



Porevizijsko poročilo
Popravljalni ukrepi pri reviziji
Oblikovanje, določanje in nadziranje cen
obveznih občinskih gospodarskih javnih služb
varstva okolja v Občini Šmarje pri Jelšah



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

**Porevizijsko poročilo
Popravljalni ukrepi pri reviziji
Oblikovanje, določanje in nadziranje cen
obveznih občinskih gospodarskih javnih služb
varstva okolja v Občini Šmarje pri Jelšah**

Številka: 321-6/2017/31
Ljubljana, 20. julija 2018

1. UVOD

V revizijskem poročilu o učinkovitosti poslovanja Občine Šmarje pri Jelšah pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012¹ (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Občini Šmarje pri Jelšah izreklo mnenje, da pri reguliranju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) varstva okolja *ni bila učinkovita*.

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od Občine Šmarje pri Jelšah zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Občina Šmarje pri Jelšah je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Stanislav Šket, župan Občine Šmarje pri Jelšah, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: <http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/I/K81333FC14F4BCDD6C1258219004ACCA6?openDocument&appSource=91F2455D38551D7CC1257155004755A7>], 11. 5. 2018.

2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Prekomerna poraba vode

2.1.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 19. členu Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah² določal, da izvajalec GJS meri količino porabljene vode v kubičnih metrih z obračunskimi vodomeri ter da za porabljeno vodo izstavi račun uporabniku GJS na podlagi odčitane količine porabljene vode ali ocenjene količine porabe vode v daljšem časovnem obdobju, če ni mogoča meritev z vodomrom.

Občina Šmarje pri Jelšah v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila spodbujevalnega mehanizma za zmanjšanje količin porabljene vode oziroma diferencirane cene oskrbe s pitno vodo zaradi prekomerne porabe vode in načina njenega oblikovanja v skladu z določbami 10. člena Pravilnika o oblikovanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja³ ali 16. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja⁴ (v nadaljevanju: pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen 2009), ki določa, da se cena za prekomerno porabo vode oblikuje v 50 odstotkov večji vrednosti od cene za običajno porabo vode.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način oblikovanja cene v primeru prekomerne porabe vode.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je pripravila osnutek Odloka o spremembah Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane (v nadaljevanju: osnutek sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo), s katerim se je na 22. redni seji z dne 12. 4. 2018 seznanil Svet ustanoviteljev javnega podjetja, ki na območju Občine Šmarje pri Jelšah in

² Uradni list RS, št. 113/07; veljal do 3. 3. 2014, ko ga je nadomestil Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo 2014; Uradni list RS, št. 12/14).

³ Uradni list RS, št. 79/08; veljal od 2. 8. 2008 do 7. 8. 2009.

⁴ Uradni list RS, št. 63/09; veljal od 8. 8. 2009 do 31. 12. 2012. S 1. 1. 2013 ga je nadomestila Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja; Uradni list RS, št. 87/12, 109/12).

šestih preostalih občin⁵ izvaja javno službo oskrbe s pitno vodo. Svet ustanoviteljev se je z osnutkom sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo strinjal in predlagal, da ga Občina Šmarje pri Jelšah priloži odzivnemu poročilu. Občina Šmarje pri Jelšah načrtuje obravnavo predloga sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo 2014 na strokovnih službah preostalih občin do 30. 9. 2018, pripravo predloga tega odloka na svetu ustanoviteljev do 31. 10. 2018, obravnavo odloka na svetu ustanoviteljev do 30. 11. 2018 in potrditev odloka do 31. 12. 2019. Za pripravo in sprejem občinskega predpisa je odgovorna oseba direktor občinske uprave.

Občina Šmarje pri Jelšah je način oblikovanja cene v primeru prekomerne porabe vode predvidela v novem 45.a členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, ki ga uvaja 6. člen osnutka sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo. Predlagana ureditev predvideva, da je poraba pitne vode, ki je v obračunskem obdobju⁶ večja od normirane porabe, prekomerna poraba pitne vode, ki se obračuna tako, da se vodarina poviša za 50 odstotkov. Tako pridobljeni prihodek zniža obračunsko ceno za to javno službo. Občina Šmarje pri Jelšah v tem členu tudi predvideva ureditev, da se normirana poraba vode za stavbe, opremljene z obračunskimi vodomeri, določi z upoštevanjem zmogljivosti vodomero, pri čemer se za vodomero DN 20 upošteva normalna poraba, ki znaša 1,2 kubičnega metra pitne vode na dan. V večstanovanjskih stavbah se normirana poraba lahko določi glede na dejansko število oseb, ki prebivajo v stavbi, s tem da se upošteva poraba 0,15 kubičnega metra na osebo na dan. Ne glede na to se za nestanovanjske stavbe, stanovanjske stavbe za posebne namene in gradbene inženirske objekte celotna poraba upošteva kot normalna poraba pitne vode. Prekomerna poraba vode, ki je posledica izliva vode zaradi okvare na interni vodovodni napeljavni stavbe, ki jo izvajalec javne službe ugotovi z zapisnikom, se ne šteje kot prekomerna poraba.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.2 Odvzem vode iz hidrantov

2.2.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.7 revizijskega poročila smo ugotovili, da je javno hidrantno omrežje del javnega vodovoda, namenjeno predvsem za dejavnost gašenja požarov, ki jo opravljajo gasilske enote kot obvezno javno službo iz prvega odstavka 3. člena Zakona o varstvu pred požarom⁷. V prvem odstavku 22. člena je Pravilnik o oskrbi s pitno vodo⁸ med drugim določal, da je vzdrževanje javnega hidrantnega omrežja obveznost (naloga) GJS oskrbe s pitno vodo. V prehodni določbi 38. člena pa je ta pravilnik določal, da mora izvajalec GJS do uveljavitve predpisa, ki na področju varstva pred požari ureja obratovanje javnih vodovodov in hidrantnih omrežij, vzdrževati objekte in opremo javnega hidrantnega omrežja,

⁵ Občine Rogaška Slatina, Podčetrtek, Rogatec, Kozje, Bistrica ob Sotli in Poljčane.

⁶ Obračunsko obdobje je obdobje med zadnjima odčitkoma. Najmanj enkrat letno, ob menjavi obračunskega vodomera ali ob odčitku obračunskega vodomera, opravi upravljavec obračun porabljene vode za posamezno odjemno mesto.

⁷ Uradni list RS, št. 3/07-UPB1, 9/11, 83/12.

⁸ Uradni list RS, št. 35/06, 41/08. Pravilnik je prenehal veljati (razen določb 9. in 10. člena) 1. 1. 2013 z uveljavitvijo Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12).

priključenega na javni vodovod, ter zagotavljati vodo za primer požara in gasilske vaje za preprečevanje požara v okviru vzdrževanja objektov skupne rabe na območju občine, kjer izvaja GJS, pri čemer so morali biti stroški za to vzdrževanje in zagotavljanje vode opredeljeni v programu oskrbe s pitno vodo in pokriti iz občinskega proračuna. Občina Šmarje pri Jelšah v Odloku o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah v skladu z določbo 38. člena Pravilnika o oskrbi s pitno vodo ni določila, da se stroški za vzdrževanje javnega hidrantnega omrežja pokrijejo iz občinskega proračuna.

V 28. členu je Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah določal, da lahko uporabnik GJS odvzame vodo iz hidrantov na javnem vodovodu za čiščenje občinskih cest, zalivanje zelenic, izpiranje kanalov, utrjevanje cestišč ali druga gradbena dela, za javne prireditve, protiprašno škropljenje občinskih cest in polnjenje cistern le na podlagi predhodnega soglasja izvajalca GJS in če razmere na vodovodnem omrežju dopuščajo tak odzem vode. V navedenih primerih odvzema vode iz hidrantov sta morala izvajalec GJS in uporabnik GJS skleniti pogodbo o pogojih odvzema in plačilu stroškov porabljene vode. V 29. členu pa je ta odlok določil, da se sme voda iz hidranta brez soglasja izvajalca GJS uporabiti samo za gašenje požarov, izvajanje drugih nalog zaščite, reševanja in pomoči ter zaščitnih ukrepov ob naravnih in drugih nesrečah. V teh primerih je moral uporabnik GJS pisno obvestiti izvajalca GJS o kraju uporabe, času odvzema vode, količini porabljene vode in o morebitnih pomanjkljivostih na hidrantih. Po 31. členu navedenega odloka se je morala poraba vode iz hidrantnega omrežja, ki je zgrajeno kot del vodovodne napeljave uporabnika, registrirati prek obračunskega vodomera.

Občina Šmarje pri Jelšah v Odloku o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah ali drugem predpisu ni opredelila načina financiranja stroškov porabljene vode iz hidrantov ter stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja v skladu z določbami 7. in 8. člena Zakona o gospodarskih javnih službah⁹ (v nadaljevanju: ZGJS).

