



Porevizijsko poročilo
Popravljalni ukrepi pri reviziji
Oblikovanje, določanje in nadziranje cen
obveznih občinskih gospodarskih javnih služb
varstva okolja v Občini Selnica ob Dravi



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Porevizijsko poročilo
Popravljalni ukrepi pri reviziji
Oblikovanje, določanje in nadziranje cen
obveznih občinskih gospodarskih javnih služb
varstva okolja v Občini Selnica ob Dravi

Številka: 321-5/2017/26
Ljubljana, 3. maja 2018

1. UVOD

V revizijskem poročilu o učinkovitosti poslovanja Občine Selnica ob Dravi pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012¹ (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Občini Selnica ob Dravi izreklo mnenje, da pri reguliranju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) varstva okolja *ni bila učinkovita*.

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od Občine Selnica ob Dravi zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Občina Selnica ob Dravi je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Jurij Lep, župan Občine Selnica ob Dravi, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: <http://www.rs-rs.si/rsrc/rsrs.nsf/I/K2D634F4F599F6F61C12581DB00473447?openDocument&appSource=ECF6927E6B4EF33BC125715500475467>], 3. 4. 2018.

2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

2.1 Odvzem vode iz hidrantov

2.1.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.7 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Selnica ob Dravi² (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo) v 16. do 18. členu določal, da javne hidrante vzdržuje izvajalec GJS, da odvzem vode iz javnih hidrantov brez pisnega dovoljenja izvajalca GJS ni dopusten ter da omejitev odvzema vode iz javnih hidrantov ne velja za odvzem vode za gašenje požarov in za odpravo posledic drugih elementarnih nesreč, o čemer mora uporabnik najkasneje v treh dneh po zaključeni intervenciji obvestiti izvajalca GJS. V 27. členu je odlok tudi določal, da vode, ki je bila porabljena za požarno varnost oziroma odpravo elementarnih in drugih katastrofalnih posledic, ni treba plačati, če je bila poraba vode v roku treh dni prijavljena izvajalcu GJS in jo je ta označil za upravičeno ter da se mora izvajalec GJS z občino dogovoriti o načinu pokrivanja stroškov porabljene vode za požarno varnost oziroma za odpravo elementarnih in drugih katastrofalnih posledic.

Občina Selnica ob Dravi v odloku o oskrbi s pitno vodo ali v drugem splošnem aktu ni opredelila načina financiranja stroškov porabljene vode iz hidrantov ter stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja v skladu z določbami 7. in 8. člena Zakona o gospodarskih javnih službah³ (v nadaljevanju: ZGJS).

Tudi Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Selnica ob Dravi⁴ (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo 2014), ki ga je Občina Selnica ob Dravi sprejela v letu 2014, ni določal oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja iz proračuna občine in cene za odvzem vode iz hidrantnega omrežja.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način financiranja stroškov porabljene vode iz hidrantov ter stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

² Medobčinski uradni vestnik, št. 25/03, 8/04; veljal do 22. 7. 2014, ko ga je nadomestil Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Selnica ob Dravi, Medobčinski uradni vestnik, št. 15/14.

³ Uradni list RS, št. 32/93.

⁴ Medobčinski uradni vestnik, št. 15/14.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je stroške porabljene vode iz hidrantov ter stroške vzdrževanja hidrantnega omrežja opredelila v 29. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, ki je bil spremenjen na podlagi 3. člena Sprememb in dopolnitev Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Selnica ob Dravi⁵ (v nadaljevanju: spremembe odloka o oskrbi s pitno vodo). 29. člen odloka o oskrbi s pitno vodo 2014 tako po novem določa, da so izvajalcu javne službe zagotovljena sredstva za vzdrževanje in obratovanje hidrantnega omrežja in porabo vode v vsakoletnem proračunu občine. Občina Selnica ob Dravi za leto 2018 načrtuje sredstva za redno vzdrževanje hidrantov v Proračunu Občine Selnica ob Dravi za leto 2018⁶ (v nadaljevanju: proračun občine za 2018) na proračunski postavki 03.1.03 – Redno vzdrževanje hidrantov v znesku 4.000 evrov.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*, ker je Občina Selnica ob Dravi v občinskem predpisu opredelila, da je vir financiranja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja občinski proračun, in v proračunu občine določila višino proračunskih sredstev za pokritje nadomestila, ni pa v občinskih predpisih opredelila načina oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja.

