



**Porevizijsko poročilo**  
**Popravljalni ukrepi pri reviziji**  
**Oblikovanje, določanje in nadziranje cen**  
**obveznih občinskih gospodarskih javnih služb**  
**varstva okolja v Občini Brežice**



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

**Porevizijsko poročilo**  
**Popravljalni ukrepi pri reviziji**  
**Oblikovanje, določanje in nadziranje cen**  
**obveznih občinskih gospodarskih javnih služb**  
**varstva okolja v Občini Brežice**

Številka: 321-2/2017/38  
Ljubljana, 20. julija 2018

# 1. UVOD

V revizijskem poročilu o učinkovitosti poslovanja Občine Brežice pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012<sup>1</sup> (v nadaljevanju: revizijsko poročilo) je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Občini Brežice izreklo mnenje, da pri reguliranju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) varstva okolja *ni bila učinkovita*.

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od Občine Brežice zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Občina Brežice je računskemu sodišču predložila odzivno poročilo. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Ivan Molan, župan Občine Brežice, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> [URL: <http://www.rs-rs.si/rsrs/rsrs.nsf/I/K53F61851534CD771C1258221004551B8?openDocument&appSource=91F2455D38551D7CC1257155004755A7>], 28. 5. 2018.

## 2. NESMOTRNOSTI IN POPRAVLJALNI UKREPI

### 2.1 Vzdrževanje vodovodnih priključkov

#### 2.1.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.4 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Brežice v letu 2009 z Odlokom o oskrbi s pitno vodo v Občini Brežice<sup>2</sup> (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo) določila, da lahko izvajalec GJS zaračunava dejanske stroške priključitve na vodovodno omrežje v skladu s tarifnim pravilnikom (peti odstavek 12. člena) ter da vsa vzdrževalna dela na vodovodnem priključku izvaja izvajalec GJS ali po njegovem pooblastilu za to usposobljeni izvajalec, lastnik ali uporabnik stavbe pa mora dopustiti izvedbo ali preverjanje izvedbe in delovanja cevovoda in opreme priključka stavbe na sekundarni vodovod ter njegovo vzdrževanje in opravljene storitve plačati v skladu s tarifnim pravilnikom (drugi odstavek 14. člena). V drugem odstavku 46. člena ta odlok določa: "Tarifni pravilnik za storitve javne službe sprejme občinski svet in v njem podrobneje določi tarifo za storitev priključitve na javni vodovod, za storitve vzdrževanja vodovodnih priključkov in druge storitve javne službe."

Poleg tega je Občina Brežice z določbami 8. in 12. do 14. člena odloka o oskrbi s pitno vodo opredelila vzdrževanje vodovodnega priključka kot nalogo in storitev GJS oskrbe s pitno vodo oziroma je določila plačljivo obveznost lastnika priključka (uporabnika GJS) v obliki tarife (cene) za vzdrževanje vodovodnega priključka. Vendar s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja cene te storitve GJS glede na vrsto in količino dejansko opravljenih storitev, Odlok o tarifnem sistemu za obračun oskrbe z vodo iz vodovodnega sistema<sup>3</sup> pa je kot obvezno plačilo določil samo števino, to je mesečno pavšalno plačilo (dajatev) za stroške kontrole, popravila, vodenja evidenc in zamenjave vodomera, ki ga mora plačati lastnik vodomera (priključka) v določenem znesku glede na zmogljivost vodomera, ne pa glede na količino in stroške dejansko opravljenih storitev skladno z določbami 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah<sup>4</sup> (v nadaljevanju: ZGJS). Občina Brežice s splošnim aktom tudi ni opredelila načina oblikovanja tarife za vzdrževanje ostalih delov priključka (cevi, ventilov), temveč je v nasprotju z določbami 7. in 8. člena ZGJS prepustila izvajalcu GJS, da to plačilo prosto oblikuje in določi s cenikom GJS.

---

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 40/09, 54/10, 86/11, 104/11, ki velja od 13. 6. 2009.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 17/04. Ta odlok je nehal veljati 11. 5. 2015 u uveljavitvijo Odloka o razveljavitvi Odloka o tarifnem sistemu za obračun oskrbe z vodo iz vodovodnega sistema (Uradni list RS, št. 35/13).

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 32/93.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način oblikovanja cene za vzdrževanje vodovodnih priključkov, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb 46. člena odloka o oskrbi s pitno vodo in predlog besedila 112. in 113. člena Tehničnega pravilnika za oskrbo s pitno vodo ter določila odgovorno osebo župana Občine Brežice in rok za njuno sprejetje do 31. 12. 2019. V predlogu sprememb 46. člena odloka o oskrbi s pitno vodo je glede vzdrževanja priključkov opredelila, da se cene storitev javne službe za dobavo pitne vode oblikujejo v skladu z določili zakona in podzakonskih predpisov o oblikovanju cen storitev obveznih GJS varstva okolja in odlokom, ki ureja GJS v Občini Brežice. Izvajalec GJS račun za opravljene storitve izstavlja mesečno in ločeno prikazuje omrežnino, stroške izvajanja storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, račun pa mora vsebovati tudi druge elemente, določene z zakonom in podzakonskimi predpisi. Merila za določitev upravičenih stroškov za oblikovanje cen obveznih storitev GJS ter posebnih storitev pa se opredelijo v Tehničnem pravilniku za oskrbo s pitno vodo, ki ga sprejme Občinski svet Občine Brežice (v nadaljevanju: občinski svet).

Občina Brežice je v predlogu 112. člena Tehničnega pravilnika za oskrbo s pitno vodo opredelila, da redno kontrolo, vzdrževanje in zamenjavo vodomero opravlja upravljavec skladno s področno zakonodajo, popravilo in zamenjava vodomera, poškodovanega zaradi zmrzali ali mehanskih poškodb, pa bremeni uporabnika. V predlogu 113. člena tega pravilnika pa je opredelila, da se stroški vzdrževanja vodovodnega priključka financirajo skladno s področno zakonodajo, pri oblikovanju cene vzdrževanja vodovodnega priključka pa se upošteva:

- življenjska doba vgrajenega materiala,
- predpisana amortizacijska doba,
- povprečna dolžina vodovodnega priključka,
- faktor omrežnine glede na velikost vodomera.