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način financiranja stroškov porabljene vode iz hidrantov ter stroške vzdrževanja hidrantnega omrežja.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je način financiranja stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja predvidela v novem sedmem odstavku 37. člena odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, ki ga uvaja 4. člen osnutka sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo. Predlagana ureditev predvideva, da se sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja izvajalcu javne službe zagotovijo iz občinskega proračuna.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Šmarje pri Jelšah je v občinskem odloku opredelila, da se sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja izvajalcu javne službe zagotovijo iz občinskega proračuna, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu opredelila načina financiranja stroškov porabljene vode iz hidrantov.

⁹ Uradni list RS, št. 32/93.

2.3 Vzdrževanje vodovodnih priključkov in števna

2.3.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.8 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 13. členu Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah določal, da mora priključek stavbe na sekundarni vodovod vzdrževati izvajalec GJS, lastnik ali najemnik stavbe pa mora dopustiti preverjanje izvedbe, delovanja cevovoda in opreme priključka stavbe na sekundarni vodovod ter njegovo vzdrževanje in opravljene storitve javne službe plačati v skladu s tarifo za storitve vzdrževanja priključkov stavb na sekundarni vodovod. Poleg tega je v 38. členu ta odlok določal, da izvajalec GJS vzdržuje obračunske vodomere, skrbi za njihove redne preglede in njihovo zamenjavo ter da uporabnikom mesečno zaračunava števna, ki zajema stroške kontrole, umerjanja, vzdrževanja in zamenjave vodomera. Po določbi v tretjem odstavku 41. člena tega odloka je višina tarif za storitve vzdrževanja priključkov na javni vodovod in vodomeroval moral oblikovati in določiti izvajalec GJS v soglasju s pristojnim občinskim organom.

Občina je s tem odlokom na podlagi 22. člena Pravilnika o oskrbi s pitno vodo določila plačljivi obveznosti lastnika priključka za opravljene storitve GJS, to je tarifo za vzdrževanje priključka in števna. V skladu z določbami 24. člena Pravilnika o oskrbi s pitno vodo pa Občina Šmarje pri Jelšah s tem odlokom ali drugim splošnim aktom (tarifnim pravilnikom) ni opredelila načina in postopkov za oblikovanje plačila za vzdrževanje priključka, po katerih je moral uporabnik GJS dopustiti vzdrževanje priključka in opravljene storitve plačati v skladu s tarifo za storitve vzdrževanja priključka stavbe na javni vodovod, temveč je prepuščala izvajalcu GJS, da jih oblikuje in predlaga s cenikom. Tako je v obdobju od leta 2008 do leta 2012 cenik storitev GJS oskrbe s pitno vodo na območju občine določal števna za vzdrževalnino ter tudi cene drugih storitev na zahtevo stranke oziroma uporabnika GJS (na primer izredna menjava, priklop ali odklop vodomera in druge intervencijske storitve).

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način in postopek za oblikovanje plačila za vzdrževanje priključka na javni vodovod.

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je postopek za oblikovanje cen storitev oskrbe s pitno vodo, elemente cene storitev oskrbe s pitno vodo, obseg storitev obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod ter druge storitve javne službe oskrbe s pitno vodo predvidela v novem 24.a, 24.b, 24.c in 24.e členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, ki jih uvaja 2. člen osnutka sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo. V 24.a členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2014 je predviden postopek za oblikovanje cen storitev oskrbe s pitno vodo. Predlagana ureditev predvideva, da ceno storitve javne službe oskrbe s pitno vodo za območje vseh sedmih občin ustanoviteljic javnega podjetja predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in ga predloži vsem sedmim pristojnim občinskim organom v potrditev. Izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obdobje. V primeru, da ta razlika presega 10 odstotkov potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene. Cena storitve javne službe oskrbe s pitno vodo je enotna na celotnem območju, kjer izvajalec javne službe izvaja to storitev. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat.

Predlagani 24.b člen odloka o oskrbi s pitno vodo 2014 je Občina Šmarje pri Jelšah določa, da je predračunska cena storitve javne službe oskrbe s pitno vodo sestavljena iz omrežnine in vodarine in da se na računu prikaže zaračunana cena oskrbe s pitno vodo, ki vključuje omrežnino in vodarino. Omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura;
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe;
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe;
- stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo;
- stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v skladu s predpisi, ki urejajo nadomestilo za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima;
- plačilo za vodno pravico v skladu s predpisi, ki urejajo vode, in
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo; pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

V tem členu je tudi predvideno, da stroški obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod obsegajo:

- preverjanje in redno vzdrževanje priključka na javni vodovod tako, da ni negativnih vplivov na zdravstveno ustreznost pitne vode in javni vodovod ter da je priključek vodotesen,
- zagotavljanje delovanja obračunskega vodomera v skladu s predpisi, ki urejajo meroslovje, in
- interventno vzdrževanje v primeru nepredvidljivih dogodkov (na primer lomi in puščanje pitne vode na priključku, okvare obračunskega vodomera in podobno).

Občina Šmarje pri Jelšah v predlogu spremenjenega 24.c člena odloka o oskrbi s pitno vodo 2014 predlaga ureditev, da je vodarina tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe in da se v vodarino lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- stroške vodnega povračila za prodano pitno vodo in za vodne izgube do dopustne ravni vodnih izgub v skladu s predpisom, ki ureja oskrbo s pitno vodo,
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati 5 odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

Občina Šmarje pri Jelšah v tem členu tudi predlaga ureditev, da osnovo za izračun donosa predstavlja nabavna vrednost osnovnih sredstev izvajalca, ki so potrebna za izvajanje javne službe. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulatívni element cene storitve javne službe. Posamezne izvorne vrste stroškov (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije in stroški dela) ter neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodjalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški so vrste stroškov v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi.

V predlogu spremenjenega 24.e člena odloka o oskrbi s pitno vodo 2014 pa Občina Šmarje pri Jelšah predlaga, da izvajalec GJS v okviru dejavnosti oskrbe s pitno vodo izvaja tudi druge storitve, ki niso storitve javne službe (takšne storitve so na primer odklop vodomera na željo uporabnika, odklop vodomera zaradi neplačila, izredne menjave na zahtevo uporabnika, prestavitev vodomera iz objekta v jašek izven objekta, odprava poškodovanja vodovoda in naprav zaradi nedovoljenega posega v javno vodovodno omrežje in podobno). Predlog cen teh storitev pripravi izvajalec javne službe, obravnava jih nadzorni svet podjetja, potrdi pa jih v skladu s svojimi pristojnostmi svet ustanoviteljev.

2.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Občino Šmarje pri Jelšah opozarjamo, da je v osnutku sprememb občinskega predpisa opredelila elemente cene javne službe oskrbe s pitno vodo ter obseg stroškov obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod, ni pa pri določanju upravičenih stroškov opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov¹⁰ javne službe oskrbe s pitno vodo in ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cen GJS.

2.4 Storitve, vezane na greznice in male komunalne čistilne naprave

2.4.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 33. členu Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Šmarje pri Jelšah¹¹ (v nadaljevanju: odlok o odvajanju komunalne vode) določal, da je na območjih, kjer ni zgrajenih sistemov javne kanalizacije (ali se po operativnem programu ne predvideva gradnja javne kanalizacije), pri gradnji novih objektov obvezna izgradnja lastnih objektov za čiščenje odpadnih voda (čistilne naprave), na katere se ne navezuje padavinskih voda; dovoljena pa je gradnja izključno vodotesnih greznic na praznjenje ali navezavo na male komunalne čistilne naprave (v nadaljevanju: MKČN). Poleg tega je bilo v tem členu določeno, da mora investitor za

¹⁰ Na primer stroški dela plač zaposlenih na poslovno-izidni enoti, ki izvajajo občinsko GJS varstva okolja, ki presegajo sistem nagrajevanja po veljavni kolektivni pogodbi, nagrade zaposlenim, ki jih določajo zakonodaja ali veljavne kolektivne pogodbe.

¹¹ Uradni list RS, št. 113/07. Občina Šmarje pri Jelšah je v letu 2014 sprejela Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju občin Rogaška Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje in Bistrica ob Sotli (v nadaljevanju: odlok o odvajanju komunalne vode 2014; Uradni list RS, št. 12/14).

izgradnjo greznice pridobiti ustrezno dovoljenje in soglasje pristojnega organa občinske uprave ter z izvajalcem GJS skleniti pogodbo o praznjenju greznice oziroma odvozu blata iz MKČN in o izvajanju obratovalnega monitoringa. V drugem odstavku 44. člena pa je ta odlok določil, da so plačljive storitve GJS:

- praznjenje nepretočnih greznic,
- prevzem blata iz pretočnih greznic najmanj enkrat na štiri leta,
- prevzem blata iz MKČN enkrat na štiri leta in
- obratovalni monitoring za MKČN

ter v tretjem odstavku, da je izvajalec GJS upravičen po tarifnem pravilniku zaračunati vsako nadaljnjo izvedbo storitev iz prve, druge in tretje alineje, če jih mora opraviti v pogostejših časovnih intervalih.