2.2 Prekomerna poraba vode

2.2.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.8 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o oskrbi s pitno vodo v 22. in 24. členu določila, da se količina porabljene vode iz javnega vodovoda ugotavlja z odčitavanjem stanja vodomerne naprave ter da izvajalec GJS izstavlja račune za porabljeno vodo na podlagi odčitavanja vodomero ali z akontacijo in kasnejšim poračunom, ni pa v tem odloku ali v drugem splošnem aktu opredelila spodbujevalnega mehanizma za zmanjšanje količin porabljene vode oziroma diferencirane cene oskrbe s pitno vodo zaradi prekomerne porabe vode in načina njenega oblikovanja v skladu z določbami 10. člena Pravilnika o oblikovanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja⁷ (v nadaljevanju: pravilnik o oblikovanju cen 2008) in 16. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja⁸ (v nadaljevanju: pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen 2009), ki sta določala, da se cena za prekomerno porabo vode oblikuje v 50 odstotkov večji vrednosti od cene za običajno dnevno porabo vode.

Občina Selnica ob Dravi je tekom revizije pojasnila, da prekomerne porabe pitne vode izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo na območju občine ne zaznava in da zato ni vključena v cenik.

⁵ Medobčinski uradni vestnik, št. 26/17.

⁶ Medobčinski uradni vestnik, št. 4/18.

⁷ Uradni list RS, št. 79/08; veljal od 2. 8. 2008 do 7. 8. 2009.

⁸ Uradni list RS, št. 63/09; veljal od 8. 8. 2009 do 31. 12. 2012. S 1. 1. 2013 ga je nadomestila Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja; Uradni list RS, št. 87/12, 109/12).

Ocenili smo, da bi morala Občina Selnica ob Dravi ne glede na to, da ni ugotavljala prekomerne porabe pitne vode, v odloku ali drugem splošnem aktu določiti, da se cena za prekomerno porabo vode oblikuje v 50 odstotkov večji vrednosti od cene za običajno dnevno porabo vode.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način oblikovanja cene v primeru prekomerne porabe vode, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je način oblikovanja cen v primeru prekomerne porabe vode določila v dopolnjenem 20. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, v katerega je na podlagi 1. člena sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo dodan nov deseti odstavek, ki določa, da je poraba dobavljene pitne vode, ki je v obračunskem obdobju, torej na letni ravni, večja od normirane porabe, prekomerna poraba pitne vode, ki se obračuna tako, da se vodarina poviša za 50 odstotkov. Tako pridobljeni prihodek zniža obračunsko ceno za to javno službo.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.3 Storitve, vezane na greznice in male komunalne čistilne naprave

2.3.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da je 34. člen Odloka o odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda na območju Občine Selnica ob Dravi⁹ (v nadaljevanju: odlok o odvajanju komunalne vode) določal obveznost izgradnje lastnih objektov za čiščenje odplak (greznice, čistilne naprave) na območjih, kjer ni zgrajenih sistemov javne kanalizacije, 35. člen pa je izvajalcu GJS nalagal redno praznjenje nepretočnih greznic, prevzem blata iz pretočnih greznic in MKČN najmanj enkrat na štiri leta, obratovalni monitoring za MKČN ter vodenje registra objektov za čiščenje odplak. Vendar pa občina v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila cen teh storitev in tudi ne načina oblikovanja teh cen v skladu z določbami 3. točke prvega odstavka 12. člena pravilnika o oblikovanju cen 2008 ali šestega odstavka 18. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009 ter v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

⁹ Medobčinski uradni vestnik, št. 25/03; veljal do 17. 6. 2014, ko ga je nadomestil Odlok o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Selnica ob Dravi (v nadaljevanju: odlok iz 2014; Medobčinski uradni vestnik, št. 12/14).

Občina Selnica ob Dravi tudi v odloku iz 2014 in v Odloku o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Selnica ob Dravi¹⁰ (v nadaljevanju: odlok iz 2017), ki ga je sprejela v letu 2017, ni določila načina oblikovanja cen storitev, vezanih na greznice in male komunalne čistilne naprave, v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cen storitev, vezanih na greznice in male komunalne čistilne naprave, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je opredelila način oblikovanja cen storitev, vezanih na greznice in male komunalne čistilne naprave, v novih 36.a in 36.b členu odloka iz 2017, ki sta bila v odlok dodana na podlagi 2. člena Sprememb in dopolnitev Odloka o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Selnica ob Dravi¹¹ (v nadaljevanju: spremembe odloka o odvajanju komunalne vode). V 36.a členu je občina opredelila stroške izvajanja storitev in stroške javne infrastrukture GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda. Stroški izvajanja storitev GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda vključujejo:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva.

V novem 36.b členu pa je Občina Selnica ob Dravi opredelila, da omrežnino predstavljajo stroški javne infrastrukture na območju občine, ki je potrebna za izvajanje GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, in vključujejo:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura in se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, in sicer glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe ob upoštevanju življenjske dobe v skladu z amortizacijskimi stopnjami, navedenimi v uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja;

¹⁰ Medobčinski uradni vestnik, št. 7/17.