Cena za vzdrževanje priključka se oblikuje vsako leto oziroma skladno z gibanjem cen materiala in gradbenih storitev, če bi se te cene med letom spremenile za več kot 10 odstotkov. Kot osnovni normativ se vzame vodovodni priključek dolžine 22 metrov z vgrajenim vodomero DN 20 s faktorjem omrežnine ena. Stroški vzdrževanja priključka se izračunajo po naslednji enačbi:

Letni stroški vzdrževanja = (amortizacijska osnova / življenjska doba) + izredno vzdrževanje

Pri čemer:

- amortizacijska osnova predstavlja dejanske stroške izgradnje vodovodnega priključka povprečne dolžine z vgrajenim vodomero faktorja omrežnine ena;
- življenjska doba predstavlja predpisano amortizacijsko dobo;
- izredno vzdrževanje predstavlja stroške izrednega vzdrževanja v višini 10 odstotkov letnega stroška vzdrževanja vodovodnega priključka.

### 2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.2 Vzdrževanje hidrantnega omrežja in odvzem vode iz hidrantov

### 2.2.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da je javno hidrantno omrežje del javnega vodovoda, namenjeno predvsem za dejavnost gašenja požarov, ki jo opravljajo gasilske enote kot obvezno javno službo iz prvega odstavka 3. člena Zakona o varstvu pred požarom<sup>5</sup>. V prvem odstavku 22. člena je Pravilnik o oskrbi s pitno vodo<sup>6</sup> med drugim določal, da je vzdrževanje javnega hidrantnega omrežja obveznost (naloga) GJS oskrbe s pitno vodo. V prehodni določbi 38. člena pa je ta pravilnik določal, da mora izvajalec GJS do uveljavitve predpisa, ki na področju varstva pred požari ureja obratovanje javnih vodovodov in hidrantnih omrežij, vzdrževati objekte in opremo javnega hidrantnega omrežja, priključenega na javni vodovod, ter zagotavljati vodo za primer požara in gasilske vaje za preprečevanje požara v okviru vzdrževanja objektov skupne rabe na območju občine, kjer izvaja GJS, pri čemer so morali biti stroški za to vzdrževanje in zagotavljanje vode opredeljeni v programu oskrbe s pitno vodo in pokriti iz občinskega proračuna.

Občina Brežice je v 8. členu odloka o oskrbi s pitno vodo določila storitve vzdrževanje javnega hidrantnega omrežja kot storitev GJS oskrbe s pitno vodo, vendar ni v skladu z določbo 38. člena Pravilnika o oskrbi s pitno vodo v odloku določila, da se stroški za to vzdrževanje pokrijejo iz občinskega proračuna, iz česar izhaja, da so ti stroški neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma ceno storitev GJS oskrbe s pitno vodo.

V 41. členu odlok o oskrbi s pitno vodo določa, da lahko uporabnik odvzame vodo iz hidrantov na javnem vodovodu za čiščenje občinskih cest, zalivanje zelenic, izpiranje kanalov, utrjevanje cestišč ali druga gradbena dela, za javne prireditve, protiprašno škropljenje občinskih cest in za polnjenje cistern le na podlagi predhodnega soglasja izvajalca in če razmere na vodovodnem omrežju dopuščajo tak odvzem vode. V teh primerih morata izvajalec GJS in uporabnik vode skleniti pogodbo, v kateri izvajalec GJS določi pogoje odvzema in plačila stroškov porabljene vode. Občina skladno z določbami 7. in 8. člena ZGJS v tem odloku ali drugem predpisu ni opredelila načina oblikovanja cene za tako porabo vode iz hidrantov.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti način financiranja stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja iz proračuna občine in način oblikovanja cene stroškov porabljene vode iz hidrantov, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

---

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 3/07-UPB1, 9/11, 83/12.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 35/06, 41/08. Pravilnik je prenehal veljati (razen določb 9. in 10. člena) 1. 1. 2013 z uveljavitvijo Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12).

## 2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb 42. člena odloka o oskrbi s pitno vodo, na podlagi katerega bi se smela uporabiti voda iz hidranta na javnem vodovodu brez soglasja izvajalca samo za gašenje požarov in za izvajanje drugih intervencij ob naravnih in drugih nesrečah. V teh primerih bi moral uporabnik pisno obvestiti izvajalca o kraju uporabe, času odvzema vode, količini porabljene vode in morebitnih pomanjkljivostih na hidrantih v roku 3 dni od dejanskega odvzema. Stroški odvzete vode iz hidranta na javnem vodovodu za navedene namene pa bi se na podlagi oddanega poročila pokrivali iz sredstev požarne takse v proračunu Občine Brežice.

## 2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *nezadovoljiv*. Občina Brežice v izkazanem predlogu sprememb občinskega odloka ni opredelila načina financiranja stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja iz proračuna občine in načina oblikovanja cene stroškov porabljene vode iz hidrantov, saj ni opredelila sestavin elementov cene javne službe oskrbe s pitno vodo (vodarina, omrežnina).

