



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# REVIZIJSKO POROČILO

## Učinkovitost upravljanja pristaniške infrastrukture na območju koprskega tovarnega pristanišča

**Revizija učinkovitosti poslovanja**  
Revidirano obdobje: 1. 1. 2015 do 31. 12. 2016

**8** DOSTOPNO DELO IN  
GOSPODARSKA RAST



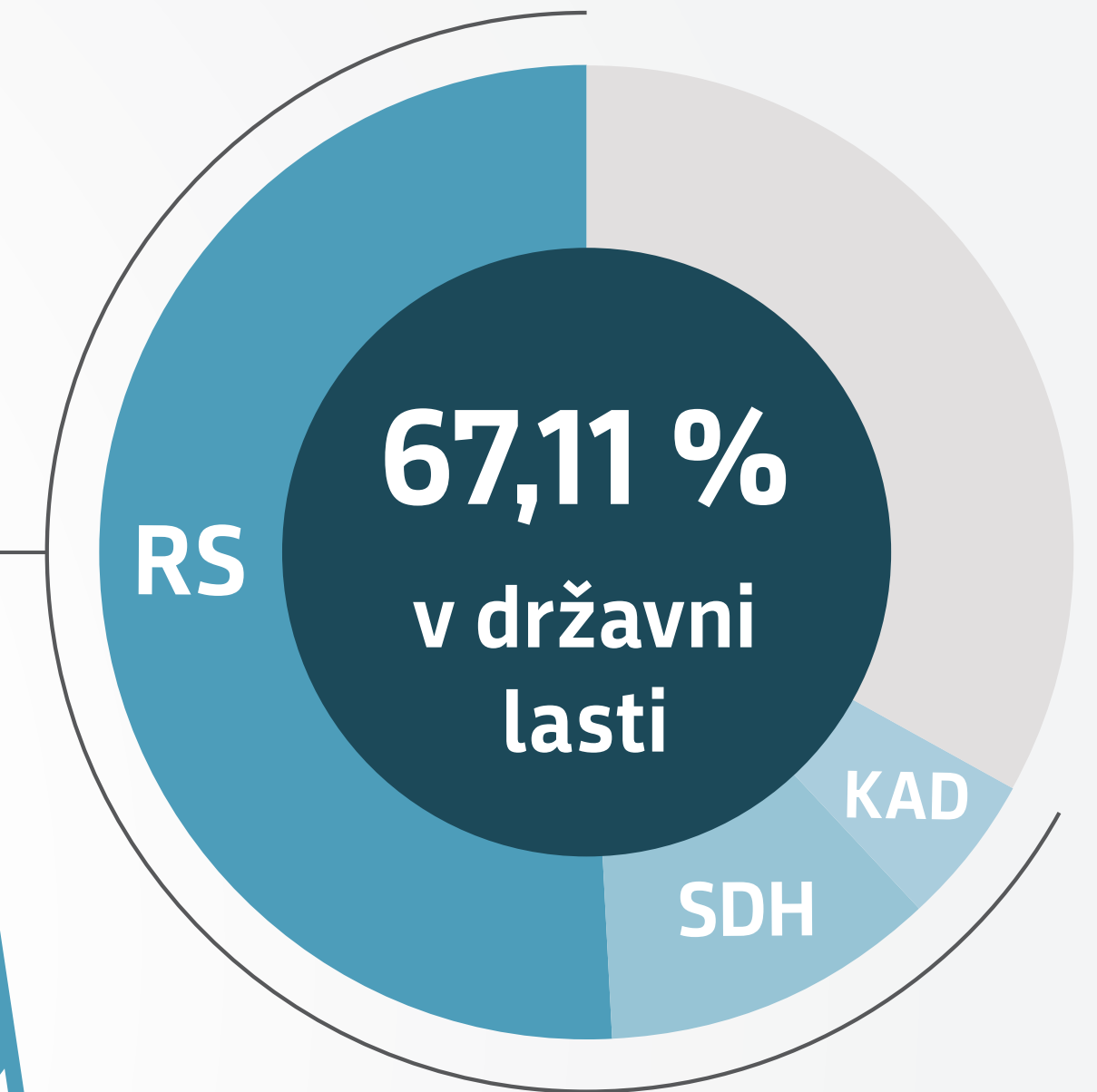
**9** INDUSTRIJA, INOVACIJE  
INFRASTRUKTURA



# Luka Koper

je edino slovensko mednarodno pristanišče, spada med vodilna pristanišča za logistične rešitve držav srednje in vzhodne Evrope

Najpomembnejša strateška naložba države



## KAJ SMO REVIDIRALI

Ali je bila **Luka Koper** učinkovita pri **upravljanju** pristaniške infrastrukture na koncesijskem območju?

