



Revizijsko poročilo

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2017



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2017

Številka: 323-2/2018/24

Ljubljana, 18. junija 2019

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja *Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije* (v nadaljevanju: zavod), ki je nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2017, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2017.

Računsko sodišče je o *računovodskih izkazih* zavoda za leto 2017, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo *pozitivno mnenje*, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih pravilno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2017 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O *poslovanju* zavoda v letu 2017 je računsko sodišče izreklo *mnenje s pridržkom*, ker je ugotovilo, da zavod v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja v matični evidenci zavarovancev in upokojitvenem postopku ter v matični evidenci uživalcev pravic ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, ter zato v najmanj 38 primerih nepravilno določil in izplačal pokojnino. Pri nabavi blaga in storitev v znesku 22.390 evrov je zavod ravnal v nasprotju s predpisi o javnem naročanju. V nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju je porabil 193.000 evrov sredstev za rekreativno, športno in kulturno dejavnost upokojencev in delovnih invalidov. Zavod tudi ni poskrbel za pravno urejenost nepremičnega premoženja, kar ni v skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Zavod je med revizijskim postopkom sprejel ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti, zato računsko sodišče *ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila*.

KAZALO

1. UVOD	9
2. RAČUNOVODSKI IZKAZI ZA LETO 2017	13
2.1 OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	13
2.2 BILANCA STANJA	14
2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	15
2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe.....	16
2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi	16
2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	17
2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom	17
2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti	17
2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	18
2.2.5 Denarna sredstva	18
2.2.6 Kratkoročne terjatve	19
2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	19
2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	19
2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve	20
2.2.7 Kratkoročne finančne naložbe	25
2.2.8 Neplačani odhodki	25
2.2.9 Aktivne časovne razmejitev	26
2.2.10 Zaloge	26
2.2.11 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja.....	27
2.2.11.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	27
2.2.11.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev.....	27
2.2.11.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja.....	27
2.2.11.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta.....	29
2.2.12 Neplačani prihodki.....	30
2.2.13 Pasivne časovne razmejitev.....	31
2.2.14 Lastni viri in dolgoročne obveznosti.....	32
2.2.14.1 Splošni sklad	32
2.2.14.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitev.....	33
2.2.14.3 Druge dolgoročne obveznosti	33
2.2.15 Izvenbilančna evidenca.....	33
2.2.15.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere je evidenco vodila FURS	33

2.2.15.2	Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	34
2.2.15.3	Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic ter zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda..	34
2.2.15.4	Tožbe zavoda za povrnitev škode.....	34
2.2.15.5	Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	34
2.2.15.6	Druge potencialne obveznosti oziroma terjatve iz pravnih zadev	35
2.3	IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV	35
2.3.1	Davčni prihodki	36
2.3.2	Nedavčni prihodki	36
2.3.2.1	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja.....	37
2.3.2.2	Prihodki od prodaje blaga in storitev.....	37
2.3.2.3	Drugi nedavčni prihodki.....	37
2.3.3	Kapitalski prihodki	38
2.3.4	Transforni prihodki.....	38
2.3.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	38
2.3.4.2	Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja.....	39
2.3.4.3	Prejeta sredstva iz javnih skladov	39
2.3.4.4	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije in od drugih držav	39
2.3.5	Prejeta sredstva iz Evropske unije in drugih držav	40
2.3.6	Tekoči odhodki	40
2.3.6.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	40
2.3.6.2	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	42
2.3.6.3	Izdatki za blago in storitve	43
2.3.7	Tekoči transferi	45
2.3.7.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom.....	46
2.3.7.2	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	49
2.3.7.3	Drugi tekoči domači transferi	50
2.3.7.4	Tekoči transferi v tujino.....	50
2.3.8	Investicijski odhodki	50
2.4	IZKAZ RAČUNA FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB.....	51
2.5	IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA	51
3.	PRAVILNOST POSLOVANJA V LETU 2017	52
3.1	OBRAZLOŽITEV REVIZIJE.....	52
3.2	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZA ZAPOSLENE.....	53
3.3	TEKOČI TRANSFERI.....	53
3.3.1	Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic.....	53
3.3.1.1	Matična evidenca zavarovancev.....	54
3.3.1.2	Matična evidenca uživalcev pravic	62
3.4	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE TER INVESTICIJSKI ODHODKI.....	64

3.4.1	Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	64
3.4.2	Izdatki za blago in storitve	64
3.4.3	Sredstva za rekreativno, športno in kulturno dejavnost upokojencev in delovnih invalidov.....	65
3.4.4	Investicijski odhodki	66
3.5	RAVNANJE S STVARNIM PREMOŽENJEM	66
4.	MNENJE	68
4.1	MNENJE O RAČUNOVODSKIH IZKAZIH	68
4.2	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA.....	68

1. UVOD

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2017 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 19. 3. 2018.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil podati mnenje o:

- računovodskih izkazih za leto 2017, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila FURS, in
- pravilnosti poslovanja v letu 2017.

Za doseglo prvega cilja smo revidirali podatke, ki so evidentirani v poslovnih knjigah zavoda in izkazani v računovodskih izkazih:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2017,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2017,
- izkazu računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. do 31. 12. 2017 ter
- izkazu računa financiranja od 1. 1. do 31. 12. 2017.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 323-2/2018/3.

⁴ Uradni list RS, št. 43/13.

Za dosego drugega cilja smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene, tekočih transferov, osnovnih sredstev, javnega naročanja blaga in storitev ter storitev na podlagi avtorskih pogodb. V vzorec smo vključili poslovne dogodke, ki so se začeli v letu 2017, ter tudi poslovne dogodke, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje v letu 2017. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

Osnovni podatki o zavodu

Na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju⁵ (v nadaljevanju: ZPIZ-2) je zavod edini nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji. ZPIZ-2 ureja sistem obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: obvezno zavarovanje) na podlagi medgeneracijske solidarnosti, sistem obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja in sistem prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Z obveznim zavarovanjem se zavarovancem na podlagi dela, prispevkov ter po načelih vzajemnosti in solidarnosti zagotavljajo pravice za primer starosti, invalidnosti in smrti. Z obveznim zavarovanjem se zagotavljajo:

- pravice do pokojnine (starostna, predčasna, invalidska, vdovska in del vdovske pokojnine, družinska, delna pokojnina),
- pravice do nadomestila na podlagi preostale delovne zmožnosti (za čas čakanja in čas poklicne rehabilitacije, za čas čakanja na drugo ustrezno zaposlitev, zaradi dela s skrajšanim delovnim časom, zaradi nižje plače na drugem ustreznem delu, delna invalidska pokojnina, začasno nadomestilo, nadomestilo za invalidnost in delno nadomestilo),
- pravica do letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo in
- invalidnine, odpravnine ter oskrbnine.

Zavod zavarovancem, upokojencem in drugim uživalcem zagotavlja tudi druge pravice zunaj sistema obveznega zavarovanja, določene na podlagi drugih predpisov.

V obvezno zavarovanje so vključene fizične osebe ob izpolnjevanju pogojev, ki jih določa ZPIZ-2 ali mednarodna pogodba. Zavarovalno razmerje nastane z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje. Nastanek tega razmerja sporoči delodajalec ali drug zavezanec za prijavo nosilcu zavarovanja z obvezno prijavo v zavarovanje.

Zavarovanci in delodajalci morajo v skladu s 6. členom ZPIZ-2 davčnemu organu sporočiti podatke, ki so potrebni za odmero oziroma obračun in plačilo prispevkov ter za nadzor nad plačevanjem in izterjavo prispevkov. Evidence, vzpostavljene za nadzor nad plačevanjem javnih dajatev, tvorijo enoten sistem. Pravice iz obveznega zavarovanja so sorazmerne zavarovančevi plači ali drugim dohodkom in vplačanim prispevkom, če ZPIZ-2 ne določa drugače.

⁵ Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17.

Zavod je na podlagi Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁶ (v nadaljevanju: ZMEPIZ-1) upravljavec matične evidence.

Obvezno zavarovanje financirajo zavarovanci, delodajalci in Republika Slovenija. Predvideno je tudi financiranje iz demografskega rezervnega sklada⁷ in drugih virov, določenih z ZPIZ-2. Poklicno zavarovanje financirajo delodajalci, dodatno zavarovanje pa člani in delodajalci.

Zavod ima status javnega zavoda in je oseba javnega prava s sedežem v Ljubljani in devetimi območnimi enotami (v nadaljevanju: OE) v Republiki Sloveniji. Zavod je vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. vložka 3/00135/00. V pravnem prometu nastopa samostojno in brez omejitev v okviru dejavnosti, določenih s Statutom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁸ (v nadaljevanju: statut). Za obveznosti, prevzete v pravnem prometu, odgovarja s svojim celotnim premoženjem.

V skladu z ZPIZ-2 in statutom ima zavod svet zavoda, ki je organ upravljanja, in generalnega direktorja, ki je poslovodni organ zavoda.

Svet zavoda sestavlja 27 članov⁹, po sedem jih imenujejo Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), reprezentativni sindikati in delodajalska združenja, tri organizacije upokojencev, po enega člana imenujejo organizacije delovnih invalidov na ravni države in Študentska organizacija Slovenije, enega člana pa izvolijo delavci zavoda. Svet zavoda izmed svojih članov izvoli predsednika in namestnika predsednika. Mandat članov sveta zavoda traja štiri leta.

Svet zavoda na podlagi 14. člena statuta ter četrtega odstavka 186. člena ZPIZ-2 med drugim tudi:

- ugotavlja in objavlja odstotek uskladitve pokojnin in drugih prejemkov ter določa izplačilne dneve pokojnin in drugih prejemkov,
- sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda,
- odloča o odpisu, prodaji ter odtujitvi osnovnih sredstev zavoda ter sprejema poročilo o inventuri,
- sprejema statut zavoda, splošne akte za izvajanje zavarovanja, splošni akt o pripravi in druge splošne akte zavoda,
- daje soglasje generalnemu direktorju k imenovanju namestnika generalnega direktorja, direktorjev sektorjev in direktorjev OE zavoda,

⁶ Uradni list RS, št. 111/13, 97/14.

⁷ ZPIZ-2 v 427. členu določa, da se s posebnim zakonom v roku dveh let po uveljavitvi tega zakona uredi delovanje in financiranje demografskega rezervnega sklada. Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) pa v 79. členu določa, da se Kapitalska družba, d. d. najkasneje do 31. 12. 2015 preoblikuje v neodvisni avtonomni demografski rezervni sklad, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ter da se delovanje demografskega rezervnega sklada ter dodatni stalni viri financiranja demografskega rezervnega sklada opredelijo s posebnim zakonom. Predlog Zakona o demografskem rezervnem skladu je bil julija 2017 posredovan v medresorsko usklajevanje, ki je bilo neuspešno, in na Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo. Predlog zakona je dostopen na spletni strani [http://www.mf.gov.si/fileadmin/mf.gov.si/pageuploads/Finan%C4%8Dno_premo%C5%BEenje_in_poro%C5%A1tva/Predpisi_v_pripravi/2017-06-29-PredlogZDRS.pdf], 29. 5. 2019.

⁸ Uradni list RS, št. 52/14.

⁹ Do uveljavitve ZPIZ-2D (Uradni list RS, št. 40/17) dne 5. 8. 2017 je bilo 26 članov sveta zavoda.

- izvaja funkcijo skupščine nepremičninskega sklada ter
- odloča o drugih vprašanjih v zvezi z delovanjem zavoda.

Generalni direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda in je odgovoren za zakonitost njegovega dela. Predstavlja in zastopa zavod ter je odredbodajalec za zavod. Generalnega direktorja imenuje svet zavoda, soglasje k imenovanju poda vlada.

Generalni direktor je odgovoren za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o javnih financah¹⁰ in Zakonom o računovodstvu¹¹ (v nadaljevanju: ZR) ter za pravilnost poslovanja. Odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pripravo in pošteno predstavitvijo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi napake ali prevare, z izbiro in uporabo ustreznih računovodskih usmeritev ter s pripravo računovodskih ocen, ki so utemeljene v danih okoliščinah, ter s pravilnostjo poslovanja.

Odgovorna oseba za poslovanje zavoda v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je Marijan Papež, generalni direktor zavoda.

¹⁰ Uradni list RS, št. 11/11-UPB4 (14/13-popr.), 101/13.

¹¹ Uradni list RS, št. 23/99.

2. RAČUNOVODSKI IZKAZI ZA LETO 2017

2.1 Obrazložitev revizije

Zavod mora kot posredni uporabnik proračuna voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2017. Predpisi in usmeritve so bili naslednji:

- ZR,
- Zakon o javnih financah,
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹² (v nadaljevanju: pravilnik o EKN),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹³,
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev¹⁴,
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava¹⁵ in
- Slovenski računovodski standardi (2016)¹⁶.

Poleg predpisov in usmeritev smo pri preveritvah upoštevali tudi določila notranjih aktov zavoda.

Revizijske dokaze za izrek mnenja o računovodskih izkazih smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem in potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem ter analitičnimi postopki. Preizkušanje podrobnosti smo izvedli na primernem nestatističnem vzorcu evidentiranih poslovnih dogodkov.

¹² Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17.

¹³ Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10 (60/10-popr.), 104/10, 104/11, 86/16.

¹⁴ Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13, 100/15.

¹⁵ Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17.

¹⁶ Uradni list RS, št. 95/15 (74/16-popr.), 23/17.

2.2 Bilanca stanja

Tabela 1: Skrajšana bilanca stanja

	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
SREDSTVA	952.232.232	901.022.348	106
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	360.641.354	317.022.489	114
Neopredmetena sredstva	3.412.430	3.829.520	89
Opredmetena osnovna sredstva	26.998.177	27.960.551	97
Dolgoročne finančne naložbe	330.160.803	285.169.496	116
Dolgoročno dana posojila	3.641	13.040	28
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	66.303	49.882	133
KRATKOROČNA SREDSTVA (RAZEN ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	591.567.482	583.969.561	101
Denarna sredstva	1.712.283	1.612.680	106
Kratkoročne terjatve	577.098.868	569.302.329	101
Kratkoročne finančne naložbe	3.944	14.746	27
Neplačani odhodki	12.437.774	12.900.610	96
Aktivne časovne razmejitev	314.613	139.196	226
ZALOGE	23.396	30.298	77
<i>Aktivni konti izpenbilančne evidence</i>	<i>14.786.634</i>	<i>14.194.491</i>	<i>104</i>
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	952.232.232	901.022.348	106
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	589.924.297	582.346.612	101
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	13.052.038	13.090.380	100
Neplačani prihodki	576.842.910	569.218.176	101
Pasivne časovne razmejitev	29.349	38.056	77
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	362.307.935	318.675.736	114
Splošni sklad	362.179.484	318.567.549	114
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	78.451	58.187	135
Druge dolgoročne obveznosti	50.000	50.000	100
<i>Pasivni konti izpenbilančne evidence</i>	<i>14.786.634</i>	<i>14.194.491</i>	<i>104</i>

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2017.

Bilančna vsota zavoda na dan 31. 12. 2017 je bila v primerjavi z letom poprej višja za skoraj 6 odstotkov, predvsem zaradi za 44.668.780 evrov višje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d. d. (v nadaljevanju: Zavarovalnica Triglav) in za 7.855.983 evrov višjih terjatev za neplačane prispevke. Zneska terjatev za neplačane prispevke, za katere je analitično evidenco po zavezancih vodila FURS, v reviziji nismo potrjevali.

2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2: Stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev

v evrih						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
<i>Nabavna vrednost</i>						
Stanje 1. 1. 2017	9.983.443	518.002	39.529.561	24.100.964	64.148.527	74.131.970
Povečanje	1.168.879	0	17.700	1.126.061	1.143.761	2.312.640
Zmanjšanje	(38.210)	0	(26.854)	(1.144.007)	(1.170.861)	(1.209.071)
<i>Stanje 31. 12. 2017</i>	<i>11.114.112</i>	<i>518.002</i>	<i>39.520.407</i>	<i>24.083.018</i>	<i>64.121.427</i>	<i>75.235.539</i>
<i>Popravek vrednosti</i>						
Stanje 1. 1. 2017	6.153.923	0	14.836.504	21.351.472	36.187.976	42.341.899
Povečanje	0	0	5.905	15	5.920	5.920
Zmanjšanje	(38.210)	0	(26.854)	(1.144.007)	(1.170.861)	(1.209.071)
Amortizacija	1.585.969	0	1.174.575	925.640	2.100.215	3.686.184
<i>Stanje 31. 12. 2017</i>	<i>7.701.682</i>	<i>0</i>	<i>15.990.130</i>	<i>21.133.120</i>	<i>37.123.250</i>	<i>44.824.932</i>
<i>Neodpisana vrednost</i>						
Stanje 1. 1. 2017	3.829.520	518.002	24.693.057	2.749.492	27.960.551	31.790.071
<i>Stanje 31. 12. 2017</i>	<i>3.412.430</i>	<i>518.002</i>	<i>23.530.277</i>	<i>2.949.898</i>	<i>26.998.177</i>	<i>30.410.607</i>

Vir: knjigovodska evidenca zavoda.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med *neopredmetenimi sredstvi* izkazal predvsem materialne pravice za uporabo računalniških programov v neodpisani vrednosti 3.410.279 evrov¹⁷. Njihova nabavna vrednost se je povečala za 1.168.879 evrov zaradi nakupa programske opreme za virtualizacijsko okolje (885.837 evrov), razvoja aplikacij z dopolnjevanjem funkcionalnosti (242.077 evrov), razširitve okolja za obdelavo digitaliziranih dokumentov (21.813 evrov) in nakupa ostale programske opreme (19.152 evrov).