Občino Brežice opozarjamo, naj pri opredelitvi elementov omrežnine in elementov cene storitev javne službe oskrbe s pitno vodo v občinskem predpisu pri določanju upravičenih stroškov opredeli tudi omejitve nekaterih vrst stroškov<sup>7</sup> te javne službe ter določi kriterije, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

## 2.3 Finančni viri iz proračuna občine in drugi viri GJS

### 2.3.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.2.9 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 44. členu odlok o oskrbi s pitno vodo določa, da se GJS financirajo iz cene storitev GJS, proračuna občine in iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine. V 45. členu ta odlok določa, da se sredstva za razvoj javne infrastrukture pridobivajo iz plačil uporabnikov storitev GJS, komunalnega prispevka, proračuna občine, proračuna države in drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

Občina s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila pogojev, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS oskrbe s pitno vodo iz občinskega proračuna, oziroma vrst teh finančnih virov in načina njihovega oblikovanja v skladu s 7. in 8. členom ZGJS. S tem tudi ni opredelila načina zagotavljanja in uravnavanja prihodkov GJS oskrbe s pitno vodo zaradi nastalih izgub oziroma določene prenizke cene storitev oskrbe s pitno vodo.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri oskrbi s pitno vodo opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS oskrba s pitno vodo iz občinskega proračuna, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

---

<sup>7</sup> Na primer stroški dela plač zaposlenih na poslovno-izidni enoti, ki izvajajo občinsko GJS varstva okolja, ki presegajo sistem nagrajevanja po veljavni kolektivni pogodbi, nagrade zaposlenim, ki jih določajo zakonodaja ali veljavne kolektivne pogodbe.



### 2.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Brežice<sup>8</sup> (v nadaljevanju: spremembe odloka o GJS) ter določila odgovorno osebo župana Občine Brežice in rok za njegovo sprejetje do 31. 12. 2019. 14. člen naj bi po novem določal, da se GJS financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz sredstev proračuna Občine Brežice in
- iz drugih virov v skladu s predpisi.

ter, da je pri obveznih občinskih GJS varstva okolja, kjer se v skladu s predpisi zaračunavajo izvedene storitve, izvajalec te GJS upravičen tudi do povračila morebitne izgube iz naslova izvajanja posamezne GJS iz sredstev proračuna Občine Brežice, če so kumulativno izpolnjeni pogoji:

- izvajalec je občini v skladu s predpisi pravočasno predložil pripravljeno predračunsko ceno za izvajanje posamezne obvezne občinske GJS varstva okolja, vključno s poročilom o izvedenih ukrepih racionalizacije poslovanja s ciljem zmanjševanja stroškov in njihovih rezultatih,
- predloženo predračunsko ceno je občina pregledala in potrdila in
- predložene predračunske cene ni potrdil občinski svet.

Po predlogu spremembe drugega odstavka 15. člena odloka o GJS pa je predvideno, da se cene omrežnine oziroma cena javne infrastrukture lahko subvencionirajo in da se z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, določita tudi višina in vir subvencij.

### 2.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.4 Posebne storitve GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode

### 2.4.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 4. členu Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Brežice<sup>9</sup> (v nadaljevanju: odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode) določa, da se odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode ter padavinske odpadne vode, ki se odvaja s površin, ki niso javne, ne šteje za storitev GJS, ne glede na to, če se takšna voda odvaja v javno kanalizacijo in čisti v komunalni ali skupni čistilni napravi. V tretjem odstavku 14. člen tega odloka določa, da mora izvajalec GJS zagotoviti odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode (ki se v javno kanalizacijo odvaja s površin, ki niso javne površine) in industrijske odpadne vode kot posebne storitve zaradi uporabe objektov javne kanalizacije.

Občina s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja cen storitev odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode ter odvajanja in čiščenja padavinske vode, ki se odvaja s površin, ki niso javne, v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS. Občina je tako prepustila izvajalcu GJS, da cene teh

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 60/13.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 40/09, 54/10, 87/11, 104/11.

posebnih storitev oblikuje in določa prosto, s cenikom GJS oziroma pogodbo, sklenjeno z lastnikom površine, s katere se odvaja padavinska voda v javno kanalizacijo.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cen posebnih storitev odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode ter odvajanja in čiščenja padavinske vode, ki se odvaja s površin, ki niso javne, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

## 2.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb 51. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode in predlog besedila Tehničnega pravilnika za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode ter določila odgovorno osebo župana Občine Brežice in rok za njuno sprejetje do 31. 12. 2019. Po predlogu sprememb 51. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode je tako predvideno, da bo moral izvajalec cene storitev javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode oblikovati v skladu z določbami zakona in podzakonskih predpisov o oblikovanju cen storitev obveznih GJS varstva okolja ter odloka, ki ureja GJS. Izvajalec bo račun za storitve izstavljal mesečno in ločeno prikazoval omrežnino, stroške izvajanja storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, stroške okoljske dajatve za onesnaženje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode, račun pa bo moral vsebovati tudi druge elemente, določene z zakonom in podzakonskimi predpisi. Uporabnik bo plačeval storitve odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode v kubičnih metrih v enaki količini in v enakih razdobjih kot za porabljeno pitno vodo. Podatke o porabljeni pitni vodi in druge potrebne podatke za obračun bo moral upravljavec vodovoda v roku 5 dni od opravljenih meritev porabe pitne vode, najmanj pa enkrat letno, posredovati izvajalcu, če izvajalcu javne službe teh podatkov ne bo sporočil upravljavec vodovoda, pa jih bo moral v roku 15 dni od prejema poziva izvajalca uporabnik sam posredovati izvajalcu. Če uporabnik izvajalcu v prej določenem roku ne bo posredoval zahtevanih podatkov, se mu obračuna pavšalna količina 150 litrov vode na osebo na dan, po pridobitvi podatkov o dejanskih količinah pa se v roku 30 dni od prejema podatkov opravi obračun. Merila za določitev upravičenih stroškov za oblikovanje cen obveznih storitev GJS ter posebnih storitev se opredelijo v Tehničnem pravilniku za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode, ki ga sprejme občinski svet.

Občina Brežice je v predlogu ureditve v bodočem Tehničnem pravilniku za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode predvidela, da se za odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin obračunava cena v kubičnih metrih odvedene vode. Količina odvedene vode v kubičnih metrih se izračuna na podlagi enoletne količine padavin, ki pade na tlorisno površino vseh streh in vseh utrjenih površin, s katerih se meteorna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi, upošteva pa se povprečje padavin v zadnjih 5 letih, ki so izmerjene pri meritvah državne mreže meteoroloških postaj. Posameznemu uporabniku se obračuna odvedena voda na podlagi ugotovljenih tlorisnih površin strehe na njegovih objektih in ostalih utrjenih površin na njegovem zemljišču, s katerih se meteorna voda odvaja v javno kanalizacijo ali čisti na komunalni čistilni napravi. Za višino prihodkov iz obračuna odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin se znižajo stroški in na ta način tudi cena odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode.