Ali je **Ministrstvo za infrastrukturo** zagotovilo pogoje za učinkovito upravljanje?

Ali je bila **Uprava za pomorstvo** učinkovita pri **izvajanju nadzora** nad upravljanjem?



**22 mio ton**  
ladijskega pretovora  
v letu 2016

**190 mio €**  
prihodkov od prodaje  
v letu 2016

# Država z Luko Koper upravlja na dveh ravneh:

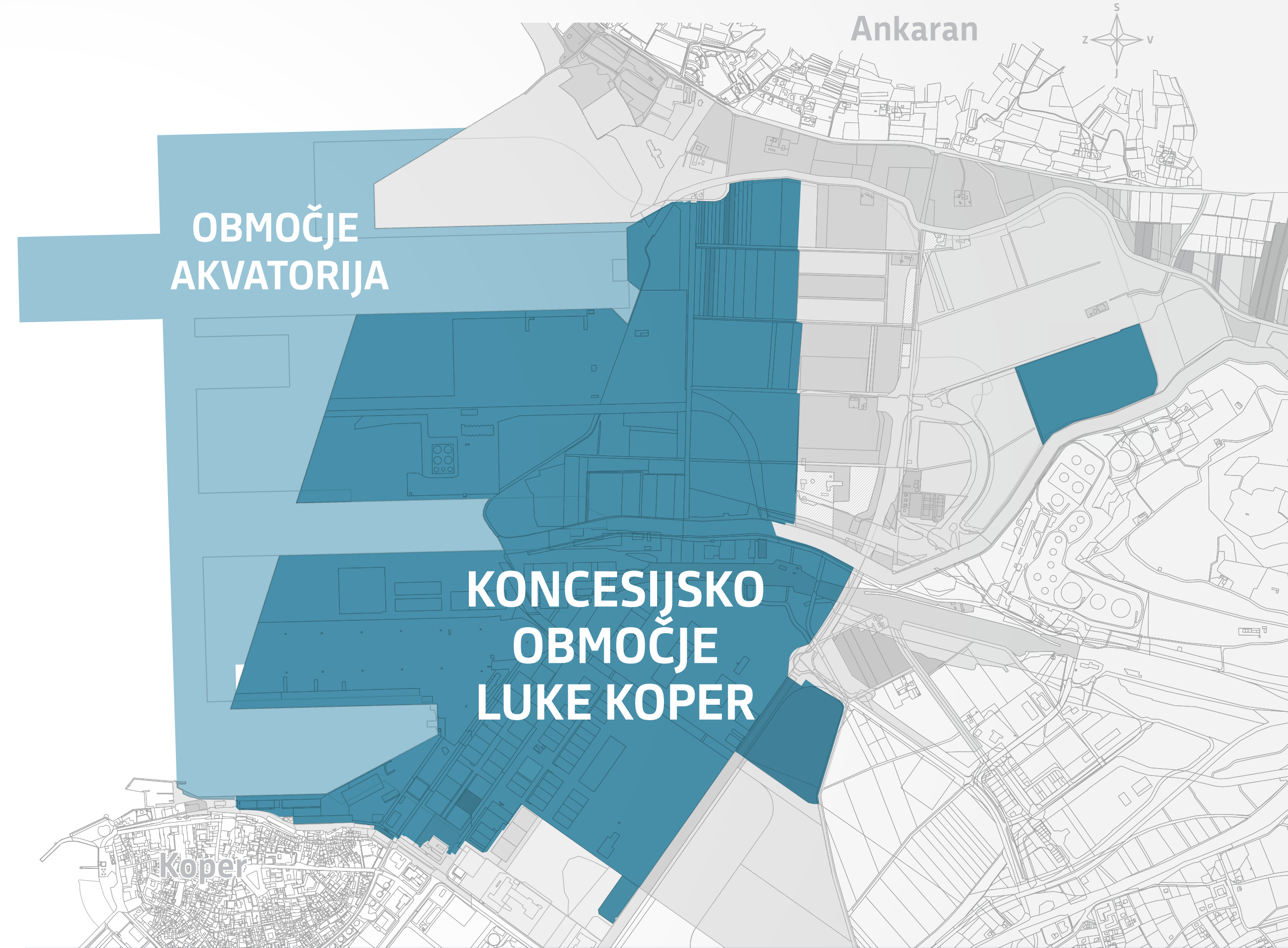
Posredno: **SDH** kot **lastnik** in upravljavec naložbe na podlagi strategije upravljanja državnih naložb.

Neposredno: **Ministrstvo za infrastrukturo** kot **koncedent** na podlagi koncesijske pogodbe skupaj z **Upravo za pomorstvo** zadolženo za **nadzor**.