Občina Šmarje pri Jelšah ni opredelila načina oblikovanja plačil iz drugega odstavka 44. člena odloka o odvajanju komunalne vode, poleg tega do konca leta 2012 v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila cene storitve, vezane na obstoječe greznice in MKČN, oziroma omrežnine in drugih stroškovnih elementov te cene (stroški prevzema blata iz obstoječih greznic ali MKČN, stroški obratovalnega monitoringa MKČN, stroški ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali MKČN) v skladu s šestim odstavkom 18. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009. Občina Šmarje pri Jelšah v tem odloku tudi ni opredelila drugih finančnih virov GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode oziroma prihodkov od tako imenovanih storitev na zahtevo stranke (na primer storitev intervencijskega črpanja blata ter prevoza in ravnanja z blatom na čistilni napravi), temveč je prepustila izvajalcu GJS, da oblikuje in določa ceno storitev, vezanih na obstoječe greznice in MKČN, in cene drugih storitev, ki jih zagotavlja uporabnikom GJS na območju občine.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja plačil storitev, vezanih na greznice in MKČN, ter druge prihodke GJS odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

2.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je pripravila osnutek Odloka o spremembah Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju občin Rogaska Slatina, Šmarje pri Jelšah, Podčetrtek, Rogatec, Kozje in Bistrica ob Sotli (v nadaljevanju: osnutek sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014), s katerim se je na 22. redni seji z dne 12. 4. 2018 seznanil Svet ustanoviteljev javnega podjetja, ki na območju Občine Šmarje pri Jelšah in petih preostalih občin¹² izvaja javno službo odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode. Svet ustanoviteljev se je z osnutkom sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014 strinjal in predlagal, da ga Občina Šmarje pri Jelšah priloži odzivnemu poročilu. Občina Šmarje pri Jelšah načrtuje obravnavo predloga sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014 na strokovnih službah drugih občin do 30. 9. 2018, pripravo predloga tega odloka na svetu ustanoviteljev do 31. 10. 2018, obravnavo odloka na svetu ustanoviteljev do 30. 11. 2018 in potrditev odloka do 31. 12. 2019. Za pripravo in sprejem občinskega predpisa je odgovorna oseba direktor občinske uprave.

¹² Občine Rogaska Slatina, Podčetrtek, Rogatec, Kozje in Bistrica ob Sotli.

Občina Šmarje pri Jelšah je storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, elemente cen storitev te javne službe in druge storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode predvidela v novem 30.a, 30.b, 30.c in 37.b členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014, ki jih uvajata 6. in 9. člen osnutka sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014. Predlog nove ureditve v 30.a členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014 predvideva, da storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, vključujejo:

- omrežnino v evrih na mesec,
- ceno storitve v evrih na kubični meter in
- okoljsko dajatev.

V predlogu 30.a člena je tako predvideno, da se cena opravljanja storitev javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih voda, ki pokriva stroške izvajanja posamezne javne službe, obračunava uporabnikom mesečno v kubičnih metrih na podlagi odčitka porabe vode na obračunskem vodomeru oziroma v obliki akontacije, določene glede na povprečno mesečno porabo zadnjega obračunskega leta. Ceno storitev GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode za območje občine predlaga izvajalec javne službe skladno z določili uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat. Če razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega 10 odstotkov od potrjene cene, mora elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene.

V 30.b členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014 pa je predlagana ureditev, da stroški izvajanja storitev GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda vključujejo:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja.

Nadalje je z novim 30.b členom odloka o odvajanju komunalne vode 2014 še predvideno, da osnovo za izračun donosa predstavlja nabava osnovnih sredstev izvajalca, ki so potrebna za izvajanje javne službe. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, po predlagani ureditvi niso upravičeni kalkulatívni element cene storitve javne službe. Posamezne izvirne vrste stroškov (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije in stroški dela) ter neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški so vrste stroškov v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

Po predlagani ureditvi v novem 30.c členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014 omrežnino predstavljajo stroški javne infrastrukture na območju občine, ki je potrebna za izvajanje GJS odvajanja in

čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, in vključujejo:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura (stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe ob upoštevanju življenjske dobe v skladu z amortizacijskimi stopnjami predpisov, ki urejajo oblikovanje cen komunalnih storitev),
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode; pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Omrežnina se zaračunava uporabnikom za storitve odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, za storitve prevzemanja komunalnih odpadnih in padavinskih voda iz nepretočnih greznic in za storitve čiščenja prevzetega blata iz obstoječih greznic in MKČN. Omrežnina se določi na letni ravni in se lahko obračuna mesečno v evrih glede na faktor, oblikovan po različnih zmogljivostih vodovodnih priključkov, določenih s premerom vodomera.

Občina Šmarje pri Jelšah je v 37.b členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014 predvidela, da izvajalec GJS v okviru dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode izvaja tudi druge storitve, ki niso storitve javne službe. Takšne storitve so na primer trajni in začasni prikljop in odklop priključka, storitve intervencijskega črpanja blata ter prevoza in ravnanja z blatom na čistilni napravi, prebijanje in čiščenje kanalov ob zamašitvah, snemanje kanalov na zahtevo stranke, izvajanje nadzora nad priključitvijo na javni komunalni opremi, vrtanje armiranobetonskih in plastičnih jaškov, odprava poškodovanj kanalov in naprav zaradi nedovoljenih posegov. Predlog cen teh storitev pripravi izvajalec javne službe, obravnava jih nadzorni svet podjetja, potrdi pa jih v skladu s svojimi pristojnostmi svet ustanoviteljev javnega podjetja.

2.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

Občino Šmarje pri Jelšah opozarjamo, da je v osnutku sprememb občinskega predpisa opredelila elemente cene javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter druge prihodke GJS odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ni pa pri določanju upravičenih stroškov opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov¹³ javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cen GJS.

¹³ Na primer stroški dela plač zaposlenih na poslovno-izidni enoti, ki izvajajo občinsko GJS varstva okolja, ki presegajo sistem nagrajevanja po veljavni kolektivni pogodbi, nagrade zaposlenim, ki jih določajo zakonodaja ali veljavne kolektivne pogodbe.

2.5 Odvajanje tehnološke (industrijske) odpadne vode

2.5.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.3 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 24. členu odlok o odvajanju komunalne vode med drugim določal, da mora uporabnik, ki odvaja tehnološko (industrijsko) odpadno vodo, zgraditi merilno mesto in po njegovi izvedbi voditi obratovalni dnevnik merilnega mesta ter izvajalcu GJS dovoliti:

- dostop do merilnega mesta in mu omogočiti pregled obratovalnega dnevnika,
- odvzem vzorcev odpadne vode za določitev kakovosti odpadne vode in meritve količine odpadne vode,
- redno pregledovanje delovanja merilnih naprav.

V 28. členu je ta odlok določal, da se smejo v javno kanalizacijo izpuščati samo tiste tehnološke odpadne vode, ki ne prekoračijo vrednosti emisij snovi in toplote, ki jih določajo predpisi o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo. Za odvajanje tehnološke odpadne vode, ki vsebuje tudi neraztopljene snovi (aluminij, železo, amonijev dušik), pa sta se morala izvajalec GJS in uporabnik dogovoriti s posebno pogodbo.

Občina Šmarje pri Jelšah je z določbami 24. in 28. člena odloka o odvajanju komunalne vode opredelila posebno storitev odvajanja tehnološke (industrijske) odpadne vode, pri tem pa s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja in določanja cene te posebne storitve oziroma tega finančnega vira izvajalca GJS oskrbe s pitno vodo v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS, temveč je izvajalcu GJS prepustila, da ceno odvajanja in čiščenja tehnološke (industrijske) odpadne vode oblikuje in določa s pogodbo, sklenjeno z uporabnikom te posebne storitve.

V točki 2.1.3.10 revizijskega poročila pa smo ugotovili, da je v prvem odstavku 46. člena odlok o odvajanju komunalne vode določil, da so druge storitve GJS tiste, ki so skladno s tem odlokom in drugimi predpisi, ki določajo vsebino GJS, določene tudi v tarifi GJS in jih lahko opravlja samo izvajalec GJS (na primer trajni in začasni priklop in odklop priključka). V drugem odstavku 46. člena pa je ta odlok določil, da mora biti tarifa storitev iz prvega odstavka tega člena za enak obseg storitev enaka za vse uporabnike GJS ne glede na vrsto uporabnika GJS ali njegovo lokacijo.

Občina Šmarje pri Jelšah v odloku o odvajanju komunalne vode ali drugem splošnem aktu ni opredelila vrst in načina oblikovanja drugih finančnih virov oziroma cen drugih storitev GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS, temveč je izvajalcu GJS prepustila, da cene teh storitev (na primer storitev trajnega ali začasnega odklopa priključka na javno kanalizacijo) oblikuje in določa s cenikom storitev te GJS.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cene posebne storitve odvajanja tehnološke (industrijske) odpadne vode ter drugih posebnih storitev odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (trajni in začasni priklop in odklop priključka).

2.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je posebne storitve odvajanja tehnološke (industrijske) odpadne vode ter druge posebne storitve odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (trajni in začasni priklop in odklop priključka) predvidela v novem 20.a, 20.b, 20.c, 20.d, 37.a in 37.b členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014, ki jih uvajata 4. in 9. člen osnutka sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014. Storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, elemente cen storitev te javne službe in druge storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode pa predvidevajo predlagani novi 30.a, 30.b in 30.c členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014 (več v točki 2.4.2 tega poročila).