¹⁷ Razlika 2.151 evrov do zneska 3.412.430 evrov se nanaša na blagovne znamke.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 *opredmetena osnovna sredstva* izkazal v neodpisani vrednosti 26.998.177 evrov. Od tega zneska se je 518.002 evra nanašalo na zemljišča, 23.530.277 evrov na zgradbe ter 2.949.898 evrov na opremo in druga opredmetena osnovna sredstva. Povečanje vrednosti zgradb v znesku 17.700 evrov se je nanašalo predvsem na nakup zemljišča za dostopno pot na parkirišče na novi lokaciji OE Kranj (12.236 evrov) in nadgradnjo sistema tehničnega varovanja (1.178 evrov) na OE Ptuj. Znižanje nabavne vrednosti in popravka vrednosti zgradb se je nanašalo na med letom 2017 prodani stanovanji na območju OE Maribor (26.854 evrov) z neodpisano vrednostjo 5.905 evrov.

Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva so bila na dan 31. 12. 2017 izkazana v nabavni vrednosti 24.083.018 evrov. Od tega se je 23.010.707 evrov nanašalo na opremo, 290.234 evrov na drobní inventar, 156.802 evra na druga opredmetena osnovna sredstva (umetniška dela) in 625.275 evrov na opremo, ki se pridobiva. Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev se je povečala za 1.126.061 evrov predvsem zaradi nakupa računalniške in komunikacijske opreme (1.025.611 evrov), računalnikov (79.068 evrov), nadomestitve pisarniškega pohištva (7.936 evrov) ter diktafonov (7.836 evrov). Zmanjšanje nabavne vrednosti in popravka vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 1.144.007 evrov (z neodpisano vrednostjo 15 evrov) je posledica prodaje (42.664 evrov) in odpisov izrabljene opreme in drobnega inventarja (1.101.343 evrov) na podlagi sklepov sveta zavoda.

Zavod je v letu 2017 obračunal in evidentiral amortizacijo, ki je skupaj z odpisom drobnega inventarja (v znesku 2.787 evrov) znašala 3.686.184 evrov. Pri obračunu je upošteval amortizacijske stopnje, določene v Prilogi I Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev.

2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3: Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Naložbe v delnice v državi	226.478.550	181.809.770	125
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	102.922.155	102.599.628	100
Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije	760.098	760.098	100
Skupaj	330.160.803	285.169.496	116

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi

Naložbe v delnice v državi se nanašajo na delnice Zavarovalnice Triglav v znesku 226.478.550 evrov. Delnice Zavarovalnice Triglav so bile pridobljene v letu 2008 na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju deleža zavarovalnic, do katerega so upravičene fizične osebe¹⁸. V letu 2017 se je tržna

¹⁸ Uradni list RS, št. 56/08.

vrednost 7.836.628 delnic Zavarovalnice Triglav, ki so v lasti zavoda, glede na presečni dan preteklega leta, povečala za 25 odstotkov oziroma za 44.668.780 evrov.

2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med drugimi dolgoročnimi kapitalskimi naložbami v državi izkazal dolgoročno naložbo v Nepremičninski sklad PIZ, d. o. o. (v nadaljevanju: nepremičninski sklad) v znesku 102.920.002 evra, v Zavod Vzajemnost v znesku 2.128 evrov ter v PSK, d. o. o., Krško v znesku 25 evrov.

Zavod je na podlagi četrtega odstavka 378. člena ZPIZ-2 edini ustanovitelj in družbenik nepremičninskega sklada, ki skrbi za upravljanje nepremičnin in zagotavljanje namenskih najemnih stanovanj in oskrbovanih stanovanj za upokojene in druge starejše osebe. Zavod je v letu 2017 vrednost naložbe uskladil s spremembami vrednosti kapitala nepremičninskega sklada.

2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom

Namensko premoženje, preneseno javnim skladom, predstavlja namensko premoženje Javnega štipendijskega, razvojnega invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije¹⁹ v znesku 760.098 evrov. Zavod je omenjeni znesek v letu 2004 kot soustanovitelj vložil v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, javni sklad²⁰ na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov²¹. Vrednost namenskega premoženja od takrat ostaja nespremenjena.

2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti

Tabela 4: Dolgoročno dana posojila in depoziti

Dolgoročno dana posojila in depoziti	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Stanovanjska posojila	7.585	27.786	27
Kratkoročni del dolgoročno danih posojil	(3.944)	(14.746)	27
Skupaj	3.641	13.040	28

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

¹⁹ Sklad je do 24. 12. 2016 deloval kot Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije, po pripojitvi Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pa nastopa pod tem imenom (Spremembe in dopolnitve Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 84/16).

²⁰ Februarja 2013 je bil pripojen Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 23/13).

²¹ Uradni list RS, št. 92/04, 117/04. V letu 2009 sta bila organizacija in delovanje sklada novelirana z novim Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 30/09).

Zavod je med dolgoročno danimi posojili na koncu leta 2017 izkazal v preteklosti dana stanovanjska posojila zaposlenim v zavodu v znesku 7.585 evrov. Del posojila v znesku 3.094 evrov predstavlja sporno terjatev za stanovanjsko posojilo zaposlenemu, ki je v sodni izterjavi. V primerjavi z letom poprej se je stanje posojil zmanjšalo za 20.201 evro (posojila odplačujejo še trije zaposleni, leto poprej 13 zaposlenih). Zavod je del posojila, ki zapade v plačilo v letu 2018, v bilanci stanja izkazal med *kratkoročnimi finančnimi naložbami* (3.944 evrov).

2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Tabela 5: Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	78.451	58.187	135
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	(12.148)	(8.305)	146
Skupaj	66.303	49.882	133

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Med dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja zavod izkazuje terjatve za stanovanjski prispevek za rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu²² v znesku 52.189 evrov in terjatve do šestih fizičnih oseb v skupnem znesku 26.262 evrov.

Zavod je del dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki zapade v plačilo v letu 2018, v bilanci stanja izkazal med *drugimi kratkoročnimi terjatvami* v znesku 12.148 evrov.

2.2.5 Denarna sredstva

Zavod je med *denarnimi sredstvi* na dan 31. 12. 2017 izkazoval denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 1.712.231 evrov in denarna sredstva v blagajni 52 evrov.

²² Uradni list RS, št. 69/03, 57/08, 87/11, 27/17.

2.2.6 Kratkoročne terjatve

Tabela 6: Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročne terjatve do kupcev	27.472	22.653	121
Kratkoročno dani predujmi in varščine	2.134	433	493
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	197.097	30.279	-
Druge kratkoročne terjatve	576.860.017	569.240.659	101
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	12.148	8.305	146
Skupaj	577.098.868	569.302.329	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med *kratkoročnimi terjatvami do kupcev* na dan 31. 12. 2017 izkazal terjatve do kupcev v državi v znesku 23.528 evrov in do kupcev v tujini v znesku 3.944 evrov. Od izkazanih kratkoročnih terjatev do kupcev se je 11.442 evrov nanašalo na zapadle, 12.749 evrov na nezapadle in 3.281 evrov na sporne terjatve.

Kratkoročne terjatve do kupcev v državi predstavljajo predvsem zaračunane najemnine za poslovne prostore, stanovanja in počitniške zmogljivosti zavoda ter terjatve do zavarovalnic za kritje stroškov odtegotovanja zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje in življenjsko zavarovanje uživalcev pokojnin.

Med kratkoročnimi terjatvami do kupcev v tujini so izkazane terjatve za povračilo stroškov izdelave izvedenskega mnenja tujima nosilcema zavarovanja in zakupnina za počitniške zmogljivosti. Med terjatvami je izkazana tudi sporna terjatev do najemnika, ki najemnine ni poravnal v roku.

2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta so vse terjatve, ki se nanašajo na razmerja med neposrednimi in posrednimi uporabniki proračuna in so na dan 31. 12. 2017 znašale 197.097 evrov. Glede na leto poprej so se povečale za 166.818 evrov oziroma za 551 odstotkov zaradi v decembru 2017 izvedenega izplačila poročila nadomestil po Zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb²³, ki ga je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) zavodu poravnalo v januarju 2018. Ostale terjatve do MDDSZ so terjatve za povračila stroškov za storitve invalidskih komisij in za stroške izvajanja nakazovanja prejemkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

²³ Uradni list SRS, št. 41/83. Zakon je nehal veljati 1. 1. 2019 z uveljavitvijo Zakona o socialnem vključevanju invalidov (Uradni list RS, št. 30/18).

Tabela 7: Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	192.537	25.747	-
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	4.300	4.300	100
Kratkoročne terjatve do ZZZS ¹⁾	260	232	112
Skupaj	197.097	30.279	-

Opomba: ¹⁾ Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS).

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna so se nanašale na terjatve do Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano za najemnino poslovnih prostorov v Mariboru za december v znesku 4.300 evrov.

2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 8: Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	47.149	58.013	81
Ostale kratkoročne terjatve – terjatve za preplačila	5.104.090	5.329.851	96
Terjatve do zavezancev za davčne prihodke	571.708.778	563.852.795	101
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	12.148	8.305	146
Skupaj	576.872.165	569.248.964	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Druge kratkoročne terjatve so se glede na leto poprej zvišale za 1,3 odstotka predvsem zaradi višjih nezapadlih terjatev iz prispevkov²⁴ za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

2.2.6.3.1 Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med *kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij* izkazal predvsem terjatve do ZZZS za nadomestila plač za bolezni nad 30 dni v znesku 37.112 evrov ter terjatve za nadomestila plač za skrajšani delovni čas zaradi invalidnosti v znesku 10.037 evrov.

²⁴ Nezapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so obračunani prispevki za december 2017, ki so praviloma plačani v januarju 2018.

2.2.6.3.2 Ostale kratkoročne terjatve

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med *ostalimi kratkoročnimi terjatvami* izkazal predvsem terjatve za preplačila na podlagi odločb ter terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem. Zavod terjatve za različna preplačila izkazuje ločeno po posameznih vsebinah, kar prikazuje tabela 9.

Tabela 9: Ostale kratkoročne terjatve

Ostale kratkoročne terjatve	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
<i>Terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem</i>	98.859	124.551	79
<i>Terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev</i>	1.142.850	827.801	138
Skupaj terjatve za preplačila umrlim upokojemcem	1.241.709	952.352	130
Terjatve za neporavnane pobote	192.218	152.084	126
Terjatve v regresnih zadevah	163.719	156.526	105
<i>Terjatve za preplačila pred letom 2000</i>	18.212	24.930	73
<i>Terjatve za obresti od preplačil pred letom 2000</i>	11.499	22.446	51
Skupaj terjatve za preplačila pred letom 2000	29.711	47.376	63
<i>Terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	1.022.887	1.058.404	97
<i>Terjatve za obresti od preplačil na podlagi odločb</i>	269.460	363.920	74
<i>Sporne terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	1.967.092	2.357.323	83
Skupaj terjatve za preplačila na podlagi odločb	3.259.439	3.779.647	86
Terjatve do Slovenskih železnic, d. o. o.	5.967	6.048	99
Druge terjatve	211.327	235.818	90
Skupaj	5.104.090	5.329.851	96

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojemcem (priglasitev v zapuščino) so bile na dan 31. 12. 2017 izkazane v znesku 98.859 evrov. V primerjavi z letom poprej so se terjatve zmanjšale za 21 odstotkov. Gre za terjatve, nastale do 1. 1. 2013, ko je veljal še Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju²⁵ (v nadaljevanju: ZPIZ-1), ki ni predvidel, da bi lahko zavod najprej zahteval povrnitev teh preplačil neposredno od banke, kot to sedaj ureja ZPIZ-2 v 195. členu. Te terjatve se po številu zmanjšujejo in na novo take terjatve ne nastajajo. K zmanjšanju teh terjatev sta prispevala poplačilo terjatev in odpis neizterljivih terjatev.

²⁵ Uradni list RS, št. 109/06-UPB4.

Konec leta 2017 je bila večina terjatev (57 od skupaj 81) za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojencem nižja od 1.000 evrov, tri so bile višje od 10.000 evrov. Zavod je po sklepu sveta zavoda z dne 19. 2. 2018 odpisal neizterljive terjatve v znesku 14.319 evrov. Najpogostejši razlogi za neizterljivost in posledično za odpise terjatev so, da ni premoženja po zapustniku oziroma dolžnik nima premoženja, ki bi lahko bilo predmet izvršbe.

Zavod je *terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev* (za neupravičeno nakazane pokojnine bankam, pri katerih so imeli transakcijski račun umrli uživalci) na dan 31. 12. 2017 izkazal v znesku 1.142.850 evrov (za 38 odstotkov več kot leto poprej).

Zavod je v letu 2017 obravnaval 2.303 zahtevke do bank za vračilo pokojninskih dajatev, od tega 2.172 po ZPIZ-2 in 131 zahtevkov po ZPIZ-1. Med terjatvami se 102.693 evrov nanaša na terjatve, nastale po ZPIZ-1, večina (1.040.157 evrov oziroma 91 odstotkov) pa na terjatve, nastale po ZPIZ-2. Uživalec je v skladu z ZPIZ-2 upravičen do pokojnine le do dneva smrti, po ZPIZ-1 pa je bil upravičen do konca meseca, v katerem je umrl.

Večina posameznih terjatev za preveč izplačane pokojnine bankam je bila nižja od 1.000 evrov, najnižja je znašala evro, najvišja 10.276 evrov. Odpis neizterljivih terjatev do bank je po sklepu sveta zavoda z dne 27. 2. 2017 znašal 62.744 evrov, od tega so 39.488 evrov predstavljale terjatve, nastale po ZPIZ-1, ter 23.256 evrov terjatve, nastale po ZPIZ-2.

Terjatve za neporavnane pobote se nanašajo na preplačila, ki jih zavod poplača z odtegnitvijo od pokojnine ali drugega prejemka dolžnika, ki mu ga zavod mesečno nakazuje. Zavod je konec leta 2017 izkazal 192.218 evrov teh terjatev oziroma 26,4 odstotka več kot leto poprej, predvsem zaradi povečanja izjav uživalcev, da poplačujejo dolg prek pobota. Število dolžnikov se je s 102 povečalo na 130 (od tega jih je 38 nastalo pred letom 2017). Najvišja terjatev je znašala 18.270 evrov, najnižja 0,58 evra. Odpisov v tem letu ni bilo.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 izkazal *terjatve v regresnih zadevah* v znesku 163.719 evrov oziroma za 4,6 odstotka več kot leto poprej. Večina terjatev je bila nižja od 10.000 evrov, tri terjatve so ta znesek presegale (v skupnem znesku 73.047 evrov). Najnižja terjatev je znašala 18 evrov, najvišja 46.066 evrov.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 izkazal *terjatve za preplačila pred letom 2000* za še živeče upokojence, ki so skupaj z obrestmi za 19 zadev znašale 29.711 evrov (od tega 18.212 evrov glavnica ter 11.499 evrov obresti). Najnižja terjatev brez obresti je znašala 57 evrov, najvišja 10.730 evrov. Število terjatev se je zmanjšalo zaradi poplačila, nekaj jih je bilo odpisanih zaradi odpustov obveznosti v okviru postopkov osebnega stečaja, nove terjatve pa ne nastajajo več.

Zavod je *terjatve za preplačila na podlagi odločb* ob koncu leta 2017 izkazal v skupnem znesku 3.259.439 evrov, od tega za glavnico 1.022.887 evrov, za obresti 269.460 evrov ter sporne terjatve za preplačila po odločbah v znesku 1.967.092 evrov. Zavod za dajatev, za katere naknadno ugotovi, da so bile izplačane neupravičeno, posamezniku z odločbo naloži vračilo preveč izplačanega zneska v roku, ki ga določi. Terjatve za preplačila na podlagi odločb so se glede na leto poprej znižale za 3 odstotke, terjatve za obresti pa za 26 odstotkov. Večina od 837 terjatev je znašala manj kot 1.000 evrov, 16 terjatev v skupnem znesku 309.381 evrov je bilo višjih od 10.000 evrov, najvišja je znašala 45.422 evrov. Nanašale so se predvsem na preveč izplačano predčasno pokojnino zaradi ponovnega vstopa v obvezno pokojninsko zavarovanje,

preveč izplačano nadomestilo za čas čakanja na ustrezno zaposlitev in starostno pokojnino, vdovsko pokojnino, družinsko pokojnino in letni dodatek.

Zavod je terjatve za preplačila, ki niso bila vrnjena v določenem roku, posredoval FURS v izvršbo in jih izkazal kot sporne v znesku 1.967.092 evrov (1.407 zadev). Najvišja med njimi je znašala 65.441 evrov in se nanaša na neupravičeno izplačilo družinske pokojnine.

Zavod med *ostalimi drugimi terjatvami* izkazuje predvsem terjatve do Slovenskih železnic, d. o. o. (5.967 evrov) ter druge terjatve v znesku 14.603 evre, ki se nanašajo na terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in za povračilo plače in regresa, ter sporne terjatve, ki se nanašajo na sodne izterjave vračil štipendij, povračila stroškov poklicne rehabilitacije, in druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 180.286 evrov. Zavod med omenjenimi terjatvami izkazuje tudi terjatve za nepravilna izplačila in neupravičene izvršbe v skupnem znesku 14.311 evrov.

