrazložitve zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 razlikujejo.

2.1.4 Določitev načina in oblike zagotavljanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter opredelitev nalog, storitev, oskrbovalnih standardov in ukrepov

Občina je bila učinkovita pri določitvi načina in oblike zagotavljanja JS KOV ter opredelitvi nalog, storitev, oskrbovalnih standardov in ukrepov, če je pripravila in sprejela odlok, v katerem je opredelila:

- način in obliko zagotavljanja JS KOV;
- oskrbovalne standarde glede opremljenosti aglomeracij in območij izven meja aglomeracij v občini;
- obvezne storitve JS KOV (za objekte, ki so priključeni na javno kanalizacijo, in za objekte, ki niso priključeni na javno kanalizacijo);
- naloge JS KOV (na primer odvajanje in čiščenje ter prevoz in odvoz KOV, prevzem, odvoz in obdelavo blata);
- ukrepe, ki prispevajo in omogočajo učinkovito izvajanje JS KOV.

Občinski svet je 17. 9. 2009 sprejel odlok o KOV, s katerim je uredil način izvajanja JS KOV na območju občine, in sicer organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe, vrsto in obseg storitev javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev, pogoje za zagotavljanje in uporabo javne kanalizacije, vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja, pravice in obveznosti izvajalca JS, pravice in obveznosti uporabnikov javne službe (v nadaljevanju: uporabnik JS), način oblikovanja cen storitev javne službe ter nadzor nad izvajanjem javne službe. V 6. členu odloka o KOV je določeno, da JS KOV na območju občine zagotavlja KP Logatec.

Odlok o KOV je občina sprejela na podlagi takrat veljavnega Pravilnika o nalogah, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne

vode⁴² (v nadaljevanju: pravilnik o KOV). Občinski svet je 17. 12. 2009 in 24. 5. 2012 sprejel nekaj manjših sprememb odloka o KOV, sicer pa ga občina do konca leta 2017 ni dopolnila, spremenila ali uskladila z določbami uredbe o KOV, ki je veljala v letu 2017.

Odlok o KOV glede oskrbovalnih standardov sledi njihovi ureditvi v pravilniku o KOV. Odlok o KOV določa, da se mora v naselju ali delu naselja, opremljenim z javno kanalizacijo, KOV obvezno odvajati neposredno v javno kanalizacijo. Odlok o KOV določa tudi načine odvajanja KOV na območjih, kjer je odvajanje KOV v javno kanalizacijo predpisano, in na območjih, kjer odvajanje KOV v javno kanalizacijo ni predpisano, ne določa pa jasno, katera so ta območja. Pogoji glede možnih načinov odvajanja KOV na posameznih območjih, ki jih predvideva odlok o KOV, niso povsem enaki oskrbovalnim standardom opremljanja aglomeracij in območij izven aglomeracij, ki jih je predpisovala uredba o KOV, veljavna v letu 2017, prav tako pa je uredba o KOV predvidevala več možnih izjem od opremljanja z javno kanalizacijo.

Občina je z odlokom o KOV večinoma določila vse obvezne storitve JS KOV. Glede obveznih storitev za objekte, ki so oziroma niso priključeni na javno kanalizacijo, pa nekatere določbe odloka o KOV še niso povsem prilagojene uredbi o KOV. Pomanjkljivosti odloka o KOV glede na uredbo o KOV so:

- obveznih storitev ne deli glede na kriterij, ali gre za objekt, ki je oziroma ni priključen na javno kanalizacijo, kot to določa uredba o KOV, temveč glede na kriterij, ali gre za del naselja, ki je oziroma ni opremljen z javno kanalizacijo;
- kot eno od obveznih storitev JS KOV še vedno določa prve meritve in obratovalni monitoring ter izdelavo ocene obratovanja za MKČN, za katere je v uredbi o KOV kot obvezna storitev določeno njihovo pregledovanje;
- kot obvezne storitve za objekte, ki so priključeni na javno kanalizacijo, ne določa tudi dodatne obdelave KOV;
- v 13. členu med storitvami JS KOV, razen glede MKČN in obstoječih greznic, ne določa obdelave blata, ki je ena od obveznih storitev JS KOV po uredbi o KOV; vendar pa je v 50. členu določeno, da se za vprašanja v zvezi z izvajanjem JS KOV, ki niso posebej urejena z odlokom o KOV, uporabljajo zakon in podzakonski predpisi s področja varstva okolja; v 26. in 28. členu je določeno, da izvajalec JS izdelava načrt ravnanja z blatom ter za obdelano blato komunalnih in skupnih čistilnih naprav zagotovi predelavo in odstranjevanje blata po predpisih, ki urejajo ravnanje z odpadki;
- ne določa, da je odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s streh, obvezna storitev JS KOV le, če zanjo ni mogoče zagotoviti ravnanja v skladu z Uredbo o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo⁴³ (v nadaljevanju: uredba o emisiji), to je odvajanja neposredno ali posredno v vode; vendar pa je v 14. členu določeno, da v javno kanalizacijo ni dovoljeno odvajanje padavinskih voda, ki jih je mogoče speljati v ponikovalnico ali vodotok;
- storitev prevzema in odvoza blata iz MKČN določa kot obvezno za vse MKČN in ne določa omejitev glede zmogljivosti MKČN.

⁴² Uradni list RS, št. 109/07, 33/08, 28/11. Pravilnik o KOV je začel veljati 15. 12. 2007. Razen določbe 21. člena so se njegove določbe prenehale uporabljati 1. 1. 2012, ko je začela veljati Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 88/11, 8/12, 108/13). V celoti je pravilnik o KOV prenehal veljati 31. 12. 2015, ko je pričela veljati uredba o KOV.

⁴³ Uradni list RS, št. 64/12, 64/14, 98/15.

Opredelitev obveznih storitev javne službe v odloku o KOV v primerjavi z ureditvijo obveznih storitev javne službe, kot so določene v 16., 17. in 44. členu⁴⁴ uredbe o KOV, je prikazana v tabeli 6.

Tabela 6: Opredelitev obveznih storitev javne službe v odloku o KOV v primerjavi z uredbo o KOV

Obvezne storitve javne službe po uredbi o KOV	Obvezne storitve javne službe po odloku o KOV
Objekti, ki so priključeni na javno kanalizacijo	
Odvajanje in čiščenje KOV, ki se odvaja v javno kanalizacijo ter njena dodatna obdelava	○
Odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin	☑
Odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s streh, če zanj ni mogoče zagotoviti ravnanja v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo	○
Odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z zasebnih utrjenih površin, ki niso večje od 100 m ² in pripadajo objektu, iz katerega se odvaja KOV ali padavinska odpadna voda s streh, če tako določa občinski predpis, ki ureja JS KOV	☑ ¹⁾
Obdelava blata na območju KČN, ki je opremljena za prevzem in obdelavo blata	○
Objekti, ki niso priključeni na javno kanalizacijo	
Prevzem in odvoz KOV, ki se zbira v nepretočnih greznicah in KČN, ter njeno čiščenje	☑
Prevzem in odvoz blata iz MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in iz MKČN iz petega odstavka 21. člena uredbe o KOV najmanj 1-krat na 3 leta	○
Prevzem blata iz obstoječih pretočnih greznic najmanj 1-krat na 3 leta	☑
Obdelava blata, prevzetega iz MKČN in obstoječih pretočnih greznic	☑
Pregledovanje MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE	☒

Legenda: ☑ – obvezna storitev JS KOV je opredeljena,

☒ – obvezna storitev JS KOV ni opredeljena,

○ – obvezna storitev JS KOV je opredeljena deloma (ne dovolj natančno in ne z vso potrebno vsebino).

Opomba: ¹⁾ Občina je določila, da odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode s površin, ki niso javne, ni storitev JS KOV.

Vira: uredba o KOV, odlok o KOV.

⁴⁴ Uredba o KOV v 44. členu določa obvezne storitve za obstoječe objekte v prehodnem obdobju do njihove prilagoditve zahtevam te uredbe.

Z odlokom o KOV je občina večinoma določila tudi druge naloge JS KOV ter ukrepe za izvajanje JS KOV:

- redno vzdrževanje javne kanalizacije;
- izdelava programa izvajanja (odlok o KOV določa, da se program pripravi le za naslednje leto in ne za obdobje 4 koledarskih let, kot to določa uredba o KOV);
- vodenje evidence o izvajanju JS KOV;
- poročanje o izvajanju JS KOV;
- priključevanje novih uporabnikov JS;
- tehnični in vzdrževalni ukrepi za izvajanje JS KOV;
- obveščanje uporabnikov JS (odlok o KOV ne določa, da mora biti obveščanje pisno, in ne določa rokov za obveščanje v skladu s 25. členom uredbe o KOV, prav tako ni določena obveznost obveščanja uporabnikov JS, ki so priključeni na javno kanalizacijo, o mestu čiščenja odpadne vode ter pogojih odvajanja odpadne vode v javno kanalizacijo, kot to predvideva prvi odstavek 25. člena uredbe o KOV);
- nekatere obveznosti upravljavca MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE (odlok o KOV še vedno predvideva izvedbo obratovalnega monitoringa oziroma ocene o obratovanju v skladu s prej veljavnimi predpisi, ne določa pa obveznosti hrambe in predložitve podatkov o MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, kot je to določala uredba o KOV v tretjem, četrtem in petem odstavku 28. člena);
- nekatere obveznosti lastnikov objektov, ki niso priključeni na javno kanalizacijo (odlok o KOV ne določa obveznosti teh lastnikov glede obveščanja izvajalca JS o začetku obratovanja oziroma uporabe MKČN ali nepretočne greznice ter glede hrambe dokumentacije in predložitve podatkov izvajalcu JS v skladu z 29. in 45. členom⁴⁵ uredbe o KOV).

Tehnični in vzdrževalni ukrepi za izvajanje JS KOV pa so določeni tudi s Pravilnikom o tehnični izvedbi in uporabi javnih objektov in naprav za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, javne kanalizacije ter o tehnični izvedbi priključkov na javno kanalizacijo v Občini Logatec. Odlok o KOV med ukrepi, ki omogočajo učinkovito izvajanje JS KOV, ureja tudi javna pooblastila izvajalca JS v zvezi z načrtovanjem in gradnjo infrastrukture ter priključevanjem uporabnikov JS na javno kanalizacijo (na primer izdaja soglasij k projektnim rešitvam in soglasij za priključitev) ter vodenje evidenc in katastra gospodarske javne infrastrukture. Določa pa tudi prekrške, ki se nanašajo na uporabnika JS oziroma uporabo obveznih storitev JS KOV, česar uredba o KOV ne predpisuje, občini pa omogoča možnost izvajanja dodatnega nadzora na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Ukrep občine

Občinski svet je 21. 11. 2019 obravnaval in sprejel Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Logatec, ki velja od 1. 1. 2020.