V predlogu novega 20.a člena odloka o odvajanju komunalne vode 2014 je predvidena ureditev, da se v javno kanalizacijo smejo odvajati tiste industrijske odpadne vode, ki jih dovoljujejo proste zmogljivosti omrežja in ustrezajo veljavnim predpisom o emisijah snovi. Posebne storitve odvajanja in čiščenja industrijskih odpadnih vod lahko izvajalec GJS zagotavlja v okviru prostih zmogljivosti javne kanalizacije in v soglasju z lastnikom javne kanalizacije. Pri tem se ne smejo ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz opravljanja te storitve. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne storitve javne službe.

V predlogu novega 20.b člena odloka o odvajanju komunalne vode 2014 je nadalje predvideno, da obračun odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode opredeljuje metodologija za obračun odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode, ki jo sprejme Svet ustanoviteljev javnega podjetja, ter da se z vsakim industrijskim zavezancem za izvajanje in obračun storitev sklene posebna pogodba o odvajanju in čiščenju industrijskih odpadnih vod. Metodologija za obračun odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode podrobneje opredeljuje, kdo je industrijski uporabnik, industrijski zavezanec, kaj je industrijska odpadna voda, podlage za sklenitev pogodbe o odvajanju in čiščenju industrijskih odpadnih vod, način izvajanja obračuna odvajanja in čiščenja industrijskih odpadnih vod, način spremljanja količin in obremenitev industrijskih odpadnih vod. Izvajalec javne službe lahko pri industrijskem uporabniku izvede izredna preverjanja količin, kvalitete odvedenih odpadnih vod in drugih obveznosti industrijskega uporabnika. Na podlagi tako pridobljenih podatkov lahko izvajalec javne službe spremeni ceno odvajanja in čiščenja industrijskih odpadnih vod industrijskega uporabnika. Kolikor pri industrijskem uporabniku nastajajo industrijske odpadne vode kot posledica padavin, se količina te industrijske odpadne vode določi glede na površino, s katere se te vode odvajajo, in glede na petletno povprečje količine padavin.

Z ureditvijo v novem 20.c členu odloka o odvajanju komunalne vode 2014 Občina Šmarje pri Jelšah predlaga ureditev, po kateri lahko industrijski uporabnik v primeru, ko količina odvedene odpadne vode ni enaka količini dobavljene pitne vode, za ugotavljanje količin odvedene odpadne vode izvede merilno mesto za merjenje odvedene odpadne vode. Za izvedbo merilnega mesta mora uporabnik s strani izvajalca javne službe pridobiti soglasje k izvedbi kanalizacijskega priključka z merilnim mestom. Industrijski uporabniki morajo pred iztokom v javno kanalizacijo izvesti merilno mesto za meritev količine odvedenih industrijskih odpadnih vod, če želijo, da se jim za odvajanje in čiščenje industrijskih odpadnih vod upošteva količina industrijskih odpadnih vod, ki ni enaka količini dovedene pitne vode iz javnega vodovoda ali dodatnega vira. Za izvedbo merilnega mesta mora industrijski uporabnik s strani izvajalca javne službe pridobiti soglasje k izvedbi kanalizacijskega priključka z merilnim mestom. Industrijski uporabnik, ki poleg oskrbe z vodo iz javnega vodovoda, ki je merjena z obračunskim vodomerom, uporablja dodatne vire vode, mora imeti zagotovljeno merjenje količine odvedene odpadne vode na merilnem mestu pred iztokom ali merjenje odvzete vode na dodatnem viru.

Predlagani 20.d člen odloka o odvajanju komunalne vode 2014 pa uvaja ureditev, da smeta industrijski uporabnik in industrijski zavezanec odvajati v javno kanalizacijo samo odpadno vodo, katere parametri in lastnosti ne presegajo vrednosti, ki so določene v okoljevarstvenem dovoljenju ali predpisih s področja odvajanja in čiščenja odpadnih voda, ter da morata pred vsako spremembo, ki vpliva na lastnosti in količino industrijske odpadne vode, pridobiti soglasje izvajalca javne službe. Industrijski uporabnik in industrijski zavezanec morata izvajalcu posredovati vse podatke in poročila v zvezi s količino in kakovostjo industrijskih odpadnih vod in mu ob vsakem času omogočiti dostop do merilnega mesta za vzorčenje odpadnih vod in meritve količine odpadnih vod, prav tako morata obvestiti izvajalca javne službe o vseh izpustih škodljivih in nevarnih snovi v javno kanalizacijo ali izpustih prekomerno obremenjene odpadne vode v javno kanalizacijo.

Občina Šmarje pri Jelšah je v predlogu novih 37.a in 37.b člena odloka o odvajanju komunalne vode 2014 predvidela tudi način oblikovanja posebnih storitev in drugih storitev javne službe odvajanja in čiščenja odpadne komunalne vode. V 37.a členu tega odloka je tako predlagano, da lahko izvajalec GJS v okviru prostih zmogljivosti javne kanalizacije in v soglasju z lastnikom javne kanalizacije zagotavlja posebne storitve odvajanja in čiščenja:

- industrijske odpadne vode (odpadne vode, ki nastaja v industriji, obrtni, obrti podobni ali drugi gospodarski dejavnosti in po nastanku ni podobna komunalni odpadni vodi);
- odpadne vode, ki nastaja pri opravljanju kmetijske dejavnosti;
- mešanice industrijske odpadne vode s komunalno ali padavinsko odpadno vodo ali z obema, če gre za komunalno ali padavinsko vodo, ki nastaja na območju iste naprave, in se pomešane odpadne vode po skupnem iztoku odvajajo v javno kanalizacijo ali vode;
- odpadne vode, ki se zbira in odteka iz obratov ali naprav za predelavo, skladiščenje ali odstranjevanje odpadkov ali s funkcionalnih prometnih površin ob teh objektih in napravah;
- hladilne odpadne vode.

Pri izvajanju posebnih storitev izvajalec GJS ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe. Predlog cen posebnih storitev pripravi izvajalec javne službe, obravnava jih nadzorni svet podjetja, potrdi pa jih v skladu s svojimi pristojnostmi svet ustanoviteljev javnega podjetja.

V predlogu novega 37.b člena odloka o odvajanju komunalne vode 2014 pa je Občina Šmarje pri Jelšah predvidela, da izvajalec GJS v okviru dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode izvaja tudi druge storitve, ki niso storitve javne službe. Takšne storitve so na primer trajni in začasni priklon in odklop priključka, storitve intervencijskega črpanja blata ter prevoza in ravnanja z blatom na čistilni napravi, prebijanje in čiščenje kanalov ob zamašitvah, snemanje kanalov na zahtevo stranke, izvajanje nadzora nad priključitvijo na javno komunalno omrežje, vrtanje armiranobetonskih in plastičnih jaškov, odprava poškodb kanalov in naprav zaradi nedovoljenih posegov. Predlog cen teh storitev pripravi izvajalec javne službe, obravnava jih nadzorni svet podjetja, potrdi pa jih v skladu s svojimi pristojnostmi svet ustanoviteljev javnega podjetja.

2.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Šmarje pri Jelšah je v osnutku sprememb občinskega odloka opredelila storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, elemente cen storitev te javne službe, druge storitve in posebne storitve

odvajanja tehnološke (industrijske) odpadne vode, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu posebej opredelila elementov, ki se upoštevajo pri določitvi cene posebnih storitev in drugih storitev GJS odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

2.6 Finančni viri GJS odvajanja in čiščenja odpadne vode iz občinskega proračuna

2.6.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.3.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 43. členu odlok o odvajanju komunalne vode med drugim določil, da so finančni viri GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode tudi sredstva občinskega proračuna.

Občina Šmarje pri Jelšah v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila pogojev, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode iz občinskega proračuna, oziroma vrst teh finančnih virov in načina njihovega oblikovanja v skladu s 7. in 8. členom ZGJS. S tem tudi ni opredelila načina zagotavljanja in uravnavanja prihodkov GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode s sredstvi iz občinskega proračuna zaradi izgube oziroma določene prenizke cene storitev te GJS.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode iz občinskega proračuna.

2.6.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je v predlogu spremenjenega 30. člena odloka o odvajanju komunalne vode 2014, ki ga uvaja 5. člen osnutka sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014, opredelila, da so viri financiranja javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode:

- cene storitev javne službe (odvajanje in čiščenje, storitve, povezane z greznicami in MKČN),
- omrežnina,
- okoljska dajatev,
- občinski proračun,
- različne dotacije in subvencije in
- drugi viri.

Občina Šmarje pri Jelšah je tudi pripravila Odlok o spremembah Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju: osnutek sprememb odloka o GJS), s katerim se je seznanil svet ustanoviteljev na 22. redni seji z dne 12. 4. 2018¹⁴. Občina Šmarje pri Jelšah načrtuje pripravo osnutka sprememb odloka o GJS, ki ga sprejme občinski svet, do 31. 12. 2019. Za pripravo in sprejem tega odloka je odgovorna oseba direktor občinske uprave.