2.2.6.3.3 Terjatve do zavezancev za davčne prihodke

Zavod med *drugimi kratkoročnimi terjatvami* izkazuje terjatve za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki so po podatkih FURS na dan 31. 12. 2017 znašali 571.708.778 evrov. Zavod je poleg zapadlih neplačanih prispevkov v znesku 252.917.585 evrov (44 odstotkov neplačanih prispevkov), izkazal tudi nezapadle neplačane prispevke v znesku 318.791.193 evrov (56 odstotkov neplačanih prispevkov). Nezapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so obračunani prispevki za december 2017, katerih plačilo je zapadlo v januarju 2018 in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 21.399.146 evrov oziroma za 7,2 odstotka. Zapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 13.543.163 evrov oziroma za 5,1 odstotka. Skupna višina zapadlih in nezapadlih terjatev iz prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja se je povečala za 1,4 odstotka in je na dan 31. 12. 2017 znašala 571.708.778 evrov (leto prej 563.852.795 evrov).

V reviziji zbirne bilance stanja proračuna Republike Slovenije na dan 31. 12. 2017²⁶ smo v okviru preveritve podatkov FURS ugotovili, da so terjatve do zavezancev za prispevke, ki pripadajo zavodu, prenizko izkazane za 67.138.654 evrov, ker so terjatve, ki se nanašajo na leto 2017, izkazane v letu 2018.

Iz letnega poročila zavoda za leto 2017 izhaja, da je FURS v tem letu izdala za 153.101.659 evrov sklepov o davčni izvršbi, izterjala pa 46.481.180 evrov. Zaradi neizterljivosti je FURS v letu 2017 odpisala 25.644.156 evrov prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega 13.074 fizičnim osebam v znesku 8.106.369 evrov in 2.303 pravnim osebam v znesku 17.537.787 evrov²⁷.

²⁶ Revizijsko poročilo *Zbirna bilanca proračuna Republike Slovenije na dan 31. 12. 2017*, [http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2018/ZBS_17/ZBS17.pdf], 29. 5. 2019.

²⁷ Obravnavo pogojno izterljivih terjatev iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in odpis teh terjatev zaradi neizterljivosti določa Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11-UPB4, 32/12, 94/12, 111/13, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17).

Tabela 10: Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na dan 31. 12. 2017

	Fizične osebe 31. 12. 2017 v evrih	Pravne osebe 31. 12. 2017 v evrih	Skupaj 31. 12. 2017 v evrih
Aktivni dolg	104.041.606	47.954.304	151.995.910
Pogojno izterljivi dolg	36.750.085	64.171.590	100.921.675
<i>Zapadle terjatve</i>	<i>140.791.691</i>	<i>112.125.894</i>	<i>252.917.585</i>
<i>Nezapadle terjatve</i>			<i>318.791.193</i>
Skupaj			571.708.778

Vir: podatki FURS.

Svet zavoda je 20. 4. 2017 sprejel sklep, naj se vladi, MDDSZ, Ministrstvu za finance, FURS, Inšpektoratu Republike Slovenije za delo in Vrhovnemu državnemu tožilstvu Republike Slovenije posreduje pobuda za spremembo zakonodaje na področju obračunavanja in plačevanja prispevkov za socialno varnost s predlogom dodatnih aktivnosti za izvajanje 134. člena ZPIZ-2, ki se nanaša na obračun prispevkov in neoddajanje REK obrazcev²⁸. Novembra 2017 je bila sprejeta novela ZPIZ-2E²⁹, ki se je začela uporabljati 1. 1. 2018 in ki med drugim s 134.a členom dopolnjuje 134. člen. V skladu s 134.a členom zavod na podlagi evidenc, s katerimi razpolaga, po prejemu podatkov iz FURS delodajalcu in zavarovancu posreduje obvestilo o tem, da delodajalec ni predložil obračuna davčnega odtegljaja. To vsebuje poziv delodajalcu, da mora izplačati plačo, če je še ni, in predložiti obračun davčnega odtegljaja. Pomembna novost, ki jo omenjeni člen prinaša, je tudi pristojnost FURS, da v okviru davčnega nadzora uvede postopek o prekršku zoper tiste delodajalce, ki niso izplačali plače in predložili obračuna davčnega odtegljaja, in delodajalcu izreče globo. Omenjene aktivnosti tako zavoda kot FURS naj bi pripomogle k izboljšanju plačevanja prispevkov za socialno varnost, in sicer k bolj tekočemu reševanju zadev ter k večji verjetnosti za uspešno izterjavo dolga, hkrati pa bo stanje dolga zaradi ažurnih podatkov bolj realno izkazano.

2.2.6.3.4 Kratkoročni del dolgoročnih terjatev

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med drugimi kratkoročnimi terjatvami izkazal del dolgoročnih terjatev iz poslovanja v znesku 12.148 evrov, ki zapade v plačilo v letu 2018.

²⁸ 134. člen ZPIZ-2 določa, da se v pokojninsko dobo štejejo obdobja, ko je delodajalec obračunal prispevke za obvezno zavarovanje od zavarovančeve plače, vendar jih ni plačal v pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ne glede na uspeh ukrepov za izterjavo plačila prispevkov.

²⁹ Uradni list RS, št. 65/17.

2.2.7 Kratkoročne finančne naložbe

Tabela 11: Kratkoročne finančne naložbe

Kratkoročne finančne naložbe	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročni del dolgoročno danih posojil	3.944	14.746	27

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 del dolgoročno danih posojil, ki zapade v plačilo v letu 2018, v bilanci stanja izkazal med *kratkoročnimi finančnimi naložbami* (3.944 evrov).

2.2.8 Neplačani odhodki

Tabela 12: Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Neplačani tekoči odhodki	3.160.723	3.190.185	99
Neplačani tekoči transferi	9.186.271	9.169.340	100
Neplačani investicijski odhodki	90.780	541.085	17
Skupaj	12.437.774	12.900.610	96

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Med neplačanimi odhodki na dan 31. 12. 2017 so bile izkazane:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih za december 2017 (1.585.538 evrov),
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev (1.199.272 evrov),
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta³⁰ (97.294 evrov),
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja³¹ (9.505.670 evrov) in
- dolgoročne obveznosti iz poslovanja (50.000 evrov).

³⁰ Dejanski kratkoročni del obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta je znašal 582.049 evrov. Znesek je za 398.684 evrov nižji od izkazanega zneska kratkoročnih obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta, kar predstavlja obveznosti do državnega proračuna za vračilo preveč nakazanih sredstev. Poleg tega se med neplačane odhodke ne vključujejo kratkoročne obveznosti za nadomestila plač za skrajšani delovni čas in boleznine nad 30 dni, ki jih povrne ZZZS v znesku 40.012 evrov, kratkoročne obveznosti za dodatek za duševno in telesno prizadete osebe, ki jih povrne MDDSZ v znesku 45.929 evrov, in razlika za skrajšani delovni čas v znesku 130 evrov.

³¹ Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja so znašale 9.508.120 evrov. Znesek je za 2.450 evrov nižji od izkazanega zneska drugih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja, kar predstavlja obveznosti za turistično takso v znesku 144 evrov, obveznosti za davek na dodano vrednost (v nadaljevanju: DDV) v znesku 2.740 evrov in druge obveznosti iz poslovanja v znesku 434 evrov.

2.2.9 Aktivne časovne razmejitve

Tabela 13: Aktivne časovne razmejitve

Aktivne časovne razmejitve	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Porto blagajna	5.368	7.325	73
Vračunani prihodki zaradi podaljšanja proračunskega leta	132.187	130.973	101
Prehodno nezaračunani prihodki za prejete predujme	177.058	898	-
Skupaj	314.613	139.196	226

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Zavod je med *aktivnimi časovnimi razmejitvami* izkazoval predplačila stroškov za navitje frankirnega stroja, ki do 31. 12. 2017 v znesku 5.368 evrov še niso bili porabljeni, vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta v znesku 132.187 evrov ter prehodno nezaračunane prihodke za prejete predujme v znesku 177.058 evrov (od tega se 174.251 evrov nanaša na projekt Electronic Exchange of Social Security Information³² (v nadaljevanju: projekt EESSI).

2.2.10 Zaloge

Tabela 14: Zaloge

Zaloge materiala	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Potrošni material za tiskalnike	13.001	18.714	69
Pisarniški material	10.395	11.584	90
Skupaj	23.396	30.298	77

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Zavod med *zalogami* na dan 31. 12. 2017 izkazuje potrošni material za tiskalnike, obrazce in pisarniški material za delo službe zavoda. Zaloga potrošnega materiala za tiskalnike predstavlja 56 odstotkov zalog materiala.

³² Elektronska izmenjava podatkov o socialni varnosti.

2.2.11 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 15: Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	2.808	898	313
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	1.585.538	1.604.389	99
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	1.199.272	1.606.145	75
Druge kratkoročne obveznosti	9.508.120	9.492.391	100
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	582.049	379.924	153
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	174.251	6.633	-
Skupaj	13.052.038	13.090.380	100

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.2.11.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih so se nanašale na plače za december 2017, ki jih je zavod izplačal zaposlenim v januarju 2018. V primerjavi z letom poprej je stanje nižje za 18.851 evrov.

2.2.11.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2017 *kratkoročne obveznosti do dobaviteljev* izkazal v znesku 1.199.272 evrov, od tega 1.180.367 evrov obveznosti do dobaviteljev v državi in 18.905 evrov obveznosti do dobaviteljev v tujini.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi izkazal predvsem za:

- storitve opravljenih izplačil pokojnin in drugih dajatev ob koncu leta 2017 v znesku 400.394 evrov (Pošta Slovenije d. o. o.);
- izplačila avtorskih honorarjev članom invalidskih komisij za izvedenska mnenja v znesku 139.735 evrov (AAS, d. o. o., Ljubljana);
- varovanje v znesku 60.592 evrov (Aktiva varovanje d. d. Maribor).

2.2.11.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Zavod je 31. 12. 2017 izkazal 9.508.120 evrov drugih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja, kar je 0,2 odstotka več kot leto poprej.

Tabela 16: Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročne obveznosti za dajatve	403.596	421.504	96
Obveznosti za DDV	4.979	1.856	268
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	8.923.301	8.956.449	100
Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	49.893	51.558	97
Obveznosti do zavezancev za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS	126.351	61.024	207
Skupaj	9.508.120	9.492.391	100

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med *kratkoročnimi obveznostmi za dajatve* izkazal prispevke v breme delodajalca (260.277 evrov) in davek od osebnih prejemkov od kratkoročnih invalidskih dajatev (143.319 evrov).

Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja so se v letu 2017 zmanjšale za 0,4 odstotka. Nanašale so se predvsem na obveznosti:

- do zavarovalnic za prostovoljno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojnin za december 2017 (7.560.889 evrov³³), ki so bile poravnane v začetku januarja 2018,
- do uživalcev za izplačilo neto pokojninskih in invalidskih dajatev (833.305 evrov),
- za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso pravnomočni (515.480 evrov).

Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih so se nanašale predvsem na odtegljaje za kredite zaposlenih (45.648 evrov).

Obveznosti do zavezancev za vračila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS, so znašale 126.351 evrov³⁴.

³³ Od tega do Vzajemne, d. v. z. 5.150.179 evrov, Zavarovalnice Triglav 1.607.492 evrov in Adriatic Slovenice, d. d. 803.218 evrov.

³⁴ Evidentirane obveznosti za vračilo prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2.

2.2.11.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 17: Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	479.929	262.097	183
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	57	53	108
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	44.688	25.720	174
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	1.502	672	224
Kratkoročne obveznosti do ZZZS	55.873	91.382	61
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	174.251	0	-
Skupaj	756.300	379.924	199

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države so bile na dan 31. 12. 2017 za 83 odstotkov višje kot leto poprej. Nanašale so se na obveznosti do Ministrstva za finance v znesku 398.684 evrov za preveč plačane dodatne obveznosti za leto 2017, do Uprave Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljevanju: UJP) v znesku 72.812 evrov za obračun stroškov (provizijo) Banke Slovenije in do Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) v znesku 8.433 evrov za uporabo spletnega digitalnega potrdila.

Med kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države so večje predvsem obveznosti do Medicinske fakultete v Ljubljani (30.043 evrov) za pridobitev izvedenskih mnenj, Lesarske šole Maribor (4.800 evrov), Šolskega centra Celje (3.652 evrov), Tehniškega šolskega centra Maribor (2.408 evrov) za izobraževanje (šolnine) v zvezi s poklicno rehabilitacijo uživalcev, do URI - Soča (1.166 evrov) za poklicno rehabilitacijo.

Kratkoročne obveznosti do ZZZS so se nanašale predvsem na obveznosti za vodenje matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja za december 2017.

2.2.11.4.a Zavod je konec leta 2017 v bilanci stanja nepravilno prenesel med kratkoročne obveznosti dolgoročno obveznost za prejeta sredstva za projekt EESSI v znesku 174.251 evrov, saj je bilo do predvidenega zaključka projekta (leto 2019) več kot eno leto (povezava s točko 2.3.4.4 tega poročila). Zato so bile v bilanci stanja na dan 31. 12. 2017 kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta precenjene, dolgoročne obveznosti pa podcenjene za ta znesek.

Ukrep zavoda

Zavod je v letu 2018 izvedel preknjižbo dolgoročne obveznosti, ki se nanaša na prejeti predujem za izvedbo projekta EESSI, v znesku 174.251 evrov na dolgoročne obveznosti iz poslovanja, na obveznost do partnerja, to je Izvajalska agencija za inovacije in omrežja (v nadaljevanju: INEA). V bilanci stanja za leto 2018 je to obveznost, glede na predviden zaključek projekta v letu 2019, izkazal med kratkoročnimi obveznostmi za prejete predujme.

2.2.12 Neplačani prihodki

Tabela 18: Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Neplačani davčni prihodki	571.708.778	563.852.795	101
Neplačani nedavčni prihodki	516.796	641.316	81
Neplačani prejemki	4.617.336	4.724.065	98
Skupaj	576.842.910	569.218.176	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Neplačani prihodki so se v primerjavi z letom poprej povečali za odstotek oziroma za 7.624.734 evrov predvsem zaradi višjih nezapadlih prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere evidenco po posameznem zavezancu vodi FURS (povezava s točko 2.2.6.3.3 tega poročila).

Neplačane davčne prihodke poleg zapadlih (252.917.585 evrov) sestavljajo tudi nezapadle terjatve za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (318.791.193 evrov).

Neplačane nedavčne prihodke sestavljajo neplačane zamudne obresti od preplačil po odločbah (269.460 evrov), neplačani nedavčni prihodki od kupcev in iz državnega proračuna (246.331 evrov) ter neplačani prihodki od najemnin počitniških kapacitet (1.005 evrov).

Neplačane prejemke predstavljajo preplačila oziroma preveč izplačane pokojnine in druge dajatve upokojencem.

Tabela 19: Neplačani prejemki

Neplačani prejemki	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Drugi neplačani prejemki – preplačila	2.989.979	3.415.727	88
Preveč izplačane pokojninske dajatve bankam	1.142.850	827.801	138
Preveč izplačane pokojninske in invalidske dajatve – poboti	192.218	152.084	126
Neplačane terjatve v regresnih zadevah	163.719	156.525	105
Preveč izplačane pokojnine umrlim upokojencem	98.859	124.551	79
Preplačila pred letom 2000	29.711	47.377	63
Skupaj	4.617.336	4.724.065	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Kljub temu da zneskov terjatev za neplačane prispevke nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so neplačani prihodki precenjeni:

- za tisti del neplačanih prispevkov, katerih verjetnost, da ne bodo poravnani v celotnem znesku oziroma ne bodo poravnani, je velika, saj so izčrpane že skoraj vse možnosti poplačila (povezava s točko 2.2.6.3.3 tega poročila), in
- za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je pri plačilu naveden napačen sklic oziroma pri katerih terjatev še ni zapadla v plačilo (povezava s točko 2.2.15.1 tega poročila).

2.2.13 Pasivne časovne razmejitve

Tabela 20: Pasivne časovne razmejitve

Pasivne časovne razmejitve	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Vnaprej vračunani odhodki za obratna sredstva	28.764	37.623	76
Prehodno obračunani odhodki za dane predujme	585	433	135
Skupaj	29.349	38.056	77

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Zavod je na dan 31. 12. 2017 med *pasivnimi časovnimi razmejitvami* izkazal vnaprej vračunane odhodke za obratna sredstva v znesku 28.764 evrov ter avans za sanacijo strehe na počitniškem objektu v znesku 585 evrov.

2.2.14 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 21: Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Splošni sklad	362.179.484	318.567.549	114
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	78.451	58.187	135
Druge dolgoročne obveznosti	224.251	56.633	396
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	(174.251)	(6.633)	-
Skupaj	362.307.935	318.675.736	114

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Na povečanje lastnih virov in dolgoročnih obveznosti v primerjavi z letom poprej je predvsem vplivalo 16-odstotno povečanje splošnega sklada za finančne naložbe zaradi višje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav.