¹¹ Medobčinski uradni vestnik, št. 26/17.

- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe;
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe;
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

2.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Selnica ob Dravi je v spremembah odloka o odvajanju komunalne vode opredelila sestavo cene storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, to je stroške storitev javne službe in stroške javne infrastrukture te javne službe, ni pa v občinskih predpisih opredelila načina zaračunavanja storitev vezanih na greznice in male komunalne čistilne naprave¹².

Občino Selnica ob Dravi opozarjamo, da pri določanju upravičenih stroškov ni opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov¹³ javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda ter ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

2.4 Dotacije in subvencije iz proračuna občine

2.4.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o odvajanju komunalne vode kot finančni vir GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode opredelila tudi proračunska sredstva ter različne dotacije in subvencije, ni pa v tem odloku ali drugem splošnem aktu opredelila vrst in načina oblikovanja teh virov iz sredstev občinskega proračuna oziroma pogojev, ki morajo biti izpolnjeni za sofinanciranje dejavnosti te GJS v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode iz občinskega proračuna, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

¹² Na primer, da se storitev prevzema in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, obstoječih greznic ali malih komunalnih čistilnih naprav zaračunava mesečno glede na količino dobavljene pitne vode, ki se odvaja v nepretočno greznico, obstoječo greznico ali malo komunalno čistilno napravo.

¹³ Na primer stroškov dela plač zaposlenih na poslovno-izidni enoti, ki izvaja občinsko GJS varstva okolja, ki presegajo sistem nagrajevanja po veljavni kolektivni pogodbi, nagrad zaposlenim, ki jih določajo zakonodaja ali veljavne kolektivne pogodbe.

2.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je v novem 36.d členu odloka iz 2017, ki je bil v odlok uveden z 2. členom sprememb odloka o odvajanju komunalne vode določila, če se ob potrditvi cene iz elaborata pristojni občinski organ odloči za nižjo zaračunano ceno, ki se zaračuna uporabnikom, mora občina za razliko oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Občina lahko prizna subvencijo v izračunu cen storitev za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

2.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.5 Odvajanje padavinske vode v meteorno oziroma javno kanalizacijo

2.5.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.7 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o odvajanju komunalne vode kot nalogo te GJS določila tudi odvajanje padavinskih voda v meteorno in javno kanalizacijo, vendar pa v tem odloku ali drugem splošnem aktu občine ni opredelila načina oblikovanja cen za financiranje nalog GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode, ki se nanašajo na vzdrževanje meteorne oziroma javne kanalizacije in odvajanje padavinske vode z javnih in zasebnih površin, v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Selnica ob Dravi tudi v odloku iz 2014 in v odloku iz 2017 ni določila načina oblikovanja cen storitev odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin in streh, v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cen storitev odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin in streh, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je opredelila način oblikovanja cen storitev odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin in streh, v novih 36.a in 36.b členu odloka iz 2017, ki sta bila v odlok dodana na podlagi 2. člena sprememb odloka o odvajanju komunalne vode, kjer je opredelila stroške izvajanja storitev GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda in stroške javne infrastrukture, ki je potrebna za izvajanje GJS odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda (več v točki 2.3.2 tega poročila).

2.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Selnica ob Dravi je v spremembah odloka o odvajanju komunalne vode opredelila stroške storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda in stroške javne infrastrukture te javne službe, ni pa v občinskih predpisih opredelila vseh elementov, ki vplivajo na obračunavanje storitev odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin in streh (površina, količina padavin).

Občino Selnica ob Dravi opozarjamo, da pri določanju upravičenih stroškov ni opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda ter ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

2.6 Naloge in cene storitev GJS ravnanje s komunalnimi odpadki

2.6.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Selnica ob Dravi¹⁴ (v nadaljevanju: odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki) opredelila GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki kot enotno javno službo za zbiranje in prevoz, obdelavo in odstranjevanje ali odlaganje komunalnih odpadkov, ni pa jasno in pregledno opredelila in razmejila nalog in storitev posamezne GJS varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz prvega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja¹⁵.

V točki 2.1.4.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki opredelila enotno ceno storitev ravnanja s komunalnimi odpadki namesto ločenih cen storitev posamezne GJS varstva okolja s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz prvega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja in v skladu s pravilnikom o oblikovanju cen 2008 ali pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen 2009. Poleg tega smo ugotovili, da je občina določila možnost diferenciranega plačila za ravnanje z odpadki za različne kategorije povzročiteljev odpadkov (ki bi moralo biti v skladu z merili, ki se določijo v pravilniku o zbiranju in prevozu odpadkov), vendar pa ni opredelila načina diferenciranja ali oblikovanja različnih vrst plačil ravnanja s komunalnimi odpadki za različne kategorije povzročiteljev odpadkov.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti storitve GJS ravnanja s komunalnimi odpadki v skladu z veljavnimi predpisi ter odpraviti diferenciacijo cen ravnanja s komunalnimi odpadki za gospodinjstva in gospodarske subjekte, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

¹⁴ Medobčinski uradni vestnik, št. 23/08.