Občina Brežice je v predlogu ureditve v bodočem Tehničnem pravilniku za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode tudi predvidela, da se pri uporabnikih javne kanalizacije, pri katerih pri uporabi vode zaradi opravljanja gospodarske dejavnosti nastaja industrijska odpadna voda, ugotavlja enoto obremenitve

onesnaženosti industrijske odpadne vode, ki predstavlja razmerje med onesnaženostjo odpadne vode uporabnika in onesnaženostjo komunalne odpadne vode. Za vsakega prekomernega povzročitelja se za tekoče leto izračuna cena čiščenja kubičnega metra njegove industrijske odpadne vode na osnovi porabe vode za preteklo koledarsko leto in cene čiščenja na osnovi enot obremenitve, dobljene iz predloženega monitoringa za preteklo koledarsko leto ali rezultatov analiz odvzetega vzorca. Število enot obremenitve se določi po interni metodologiji na podlagi podatkov o obremenjenosti odpadne vode iz obratovalnega monitoringa. Uporabniki, ki uporabljajo vodo iz javnega vodovoda, plačujejo čiščenje industrijske odpadne vode v enaki količini in v enakih obdobjih kot porabljeno pitno vodo. Uporabniki, ki z lastnimi objekti in napravami izkoriščajo vodne vire, plačujejo čiščenje industrijske odpadne vode v enaki količini, kot je izmerjena količina zajete vode. Industrijski uporabnik, ki dnevno proizvede več kot 5 kubičnih metrov industrijske odpadne vode ali ta vsebuje nevarne snovi, mora pred vsakim priključkom na javno kanalizacijsko omrežje urediti stalno merilno mesto za odvzem vzorcev industrijske odpadne vode. Ureditve in vzdrževanje stalnega merilnega mesta zagotovi investitor, lastnik ali upravljavec naprave ali objekta. Pri načrtovanju, vgradnji in obratovanju malih komunalnih čistilnih naprav (v nadaljevanju: MKČN) z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE<sup>10</sup>, je treba upoštevati veljavne predpise in standarde za to področje. Kapaciteta vgrajene MKČN mora biti skladna z vsoto obremenitev vanjo stekajočih se komunalnih odpadnih vod iz priključenih objektov. V MKČN z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, je prepovedano odvajati industrijsko ali padavinsko odpadno vodo.

### 2.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Brežice je izkazala predlog sprememb občinskega odloka, v katerem je opredelila enoto količine mere pri storitvi odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode ter storitvi odvajanja in čiščenja padavinske vode, ki se odvaja s površin, ki niso javne, opredelila je tudi, na kakšen način se pri storitvi odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin upoštevajo prihodki od posebnih storitev, v tem predlogu ali drugem občinskem aktu pa ni posebej opredelila elementov cen teh posebnih storitev, ki obsegajo stroške izvajanja javne službe<sup>11</sup> in stroške omrežnine<sup>12</sup>.

Občino Brežice opozarjamo, naj pri opredelitvi elementov omrežnine in elementov cene storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občinskem predpisu pri določanju upravičenih stroškov opredeli tudi omejitve nekaterih vrst stroškov javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode ter določi kriterije, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

<sup>10</sup> Populacijski ekvivalent (PE) je enota za obremenjevanje vode, izražena z biokemijsko potrebo po kisiku (BPK5). En PE znaša 60 gramov BPK5 na dan in predstavlja obremenitev, ki jo povzroči ena oseba.

<sup>11</sup> Na primer neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, splošni (posredni) proizvodilni, nabavno-prodajni in upravni stroški, stroški obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe, donosa.

<sup>12</sup> Na primer stroški amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroški zavarovanja infrastrukture javne službe, stroški odškodnin, odhodkov financiranja v okviru stroškov omrežnine.

## 2.5 Plačilo za prevzem in ravnanje z blatom iz greznic in malih komunalnih čistilnih naprav

### 2.5.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.5 revizijskega poročila smo ugotovili, da v drugem odstavku 14. člen odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode določa, da mora izvajalec GJS (v okviru javne službe po tem odloku) v naselju ali njegovem delu, ki ni opremljeno z javno kanalizacijo, in za stavbo ali za funkcionalno zaokroženo skupino stavb zunaj naselja zagotoviti:

- redno praznjenje nepretočnih greznic in odvoz ter obdelavo njihove vsebine v komunalni čistilni napravi,
- prevzem blata iz MKČN ter obstoječih greznic pri uporabniku storitev ter njegovo obdelavo najmanj enkrat na štiri leta in
- prve meritve in obratovalni monitoring za MKČN, ne glede na to, ali z MKČN upravlja izvajalec GJS v okviru storitev javne službe ali z njimi upravlja druga oseba.