2.2.14.1 Splošni sklad

Tabela 22: Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	30.410.607	31.790.071	96
Splošni sklad za finančne naložbe	329.408.290	284.437.184	116
Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom	760.098	760.098	100
Splošni sklad za drugo	1.600.489	1.580.196	101
Skupaj	362.179.484	318.567.549	114

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Vrednost *splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva* je enaka neodpisani vrednosti teh sredstev, ki je na dan 31. 12. 2017 znašala 30.410.607 evrov. V letu 2017 se je zmanjšala za 1.379.464 evrov, kar je enako zmanjšanju sedanje vrednosti osnovnih sredstev zavoda.

Splošni sklad za finančne naložbe je bil na dan 31. 12. 2017 izkazan v znesku 329.408.290 evrov, ki je enak vrednosti naložb v delnice Zavarovalnice Triglav (226.478.550 evrov), drugih dolgoročnih kapitalskih naložb (102.922.155 evrov) in dolgoročno danih posojil (7.585 evrov). Glede na preteklo leto se je povečal za 16 odstotkov predvsem zaradi v letu 2017 višje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav.

Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom, je enak vrednosti iz leta 2004 (760.098 evrov), ko je zavod kot soustanovitelj leta 2004 vložil sredstva v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov.

Splošni sklad za drugo se je na dan 31. 12. 2017 v primerjavi z letom poprej povečal za prejeta vračila danih posojil (20.293 evrov).

2.2.14.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod je med dolgoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami izkazal dolgoročno neplačane prihodke, ki so na dan 31. 12. 2017 znašali 78.451 evrov. Nanašali so se na terjatve za vplačani stanovanjski prispevek v rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu (52.189 evrov) ter terjatve do fizičnih oseb (26.262 evrov).

2.2.14.3 Druge dolgoročne obveznosti

Druge dolgoročne obveznosti iz poslovanja na dan 31. 12. 2017 so se nanašale na prejeti predujem iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije iz naslova projekta EESSI (174.251 evrov) in zadržano kupnino (do izpolnitve pogodbenih obveznosti) za poslovni prostor v Novem mestu (50.000 evrov). Glede na ugotovitve v točki 2.2.11.4.a tega poročila so bile dolgoročne obveznosti v bilanci stanja na dan 31. 12. 2017 podcenjene za 174.251 evrov.

2.2.15 Izvenbilančna evidenca

Tabela 23: Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2017 v evrih	31. 12. 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Nerazporejena plačila dajatev, za katere vodi evidenco FURS	9.745.707	8.553.965	114
Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	875.242	1.085.343	81
Odškodninske tožbe zoper zavod, tožbe uživalcev, zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda	672.855	765.066	88
Tožbe zavoda za povrnitev škode	948.905	1.154.469	82
Regresni zahtevki in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	1.997.092	2.084.830	96
Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev	546.833	550.818	99
Skupaj	14.786.634	14.194.491	104

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.2.15.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere je evidenco vodila FURS

Zavod je na dan 31. 12. 2017 izkazal 9.745.707 evrov nerazporejenih plačil dajatev (oziroma za 1.191.742 evrov več kot leto poprej), za katere je evidenco vodila FURS. Zavod je omenjena nerazporejena plačila že prejel na svoj podračun, prihodki so že izkazani in se po vsebini nanašajo na

plačila prispevkov zavezancev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do zavezanca na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), in na že evidentirane terjatve, ki zato ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda. Gre za terjatve, ki se še niso zaprle s pripadajočimi plačili, saj še niso zapadle oziroma so zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice oziroma niso navedli davčnih števil, zato se s plačili niso zapirale sicer že evidentirane terjatve. Kljub temu da zneskov nerazporejenih plačil dajatev nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 9.745.707 evrov.

2.2.15.2 Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2017 izkazal za 875.242 evrov prejetih garancij za resnost ponudbe, za dobro izvedbo posla in za odpravo napak v garancijski dobi.

2.2.15.3 Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic ter zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda

Potencialne obveznosti zaradi tožb zaposlenih in uživalcev pravic ter zasežena denarna sredstva na podračunu zavoda so se nanašala na:

- obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod v znesku 556.803 evrov³⁵,
- obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb uživalcev pravic zoper izdane odločbe o preplačilu v znesku 103.821 evrov, in
- zasežena denarna sredstva (po sodnih sklepkih, ki še niso pravnomočni) na podračunu zavoda v znesku 12.231 evrov.

2.2.15.4 Tožbe zavoda za povrnitev škode

Tožbe zavoda za povrnitev škode v skupnem znesku 948.905 evrov se nanašajo na tri zahtevke, od tega sta največja medsebojno povezana (477.073 evrov in 467.699 evrov)³⁶.

2.2.15.5 Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev

Zavod je na dan 31. 12. 2017 izvenbilančno izkazal 1.462.472 evrov vloženih tožb iz naslova regresnih zadev in 534.620 evrov regresnih zahtevkov. V primerjavi z letom poprej se je stanje vloženih tožb iz naslova regresnih zadev zmanjšalo za 2 odstotka, medtem ko je bilo regresnih zahtevkov za 11 odstotkov manj.

³⁵ Od tega se 369.028 evrov nanaša na tožbo HGTrade, d. o. o. zoper zavod in nekdanja zaposlena v zavodu v tako imenovani zadevi toaletni papir. Davčni organ je v postopku inšpekcijskega pregleda poslovanja Mavrice, d. d. (pravni prednik HGTrade, d. o. o.) v letih 2000, 2001 in 2002 ugotovil številne davčne nepravilnosti in v letu 2004 izdal odločbe, po katerih je morala Mavrica, d. d. plačati davčne obveznosti. Tožba zoper zavod je bila vložena zaradi vpletenosti nekdanjih zaposlenih zavoda pri spornih transakcijah in stornacijah, zaradi česar naj bi zavod za škodo iz naslova plačanih davčnih obveznosti odgovarjal solidarno.

³⁶ Tožbena zahtevka se nanašata na povrnitev škode, ki naj bi zavodu nastala v letih 1999 do 2002, ko naj bi bili s strani Mavrice, d. d. izdani fiktivni računi, ki jih je je zavod plačal, čeprav naj blaga (toaletnega papirja) ne bi prejel.

2.2.15.6 Druge potencialne obveznosti oziroma terjatve iz pravnih zadev

Zavod med drugimi potencialnimi obveznostmi oziroma terjatvami iz pravnih zadev izkazuje tako potencialne terjatve kot potencialne obveznosti. Znesek 546.833 evrov se nanaša na odprto tožbo zoper zavod v znesku 11.210 evrov (tožba zaposlene zoper zavod zaradi premalo izplačanih plač) in dve tožbi v skupnem znesku 535.623 evrov, in sicer eno zoper zavarovanca (v znesku 2.466 evrov) in eno zoper nekdanjega zaposlenega (v znesku 533.157 evrov v tako imenovani zadevi toaletni papir).

Zavod v izvenbilančni evidenci na dan 31. 12. 2017 izkazuje 1.846.956 evrov, ki se nanašajo na pet odprtih sodnih postopkov v tako imenovani zadevi toaletni papir. V enem postopku je zavod tožena stranka, v treh postopkih je tožeča stranka, ponovno pa je odprta tudi kazenska zadeva, v kateri zavod nastopa kot oškodovanec. Stroški sodnih postopkov zavoda v teh spornih zadevah so do konca leta 2017 znašali 26.429 evrov.

2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 24: Skrajšani izkaz prihodkov in odhodkov

	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
PRIHODKI	5.117.252.458	5.035.177.061	102
Davčni prihodki	3.875.486.781	3.644.636.984	106
Nedavčni prihodki	26.842.133	27.556.719	97
Kapitalski prihodki	42.679	4.020	-
Transforni prihodki	1.214.643.208	1.362.840.122	89
Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav	237.657	139.216	171
ODHODKI	5.117.252.458	5.035.177.060	102
Tekoči odhodki	35.702.331	35.501.794	101
Tekoči transferi	5.078.681.245	4.996.353.254	102
Investicijski odhodki	2.868.882	3.322.012	86
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	0	1¹⁾	0

Opomba ¹⁾ Izkaza prihodkov in odhodkov v Letnem poročilu 2016 in na spletni strani AJPES se razlikujeta za en evro zaradi napačnega seštevka dvomestnih kontov, in sicer nedavčnih prihodkov, tekočih odhodkov in tekočih transferov, zneski trimestrnih kontov so pravilni.

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2017.

2.3.1 Davčni prihodki

Tabela 25: Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Prispevki zaposlenih	2.259.379.972	2.115.148.017	107
Prispevki delodajalcev	1.321.266.038	1.237.316.324	107
Prispevki samozaposlenih	197.851.127	187.403.747	106
Ostali prispevki za socialno varnost	95.710.076	97.603.708	98
Drugi davki in prispevki	1.279.568	7.165.188	18
Skupaj	3.875.486.781	3.644.636.984	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Davčni prihodki so v letu 2017 predstavljali 76 odstotkov celotnih prihodkov zavoda in so se glede na leto poprej povečali za 230.849.797 evrov oziroma za 6 odstotkov, kar je predvsem posledica rasti zaposlenosti ter povprečne plače in s tem posledično prispevne osnove. Sestavljajo jih vsi obvezni prispevki zaposlenih, delodajalcev, samozaposlenih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, vključno z zamudnimi obrestmi, ki se nanašajo na posamezno vrsto prispevka, prispevki delojemalca od raznih nadomestil, prispevki za prostovoljno vključitev v obvezno zavarovanje in prispevki iz osebnega dopolnilnega dela na podlagi 12. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno³⁷.

Zavod od 1. 10. 2011 na kontu 7060 – Drugi davki evidentira nerazporejena in neidentificirana plačila prispevkov, ki nastanejo, ko FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, tudi če je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedejo napačne sklice oziroma ne navedejo davčnih števil. Zavod je v letu 2017 na podlagi dnevnih izpiskov UJP o prometu in stanju na podračunu in poročil o razčlenitvi dajatev, vplačanih na prehodni davčni podračun zavoda, evidentiral prerazporeditve/preknjižbe prihodkov s konta 7060 na konte prispevkov, kamor ti prihodki dejansko sodijo. Konec leta 2017 (pred ugotovitvijo rezultata) je zavod na tem kontu izkazoval stanje v znesku 1.279.568 evrov.

Zavod davčne prihodke evidentira v zneskih in po vrstah, kot ga o tem obveščata UJP in FURS.

2.3.2 Nedavčni prihodki

Zavod je za leto 2017 izkazal nedavčne prihodke v znesku 26.842.133 evrov oziroma 3 odstotke manj kot leto poprej predvsem zaradi nižjih prihodkov od dokupov pokojninske dobe, nižjih prihodkov od preplačil, nižjih vračil sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov in nižjih prihodkov od prodaje blaga in storitev.

³⁷ Uradni list RS, št. 32/14.

Tabela 26: Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend	19.591.570	19.591.570	100
Prihodki od obresti	0	150	0
Prihodki od premoženja	135.973	148.611	91
Prihodki od prodaje blaga in storitev	970.270	1.076.457	90
Drugi nedavčni prihodki	6.144.320	6.739.931	91
Skupaj	26.842.133	27.556.719	97

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.3.2.1 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja

Prihodki od udeležbe na dobičku, prihodki od obresti in prihodki od premoženja (v skupnem znesku 19.727.543 evrov) se v primerjavi z letom poprej niso bistveno spremenili.

Prihodke od udeležbe na dobičku in dividend v znesku 19.591.570 evrov predstavljajo izplačila dividend Zavarovalnice Triglav.

Prihodke od premoženja sestavljajo prihodki od najemnin za poslovne prostore (76.496 evrov), počitniške kapacitete (29.949 evrov), stanovanja (23.655 evrov) in od zakupnin (5.873 evrov).

2.3.2.2 Prihodki od prodaje blaga in storitev

Zavod je prihodke od prodaje blaga in storitev izkazal v znesku 970.270 evrov, kar je 106.187 evrov manj kot v letu 2016. Prihodki od prodaje blaga in storitev se nanašajo predvsem na prihodke od provizij zavarovalnic za nakazovanje premij prostovoljnega življenjskega zavarovanja od pokojnin na podlagi odstopnih izjav upokojencev (797.828 evrov), prihodke od storitev, ki jih opravlja računalniški center zavoda za MDDSZ v zvezi z nakazovanjem transferov socialnega skrbstva³⁸ (51.954 evrov), prihodke od povračil stroškov za izvajanje odtegljajev (69.695 evrov) in prihodke od povračil stroškov za preglede na invalidskih komisijah, ki jih zavod opravlja za MDDSZ (38.315 evrov).

2.3.2.3 Drugi nedavčni prihodki

Zavod je v letu 2017 izkazal za 9 odstotkov manj drugih nedavčnih prihodkov kot leto poprej predvsem zaradi nižjih dokupov pokojninske dobe, nižjih vračil sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov in nižjih prihodkov od preplačil. Med drugimi nedavčnimi prihodki so bili izkazani:

- drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost (1.154.649 evrov), kamor so vključeni prihodki od dokupa pokojninske dobe (984.502 evra) in prispevki za zavarovalno dobo s povečanjem (170.147 evrov), in

³⁸ Na podlagi Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07-UPB2 (23/07-popr., 41/07-popr.), 57/12, 39/16, 29/17, 54/17) in Zakona o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb.

- drugi nedavčni prihodki (4.989.671 evrov), med katere so vključena predvsem vračila sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov (3.042.817), prihodki od preplačil (1.191.406 evrov), regresni zahtevki (439.550 evrov), prihodki od zapuščin (210.413 evrov), odškodninski zahtevki (83.059 evrov) in drugi izredni nedavčni prihodki (10.981 evrov).

2.3.3 Kapitalski prihodki

Tabela 27: Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Prihodki od prodaje zgradb in prostorov	41.441	0	-
Prihodki od prodaje opreme	1.238	370	335
Prihodki od prodaje prevoznih sredstev	0	3.650	0
Skupaj	42.679	4.020	-

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Kapitalske prihodke v letu 2017 predstavljajo prihodki od prodaje dveh stanovanj v OE Maribor ter prihodki od prodaje pisarniške in računalniške opreme.

2.3.4 Transforni prihodki

Tabela 28: Transforni prihodki

Transforni prihodki	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.162.573.888	1.311.158.476	89
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	1.895.069	1.681.646	113
Prejeta sredstva iz javnih skladov	50.000.000	50.000.000	100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije in iz drugih držav	174.251	0	-
Skupaj	1.214.643.208	1.362.840.122	89

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.3.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna

Zavod je v letu 2017 največ transference prihodkov prejel iz državnega proračuna, in sicer:

- 1.119.495.219 evrov iz državnega proračuna na podlagi 161. in 162. člena ZPIZ-2 (od tega 203.887.281 evrov iz tekočih obveznosti in 915.607.938 evrov iz dodatne obveznosti Republike Slovenije do zavoda);
- 28.678.763 evrov od MDDSZ, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od starševskih nadomestil;

- 14.399.906 evrov od Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti.

Republika Slovenija v skladu s 161. členom ZPIZ-2 zagotavlja sredstva iz državnega proračuna za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov. Zavod je v letu 2017 iz državnega proračuna prejel 203.887.281 evrov (12 mesečnih akontacij v skupnem znesku 274.000.000 evrov, ki je bil maja 2017 znižan zaradi poročila tekočih obveznosti Republike Slovenije za leto 2016 v znesku 70.112.719 evrov). Zavod je v skladu s 162. členom ZPIZ-2 iz državnega proračuna prejel 915.607.938 evrov iz dodatnih obveznosti Republike Slovenije za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in drugih virov ter odhodki zavoda.

2.3.4.2 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja

Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (1.895.069 evrov) so prispevki delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja zaradi bolezenske odsotnosti nad 30 dni, ki jih ZZSZ neposredno izplačuje upravičencem.

2.3.4.3 Prejeta sredstva iz javnih skladov

Prejeta sredstva iz javnih skladov se nanašajo na letno nakazilo Kapitalske družbe, d. d. v znesku 50.000.000 evrov na podlagi drugega odstavka 68. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018³⁹ in Pogodbe o pokrivanju obveznosti Kapitalske družbe, d. d. do Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letih 2016 in 2017.

2.3.4.4 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije in od drugih držav

Zavod je v letu 2017 z MDDSZ, ZZSZ, Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje in MJU pristopil k dvoletnemu projektu EESSI, katerega cilj je omogočiti elektronsko izmenjavo podatkov v okviru socialnega sektorja med inštitucijami držav članic Evropske unije. Pogodbo o izvedbi projekta sta sklenila INEA⁴⁰ po pooblastilu Evropske komisije in MDDSZ kot koordinator med projektnimi partnerji 16. 2. 2017. Izvajalci projekta skladno s pogodbo prejmejo za izvedbo projekta največ 938.849 evrov evropskih sredstev, od tega zavod 348.501 evro. Pogodba določa, da bo INEA ob uveljavitvi pogodbe nakazala na podračun MDDSZ predujem v znesku 469.425 evrov, ki ostane v lasti Evropske unije do plačila preostanka upravičenih stroškov koordinatorju – MDDSZ ob zaključku projekta.