¹⁵ Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12.

2.6.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je opredelila storitve GJS ravnanja s komunalnimi odpadki in elemente cen teh storitev ter odpravila diferenciacijo cen ravnanja s komunalnimi odpadki za gospodinjstva in gospodarske subjekte s Spremembami in dopolnitvami Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Selnica ob Dravi¹⁶ (v nadaljevanju: spremembe odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki).

Občina Selnica ob Dravi je elemente cene storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki opredelila v novem 42.c členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki je bil v odlok dodan na podlagi 4. člena sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki. 42.c člen tako v prvem odstavku določa, da storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki vključujejo cene:

- zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Drugi, tretji in četrti odstavek istega člena pa podrobneje definirajo ceno posameznih storitev (ločeno za zbiranje in obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov ter ločeno za odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov), posamezna storitev pa se na računu prikaže ločeno.

Na podlagi 5. člena sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki pa je bil iz 43. člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki črtan stavek, da je plačilo ravnanja z odpadki lahko diferencirano za različne kategorije uporabnikov.

2.6.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.7 Zbiranje ločenih frakcij komunalnih odpadkov na zbirnih mestih in v zbiralnicah

2.7.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.3 revizijskega poročila smo ugotovili, da Občina Selnica ob Dravi ni sprejela pravilnika o zbiranju in prevozu odpadkov, ki ga je predvideval 9. člen odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, in ni določila pogojev in načina zbiranja ločenih frakcij odpadkov (ali oskrbovalnih standardov) na zbirnih mestih, v zbiralnicah in zbirnih centrih, čeprav je odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v 10. členu določil, da pogoje in načine ločenega zbiranja odpadkov ter posebne primere drugačnega načina ravnanja z odpadki (če niso posebej opredeljeni s tem odlokom oziroma z ustreznimi predpisi na področju ravnanja z odpadki) ureja pravilnik o zbiranju in prevozu odpadkov iz 9. člena tega odloka. V prvem odstavku je 12. člen odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki še določal, da morajo povzročitelji odpadkov ločeno zbirati in odlagati komunalne odpadke v namenske predpisane posode, postavljene na zbirnih mestih, v

¹⁶ Medobčinski uradni vestnik, št. 2/18.

zbiralnicah in zbirnih centrih v obsegu in na način, kot ga določa pravilnik o zbiranju in prevozu odpadkov. Po tretjem odstavku 12. člena tega odloka je dovoljeno tudi redno zbiranje komunalnih odpadkov v namenskih predpisanih vrečah za odpadke, če je to potrebno zaradi nedostopnosti ali velike oddaljenosti odjemnega prostora.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti pogoje in način zbiranja ločenih frakcij odpadkov na zbirnih mestih, v zbiralnicah in zbirnih centrih, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.7.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je v sodelovanju z izvajalcem GJS pripravila Tehnični pravilnik o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov, ki ga je občinski svet obravnaval na 26. redni seji 22. 2. 2018.

Občina Selnica ob Dravi je v Tehničnem pravilniku o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov opredelila način določitve zbirnega mesta (9. člen) in zbiralnic oziroma ekoloških otokov za ločeno zbiranje odpadnega papirja in stekla (10. člen), pogostost odvozov posameznih ločenih frakcij (10. člen), barve za označevanje posod za posamezne skupine odpadkov (11. člen), način določitve vrst, števila in prostornine posod za posameznega uporabnika odpadkov (13. člen), določitve normativa za rumene vreče za zbiranje odpadne embalaže (14. člen), določitve pogojev za menjavo posod ter volumna posod za komunalne odpadke in ločene frakcije (15. člen), način predaje odpadkov v zbirni center (17. člen), način in pogostost odvoza kosovnih odpadkov (18. člen) ter način zbiranja nevarnih odpadkov (19. člen).

2.7.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.8 Pogodbeni povzročitelji odpadkov

2.8.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.4.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki določila, da je cena storitve lahko različna za različne kategorije pogodbenih povzročiteljev odpadkov in da status pogodbenega povzročitelja pridobi uporabnik poslovnih objektov pod pogoji in na način, kot to določa pravilnik o zbiranju in prevozu odpadkov. Občina v obdobju od leta 2008 do leta 2012 ni sprejela pravilnika o zbiranju in prevozu odpadkov ter ni opredelila pogojev za pridobitev statusa pogodbenega povzročitelja odpadkov in meril za določanje različnih kategorij pogodbenih povzročiteljev odpadkov in oblikovanje diferenciranih cen storitev ravnanja s komunalnimi odpadki, s čimer je prepustila izvajalcu GJS, da brez podlage v splošnem aktu določa različne kategorije pogodbenih povzročiteljev odpadkov in diferencirane cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.