Povzetek

Občinski svet je 17. 9. 2009 na podlagi pravilnika o KOV sprejel odlok o KOV, ki ureja način izvajanja JS KOV na območju občine in določa, da JS KOV na območju občine zagotavlja KP Logatec. Odlok o KOV glede oskrbovalnih standardov sledi ureditvi v pravilniku o KOV, vendar pa ne določa jasno,

⁴⁵ Uredba o KOV je v 45. členu določala obveznosti lastnikov obstoječih objektov, ki so opremljeni z obstoječo pretočno greznico, v prehodnem obdobju do njihove prilagoditve zahtevam te uredbe.

katera so območja, kjer je predpisano odvajanje KOV v javno kanalizacijo. Pogoji glede možnih načinov odvajanja KOV, ki jih predvideva odlok o KOV, niso povsem enaki oskrbovalnim standardom opremljanja aglomeracij in območij izven aglomeracij, ki jih je predpisovala uredba o KOV, veljavna v letu 2017, prav tako pa je uredba o KOV predvidevala več možnih izjem od opremljanja z javno kanalizacijo. Z odlokom o KOV je občina večinoma določila vse obvezne storitve in druge naloge JS KOV ter ukrepe za izvajanje JS KOV, ki pa niso povsem prilagojeni storitvam, drugim nalogam in ukrepom, opredeljenim v uredbi o KOV. Prav tako pa v odloku o KOV niso z vso potrebno vsebino oziroma ne dovolj natančno določene nekatere druge obvezne storitve in druge naloge JS KOV ter ukrepi za izvajanje JS KOV. Občina je v odloku o KOV določila tudi prekrške v zvezi z neizpolnjevanjem obveznosti uporabnika JS, česar uredba o KOV ne določa, občini pa omogoča možnost izvajanja dodatnega nadzora na področju odvajanja in čiščenja KOV.

2.1.5 Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri pridobitvi, preveritvi in potrditvi programa izvajanja z ustrezno vsebino, če je:

- od izvajalca JS pravočasno (najkasneje do 31. 10. koledarskega leta pred začetkom njegove veljavnosti) pridobila program izvajanja za obdobje 4 koledarskih let (veljaven v letu 2017) in morebitno spremembo programa izvajanja;
- preverila in potrdila program izvajanja, ki vsebuje vsaj naslednje podatke:
 - osnovne podatke (podatke o izvajalcu JS, podatke o naseljih in aglomeracijah, kjer se izvaja JS KOV);
 - podatke o infrastrukturi in osnovnih sredstvih (podatke o KČN, podatke o javnem kanalizacijskem omrežju);
 - opredelitev načina izvajanja JS KOV (načrt vzdrževanja in čiščenja javne kanalizacije, načrt izvajanja javne službe, način zagotavljanja obdelave blata, način obveščanja uporabnikov JS);
 - pogoje in časovni načrt izvajanja posameznih obveznih storitev JS KOV;
- v primeru neustrezne vsebine zahtevala dopolnitev programa izvajanja.

Občina je 2. 11. 2016 od izvajalca JS pridobila osnutek programa izvajanja 2017–2020, ga pregledala in podala vsebinske pripombe. Izvajalec JS je na podlagi pripomb občine pripravil dopolnjen program izvajanja 2017–2020, na katerega občina ni imela pripomb, zato ga je 29. 11. 2016 župan potrdil. V letu 2017 se program izvajanja ni spremenil. Vsebinski sklopi, ki jih vsebuje program izvajanja 2017–2020, so prikazani na sliki 2.

Slika 2: Vsebinski sklopi programa izvajanja 2017–2020



Vir: program izvajanja 2017–2020.

Program izvajanja 2017–2020 v okviru osnovnih podatkov med drugim vsebuje podatke o izvajalcu JS (naziv, naslov, davčno in matično številko, odgovorno osebo KP Logatec), imenu naselij ter imenu in identifikacijski št. aglomeracij. Občina obsega 19 naselij in 7 aglomeracij, v katerih se izvaja JS KOV. V okviru podatkov o infrastrukturi in osnovnih sredstvih program izvajanja 2017–2020 med drugim vsebuje podatek o zmogljivosti 4 KČN (KČN Logatec do 14.900 PE, KČN Rovte do 800 PE, KČN Hotedršica do 100 PE, KČN Grčarevec do 50 PE) ter dolžini (70.335 m) in sestavi kanalizacijskega omrežja (fekalno kanalizacijsko omrežje meri 45.821 m, mešano kanalizacijsko omrežje meri 14.125 m in kanalizacijsko omrežje za odvajanje padavinskih voda meri 10.389 m). Na kanalizacijskem sistemu se nahaja 17 črpališč in 8 razbremenilnikov. V okviru opredelitve načina izvajanja JS KOV program izvajanja 2017–2020 med drugim vsebuje načrt vzdrževanja in čiščenja javne kanalizacije, načrt izvajanja javne službe (načrt izvajanja javne službe za objekte, ki so priključeni na javno kanalizacijo, načrt izvajanja javne službe za objekte, iz katerih se KOV odvaja v MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE), način zagotavljanja obdelave blata in način obveščanja uporabnikov JS.

Načrt vzdrževanja in čiščenja javne kanalizacije vsebuje program rednega vzdrževanja z opisom in periodiko izvedenih del (čiščenje kanalskih vodov, pregled celotnega kanalizacijskega omrežja, deratizacija javne kanalizacije, pregled in čiščenje razbremenilnikov in črpališč, snemanje javne kanalizacije, popravilo dotrajenih odsekov javne kanalizacije, obnova in menjava poškodovanih jaškov, meritve pretokov, preventivni servisni pregledi črpalk in drugo). Vzdrževalec javne kanalizacije vodi obratovalni dnevnik o vzdrževanju in obratovanju kanalizacijskega sistema, v katerega se beležijo vsi podatki o izvedenih delih in popravilih (vrsta, obseg in datum izvedenih del). V primeru izrednih dogodkov (po močnih nalivih, potresu, požaru, izlitju nevarnih snovi) je treba izvesti tudi izredno vzdrževanje in čiščenje javne kanalizacije.

V načrtu izvajanja javne službe je določeno, da se prevzem in odvoz blata iz obstoječih pretočnih greznic in MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, izvaja najmanj 1-krat na 3 leta, odvoz blata iz MKČN pa se lahko po predhodnem naročilu izvede tudi bolj pogosto. Pregledovanje MKČN se izvaja 1-krat na 3 leta.

V programu izvajanja 2017–2020 je določeno, da izvajalec JS uporabnike JS obvešča o izvajanju storitev JS KOV in pomembnih obvestilih z novicami v občinskem glasilu, prek zgibank in na spletni strani izvajalca JS.

Povzetek

Občina je v letu 2016 od KP Logatec pridobila in potrdila program izvajanja 2017–2020, ki je v delu, ki se nanaša na opredelitev načina in načrta izvajanja posameznih storitev javne službe, vsebinsko ustrezen, saj vsebuje osnovne podatke, podatke o infrastrukturi in osnovnih sredstvih, opredelitev načina izvajanja JS KOV ter pogoje in časovni načrt izvajanja posameznih obveznih storitev JS KOV.

2.2 Spremljanje in poročanje o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

V zvezi z učinkovitostjo pri spremljanju in poročanju o izvajanju JS KOV smo iskali odgovore na vprašanja, ali je občina:

- spremljala izvajanje JS KOV;
- občinskemu svetu poročala o izvajanju JS KOV;
- vzpostavila sistem, da bi občanom omogočila izraziti morebitno nezadovoljstvo z izvajanjem JS KOV.

2.2.1 Spremljanje izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri spremljanju izvajanja JS KOV, če je:

- določila odgovorno osebo ter opredelila naloge in aktivnosti za spremljanje izvajanja JS KOV;
- vsaj 1-krat letno od izvajalca JS zahtevala in pridobila poročilo o opravljenih storitvah JS KOV v letu 2017;
- spremljala opravljene storitve izvajalca JS v letu 2017, jih primerjala z načrtovanimi storitvami, opredeljenimi v programu izvajanja za leto 2017, ter pridobila ustrezna dokazila vsaj za naslednje storitve: vzdrževanje in čiščenje javne kanalizacije, prevzem in čiščenje celotne količine KOV iz greznic in MKČN ter pregled MKČN;
- spremljala aktivnosti izvajalca JS pri priključevanju objektov na javno kanalizacijsko omrežje, zlasti obveščanje lastnikov objektov in izdajanje soglasij za izvedbo kanalizacijskega priključka;
- raziskala in pojasnila razloge za morebitno neustrezno izvajanje JS KOV in sprejela ukrepe za izboljšanje izvajanja JS KOV.

V katalogu delovnih mest Občine Logatec, ki je priloga Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Logatec (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji), veljavnega v letu 2017, je občina med nalogami za delovno mesto višji svetovalec za investicije in gospodarstvo opredelila tudi koordiniranje izvajanja gospodarskih javnih služb v sodelovanju z izvajalci gospodarskih javnih služb. Ker je sistemizirano delovno mesto zasedeno, lahko razumemo, da je občina določila odgovorno osebo za koordiniranje oziroma spremljanje izvajanja JS KOV. Naloge in aktivnosti odgovorne osebe v zvezi s spremljanjem izvajanja JS KOV s pravilnikom o sistemizaciji niso konkretno opredeljene, niti niso opredeljene z drugim dokumentom.

Ukrepi občine

Za spremljanje izvajanja JS KOV je občina določila odgovorno osebo, saj je na delovno mesto strokovni sodelavec VII/1 razporedila javnega uslužbenca in mu na podlagi Pravilnika o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Logatec, sprejetem v letu 2019, dodelila tudi nalogo koordiniranja izvajanja gospodarskih javnih služb v sodelovanju z izvajalci gospodarskih javnih služb. S sklepom z dne 12. 3. 2020 pa je občina opredelila naloge in aktivnosti odgovorne osebe, ki zaseda delovno mesto strokovni sodelavec VII/1, za spremljanje izvajanja JS KOV.

Občina od izvajalca JS ni zahtevala in ni pridobila poročila, iz katerega bi bile razvidne dejansko opravljene storitve JS KOV v letu 2017 in na podlagi katerega bi občina lahko spremljala opravljene storitve oziroma izvedla primerjavo med načrtovanimi in dejansko opravljenimi storitvami, opredeljenimi v programu izvajanja 2017–2020.

Pojasnilo občine

Občina je od izvajalca JS pridobila Letno poročilo Javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. za leto 2017 (v nadaljevanju: letno poročilo KP Logatec), v katerem je predstavljeno izvajanje JS KOV v letu 2017.

Letno poročilo KP Logatec vsebuje nekatere podatke na področju odvajanja in čiščenja KOV (zmogljivost KČN, dolžino in sestavo kanalizacijskega omrežja, število črpališč na kanalizacijskem omrežju, količino prečiščene vode v KČN Logatec v obdobju od leta 2013 do leta 2017), ne vsebuje pa navedbe in opisa dejansko opravljenih storitev izvajalca JS v letu 2017.