2.3.4.4.a Na podlagi 13. člena ZR ter 1. člena pravilnika o EKN mora zavod kot drugi uporabnik enotnega kontnega načrta razporejati sredstva, obveznosti do virov sredstev, prihodke in druge prejemke ter odhodke in druge izdatke na konte, predpisane v Prilogi I pravilnika o EKN v skladu s predpisano vsebino kontov. Na podlagi 61. člena pravilnika o EKN se na kontih skupine 78 izkazujejo prejeta sredstva iz Evropske unije, ki jih uporabniki enotnega kontnega načrta prejmejo na podlagi pogodb in dogovorov države članice Evropske unije. V skladu s pogodbo je bil zavod v letu 2017 upravičen do prejema predujma od INEA v znesku 174.251 evrov,

³⁹ Uradni list RS, št. 80/16, 33/17, 59/17.

⁴⁰ INEA – Innovation and Networks Executive Agency je izvajalska agencija Evropske komisije, ki upravlja programe Evropske unije za infrastrukturo in raziskave na področju prometa, energetike in telekomunikacij.

MDDSZ je bil v tem primeru le posrednik oziroma agent. Zavod ni ravnal v skladu z 61. členom pravilnika o EKN in pogodbenimi določili, ker je prejeti predujem za projekt EESSI v letu 2017 v znesku 174.251 evrov izkazal na kontih skupine 74 kot prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije namesto na kontih skupine 78 med prejetimi sredstvi iz Evropske unije, zato so bili za 174.251 evrov precenjeni transferni prihodki in podcenjena prejeta sredstva iz Evropske unije.

2.3.5 Prejeta sredstva iz Evropske unije in drugih držav

Zavod je v letu 2017 izkazal 237.657 evrov prejetih sredstev iz Evropske unije, ki se nanašajo predvsem na prenos pravic iz sistema Evropske unije po Zakonu o prenosu pokojninskih pravic⁴¹ (v znesku 233.151 evrov). Zaradi ugotovitve v točki 2.3.4.4.a tega poročila so bila prejeta sredstva iz Evropske unije in drugih držav prenizko izkazana za 174.251 evrov.

2.3.6 Tekoči odhodki

Tabela 29: Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Plače in drugi izdatki zaposlenim	19.432.186	19.147.571	101
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	2.917.756	2.784.672	105
Izdatki za blago in storitve	13.352.389	13.569.551	98
Skupaj	35.702.331	35.501.794	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.3.6.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so v letu 2017 predstavljali 54 odstotkov tekočih odhodkov. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2017 zaposlenih 795 javnih uslužbencev, od teh se 50 javnih uslužbencev ne šteje v realizacijo kadrovskega načrta, saj so bili zaposleni zaradi nadomeščanja odsotnih javnih uslužbencev oziroma popolnitve do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenih. V letu 2017 se je na novo zaposlilo 54 javnih uslužbencev, z delom jih je prenehalo 41.

⁴¹ Uradni list RS, št. 34/10.

Tabela 30: Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Plače in dodatki	17.042.203	16.455.882	104
Regres za letni dopust	637.080	569.540	112
Povračila in nadomestila	1.463.264	1.475.267	99
Sredstva za delovno uspešnost	97.975	87.478	112
Sredstva za nadurno delo	81.903	427.521	19
Drugi izdatki zaposlenim	109.761	131.883	83
Skupaj	19.432.186	19.147.571	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so se v primerjavi z letom 2016 povečali za 284.615 evrov oziroma za 1,5 odstotka predvsem zaradi povišane vrednosti plačnih razredov iz plačne lestvice s 1. 9. 2016 v skladu z Dogovorom o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju za leto 2016⁴², napredovanja zaposlenih na podlagi Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015⁴³ ter na podlagi Aneksa št. 2 h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del⁴⁴ ter Aneksa št. 10 h Kolektivni pogodbi za javni sektor⁴⁵. Večji so bili tudi izdatki za plačilo regresa za letni dopust (za 67.540 evrov oziroma 12 odstotkov) in za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (za 10.497 evrov oziroma 12 odstotkov). V letu 2017 so bile osnovne plače izkazane v znesku 12.520.364 evrov, nadomestila plač v znesku 3.377.591 evrov in dodatki v znesku 1.144.248 evrov.

⁴² Uradni list RS, št. 91/15.

⁴³ Uradni list RS, št. 95/14. Prvi odstavek 7. člena tega zakona je določal, da javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2015 napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. 12. 2015. Javni uslužbenci in funkcionarji, ki napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv v letu 2016, pa pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. 12. 2016.

⁴⁴ Uradni list RS, št. 46/17. Prvi člen tega aneksa določa, da se ta aneks sklepa zaradi realizacije IV. točke Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju in uvrstitve delovnih mest s področja dejavnosti obvezne socialne varnosti v plačno skupino K. Omenjeni aneks je v 6. členu določal, da javni uslužbenci, ki so uvrščeni do vključno 26. plačnega razreda pred spremembo uvrstitve v skladu s tem aneksom, pridobijo pravico do izplačila višje plače s 1. 7. 2017.

⁴⁵ Uradni list RS, št. 46/17. V skladu z 2. členom tega aneksa so bila določena orientacijska delovna mesta plačnih skupin C do J. Na podlagi 4. člena tega aneksa javni uslužbenci, ki so uvrščeni do vključno 26. plačnega razreda pred spremembo uvrstitve v skladu s tem aneksom, pridobijo pravico do izplačila višje plače s 1. 7. 2017. Javni uslužbenci na delovnih mestih, ki so uvrščeni nad 26. plačnim razredom pred spremembo uvrstitve v skladu s tem aneksom, pa pridobijo pravico do izplačila višje plače s 1. 10. 2017.

Izdatki za plačilo prehrane med delom so bili v primerjavi z letom poprej večji za 1.774 evrov (0,3 odstotka), izdatki za plačilo prevoza na delo in z dela pa nižji za 13.777 evrov (2 odstotka).

Za druge izdatke zaposlenim je zavod v letu 2017 porabil 109.761 evrov. Izdatki so bili za 22.122 evrov oziroma 17 odstotkov nižji kot v letu poprej zaradi manj izdatkov za odpravnine (za 21.390 evrov oziroma 21 odstotkov), jubilejne nagrade (za 1.040 evrov oziroma 4 odstotke) in solidarnostne pomoči (za 693 evrov oziroma 33 odstotkov).

Tabela 31: Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Jubilejne nagrade	24.717	25.757	96
Odpravnine	82.657	104.047	79
Solidarnostne pomoči	1.386	2.079	67
Drugi izdatki zaposlenim	1.001	0	-
Skupaj	109.761	131.883	83

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.3.6.2 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost v znesku 2.917.756 evrov so se nanašali predvsem na prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.527.699 evrov) ter na prispevke za zdravstveno zavarovanje (1.223.728 evrov). Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenca⁴⁶ so znašale 136.907 evrov.

⁴⁶ Uradni list RS, št. 126/03, 32/15.

2.3.6.3 Izdatki za blago in storitve

Tabela 32: Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Pisarniški in splošni material ter storitve	2.316.623	2.149.076	108
Posebni material in storitve	34.579	17.756	195
Energija, voda, komunalne storitve, komunikacije	5.165.198	5.073.594	102
Prevozni stroški in storitve	41.114	34.800	118
Izdatki za službena potovanja	69.651	65.738	106
Tekoče vzdrževanje	1.432.720	2.031.350	71
Poslovne najemnine in zakupnine	533.397	620.884	86
Kazni in odškodnine	67.709	67.118	101
Drugi operativni odhodki	3.691.398	3.509.235	105
Skupaj	13.352.389	13.569.551	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Zavod je v letu 2017 izdatke za blago in storitve izkazal v znesku 13.352.389 evrov (37 odstotkov tekočih odhodkov), kar je 2 odstotka manj kot leto poprej. Največ izdatkov se je nanašalo na porabljeno energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije (39 odstotkov) ter druge operativne odhodke (28 odstotkov), ki so obsegali predvsem plačila avtorskih honorarjev, storitev plačilnega prometa, stroškov sodnih postopkov, plačila za rekreativne, športne in kulturne dejavnosti upokojencev in delovnih invalidov ter plačila dela prek študentskega servisa.

Izdatki za pisarniški in splošni material ter storitve so se v letu 2017 glede na leto poprej povečali za 8 odstotkov in so bili izkazani v znesku 2.316.623 evrov. Izdatki so se nanašali predvsem na:

- povračilo za delo ZZZS – za opravljene storitve prijavno-odjavnih in drugih del (619.203 evre),
- storitve varovanja zgradb in prostorov (443.604 evre),
- čistilni material in storitve (330.142 evrov),
- storitve informacijske podpore uporabnikom (315.788 evrov),
- založniške in tiskarske storitve ter stroške fotokopiranja (208.672 evrov),
- stroške pisarniškega materiala in storitev (150.926 evrov),
- računalniške storitve (127.635 evrov),
- drugi splošni material in storitve (46.791 evrov) ter
- časopise, revije, knjige in strokovno literaturo (23.706 evrov).

Izdatki za posebni material in storitve (34.579 evrov) so se v letu 2017 glede na leto poprej povečali za 95 odstotkov predvsem zaradi večjih stroškov zdravstvenih pregledov zaposlenih po Zakonu o varnosti in zdravju pri delu⁴⁷.

Izdatki za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije (5.165.198 evrov) so se v letu 2017 glede na leto poprej povečali za 2 odstotka predvsem zaradi večjih stroškov za plačilo poštnin in prenos pošilk (za 148.923 evrov), večjih drugih poštnih stroškov – obvestila upokojencem (za 79.464 evrov) ter večjih stroškov električne energije (za 42.842 evrov). V primerjavi z letom poprej pa so bili nižji poštni stroški za dostavo gotovine – denarne nakaznice (za 181.392 evrov). Izdatki so se nanašali na:

- poštne stroške za dostavo gotovine – denarne nakaznice (2.866.884 evrov),
- poštino in kurirske storitve (941.816 evrov),
- druge poštne stroške – obvestila upokojencem (789.268 evrov),
- električno energijo (289.955 evrov),
- porabo kuriv in stroške ogrevanja ter porabo druge energije (138.623 evrov),
- telefon, faks, elektronsko pošto (75.651 evrov),
- vodo in komunalne storitve (30.008 evrov),
- odvoz smeti (16.703 evre) ter
- druge poštne stroške – dostava upokojenskih kartic (16.290 evrov).

Prevozni stroški in storitve (41.114 evrov) so se nanašali predvsem na druge prevozne in transportne stroške (14.422 evrov), stroške goriv in maziv za prevozna sredstva (9.340 evrov), vzdrževanje in popravila vozil (8.726 evrov) ter zavarovalne premije za motorna vozila (6.861 evrov).

Med *izdatki za službena potovanja* (69.651 evrov) so bili največji stroški prevoza v državi – kilometrina (32.356 evrov).

Izdatki za tekoče vzdrževanje (1.432.720 evrov) so bili v primerjavi z letom poprej nižji za 29 odstotkov predvsem zaradi nižjih stroškov za plačilo tekočega vzdrževanja licenčne programske opreme (za 524.111 evrov), tekočega vzdrževanja komunikacijske opreme (za 26.173 evrov) in vzdrževanja druge opreme (za 38.112 evrov). Izdatki so se nanašali predvsem na vzdrževanje:

- licenčne programske opreme (676.444 evrov),
- komunikacijske opreme (197.089 evrov),
- druge opreme (120.826 evrov),
- poslovnih objektov (111.103 evre) in
- strojne računalniške opreme (106.918 evrov).

Med *izdatki za poslovne najemnine in zakupnine* (533.397 evrov) so bili v letu 2017 izkazani predvsem izdatki za najem programske računalniške opreme (246.855 evrov), ki so bili v primerjavi z letom poprej nižji za 22 odstotkov. Med poslovne najemnine in zakupnine spadajo tudi najemnine komunikacijske opreme in podatkovnih vodov (166.168 evrov), nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (80.342 evrov), najemnine in zakupnine za poslovne in druge objekte (22.115 evrov) ter druge najemnine, zakupnine in licenčnine (13.833 evrov).

⁴⁷ Uradni list RS, št. 43/11.

Zavod je v letu 2017 *izdatke za kazni in odškodnine* izkazal v znesku 67.709 evrov, kar je za odstotek več kot v letu poprej. Nanašali so se na odškodnine (62.549 evrov), izplačane na podlagi pravnomočnih sodb, ter druge odškodnine in kazni (5.160 evrov).

Med *drugimi operativnimi odbodki* (3.691.398 evrov) so bila v letu 2017 izkazana predvsem plačila avtorskih honorarjev v znesku 1.945.747 evrov. Avtorski honorarji, plačani izvedencem za delo v invalidskih komisijah, so bili v primerjavi z letom poprej višji za 8 odstotkov zaradi višje vrednosti bruto točke za plačilo izvedencev zavoda ter večjega števila senatov. Ostali drugi operativni odhodki se nanašajo predvsem na:

- sodne stroške – storitve odvetnikov, notarjev, sodnih tolmačev (509.853 evrov),
- storitve plačilnega prometa (431.848 evrov),
- ostale operativne odhodke (355.743 evrov),
- plačila za delo prek študentskega servisa (225.700 evrov),
- plačila bančnih storitev (68.332 evrov),
- izdatke za sejnine udeležencem sveta zavoda (54.689 evrov),
- izdatke za strokovna izobraževanja zaposlenih (46.917 evrov) in
- plačila po podjemnih pogodbah (44.071 evrov).

2.3.7 Tekoči transferi

Tekoči transferi so v letu 2017 predstavljali 99 odstotkov celotnih odhodkov zavoda. V primerjavi z letom poprej so se povečali za 1,6 odstotka predvsem zaradi višjih odhodkov za starostne in vdovske pokojnine. Največji del tekočih transferov predstavljajo transferi posameznikom in gospodinjstvom (92 odstotkov).

Tabela 33: Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.690.640.851	4.613.181.737	102
Transferi neprofitnim organizacijam	584.643	676.859	86
Drugi tekoči domači transferi	386.283.183	380.596.458	101
Tekoči transferi v tujino	1.172.568	1.898.200	62
Skupaj	5.078.681.245	4.996.353.254	102

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.3.7.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 34: Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	231.491.365	219.667.071	105
Pokojnine	4.314.684.967	4.246.598.414	102
Nadomestila plač	144.458.953	146.908.370	98
Drugi transferi posameznikom	5.566	7.882	71
Skupaj	4.690.640.851	4.613.181.737	102

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

2.3.7.1.1 Transferi za zagotavljanje socialne varnosti

Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so bili v letu 2017 za 5 odstotkov (za 11.824.294 evrov) višji kot leto poprej. Zavod med transferi izkazuje:

- letne dodatke k pokojninam (118.019.455 evrov);
- dodatek za pomoč in postrežbo (82.864.118 evrov);
- invalidnine za telesno okvaro (28.505.272 evrov);
- dodatke k pokojninam, uveljavljenim v tujini, in dodatke do minimalne pokojnine, nakazane v tujino (2.056.163 evrov), ter
- preživnine in oskrbnine (46.357 evrov).

2.3.7.1.2 Pokojnine

Tabela 35: Pokojnine

Pokojnine	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Starostne pokojnine	3.248.736.179	3.175.929.976	102
Invalidske pokojnine	444.927.102	450.291.934	99
Družinske in vdovske pokojnine	421.193.348 ¹⁾	422.494.096 ²⁾	100
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov ³⁾	729.889	1.026.481	71
Vojaške pokojnine	23.475.659	24.979.030	94
Pokojnine, nakazane v tujino	175.621.452 ⁴⁾	171.873.641 ⁵⁾	102
Druge pokojnine	1.338	3.256	41
Skupaj	4.314.684.967	4.246.598.414	102

Opombe: ¹⁾ Družinske pokojnine (160.670.285 evrov), vdovske pokojnine (260.523.063 evrov).

²⁾ Družinske pokojnine (170.951.627 evrov), vdovske pokojnine (251.542.469 evrov).

³⁾ Uradni list SRS, št. 13/72, 26/73, 45/73, 29/75, 14/77, 30/79, 27/83.

⁴⁾ Pokojnine, nakazane v tujino, se nanašajo na starostne (86.630.486 evrov), invalidske (30.756.336 evrov), družinske (17.463.308 evrov), vdovske (39.634.665 evrov) in vojaške pokojnine (1.136.657 evrov).

⁵⁾ Pokojnine, nakazane v tujino, se nanašajo na starostne (82.993.557 evrov), invalidske (31.188.282 evrov), družinske (18.654.042 evrov), vdovske (37.895.716 evrov) in vojaške pokojnine (1.142.044 evrov).

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

Odhodki za pokojnine so bili v letu 2017 glede na leto 2016 večji za 68.086.553 evrov oziroma 1,6 odstotka predvsem zaradi večjih odhodkov za starostne in vdovske pokojnine. Odhodki za pokojnine so se povečali predvsem zaradi uskladitve pokojnin in drugih prejemkov, rasti povprečnega števila uživalcev pokojnin in finančnih učinkov zaradi uveljavitve ZPIZ-2C⁴⁸. Največji delež med pokojninami so predstavljale starostne (77 odstotkov), sledile pa so invalidske pokojnine (11 odstotkov).

V letu 2017 je bilo povprečno število uživalcev vseh vrst pokojnin 618.152 (od tega 615.681 uživalcev iz obveznega zavarovanja) oziroma 0,3 odstotka več kot leto poprej. Povprečno število uživalcev starostnih, delnih in vdovskih pokojnin se je povečalo, medtem ko se je povprečno število uživalcev družinskih, invalidskih, vojaških in kmečkih pokojnin zmanjšalo.