V tretjem in četrtem odstavku 37. člena je odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki določil, da pogodbeni povzročitelj odpadkov pridobi status pogodbenega povzročitelja odpadkov s sklenitvijo pogodbe z izvajalcem GJS ter da mora predajati ločeno zbrane biološke odpadke in ostanek komunalnih odpadkov (to je mešane komunalne odpadke), lahko pa se dogovori tudi za predajo ostalih (drugih) ločeno zbranih

frakcij odpadkov. V skladu z določbami 45. člena tega odloka je prihodek od zbiranja ostalih ločeno zbranih frakcij predstavljal finančni vir GJS.

Občina Selnica ob Dravi v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni jasno in pregledno opredelila posebnih storitev ravnanja z ostalimi ločenimi frakcijami odpadkov (oziroma posebnih storitev odlaganja ločenih frakcij nekomunalnih odpadkov iz 5. člena pravilnika o oblikovanju cen 2008 ali 8. člena pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009). Poleg tega občina ni opredelila načina oblikovanja cen posebnih storitev ravnanja z ostalimi ločenimi frakcijami odpadkov v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS, temveč je prepustila izvajalcu GJS, da brez podlage v splošnem aktu oblikuje in določa cene teh storitev GJS v pogodbi, sklenjeni s posameznim pogodbenim povzročiteljem teh odpadkov.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti pogoje za pridobitev statusa pogodbenega povzročitelja odpadkov, merila za določanje različnih kategorij pogodbenih povzročiteljev odpadkov in način oblikovanja cen za pogodbene povzročitelje odpadkov ter opredeliti posebne storitve ravnanja z ostalimi ločenimi frakcijami odpadkov in način oblikovanja cen teh storitev, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.8.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je pogodbene povzročitelje odpadkov opredelila v 1. členu Tehničnega pravilnika o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov, ki določa, da pravna oseba postane pogodbeni povzročitelj, kadar izvaja dejavnost, znotraj katere nastajajo komunalni odpadki, in z izvajalcem javne službe sklene ločeno pogodbo o ravnanju s komunalnimi odpadki. V 12. členu tega pravilnika je navedeno, da morajo pogodbeni povzročitelji pri izvajalcu GJS za komunalne odpadke, ki nastajajo v delovnih procesih, naročiti posode, v katerih zagotavljajo ločeno zbiranje odpadkov, pri čemer ravnanje s temi odpadki zaračuna izvajalec v skladu s cenikom, ki ga potrdi občinski svet (12. člen). V 13. členu tega pravilnika sta opredeljeni velikost posode za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in pogostost odvoza pri pogodbenih povzročiteljih odpadkov. V primeru odvoza nevarnih odpadkov pa morajo pogodbeni povzročitelji za zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov skleniti posebno pogodbo z usposobljenim prevzemnikom nevarnih odpadkov (19. člen).

Občina Selnica ob Dravi je opredelila storitve GJS ravnanja s komunalnimi odpadki in elemente cen teh storitev s spremembami odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki (več v točki 2.6.2 tega poročila). Način izkazovanja prihodkov iz posebnih storitev ravnanja s komunalnimi odpadki pa je opredelila v novem drugem odstavku 45. člena odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki je bil v odlok dodan na podlagi 6. člena sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki opredeljuje, da prihodek od posebnih storitev vpliva na zmanjšanje lastne cene javne službe ter da izvajalec lahko opravlja posebne storitve, ki presegajo vsebino javne službe, v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

2.8.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

2.9 Prezem odpadkov na javnih prireditvah

2.9.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.6 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v prvem odstavku 36. člena določila, da stroški ravnanja s komunalnimi odpadki bremenijo organizatorje kulturnih, športnih in drugih javnih prireditev, ki morajo o prireditvi obvestiti izvajalca GJS ter za čas trajanja prireditve zagotoviti, da se prireditveni prostor opremi s posodami ali zabojniki za prepuščanje ločenih frakcij in posodami za prepuščanje ostankov komunalnih odpadkov. Izvajalec GJS mora odpadke prevzeti najkasneje v 24 urah po končani prireditvi, vendar pa Občina Selnica ob Dravi v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila vrste plačil (cen) in načina oblikovanja cen zbiranja posameznih vrst ločenih frakcij in ostankov komunalnih odpadkov na javnih prireditvah v skladu s 7. in 8. členom ZGJS, s čimer je izvajalcu GJS prepustila, da cene teh obveznih storitev GJS oblikuje in določa samostojno.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način oblikovanja cen zbiranja posameznih vrst ločenih frakcij in ostankov komunalnih odpadkov na javnih prireditvah, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.9.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je v novem 42.c členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki je bil v odlok dodan na podlagi 4. člena sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, opredelila storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov) ter da so cene teh storitev sestavljene iz cene javne infrastrukture in cene posamezne storitve.

