



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Ureditev prejemkov direktorjev gospodarskih družb v lasti Republike Slovenije in lokalnih skupnosti

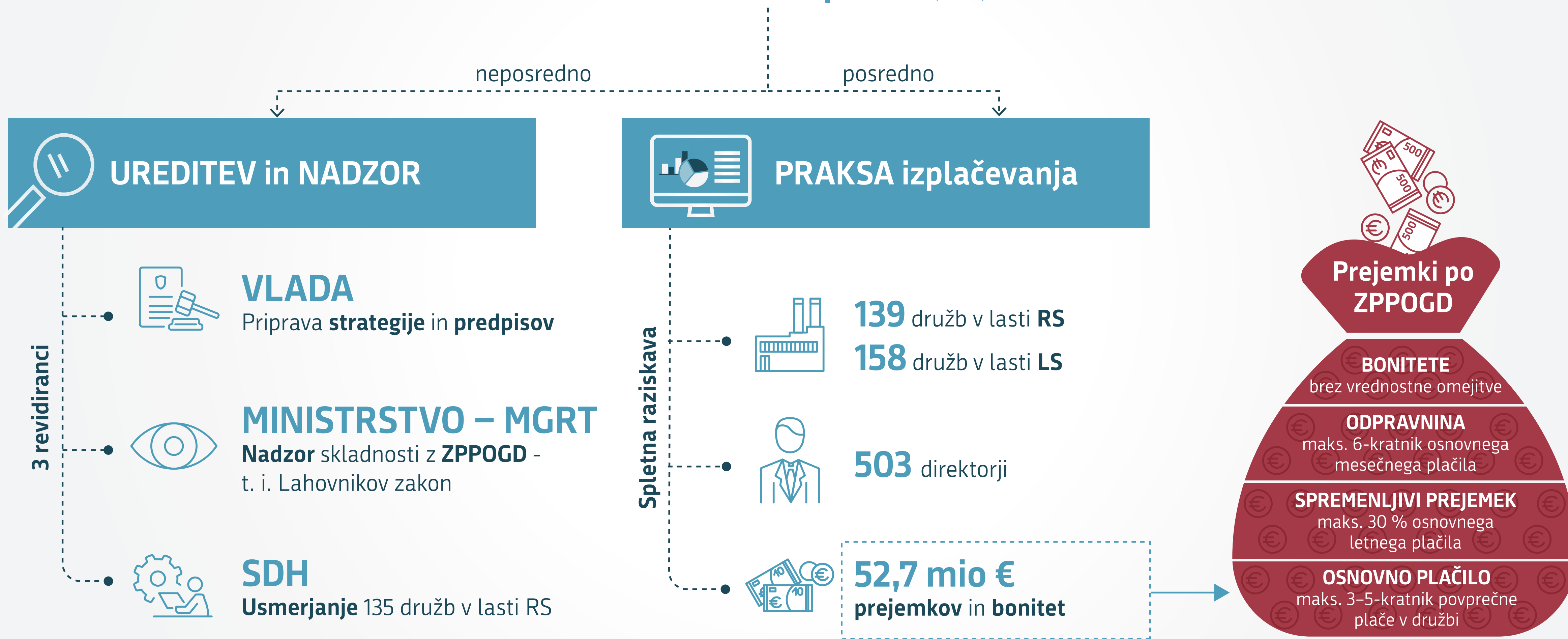
Revizija smotrnosti poslovanja

Revizijsko obdobje: 1. 1. 2016 do 31. 12. 2017



KAJ SMO REVIDIRALI?

Prejemke direktorjev družb v večinski lasti Republike Slovenije (RS) in lokalnih skupnosti (LS)



ZAKAJ SMO REVIDIRALI?

1 Zaradi obsega lastništva RS v gospodarskih družbah

Smo med državami EU z **najvišjim deležem** družb v državni lasti



Rešitev iz Strategije Slovenije 2030 – **privatizacija** nestrategičnih podjetij?