Za spremljanje opravljenih storitev občina od izvajalca JS ni pridobila poročila o opravljenih storitvah v letu 2017, je pa sodelovala z izvajalcem JS z namenom preverjanja opravljenih storitev in reševanja morebitnih težav pri opravljanju storitev. Iz zabeležk sestankov in elektronskih sporočil je razvidno, da je občina v letu 2017 preverjala opravljanje storitev (vzdrževanje in čiščenje javne kanalizacije, praznjenje KOV iz greznic in MKČN, pregledovanje MKČN) in ugotovila, da se storitve izvajajo v skladu s programom izvajanja 2017–2020. Od izvajalca JS je pridobila evidenco opravljenih pregledov MKČN ter evidenco vzdrževanja in čiščenja javne kanalizacije, na vpogled pa je imela dnevnik obratovanja posameznih KČN ter seznam praznjenja greznic (na podlagi terminskega načrta in na podlagi naročil za praznjenje). Po podatkih občine je bilo v letu 2017 izpraznjenih 331 greznic in 29 MKČN ter pregledanih 23 MKČN.

Priključitev stavbe na javno kanalizacijo je po določilu prvega odstavka 16. člena odloka o KOV obvezna na območjih, kjer je zgrajena, se gradi, obnavlja ali preureja javna kanalizacija. Priključitev se opravi na podlagi pisnega soglasja izvajalca JS ob upoštevanju pogojev in po plačilu vseh obveznosti uporabnika JS. Priključitev objekta na javno kanalizacijo se mora pod nadzorom izvajalca JS opraviti v roku 6 mesecev od prejema obvestila o obvezni priključitvi, ki ga mora izvajalec JS skupaj s pogoji za priključitev posredovati bodočemu uporabniku JS.

V postopku priključitve objektov na novozgrajeno javno kanalizacijsko omrežje občina na podlagi seznama objektov, ki se morajo priključiti na javno kanalizacijsko omrežje, lastnikom objektov izda odločbe za plačilo komunalnega prispevka, katerih kopije posreduje tudi izvajalcu JS. Izvajalec JS lastnikom objektov pošlje obvestilo o obvezi priključitve objektov na javno kanalizacijsko omrežje z opisanim postopkom priključitve ter jih pozove k izpolnitvi vloge za izdajo soglasja, ki je kot obrazec priložena obvestilu. Na podlagi izpolnjene vloge za izdajo soglasja izvajalec JS lastnikom objektov izda soglasje za priključitev, v katerem so določeni pogoji za priključitev na javno kanalizacijsko omrežje. Eden izmed pogojev za priključitev objekta na javno kanalizacijsko omrežje je sklenjena pogodba o izvajanju

odvajanja in čiščenja KOV med uporabnikom JS in izvajalcem JS. Po priključitvi objekta na javno kanalizacijsko omrežje izvajalec JS izvede ogled priključitve in izda potrdilo o priključitvi.

V letu 2017 je imela občina zgrajeno 1 javno kanalizacijsko omrežje z obveznostjo priključitve objektov nanj najkasneje v letu 2017, to je javno kanalizacijsko omrežje Laze, za katero je pridobila uporabno dovoljenje v letu 2016. Podatki o priključitvi objektov na novozgrajeno javno kanalizacijsko omrežje Laze v letu 2017 so prikazani v tabeli 7.

Tabela 7: Podatki o priključitvi objektov na javno kanalizacijsko omrežje Laze v letu 2017

Datum uporabnega dovoljenja javnega kanalizacijskega omrežja	18. 10. 2016
Število objektov z obvezo priključitve na javno kanalizacijsko omrežje	101
Število poslanih obvestil lastnikom objekta ¹⁾	127
Število izdanih soglasij za priključitev	70
Število priključenih objektov na javno kanalizacijsko omrežje do 31. 12. 2017	23

Opomba: ¹⁾ Število poslanih obvestil lastnikom objekta se razlikuje od števila objektov z obvezo priključitve na javno kanalizacijsko omrežje, ker ima isti objekt lahko več lastnikov.

Vir: podatki občine.

Po podatkih občine je izvajalec JS 127 lastnikom objektov poslal obvestilo o obvezi priključitve 101 objekta na javno kanalizacijsko omrežje Laze, od tega zadnji 2 obvestili 5. 5. 2017, kar pomeni, da bi morali biti do 31. 12. 2017 na javno kanalizacijsko omrežje priključeni vsi objekti, priključenih pa je bilo le 23 objektov (22,8 odstotka vseh objektov z obvezo priključitve).

Občina v letu 2017 ni spremljala aktivnosti izvajalca JS pri priključevanju objektov na javno kanalizacijsko omrežje ter ni preverila pravočasnosti in celovitosti priključitve objektov na javno kanalizacijsko omrežje Laze. Občina tudi ni raziskala vzrokov za veliko število nepriključenih objektov na javno kanalizacijsko omrežje Laze in ni sprejela ukrepov za izboljšanje stanja (na primer uvedbe inšpekcijskih postopkov).

Pojasnilo občine

Izvajanje priključevanja objektov na javno kanalizacijsko omrežje je občina v celoti prenesla na izvajalca JS, pravočasnost priključevanja pa je v veliki meri odvisna od pripravljenosti občanov (zaradi plačila komunalnega prispevka) in prežeposlenosti uslužbencev javnega podjetja. V obdobju pred letom 2017 je občina veliko truda namenila uskladitvi dejanskega stanja, saj vsi priključeni objekti na javno kanalizacijsko omrežje zaradi neplačanega komunalnega prispevka niso bili vpisani v kataster javne kanalizacije.

Povzetek

Občina je s pravilnikom o sistemizaciji določila odgovorno osebo za koordiniranje oziroma spremljanje izvajanja JS KOV, vendar pa z nobenim dokumentom ni opredelila nalog in aktivnosti za spremljanje izvajanja JS KOV. Občina od izvajalca JS ni zahtevala in ni pridobila poročila, iz katerega bi bile razvidne dejansko opravljene storitve JS KOV v letu 2017 in na podlagi katerega bi občina lahko spremljala opravljene storitve oziroma izvedla primerjavo med dejansko opravljenimi in načrtovanimi storitvami, opredeljenimi v programu izvajanja 2017–2020.

Občina za spremljanje opravljenih storitev od izvajalca JS ni pridobila poročila o opravljenih storitvah v letu 2017, je pa v letu 2017 spremljala opravljene storitve JS na način, da je sodelovala z izvajalcem JS, preverjala opravljene storitve in pridobila ustrezna dokazila. V letu 2017 pa občina ni spremljala aktivnosti izvajalca JS pri omogočanju priključevanja objektov na javno kanalizacijsko omrežje ter ni preverila pravočasnosti in celovitosti priključitve objektov na javno kanalizacijsko omrežje. Občina tudi ni raziskala vzrokov za veliko število nepriključenih objektov na javno kanalizacijsko omrežje Laze in ni sprejela ukrepov za izboljšanje stanja.

2.2.2 Poročanje občinskemu svetu o izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri poročanju, če je občinskemu svetu vsaj 1-krat letno poročala o izvajanju JS KOV v letu 2017. Zaključni račun proračuna občine oziroma drug dokument, ki se predstavi občinskemu svetu na seji, naj bi vseboval vse pomembne informacije o izvajanju JS KOV. Pomembno je, da občinski svet dobi informacije o tem, ali so bile storitve JS KOV opravljene tako, kot so bile načrtovane v programu izvajanja.

Občina občinskemu svetu niti v zaključnem računu proračuna občine za leto 2017 niti v drugem dokumentu ni poročala o izvajanju JS KOV in o opravljenih storitvah JS KOV v letu 2017. Občinski svet se je na seji 21. 6. 2018 seznanil z letnim poročilom KP Logatec in ga potrdil. Letno poročilo KP Logatec vsebuje nekatere podatke na področju odvajanja in čiščenja KOV (zmogljivost KČN, dolžino in sestavo kanalizacijskega omrežja, število črpališč na kanalizacijskem omrežju, količino prečiščene vode v KČN Logatec v obdobju od leta 2013 do leta 2017), ne vsebuje pa navedbe ter opisa in obsega dejansko opravljenih storitev JS KOV v letu 2017. Občinski svet ni pridobil informacije o tem, ali so bile storitve JS KOV v letu 2017 izvedene tako, kot so bile načrtovane v programu izvajanja.

2.2.3 Vzpostavitev sistema za izražanje morebitnega nezadovoljstva občanov z izvajanjem storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri vzpostavitvi sistema za izražanje morebitnega nezadovoljstva občanov, če je:

- vzpostavila sistem za izražanje nezadovoljstva občanov, s katerim je občanom omogočila izraziti morebitno nezadovoljstvo z izvajanjem storitev JS KOV, zlasti s praznjenjem greznic in MKČN ter obveščanjem izvajalca JS;
- spremljala in sproti reševala morebitne pritožbe občanov v zvezi z izvajanjem storitev JS KOV.

Občina ima na delovnem mestu višji svetovalec za investicije in gospodarstvo zaposlenega javnega uslužbenca, ki je občanom na razpolago za podajanje odgovorov in pojasnil na morebitna vprašanja v zvezi z izvajanjem storitev JS KOV. Občina ima organizirano občinsko inšpekcijo in redarstvo⁴⁶ ter Komisijo za vloge in pritožbe občanov, kamor se občani lahko obrnejo, če želijo izraziti morebitno nezadovoljstvo, kar pomeni, da je občina vzpostavila sistem, ki občanom omogoča izraziti morebitno nezadovoljstvo z izvajanjem storitev JS KOV.

⁴⁶ Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Logatec (Logaške novice, št. 5/12) v 8. členu določa, da občinska uprava opravlja naloge občinske inšpekcije in redarstva, ki sta prekrškovna organa občine.

Občina v letu 2017 ni prejela pritožb občanov v zvezi z izvajanjem storitev JS KOV, je pa prejela 2 pritožbi občanov v zvezi z delovanjem KČN Logatec.

2.3 Spremljanje in poročanje o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

V zvezi z učinkovitostjo pri spremljanju in poročanju o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV smo iskali odgovore na vprašani, ali je občina:

- spremljala izvedene aktivnosti ter stanje in doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV poročala občinskemu svetu in ministrstvu, pristojnemu za okolje.

2.3.1 Spremljanje izvedenih aktivnosti ter stanja in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri spremljanju izvedenih aktivnosti ter stanja in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV, če je:

- določila odgovorno osebo ter opredelila naloge za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- spremljala izvedene aktivnosti in doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV, ki jih je opredelila v strateških razvojnih dokumentih, izvedbenih dokumentih in proračunskih dokumentih;
- spremljala in primerjala stanje (na začetku in na koncu leta 2017) na področju odvajanja in čiščenja KOV in na tej podlagi opredelila potrebne ukrepe in aktivnosti, ki bodo prispevali k uresničitvi ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- raziskala in pojasnila razloge za morebitne neizvedene aktivnosti na področju odvajanja in čiščenja KOV v letu 2017 in sprejela ukrepe za izboljšanje stanja in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Občina ni določila odgovorne osebe in ni opredelila nalog za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Pojasnilo občine

Na podlagi pravilnika o sistemizaciji je javni uslužbenec na delovnem mestu višji svetovalec za investicije in gospodarstvo odgovoren za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV. Med nalogami, opredeljenimi za to delovno mesto, je tudi koordiniranje izvajanja gospodarskih javnih služb v sodelovanju z izvajalci gospodarskih javnih služb. Ker so te naloge v sistemizaciji opredeljene za delovno mesto, ki ga zaseda 1 javni uslužbenec, je odgovornost jasno določena.