Občina s tem odlokom ni opredelila načina oblikovanja plačila za prevzem in ravnanje z blatom iz greznic ali MKČN oziroma načina oblikovanja cene storitve, vezane na greznice in MKČN, skladno z določbami 3. točke prvega odstavka 12. člena Pravilnika o oblikovanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja<sup>13</sup> ali šestega odstavka 18. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja<sup>14</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen 2009) ter v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Brežice je 17. 1. 2013 sprejela sklep o določitvi cen storitev GJS varstva okolja na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja, s katerim je določila ceno storitve, vezane na greznice in MKČN, vendar pa v svojih splošnih aktih še vedno ni opredelila načina oblikovanja plačila za prevzem in ravnanje z blatom iz greznic ali MKČN oziroma načina oblikovanja cene storitve, ki se nanaša na greznice in MKČN.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti način oblikovanja cene storitve, vezane na greznice in MKČN, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog besedila novega Tehničnega pravilnika za odvajanje in čiščenje odpadne komunalne vode, v katerem je predvideno, da se pri izračunu predračunske lastne cene prevzema vsebine in ravnanja z vsebino iz nepretočnih greznic, prevzema blata in ravnanja z blatom iz obstoječih greznic ali MKČN ter obratovalnega monitoringa MKČN upoštevajo kalkulativni elementi, kot so skupni volumen blata v kubičnih metrih, število potrebnih odvozov, skupni čas odvozov,

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 79/08; veljal od 2. 8. 2008 do 7. 8. 2009.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 63/09; veljal od 8. 8. 2009 do 31. 12. 2012. S 1. 1. 2013 ga je nadomestila Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev GJS varstva okolja; Uradni list RS, št. 87/12, 109/12).

skupni čas praznjenja greznic in MKČN, čas izpusta na komunalni čistilni napravi, delo ob črpanju in praznjenju, delo in stroški ob izvajanju monitoringa MKČN ter stroški čiščenja blata na komunalni čistilni napravi. Cena v evrih na kubični meter se določi po naslednji enačbi:

$$\text{Cena} = \text{letni stroški (odvoza blata + monitoringa MKČN + čiščenja blata)} / \text{skupna letna količina prodane vode}$$

### 2.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.6 Finančni viri iz proračuna občine in drugi viri GJS

### 2.6.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.3.6 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 49. členu odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode določa vire financiranja GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode. V 50. členu ta odlok tudi določa, da se sredstva za razvoj infrastrukture pridobivajo iz plačil uporabnikov GJS, iz komunalnega prispevka, proračuna občine, proračuna države in drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

Občina s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila pogojev, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode iz občinskega proračuna, oziroma posameznih vrst finančnih virov in načina njihovega oblikovanja v skladu s 7. in 8. členom ZGJS. S tem tudi ni opredelila načina sofinanciranja in uravnavanja prihodkov te GJS zaradi nastalih izgub oziroma določene prenizke cene storitev odvajanja in čiščenja odpadne vode.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode iz občinskega proračuna, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.6.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb odloka o GJS, v katerem je opredelila pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode iz občinskega proračuna (podrobneje o tem v točki 2.3.2 tega poročila).

### 2.6.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.7 Zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, ki povzročajo čezmerno obremenitev okolja

### 2.7.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 8. členu Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice<sup>15</sup> določa, da Občina Brežice skrbi za odpravo posledic čezmerne obremenitve okolja zaradi ravnanja s komunalnimi odpadki in krije stroške odprave teh posledic, če jih ni mogoče naložiti določenim ali določljivim povzročiteljem, ali ni pravne podlage za naložitev obveznosti povzročitelju obremenitve, ali posledic ni mogoče drugače odpraviti, ter da mora izvajalec GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov na račun občine zagotoviti zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, ki povzročajo čezmerno obremenitev okolja, ter jih oddati v obdelavo.

Občina Brežice s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina financiranja predpisanih nalog izvajalca GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način financiranja zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, ki povzročajo čezmerno obremenitev okolja, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.7.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb drugega odstavka 8. člena in prvega odstavka 27. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice ter določila odgovorno osebo župana Občine Brežice in rok za njegovo sprejetje do 31. 12. 2019. V predlogu sprememb drugega odstavka 8. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice je predvideno, da občina izbere izvajalca za odpravo posledic čezmerne obremenitve okolja zaradi ravnanja s komunalnimi odpadki po postopkih javnega naročanja, predlog besedila prvega odstavka 27. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice pa dosedanje ureditev spreminja na način, da se v njem črta besedilo "izvajalcu javne službe", tako da se ta glasi: "Če so na zemljišču v lasti občine ali države nezakonito odloženi komunalni odpadki, odredi prekrškovni organ njihovo odstranitev, ta pa jih mora odstraniti v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki na račun lastnika zemljišča, v primeru, da izvaja posest nad zemljiščem druga oseba, pa na račun osebe, ki izvaja posest."

### 2.7.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

---

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 53/09, 54/10, 86/11, 104/11.

## 2.8 Zbiranje ločenih frakcij in kosovnih odpadkov

### 2.8.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.7 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 14. členu Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice določa, da storitve prevzemanja ločenih frakcij obsegajo:

- prevzemanje odpadne embalaže, zbrane v skladu s 16. členom tega odloka, izmenično s prevzemanjem mešanih komunalnih odpadkov,
- redno prevzemanje ločenih frakcij v zbiralnicah ločenih frakcij,
- redno prevzemanje ločenih frakcij v zbirnih centrih,
- redno prevzemanje kosovnih odpadkov v zbirnih centrih,
- občasno prevzemanje kosovnih odpadkov na prevzemnih mestih kosovnih odpadkov.

Po tem odloku storitve prevzemanja nevarnih frakcij obsegajo redno prevzemanje nevarnih frakcij, ki jih povzročitelji komunalnih odpadkov oddajajo v zbirnem centru ali premičnih zbiralnicah nevarnih frakcij, podrobneje pa se obseg in vsebina storitev GJS ter način ločenega zbiranja odpadkov (iz prvega in drugega odstavka 14. člena tega odloka) določita z letnim programom ravnanja s komunalnimi odpadki, ki ga za vsako naslednje leto izdelava izvajalec GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov in ga posreduje občini v potrditev najpozneje do 31. 10. tekočega leta.

V 15. členu ta odlok določa način zbiranja bioloških odpadkov, ki nastajajo pri povzročiteljih iz gospodinjstev in ki se morajo zbirati ločeno od drugih ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov in od mešanih komunalnih odpadkov, prevzemno mesto pa je isto kot za mešane komunalne odpadke. V prvem odstavku 16. člena ta odlok določa, da izvajalec GJS s sistemom individualnega zbiranja odpadne embalaže, ki vključuje uporabo namenske posode, zagotavlja pri uporabnikih storitve izvorno ločevanje in prevzem naslednjih vrst odpadne embalaže:

- odpadne embalaže iz papirja,
- odpadne embalaže iz plastike,
- odpadne embalaže iz kovin,
- odpadne embalaže iz sestavljenih materialov.

