



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost in smotrnost poslovanja Mestne občine Velenje v delu, ki se nanaša na izvajanje projektov javno-zasebnega partnerstva

Revizija pravilnosti in smotrnosti poslovanja

Revizijsko obdobje: 1. 1. 2009 do 31. 12. 2015

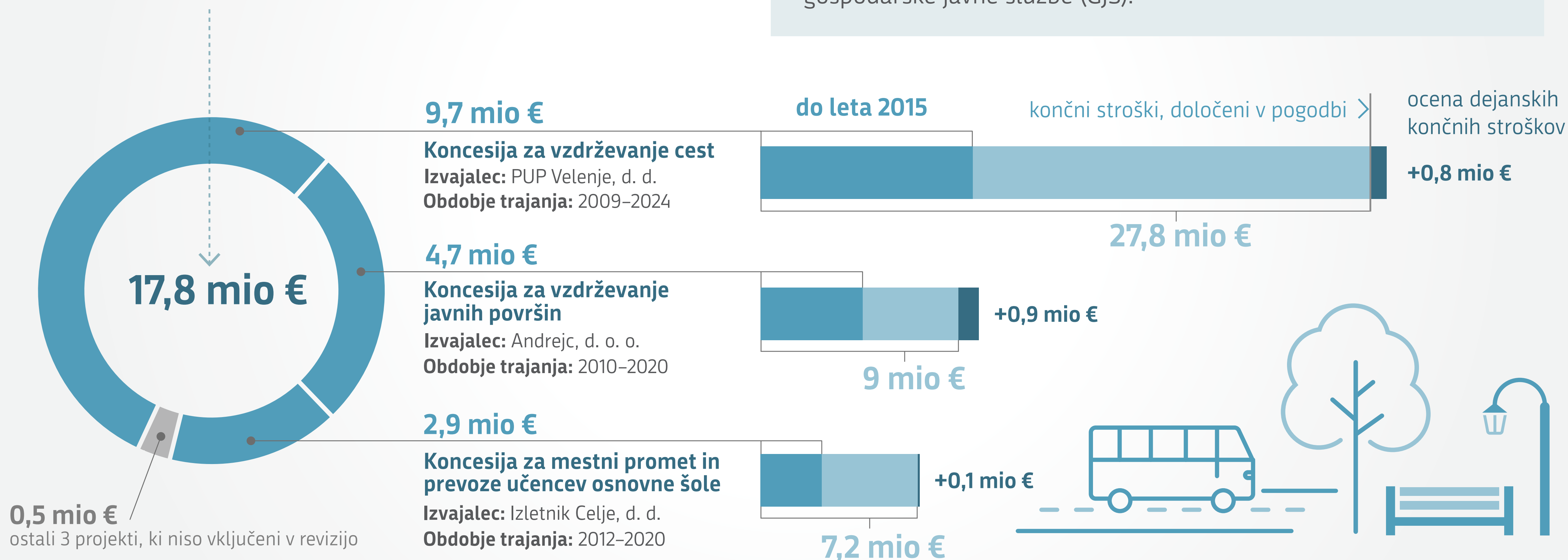


Mestna občina Velenje

je imela v obdobju **2009–2015** 267 mio € odhodkov, od tega pa je za **javno-zasebna partnerstva** porabila

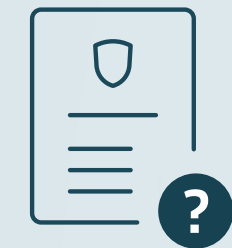
REVIDIRALI SMO

pravilnost poslovanja občine v tem obdobju in njeno **učinkovitost** pri **načrtovanju, izbiri izvajalcev in nadzoru nad izvajanjem 3 večjih projektov** javno-zasebnega partnerstva (JZP), ki vključujejo gospodarske javne službe (GJS).



Nejasnosti na področju gospodarskih javnih služb in javno-zasebnega partnerstva

UREDITEV GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB



Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)

- ➊ Ni jasno opredeljeno razmerje med JZP in GJS
- ➋ Postopek za izbiro izvajalca na področju GJS je določen v več predpisih, razmerja med njimi pa niso jasno urejena

➊ Ni jasne opredelitve pojmov

- javno-zasebno partnerstvo
- poslovna tveganja
- javni interes



➋ Nejasno opredeljen prenos tveganj

- Kdaj posamezen projekt štejemo za JZP
- Razločevalni element med JZP in javnim naročilom