V pravilniku o sistemizaciji je med nalogami delovnega mesta višji svetovalec za investicije in gospodarstvo opredeljeno tudi koordiniranje izvajanja gospodarskih javnih služb, ne pa tudi spremljanje aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV. Naloge odgovorne osebe s pravilnikom o sistemizaciji niso konkretno opredeljene, niti niso opredeljene z drugim dokumentom.

Ukrep občine

Za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV je občina določila odgovorno osebo, saj je na delovno mesto strokovni sodelavec VII/1 razporedila javnega uslužbenca in mu na podlagi Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Logatec iz leta 2019 dodelila tudi nalogo koordiniranja izvajanja gospodarskih javnih služb v sodelovanju z izvajalci gospodarskih javnih služb. S sklepom z dne 12. 3. 2020 pa je občina opredelila naloge in aktivnosti odgovorne osebe, ki zaseda delovno mesto strokovni sodelavec VII/1, za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Občina ni sprejela strateških razvojnih dokumentov, v katerih bi opredelila dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV. V proračunskem dokumentu (v proračunu občine za leto 2017) je pri 2 podprogramih opredelila cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV, ni pa opredelila kazalnikov za merjenje doseganja ciljev, pri 1 podprogramu pa ni opredelila ciljev in kazalnikov za merjenje doseganja ciljev, zato ni mogla spremljati njihovega doseganja v letu 2017 (povezava s točkama 2.1.1 in 2.1.3 tega poročila). V programu izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument občine (opremljanje aglomeracij), občina ni določila ciljev in končnih rokov, v katerih morajo biti posamezne aglomeracije opremljene, opredelila pa je predvidene roke opremljanja posameznih aglomeracij. V skladu z državnim operativnim programom bi morala biti aglomeracija 1867 Logatec opremljena do 31. 12. 2008. Občina je za opremljanje posameznih aglomeracij (razen za aglomeracijo 1867 Logatec) predvidela krajše roke, kot so določeni v državnem operativnem programu. Od predvidenih rokov je občina za leto 2017 opredelila opremljanje 2 aglomeracij (1795 Laze in 1796 Laze, za kateri je predvidela, da bosta opremljeni do 31. 1. 2017), ostali predvideni roki pa v letu 2017 še niso potekali (povezava s točko 2.1.2 tega poročila).

Za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja rokov občina ni pripravila posebnih dokumentov ali poročil, deloma pa jih je spremljala prek priprave zaključnega računa proračuna občine za leto 2017, prek poročanja MOP o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja KOV (v nadaljevanju: poročilo o doseženih oskrbovalnih standardih) in s potrjevanjem letnega poročila KP Logatec.

V obrazložitvah zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 občina ni obrazložila izvajanja podprogramov, v okviru katerih je zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture JS KOV. Obrazložila pa je finančno realizacijo in izvedene aktivnosti za večino proračunskih postavk, na katerih je za leto 2017 načrtovala odhodke za financiranje infrastrukture JS KOV, razen za 3 proračunske postavke (15046, 15062, 16077). Občina je za posamezne proračunske postavke navedla izvedene aktivnosti v letu 2017 oziroma obrazložila razloge za nerealizirane aktivnosti. Navedla je, da je za investicijo *Izgradnja sekundarne kanalizacije Brod* (načrtovana na proračunski postavki 15079) izvedla javno naročilo za izbor izvajalca del v letu 2017, dela pa so se pričela izvajati v letu 2018 zaradi vloženega revizijskega zahtevka v postopku javnega naročila. Obrazložila je tudi, da so sredstva ostala nerealizirana za 2 investiciji, in sicer *Rekonstrukcija in povečanje zmogljivosti vakuumskega sistema Zapolje* (načrtovana na proračunski postavki 15044) zaradi urejanja lastništva zemljišč ter *Kanalizacijski sistem in ČN Jakovica* (načrtovana na proračunski postavki 15071) zaradi spremembe v aglomeraciji in odločitve glede možnosti priklopa na kanalizacijski sistem Laze. Občina je navedla, da v letu 2017 projektna dokumentacija še ni bila izdelana za investicijo *Kanalizacijski sistem in ČN Grčarevec* (načrtovana na proračunski postavki 15068), za 3 investicije (*Kanalizacijski sistem in čistilna naprava Log - Zaplana*, *Gospodarska javna infrastruktura Naklo - Široke njive*, *Gospodarska javna infrastruktura počitniško naselje Strmica*) pa je navedla, da je bila projektna dokumentacija izdelana, vendar v letu 2017 še ni bila plačana.

Letno poročilo KP Logatec pri opisu izvajanja JS KOV vsebuje predvsem nekatere podatke o stanju infrastrukture JS KOV, glede aktivnosti občine na tem področju v letu 2017 pa je navedeno le, da se nadaljuje priključevanje objektov na zgrajeno kanalizacijsko omrežje Logatec.

Iz obrazložitev posebnega dela zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 ni razvidno, katere aglomeracije so se opremljale s posameznimi izvedenimi aktivnostmi oziroma izvedenimi investicijami. Po podatkih občine je občina v letu 2017 izvajala investicije v nadgradnjo KČN Logatec in v vzdrževanje kanalizacijskega omrežja ter pridobivala projektno in investicijsko dokumentacijo za izgradnjo kanalizacijskega omrežja predvsem za aglomeracije, za katere so roki že potekli oziroma bodo potekli 31. 12. 2021. Izvedene aktivnosti po posameznih aglomeracijah v letu 2017 so prikazane v tabeli 8.

Tabela 8: Izvedene aktivnosti po posameznih aglomeracijah v letu 2017

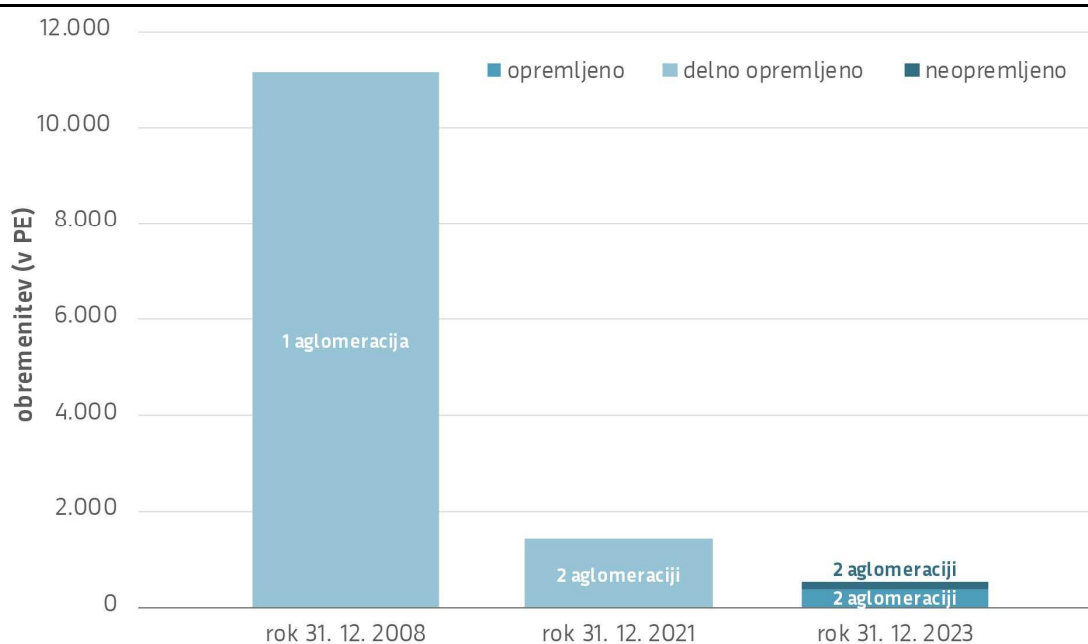
Aglomeracija/izven aglomeracije	Obremenitev (PE)	Izvedene aktivnosti	Proračunska postavka
Obremenitev nad 10.000 PE – rok 31. 12. 2008			
1867 Logatec	11.153	Elaborat za analizo finančnega učinka sprememb in izboljšav na KČN Logatec	15046
		Nadgradnja KČN Logatec (priprava tehnološkega zraka)	15046
		Nadgradnja KČN Logatec (protihrupna oprema)	15046
		Dopolnitev presoje vplivov na okolje za KČN Logatec	15046
		Nadgradnja KČN Logatec (dobava in montaža nivojskega senzorja)	15046
		Izdelava geodetskega načrta ter projektne dokumentacije za sekundarno kanalizacijo Brod	15079
		Povečanje priključne moči KČN Logatec	16072
		Izgradnja fekalnega kanala na Vodovodni cesti	16072
		Dobava in zamenjava nadomestnih delov na kanalizaciji Zapolje	16072
		Izdelava geodetskega načrta kanalizacije	16077
Obremenitev med 500 PE in 2.000 PE – rok 31. 12. 2021			
1878 Hotedršica	755	Izdelava projektne dokumentacije za izgradnjo kanalizacije v Hotedršici	15070
		Izdelava geomehanskega in hidrološkega poročila za izgradnjo kanalizacije Hotedršica	15070
1962 Rovte	672	Izdelava DIIP za projekt kanalizacije Pustni grič	15062
		Izdelava projektne dokumentacije za kanalizacijski sistem Pustni grič - Rovte	15062
		Geološko-geomehansko poročilo za izgradnjo kanalizacije Pustni grič	16077

Aglomeracija/izven aglomeracije	Obremenitev (PE)	Izvedene aktivnosti	Proračunska postavka
Obremenitev pod 500 PE – rok 31. 12. 2023			
1795 Laze	281	/	/
1796 Laze	94	/	/
1797 Jakovica	101	/	/
30193 Log - Zaplana	53	/	/
Izven aglomeracije			
Sofinanciranje nakupa 4 MKČN			15057

Vira: državni operativni program, podatki občine.

Občina v nobenem dokumentu ni analizirala doseganja predpisanih in predvidenih rokov opremljanja aglomeracij. V letnem poročilu KP Logatec je navedeno, da kanalizacijski sistem v Logatcu kljub zaključku projekta Čista Ljubljana ni v celoti zgrajen, saj manjkajo krajši odseki, ki niso zgrajeni predvsem zaradi težav pri zagotavljanju zemljišč. Le iz posameznih navedb v okviru drugih delov poročila (primerjava poslovanja KP Logatec v letu 2017 s predhodnimi leti, razkritje postavk v računovodskih izkazih) je mogoče razbrati tudi, da je bil v letu 2016 zaključen projekt izgradnje kanalizacije in MKČN Laze, občina pa je januarja 2017 novozgrajeno infrastrukturo oddala v najem KP Logatec. Občina je o opremljenosti aglomeracij na dan 31. 12. 2017 poročala MOP s poročilom o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017. Podatki o opremljenosti aglomeracij v PE glede na obremenitev in rok opremljanja po stanju na dan 31. 12. 2017 so prikazani na sliki 3.

