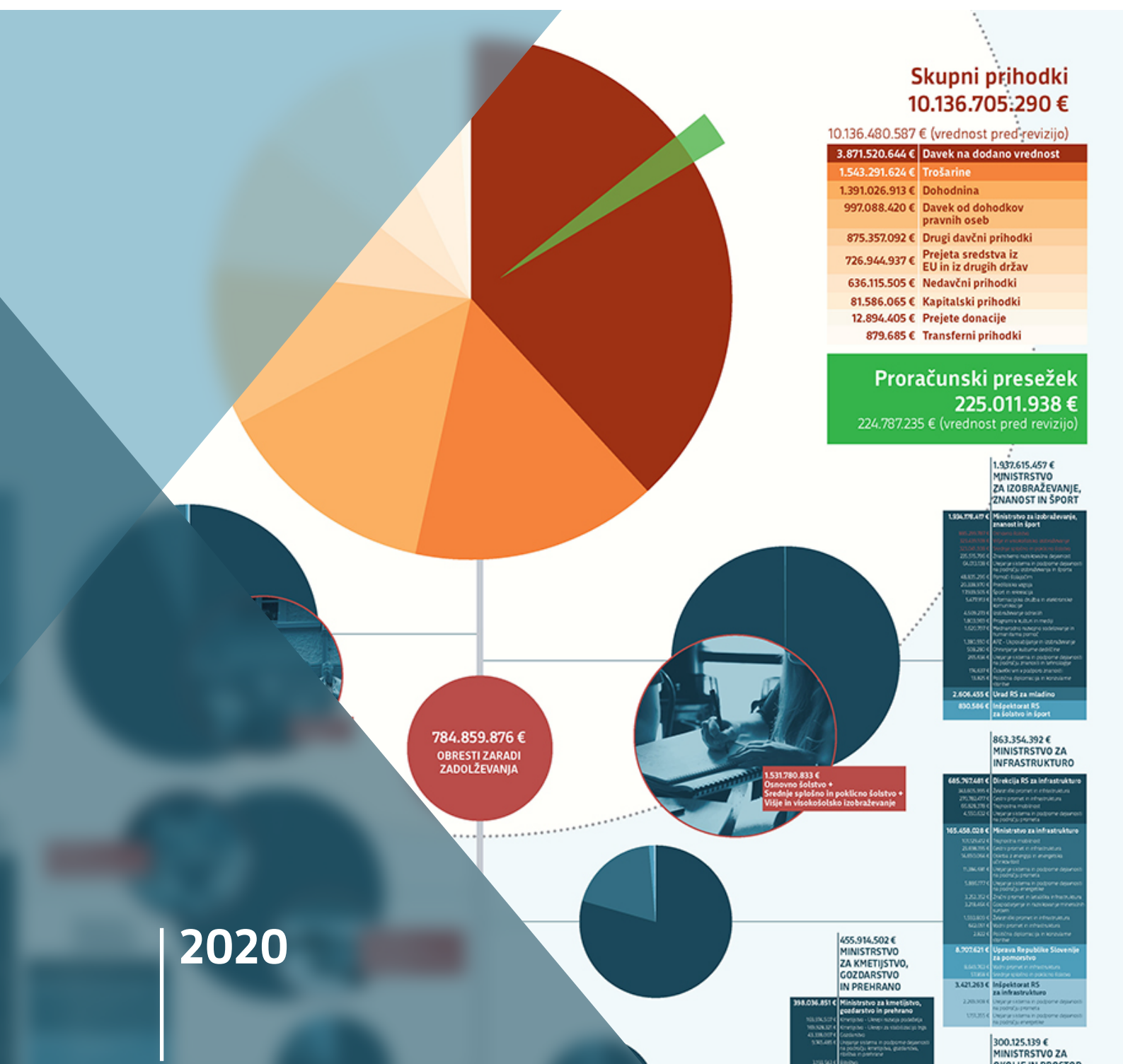




POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2019



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2019

Številka: 320-12/2019/121

Ljubljana, 23. decembra 2020

1. UVOD

V revizijskem poročilu o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2019¹ je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) izreklo *pozitivno mnenje* o splošnem delu predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2019 in *mnenje s pridržkom* o pravilnosti izvršitve proračuna za leto 2019.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče zahtevalo predložitev odzivnih poročil.