⁴⁸ Uradni list RS, št. 23/17. Zavarovancu, ki je pridobil pravico do starostne in invalidske pokojnine po določbah ZPIZ-2 in je dopolnil pokojninsko dobo v enaki višini, kot je predpisana višina pokojninske dobe brez dokupa za pridobitev pravice do starostne pokojnine pri najnižji starosti, je zagotovljena pokojnina v višini 500 evrov (2. člen ZPIZ-2C). Uživalcem, ki so uveljavili pravico do starostne ali invalidske pokojnine po predhodno veljavnih predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in so dopolnili pogoj pokojninske dobe, kot je bil po takrat veljavnem predpisu predpisan za pridobitev pravice do starostne pokojnine pri najnižji starosti ali brez pogoja starosti, če ta ni bil predpisan, je zagotovljena najnižja pokojnina iz tretjega odstavka 39. člena ZPIZ-2, brez izdaje posamičnega akta (4. člen ZPIZ-2C).

Tabela 36: Povprečno število uživalcev glede na vrsto pokojnine od leta 2013 do leta 2017

Vrsta pokojnine	Leto 2013	Leto 2014	Leto 2015	Leto 2016	Leto 2017
Starostna pokojnina	417.916	426.083	431.745	435.339	440.247
Delna pokojnina	492	674	800	1.789	2.257
Invalidska pokojnina	88.361	87.250	85.749	84.045	81.995
Družinska pokojnina	51.870	48.781	44.904	42.098	39.139
Vdovska pokojnina	43.672	46.097	48.820	50.412	52.043
<i>Skupaj¹⁾</i>	<i>602.311</i>	<i>608.885</i>	<i>612.018</i>	<i>613.683</i>	<i>615.681</i>
Vojaška pokojnina	2.911	2.750	2.588	2.422	2.253
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	821	620	447	317	218
Akontacije pokojnin	5	3	3	3	0
<i>Skupaj II²⁾</i>	<i>3.737</i>	<i>3.373</i>	<i>3.038</i>	<i>2.742</i>	<i>2.471</i>

Opombi: ¹⁾ Skupaj I – pokojnine iz obveznega zavarovanja.

²⁾ Skupaj II – pokojnine po posebnih zakonih in predpisih izven sistema obveznega zavarovanja.

Vir: podatki zavoda.

Razmerje med zavarovanci in upokojenci iz obveznega zavarovanja se je v letu 2017 glede na leto 2016 povečalo na 1,49 (1,45 v letu 2016, 1,43 v letu 2015). Povprečna neto⁴⁹ starostna pokojnina, izplačana v obdobju od januarja do decembra 2017, je znašala 620,25 evrov, povprečna neto invalidska pokojnina 479,93 evra in povprečna neto vdovska/družinska pokojnina 391,11 evra. Povprečna starostna in povprečna invalidska pokojnina sta se glede na predhodno leto zvišali za 1,2 odstotka, povprečna vdovska/družinska pa za odstotek.

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljene od 1. 1. 2017, določeni s sklepom sveta zavoda z dne 20. 4. 2017, so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 788,10 evra oziroma 576,89 evra, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najvišja pokojninska osnova 3.152,40 evra oziroma 2.307,56 evra, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najnižja pokojnina 204,91 evra,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 92,21 evra in 1.804,75 evra za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine.

⁴⁹ Pokojnina, od katere je že plačana akontacija dohodnine.

Na podlagi 1. člena ZPIZ-2C⁵⁰ in sklepa sveta zavoda z dne 19. 10. 2017 je bila s 1. 10. 2017 na novo določena najnižja pokojninska osnova. Posledično so se spremenile višine ostalih osnov in zneskov, vezanih na najnižjo pokojninsko osnovo, in sicer limit dela vdovske pokojnine, najvišja pokojninska osnova ter znesek najnižje pokojnine.

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljeni s 1. 10. 2017, so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 797,16 evra oziroma 583,52 evra, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najvišja pokojninska osnova 3.188,64 evra oziroma 2.334,08 evra, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najnižja pokojnina 207,26 evra,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 93,27 evra in 1.825,50 evra za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine.

Pokojnine in drugi prejemki so se januarja 2017 uskladili na podlagi 68. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 za 1,15 odstotka.

2.3.7.1.3 Nadomestila plač

Nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja so v letu 2017 znašala 144.458.953 evrov, kar je za 2 odstotka manj kot leto poprej predvsem zaradi zmanjšanja povprečnega števila uživalcev nadomestil (zlasti upravičencev do nadomestila plače za čas čakanja na drugo ustrezno zaposlitev za 12 odstotkov). Nanašala so se na nadomestila:

- za obdobje čakanja na razporeditev na drugo ustrezno zaposlitev (34.418.084 evrov),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom – delna invalidska pokojnina (50.989.592 evrov),
- za invalidnost (39.510.817 evrov),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom (9.809.672 evrov),
- zaradi manjše plače na drugem delovnem mestu (6.649.070 evrov),
- za dobo poklicne rehabilitacije (1.781.602 evra) in
- začasno nadomestilo (1.300.116 evrov).

2.3.7.2 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Transferi nepridobitnim organizacijam so bili v letu 2017 izkazani v znesku 584.643 evrov, kar je 14 odstotkov manj kot leto poprej predvsem zaradi 30 odstotkov manjših stroškov šolanja oziroma usposabljanja invalidov. Nanašali so se na plačila javnim zavodom ali zasebnim institucijam za stroške šolanja in usposabljanja invalidov za delo (269.744 evrov), stroške storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (111.724 evrov), potne stroške in stroške nastanitvev (83.202 evra), stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (44.173 evrov), stroške učnih pripomočkov (26.922 evrov), sofinanciranje programov usposabljanja delovnih invalidov (26.461 evrov) ter stroške adaptacij in prilagoditev delovnih mest (22.417 evrov).

⁵⁰ Najnižja pokojninska osnova se določi od 1. 1. posameznega koledarskega leta v višini 76,5 odstotka povprečne mesečne plače, izplačane v Republiki Sloveniji v preteklem koledarskem letu, zmanjšane za davke in prispevke, ki se plačujejo od plače po povprečni stopnji v Republiki Sloveniji, ter povečane za odstotek, s katerim so usklajene pokojnine od 1. 1. tekočega koledarskega leta. Višina najnižje pokojninske osnove se nato spreminja v višini in rikih, v katerih se izvajajo uskladitve pokojnin v tekočem koledarskem letu.

2.3.7.3 Drugi tekoči domači transferi

Zavod je med *drugimi tekočimi domačimi transferi* (transferi v sklade socialnega zavarovanja) izkazal plačila prispevkov ZZZS za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in od nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja v znesku 386.283.183 evrov, kar je za 5.686.725 evrov več kot leto poprej. Marca 2017 je bila objavljena nekoliko višja povprečna letna stopnja davka in prispevkov za leto 2016, ki je vplivala na zvišanje količnika za obrutenje pokojnin (1,53822)⁵¹. Drugi tekoči domači transferi so se glede na predhodno leto zvišali predvsem zaradi večjih odhodkov za pokojnine.

2.3.7.4 Tekoči transferi v tujino

Zavod je v letu 2017 izkazal 1.172.568 evrov *drugih tekočih transferov v tujino* (za 725.632 evrov manj kot leto poprej). Nanašali so se na prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v sistem Evropske unije na podlagi Zakona o prenosu pokojninskih pravic. Pravice na tej podlagi je v letu 2017 uveljavilo 18 zavarovancev (leto poprej 25). Osebe, ki se zaposlijo pri institucijah, organih, uradih ali agencijah Evropske unije in so upravičene do prenosa kapitalizirane vrednosti pokojninskih pravic, od zavoda zahtevajo prenos svojih pokojninskih pravic v sistem Evropske unije⁵².

2.3.8 Investicijski odhodki

Tabela 37: Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
Nakup zgradb in prostorov	14.269	0	-
Nakup prevoznih sredstev	0	44.900	0
Nakup opreme	1.149.198	1.109.476	104
Nakup drugih osnovnih sredstev	2.329	21.231	11
Investicijsko vzdrževanje in obnove	110.989	186.657	59
Nakup nematerialnega premoženja	1.592.097	1.926.971	83
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	0	32.777	0
Skupaj	2.868.882	3.322.012	86

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2016 in 2017.

⁵¹ Količnik za obrutenje pokojnin je bil 1,53563 v letu 2016.

⁵² Upravičenec, ki je že opravil prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v pokojninski sistem Evropske unije, lahko ponovno opravi prenos nazaj v pokojninski sistem Republike Slovenije (vrnjena prenosna vrednost). Upravičenec ponovno pridobi pravice, ki jih je imel pred prenosom (zavarovalna doba, plače, ki se upoštevajo od osnove za odmero pokojnine), pridobi pa tudi zavarovalno dobo za obdobje zaposlitve v institucijah Evropske unije.

Investicijski odhodki so se v letu 2017 v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 453.130 evrov predvsem zaradi manjših nakupov nematerialnega premoženja (za 334.874 evrov) in manjših investicijsko-vzdrževalnih del (za 75.668 evrov).

Odhodki za nakup nematerialnega premoženja so znašali 1.592.097 evrov in so predstavljali nakup licenčne programske opreme (1.361.653 evrov) in druge nelicenčne programske opreme (230.444 evrov).

Zavod je v letu 2017 izkazal 1.149.198 evrov investicijskih odhodkov za *nakup opreme*, kar je za 4 odstotke več kot v letu poprej. V letu 2017 je zavod kupil:

- strežnike in diskovne sisteme (591.310 evrov),
- strojno računalniško opremo (295.649 evrov),
- aktivno mrežno in komunikacijsko opremo (209.669 evrov),
- pisarniško in drugo pohištvo z opremo (27.618 evrov),
- opremo za varovanje (15.591 evrov),
- drugo opremo in napeljave (9.361 evrov).

Odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove so v letu 2017 znašali 110.989 evrov. Največji izdatek sta predstavljala ureditev in zaščita lesenih delov počitniških stavb v znesku 20.400 evrov in zamenjava varnostne razsvetljave v poslovnih prostorih zavoda v znesku 19.506 evrov.

2.4 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

V izkazu računa finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa sredstva danih posojil ter za nakup kapitalskih naložb. Zavod je v letu 2017 prejela vračila v preteklosti (nazadnje leta 1999) danih stanovanjskih posojil izkazal v znesku 20.293 evrov. V primerjavi z letom poprej so bila vračila manjša za 7.625 evrov.

Tabela 38: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

	Leto 2017 v evrih	Leto 2016 v evrih	Indeks 2017/2016
<i>Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev</i>	20.293	27.918	73
Prejeta vračila danih posojil	20.293	27.918	73
<i>Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev</i>	0	0	-
Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev	20.293	27.918	73

Vir: izkaz računa finančnih terjatev in naložb zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2017.

2.5 Izkaz računa financiranja

V izkazu računa financiranja so predstavljeni podatki o povečanju sredstev na računu v znesku 20.293 evrov, ki predstavlja razliko med prejetimi in danimi posojili, izkazanimi v računu finančnih terjatev in naložb.

3. PRAVILNOST POSLOVANJA V LETU 2017

3.1 Obrazložitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja zavoda smo preverjali skladnost poslovanja s predpisi in usmeritvami na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki,
- ravnanje s stvarnim premoženjem.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene smo upoštevali predpise in notranje akte, ki urejajo posamezno področje. Pri tem smo izhajali iz določb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju⁵³, Zakona o javnih uslužbencih⁵⁴, Zakona o delovnih razmerjih⁵⁵, Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015, Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju⁵⁶, Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju⁵⁷, Zakona o interventnih ukrepih⁵⁸, Zakona za uravnoteženje javnih financ⁵⁹, Kolektivne pogodbe za javni sektor⁶⁰, Kolektivne pogodbe Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁶¹ in Kolektivne pogodbe za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del⁶², Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest⁶³ ter drugih podzakonskih predpisov za področje plač in drugih prejemkov zaposlenih.

Pravilnost tekočih transferov smo presojali na podlagi ZPIZ-2, ZPIZ-1, ZMEPIZ-1 ter drugih predpisov, ki urejajo to področje. Preverili smo, ali so bile pravice iz sistema obveznega zavarovanja dodeljene na pravičen način, dejanskim upravičencem in izplačane v pravilnem znesku v skladu s predpisi ter ali zavod v

⁵³ Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 46/13, 50/14, 82/15, 67/17.

⁵⁴ Uradni list RS, št. 63/07-UPB3, 65/08.

⁵⁵ Uradni list RS, št. 21/13 (78/13-popr.), 52/16.

⁵⁶ Uradni list RS, št. 90/15.

⁵⁷ Uradni list RS, št. 88/16.

⁵⁸ Uradni list RS, št. 94/10.

⁵⁹ Uradni list RS, št. 40/12, 105/12, 85/14, 95/14, 90/15, 102/15.

⁶⁰ Uradni list RS, št. 57/08.

⁶¹ Prečiščeno besedilo z dne 22. 11. 2000 in spremembe ter dopolnitve: Aneks št. 7 z dne 18. 9. 2001, Aneks št. 8 z dne 19. 5. 2008, Aneks št. 9 z dne 25. 3. 2009 in Aneks št. 10 z dne 19. 6. 2012.

⁶² Uradni list RS, št. 60/08.

⁶³ Z dne 9. 7. 2008 s spremembami in dopolnitvami z dne 11. 6. 2010, 30. 11. 2011, 25. 11. 2013, 28. 9. 2015, 18. 1. 2016 in 11. 9. 2017.

matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so pravico pridobili predvsem v letu 2017, vodi z zakonom predpisane podatke.

Pravilnost poslovanja na področju drugih tekočih transferov⁶⁴ smo preverili hkrati s preizkušanjem podatkov iz računovodskih izkazov.

Pri presoji pravilnosti izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov smo upoštevali določbe Zakona o javnem naročanju⁶⁵ (v nadaljevanju: ZJN-2 oziroma ZJN-3) in Pravilnika o postopku za naročanje in prevzem blaga, storitev ter gradenj v zavodu⁶⁶. Pri storitvah na podlagi avtorskih pogodb smo preverili predvsem, ali so bile sklenjene v skladu z določili Zakona o delovnih razmerjih in Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju.

Pri presoji ravnanj zavoda pri upravljanju s premoženjem smo upoštevali predvsem določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁶⁷ (v nadaljevanju: ZSPDSLS) ter Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁶⁸.

Na navedenih področjih smo preverjali tudi postopke, ki so bili izvedeni pred letom, na katero se nanaša revizija, in so vplivali na izplačila v letu, na katero se nanaša revizija.

3.2 Plače in drugi izdatki za zaposlene

Stroški za plače in druge izdatke zaposlenim so v letu 2017 znašali 19.432.186 evrov in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 1,5 odstotka (povezava s točko 2.3.6.1 tega poročila).

3.3 Tekoči transferi

Zavod je tekoče transfere za leto 2017 izkazal v znesku 5.078.681.245 evrov, od tega za pokojnine v znesku 4.314.684.967 evrov (povezava s točko 2.3.7 tega poročila).

3.3.1 Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic

Zavod je na podlagi 2. člena ZMEPIZ-1 upravljavec matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja. ZMEPIZ-1 predpisuje vodenje zbirk podatkov o zavarovancih, zavezancih in upokojencih, ki se upoštevajo pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V skladu z drugim odstavkom 45. člena ZMEPIZ-1 mora biti za osebe v

⁶⁴ Transferi za zagotavljanje socialne varnosti, transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, drugi transferi posameznikom in tekoči transferi v tujino.

⁶⁵ ZJN-2 (Uradni list RS, št. 12/13-UPB5, 19/14); od 1. 4. 2016 velja ZJN-3 (Uradni list RS, št. 91/15).

⁶⁶ Št. 0071-4/2015 (02900) z dne 12. 3. 2015 ter spremembe in dopolnitve z dne 2. 9. 2015, 15. 10. 2015 in 15. 3. 2017.

⁶⁷ Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 50/14, 76/15. Zakon je nehal veljati 10. 3. 2018 z uveljavitvijo novega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18)

⁶⁸ Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13, 10/14, 58/16. Uredba je nehala veljati 3. 6. 2018 z uveljavitvijo nove Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

delovnem razmerju prijava podatkov za matično evidenco vložena z dnem nastopa dela po pogodbi o zaposlitvi, vendar najkasneje pred začetkom opravljanja dela⁶⁹. Matična evidenca za posameznega zavarovanca se uvede z vnosom podatkov iz prve prijave v zavarovanje. Prijavno-odjavno službo za obvezno zavarovanje opravlja ZZZS, ki v skladu s 7. členom ZMEPIZ-1 zavodu posreduje podatke iz prijav v zavarovanje v elektronski obliki ter papirne obrazce. Zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence, ki jih morajo zavezanci oziroma dajalci podatkov posredovati po ZMEPIZ-1, z nadzorom in revizijo prijav podatkov.