Družbe v lasti RS so **manj učinkovite** od primerljivih zasebnih



Nujne izboljšave **lastniške politike** države

2 Zaradi pomena prejemkov za upravljanje družb



3 Zaradi neenotne pravne ureditve – kdo odloča o prejemkih in kakšni so?



PODATKI O PREJEMKIH DIREKTORJEV*

■ Družbe v lasti RS
■ Družbe v lasti LS

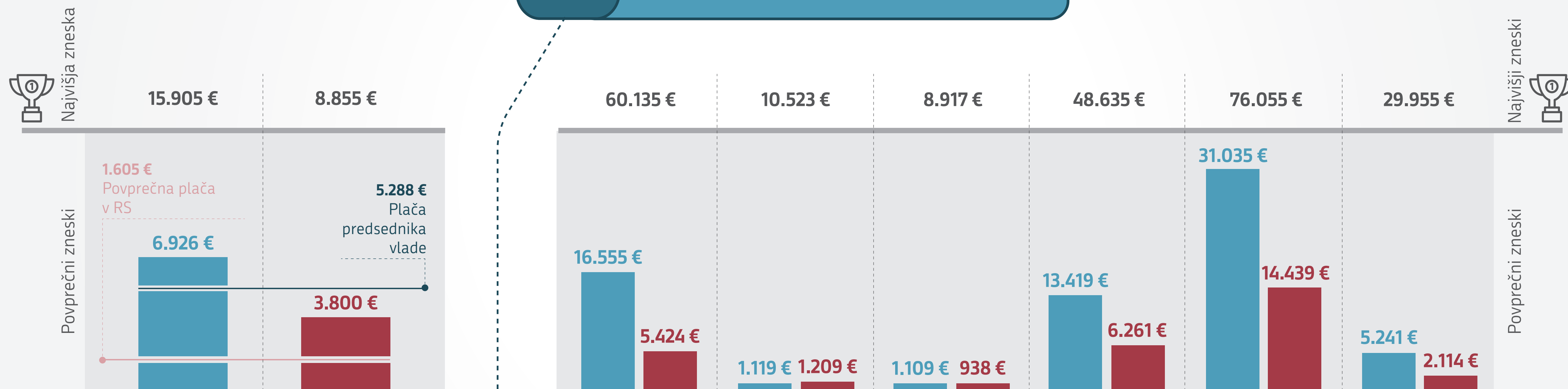


Letni prejemki

$$(12 \text{ mesecev} \times \text{1}) + \text{2} + \text{3}$$

1 Osnovno mesečno plačilo

2 Dodatni letni prejemki



3 Bonitete



Dodatna socialna zavarovanja, zasebna uporaba službenega vozila, menedžerski zdravstveni pregled, zavarovanja odgovornosti, uporaba plačilne kartice, reprezentanca ipd.

*Prikazana povprečja prejemkov med 2016 in 2017 v bruto zneskih. V oklepajih navedeni % družb, ki so prejemek izplačevale.

UREDITEV PREJEMKOV DIREKTORJEV



Nepoznavanje dejanskega stanja

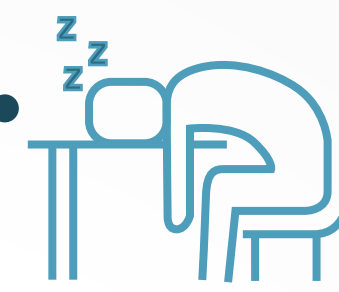
- Ni **zanesljivih podatkov** o prejemkih v vseh družbah v lasti RS in LS
- Ni **spremljanja učinkov** veljavnih predpisov



VLADA RS



NEUČINKOVITA



Pasivnost pri upravljanju družb v lasti RS

- ? Niso jasni **razlogi** za določitev družb, ki jih upravlja vlada sama
- Ni **spremljanja in usmerjanja** politik prejemkov
- Odsotnost politik prejemkov za družbe, izvzete iz ZPPOGD (SDH in KAD)
- Ni ugotavljanja, zakaj SDH **v celoti ne izvajajo** ZSDH-1



Odsotnost strategije

- Ni določenih **strateških ciljev** z ukrepi za njihovo doseganje
- Cilji razvidni le **posredno** iz predpisov, ki so **neusklajeni**