V predpisanem roku 90 dni sta računskemu sodišču predložila odzivno poročilo:

- vlada, odzivno poročilo je z varnim elektronskim podpisom potrdila odgovorna oseba dr. Božo Predalič, generalni sekretar;
- Ministrstvo za zdravje, odzivno poročilo je z varnim elektronskim podpisom potrdila odgovorna oseba Tomaž Gantar, minister za zdravje.

V odzivnih poročilih so predstavljeni ukrepi, ki jih je računsko sodišče v zahtevi za odzivno poročilo naložilo vladi in Ministrstvu za zdravje.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivni poročili ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2020/Ipro19/IPro10_RevizijskoP.pdf], 20. 11. 2020

2. VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

2.1 Presežki institucionalnih enot države

2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.2.1.1.a revizijskega poročila je navedeno, da se morajo na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o fiskalnem pravilu² (v nadaljevanju: ZFisP) presežki (v nadaljevanju: presežki po fiskalnem pravilu), ki jih posamezne institucionalne enote sektorja država, kamor spadajo tudi javni zavodi in javne agencije, ustvarijo v posameznem letu, zbirati na ločenem računu. V skladu s 5. točko 9.i člena Zakona o javnih financah³ (v nadaljevanju: ZJF) javni zavodi in javne agencije presežek po fiskalnem pravilu izračunavajo na dan 31. 12. preteklega leta po denarnem toku in ga zmanjšajo za neplačane obveznosti, neporabljena namenska sredstva, ki so namenjena za financiranje izdatkov v prihodnjem obdobju in so evidentirana na kontih časovnih razmejitev, in neporabljena sredstva za investicije.

ZFisP v drugem, tretjem in četrtem odstavku 5. člena določa tudi namene uporabe presežkov. Javni zavodi in javne agencije lahko presežke po fiskalnem pravilu uporabijo le za odplačevanje glavnice dolga, če so zadolženi. Če nimajo dolgov, presežke uporabijo za financiranje primanjkljajev v obdobjih podpotencialne ravni BDP, financiranje izpada prihodkov oziroma povečanja izdatkov zaradi okoliščin iz prvega odstavka 12. člena ZFisP⁴ ali financiranje investicij v naslednjih letih ter izjemoma ob predhodnem soglasju ustanovitelja za povečanje njihovega premoženja.

Nadalje peti odstavek 5. člena ZFisP določa, da lahko ne glede na drugi, tretji ali četrti odstavek tega člena ZFisP po postopku in v primerih, ki so določeni s predpisi, ki urejajo javne finance, ustanovitelj javnega zavoda oziroma javne agencije zahteva vplačilo presežkov javnih prihodkov nad javnimi izdatki v proračun ustanovitelja.

Uporabo na ločenem računu zbranih presežkov po fiskalnem pravilu za javne agencije in javne zavode podrobneje določa 9.m člen ZJF, ki v prvem odstavku določa, da o uporabi presežkov odloči vlada ob soglasju financerja oziroma sofinancerja, ki več kot 50-odstotno sofinancira javno agencijo in javni zavod, če ustanovitelj in financer nista ista oseba. Vlada lahko v skladu z drugim odstavkom 9.m člena ZJF zahteva vplačilo presežkov v državni proračun, če ugotovi, da javna agencija oziroma javni zavod ni zadolžen.

² Uradni list RS, št. 55/15.

³ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18.

⁴ Resen gospodarski upad ali neobičajen dogodek, na katerega ni mogoče vplivati in ima pomembne posledice za finančno stanje sektorja država.

Presežek po fiskalnem pravilu za leto 2018, izračunan v skladu s 5. točko 9.i člena ZJF, sta imela Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije v znesku 232.973 EUR (presežek je bil ugotovljen v letnem poročilu za leto 2018) in javni zavod Varstveno delovni center Postojna v znesku 4.547 EUR (presežek je bil ugotovljen med izvajanjem revizije).

Vlada je Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije izdala sklep⁵, s katerim je odločila, da se presežek v znesku 232.973 EUR uporabi v skladu s 5. členom ZFisP. Javnemu zavodu Varstveno delovni center Postojna pa vlada ni izdala sklepa o uporabi presežka, saj je javni zavod v letnem poročilu za leto 2018⁶ nepravilno navedel, da nima presežka. Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, ki je za zavod pristojno, pa ni posebej preverjalo pravilnosti izračuna presežka.