Slika 3: Podatki o opremljenosti aglomeracij (na dan 31. 12. 2017) v PE glede na obremenitev in rok opremljanja



Vira: poročilo o doseženih oskrbovalnih standardih na dan 31. 12. 2017, državni operativni program.

Na dan 31. 12. 2017 je imela občina v aglomeracijah z obremenitvijo pod 500 PE in rokom opremljanja 31. 12. 2023, kjer skupna obremenitev 4 aglomeracij znaša 529 PE, 70,9 odstotka opremljenih PE ter 29,1 odstotka neopremljenih PE. V občini so bile delno opremljene:

- 2 aglomeraciji, katerih obremenitev je med 500 PE in 2.000 PE in skupaj znaša 1.427 PE, rok za njuno opremljanje je 31. 12. 2021;
- 1 aglomeracija, katere skupna obremenitev presega 10.000 PE in znaša 11.153 PE, rok za njeno opremljanje pa je potekel 31. 12. 2008.

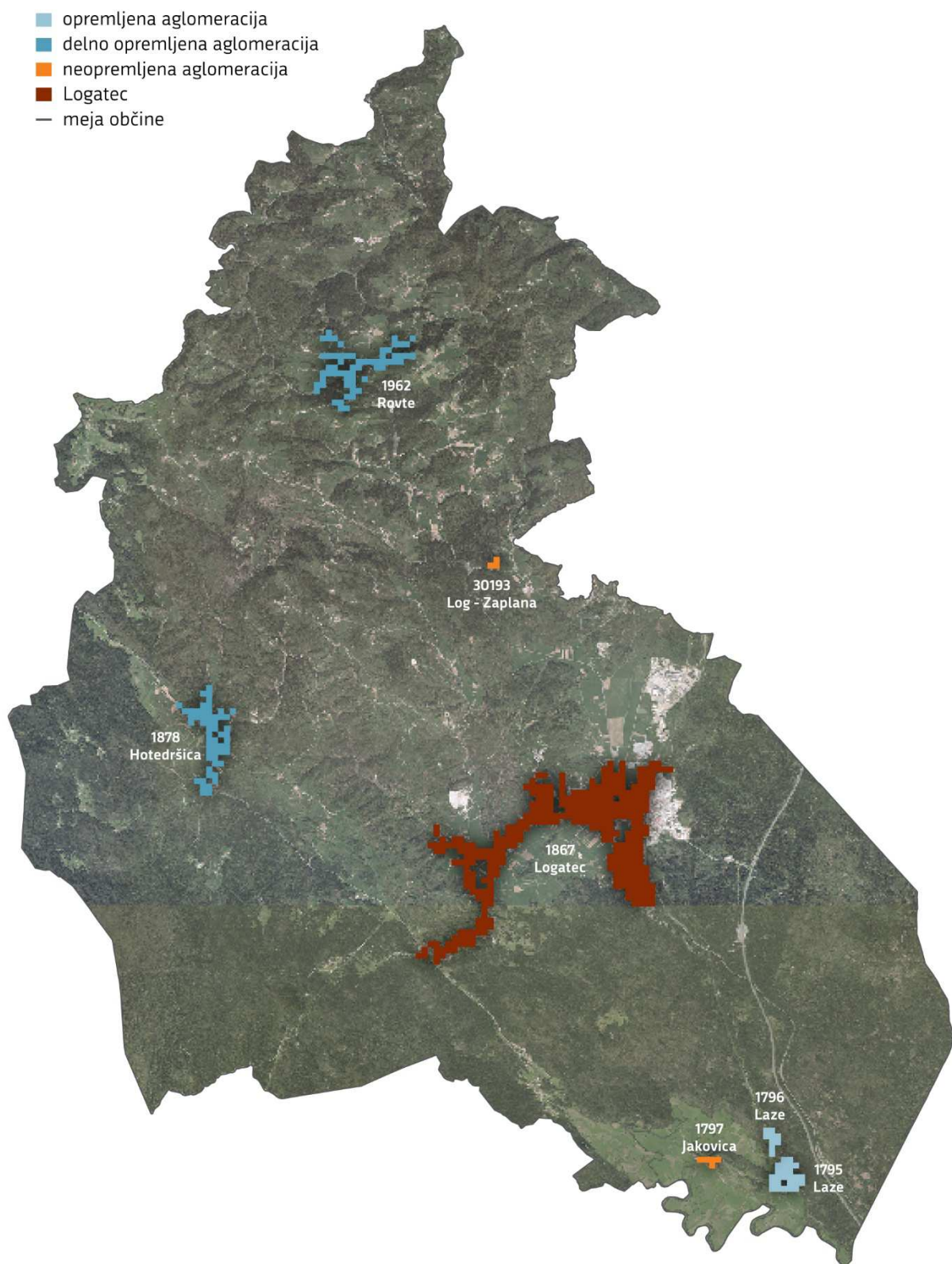
Iz poročila o doseženih oskrbovalnih standardih je razvidno, da sta bili v občini na dan 31. 12. 2017 v celoti opremljeni 2 aglomeraciji, ostale aglomeracije pa so bile na dan 31. 12. 2017 delno opremljene ali neopremljene, in sicer:

- večina aglomeracij sodi v skupino 4 aglomeracij (2 neopremljeni, 2 opremljeni), za katere rok v skladu z uredbo o KOV poteče 31. 12. 2023;
- obe aglomeraciji, za kateri rok opremljanja poteče 31. 12. 2021, sta bili delno opremljeni;
- aglomeracija 1867 Logatec, za katero je rok opremljanja v skladu z državnim operativnim programom potekel že 31. 12. 2008, je bila delno opremljena.

Aglomeracija 1867 Logatec še ni v celoti opremljena. Na dan 31. 12. 2017 je bilo po podatkih iz poročila o doseženih oskrbovalnih standardih treba opremiti še 4 odstotke celotne obremenitve te aglomeracije, določene v državnem operativnem programu, kar pomeni 446 PE. V državnem operativnem programu je navedeno, da je 31. 12. 2008 rok za odvajanje v javno kanalizacijo in terciarno čiščenje za območja poselitve, ki so obremenjena z več kot 10.000 PE na prispevnih območjih občutljivih območij, pri čemer je ciljno stanje izpolnjevanje navedenih pogojev za najmanj 95 odstotkov celotne obremenitve (PE) s KOV s posameznega območja poselitve. Za posamezne stavbe znotraj območja poselitve, za katere iz upravičenih razlogov ni mogoče zagotoviti odvajanja KOV v javno kanalizacijo, pa je obvezna individualna ureditev ustreznega odvajanja in čiščenja KOV.

Stanje opremljenosti aglomeracij na dan 31. 12. 2017 je razvidno s slike 4, podrobnejši podatki o opremljenosti aglomeracij v občini na dan 31. 12. 2017 pa so prikazani v prilogi 2.

Slika 4: Stanje opremljenosti aglomeracij v občini na dan 31. 12. 2017.



Vir: podatki občine.

Občina je tako za leto 2017 kot tudi za leto 2016 o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja KOV poročala MOP (povezava s točko 2.3.2 tega poročila). Iz poročil o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017 in za leto 2016 je razvidno, da je bilo v letu 2017 na javno kanalizacijo skupaj v vseh aglomeracijah dodatno priključenih 1.394 prebivalcev (konec leta 2017 je bilo na javno kanalizacijsko omrežje priključenih 9.411 stalno prijavljenih prebivalcev), delež opremljenosti pa se je povečal v 3 aglomeracijah⁴⁷. Po podatkih občine, ki se ujemajo s podatki v letnem poročilu KP Logatec za leto 2017, je dolžina kanalizacijskega omrežja na dan 31. 12. 2017 znašala 75.291 m, občina pa je v letu 2017 zgradila 4.600 m kanalizacijskega omrežja (v aglomeracijah 1795 Laze ter 1796 Laze) in 5 črpališč. Občina razpolaga s podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja KOV (podatki o opremljenosti aglomeracij, podatki o stanju zgrajene infrastrukture), ni pa jih spremljala na način, da bi podatke o stanju na dan 31. 12. 2017 primerjala s podatki o stanju na dan 1. 1. 2017 oziroma 31. 12. 2016 (v zaključnem računu proračuna občine za leto 2017 ali drugem dokumentu).

Občina prek KP Logatec in zunanjih izvajalcev spremlja tudi stanje odpadnih voda. Za leto 2017 je občina pridobila 3 poročila (Poročilo o obratovalnem monitoringu za KČN Logatec za leto 2017, Poročilo o obratovalnem monitoringu za KČN Hotedršica za leto 2017 in Poročilo o obratovalnem monitoringu za KČN Rovte za leto 2017), iz katerih izhaja, da je bilo v okviru izvedenega monitoringa ugotovljeno, da odpadne vode, ki odtekajo iz KČN Hotedršica in KČN Rovte, ne prekoračujejo mejnih vrednosti iz uredbe o KOV, zato napravi okolja z odvajanjem odpadne vode ne obremenjujeta čezmerno. Odpadne vode, ki odtekajo iz KČN Logatec, pa so pri 4 od izvedenih 12 meritev presegle mejne vrednosti iz okoljevarstvenega dovoljenja za to napravo v 1 parametru, zato KČN čezmerno obremenjuje okolje z odvajanjem odpadne vode.

Občina v nobenem dokumentu ni navedla načrtovanih ukrepov za opremljanje aglomeracij. Glede aglomeracije 1867 Logatec je občina 21. 12. 2017 in 19. 1. 2018 dodatno poročala MOP o izvedenih in načrtovanih investicijah v javno kanalizacijsko omrežje ter v KČN. V poročilih je navedla, da mora na območju aglomeracije 1867 Logatec zagotoviti odvajanje KOV po javni kanalizaciji še za nekaj stanovanjskih objektov na posameznih ulicah, kot datum dokončanja del pa je navedla 31. 12. 2021, navedla pa je tudi, da:

- je za ulici Brod in Gubčeva ulica izdelana projektna dokumentacija za pridobitev gradbenega dovoljenja ter izdelan projekt za izvedbo, za kanalizacijo Brod je tudi pridobljeno gradbeno dovoljenje ter v teku postopek javnega naročila za izbiro izvajalca gradnje, ki naj bi bila izvedena v letu 2018;
- je za ulice Naklo, Rovtarska cesta in Strmica izdelana projektna dokumentacija za pridobitev gradbenega dovoljenja ter vložena vloga za pridobitev gradbenega dovoljenja; za leto 2018 je bil predviden začetek gradnje, dokončanje gradnje pa je bilo predvideno v letu 2019;
- je bila za posamezne stavbe na ulicah (Gorenjska cesta, Grajska pot, Jamnica, Lipica, Režiška cesta in Tržaška cesta), kjer še ni v celoti zgrajena komunalna infrastruktura, načrtovana izdelava projektne dokumentacije v letu 2018, sledila pa naj bi ji pridobivanje gradbenih dovoljenj in izvedba gradnje kanalizacijskega omrežja.