V drugem odstavku 16. člena ta odlok določa, da se v namensko posodo iz prvega odstavka tega člena ne odlaga: steklena embalaža, časopisni papir, večje škatle, ostanki hrane, nečiste vrečke in embalaža ter nevarni odpadki (baterije, pločevinke barv, razredčil, kartuše in podobno). V tretjem odstavku 16. člena ta odlok določa, da uporabniki GJS papir in steklo zbirajo ločeno in ga oddajo na obstoječih ekoloških otokih ali v zbirnem centru. V prvem odstavku 17. člena ta odlok določa, da se za prevzemanje ločenih frakcij zagotovijo zbiralnice ločenih frakcij, ki morajo biti opremljene s tipiziranimi posodami ali zabojniki za prevzemanje ločenih frakcij komunalnih odpadkov (iz prvega odstavka 14. člena tega odloka). V petem odstavku 25. člena pa ta odlok določa, da prevzemanje kosovnih odpadkov ni redna storitev prevzemanja komunalnih odpadkov ter da stroške prevzemanja kosovnih odpadkov krije imetnik kosovnih odpadkov in so vračunani v stroških ravnanja z odpadki.

Občina z Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice ali drugim splošnim aktom ni opredelila cen storitev zbiranja ločenih frakcij odpadne embalaže na zbirnih mestih pri uporabnikih GJS in plačila (dajatve) za zbiranje kosovnih odpadkov, nevarnih frakcij in ločenih frakcij odpadne embalaže na ekoloških otokih in v zbiralnicah ločenih frakcij (to plačilo je bilo poleg stroškov zbiranja ločenih frakcij

odpadne embalaže pri uporabnikih GJS v nasprotju z določbami pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen 2009 vključeno v enotno ceno zbiranja in odlaganja odpadkov) ter načina oblikovanja teh cen oziroma pavšalnih plačil v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način oblikovanja cen storitev zbiranja ločenih frakcij odpadne embalaže na zbirnih mestih pri uporabnikih GJS in pavšalnega plačila (dajatve) za zbiranje kosovnih odpadkov, nevarnih frakcij in ločenih frakcij odpadne embalaže na ekoloških otokih in v zbiralnicah ločenih frakcij, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.8.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb 45. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice in predlog besedila novega Tehničnega pravilnika o ravnanju s komunalnimi odpadki ter določila odgovorno osebo župana Občine Brežice in rok za njuno sprejetje do 31. 12. 2019. V predlogu sprememb 45. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice je predvideno, da mora izvajalec cene storitev javne službe ravnanje s komunalnimi odpadki oblikovati v skladu z določbami zakona in podzakonskih predpisov o oblikovanju cen storitev obveznih GJS varstva okolja ter odloka, ki ureja GJS. Izvajalec račun za storitve izstavlja mesečno. Merila za določitev upravičenih stroškov za oblikovanje cen obveznih storitev GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter posebnih storitev se opredelijo v tehničnem pravilniku, ki ga sprejme občinski svet, v katerem določi tudi način oblikovanja cen storitev zbiranja ločenih frakcij odpadne embalaže na zbirnih mestih pri uporabnikih GJS ter za zbiranje kosovnih odpadkov, nevarnih frakcij in ločenih frakcij. V tem členu je tudi predvideno, da stroške storitev obdelave komunalnih odpadkov in odlaganja preostanka komunalnih odpadkov izvajalec javne službe prevzame v kalkulacijo na osnovi cen izvajalcev teh storitev, če teh storitev ne izvaja sam. Cene storitev izvajalca javne službe med uporabniki ali skupinami uporabnikov za istovrstne storitve ne smejo biti diferencirane, razen če ti dokazljivo povzročajo različne stroške, pri čemer stroški dostopa do storitve ne smejo biti razlog diferenciacije. Izvajalec mora voditi vse evidence, potrebne za oblikovanje cen, v skladu s predpisi, ki prepisujejo oblikovanje cen obveznih občinskih GJS varstva okolja.

Občina Brežice je v predlogu Tehničnega pravilnika o ravnanju s komunalnimi odpadki predvidela način zbiranja odpadne embalaže in pogostost njenega odvoza, pogostost odvoza biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, način in pogostost odvoza mešanih komunalnih odpadkov, način prevzemanja kosovnih odpadkov ter način in pogostost prevzemanja nevarnih odpadkov. Poleg tega je tudi predvidela, da se na podlagi prejetega naročila glede termina prevzema kosovnih odpadkov izvajalec dogovori z vsakim uporabnikom posebej. Izvajalec vodi evidenco gospodinjstev, ki so naročila kosovni odvoz odpadkov. Če uporabnik več kot enkrat v koledarskem letu naroči odvoz kosovnih odpadkov, mora plačati stroške po ceniku izvajalca javne službe.

### 2.8.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Brežice je izkazala predlog sprememb občinskega odloka, v katerem je opredelila, da mora izvajalec cene storitev javne službe ravnanje z odpadki oblikovati v skladu s podzakonskim predpisom o oblikovanju cen obveznih občinskih GJS varstva okolja ter da se merila za določitev upravičenih stroškov za oblikovanje cen obveznih storitev GJS zbiranje in



prevoz komunalnih odpadkov ter posebnih storitev opredelijo v tehničnem pravilniku, ni pa v občinskih predpisih posebej za storitve zbiranja ločenih frakcij odpadne embalaže na zbirnih mestih pri uporabnikih GJS in za plačila (dajatve) za zbiranje kosovnih odpadkov, nevarnih frakcij in ločenih frakcij odpadne embalaže na ekoloških otokih in v zbiralnicah ločenih frakcij podrobneje opredelila elementov cene storitve javne službe<sup>16</sup> in elementov cene javne infrastrukture<sup>17</sup>.