Vlada je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je javnemu zavodu Varstveno delovni center Postojna izdala sklep o uporabi presežka po fiskalnem pravilu iz leta 2018.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Vlada je v odzivnem poročilu navedla, da je pristojno ministrstvo že pripravilo predlog sklepa o porabi presežka po fiskalnem pravilu iz leta 2018. Predlog sklepa je bil na dan 19. 11. 2020, ko nam je vlada predložila odzivno poročilo, v postopku medresorskega usklajevanja in naj bi ga vlada sprejela predvidoma v novembru 2020. Ta sklep javnemu zavodu Varstveno delovni center Postojna nalaga, da izkazani presežek v letu 2019 za leto 2018 v znesku 4.547 EUR, izračunan v skladu z 9.i členom ZJF, porabi za izdatke, ki so nastali v letu 2020 zaradi okoliščin iz prvega odstavka 12. člena ZFisP.

Vlada je 9. 12. 2020 na podlagi našega poziva za predložitev dokazil o izvedenem popravljalnem ukrepu predložila Sklep Vlade Republike Slovenije št. 47603-10/2020/3 z dne 8. 12. 2020 – soglasje vlade glede uporabe presežka (Varstveno delovni center Postojna).

Vlada je z navedenim sklepom dala soglasje, da javni zavod Varstveno delovni center Postojna izkazani presežek v letu 2019 za leto 2018 v znesku 4.547 EUR, izračunan v skladu z 9.i členom ZJF, uporabi za izdatke, ki so nastali zaradi ukrepov za zaježitev epidemije covid-19 v letu 2020.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

⁵ Z dne 26. 11. 2019.

⁶ Z dne 20. 2. 2019.

2.2 Prihodki od plačila za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem

2.2.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.2.1.1.c revizijskega poročila je navedeno, da Zakon o vodah⁷ (v nadaljevanju: ZV-1) v 6. členu določa 2 okoljski dajatvi za rabo naravnih dobrin (plačilo za vodno pravico in vodno povračilo) in okoljsko dajatev za onesnaževanje voda, ki se plačuje v skladu s predpisi o varstvu okolja. V skladu s prvim odstavkom 119. člena ZV-1 je vodno pravico mogoče pridobiti na podlagi vodnega dovoljenja ali koncesije, ki se na podlagi prvega odstavka 123. člena ZV-1 podeli proti plačilu za vodno pravico. Po četrtem odstavku 123. člena ZV-1 mora vlada predpisati podrobnejša merila za določitev roka, načina in višine plačila za vodno pravico in merila za njegovo znižanje ter oprostitev za primere, ko je vodna pravica pridobljena na podlagi vodnega dovoljenja.

Vlada bi morala na podlagi 209. člena ZV-1 sprejeti podrobnejše kriterije za določitev plačila za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem, v 2 letih po njegovi uveljavitvi, to je do 10. 8. 2004, vendar predpis iz četrtega odstavka 123. člena ZV-1 še do danes ni sprejet. Zato se predpisana dajatev (plačilo za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem) tudi v letu 2019 ni vplačevala v državni proračun, saj se zaradi nesprejetih kriterijev za določitev plačila ni mogla odmerjati in zaračunati imetnikom vodnih dovoljenj.

Izkazani prihodki od plačila za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem (v znesku 331.928 EUR), se nanašajo na obročna plačila nadomestila za rabo vode iz objektov in naprav oskrbe s pitno vodo za proizvodnjo pijač in dejavnost kopališč (to so zaračunane obveznosti za plačilo vodne pravice za nazaj za obdobje od leta 2005 do leta 2013 ter zgolj za navedeno vrsto rabe vode, ne pa tudi za rabo vode za druge namene in za celotno obdobje) na podlagi uveljavljene novele Zakona o dopolnitvah Zakona o vodah⁸.

Da vlada še ni predpisala podrobnejših meril za določitev roka, načina in višine plačila za vodno pravico za imetnike vodnega dovoljenja za vse vrste rabe vode ter meril za znižanje in oprostitev tega plačila v skladu s četrtem odstavkom 123. člena ZV-1 in 9. členom Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike⁹, ki uveljavlja načelo povračila stroškov storitev za rabo vode po načelu "plača povzročitelj obremenitve", zaradi česar se predpisana dajatev ne vplačuje v državni proračun, smo opozorili že v revizijskem poročilu o pravilnosti in smotrnosti poslovanja Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) pri izvajanju ZV-1 v obdobju od leta 2002 do konca leta 2006¹⁰ in v revizijskem poročilu o učinkovitosti poslovanja MOP pri izvajanju ZV-1 v obdobju od leta 2009 do konca leta 2010¹¹.