3.3.1.1 Matična evidenca zavarovancev

V letu 2015 je bil zaključen projekt dopolnjevanja in urejanja podatkov matične evidence zavarovancev. Aktivnosti za pridobivanje in urejanje podatkov so se z rešitvami iz projekta nadaljevale tudi v letu 2017. Leta 2017 se je v bazi matične evidence zavarovancev pridobilo oziroma uredilo 1.084.812 podatkov o obdobjih zavarovanja in podatkov o osnovah, kar je za 48 odstotkov več kot v letu 2016. Zavod v Letnem poročilu 2017 tudi navaja, da je dal večji poudarek urejanju in dopolnjevanju podatkov na ravni zavezanca, poleg tega pa so se urejali in dopolnjevali tudi podatki na ravni zavarovanca v okviru postopkov informativnih izračunov, datuma upokojitve in višine pokojnine ter v okviru rednih postopkov priznavanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V letu 2017 je bila popolnost matične evidence zavarovancev 97,2-odstotna, kar je za 1,2 odstotne točke več kot v letu 2016.

Pokojninska doba, plača in vplačila prispevkov ter druga dejstva, ki vplivajo na pridobitev in odmero pravic, se upoštevajo pri uveljavljanju pravic po podatkih matične evidence zavarovancev oziroma se pridobijo v fazi upokojitvenega postopka⁷⁰.

Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev smo ugotovili, da so bili v 58 primerih podatki o urah rednega dela, nadomestil (zaradi bolniške in druge odsotnosti), dela preko polnega delovnega časa, obdobju izplačevanja plače, letu, na katero se nanaša M4 obrazec, in o letu osnove nadomestila v matični evidenci zavarovancev napačno vneseni. Od tega je v 37 primerih napačen podatek vplival na odmero pokojnine, v preostalih 21 primerih pa napačen podatek na odmerjeno in/ali izplačano pokojnino ni vplival.

Večje število primerov, pri katerih smo ugotovili nepravilnosti, ki so vplivale na odmero pokojnine, je v primerjavi s preteklim letom posledica večjega števila ugotovljenih nepravilnosti pri novoodmerjenih pokojninah, pri katerih je sprememba znašala najmanj 1 evro, pa tudi odločitve zavoda, da bo v letu 2017 tudi za zanemarljive zneske izdal nove odločbe (do leta 2017 zavod za ugotovljene nepravilnosti, ki niso presegle vrednosti 1 evro mesečno, ni izdajal novih odločb o odmeri pokojnine, temveč je nepravilnosti popravil neposredno v svojih evidencah). V nadaljevanju pojasnjujemo razkritja po vrstnem redu iz tabele.

⁶⁹ Če delavec tega dne iz opravičljivih razlogov ne začne z delom, mora biti prijava vložena najkasneje tistega dne, ki je kot dan nastopa dela dogovorjen v pogodbi o zaposlitvi.

⁷⁰ Evidenci upokojitvenega postopka sta datoteki podatkov o plači in o pokojninski dobi.

Tabela 39: Podrobnosti napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin v letu 2017⁷¹

v evrih			
	Vrsta pokojnine	Mesečno	V letu 2017
<i>Trajanje plače</i>			
Uživalec 1	Starostna pokojnina	2,32	12,05
<i>Ure rednega dela in ure nadomestil</i>			
Uživalec 2	Delna pokojnina	(1,81)	(9,93)
Uživalec 3	Sorazmerni del starostne pokojnine	3,76	45,12
Uživalec 4	Vdovska pokojnina	(5,37)	(37,76)
<i>Leto osnove nadomestila</i>			
Uživalec 5	Starostna pokojnina	1,00	0,03
Uživalec 6	Starostna pokojnina	(5,29)	(10,07)
Uživalec 7	Starostna pokojnina	(4,39)	(27,36)
Uživalec 8	Starostna pokojnina	30,51	366,12
Uživalec 9	Starostna pokojnina	(6,67)	(51,64)
Uživalec 10	Starostna pokojnina	3,87	7,74
Uživalec 11	Starostna pokojnina	(2,31)	(11,62)
Uživalec 12	Starostna pokojnina	1,36	2,31
Uživalec 13	Starostna pokojnina	1,31	5,58
Uživalec 14	Starostna pokojnina	7,39	29,31
Uživalec 15	Predčasna pokojnina	(6,26)	(36,15)
Uživalec 16	Invalidska pokojnina	15,17	77,81
Uživalec 17	Invalidska pokojnina	3,39	29,95
Uživalec 18	Starostna pokojnina ¹⁾	-	-
Uživalec 19	Starostna pokojnina ²⁾	-	-
<i>Ure rednega dela, ure nadomestil in ure dela preko polnega delovnega časa ter leto osnove nadomestila (zanemarljivi zneski)³⁾</i>			
8 primerov		2,38	16,74
10 primerov		(3,01)	(24,67)

Opombe: ¹⁾ Začasna odločba (povezava s točko 3.3.1.1.r tega poročila).

²⁾ Začasna odločba (povezava s točko 3.3.1.1.s tega poročila).

³⁾ Primere, pri katerih je prišlo do spremembe pokojnine za manj kot 1 evro, povzemamo skupaj, in sicer posebej tiste, ki so prejeli preveč, in posebej tiste, ki so prejeli premalo.

Vir: podatki zavoda.

⁷¹ Zneski, navedeni v oklepajih, predstavljajo premalo odmerjene in/ali izplačane pokojnine.

3.3.1.1.a Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2, na podlagi katerega se pokojnina odmeri od pokojninske osnove, ki jo tvori mesečno povprečje osnov zavarovanca za posamezno leto zavarovanja, od katerih so bili plačani prispevki za obvezno zavarovanje, zaradi napačnih podatkov o plači v letu 2004⁷² previsoko odmerjena in izplačana v znesku 2,32 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 12,05 evra⁷³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 10. 5. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.b Delna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2, zaradi napačnega upoštevanja podatka o številu ur rednega dela⁷⁴, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1,81 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 9,93 evra⁷⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 11. 5. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.c Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi napačnega upoštevanja podatka o številu ur začasne zadržanosti z dela⁷⁶ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 3,76 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 45,12 evra⁷⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 22. 3. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2018 dalje).

3.3.1.1.d Vdovska pokojnina je bila v nasprotju s 60. členom ZPIZ-2, na podlagi katerega je osnova za odmero vdovske pokojnine invalidska pokojnina, ki bi jo imel zavarovanec glede na vzrok smrti, in 61. členom ZPIZ-2, na podlagi katerega se vdovska pokojnina odmeri v višini 70 odstotkov od invalidske pokojnine, zaradi napačnega upoštevanja podatka o številu ur rednega dela⁷⁸ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 5,37 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 37,76 evra⁷⁹.

⁷² Upoštevana je bila plača od 17. 9. 2004 do 30. 11. 2004 v trajanju dveh mesecev in 14 dni, namesto od 19. 7. 2004 do 30. 11. 2004 v trajanju štirih mesecev in 12 dni kar vpliva na dolžino zavarovalne dobe v tem letu in posledično na povprečno valorizacijsko plačo tega leta.

⁷³ Izračun: $6/31 * 2,32 + 5 * 2,32$ evra.

⁷⁴ Za leto 1994 je bilo upoštevano 1.836 ur rednega dela namesto 1.036 ur.

⁷⁵ Izračun: $15/31 * 1,81 + 5 * 1,81$ evra.

⁷⁶ Za leto 1974 je bilo upoštevano 2.695 ur začasne zadržanosti z dela namesto 1.533 ur.

⁷⁷ Izračun: $12 * 3,76$ evra.

⁷⁸ Za leto 1973 je bilo upoštevano 2.612 ur rednega dela namesto 1.560 ur.

⁷⁹ Izračun: $1/31 * 5,37 + 7 * 5,37$ evra.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 8. 5. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.e Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2, ki določa, da se zavarovancu za čas prejemanja nadomestila za izračun pokojninske osnove upošteva plača oziroma osnova, od katere so bili plačani prispevki iz koledarskega leta pred začetkom prejemanja nadomestila zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁸⁰, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena v znesku 1 evro mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena v znesku 0,03 evra⁸¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 5. 6. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2018 dalje).

3.3.1.1.f Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁸², ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 5,29 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,07 evra⁸³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 23. 5. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.g Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁸⁴, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,39 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 27,36 evra⁸⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 5. 4. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2018 dalje).

⁸⁰ Za leto 1979 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1.336 určasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1979 namesto leto 1978.

⁸¹ Izračun: $1/31 * 1$ evro. Izplačila pokojnine so se začela v letu 2018.

⁸² Za leto 1988 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1.208 určasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanec prejemal nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1988 namesto leto 1986.

⁸³ Izračun: $28/31 * 5,29 + 5,29$ evra.

⁸⁴ Za leto 1987 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1.465 určasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejemala nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1987 namesto leto 1986.

⁸⁵ Izračun: $7/30 * 4,39 + 6 * 4,39$ evra.

3.3.1.1.h Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁸⁶, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 30,51 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 366,12 evra⁸⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 21. 5. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.i Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁸⁸, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,67 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 51,64 evra⁸⁹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 6. 6. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2018 dalje).

3.3.1.1.j Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁹⁰, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 3,87 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 7,74 evra⁹¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 26. 4. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2018 dalje).

3.3.1.1.k Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁹², ki vpliva na izračun pokojninske

⁸⁶ Za leto 1987 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1.274 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1987 namesto leto 1985.

⁸⁷ Izračun: $12 * 30,51$ evra.

⁸⁸ Za leto 1988 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1.232 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1988 namesto leto 1987.

⁸⁹ Izračun: $23/31 * 6,67 + 7 * 6,67$ evra.

⁹⁰ Za leto 1983 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 992 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanec prejel nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1983 namesto leto 1980.

⁹¹ Izračun: $2 * 3,87$ evra.

⁹² Za leto 1988 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 958 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1987 namesto leto 1986.

osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 2,31 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,62 evra⁹³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 10. 5. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.l Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁹⁴, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 1,36 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 2,31 evra⁹⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 25. 4. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2018 dalje).

3.3.1.1.m Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁹⁶, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 1,31 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 5,58 evra⁹⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 15. 5. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.n Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače⁹⁸, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 7,39 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 29,31 evra⁹⁹.

⁹³ Izračun: $1/31 * 2,31 + 5 * 2,31$ evra.

⁹⁴ Za leto 2004 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 952 určasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 2004 namesto leto 2003.

⁹⁵ Izračun: $21/30 * 1,36 + 1,36$ evra.

⁹⁶ Za leto 1985 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 680 určasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1985 namesto leto 1984.

⁹⁷ Izračun: $8/31 * 1,31 + 4 * 1,31$ evra.

⁹⁸ Za leto 1988 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 763 určasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1988 namesto leto 1986.

⁹⁹ Izračun: $29/30 * 7,39 + 3 * 7,39$ evra.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 22. 5. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.o Predčasna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače¹⁰⁰, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,26 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 36,15 evra¹⁰¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 3. 5. 2018). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.p Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače¹⁰², ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 15,17 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 77,81 evra¹⁰³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 6. 6. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2018 dalje).

3.3.1.1.q Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače¹⁰⁴, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 3,39 evra mesečno. Pokojnina je bila v letu 2017 preveč odmerjena in izplačana v znesku 29,95 evra¹⁰⁵.

¹⁰⁰ Za leto 1985 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 679 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1985 namesto leto 1984. Za leto 1987 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 28 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1987 namesto leto 1986.

¹⁰¹ Izračun: $24/31 * 6,26 + 5 * 6,26$ evra.

¹⁰² Za leto 1989 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1960 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanec prejel nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1989 namesto leto 1986.

¹⁰³ Izračun: $4/31 * 15,17 + 5 * 15,17$ evra.

¹⁰⁴ Za leto 1990 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 8 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1990 namesto leto 1989. Za leto 1989 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 456 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1989 namesto leto 1988. Za leto 1988 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 762 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanka prejela nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1988 namesto leto 1987.

¹⁰⁵ Izračun: $25/30 * 3,39 + 8 * 3,39$ evra.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 22. 5. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2018 dalje).

3.3.1.1.r Starostna pokojnina je bila z začasno odločbo¹⁰⁶ v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače¹⁰⁷, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena.

Ukrep zavoda

Zavod je v dokončni odločbi z dne 6. 6. 2018 pravilno določil leto osnove nadomestila plače.

3.3.1.1.s Starostna pokojnina je bila z začasno odločbo v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi nepravilno upoštevanega leta osnove nadomestila plače¹⁰⁸, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, nepravilno odmerjena.

Ukrep zavoda

Zavod je v podatkovni bazi popravil napačno leto osnove nadomestila plače. Popravek bo upošteval pri dokončni odločbi (zavod še čaka tujo dobo).

3.3.1.1.t V 13 primerih smo ugotovili, da so bili podatki o letu osnove nadomestil (zaradi bolniške in druge odsotnosti) v matični evidenci zavarovancev in/ali podatkovnih datotekah upokojitvenega postopka pri upravičencih, ki so v letu 2017 uveljavili pravico do pokojnine, napačni, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot evro mesečno). Zavod je v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 nepravilno upošteval leto osnove nadomestila plače, kar je vplivalo na izračun pokojninske osnove.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov ter v 12 primerih upravičencem na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril. V enem primeru je zavod pravilno leto osnove nadomestila plače upošteval pri odmeri starostne pokojnine¹⁰⁹, do 17. 8. 2018 je zavarovanka prejela 20 odstotkov starostne pokojnine.

3.3.1.1.u V petih primerih smo ugotovili, da so bili podatki o plači za ure rednega dela v matični evidenci zavarovancev in/ali podatkovnih datotekah upokojitvenega postopka pri upravičencih, ki so v letu 2017 uveljavili pravico do pokojnine, napačni, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot evro mesečno). Zavod je zaradi napačnega upoštevanja podatka o številu ur rednega dela ravnal v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2.

¹⁰⁶ Začasna odločba z dne 20. 12. 2017, po kateri zavarovancu pripada pravica do starostne pokojnine od 1. 1. 2018 dalje.

¹⁰⁷ Za leto 1989 je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 792 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanec prejemal nadomestilo plače. Upoštevano je bilo leto osnove 1989 namesto leto 1988. Če bi v dokončni odločbi namesto pravilno določenega leta osnove 1988 upoštevali leto 1989, vse ostalo pa bi ostalo nespremenjeno, bi to pomenilo 4,82 evra nižjo pokojnino.

¹⁰⁸ Za leto 1990 (namesto, da bi zavod upošteval leto 1989) je bilo pri izračunu pokojninske osnove nepravilno upoštevano leto osnove za 1.822 ur začasne zadržanosti z dela, ko je zavarovanec prejemal nadomestilo plače.

¹⁰⁹ Nova odločba po 183. členu ZPIZ-2 bi učinkovala od 1. 8. 2018 dalje, zavarovanka se je 18. 8. 2018 upokojila.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov ter upravičencem na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril.

3.3.1.1.v V šestih primerih smo ugotovili, da so bili podatki o letu osnove nadomestil (zaradi bolniške in druge odsotnosti) v matični evidenci zavarovancev in/ali podatkovnih datotekah upokojitvenega postopka pri upravičencih, ki so v letu 2017 uveljavili pravico do pokojnine, napačni, vendar niso imeli finančnega učinka¹¹⁰. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1¹¹¹ ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.3.1.1.w V 15 primerih smo ugotovili, da so bili podatki o plači za ure rednega dela, nadomestilih (zaradi bolniške in druge odsotnosti), dela preko polnega delovnega časa in letu, na katero se nanaša M4 obrazec, v matični evidenci zavarovancev in/ali podatkovnih datotekah upokojitvenega postopka pri upravičencih, ki so v letu 2017 uveljavili pravico do pokojnine, napačni, vendar niso imeli finančnega učinka¹¹². Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.3.1.2 Matična evidenca uživalcev pravic

Matična evidenca uživalcev pravic iz obveznega zavarovanja je po ZMEPIZ-1 poleg matične evidence zavarovancev, matične evidence o izplačilih prejemkov, registra zavezancev ter evidence o podanih izvedenskih mnenjih ena od zbirk podatkov matične evidence. Poleg podatkov iz matične evidence zavarovancev vsebuje tudi vrsto pokojnine, znesek pokojnine ob priznanju pravice, datum priznanja

¹¹⁰ Potekel je 10-letni rok od vročitve dokončne odločbe v skladu s 183. členom ZPIZ-2, upravičencu je bila pokojnina odmerjena od najnižje pokojninske osnove, upravičenec ima pravico do zagotovljene pokojnine, napaka je bila že odpravljena v postopku priznanja pravice, vendar v datotekah ni bila popravljena.

¹¹¹ V 47. členu ZMEPIZ-1 je določeno, da zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence z nadzorom in revizijo prijav podatkov. 48. člen ZMEPIZ-1 določa, da so podatki, vpisani v prijave podatkov za matično evidenco, pravilni, če so skladni s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, z določbami tega zakona in drugimi predpisi s področja matične evidence in z dejanskim stanjem po evidencah in dokumentaciji zavezancev za vlaganje prijav, zavezancev za vlaganje prijav o osnovah oziroma zavezancev za plačilo prispevkov.

¹¹² Primeri napačno vnesenega podatka, ki ni imel finančnega učinka: napaka je bila že odpravljena v postopku priznanja pravice, napačen vnos podatka o urah rednega dela in nadurah preteklega leta, ki ni imel vpliva na izračun urne postavke za nadomestila, saj zavarovanec v tekočem letu ni bil bolniško odsoten oziroma je bil napačno vnesen podatek o urah rednega dela v zadnjem letu zavarovalne dobe; napačen vnos podatka o urah rednega dela ali nadurah ni vplival na izračun pokojninskih osnov, ker navedena leta niso bila vključena v izračun najugodnejše pokojninske osnove, oziroma ni bilo finančnega učinka, ker je bila upravičencu pokojnina odmerjena od najnižje pokojninske osnove.

pravice, datum prenehanja pravice, datum prekinitve izplačevanja, datum pričetka ponovnega izplačevanja ter nekatere druge podatke, ki jih zahteva ZMEPIZ-1.