V novem 42.d členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki je občina opredelila skupine stroškov, ki jih vključuje cena opravljanja posamezne javne službe, in sicer:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne stroške uprave, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja.

Obenem je Občina Selnica ob Dravi v novem 42.e členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki opredelila stroške javne infrastrukture posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, in sicer:

- stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih, in predvidene stroške zapiranja odlagališča ter stroške za izvedbo ukrepov varstva okolja po zaprtju za obdobje najmanj 30 let,
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe, pri čemer se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

2.9.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Selnica ob Dravi je opredelila storitve GJS ravnanja s komunalnimi odpadki in elemente cen teh storitev s spremembami odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, ni pa v občinskih predpisih posebej opredelila načina oblikovanja cen zbiranja posameznih vrst ločenih frakcij in ostankov komunalnih odpadkov na javnih prireditvah (na primer, da se za uporabo zabojnikov za potrebe kulturnih, športnih in drugih javnih prireditev obračun odvoza odpadkov oziroma strošek posamezne storitve določi po številu in velikosti izpraznjenih zabojnikov za odpadke).

Občino Selnica ob Dravi opozarjamo, čeprav je v spremembah odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki opredelila stroške javne službe in stroške javne infrastrukture storitev ravnanja s komunalnimi odpadki, pa v tem odloku pri določanju upravičenih stroškov ni opredelila omejitev nekaterih vrst stroškov in ni določila kriterijev, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov storitev ravnanja s komunalnimi odpadki, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

2.10 Vodenje katastra vodovodnega omrežja, vodenje katastra objektov in naprav javne kanalizacije; izdajanje soglasij po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora; strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge ter vodenje katastra javne infrastrukture in katastra divjih odlagališč

2.10.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.9 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi s 33. členom odloka o oskrbi s pitno vodo vodenje katastra javnega vodovoda, ki je bilo po določbi 18. točke 22. člena Pravilnika

o oskrbi s pitno vodo¹⁷ izrecno izvzeto iz obsega storitev GJS, ki jih mora na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS, poverila izvajalcu GJS, ob tem pa v tem odloku ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira in načina financiranja te naloge iz proračuna občine v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Občina Selnica ob Dravi tudi v posebni pogodbi o vodenju in vzdrževanju katastra vodovodnega omrežja z izvajalcem ni uredila načina financiranja nalog vodenja in vzdrževanja katastra vodovodnega omrežja, s čimer bi vsaj pogodbeno uredila z odloki občine neurejena vprašanja, kar pomeni, da so stroški teh nalog namesto občinskega proračuna neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev GJS oskrbe s pitno vodo.

Občina Selnica ob Dravi tudi v odloku o oskrbi s pitno vodo 2014 ni opredelila finančnega vira in načina financiranja te naloge iz proračuna občine.

V točki 2.1.3.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da je odlok o odvajanju komunalne vode v 10. in 44. členu določil, da je obveznost (nalog) izvajalca GJS tudi vodenje katastra objektov in naprav javne kanalizacije in registra kanalskih priključkov ter redno usklajevanje tega katastra z zbirnim katastrom geodetske uprave. Čeprav vodenje katastra objektov in naprav javne kanalizacije in registra kanalskih priključkov po določbah 10. člena Pravilnika o nalogah, ki se izvajajo v okviru obvezne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode¹⁸ (v nadaljevanju: pravilnik o odvajanju in čiščenju odpadne vode) oziroma 2. člena Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode ni bilo predvideno kot storitev javne službe, ki bi jo moral na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS, je občina to nalogo poverila izvajalcu GJS, ob tem pa niti v tem odloku ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira in načina financiranja teh nalog iz proračuna občine v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Občina z izvajalcem tudi ni sklenila dogovora ali pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju nalog vodenja in vzdrževanja katastra javne kanalizacije, v kateri bi vsaj pogodbeno uredila z odloki občine neurejena vprašanja, kar pomeni, da so v obdobju od leta 2008 do leta 2012 stroški teh nalog namesto proračuna občine neupravičeno bremenili izvajalca GJS ali cene storitev GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode.