¹⁴ Z osnutkom sprememb odloka o GJS namerava Občina Šmarje pri Jelšah spremeniti Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju: odlok o GJS v Občini Šmarje pri Jelšah; Uradni list RS, št. 9/96, 19/97).

Občina Šmarje pri Jelšah je v predlogu novega 11.a člena odloka o GJS v Občini Šmarje pri Jelšah, ki ga uvaja 2. člen osnutka sprememb odloka o GJS, predvidela, da predloge cen storitev javne službe lahko pripravi izvajalec GJS in jih predloži pristojnemu občinskemu organu v obravnavo oziroma v potrditev. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in ga posreduje nadzornemu svetu podjetja in svetu ustanoviteljev do konca marca. Če razlika med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev presega 10 odstotkov od potrjene cene, izvajalec posreduje elaborat v potrditev občinskemu svetu. Če se ob potrditvi cene iz elaborata pristojni občinski organ odloči za nižjo zaračunano ceno, ki se zaračuna uporabnikom, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen storitev za uporabnike, ki so gospodinjska ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

2.6.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.7 Obdelava komunalnih odpadkov

2.7.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v drugem odstavku 2. člena Pravilnik o tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Šmarje pri Jelšah¹⁵ (v nadaljevanju: pravilnik o tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki) določil, da tarifni sistem opredeljuje način prerazporeditve in obračunavanja stroškov predelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov komunalnih odpadkov po predelavi ali odstranjevanju uporabnikom storitev na območju občine. V prvem odstavku 3. člena je ta pravilnik določil, da je cena storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov sestavljena iz naslednjih elementov oziroma cene:

- zbiranja in prevoza bioloških odpadkov,
- zbiranja in prevoza mešanih komunalnih odpadkov, ki vključuje tudi zbiranje in prevoz ločeno zbranih odpadkov (razen bioloških),
- obdelave mešanih komunalnih odpadkov v zbirnem mestu in mali kompostarni,
- prevoza ostanka komunalnih odpadkov po obdelavi na regijsko odlagališče.

Na podlagi drugega odstavka 3. člena pravilnika o tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki so se morale vse navedene cene prikazovati ločeno v kalkulaciji cene in na računu, vsako ceno pa so po določbah tretjega odstavka istega člena sestavljali stroški javne infrastrukture in stroški izvajanja storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, ki so se morali na računu prikazovati ločeno. V prvem odstavku 5. člena pa je ta pravilnik določil, da zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov obsega:

- zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov iz gospodinjstev,
- zbiranje in prevoz ločeno zbranih frakcij iz gospodinjstev, z ekoloških otokov in iz zbirnih centrov v zbirni center Tuncovec,
- zbiranje in prevoz biološko razgradljivih odpadkov,
- zbiranje in prevoz kosovnih odpadkov,
- zbiranje in prevoz nevarnih odpadkov,

¹⁵ Uradni list RS, št. 83/07; velja od 29. 9. 2007 do 28. 11. 2009.

- delovanje zbirnih centrov,
- obdelavo mešanih komunalnih odpadkov v skladu s predpisom,
- obdelavo biološko razgradljivih odpadkov,
- obdelavo drugih frakcij komunalnih odpadkov, če obdelava posamezne frakcije ni določena z drugimi predpisi,
- prevoz ostankov komunalnih odpadkov po obdelavi na regijsko odlagališče,
- prevoz ločenih frakcij v predelavo,
- razstavljanje kosovnih odpadkov in njihovo obdelavo,
- začasno skladiščenje ločenih frakcij ter kosovnih in nevarnih odpadkov pred oddajo v predelavo ali odstranjevanje,
- pretovarjanje vseh frakcij odpadkov,
- sledenje volumnu preostanka odpadkov s sodobnim računalniškim sistemom,
- analitično obdelavo podatkov,
- nabavo in vzdrževanje opreme za zbiranje,
- obveščanje in osveščanje uporabnikov.

Občina je zagotovila izvajanje in financiranje obdelave biološko razgradljivih odpadkov v okviru javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, za kar ni bilo pravne podlage v predpisu in kar je bilo v nasprotju s 1. točko prvega odstavka 23. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009.

Občina je v drugi alineji prvega odstavka 3. člena pravilnika o tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki in v povezavi s prvim odstavkom 5. člena tega pravilnika v element cene storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov (oziroma v ceno zbiranja in prevoza mešanih komunalnih odpadkov) vključila tudi stroške ločeno zbranih odpadkov, kar ni bilo skladno z določbami druge alineje 1. točke prvega odstavka 23. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009.

V točki 2.1.4.3 revizijskega poročila pa smo ugotovili, da je v 28. členu Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Šmarje pri Jelšah¹⁶ (v nadaljevanju: odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki) določil, da se v okviru GJS zagotavlja obdelava komunalnih odpadkov, in sicer:

- predelava odpadnega lesa v sekance;
- obdelava biološko razgradljivih odpadkov v kompostarnah in napravah za mehansko-biološko obdelavo odpadkov;
- storitve predobdelave komunalnih odpadkov z namenom zmanjšanja prostornine ali teže odpadkov pred njihovim odlaganjem ali zmanjšanja nevarnih lastnosti zaradi njihovega odlaganja na odlagališče za nenevarne odpadke;
- storitve predobdelave komunalnih odpadkov z namenom povečanja možnosti za njihovo predelavo.

V prvem odstavku 3. člena je pravilnik o tarifnem sistemu ravnanja s komunalnimi odpadki določil, da ceno storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov med drugim sestavlja tudi cena obdelave mešanih komunalnih odpadkov v zbirnem centru in mali kompostarni. V 5. členu pa je ta pravilnik med drugim določil, da je naloga GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov tudi obdelava bioloških odpadkov.

¹⁶ Uradni list RS, št. 96/09, 93/13; velja od 28. 11. 2009.

Občina Šmarje pri Jelšah je med revizijo pojasnila, da je izvajalec javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki na podlagi okoljevarstvenega dovoljenja za predelavo odpadkov predeloval biološko razgradljive odpadke, med katere sodi tudi drugi les. Tako proizveden kompost se je uporabljal izključno za prekrivanje odlagališča odpadkov, kompost in lesni sekanci pa niso bili namenjeni nadaljnji prodaji.

Občina Šmarje pri Jelšah je z določbami 28. člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki brez pravne podlage v Zakonu o varstvu okolja (ZVO-1)¹⁷ kot storitve GJS ravnanja s komunalnimi odpadki opredelila tudi predelavo odpadnega lesa v sekance ter obdelavo bioloških odpadkov v kompostarnah in napravah za mehansko-biološko obdelavo odpadkov.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki izločiti obdelavo biološko razgradljivih odpadkov in predelavo odpadnega lesa v sekance iz obveznih storitev GJS ravnanje s komunalnimi odpadki.

2.7.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je pripravila osnutek Odloka o spremembah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju: osnutek sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki) in osnutek Odloka o spremembah Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odlaganja preostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Šmarje pri Jelšah¹⁸ (v nadaljevanju: osnutek sprememb odloka o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini), s katerima se je seznanil Svet ustanoviteljev javnega podjetja, ki na območju Občine Šmarje pri Jelšah in petih preostalih občin izvaja javno službo zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov oziroma javno službo predelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov komunalnih odpadkov po predelavi ali odstranjevanju na 22. redni seji z dne 12. 4. 2018. Svet ustanoviteljev se je z osnutkom sprememb navedenih odlokov strinjal in predlagal, da ju Občina Šmarje pri Jelšah priloži odzivnemu poročilu. Občina Šmarje pri Jelšah načrtuje obravnavo predloga sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki ter predloga odloka o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini na strokovnih službah drugih občin do 30. 9. 2018, pripravo predlogov teh odlokov na svetu ustanoviteljev do 31. 10. 2018, obravnavo odlokov na svetu ustanoviteljev do 30. 11. 2018 in potrditev odlokov do 31. 12. 2019. Za pripravo in sprejem teh občinskih predpisov je odgovorna oseba direktor občinske uprave.

Po predlogu spremembe 28. člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki jih uvaja 4. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, se črtata prva in druga alineja 28. člena, kar pomeni, da se iz obsega obveznih storitev GJS ravnanje s komunalnimi odpadki izloča predelava odpadnega lesa v sekance in obdelava biološko razgradljivih odpadkov v kompostarnah in napravah za mehansko-biološko obdelavo odpadkov.

¹⁷ Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12. Takšna opredelitev GJS je opredeljena v ZVO-1 od 11. 8. 2012 dalje na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 57/12).

¹⁸ Občina Šmarje pri Jelšah je določila način, vsebino in pogoje opravljanja GJS odlaganje komunalnih odpadkov v Odloku o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju: odlok o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini; Uradni list RS, št. 96/09).

Predlog novega 28.a členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki ga uvaja 5. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, pa predvideva, da izvajalec javne službe v mali kompostarni na zbirnem centru Tuncovec kot posebno storitev izvaja obdelavo biološko razgradljivih odpadkov, ki jih zbira v okviru javne službe. V okviru teh storitev zagotavlja:

- predelavo odpadnega lesa v sekance (izključno za potrebe delovanja male kompostarne);
- storitve obdelave biološko razgradljivih odpadkov v kompostarni.