Tudi v letnem poročilu KP Logatec je navedeno, da je bila za leto 2018 načrtovana izvedba izgradnje kanalizacije Brod in nadaljevanje izdelave projektne dokumentacije za obnovo oziroma izgradnjo

⁴⁷ 1795 Laze in 1796 Laze (aglomeraciji sta bili opremljeni z javno kanalizacijo in MKČN) ter 1867 Logatec (delež, za katerega je zgrajena javna kanalizacija, se je povečal za 13 odstotkov na 96 odstotkov).

kanalizacijskih sistemov na posameznih delih Dolenjega in Gorenjega Logatca ter na območju od Lokve do Notranjske ceste.

Pojasnilo občine

Občina je v letu 2018 za opremljanje aglomeracije 1867 Logatec izvedla investicijo v kanalizacijo Brod (uporabno dovoljenje je bilo pridobljeno 16. 1. 2019) v vrednosti 221.368 evrov. Občina je prav tako pridobila gradbena dovoljenja za odseke kanalizacij v naselju Strmica, Naklo - Široke njive in Gubčeva ulica ter v letu 2018 izvedla prvi del investicije v kanalizacijo Naklo - Široke njive v vrednosti 40.461 evrov ter plačala projektno dokumentacijo za kanalizacijo Strmica in za kanalizacijo Naklo - Široke njive v skupni vrednosti 32.177 evrov. Za izgradnjo zadnjih manjkajočih delov javne kanalizacije v aglomeraciji 1867 Logatec pa je občina 9. 4. 2018 s KP Logatec sklenila pogodbo za pripravo projektne dokumentacije za gradnjo oziroma obnovo gospodarske javne infrastrukture na območju Logatca.

Občina je v poročilu o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017 za preostale aglomeracije, ki jih mora opremiti, navedla, da se za aglomeraciji 1878 Hotedršica in 1797 Jakovica projektna dokumentacija izdeluje oziroma je glede dela aglomeracije 1962 Rovte, ki ga je treba opremiti, že izdelana. Kot predviden rok opremljanja je občina v vseh primerih navedla 31. 12. 2021. Glede aglomeracije 30193 Log - Zaplana pa je navedla, da je projektna dokumentacija izdelana, vendar se izvedba investicije ne načrtuje, ker se je izkazalo, da ni ekonomsko upravičena.

Pojasnilo občine

Za aglomeracijo 30193 Log - Zaplana je bila izdelana projektna dokumentacija za pridobitev gradbenega dovoljenja za gradnjo kanalizacijskega sistema ter čistilne naprave z zmogljivostjo 200 PE, s katero je bila vrednost investicije ocenjena na 750.000 evrov. Glede na ocenjeno vrednost investicije, težave pri pridobivanju služnosti in predvidene spremembe aglomeracije se je občina odločila, da v naselju Log - Zaplana zaenkrat ne bo zgradila javne kanalizacije. Občina načrtuje Pravilnik o dodeljevanju nepovratnih finančnih sredstev za namen nakupa malih komunalnih čistilnih naprav v Občini Logatec spremeniti tako, da bi bila pridobitev nepovratnih sredstev mogoča tudi za nakup MKČN na območju te aglomeracije.

Ukrepi občine

Župan je 20. 3. 2020 potrdil Analizo doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec, iz katere so razvidni stanje opremljenosti posameznih aglomeracij ter predvidene aktivnosti in ukrepi za doseganje ciljev oziroma opremljanje aglomeracij do predpisanega roka, to je 31. 12. 2023. Občina načrtuje zgraditi 11.180 m kanalizacijskega omrežja, 17 črpališč, 2 MKČN ter na javno kanalizacijsko omrežje priključiti 1.216 PE oziroma 340 objektov.

Povzetek

Občina ni določila odgovorne osebe in ni opredelila nalog za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Občina ni sprejela strateških razvojnih dokumentov, v katerih bi opredelila dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV. V proračunskem dokumentu je pri 2 podprogramih opredelila cilje na področju odvajanja in čiščenja KOV, ni pa opredelila kazalnikov za merjenje doseganja ciljev, pri 1 podprogramu pa ni opredelila ciljev in kazalnikov za merjenje doseganja ciljev, zato ni mogla spremljati njihovega doseganja v letu 2017. V programu izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument, občina ni določila ciljev, opredelila pa je predvidene roke opremljanja posameznih aglomeracij, od katerih je v letu 2017 rok potekel za 2 aglomeraciji. Za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev občina ni pripravila posebnih dokumentov ali poročil,

deloma pa jih je spremljala prek priprave zaključnega računa proračuna občine za leto 2017, prek poročanja MOP in s potrjevanjem letnega poročila KP Logatec.

V obrazložitvah zaključnega računa proračuna občine za leto 2017 občina ni obrazložila izvajanja podprogramov, v okviru katerih je zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture JS KOV, za večino proračunskih postavk pa je obrazložila finančno realizacijo in izvedene aktivnosti. Iz obrazložitvev ni razvidno, katere aglomeracije so se opremljale z izvedenimi investicijami, po podatkih občine pa je občina v letu 2017 izvajala investicije v nadgradnjo KČN Logatec in v vzdrževanje kanalizacijskega omrežja ter pridobivanje projektne in investicijske dokumentacije, zlasti za aglomeracije, za katere so roki že potekli oziroma bodo potekli 31. 12. 2021. Občina v nobenem dokumentu ni analizirala doseganja predvidenih rokov opremljanja, iz posameznih navedb v letnem poročilu KP Logatec ter poročila o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017 pa je mogoče razbrati, da sta bili v letu 2017 opremljeni obe aglomeraciji, za kateri je občina to predvidela v programu izvajanja 2017–2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument občine.

Občina je razpolagala s podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja KOV (podatki o opremljenosti aglomeracij, podatki o stanju zgrajene infrastrukture), ni pa jih spremljala na način, da bi podatke o stanju na dan 31. 12. 2017 primerjala s podatki o stanju na dan 1. 1. 2017 oziroma 31. 12. 2016 (v zaključnem računu proračuna občine za leto 2017 ali drugem dokumentu). V občini sta bili na dan 31. 12. 2017 v celoti opremljeni 2 aglomeraciji, delno so bile opremljene 3 aglomeracije, 2 aglomeraciji pa sta bili še v celoti neopremljeni. Pri tem sta bili od 2 aglomeracij, za kateri rok opremljanja poteče 31. 12. 2021, obe delno opremljeni, prav tako je bila delno opremljena (96-odstotna stopnja opremljenosti) aglomeracija 1867 Logatec, za katero je rok opremljanja v skladu z državnim operativnim programom potekel 31. 12. 2008. Po 2 neopremljeni aglomeraciji in 2 opremljeni aglomeraciji pa sodijo v skupino aglomeracij, za katere rok v skladu z uredbo o KOV poteče 31. 12. 2023.

2.3.2 Poročanje o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Občina je bila učinkovita pri poročanju o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV, če je:

- občinskemu svetu (vsaj 1-krat letno) poročala o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV;
- ministrstvu, pristojnemu za okolje, poročala o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja KOV.

Občina je občinskemu svetu poročala o izvedenih aktivnostih na področju odvajanja in čiščenja KOV v okviru obrazložitvev zaključnega računa proračuna občine za leto 2017, ni pa mu poročala o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV v letu 2017.

V skladu s prvim odstavkom 32. člena uredbe o KOV mora občina ministrstvu, pristojnemu za okolje, zaradi vodenja in vzdrževanja podatkov o objektih in napravah, namenjenih odvajanju in čiščenju KOV, poslati podatke o doseženih oskrbovalnih standardih za vsako posamezno aglomeracijo na območju občine. V skladu z drugim odstavkom 32. člena uredbe o KOV, veljavne v letu 2017, je morala občina

podatke na dan 31. 12. preteklega leta poslati v elektronski obliki v skladu z navodili, objavljenimi na spletni strani ministrstva, pristojnega za okolje, najpozneje do 28. 2. tekočega leta⁴⁸. Občine MOP poročajo o doseženih oskrbovalnih standardih v elektronski obliki prek informacijskega sistema javnih služb varstva okolja (IJSVO) v skladu z navodili, ki jih je sprejelo MOP.

Občina je MOP poročala o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja KOV na dan 31. 12. 2016 ter na dan 31. 12. 2017.

V poročilu o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja KOV občina MOP med drugim poroča o doseženi stopnji opremljenosti posameznih aglomeracij ter o izvedenih in načrtovanih ukrepih za zagotavljanje predpisanih oskrbovalnih standardov. Občina je glede aglomeracije 1878 Hotedršica v poročilih o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017 in leto 2016 napačno poročala o podatku glede deleža celotne obremenitve te aglomeracije s KOV, ki se odvaja v javno kanalizacijsko omrežje. Občina je navedla, da se v tej aglomeraciji celotna obremenitev aglomeracije s KOV (to je 100 odstotkov) že odvaja v javno kanalizacijsko omrežje, čeprav iz preostalih podatkov v poročilu glede te aglomeracije (na primer predvideni ukrepi) in podatkov občine, pridobljenih med izvajanjem revizije, izhaja, da občina v tej aglomeraciji predvideva še izgradnjo večjega dela kanalizacijskega omrežja in priključitev večjega dela obremenitve.

V skladu z navodili MOP za poročanje o doseženih oskrbovalnih standardih iz aprila 2018 bi morala občina MOP poročati tudi o obremenitvi posamezne aglomeracije zaradi dejavnosti v aglomeraciji. V skladu z navodili se obremenitev območij poselitve s KOV zaradi izvajanja dejavnosti (KOV, ki ne nastaja v gospodinjstvih) praviloma določi z upoštevanjem količine dobavljene pitne vode na način, da 50 m³ dobavljene pitne vode predstavlja 1 PE, medtem ko podatek, o katerem je občina dejansko poročala MOP, ni bil pripravljen v skladu z navodili, ampak je bil le ocenjen na podlagi podatkov KP Logatec.

Povzetek

Občina je občinskemu svetu poročala o izvedenih aktivnostih na področju odvajanja in čiščenja KOV v okviru obrazložitev zaključnega računa proračuna občine za leto 2017, ni pa mu poročala o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja KOV v letu 2017. Občina je MOP poročala o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja KOV na dan 31. 12. 2016 ter na dan 31. 12. 2017, vendar pa podatki v poročilih glede zgrajenega javnega kanalizacijskega omrežja v eni od aglomeracij in glede števila PE za dejavnost niso bili v celoti ustrezni.

⁴⁸ V letu 2018 je MOP občine obvestilo (1. 2. 2018 ter 29. 3. 2018), da oddaja podatkov o standardih opremljenosti zaradi nedelovanja informacijskega sistema IJSVO ni bila mogoča, k oddaji poročil pa jih je pozvalo 13. 6. 2018.

3. MNENJE

Revidirali smo učinkovitost poslovanja *Občine Logatec* v delu, ki se nanaša na zagotavljanje javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017.

Menimo, da je bila Občina Logatec pri zagotavljanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode *delno učinkovita*.