V točki 2.1.3.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v odloku o odvajanju komunalne vode v 44. členu med drugim določila, da je obveznost (nalog) upravljavca javne kanalizacije (izvajalca GJS) izdajanje soglasij in omogočanje priključitve na javno kanalizacijo, po 14. členu tega odloka pa izdajanje soglasij k prostorskim izvedbenim aktom, lokacijski dokumentaciji, k projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja, za priključitev na javno kanalizacijo ter za pridobitev uporabnega dovoljenja. Občina Selnica ob Dravi je z navedenimi določbami opredelila izdajo soglasij kot nalogo izvajalca GJS, čeprav po določbah 10. člena pravilnika o odvajanju in čiščenju odpadne vode oziroma 2. člena uredbe o odvajanju in čiščenju odpadne vode te naloge niso bile predvidene kot storitev javne službe, ki jo je moral na oskrbovalnem območju zagotavljati izvajalec GJS. Ob tem pa niti v tem odloku ali v drugem splošnem aktu ni opredelila finančnega vira in načina financiranja te naloge v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Ker občina z izvajalcem GJS tudi ni sklenila pogodbe o prenosu, izvajanju in financiranju nalog

¹⁷ Uradni list RS, št. 35/06, 41/08. Pravilnik je nehal veljati (razen določb 9. in 10. člena) 1. 1. 2013 z uveljavitvijo Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12).

¹⁸ Uradni list RS, št. 109/07, 33/08; prenehal veljati (razen 21. člena) z uveljavitvijo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 88/11, 8/12, v nadaljevanju: uredba o odvajanju in čiščenju odpadne vode) z dne 1. 1. 2012, dokončno prenehal veljati 1. 1. 2016 z uveljavitvijo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne vode (Uradni list RS, št. 98/15).

izdajanja soglasij po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora, so stroški teh nalog neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode.

Občina Selnica ob Dravi tudi v odloku iz 2014 in v odloku iz 2017 ni opredelila finančnega vira in načina financiranja teh nalog iz proračuna občine.

V točki 2.1.4.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Selnica ob Dravi v 26. členu odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki med nalogami izvajalca GJS določila tudi nekatere strokovno-tehnične naloge (da mora v sodelovanju s pristojnim organom (občine) skrbeti za razvoj, načrtovanje in pospeševanje GJS ter za investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti, napravami in sredstvi GJS, pripraviti besedilo osnutka in obrazložitev pravilnika o zbiranju in prevozu odpadkov ter voditi kataster zbirnih in odjemnih prostorov in zbiralnic ter voditi kataster divjih odlagališč, vse v imenu in za račun občine), obenem pa je v 42. členu zgolj na splošno opredelila, da se financiranje GJS zagotavlja tudi iz proračuna občine za namene, določene s tem odlokom in drugimi predpisi, pri tem pa v skladu s 7. in 8. členom ZGJS (v tem odloku ali drugem splošnem aktu) ni opredelila posameznih finančnih virov ali vrst nadomestil iz proračuna za financiranje navedenih občinskih nalog, prenesenih na izvajalca GJS, ter načina njihovega oblikovanja. Ker občina vrst in načina oblikovanja nadomestil iz proračuna tudi ni opredelila v ustrezni pogodbi (sklenjeni z izvajalcem GJS), so v obdobju od leta 2008 do leta 2012 dejanski stroški teh nalog neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.

Občina Selnica ob Dravi je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala določiti prenesene naloge občine in način financiranja dodeljenih javnih pooblastil izvajalcu GJS po predpisih za graditev objektov, urejanje prostora in vodenje katastrov javne infrastrukture ter način financiranja strokovno-tehničnih nalog občine, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

2.10.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Selnica ob Dravi je določila prenesene naloge na izvajalce GJS, uredila način financiranja dodeljenih pooblastil in vodenja katastrov ter izvajanje strokovno-tehničnih služb s spremembami in dopolnitvami naslednjih odlokov, in sicer:

- *za GJS*: v novem četrtem odstavku 15. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Selnica ob Dravi, ki je bil v ta odlok dodan na podlagi 3. člena Sprememb in dopolnitev Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Selnica ob Dravi¹⁹; s katerim je določeno, da sredstva za izvajanje strokovno-tehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog ter izdajo soglasij in vodenje potrebnih katastrov zagotavlja občina iz proračuna;
- *za vodenje katastra vodovodnega omrežja*: v 6. členu sprememb odloka o oskrbi s pitno vodo, na podlagi katerega je med javna pooblastila izvajalca, določena v 40. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2014, dodala naloge vodenja in vzdrževanja katastra javnega vodovodnega omrežja, da stroške izvajanja javnih pooblastil iz tega člena krije občina, pa je določeno v zadnjem odstavku tega člena;
- *za vodenje katastra objektov in naprav javne kanalizacije*: s 4. členom sprememb odloka o odvajanju komunalne vode, na podlagi katerega je v odlok iz 2017 dodan nov 37. člen, ki določa, da so sredstva za izvajanje javnih pooblastil zagotovljena v občinskem proračunu;

¹⁹ Medobčinski uradni vestnik, št. 29/17.