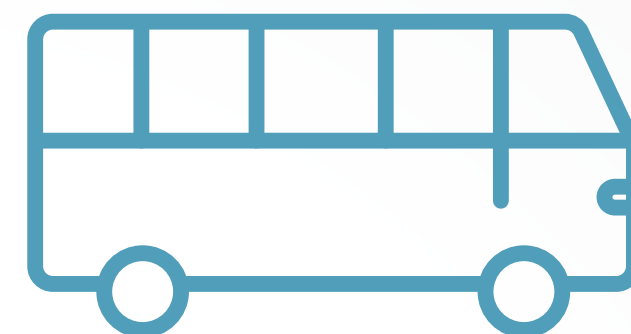
**Nejasnosti vplivajo na
ravnanje občine pri odločitvi o
javno-zasebnih partnerstvih**






Načrtovanje projektov



KONCESIJA ZA MESTNI PROMET IN PREVOZE UČENCEV OSNOVNE ŠOLE



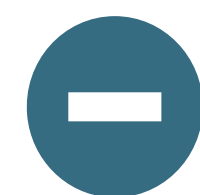
Nepopolna investicijska dokumentacija

- ➔  **združitev različnih dejavnosti** v enovit projekt **ni bila utemeljena**
- ➔  **tveganja niso bila opredeljena** oziroma so bila **pomanjkljivo** opredeljena
- ➔  predvideno **povečanje pogodbene vrednosti** zaradi stopnje rasti stroškov **ni bilo utemeljeno**

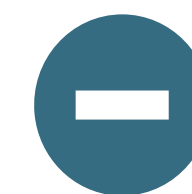
Pomanjkljive opredelitve ključnih elementov projektov v fazi načrtovanja pomembno vplivajo na nadaljnjo izvedbo projektov javno-zasebnega partnerstva



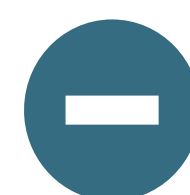
Postopek pri izbiri izvajalcev



v objavi javnega razpisa **predmet koncesije ni bil jasno določen**, saj ni vključeval **geodetske odmere cest**



postopek konkurenčnega dialoga **bi morala občina zaključiti kot neuspešen**, ker ni bil izpolnjen **minimalni pogoj 3 kandidatov**



razpisna dokumentacija je vsebovala **določila**, ki so z vidika **zagotavljanja konkurence** med ponudniki **nesprejemljiva**



ocenjena vrednost projekta ni bila ustrezna, saj je temeljila tudi na **ocenah stroškov**, ki pa **niso bile utemeljene**

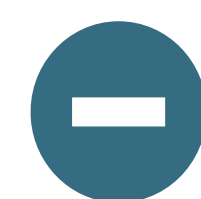


Pomanjkljive določbe razpisne dokumentacije in neustrezna izbira postopka pomembno vplivajo na zagotavljanje konkurence med ponudniki in možnost izbire najugodnejšega ponudnika (tako z vidika potreb občine kot pričakovanj v zvezi z investicijo).

Nadzor nad izvajanjem projektov



pomanjkljivo določen in izveden **finančni nadzor**



pomanjkljivo poročanje v **zaključnih računih proračuna**

Pomanjkljivo določen nadzor ne omogoča preveritve izvajanja dejavnosti tako z vidika preglednosti opravljanja dejavnosti kot porabe sredstev in višine stroškov.

MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA



Računsko sodišče je o **pravilnosti poslovanja Mestne občine Velenje** v delu, ki se nanaša na izvajanje projektov javno-zasebnega partnerstva, izreklo **mnenje s pridržkom**.



Glede **smotrnosti poslovanja** Mestne občine Velenje v delu, ki se nanaša na izvajanje projektov javno-zasebnega partnerstva, računsko sodišče meni, da je občina ravnala **delno učinkovito**.



Med izvajanjem revizije so bile izvedene aktivnosti, s katerimi so bili sprejeti ustrezni popravljalni ukrepi.

PRIPOROČILA

Občina naj:



več pozornosti nameni določanju ciljev in učinkov ter spremlja njihovo doseganje



natančno opredeli razmejitve tveganj med javnim in zasebnim partnerjem



analizira dopustnost združevanja različnih dejavnosti v smislu zagotavljanja konkurence



pred podeljevanjem koncesij prouči in analizira možne oblike opravljanja GJS ter izvedbe projekta JZP



celotno prikaže izvajanje koncesijskih pogodb v proračunskih aktih



okrepi finančni nadzor



redno obvešča mestni svet o izvajanju projektov