Občina ni pripravila in sprejela strateškega dokumenta, v katerem bi opredelila dolgoročno vizijo razvoja občine in dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, in ni izvedla analize stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki bi vsebovala vsaj podatke o stanju komunalne infrastrukture, naselij in aglomeracijah v občini in opremljenosti posameznih aglomeracij. Občina tudi v Odloku o občinskem prostorskem načrtu Občine Logatec ni opredelila ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Občinski svet je 16. 12. 2004 na podlagi državnega Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (iz leta 2004) sprejel Operativni program odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda v Občini Logatec. V njem je občina načrtovala ukrepe do leta 2015, v nadaljnjih letih pa ga ni prilagajala spremembam predpisov in spremembam državnega operativnega programa, prav tako ni sprejela novega operativnega programa. Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020, ki ga je pripravilo Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. in potrdil župan, vsebuje tudi nekatere vsebine, ki se nanašajo na opremljanje aglomeracij in območij izven aglomeracij v občini in ki bi morale biti vključene v operativni program oziroma drug izvedbeni dokument občine. V tem programu so opredeljene aglomeracije v občini ter predvideni roki in vrednosti investicij za opremljanje posameznih aglomeracij, deloma so navedeni še roki za prilagoditev obstoječih objektov na območjih izven aglomeracij. Način opremljanja ni podrobno opredeljen, navedeno pa je, da je v vseh aglomeracijah predvideno opremljanje z javno kanalizacijo in komunalno čistilno napravo. Občina v nobenem dokumentu ni opredelila ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, zahtev in rokov glede oskrbovalnih standardov za aglomeracije, zahtev in rokov za preostale objekte glede območij izven meja aglomeracij ter predvidenih virov financiranja investicij. Občina je pri preverjanju in potrditvi vsebine Programa izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij, razpolagala z nekaterimi podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v občini, ki bi morali biti vključeni oziroma upoštevani v izvedbenem dokumentu občine, kljub temu pa iz podatkov v tem programu ni v celoti razvidno stanje obstoječe infrastrukture, niso navedeni podatki o obremenjenosti in deležu opremljenosti posameznih aglomeracij ter o deležu priključenih objektov na kanalizacijsko omrežje. Predvideni načini opremljanja posameznih aglomeracij in različne variante odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode iz Programa izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na opremljanje aglomeracij, niso razvidni. Občina je možne načine

opremljanja aglomeracij za nekatere aglomeracije obravnavala v investicijski in projektni dokumentaciji, pripravljeni za investicije v infrastrukturo gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, vendar pa, razen za aglomeracijo Hotedršica, občina različnih možnih variant ni podrobneje opredelila in ni utemeljila oziroma obrazložila optimalnosti izbranih rešitev.

V Programu izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument občine (opremljanje aglomeracij), niso bili določeni cilji, v Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017 pa so bili na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode pri 2 podprogramih opredeljeni cilji ki so splošni in niso merljivi, pri 1 podprogramu pa cilji niso bili opredeljeni. Investicije oziroma projekti, ki jih je občina načrtovala za financiranje infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017 oziroma v Načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2017 do leta 2020, so usklajeni s projekti, predvidenimi v Programu izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020. Občina je v letu 2017 zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, odhodke za investicije in investicijsko vzdrževanje je načrtovala v Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017, večletne investicije pa uvrstila v Načrt razvojnih programov za obdobje od leta 2017 do leta 2020. Ker je občina na 4 proračunskih postavkah v proračunu in na 3 projektih v načrtu razvojnih programov načrtovala sredstva za različne investicije, pri tem pa iz obrazložitev proračunskih dokumentov ni jasno razvidno, koliko sredstev je bilo načrtovanih in realiziranih za posamezno investicijo, ni mogoče ugotoviti zneska načrtovanih in realiziranih sredstev za posamezno investicijo. S tem je onemogočena presoja, ali je bilo prevzemanje obveznosti in izplačilo sredstev proračuna v skladu s proračunom občine.

Občina je 5 projektov uvrstila v načrt razvojnih programov na podlagi enostavnega dokumenta identifikacije investicijskega projekta, čeprav bi v 4 primerih glede na vrednost projekta morala izdelati oziroma pridobiti dokument identifikacije investicijskega projekta z razširjeno vsebino. Za 4 projekte je občina izdelala dokument identifikacije investicijskega projekta po uvrstitvi v načrt razvojnih programov, za 2 projekta oziroma za investicije, načrtovane v okviru teh projektov, pa ni izdelala investicijske dokumentacije (dokumenta identifikacije investicijskega projekta).

Za financiranje infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode je občina v obrazložitvah posebnega dela Odloka o proračunu Občine Logatec za leto 2017 in Načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2017 do leta 2020 predvidela financiranje iz občinskega proračuna. Občina je v Odloku o proračunu Občine Logatec za leto 2017 kot namenske prejemke za financiranje infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode določila prihodke od okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in komunalni prispevek. Iz obrazložitev Zaključnega računa proračuna Občine Logatec za leto 2017 je razvidno, da je občina investicije za infrastrukturo javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode financirala iz občinskega proračuna. Investicije za investicijsko vzdrževanje komunalne infrastrukture je občina v letu 2017 financirala iz prihodkov od najemnine za komunalno infrastrukturo, poraba namenskih prejemkov za financiranje preostalih investicij infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode pa iz proračunskih dokumentov ni razvidna.

Občinski svet je 17. 9. 2009 na podlagi Pravilnika o nalogah, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode sprejel Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Logatec, ki ureja način izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine in določa, da gospodarsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine zagotavlja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. Odlok glede oskrbovalnih standardov sledi ureditvi v Pravilniku o nalogah, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, vendar pa ne določa jasno, katera so območja, kjer je predpisano odvajanje komunalne odpadne vode v javno kanalizacijo. Pogoji glede možnih načinov odvajanja komunalne odpadne vode, ki jih predvideva odlok, niso povsem enaki oskrbovalnim standardom opremljanja aglomeracij in območij izven aglomeracij, ki jih predpisuje Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, prav tako pa uredba predvideva več možnih izjem od opremljanja z javno kanalizacijo. Z Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Logatec je občina večinoma določila vse obvezne storitve in druge naloge javne službe ter ukrepe za izvajanje javne službe, ki pa niso povsem prilagojeni storitvam, drugim nalogam in ukrepom, opredeljenim v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Prav tako pa v odloku niso z vso potrebno vsebino oziroma ne dovolj natančno določene nekatere druge obvezne storitve in druge naloge javne službe ter ukrepi za izvajanje javne službe. Občina je v odloku določila tudi prekrške v zvezi z neizpolnjevanjem obveznosti uporabnika javne službe, česar Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode ne določa, občini pa omogoča možnost izvajanja dodatnega nadzora na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Občina je v letu 2016 od Komunalnega podjetja Logatec, d. o. o. pridobila in potrdila Program izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020, ki je v delu, ki se nanaša na opredelitev načina in načrta izvajanja posameznih storitev javne službe, vsebinsko ustrezen.

Občina je s Pravilnikom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Logatec določila odgovorno osebo za koordiniranje oziroma spremljanje izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, vendar pa z nobenim dokumentom ni opredelila nalog in aktivnosti za spremljanje izvajanja gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Občina od izvajalca javne službe ni zahtevala in ni pridobila poročila, iz katerega bi bile razvidne dejansko opravljene storitve gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v letu 2017 in na podlagi katerega bi občina lahko spremljala opravljene storitve oziroma izvedla primerjavo med dejansko opravljenimi in načrtovanimi storitvami, opredeljenimi v Programu izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020. Občina za spremljanje opravljenih storitev od izvajalca javne službe ni pridobila poročila o opravljenih storitvah v letu 2017, je pa v letu 2017 spremljala opravljene storitve javne službe na način, da je sodelovala z izvajalcem javne službe, preverjala opravljene storitve in pridobila ustrezna dokazila. V letu 2017 pa občina ni spremljala aktivnosti izvajalca javne službe pri omogočanju priključevanja objektov na javno kanalizacijsko omrežje ter ni preverila pravočasnosti in celovitosti priključitve objektov na javno kanalizacijsko omrežje. Občina tudi ni raziskala vzrokov za veliko število nepriključenih objektov na javno kanalizacijsko omrežje Laze in ni sprejela ukrepov za izboljšanje stanja. Občina občinskemu svetu niti v Zaključnem računu proračuna Občine Logatec za leto 2017 niti v drugem dokumentu ni poročala o izvajanju gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in o opravljenih storitvah javne službe

v letu 2017. Občina je vzpostavila sistem, ki občanom omogoča izraziti morebitno nezadovoljstvo z izvajanjem storitev gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

Občina ni določila odgovorne osebe in ni opredelila nalog za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Poleg tega ni sprejela strateških razvojnih dokumentov, v katerih bi opredelila dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Ker občina v proračunskem dokumentu ni opredelila ciljev in kazalnikov za merjenje doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ni mogla spremljati njihovega doseganja v letu 2017. V Programu izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument, občina ni določila ciljev, opredelila pa je predvidene roke opremljanja posameznih aglomeracij, od katerih je v letu 2017 rok potekel za 2 aglomeraciji. Za spremljanje izvedenih aktivnosti in doseganja rokov občina ni pripravila posebnih dokumentov ali poročil, deloma pa jih je spremljala prek priprave Zaključnega računa proračuna Občine Logatec za leto 2017, prek poročanja Ministrstvu za okolje in prostor in s potrjevanjem Letnega poročila Javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. za leto 2017.

V obrazložitvah Zaključnega računa proračuna Občine Logatec za leto 2017 občina ni obrazložila izvajanja podprogramov, v okviru katerih je zagotovila sredstva za financiranje infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, za večino proračunskih postavk pa je obrazložila finančno realizacijo in izvedene aktivnosti. Občina v nobenem dokumentu ni analizirala doseganja predvidenih rokov opremljanja, iz posameznih navedb v Letnem poročilu Javnega podjetja Komunalno podjetje Logatec, d. o. o. za leto 2017 ter poročila o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017 pa je mogoče razbrati, da sta bili v letu 2017 opremljeni obe aglomeraciji, za kateri je občina to predvidela v Programu izvajanja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Občini Logatec za obdobje od leta 2017 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na vsebine, ki bi morale biti vključene v izvedbeni dokument občine.

Občina je razpolagala s podatki o stanju na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (podatki o opremljenosti aglomeracij, podatki o stanju zgrajene infrastrukture), ni pa jih spremljala na način, da bi podatke o stanju na dan 31. 12. 2017 primerjala s podatki o stanju na dan 1. 1. 2017 oziroma 31. 12. 2016. V občini sta bili na dan 31. 12. 2017 v celoti opremljeni 2 aglomeraciji, delno so bile opremljene 3 aglomeracije, 2 aglomeraciji pa sta bili še v celoti neopremljeni. Pri tem sta bili od 2 aglomeracij, za kateri rok opremljanja poteče 31. 12. 2021, obe delno opremljeni, prav tako je bila delno opremljena (96-odstotna stopnja opremljenosti) aglomeracija 1867 Logatec, za katero je rok opremljanja v skladu z državnim operativnim programom potekel 31. 12. 2008. Po 2 neopremljeni aglomeraciji in 2 opremljeni aglomeraciji pa sodijo v skupino aglomeracij, za katere rok v skladu z Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode poteče 31. 12. 2023.