MOP je v tej zvezi pojasnilo, da je pristopilo k celoviti ureditvi sistema dajatev za rabo vode, kar je zahtevnejša naloga in terja daljše časovno obdobje za dokončanje. Tako je ministrstvo v okviru te

⁷ Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20.

⁸ Uradni list RS, št.100/13.

⁹ UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1.

¹⁰ [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/1722/Zakon_o_vodah.pdf], 22. 12. 2020.

¹¹ [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/1290/MOP_ZV1_SP09-10.pdf], 22. 12. 2020.

problemатike izvajalo številne predhodne aktivnosti (sprejem Načrta upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021, Načrta upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021 in predvsem sprejem Programa ukrepov upravljanja voda). V letu 2017 je sprejemu načrtov za upravljanje z vodami sledila priprava Elaborata za razporeditev stroškov rabe vode med različnimi sektorji, ki je bil potrjen na vladi s sklepom št. 35500-7/2017/5 z dne 13. 12. 2017. V letu 2018 je bil prioriteten v pripravi predlog podzakonskega predpisa samo za rabo vode za proizvodnjo pijač, ki je bil dan v postopek javne obravnave 25. 7. 2019. V obrazložitvi osnutka Uredbe o podrobnejših merilih plačila za vodno pravico, ko je vodna pravica pridobljena na podlagi vodnega dovoljenja za rabo vode za proizvodnjo pijač, je bilo navedeno, da je predlagani osnutek uredbe prehodne narave, saj MOP načrtuje celovito prenovo sistema, s katerim se bo poenotilo plačevanje dajatev za rabo vode. Za pripravo predloga ureditve poenostavitve plačila vseh dajatev za rabo vode je bila pripravljena projektna naloga v okviru Programa dela Inštituta za vode Republike Slovenije za leto 2020, ki bo dala strokovno in razvojno podporo cenovni politiki in na podlagi katere bo izdelana strokovna podlaga s podatkovno bazo in metodologijo za določitev višine dajatev za vodno pravico.

Ne glede na pojasnilo MOP glede dosedanjih aktivnosti pa je bilo v revizijskem poročilu opozorjeno, da bi moral biti predpis iz četrtega odstavka 123. člena ZV-1 kljub temu sprejet do 10. 8. 2004. To pomeni, da je zakonodajalec odločil, da sta 2 leti za pripravo tega predpisa dovolj, zato je 16-letna zamuda zakonskega roka nedopustna.

V reviziji smo ocenili, da so zaradi nesprejetega predpisa za zaračunavanje in pobiranje plačila za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem, premalo realizirani prihodki proračuna za leto 2019, in sicer najmanj v znesku 6.465.004 EUR.

Vlada je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti za sprejem predpisa, s katerim bo na podlagi četrtega odstavka 123. člena ZV-1 za primere, ko je vodna pravica pridobljena na podlagi vodnega dovoljenja, predpisala podrobnejša merila za določitev roka, načina in višine plačila za vodno pravico in merila za njegovo znižanje ter oprostitve. Načrt aktivnosti mora vsebovati navedbo aktivnosti, odgovorno osebo in rok za izvedbo posamezne aktivnosti.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Vlada v odzivnem poročilu navaja, da drži navedba računskega sodišča, da bi moral biti predpis na podlagi določb ZV-1, s katerim se ureja plačilo za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem, izdan v 2 letih po uveljavitvi zakona. Glede na to, da imetniki vodnih dovoljenj še ne plačujejo plačila za vodno pravico, in glede na to revizijo predloga zaključnega računa proračuna in predhodno izvedene revizije, povezane s to tematiko, ter ugotovitve in priporočila je ta problematika plačil za vodno pravico prednostna in zahteva čimprej sprejetje pravne podlage za obračun in odmero tovrstne dajatve. Vendar zahteva, kot izhaja iz revizijskega poročila, da vlada sprejme predpis, s katerim bo na podlagi četrtega odstavka 123. člena ZV-1 za primere, ko je vodna pravica, pridobljena na podlagi vodnega dovoljenja, predpisala podrobnejša merila za določitev roka, načina in višine plačila za vodno pravico ter merila za njegovo znižanje in oprostitve, zahteva strukturno spremembo sistema plačevanja dajatev za rabo vode.