Občino Brežice opozarjamo, naj pri opredelitvi elementov javne infrastrukture in elementov cene storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v občinskem predpisu pri določanju upravičenih stroškov opredeli tudi omejitve nekaterih vrst stroškov te javne službe ter določi kriterije, ki jih bo v postopku potrjevanja cene GJS uporabljala za presojo upravičenosti stroškov, da bo izvajalec GJS seznanjen, katere stroške in v kakšni višini jih bo lahko upošteval pri oblikovanju cene GJS.

## 2.9 Prezemanje ločenih frakcij na javnih prireditvah

### 2.9.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.1.4.8 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 26. členu Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice določa, da morajo organizatorji kulturnih, športnih in drugih javnih prireditev v skladu z zakonom, ki ureja javna zbiranja in javne prireditve, za čas trajanja prireditve v dogovoru z izvajalcem GJS zagotoviti, da se prireditveni prostor proti plačilu opremi s tipskimi posodami za zbiranje tistih odpadkov, za katere se pričakuje, da bodo nastali. Na kulturnih, športnih in drugih javnih prireditvah na prostem, na katerih se pričakuje več kot 1.000 udeležencev, mora organizator prireditve v dogovoru z izvajalcem GJS zagotoviti posode ali zabojnike za ločeno zbiranje ločenih frakcij iz prvega odstavka 13. člena tega odloka.

Občina v tem odloku ali drugem splošnem aktu ni opredelila načina oblikovanja cen zbiranja posameznih vrst ločenih frakcij in ostankov komunalnih odpadkov na javnih prireditvah v skladu s 7. in 8. členom ZGJS, s čimer je izvajalcu GJS prepustila, da cene teh obveznih storitev GJS oblikuje in določa samostojno.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način oblikovanja cen zbiranja posameznih vrst ločenih frakcij in ostankov komunalnih odpadkov na javnih prireditvah, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.9.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb 26. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice in predlog besedila novega Tehničnega pravilnika o ravnanju s komunalnimi odpadki. V novem petem odstavku 26. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v

<sup>16</sup> Na primer neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, drugi neposredni stroški, splošni (posredni) proizvodni, nabavno-prodajni in upravni stroški.

<sup>17</sup> Na primer stroški amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroški zavarovanja infrastrukture javne službe, stroški odškodnin, finančnih jamstev, odhodkov financiranja v okviru stroškov omrežnine.

Občini Brežice je predvideno, da je ravnanje z odpadki na javnih prireditvah (kulturnih, športnih in drugih javnih prireditvah) posebna storitev izvajalca, ki se obračuna po veljavni ceni, oblikovani na podlagi meril iz Tehničnega pravilnika.

Občina Brežice je v predlogu Tehničnega pravilnika o ravnanju s komunalnimi odpadki predvidela, da morajo organizatorji prireditev, na katerih se odvijajo dejavnosti, pri katerih nastajajo odpadki, najmanj 7 dni pred prireditvijo o tem obvestiti izvajalca javne službe zbiranja in odvoza odpadkov. Z organizatorjem prireditve se sklene posebna pogodba. Velikost in število ustrezno označenih zabojnikov ali vrečk določi in zagotovi izvajalec javne službe izkustveno glede na vrsto prireditve in na pričakovano število udeležencev. Ne glede na to je minimalna količina odpadkov, za katere izvajalec zagotavlja storitev, zabojnik 240 litrov za posamezno frakcijo, ki jo je treba obvezno zbirati na izvoru nastanka odpadka skladno s Tehničnim pravilnikom. Za prireditve s strežbo hrane in pijače mora organizator sam poskrbeti za ustrezno ravnanje z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki iz dejavnosti gostinstva skladno s predpisi, ki urejajo to skupino odpadkov. Organizator prireditve mora po koncu prireditve vse zbrane odpadke, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov, predati izvajalcu javne službe. Stroške najema zabojnikov in prevzema, odvoza in obdelave odpadkov nosi organizator prireditve.

Občina Brežice je v predlogu Tehničnega pravilnika o ravnanju s komunalnimi odpadki tudi predvidela, da morajo organizatorji čistilnih akcij in sponzorji oziroma financerji čistilne akcije najmanj en mesec pred načrtovano akcijo z izvajalcem skleniti dogovor o poteku akcije, načinu obdelave in odstranjevanja odpadkov ter predvidenih stroških in plačniku storitev, pri čemer stroški čistilne akcije ne smejo bremeniti stroškov rednega programa ravnanja z odpadki iz gospodinjstev in dejavnosti.

Stroški odvoza se zaračunavajo po veljavnem ceniku skladno z merili iz tarifnega pravilnika. Cena kilograma mešanih komunalnih odpadkov je skladna s trenutno veljavnim cenikom GJS. Zaračunajo se storitve za:

- odvoz ločenih frakcij:  $\frac{1}{2}$  ure stroškov delavca +  $\frac{1}{2}$  ure stroška vozila
- odvoz mešanih komunalnih odpadkov: upoštevana količina mešanih komunalnih odpadkov za obračun = mešani komunalni odpadki / volumen zabojnika<sup>18</sup>, kot je določeno v tarifnem pravilniku; cena kilograma mešanih komunalnih odpadkov je skladna s trenutno veljavnim cenikom GJS, prihodki iz tega naslova pa bodo zniževali stroške cene GJS.

### 2.9.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.10 Stroški vzdrževanja in najema posod za odpadke

### 2.10.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.4.9 revizijskega poročila smo ugotovili, da v tretjem odstavku 21. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice določa, da morajo uporabniki na svoje stroške zagotoviti nabavo in vzdrževanje tipiziranih posod in zabojnikov za prepuščanje mešanih komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih ter da se stroški zamenjave in vzdrževanja posod za odpadke določijo v tarifnem pravilniku.

<sup>18</sup> Na primer 120 litrov je 18 kilogramov, 240 litrov pa 36 kilogramov.