2.7.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.8 Čezmerna obremenitev okolja

2.8.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.4.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v drugem in tretjem odstavku 7. člen odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki določil, da občina skrbi za odpravo posledic čezmerne obremenitve okolja zaradi ravnanja s komunalnimi odpadki in krije stroške odprave teh posledic, če jih ni mogoče naložiti določenim ali določljivim povzročiteljem, ali ni pravne podlage za naložitev obveznosti povzročitelju obremenitve, ali posledic ni mogoče drugače odpraviti. Izvajalec GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov pa je moral za račun občine zagotoviti zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, ki so povzročali čezmerno obremenitev okolja, ter oddati te odpadke v obdelavo.

Za financiranje odprave posledic čezmerne obremenitve okolja zaradi nepravilnega ravnanja s komunalnimi odpadki je občina v odloku opredelila finančni vir iz občinskega proračuna, pri tem pa v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina oblikovanja povračila stroškov izvajalcu GJS iz proračuna občine za opravljen obseg storitev odprave čezmerne obremenitve okolja v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način oblikovanja povračila stroškov izvajalcu GJS iz proračuna občine za opravljen obseg storitev odprave čezmerne obremenitve okolja.

2.8.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah v predlogu nove 5. točke 7. člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki jo uvaja 2. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, predvidela, da so sredstva za pokrivanje stroškov posledic čezmerne obremenitve okolja zaradi ravnanja s komunalnimi odpadki, če jih ni mogoče naložiti določenim ali določljivim povzročiteljem, ali ni pravne podlage za naložitev obveznosti povzročitelju obremenitve, ali posledic ni mogoče drugače odpraviti, zagotovljena v občinskem proračunu. V predlogu novih 41.c, 41.d, 41.e in 41.f členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki jih uvaja 7. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, pa je Občina Šmarje pri Jelšah opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, elemente cene te javne službe in posebne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, kamor se uvrščajo tudi storitve v zvezi z odpravo posledic čezmerne obremenitve okolja zaradi ravnanja s komunalnimi odpadki (več v točki 2.9.2 tega poročila). S predlogom novega 41.f členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki je tako predvideno, da so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo,

ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe. Izvajalec lahko opravlja posebne storitve v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe. Prihodki posebnih storitev, ki jih izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov ustvari na podlagi opravljanja posebnih storitev, prednostno znižujejo stroške zbiranja ločenih frakcij komunalnih odpadkov. Cene posebnih storitev predlaga izvajalec, obravnava jih nadzorni svet podjetja, potrdi pa jih svet ustanoviteljev javnega podjetja.

2.8.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Šmarje pri Jelšah je v osnutku sprememb občinskega odloka opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, elemente cene te javne službe in posebne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki ter vir pokrivanja stroškov posledic čezmerne obremenitve okolja iz proračuna občine, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu posebej opredelila elementov, ki se upoštevajo pri določitvi stroškov odstranjevanja posledic čezmerne obremenitve okolja.

Občino Šmarje pri Jelšah opozarjamo, da je v osnutku sprememb občinskega predpisa opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, elemente cene te javne službe ter posebne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ni pa pri določanju upravičenih stroškov opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov¹⁹ javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki in ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cen GJS.

2.9 Posebne storitve ravnanja s komunalnimi odpadki

2.9.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.8 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 39. in 40. členu odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki kot finančne vire GJS opredelil tudi druge vire, ki jih določi občinski predpis ali zakon oziroma na njegovi podlagi sprejeti predpis.

Občina Šmarje pri Jelšah s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila drugih finančnih virov GJS oziroma posebnih (plačljivih) storitev izvajalca GJS in načina njihovega oblikovanja (na primer storitev prevzema in odvoza odpadkov po naročilu povzročitelja odpadkov, prevzema ločenih frakcij nekomunalnih odpadkov v zbiralnicah in zbirnih centrih) v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. S tem je prepustila izvajalcu GJS, da cene teh storitev oblikuje in določa s cenikom storitev GJS.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti posebne storitve izvajalca GJS in način oblikovanja njihovih cen (na primer storitev prevzema in odvoza odpadkov po naročilu povzročitelja odpadkov, prevzema ločenih frakcij nekomunalnih odpadkov v zbiralnicah in zbirnih centrih).

¹⁹ Na primer stroški dela plač zaposlenih na poslovno-izidni enoti, ki izvajajo občinsko GJS varstva okolja, ki presegajo sistem nagrajevanja po veljavni kolektivni pogodbi, nagrade zaposlenim, ki jih določajo zakonodaja ali veljavne kolektivne pogodbe.

2.9.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je pri GJS ravnanja s komunalnimi odpadki opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, elemente cene te javne službe in posebne storitve te javne službe v predlogu novih 41.c, 41.d, 41.e in 41.f členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki jih uvaja 7. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki. V 41.f členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki je Občina Šmarje pri Jelšah opredelila, da so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe (na primer zbiranje nekomunalnih odpadkov v zbirnem centru, storitev prevzema in odvoza odpadkov po naročilu povzročitelja odpadkov, razvrščanje ločeno zbrane odpadne embalaže, prodaja odpadkov, prodaja komposta in podobno). Izvajalec lahko opravlja posebne storitve v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe. Prihodki posebnih storitev, ki jih izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov ustvari na podlagi opravljanja posebnih storitev, prednostno znižujejo stroške zbiranja ločenih frakcij komunalnih odpadkov. Cene posebnih storitev predlaga izvajalec, obravnava jih nadzorni svet podjetja, potrdi pa jih svet ustanoviteljev javnega podjetja.

Predlagana ureditev v 41.c členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki nadalje predvideva, da se pri javni službi zbiranja komunalnih odpadkov ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
 - mešanih komunalnih odpadkov.

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki iz prejšnjega odstavka je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki. Stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja.

Občina Šmarje pri Jelšah s predlagano ureditvijo v novem 41.d členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki uvaja ureditev, da cena opravljanja posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki vključuje naslednje skupine stroškov, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,

- splošne stroške uprave, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja.

V tem členu Občina Šmarje pri Jelšah predlaga tudi ureditev, da osnovo za izračun donosa predstavlja nabavna vrednost osnovnih sredstev izvajalca, ki so potrebna za izvajanje javne službe. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulativni element cene storitve javne službe. Posamezne izvorne vrste stroškov (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije in stroški dela) ter neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodjalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški so vrste stroškov v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

V predlogu novega 41.e člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki pa Občina Šmarje pri Jelšah predlaga ureditev, po kateri stroški javne infrastrukture na območju občine, ki je potrebna za izvajanje GJS ravnanja s komunalnimi odpadki, vključujejo:

- stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture (stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti te javne infrastrukture in ob upoštevanju življenjske dobe po predpisih, ki urejajo oblikovanje cen storitev GJS),
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih, in predvidene stroške zapiranja odlagališča ter stroške za izvedbo ukrepov varstva okolja po zaprtju za obdobje najmanj 30 let,
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe, pri čemer se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

2.9.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.10 Finančni viri GJS ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna

2.10.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.4.10 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 39. členu odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki določil, da so finančni viri izvajanja te GJS plačila uporabnikov za storitev javne službe po veljavnih cenah storitev javne službe (smetarina), sredstva od prodaje ločenih frakcij, sposobnih za predelavo, in drugi viri, določeni s predpisom lokalne skupnosti ali zakonom oziroma na njegovi podlagi sprejetem predpisu.

V 40. členu pa je ta odlok določil, da se infrastruktura te GJS financira iz:

- proračuna občine;
- razvojnih skladov;
- dotacij, donacij in subvencij ter
- taks in drugih virov, določenih s predpisom lokalne skupnosti ali zakonom oziroma na njegovi podlagi sprejetem predpisu.

Občina v odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina financiranja iz občinskega proračuna oziroma pogojev, ki morajo biti izpolnjeni za pokritje morebitne izgube oziroma primanjkljaja prihodkov GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov in GJS odlaganje komunalnih odpadkov, in načina oblikovanja tega finančnega vira GJS v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerih je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna.