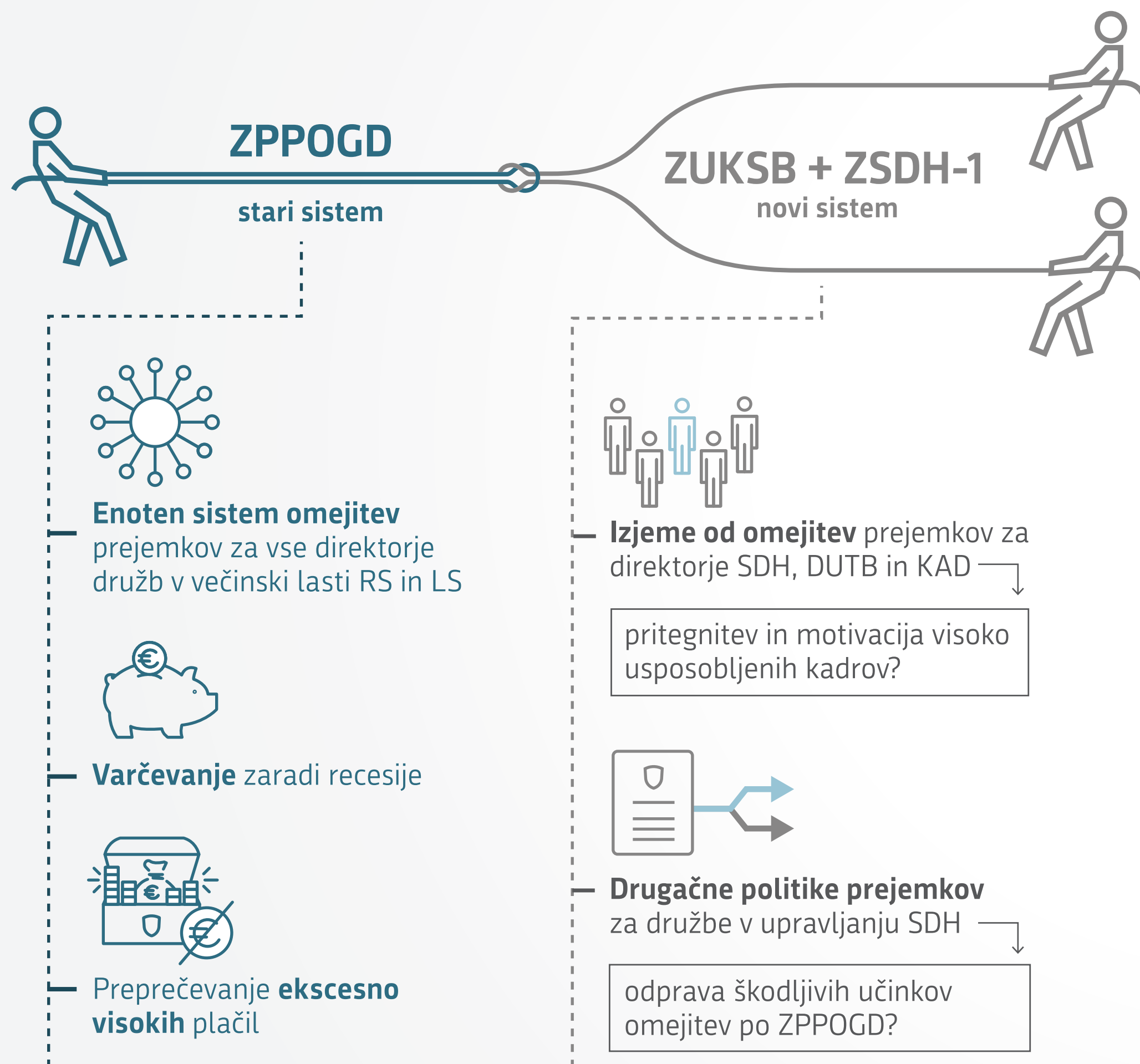


Neusklajena zakonodaja

- ZPPOGD **ni posodobljen**, kljub zastarelosti in pomanjkljivostim
- Posamezne izjeme od ZPPOGD so **vprašljive** in se le **deloma izvajajo** (DUTB)
- **Obseg** škodljivih učinkov ZPPOGD ni znan
- **Zamuda** z implementacijo Delničarske direktive II