Občina je občinskemu svetu poročala o izvedenih aktivnostih na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v okviru obrazložitve Zaključnega računa proračuna Občine Logatec za leto 2017, ni pa mu poročala o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v letu 2017. Občina je Ministrstvu za okolje in prostor poročala o doseženih oskrbovalnih

standardih na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na dan 31. 12. 2016 ter na dan 31. 12. 2017, vendar pa podatki v poročilih glede zgrajenega javnega kanalizacijskega omrežja v eni od aglomeracij in glede števila populacijskih ekvivalentov (PE) za dejavnost niso bili v celoti ustrezni.

4. PRIPOROČILA

Občini Logatec priporočamo, naj:

- na podlagi izvedene analize stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode pripravi in sprejme strateški razvojni dokument, ki se nanaša na področje odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, in v njem opredeli dolgoročne cilje na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki bodo jasni, ustrezni, časovno določeni, dosegljivi in merljivi, da bo lahko spremljala njihovo doseganje;
- se pred obravnavo in sprejemom strateškega razvojnega dokumenta na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode z izvedeno analizo stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode seznani občinski svet;
- na podlagi izvedenih analiz (analize stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter analize različnih možnih variant oziroma načinov opremljanja naselij) z ustrezno vsebino pripravi in sprejme izvedbeni dokument za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode;
- se pred obravnavo in sprejemom izvedbenega dokumenta za doseganje ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode z izvedenima analizama (analizo stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in analizo različnih možnih variant oziroma načinov opremljanja naselij) seznani občinski svet;
- pri pripravi proračuna in zaključnega računa proračuna občine načrtuje oziroma predstavi in obrazloži odhodke za infrastrukturo na način, ki bo omogočal pregledno načrtovanje in spremljanje posameznih investicij infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- večjo pozornost nameni pripravi investicijske dokumentacije, ki je potrebna za vključitev projektov v načrt razvojnih programov;
- pri pripravi odloka o proračunu občine opredeli namenske prejemke za financiranje infrastrukture gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- pri pripravi zaključnega računa proračuna občine več pozornosti nameni doslednemu poročanju o porabi in prenosu namenskih sredstev;
- od izvajalca javne službe zahteva in pridobi poročilo ali kakršenkoli drug dokument, iz katerega bodo razvidne dejansko opravljene storitve izvajalca javne službe, z namenom, da bo občini omogočeno enostavnejše spremljanje opravljenih storitev oziroma primerjava med dejansko opravljenimi in načrtovanimi storitvami, opredeljenimi v programu izvajanja;
- več pozornosti nameni spremljanju izvajalca javne službe pri aktivnostih priključevanja objektov na javno kanalizacijsko omrežje ter zagotovitvi pravočasnosti in celovitosti priključevanja objektov na javno kanalizacijsko omrežje;
- občinskemu svetu poroča o izvajanju gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter o opravljenih storitvah izvajalca javne službe;

- pri pripravi strateških razvojnih dokumentov, izvedbenih dokumentov in proračunskih dokumentov za posamezno leto več pozornosti nameni opredelitvi dolgoročnih oziroma kratkoročnih ciljev in kazalnikov za merjenje doseganja ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter spremljanju njihovega doseganja v posameznem letu;
- letno pripravlja poročila o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, več pozornosti pri tem pa naj nameni spremljanju in primerjavi stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na začetku in koncu leta;
- občinskemu svetu poroča o izvedenih aktivnostih ter o stanju in doseganju ciljev na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode;
- več pozornosti nameni poročanju Ministrstvu za okolje in prostor o doseženih oskrbovalnih standardih na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v skladu z navodili ministrstva.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Priloge: 2

Poslano:

1. Občini Logatec, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

5. PRILOGE

Priloga 1: Pomen izrazov

Aglomeracija je območje poselitve, kjer je poseljenost ali izvajanje gospodarske ali druge dejavnosti zgoščeno tako, da je mogoče zbiranje KOV v kanalizaciji in njeno odvajanje po kanalizaciji v KČN ali na končno mesto izpusta (1. točka 4. člena uredbe o KOV).

Infrastruktura javne službe so objekti in naprave, namenjeni izvajanju javne službe (21. točka 2. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja⁴⁹).

Izvajalec javne službe je pravna ali fizična oseba, ki jo na predpisan način izbere ali določi občina v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe (12. točka 4. člena uredbe o KOV).

Javna kanalizacija je kanalizacija skupaj s čistilno napravo, ki zaključuje to kanalizacijo, ki je kot javna infrastruktura lokalnega pomena namenjena izvajanju občinske gospodarske JS KOV (14. točka 4. člena uredbe o emisiji).

Javno kanalizacijsko omrežje je kanalizacijsko omrežje javne kanalizacije (15. točka 4. člena uredbe o KOV).

Kanalizacijski priključek je cevovod s pripadajočo opremo, ki je namenjen odvajanju odpadne vode ali mešanice odpadnih voda iz objekta v javno kanalizacijo in poteka od mesta priključitve na javno kanalizacijsko omrežje do zadnjega jaška pred objektom, ki je priključen na javno kanalizacijsko omrežje. Kanalizacijski priključek pripada objektu, v katerem nastaja komunalna, padavinska ali industrijska odpadna voda ali mešanica odpadnih voda, ki se odvaja v javno kanalizacijsko omrežje (17. točka 4. člena uredbe o KOV).

Komunalna čistilna naprava je naprava za čiščenje KOV ali za čiščenje mešanice KOV z industrijsko ali padavinsko odpadno vodo ali obema, ki zmanjšuje ali odpravlja njeno onesnaženost (18. točka 4. člena uredbe o emisiji).

Komunalna odpadna voda je odpadna voda, ki nastaja v bivalnem okolju gospodinjstev zaradi rabe vode v sanitarnih prostorih, pri kuhanju, pranju in drugih gospodinskih opravilih. Poleg tega je tudi odpadna voda, ki med drugim nastaja v objektih v javni rabi ali pri drugih dejavnostih ali nastaja kot industrijska odpadna voda (19. točka 4. člena uredbe o emisiji).

⁴⁹ Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17.

Mala komunalna čistilna naprava je KČN z zmogljivostjo, manjšo od 2.000 PE (25. točka 4. člena uredbe o emisiji).

Nepretočna greznica je neprepusten zbirnik brez prekatov, namenjen zbiranju KOV (30. točka 4. člena uredbe o emisiji).

Občutljivo območje je vodno telo površinske vode ali njegov del, ki je v skladu z merili iz 5. člena uredbe o KOV uvrščeno med občutljiva območja (29. točka prvega odstavka 4. člena uredbe o KOV). V skladu s prvim odstavkom 5. člena uredbe o KOV je vodno telo občutljivo, če:

- je mogoče ugotoviti ali pričakovati njegovo eutrofikacijo;
- se iz tega vodnega telesa površinske vode odvzema površinska voda za oskrbo s pitno vodo ali je namenjeno za oskrbo s pitno vodo in je mogoče zaradi odvajanja KOV v to vodno telo površinske vode pričakovati preseganje mejne vrednosti nitratov v skladu s predpisom, ki ureja stanje površinskih voda;
- je pred odvajanjem odpadne vode v to vodno telo površinske vode potrebno strožje čiščenje zaradi zagotavljanja kakovosti kopalne vode v skladu s predpisom, ki ureja upravljanje kakovosti kopalnih voda, ali
- je pred odvajanjem odpadne vode v to vodno telo površinske vode potrebno strožje čiščenje zaradi izpolnjevanja zahtev predpisov, ki urejajo vode in varstvo okolja.

Obremenitev komunalne čistilne naprave je obremenitev, izračunana na podlagi največje povprečne tedenske obremenitve, ki se v 1 letu dovede v čistilno napravo, pri čemer se ne upoštevajo neobičajne okoliščine, kot je na primer velika količina padavin, in se izraža v PE (30. točka 4. člena uredbe o KOV).

Padavinska odpadna voda je odpadna voda, ki kot posledica meteornih padavin onesnažena odteka z utrjenih, tlakovanih ali z drugim materialom prekritih površin v vode ali se odvaja v javno kanalizacijo (41. točka 4. člena uredbe o emisiji).

Populacijski ekvivalent je enota za obremenjevanje vode, izražena z biokemijsko potrebo po kisiku (BPK5). 1 PE znaša 60 g BPK5 na dan (43. točka 4. člena uredbe o emisiji). V praksi se poenostavljeno ocenjuje, da 1 prebivalec stavbe predstavlja obremenitev 1 PE.

Pretočna greznica je objekt ali gradbeni proizvod za anaerobno čiščenje KOV, v katerem se KOV pretaka iz usedalnega prekata v enega ali več prekatov za anaerobno čiščenje KOV (48. točka 4. člena uredbe o emisiji).

Zmogljivost komunalne čistilne naprave je projektirana sposobnost čiščenja KOV pri največji obremenitvi KČN in se izraža v PE (52. točka 4. člena uredbe o KOV).

Priloga 2: Podatki o opremljenosti aglomeracij na dan 31. 12. 2017

Aglomeracija	Opremljenost	PE ¹⁾	Poročilo o opremljenosti MOP ²⁾					
			PE dejansko	Delež PE zgrajena kanalizacija v odstotkih	Delež PE zgrajena čistilna naprava v odstotkih	Delež PE ni priključeno v odstotkih	Število prebivalcev	Število priključenih prebivalcev
1867 Logatec	delno	11.153	11.087	96	100	8	9.587	8.857
1878 Hotedršica	delno	755	629	/ ³⁾	5	95	574	26
1962 Rovte	delno	672	576	96	100	12	532	469
1795 Laze	da	281	225	100	100	79	212	45
1796 Laze	da	94	73	100	100	81	73	14
1797 Jakovica	ne	101	55	0	0	100	55	0
30193 Log - Zaplana	ne	53	53	0	0	100	53	0

Opombe: ¹⁾ Podatki iz državnega operativnega programa.

²⁾ Podatki iz poročila o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017, ki ga je občina posredovala MOP. Občina MOP poroča o obremenitvi posamezne aglomeracije v PE (ki je sestavljena iz obremenitve glede na število stalno prijavljenih prebivalcev v aglomeraciji na presečni datum ter obremenitve zaradi dejavnosti v aglomeraciji), o deležu (odstotku) obremenitve posamezne aglomeracije, za katero je zgrajena ustrezna infrastruktura (javna kanalizacija oziroma KČN), in ki se odvaja v javno kanalizacijo oziroma je priključen na KČN ter o številu stalno prijavljenih prebivalcev, ki so priključeni na javno kanalizacijo.

³⁾ Podatek iz poročila o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017, ki ga je občina posredovala MOP, je napačen (povezava s točko 2.3.2 tega poročila).

Viri: poročilo o doseženih oskrbovalnih standardih za leto 2017, državni operativni program, podatki občine.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si