Predstavljena problematika in do zdaj izvedene dejavnosti MOP, v pristojnost katerega spada priprava manjkajočega podzakonskega predpisa, kažejo, da je naloga zahtevnejša in terja daljši čas za dokončanje.

Zdajšnje stanje na področju plačevanja dajatev za vodo je namreč urejeno parcialno in ne omogoča enostavne, enoznačne ureditve plačil za rabo vode, zato je potrebna in načrtovana celovita prenova sistema plačil dajatev za rabo vode. S to prenovo je treba zagotoviti izvedljivost celotnega sistema, ki odpravlja sistemske anomalije in ki bo zagotovil finančno nevtralnost za obstoječe plačnike dajatev za rabo vode. Cilja zaračunavanja dajatev za rabo vode sta:

- spodbujanje učinkovite rabe vode – če imetnik vodne pravice porabi več vode, je tudi njegovo plačilo za rabo vode posledično sorazmerno višje;
- spodbujanje izrabe podeljenih vodnih pravic – imetnike vodnih pravic se odvrča od rezerviranih količin vode, ki jih ne porabijo v celoti za izvajanje svoje dejavnosti, s tovrstno rezervacijo količin vode pa onemogočajo rabo vode in ustvarjanje gospodarskih koristi drugim morebitnim uporabnikom vode.

Pred pripravo navedenega predpisa je bilo treba izvesti veliko predhodnih dejavnosti (sprejetje Načrta upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021, Načrta upravljanja voda na vodnem območju Jadranskega morja za obdobje 2016–2021 in predvsem Programa ukrepov upravljanja voda). V letu 2017 je sprejetju načrtov za upravljanje voda sledila priprava Elaborata za razporeditev stroškov rabe vode med različnimi sektorji, s katerim se je vlada seznanila in potrdila izhodišča za razmejitve ocenjene višine in deleža vseh dajatev za pokrivanje stroškov rabe vode med različnimi sektorji v sklepu št. 35500-7/2017/5 z dne 13. 12. 2017. V elaboratu so se porazdelile obremenitve med posameznimi sektorji in določila osnovna izhodišča za pripravo predlogov izračunov plačila za obračunavanje dajatve rabe vode v primerih, ko imajo imetniki vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem. Potrjena izhodišča za razmejitve so bila pripravljena z upoštevanjem ugotovitev iz ekonomske analize, ki je del načrtov upravljanja voda na vodnem območju Donave in Jadranskega morja za obdobje 2016–2021. Uredba o načrtih upravljanja voda na vodnih območjih Donave in Jadranskega morja¹² je bila namreč izdana konec oktobra 2016.

Za pripravo predloga ureditve poenostavitve plačila vseh dajatev za rabo vode je bila najprej pripravljena projektna naloga v okviru Programa dela Inštituta za vode Republike Slovenije za leto 2020, ki se bo izvajala v letu 2020 in še v letu 2021. Rezultati opravljene naloge Inštituta za vode Republike Slovenije (v nadaljevanju: IZVRS) bodo strokovno-razvojna podpora cenovni politiki, na njihovi podlagi bosta izdelani podatkovna baza in metodologija za določitev višine dajatev za vodno pravico.

Za celovito prenovo sistema plačil bo potrebna izvedba več zaporednih dejavnosti, in sicer sprememba oziroma uveljavitev zakonskih sprememb, sprememba podzakonskih predpisov (koncesijskih aktov) in vodnih dovoljenj ter sprejetje manjkajoče pravne podlage za plačilo vodne pravice, pridobljene na podlagi vodnega dovoljenja za vse vrste rabe vode.

Glede na predstavljeno vsebino so v načrtu aktivnosti predstavljene naloge, ki jih bodo v prihodnjih 2 letih izvedle odgovorne institucije na področju rabe vode, in sicer vlada, MOP, Direktorat za vode in investicije (v nadaljevanju: DzVI) kot predlagatelj oziroma pripravljavec podzakonskih predpisov in izvajalec vladne politike na področju voda, Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljnjem besedilu: DRSV) kot organ v sestavi MOP, ki samostojno opravlja naloge v zvezi z dovoljevanjem rabe voda, kamor spadata tudi obračunavanje in odmera dajatev za rabo vode (plačila za vodno pravico in vodno povračilo), in sodeluje

¹² Uradni list RS, št. 67/16.

pri teh nalogah, ter IZVRS, ki ga je ustanovila Republika Slovenija za opravljanje določenih strokovnih in razvojnih nalog MOP.