## Koncesijska pogodba

**Luka Koper** je leta **2008** pridobila izključno pravico in dolžnost **opravljanja pristaniških dejavnosti**, vodenja, razvoja in rednega **vzdrževanja pristaniške infrastrukture** na območju koprskega tovrnega pristanišča **za obdobje 35 let**.



**4.600.000 m<sup>2</sup>**  
koncesijskega območja

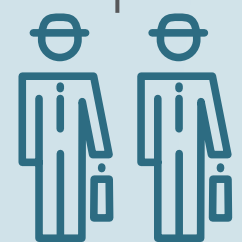
**340**  
parcel in delov parcel

# Ministrstvo ni bilo učinkovito pri zagotavljanju pogojev

## NEREŠENA VPRAŠANJA LETA 2008 ob podpisu koncesijske pogodbe



Spori glede lastništva zemljišč in neizvedeni vpisi RS v zemljiško knjigo.



Na koncesijskem območju so lastniki zemljišč tudi tretje osebe, ki v pristanišču izvajajo dejavnosti.



Neurejen pravni status in dejavnosti družbe Petrol v pristanišču.



Višina koncesijske dajatve je bila določena brez izračunov.

Neuskkljenost pravnih podlag, med drugim nejasno določen predmet pristaniške infrastrukture.



ZAKON

≠



KONCESIJSKI  
AKT

≠



KONCESIJSKA  
POGODBA

## ŠE VEDNO NE V CELOTI REŠENA VPRAŠANJA



## DRUGE NESMOTRNOSTI



Ni preverilo ustreznosti razdelitve stroškov Luke Koper med javno službo in druge dejavnosti.



Ni spremljalo vzdrževanja infrastrukture za nejavni promet.



Ni zahtevalo od Uprave za pomorstvo, da poroča o opravljenih nadzorih.



Ni predlagalo vladi izvedbe javnih razpisov za podelitev koncesije za zbiranje odpadkov s plovil in za vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč.

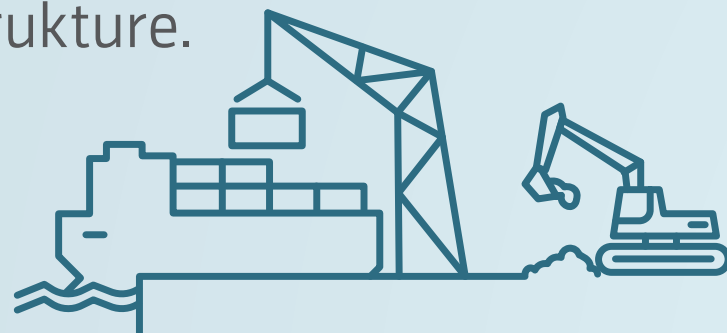


Pri izračunu koncesijske dajatve ni upoštevalo prihodkov iz zbiranja odpadkov s plovil in privezovanja, odvezovanja in premika ladij, ki jih je ustvarila Luka Koper INPO, in prihodkov, ki jih družba Petrol ustvari z dejavnostjo pretovora naftnih derivatov.

# Le delno učinkovita Luka Koper

## REALIZACIJA VZDRŽEVANJA

- Ni dosegla načrtovanega vzdrževanja pristaniške infrastrukture.



**42 %**  
v letu 2015

**59 %**  
v letu 2016

**3 mio €**  
NEPORABLJENA SREDSTVA  
za neizvedeno vzdrževanje  
ostajajo na računu Luke Koper

## PRENOS NALOG NA HČERINSKO DRUŽBO LUKO KOPER INPO

- Brez soglasja ministrstva je nanjo prenesla gospodarsko javno službo zbiranja odpadkov s plovil.

- Hčerinska družba je naloge privezovanja, odvezovanja in premika ladij opravljala za svoj račun in ne za račun Luke Koper.

- Nekatera vzdrževalna dela pristaniške infrastrukture je neposredno in kar za nedoločen čas prenesla na Luko Koper INPO, čeprav ni ocenila skupne vrednosti naročila v skladu z zakonodajo o javnem naročanju.

- Prihodki Luke Koper INPO niso bili upoštevani pri odmeri za plačilo koncesijske dajatve.

**za 1,3 mio €**  
PREMALO PLAČANA  
KONCESIJSKA DAJATEV



Med revizijo je bila  
vrnjena v proračun.

UČINEK  
REVIZIJE

## STATUS DRUŽBE PETROL



- Z družbo Petrol je načrtovala investicijo izgradnje novega priveznega mesta za tankerje, čeprav pravni položaj družbe Petrol ni bil urejen.

Aktivnosti ministrstva in Luke Koper za ureditev položaja so se že pričele.