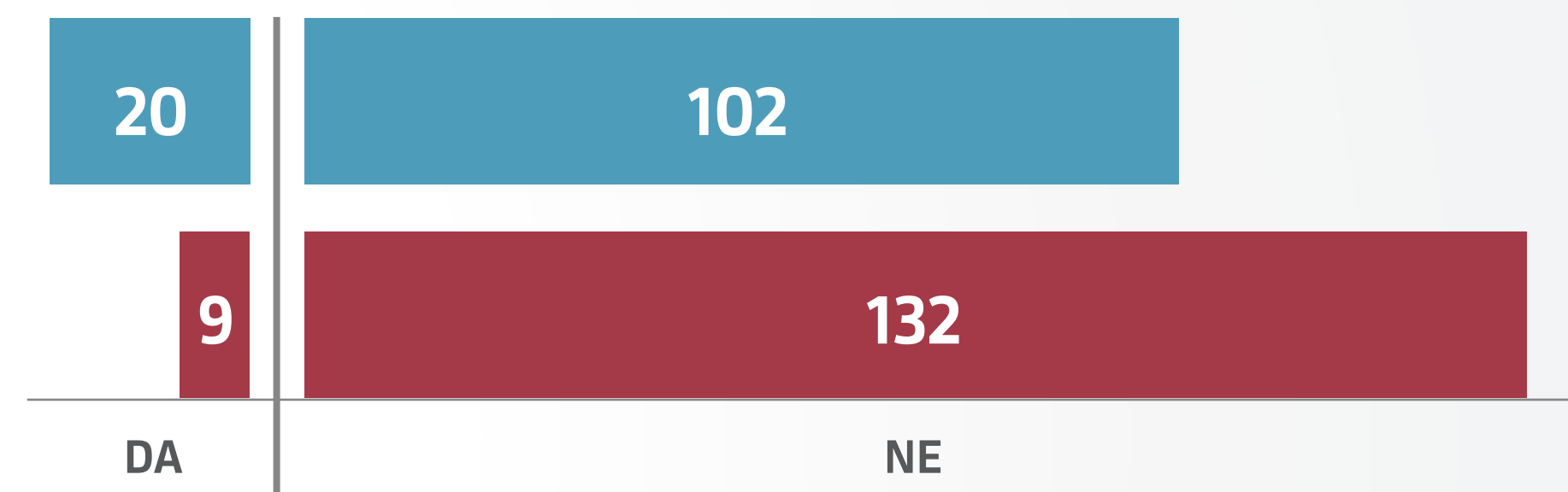
Ambivalentnost zakonodaje



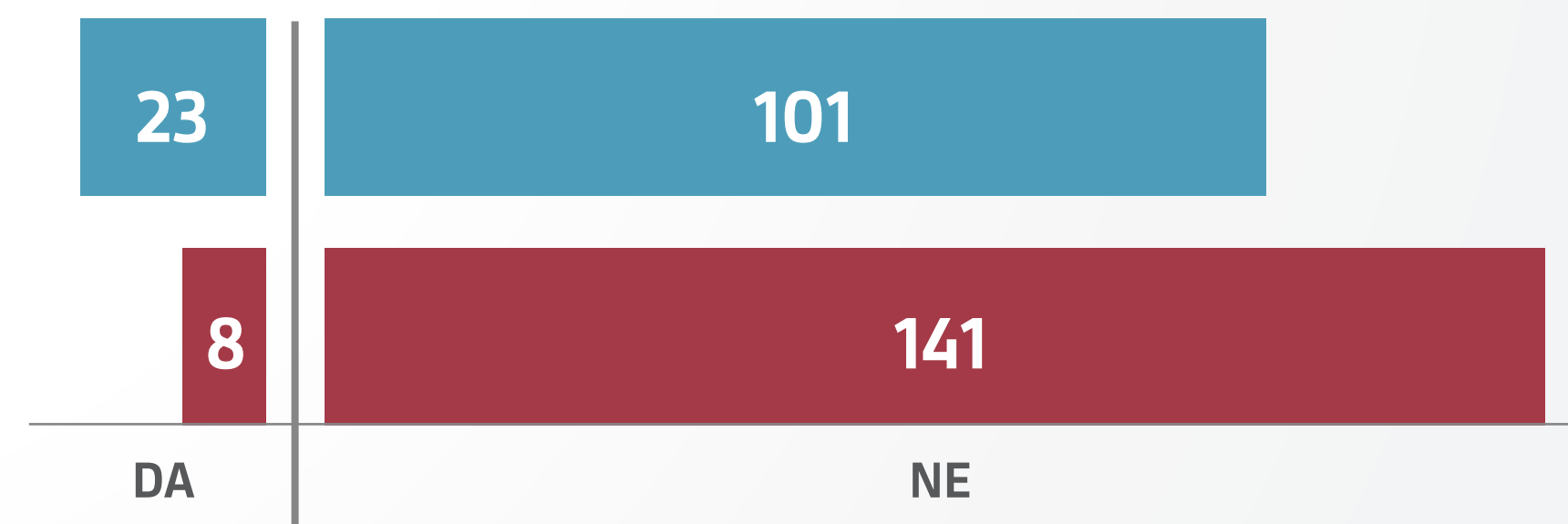
Škodljivi učinki omejitev po ZPPOGD?