- *za strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge občine ter vodenje katastra javne infrastrukture in katastra divjih odlagališč:* v 3. členu sprememb odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, na podlagi katerega je v odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki dodan nov 26.a člen, ki v prvem odstavku določa, da izvajalec javne službe z javnim pooblastilom izvaja tudi naloge vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja katastra zbirnih in odjemnih prostorov ter zbiralnic, vodenja katastra divjih odlagališč; v sodelovanju s pristojnim občinskim organom skrb za razvoj, načrtovanje in pospeševanje javne službe ter investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti, napravami in sredstvi, potrebnimi za izvajanje javne službe; občina pa na podlagi drugega odstavka tega člena zagotavlja sredstva za izvajanje navedenih javnih pooblastil v občinskem proračunu.

V proračunu občine za leto 2018 so načrtovana sredstva na naslednjih proračunskih postavkah:

- proračunska postavka 04.4.1.7.00 – Vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture v znesku 3.500 evrov, konto 413500 – Tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, in
- proračunska postavka 04.4.1.7.01 – Stroški javnih pooblastil gospodarske javne infrastrukture v znesku 1.000 evrov, konto 413500 – Tekoča plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki.

Cenik za določitev cen izdajanja potrebnih soglasij, izvajanja strokovno-tehničnih in razvojnih nalog ter ažuriranja katastrov Občina Selnica ob Dravi usklajuje z izvajalci GJS in načrtuje, da bo cenik usklajen in potrjen do konca aprila 2018.

2.10.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o učinkovitosti poslovanja Občine Selnica ob Dravi pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012 izdelala Občina Selnica ob Dravi. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Jurij Lep, župan Občine Selnica ob Dravi, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, opisani v točkah 2.2, 2.4, 2.6, 2.7, 2.8 in 2.10, ki jih je sprejela Občina Selnica ob Dravi, *zadovoljivi*.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, opisani v točkah 2.1, 2.3, 2.5 in 2.9, ki jih je sprejela Občina Selnica ob Dravi, *delno zadovoljivi*.

4. OVREDNOTENJE NEZADOVOLJIVO ODPRAVLJENIH NESMOTRNOSTI

Nesmotrnosti, opisane v točkah 2.1, 2.3, 2.5 in 2.9, za katere Občina Selnica ob Dravi ni izkazala v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov, se nanašajo na:

- stroške porabljene vode iz hidrantov ter stroške vzdrževanja hidrantnega omrežja (točka 2.1); Občina Selnica ob Dravi je v občinskem predpisu opredelila, da je vir financiranja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja občinski proračun in v proračunu občine določila višino proračunskih sredstev za pokritje nadomestila, ni pa v občinskih predpisih opredelila načina oblikovanja nadomestila za vzdrževanje hidrantnega omrežja;
- storitve, vezane na greznice in male komunalne čistilne naprave (točka 2.3); Občina Selnica ob Dravi je v občinskem predpisu opredelila sestavo cene storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda, to je stroške storitev javne službe in stroške javne infrastrukture te javne službe, ni pa v občinskih predpisih opredelila načina zaračunavanja storitev, vezanih na greznice in male komunalne čistilne naprave;
- odvajanje padavinske vode v meteorno oziroma javno kanalizacijo (točka 2.5); Občina Selnica ob Dravi je v občinskem odloku opredelila stroške storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih in padavinskih odpadnih voda in stroške javne infrastrukture te javne službe, ni pa v občinskih predpisih opredelila vseh elementov, ki vplivajo na obračunavanje storitev odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin in streh;
- prevzem odpadkov na javnih prireditvah (točka 2.9); Občina Selnica ob Dravi je v občinskem odloku opredelila storitve GJS ravnanja s komunalnimi odpadki in elemente cen teh storitev, ni pa v občinskih predpisih posebej opredelila načina oblikovanja cen zbiranja posameznih vrst ločenih frakcij in ostankov komunalnih odpadkov na javnih prireditvah.

Nesmotrnosti, ki niso bile v celoti zadovoljivo odpravljene, ne presegajo pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

5. SKLEP O KRŠITVI OBVEZNOSTI DOBREGA POSLOVANJA

Občina Selnica ob Dravi je v odzivnem poročilu izkazala delno zadovoljive popravljalne ukrepe za odpravo nesmotrnosti, opisane v točkah 2.1, 2.3, 2.5 in 2.9.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču²⁰ in 1. točko prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije²¹ kršila obveznost dobrega poslovanja.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Selnica ob Dravi, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

²⁰ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

²¹ Uradni list RS, št. 91/01.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si