Načrt aktivnosti za sprejem manjkajočega predpisa iz 123. člena ZV-1:

Aktivnost	Rok za izvedbo aktivnosti	Odgovorna oseba
Izvedba projektne naloge v okviru Programa dela za Inštitut za vode Republike Slovenije - izdelana analiza obstoječega stanja v Sloveniji v sistemu dajatev na področju upravljanja voda od načrtovanja, obračunavanja, zaračunavanja, plačevanja - izdelana primerjava dajatev po vsaj 4 državah članicah EU - izdelana podatkovna baza podatkov (delovna verzija)	v izvajanju do konca leta 2020 <i>Op.: Baza podatkov ne bo dokončana do konca leta 2020.</i>	IZVRS po pogodbi z MOP, DzVI po Programu dela za Inštitut za vode Republike Slovenije, ki se nanaša na naloge v javnem interesu za leto 2020
Izvedba projektne naloge v okviru Programa dela za Inštitut za vode Republike Slovenije - izdelana podatkovna baza podatkov (končna različica) - na podlagi podatkov izdelana analiza posameznega sektorja – gospodinjstvo, gospodarstvo in kmetijstvo po klasifikacijah rabe - predlog za oblikovanje načina obračunavanja dajatev za rabo vode - izračun trenda rabe vode	v letu 2021 v 3 mesecih v 6 mesecih v 12 mesecih v 12 mesecih	IZVRS po pogodbi z MOP, DzVI po Programu dela za IZVRS, ki se nanaša na naloge v javnem interesu za leto 2021
Priprava predloga zakonskih podlag	v letih 2021 in 2022	MOP, DzVI
Izvedba potrebnih aktivnosti za sprejetje predloga zakona na vladi	v letu 2022	MOP, DzVI
Sprememba oziroma uveljavitev zakonskih sprememb	v letu 2022	vlada
Sprememba podzakonskih predpisov (koncesije, vodna dovoljenja)	v letu 2022	MOP, DzVI in DRSV

Aktivnost	Rok za izvedbo aktivnosti	Odgovorna oseba
Sprejem podzakonskega predpisa, s katerim bo urejeno plačilo za vodno pravico, pridobljeno na podlagi vodnega dovoljenja	v letu 2022	MOP, DzVI
Priprava informacijskega sistema za obračunavanja dajatve	v letu 2022	DRSV
Uveljavitev predpisa in začetek zaračunavanja dajatev	v letu 2023	DRSV

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

3. MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

3.1 Tekoči in investicijski transferi

3.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.3.4.j revizijskega poročila je navedeno, da je Ministrstvo za zdravje z Rdečim križem Slovenije – Zveza združenj (v nadaljevanju: rdeči križ) sklenilo pogodbo o financiranju pogojev za razvijanje krvodajalstva, izobraževanja in preverjanja usposobljenosti ekip prve pomoči v Republiki Sloveniji za leto 2019 v vrednosti 760.880 EUR. V 2. členu pogodbe se je ministrstvo zavezalo zagotavljati sredstva za naloge, ki se nanašajo na krvodajalstvo, izobraževanje in preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči. Podlaga za sklenitev pogodbe sta 9. in 27. člen Zakona o Rdečem križu Slovenije¹³, v skladu s katerima mora Republika Slovenija iz svojega proračuna zagotavljati sredstva za naloge, ki jih rdeči križ opravlja kot javna pooblastila. Med nalogami, ki sodijo med javna pooblastila, je tudi izvajanje akcij za pridobivanje krvodajalcev in organiziranje krvodajalske akcije.

Rdeči križ je ministrstvu izstavil zahtevek za izplačilo za krvodajalstvo za september 2019 v znesku 68.230 EUR, ki mu je priložil tudi poročilo o izvajanju krvodajalstva rdečega križa za september. Ministrstvo je zahtevek plačalo 8. 11. 2019.