2.10.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je v predlogu novega 41.b člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki ga uvaja 7. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, opredelila, da v primeru, če se ob potrditvi cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki iz elaborata pristojni občinski organ odloči za nižjo zaračunano ceno, ki se zaračuna uporabnikom, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo iz prejšnjega odstavka v izračunu cen storitev za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Občina Šmarje pri Jelšah tudi v predlogu novega 54. člena odloka o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini, ki ga uvaja 2. člen osnutka sprememb odloka o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini, predlaga ureditev, da mora občina v primeru, če se ob potrditvi cene iz elaborata pristojni občinski organ odloči za nižjo zaračunano ceno, ki se zaračuna uporabnikom, za razliko oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen storitev za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

2.10.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.11 Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge občine, vodenje katastra vodovodnega omrežja in posredovanje podatkov v zbirni kataster, določanje projektnih pogojev in izdajanje soglasij po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora

2.11.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.4.a in 2.1.2.4.b revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 4. členu Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah določil, da mora izvajalec GJS sprejeti tehnični pravilnik, ki bo določal podrobnejša navodila in tehnične normative za gradnjo, priključevanje, uporabo in vzdrževanje javnega vodovoda, in sicer v roku šestih mesecev od uveljavitve navedenega odloka (to je do 26. 6. 2008). Poleg tega je v 16. členu ta odlok določil, da mora izvajalec GJS v zvezi z izvajanjem GJS:

- izdelovati projektne naloge, ki obsegajo pisno in slikovno gradivo z usmeritvami, kako naj projektant izdelata projektno dokumentacijo ukrepov na javnem vodovodu;
- izdelovati programske rešitve za izvedbo javnega vodovoda v okviru opremljanja zemljišč za gradnjo;
- izvajati strokovni nadzor nad gradnjo omrežja, objektov in naprav javnega vodovoda.

Občina je z navedenimi določbami tega odloka na izvajalca GJS prenesla svoje strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge iz 12. člena ZGJS oziroma opredelila naloge (dejavnost) izvajalca GJS, za katere pa v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina financiranja (oziroma finančnega vira iz občinskega proračuna in načina njegovega oblikovanja) v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Iz tega izhaja, da so stroški teh nalog namesto občinskega proračuna neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma ceno oskrbe s pitno vodo.

Občina Šmarje pri Jelšah je v 31. členu pogodbe o najemu infrastrukture in izvajanju GJS določila, da ji mora izvajalec GJS brezplačno svetovati glede dolgoročnega razvoja infrastrukturnih omrežij ter sestavljati dolgoročne načrte za vlaganja v infrastrukturo in letne programe obnovitvenih in razširitvenih investicij. Poleg tega je z določbami v 38. in 39. členu te pogodbe izvajalca GJS pooblastila za vodenje investicij v javno infrastrukturo (priprava investicijske dokumentacije, izvajanje javnih naročil, izvajanje investicijskih del in nadziranje investicij), pri tem pa ni opredelila načina financiranja teh nalog iz občinskega proračuna.

V točki 2.1.2.5.a revizijskega poročila smo nadalje ugotovili, da je Občina Šmarje pri Jelšah v 5. členu Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah določila, da GJS oskrbe s pitno vodo med drugim obsega tudi vodenje katastra vodovodnega omrežja. Občina Šmarje pri Jelšah je v skladu z navedenim členom v prvem in drugem odstavku 23. člena tega odloka tudi določila, da se izvajalcu GJS podeli javno pooblastilo za uskladitev obstoječega, delno vzpostavljenega katastra in vodenje katastra javnega vodovoda in da bo financirala uskladitev obstoječega, delno vzpostavljenega katastra v deležu, ki se bo določil v dogovoru z ostalimi občinami, lastnicami izvajalca GJS.

Vodenje katastra javnega vodovoda je po določbi 18. točke 22. člena Pravilnika o oskrbi s pitno vodo izrecno izvzeto iz obsega storitev GJS, ki jih mora na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS. Na podlagi 26. člena Zakona o geodetski dejavnosti²⁰ (v nadaljevanju: ZGeoD) oziroma 35. člena ZGeoD-1 je

²⁰ Uradni list RS, št. 8/00, 45/08. V letu 2010 je začel veljati nov Zakon o geodetski dejavnosti (v nadaljevanju: ZGeoD-1; Uradni list RS, št. 77/10).

vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav naloga lokalne geodetske službe, občina pa lahko brez javnega razpisa vzpostavitve, vodenje in vzdrževanje posameznega katastra javne infrastrukture poveri izvajalcu javne službe, ki upravlja z omrežji in objekti te GJS, in določi način financiranja vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja tega katastra ter predpisanega posredovanja podatkov.

Občina Šmarje pri Jelšah v odloku o oskrbi s pitno vodo 2014 med obveznimi storitvami GJS oskrbe s pitno vodo ni določila storitev vodenja katastra javnega vodovoda.

V 23. členu Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah je Občina Šmarje pri Jelšah na podlagi določb drugega odstavka 89. člena Zakona o prostorskem načrtovanju²¹ (v nadaljevanju: ZPNačrt) in 26. člena ZGeoD oziroma 35. člena ZGeoD-1 pooblastila izvajalca GJS oskrbe s pitno vodo za vodenje katastra javnega vodovoda, pri tem pa v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina financiranja te naloge iz proračuna občine.

Občina Šmarje pri Jelšah je zagotovila financiranje nalog vodenja in vzdrževanja katastra javnega vodovoda s pogodbo o upravljanju objektov, naprav in opreme, potrebne za opravljanje dejavnosti GJS oskrbe s pitno vodo, z dne 21. 6. 2007 in pogodbo o najemu in izvajanju GJS varstva okolja z dne 3. 1. 2010, ki sta določali, da mora izvajalec GJS stroške vodenja in vzdrževanja katastra evidentirati ločeno na posebnem stroškovnem mestu, občina pa zagotavlja sredstva iz proračuna za pokrivanje teh stroškov na podlagi dokumentiranih zahtevkov v roku 30 dni po prejemu zahtevka.

Občina Šmarje pri Jelšah je v odloku o oskrbi s pitno vodo 2014 določila, da se stroški vodenja katastra krijejo iz proračunskih sredstev, ni pa opredelila načina financiranja teh stroškov.

V točki 2.1.2.6 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 22. členu Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Šmarje pri Jelšah določal, da izvajalec GJS izdaja smernice za načrtovanje predvidene prostorske ureditve, mnenja k dopolnjenim predlogom prostorskega akta, določa projektne pogoje in izdaja soglasja k projektnim rešitvam, s čimer je Občina Šmarje pri Jelšah na izvajalca GJS prenesla svoje naloge po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora oziroma strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge iz 12. člena ZGJS.

Občina Šmarje pri Jelšah v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina financiranja dodeljenih javnih pooblastil izvajalcu GJS po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, to je finančnega vira iz občinskega proračuna in načina njegovega oblikovanja v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Poleg tega z izvajalcem GJS ni sklenila pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju nalog po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, iz česar izhaja, da so nastali stroški izdajanja smernic, mnenj in soglasij ter določanja projektnih pogojev neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma ceno storitev GJS oskrbe s pitno vodo.

V točki 2.1.3.6 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 8. členu odlok o odvajanju komunalne vode določil, da izvajalec GJS sprejme tehnični pravilnik, ki podrobneje določa navodila in tehnične normative

²¹ Uradni list RS, št. 33/07, 108/09, 57/12, 109/12. 89. člen ZPNačrt določa, da vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture zagotavljajo občine in ministrstva, v delovna področja katerih sodijo posamezna omrežja in objekti gospodarske javne infrastrukture.

za gradnjo, priključevanje, uporabo in vzdrževanje javne kanalizacije. V 48. členu pa je ta odlok določil, da je naloga izvajalca GJS tudi nadzor gradnje objektov in naprav javne kanalizacije ter pripravljanje predlogov za načrtovanje, planiranje obnov, širitvev in dopolnitev kanalizacijskega sistema.

Občina je s tem odlokom opredelila posebne naloge izvajalca GJS v zvezi z javno infrastrukturo GJS, s čimer je na izvajalca GJS prenesla svoje strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge iz 12. člena ZGJS oziroma naloge po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora. V tem odloku ali drugem splošnem aktu pa ni opredelila načina financiranja oziroma kriterijev in meril za oblikovanje finančnih virov teh nalog iz občinskega proračuna v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina je 3. 1. 2010 z izvajalcem GJS sklenila pogodbo o najemu infrastrukture in izvajanju GJS, s katero je med drugim pooblastila izvajalca GJS tudi za vodenje obnovitvenih investicij javne kanalizacije (oziroma za načrtovanje razvoja infrastrukture, pripravo investicijske dokumentacije, izvajanje javnih naročil, izvajanje investicijskih del in nadziranje investicij). V 44. členu te pogodbe pa je določila, da ji izvajalec GJS zaračunava obnovitvene investicije neposredno na podlagi te pogodbe in potrjenega letnega načrta.

V točki 2.1.3.7.b revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Šmarje pri Jelšah v 7. členu odloka o odvajanju komunalne vode na podlagi določb 89. člena ZPNačrt in 26. člena ZGeoD oziroma 35. člena ZGeoD-1, po katerih je vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav naloga lokalne geodetske službe oziroma izvirna naloga občine, pooblastila izvajalca GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode za uskladitev obstoječega, delno vzpostavljenega katastra in vodenje katastra komunalnih naprav ter določila, da bo te storitve financirala Občina Šmarje pri Jelšah v dogovoru z ostalimi občinami. Pri tem pa v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina financiranja oziroma oblikovanja finančnega vira nalog vodenja in vzdrževanja katastra javne kanalizacije iz občinskega proračuna v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Šmarje pri Jelšah je v pogodbi o upravljanju objektov, naprav in opreme, potrebne za opravljanje dejavnosti GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode, z dne 21. 6. 2007 in v pogodbi o najemu in izvajanju GJS varstva okolja določila, da mora izvajalec GJS evidentirati stroške vodenja in vzdrževanja katastra ločeno na posebnem stroškovnem mestu ter da občina zagotavlja sredstva iz proračuna za pokrivanje teh stroškov na podlagi dokumentiranih zahtevkov v roku 30 dni po prejemu zahtevka.