V sedmih primerih smo ugotovili, da podatki v matični evidenci oziroma datoteki uživalcev pravic, ki je v sklopu matične evidence, za leto 2017 niso bili pravilni in popolni. Nepravilnosti, razen v enem primeru, niso imele finančnih posledic za uživalce.

3.3.1.2.a Invalidska pokojnina je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2¹¹³ zaradi napačnega upoštevanja datuma nastanka invalidnosti¹¹⁴ ter posledično napačne (predolge) prištete dobe¹¹⁵, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 40,33 evra mesečno. Pokojnina je bila zato v letu 2017 previsoko odmerjena in izplačana v znesku 483,96 evra¹¹⁶. Zavod je ob izvršitvi začasne odločbe upravičencu nakazal tudi za 315 evrov previsok znesek razlike pokojnine, in sicer znesek 467,70 evra namesto 152,70 evra¹¹⁷, kar je v nasprotju z začasno odločbo, v kateri je določeno, da se izplačani zneski akontacije poračunajo. Pokojnina je bila v letu 2017 skupaj z nepravilnim poračunom akontacije previsoko odmerjena in izplačana v znesku 798,96 evra¹¹⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 pokojnino na novo odmeril (odločba z dne 11. 7. 2018). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2018 dalje). Zavod je 11. 7. 2018 upravičencu na podlagi 194. člena ZPIZ-2 za preplačilo v znesku 315 evrov izdal odločbo.

3.3.1.2.b Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v šestih primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, niso imele finančnih posledic za uživalce pravic:

- v enem primeru se je v matično evidenco uživalcev pravic formiralo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja;
- v treh primerih je bil pri uživalcih družinskih pokojnin in uživalcu vdovske pokojnine vpisan napačen odstotek za odmero dela vdovske pokojnine (15 namesto 0 odstotka);

¹¹³ V prvem odstavku 48. člena ZPIZ-2 je določeno, da se invalidska pokojnina za invalidnost, ki je posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela, odmeri od pokojninske osnove v odstotku, določenem glede na dopolnjeno pokojninsko dobo na način, določen v 37. členu tega zakona. Prvi odstavek 49. člena ZPIZ-2 določa, da se višina odstotka za odmero invalidske pokojnine določi ob upoštevanju dopolnjene pokojninske dobe zavarovanca in prištete pokojninske dobe, izračunane po 137. členu tega zakona. 137. člen v tretjem odstavku ZPIZ-2 določa, da če je invalidnost nastopila po dopoljenem 60. letu starosti, predstavlja prišteta doba eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom nastanka invalidnosti.

¹¹⁴ Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 14. 4. 1983 namesto 13. 12. 2016.

¹¹⁵ Prišteta doba je navidezna doba, ki se prišteje k dejansko dopoljeni pokojninski dobi in zvišuje odstotek za odmero invalidske pokojnine.

¹¹⁶ Izračun: 12 * 40,33 evra.

¹¹⁷ Pri poračunu je zavod upošteval prenizek znesek prejete pokojnine za obdobje od 1. 1. 2017 do 31. 5. 2017, in sicer 518,68 evra namesto 581,68 evra mesečno, ki je določen v nalogu za izplačevanje akontacije z dne 3. 4. 2017.

¹¹⁸ Izračun: 483,96 evra + 315 evrov.

- v enem primeru pri uživalcu družinske pokojnine niso bile vpisane skupna pokojninska doba, skupna zavarovalna doba in skupna zavarovalna doba brez povečanja;
- v enem primeru pri uživalcu dela vdovske pokojnine ni bil vpisan vzrok smrti.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.4 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki

Zavod je v letu 2017 posloval s 603 dobavitelji, s katerimi je ustvaril 15.754.312 evrov (z DDV) prometa. Z 32 dobavitelji (5 odstotkov) je ustvaril promet nad 48.800 evrov, pri čemer je promet s temi dobavitelji skupaj predstavljal 87 odstotkov vsega prometa¹¹⁹.

Zavod je v letu 2017 izkazal za 13.352.389 evrov izdatkov za blago in storitve ter 2.868.882 evrov investicijskih odhodkov.

V letu 2017 je po ZJN-3 izvedel 19 postopkov oddaje javnih naročil. Od tega je bilo 14 postopkov oddaje javnih naročil v celoti uspešno zaključenih z izbiro najugodnejšega ponudnika, medtem ko v enem postopku zavod najugodnejšega ponudnika ni izbral. V štirih postopkih oddaje javnih naročil, katerih predmet je bil razdeljen na sklope, pa postopek za nekatere sklope ni bil zaključen z izbiro najugodnejšega ponudnika. Zavod se je pridružil tudi dvema skupnima javnima naročiloma, ki ju je vodilo MJU (nakup goriva na bencinskih servisih ter nakup in zakup Microsoft programske opreme in garancije).

3.4.1 Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb

Zavod je v letu 2017 avtorske honorarje izkazal v znesku 1.945.747 evrov, kar je za 8 odstotkov več kot leto poprej. Avtorski honorarji so se nanašali na plačila izvedencem za delo v invalidskih komisijah, glede na leto poprej so se zvišali predvsem zaradi višje vrednosti bruto točke za plačilo izvedencev zavoda ter večjega števila senatov.

Za plačilo opravljenega dela na podlagi podjemnih pogodb je zavod porabil 44.071 evrov, kar je za 14 odstotkov več kot leto poprej.

3.4.2 Izdatki za blago in storitve

Zavod je za izdatke za blago in storitve brez avtorskih in podjemnih pogodb porabil 11.362.571 evrov, kar je za 3 odstotke manj kot leto poprej (povezava s točko 2.3.6.3 tega poročila).

3.4.2.a Ugotovili smo, da zavod dobavitelja goriva in maziva ter izvajalca storitve primarnega dostopa v ISDN¹²⁰ omrežje ni izbral v postopku za oddajo javnega naročila in s tem kršil 39. člen ZJN-3, ki v prvem odstavku določa, da lahko naročnik na način in pod pogoji, določenimi v tem zakonu, za oddajo javnega naročila uporabi odprti postopek, omejeni postopek, konkurenčni dialog, partnerstvo za inovacije, konkurenčni postopek s pogajanjem, postopek s pogajanjem z objavo, postopek s pogajanjem brez

¹¹⁹ V ZJN-3, ki velja od 1. 4. 2016, so v 21. členu določene mejne vrednosti za uporabo tega zakona, v 22. členu mejne vrednosti za objave in v 39. členu vrste postopkov glede na vrednost predmeta javnega naročila.

¹²⁰ Angl.: *Integrated Services over Digital Network*.

predhodne objave, postopek naročila male vrednosti:

- Zavod je v letu 2017 izkazal stroške za goriva in maziva v znesku 9.340 evrov z DDV. To blago je nabavil pri družbi Petrol d. d., Ljubljana¹²¹, s katero je za nakup goriva, drugega blaga in storitev na prodajnih mestih, pooblaščenih za sprejem plačilnih kartic "M", sklenil pogodbo za nedoločen čas. Glede na vrednost dobav po tej pogodbi v letu 2017 in upošteva, da gre za dobave, ki se redno ponavljajo¹²² in so potrebne za opravljanje redne dejavnosti naročnika, bi moral zavod oceniti vrednost javnega naročila kot celoten plačljivi znesek v trajanju pogodbenega razmerja v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 in izvesti ustrezen postopek iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3.

Ukrep zavoda

Zavod je na podlagi skupnega javnega naročila, ki ga je izvedlo MJU, 18. 12. 2017 sklenil pogodbi s Petrol d. d., Ljubljana in OMV Slovenija, d. o. o.

- Zavod je 30. 6. 1997 z družbo Telekom Slovenije, d. d.¹²³ za vključitev naročniške telefonske centrale v javno ISDN omrežje in sklenitev naročniškega razmerja za primarni dostop v ISDN omrežju sklenil pogodbo za nedoločen čas. Zavod je v letu 2017 izkazal za 13.050 evrov z DDV stroškov, ki so izhajali iz te pogodbe. Glede na vrednost storitev po tej pogodbi v letu 2017 in upošteva, da gre za storitve, ki se redno ponavljajo¹²⁴ in so potrebne za opravljanje redne dejavnosti naročnika, bi moral zavod oceniti vrednost javnega naročila kot celoten plačljivi znesek v trajanju pogodbenega razmerja v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 in izvesti ustrezen postopek iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3.

Ukrep zavoda

Zavod je 10. 7. 2018 za storitve fiksne mobilne konvergenca in dobavo mobilnih naprav za obdobje treh let na portalu javnih naročil objavil obvestilo o naročilu male vrednosti št. 430-17/2018.

3.4.3 Sredstva za rekreativno, športno in kulturno dejavnost upokoencev in delovnih invalidov

Zavod je med drugimi operativnimi odhodki v okviru izdatkov za blago in storitve v letu 2017 izkazal 193.000 evrov, namenjenih za rekreativno, športno in kulturno dejavnost upokoencev in delovnih invalidov.

Svet zavoda je z javnim razpisom¹²⁵ za rekreativno, športno in kulturno dejavnost upokoencev in delovnih invalidov razdelil 193.000 evrov, od tega štirim organizacijam oziroma zvezam za dejavnost upokoencev 164.050 evrov¹²⁶ ter zvezi za dejavnost delovnih invalidov 28.950 evrov¹²⁷.

¹²¹ Takrat Petrol, slovenska naftna družba, d. d., Ljubljana.

¹²² V letu 2016 so stroški za goriva in maziva znašali 9.413 evrov z DDV, v letu 2015 so znašali 13.735 evrov z DDV, v letu 2014 pa 14.760 evrov z DDV.

¹²³ Takrat Telekom Slovenije p. o., PE Ljubljana.

¹²⁴ V letu 2016 so stroški po pogodbi znašali 12.156 evrov z DDV, v letu 2015 so znašali 13.342 evrov z DDV, v letu 2014 pa 71.948 evrov z DDV.

¹²⁵ Uradni list RS, št. 11/17.

¹²⁶ Zveza društev upokoencev Slovenije 139.783 evrov, Sindikat upokoencev Slovenije 11.787 evrov, Sindikat upokoencev Konfederacija Sindikatov 90 Slovenije 11.290 evrov, Zveza klubov upokojenih delavcev Ministrstva za notranje zadeve Maksa Perca Slovenije 1.190 evrov.

¹²⁷ Zveza delovnih invalidov Slovenije.

Z obveznim zavarovanjem se na podlagi 3. člena ZPIZ-2 zagotavljajo pravice do pokojnine, pravice na podlagi invalidnosti, pravica do letnega dodatka in pravica do dodatka za pomoč in postrežbo. ZPIZ-2 v 142. členu opredeljuje odhodke obveznega zavarovanja, ki jih predstavljajo pokojnine, nadomestila iz invalidskega zavarovanja in druge denarne dajatve na podlagi pridobljenih pravic, stroški poklicne rehabilitacije, stroški v zvezi s podajo izvedenskih mnenj v postopkih uveljavljanja pravic iz obveznega zavarovanja, prispevki za obvezno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojnin in uživalcev nadomestil iz invalidskega zavarovanja, stroški delovanja zavoda in drugi odhodki. Drugi odstavek 12. člena statuta določa, da zavod lahko v skladu s predpisi, finančnim načrtom ter splošnimi akti namenja ustrezna sredstva tudi za rekreativne, športne in kulturne dejavnosti, ki jih organizirajo zveze in organizacije upokojenecv na ravni države ter reprezentativna invalidska organizacija za delovne invalide.

3.4.3.a ZPIZ-2 med pravicami, ki se zagotavljajo iz sredstev obveznega zavarovanja, ne določa zagotavljanja sredstev zvezam in organizacijam upokojenecv ter delovnih invalidov za izvajanje rekreativnih, športnih in kulturnih dejavnosti. Ker v ZPIZ-2 niti v drugih predpisih ni določb, ki bi zavodu omogočale izplačevanje tovrstnih sredstev, menimo, da določba 12. člena statuta ni mogla predstavljati pravne podlage za dodeljevanje sredstev za rekreativne, športne in kulturne dejavnosti, ki jih organizirajo zveze in organizacije upokojenecv ter reprezentativna invalidska organizacija za delovne invalide, zato izplačilo v znesku 193.000 evrov štejem za nepravilnost.

Ukrep zavoda

Zavod je predložil gradivo za sejo sveta zavoda št. 9000-1/2019 (01000)10-1 z dne 2. 4. 2019, ki vsebuje tudi predlog sprememb ZPIZ-2. Zavod bo MDDSZ predlagal, naj se v ZPIZ-2 doda novi 142.a člen, ki se glasi: "Zavod lahko v skladu s finančnim načrtom na podlagi javnega razpisa namenja določena sredstva tudi za rekreativne, športne in kulturne dejavnosti, ki jih organizirajo zveze in organizacije uživalcev pokojnin na ravni države in reprezentativna invalidska organizacija za delovne invalide."

3.4.4 Investicijski odhodki

Zavod je v letu 2017 za investicijske odhodke porabil 2.868.882 evrov, kar je za 14 odstotkov manj kot leto poprej (povezava s točko 2.3.8 tega poročila).

3.5 Ravnanje s stvarnim premoženjem

ZSPDSLS v prvem in drugem odstavku 26. člena določa, da upravljanje nepremičnega premoženja obsega zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost; investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajo v najem ter oddajo v brezplačno uporabo in obremenjevanje s stvarnimi pravicami. Postopke upravljanja nepremičnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti izvaja upravljavec. V zavodu so v letu 2017 potekali še nekateri postopki vpisa etažne lastnine¹²⁸, vloženi so bili tudi trije predlogi za vpis (izbris) nepremičnin v zemljiško knjigo. Vpis je bil izveden 15. 3. 2017, izbrisa pa 21. 3. in 3. 7. 2017.

¹²⁸ Za poslovne prostore zavoda na naslovih Kolodvorska ulica 15, Trg OF 12, in Štefanova 1, 3 in 5, vsa v Ljubljani ter za stanovanje na naslovu Jakčeva 8, Ljubljana.

3.5.a Ugotovili smo, da zavod ni poskrbel za pravno urejenost vsega nepremičnega premoženja, kot to določa 26. člen ZSPDSLS. Zavod za tri stanovanja na naslovih Brejčeva ulica 4 ter Rojčeva ulica 15 in 17 v Ljubljani do 31. 12. 2017 ni poskrbel za vložitev predloga za vpis v zemljiško knjigo, kot to sledi iz določb 41. člena Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, v katerem je opredeljeno, da skrb za pravno urejenost nepremičnega premoženja obsega zlasti urejeno zemljiškoknjižno stanje, urejen vpis v kataster in v centralno evidenco nepremičnega premoženja, urejena medsebojna razmerja med etažnimi lastniki ter zavarovanje stvarnega premoženja.

Ukrep zavoda

Mestna občina Ljubljana je zavodu 4. 4. 2018 posredovala podpisano pogodbo o uskladitvi zemljiškoknjižnega stanja z dejanskim za stanovanja na naslovih Brejčeva ulica 4, Ljubljana ter Rojčeva ulica 15 in 17, Ljubljana. Priložila je še podpisano napoved za odmero davka na promet nepremičnin. Zavod je navedeno pogodbo prijavil za odmero davka na promet nepremičnin in na podlagi pogodbe, potrjene s strani FURS, je bil 18. 5. 2018 izveden vpis v zemljiško knjigo.

4. MNENJE

Revidirali smo računovodske izkaze *Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije*, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2017. Računovodski izkazi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2017, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2017 ter prihodke in odhodke oziroma prejemke in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2017 ni posloval v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v matični evidenci zavarovancev in v upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila uživalcem najmanj v 37 primerih pokojnina nepravilno določena in izplačana – točke 3.3.1.1.a, 3.3.1.1.b, 3.3.1.1.c, 3.3.1.1.d, 3.3.1.1.e, 3.3.1.1.f, 3.3.1.1.g, 3.3.1.1.h, 3.3.1.1.i, 3.3.1.1.j, 3.3.1.1.k, 3.3.1.1.l, 3.3.1.1.m, 3.3.1.1.n, 3.3.1.1.o, 3.3.1.1.p, 3.3.1.1.q, 3.3.1.1.r, 3.3.1.1.s, 3.3.1.1.t, 3.3.1.1.u, 3.3.1.1.v in 3.3.1.1.w;
- v matični evidenci uživalcev pravic ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila najmanj v enem primeru uživalcu pokojnina nepravilno določena in izplačana – točki 3.3.1.2.a in 3.3.1.2.b;
- pri nabavi blaga in storitev v znesku 22.390 evrov je ravnal v nasprotju z Zakonom o javnem naročanju – točka 3.4.2.a;

- v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju je porabil 193.000 evrov sredstev za rekreativno, športno in kulturno dejavnost upokoјencev in delovnih invalidov, ker ni šlo za storitve, katerih plačilo se krije iz obveznega pokojninskega zavarovanja – točka 3.4.3.a;
- ni poskrbel za pravno urejenost nepremičnega premoženja, kar ni v skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 3.5.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2017 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

- Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, priporočeno;
- Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
- arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si