V skladu s tretjim odstavkom 5. člena pogodbe je moral rdeči križ predložiti k zahtevku za izplačilo finančno poročilo na obrazcu št. 1 (za plače) in obrazcu št. 2 (za blago in storitve). V skladu s četrtnim odstavkom 5. člena pogodbe bi moralo biti pripravljeno finančno poročilo za plače na obrazcu št. 1 kot sestavni del pogodbe, na podlagi petega odstavka tega člena pa bi moralo finančno poročilo za blago in storitve vsebovati specifikacijo vseh plačanih računov za posamezen mesec. Rdeči križ je v zahtevku za izplačilo za razvijanje krvodajalstva navedel skupne materialne stroške in donacije ter stroške dela zaposlenih in prostovoljcev po posameznih območnih združenjih rdečega križa ter kot dokazila o nastalih stroških predložil račune v skupnem znesku 2.453 EUR, pri čemer ni navedel specifikacije materialnih stroškov in obrazca št. 1 za plače po določbah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹⁴, kot to zahteva 5. člen sklenjene pogodbe. Ministrstvo je izplačalo sredstva, ne da bi pred izplačilom preverilo utemeljenost višine obveznosti iz predloženega zahtevka, kar je v neskladju s 54. členom ZJF.

Pri pregledu zahtevka smo ugotovili, da je ministrstvo izplačalo stroške v znesku 2.915 EUR za odvetniške, finančno-računovodske ter IT storitve ter stroške najema avtobusnega prevoza, ki niso nastali v povezavi s krvodajalstvom oziroma v povezavi z izobraževanjem in preverjanjem usposobljenosti ekip prve pomoči, zato ne sodijo med stroške za izvajanje nalog, ki sodijo med javna pooblastila za razvijanje

¹³ Uradni list RS, št. 7/93 in 79/10.

¹⁴ Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11, 46/13, 50/14, 82/15, 67/17, 84/18.

krvodajalstva po 9. členu Zakona o Rdečem križu Slovenije. Ministrstvo je z izplačilom stroškov brez pravne podlage kršilo drugi odstavek 2. člena ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje nalog in druge namene, ki so opredeljeni z zakoni, ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

V zvezi s to ugotovitvijo je Ministrstvo za zdravje pojasnilo, da je v sklenjeni pogodbi o financiranju javnih pooblastil na področju krvodajalstva za obdobje od 1. 1. 2020 do 31. 7. 2020 z rdečim križem določilo podrobnejšo specifikacijo stroškov v prilogah k zahtevku za izplačilo (zbir materialnih stroškov in stroškov za prostovoljce ter zbir stroškov dela).

Ministrstvo za zdravje je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pričelo s postopkom za vračilo nenamensko porabljenih sredstev od rdečega križa v znesku 2.915 EUR v proračun Republike Slovenije.

3.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo za zdravje je v odzivnem poročilu navedlo, da je v zvezi z odpravljanjem kršitev 2. in 54. člena ZJF pri izplačilu stroškov v znesku 2.915 EUR za odvetniške, finančno-računovodske in IT storitve rdeči križ zahtevana sredstva vrnil. Ministrstvo za zdravje je za svoje navedbe predložilo dopis, ki ga je posredovalo rdečemu križu za vračilo dolgovanega zneska, zahtevek za vračilo sredstev z dne 24. 11. 2020 ter izpis iz prometa glavne knjige Proračuna Republike Slovenije, iz katerega je razvidno, da je rdeči križ nakazal v proračun znesek 2.915 EUR 24. 11. 2020.

3.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

4. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2019 izdelala Vlada Republike Slovenije in Ministrstvo za zdravje. Ocenili smo, da sta odzivni poročili, ki sta ju z varnim elektronskim podpisom potrdila dr. Božo Predalič, generalni sekretar vlade, in Tomaž Gantar, minister za zdravje, verodostojni.

Zadovoljivost izkazanih popravljanih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanih opisov ukrepov in predložene dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da sta izkazana popravljala ukrepa Vlade Republike Slovenije, opisana v točkah 2.1.2 in 2.2.2, ki se nanašata na sklep o uporabi presežka institucionalne enote države in naprihodke od plačila za vodno pravico, pridobljeno z vodnim dovoljenjem, *zadovoljiva*.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljani ukrep Ministrstva za zdravje, opisan v točki 3.1.2, ki se nanaša na vračilo nenamensko porabljenih sredstev v proračun Republike Slovenije v znesku 2.915 EUR, *zadovoljiv*.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Vladi Republike Slovenije, priporočeno;
2. Ministrstvu za zdravje, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si