Občina Šmarje pri Jelšah je v odloku o odvajanju komunalne vode 2014 določila, da se bodo finančna razmerja uredila s pogodbo, ni pa opredelila načina financiranja teh stroškov.

V točki 2.1.3.8 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v 12. in 18. členu odlok o odvajanju komunalne vode določil, da ima izvajalec GJS, če to ni v nasprotju z zakonom, javno pooblastilo za predpisovanje projektnih pogojev in dajanje soglasij:

- k lokacijskim načrtom oziroma drugim prostorskim aktom,
- k projektnim rešitvam oziroma drugim aktom v postopku izdaje gradbenega dovoljenja,
- za priključitev na javno kanalizacijsko omrežje,
- za posege v prostor, kjer poteka javno kanalizacijsko omrežje,
- za povečanje oziroma zmanjšanje priključne moči,
- v drugih primerih, določenih z zakonom.

V 43. členu pa je odlok o odvajanju komunalne vode kot finančni vir GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode med drugim navedel tudi plačila uporabnikov GJS za izvajanje javnih pooblastil (oziroma določitev projektnih pogojev in izdajo soglasij po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora).

Občina je z določbami 12. in 18. člena tega odloka na izvajalca GJS prenesla svoje naloge po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora oziroma strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge iz 12. člena ZGJS. Ker je v 43. členu tega odloka navedla, da so plačila uporabnikov GJS finančni viri izvajanja javnih pooblastil po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, je ravnala v nasprotju z 51. členom Zakona o graditvi objektov²², po katerem nosilec javnega pooblastila oziroma soglasodajalec ni upravičen do plačila taks, povračila stroškov ali drugih plačil za pripravo in izdajo projektnih pogojev in soglasij ter soglasij za priključitev na javno infrastrukturo.

V točki 2.1.4.9 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v tretjem in šestem odstavku 6. člena odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki določil, da Občina Šmarje pri Jelšah lahko prenese na izvajalca GJS strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge v zvezi:

- z načrtovanjem razvoja javne službe in izvedbo načrtovanih infrastrukturnih ureditev;
- z načrtovanjem komunalne opremljenosti predvidenega poselitvenega območja;
- z zagotavljanjem strokovnih podlag, ki jih občina potrebuje za izvajanje upravnih nalog pri urejanju javne službe;
- s pospeševanjem uvajanja informatiziranih procesov za potrebe javne službe

ter da izvajalcu GJS podeljuje javno pooblastilo za odločanje v upravnih zadevah izdaje projektnih pogojev in soglasij k projektnim rešitvam v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov.

Občina je s tem odlokom na izvajalca GJS prenesla svoje strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge iz 12. člena ZGJS, pri tem pa ni opredelila načina njihovega financiranja oziroma finančnih virov in načina njihovega oblikovanja v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Iz tega izhaja, da so stroški teh nalog (storitev) neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma ceno storitev GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov.

Občina Šmarje pri Jelšah je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala določiti način financiranja nalog, ki jih na podlagi javnega pooblastila izvaja izvajalec GJS, in drugih strokovno-tehničnih ter razvojnih nalog, prenesenih na izvajalca GJS.

2.11.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Šmarje pri Jelšah je način bodočega financiranja nalog, ki jih na podlagi javnega pooblastila izvaja izvajalec GJS, in drugih strokovno-tehničnih ter razvojnih nalog, prenesenih na izvajalca GJS, predvidela s spremembami in dopolnitvami naslednjih odlokov, in sicer:

- *za GJS*: z dopolnitvijo 7. člena odloka o GJS v Občini Šmarje pri Jelšah, ki ga uvaja 1. člen osnutka sprememb odloka o GJS, s katero je predlagano, da sredstva za podeljeno javno pooblastilo izvajalcu za izvajanje strokovno-tehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog ter izdajo soglasij in vodenje potrebnih katastrov zagotavlja občina iz proračuna. Občina z izvajalcem javne službe, ki mu podeli javno pooblastilo, sklene pogodbo, s katero natančneje določi pogoje in način financiranja;

²² Uradni list RS, št. 14/05-UPB1, 126/07, 108/09, 57/12.

- *za GJS oskrba s pitno vodo:* s predlogom novega drugega odstavka 25. člena odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, ki ga uvaja 3. člen osnutka sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo, po kateri se stroški za izvajanje podeljenih pooblastil (izdaja smernic za načrtovanje predvidene prostorske ureditve, mnenj k dopolnjenim predlogom prostorskega akta, projektnih pogojev k idejni zasnovi projektov, soglasij k projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja, soglasij za priključitev na javni vodovod ter raznih potrdil) krijejo iz občinskih proračunov občin, na območju katerih upravljavec javnega vodovoda izvaja pooblastila;
- *za GJS odvajanje odpadne vode:* s predlogom nove 8. točke 9. člena in novega odstavka 10. člena odloka o odvajanju komunalne vode 2014, ki ju uvaja 1. člen osnutka sprememb odloka o odvajanju komunalne vode 2014, in s katerima je predvideno, da so sredstva za izvajanje javnih pooblastil (izdaja smernic za načrtovane predvidene prostorske ureditve, mnenj k dopolnjenim predlogom prostorskega akta, projektnih pogojev k idejni zasnovi projektov, soglasij k projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja in soglasij za priključitev na javno kanalizacijo, raznih potrdil ter soglasij za vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav) zagotovljena v občinskem proračunu in da občine z izvajalcem sklenejo pogodbo, s katero se dogovorijo o višini in roku plačila ter načinu obračuna.
- *za GJS ravnanje s komunalnimi odpadki:* s predlogom dopolnitve 6. točke 6. člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki jo uvaja 1. člen osnutka sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, in po kateri so sredstva za dana pooblastila izvajalcu (strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe) zagotovljena v občinskem proračunu, ter s predlogom dopolnitve 16. člena odloka o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini, ki jo uvaja 1. člen osnutka sprememb odloka o koncesiji za odstranjevanje ali odlaganje odpadkov v občini, in po kateri so sredstva za dana pooblastila koncesionarju (vodenje in vzdrževanje katastra in ostalih evidenc ter predpisovanje projektnih pogojev in dajanje soglasij) zagotovljena v občinskem proračunu.

2.11.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o učinkovitosti poslovanja Občine Šmarje pri Jelšah pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012 izdelala Občina Šmarje pri Jelšah. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Stanislav Šket, župan Občine Šmarje pri Jelšah, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, ki jih je sprejela Občina Šmarje pri Jelšah, opisani v točkah 2.1, 2.3, 2.4, 2.6, 2.7, 2.9, 2.10 in 2.11, *zadovoljivi*.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, ki jih je sprejela Občina Šmarje pri Jelšah, opisani v točkah 2.2, 2.5 in 2.8, *delno zadovoljivi*.

4. OVREDNOTENJE NEZADOVOLJIVO ODPRAVLJENIH NESMOTRNOSTI

Nesmotrnosti, opisane v točkah 2.2, 2.5 in 2.8, za katere Občina Šmarje pri Jelšah ni izkazala v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov, se nanašajo na:

- odvzem vode iz hidrantov (točka 2.2); Občina Šmarje pri Jelšah je v osnutku sprememb občinskega odloka predvidela, da se sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja izvajalcu javne službe zagotovijo iz občinskega proračuna, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu predvidela načina financiranja stroškov porabljene vode iz hidrantov;
- odvajanje tehnološke (industrijske) odpadne vode (točka 2.5); Občina Šmarje pri Jelšah je v osnutku sprememb občinskega odloka opredelila storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, elemente cen storitev te javne službe, druge storitve in posebne storitve odvajanja tehnološke (industrijske) odpadne vode, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu posebej predvidela elementov, ki se upoštevajo pri določitvi cene posebnih storitev in drugih storitev gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode;
- čezmerno obremenitev okolja (točka 2.8); Občina Šmarje pri Jelšah je v osnutku sprememb občinskega odloka opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, elemente cene te javne službe in posebne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki ter vir pokrivanja stroškov posledic čezmerne obremenitve okolja iz proračuna občine, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu posebej predvidela elementov, ki se upoštevajo pri določitvi stroškov odstranjevanja posledic čezmerne obremenitve okolja.

Nesmotrnost, ki ni bila v celoti zadovoljivo odpravljena, ne presega pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

5. SKLEP O KRŠITVI OBVEZNOSTI DOBREGA POSLOVANJA

Občina Šmarje pri Jelšah je v odzivnem poročilu izkazala delno zadovoljive popravljalne ukrepe za odpravo nesmotrnosti, opisane v točkah 2.2, 2.5 in 2.8.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču²³ in 1. točko prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije²⁴ kršila obveznost dobrega poslovanja.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Šmarje pri Jelšah, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

²³ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

²⁴ Uradni list RS, št. 91/01.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si