UČINEK  
REVIZIJE

## IZVAJANJE JAVNIH NAROČIL

- Za celotno vzdrževanje pristaniške infrastrukture za nejavni promet.



**17,3 mio €**  
NI UPOŠTEVALA ZAKONODAJE  
O JAVNEM NAROČANJU

UČINEK  
REVIZIJE

Za prihodnje nabave je določila  
obvezno izvedbo postopkov.

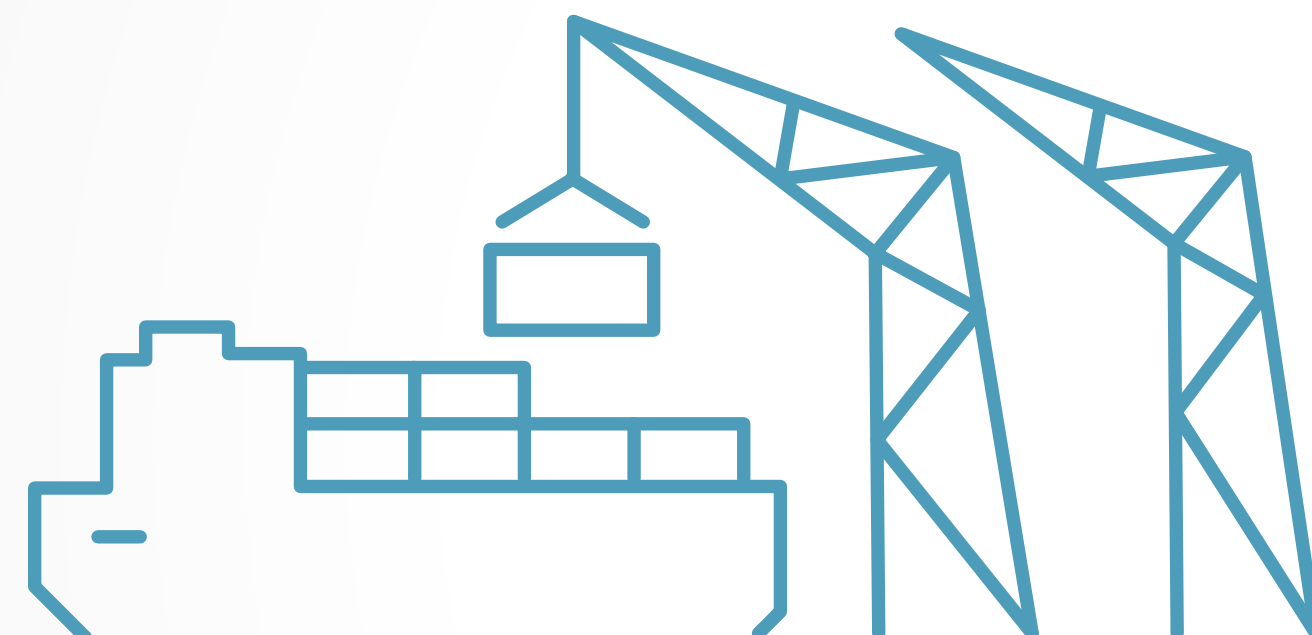
# MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA

● Poslovanje **Luke Koper** pri **upravljanju** pristaniške infrastrukture na območju koprskega tovornega prometa v letih 2015 in 2016 je bilo **delno učinkovito**

◯ Poslovanje **Ministrstva za infrastrukturo** pri **zagotavljanju pogojev** za učinkovito upravljanje pristaniške infrastrukture na območju koprskega tovornega pristanišča v letih 2015 in 2016 **ni bilo učinkovito**

✓ Poslovanje **Uprave za pomorstvo** je bilo pri **izvajanju nadzora** nad upravljanjem pristaniške infrastrukture na območju koprskega tovornega prometa v letih 2015 in 2016 **učinkovito**

## Zahteve



Za neizvedene ukrepe je računsko sodišče revidirancem naložilo izvedbo popravljalnih ukrepov. Med drugim mora:

### LUKA KOPER



**v 45 dneh ministrstvu predložiti poročilo o izvajanju dejavnosti družbe Petrol in njeni uporabi pristaniške infrastrukture**

### MINISTRSTVO



**urediti evidentiranje zemljišč in pristaniške infrastrukture v lasti RS v svojih poslovnih knjigah**



**koncesijski akt uskladiti z drugimi predpisi**



na podlagi poročila Luke Koper **v 90 dneh pripraviti načrt aktivnosti** za ureditev pravnega statusa **družbe Petrol**, ki ga **posreduje vladi**, in načrt za **proučitev možnosti izterjave koncesnine za nazaj**



v koncesijskem aktu **natančneje opredeliti koncesijsko območje**