Odgovori družb na spletno raziskavo

Ali je ZPPOGD zmanjšal možnosti družbe za pridobitev strokovno usposobljenih direktorjev?



Ali je ZPPOGD zmanjšal možnosti za stimulatívno nagrajevanje direktorjev?



Družbe v lasti RS Družbe v lasti LS

NADZOR PREJEMKOV DIREKTORJEV PO ZPPOGD



PREJEMKI DIREKTORJEV DRUŽB V UPRAVLJANJU SDH



Pomanjkljivo spremljanje politik prejemkov

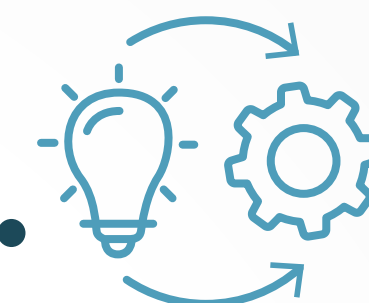
- Ni **vseh podatkov** o višini in vrstah prejemkov direktorjev
- Ni podatkov o kršitvah ZPPOGD s strani **nadzornikov**, ki jih imenuje/razrešuje SDH
- Ni podatkov o prejemkih direktorjev **družb s sedeži v tujini**



SDH



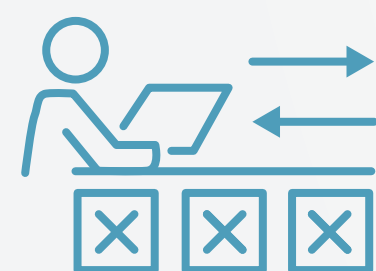
DELNO UČINKOVIT



Nepoznavanje dejanskega stanja in neizvajanje ZSDH-1

- Pripravljena zgolj **splošna izhodišča** za drugačne politike prejemkov od ZPPOGD
- Ni celovite **analize dejanskega stanja** in opredelitve **škodljivih učinkov ZPPOGD**
- Splošna izhodišča sprejeta le kot **delovno gradivo** in **brez usklajevanja z vlado**

! Posledica



Odsotnost usmerjanja politik prejemkov

- Ni ugotavljanja **anomalij** pri **izvajanju ZPPOGD** in dodatnega usmerjanja družb
- Ni usmeritev meril za spremenljive prejemke, da bi ta bolj **upoštevala cilje države**

6 let po sprejetju ZSDH-1 še zmeraj za nobeno družbo v lasti RS ni bila sprejeta drugačna politika prejemkov od ZPPOGD

REZULTAT REVIZIJE in PRIHODNOST

KAKO
NAPREJ?

1 Izvedba ukrepov in priporočil računskega sodišča

VLADA



Analiza stanja prejemkov in učinkov predpisov



Posodobitev in uskladitev nasprotujočih si predpisov



Spoštovanje ZPPOGD v DUTB, SDH in KAD ali sprejem drugačnih politik prejemkov



Utemeljitev, katere družbe v lasti RS lahko upravlja vlada

MGRT



Zagotovitev zanesljivega seznama družb zavezank po ZPPOGD



Pridobitev pogodb od vseh družb in ukrepanje ob kršitvah



Proučitev pravilnosti razlag ZPPOGD o izplačevanju regresa, jubilejnih nagrad, solidarnostnih prejemkov...

SDH



Pridobitev pravil za bonitete in usmeritve glede teh



Podatki o prejemkih direktorjev družb v tujini



Poenotenje meril za spremenljive prejemke družb in upoštevanje ciljev RS pri tem

2 Izvajanje strategije o upravljanju naložb države

- **Učinkovita privatizacija** nestrategičnih družb, ki izvajajo pretežno tržne dejavnosti
- Ločitev **oblastne** in **lastniške funkcije** države pri upravljavcih (SDH, DUTB in KAD) ter omejitev posrednih vplivov na **kadrovanje in upravljanje** družb
- **Gospodarno upravljanje** z družbami ob upoštevanju ekonomskih in strateških ciljev RS

3 Razširitev in posodabljanje strategije

- **Strategija** za upravljanje in prejemke direktorjev v **družbah v lasti LS**
- **Spremljanje** izvajanja politik prejemkov v družbah v lasti RS in LS ter **posodabljanje** strategij