V 1. členu je pravilnik o oblikovanju cen ravnanja s komunalnimi odpadki določil, da morajo uporabniki GJS sami nabaviti posode, zaboje in kontejnerje za odpadke, v nekaterih primerih pa lahko izvajalec GJS da v uporabo svoje kontejnerje in pri tem zaračunava najemnino. Po 13. členu tega pravilnika so morali uporabniki sami čistiti in vzdrževati 80-litrške do 240-litrške posode za odpadke in 400-litrške do 700-litrške zaboje na kolesih, vse tipske kontejnerje s prostornino od 4 do 7 kubičnih metrov pa je moral oprati in razkuževati izvajalec GJS najmanj enkrat mesečno od maja do vključno septembra ter stroške teh storitev zaračunati pri ceni odvoza.

Občina Brežice z odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja in določanja cen najema kontejnerjev in cen vzdrževanja in zamenjave tipiziranih posod in zabojnikov za prepuščanje mešanih komunalnih odpadkov v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS, temveč je prepustila izvajalcu GJS, da jih oblikuje in določa samostojno.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način oblikovanja cen najema kontejnerjev in cen vzdrževanja in zamenjave tipiziranih posod in zabojnikov za prepuščanje mešanih komunalnih odpadkov, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.10.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb tretjega odstavka 21. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice, tako da se bo ta glasil: "Uporabniki so dolžni na svoje stroške zagotoviti nabavo in vzdrževanje tipiziranih posod in zabojnikov za prepuščanje komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih."

S spremembo Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice je Občina Brežice prepustila stroške nabave in vzdrževanja tipiziranih posod in zabojnikov za prepuščanje komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih uporabnikom teh storitev.

### 2.10.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.11 Finančni viri GJS iz proračuna občine in drugi viri

### 2.11.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.4.10 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 43. členu Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice določa, da so finančni viri GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki:

- plačila uporabnikov za storitve javne službe po veljavnih cenah storitev javne službe (smetarina),
- sredstva od prodaje ločenih frakcij, primernih za predelavo,
- drugi viri, določeni s predpisom lokalne skupnosti, zakonom ali podzakonskim predpisom,

v 45. členu pa, da so viri financiranja infrastrukture teh GJS sredstva iz:

- proračuna občine,
- sredstev razvojnih skladov,

- dotacij, donacij in subvencij,
- taks in drugih virov, določenih s predpisom lokalne skupnosti ali zakonom oziroma na njegovi podlagi sprejetem predpisu.

Občina Brežice s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila finančnih virov GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna in načina njihovega oblikovanja (na primer za sofinanciranje posamezne dejavnosti oziroma pokritje morebitne izgube GJS) in drugih virov teh GJS (na primer plačil za prevzem nekomunalnih odpadkov v zbiralnicah oziroma zbirnem centru, (neto) prihodkov drugih dejavnosti izvajalca GJS) v skladu z določbami 7. in 8. člena ZGJS.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.11.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb odloka o GJS, v katerem je opredelila pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za financiranje GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki iz občinskega proračuna (podrobneje o tem v točki 2.3.2 tega poročila).

### 2.11.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

## 2.12 Najemnina za uporabo javne infrastrukture

### 2.12.1 Opis nesmotnosti

V točki 2.3.1.3 revizijskega poročila smo ugotovili, da je Občina Brežice uredila najemno razmerje za v najem oddano javno infrastrukturo GJS varstva okolja (objektov in naprav, nepremičnin in premičnin) z izvajalcem GJS z najemno pogodbo, sklenjeno 29. 11. 2010, kar je skoraj 11 mesecev po določenem roku<sup>19</sup> v pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen 2009. Občina Brežice je s pogodbo določila najemnino za leto 2010 v obsegu obračunane amortizacije javne infrastrukture v letu 2009, ki je znašala skupaj 519.670 evrov, od tega:

- 146.625 evrov za najem infrastrukture GJS oskrbe s pitno vodo,
- 210.188 evrov za najem javne kanalizacije,
- 65.582 za najem čistilne naprave in
- 97.275 evrov za najeto infrastrukturo GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov.

Občina je v 6. členu najemne pogodbe določila, da se mora najemnina porabiti za investicije v infrastrukturo tiste javne službe, za katero je bila zaračunana. S to pogodbo se je izvajalec GJS zavezal, da bo prevzel v najem tudi vso novo in obnovljeno infrastrukturo za izvajanje GJS, ki jo bo občina zgradila ali pridobila v času trajanja najemnega razmerja, ter da bo uporabljal in vzdrževal najeto javno

<sup>19</sup> 1. 1. 2010.

infrastrukturo v svojem imenu in za svoj račun ter jo uporabljal izključno za izvajanje obveznih GJS varstva okolja. Poleg tega je ta pogodba določala, da mora najemnik vzdrževati in uporabljati infrastrukturo kot dober gospodarstvenik ter da ga bremenijo vsi stroški, povezani z obratovanjem ali uporabo infrastrukture, stroški zavarovanja in stroški vzdrževanja ter da mora za zavarovanje infrastrukture skleniti ustrezne zavarovalne pogodbe za rizike uničenja ali poškodovanja (naključje, namerno, višja sila) v obsegu, ki bo omogočal njihovo nadomestitev. Med drugim je najemna pogodba določala način zaračunavanja in plačevanja najemnine ter nakazovanja določenih subvencij k ceni za uporabo javne infrastrukture v skladu s sklepom o subvencioniranju GJS varstva okolja za leto 2010 ter način nadziranja vzdrževanja in stanja infrastrukture ter ukrepanja, če najemnik ne bi dosegal meril kakovosti in standardov vzdrževanja infrastrukture.

Poleg tega je občina skupaj z ostalimi občinami solastnicami infrastrukture za odlaganje komunalnih odpadkov 29. 12. 2010 z izvajalcem GJS odlaganja odpadkov sklenila še Pogodbo o poslovnem najemu infrastrukturnih objektov in naprav za infrastrukturo za izvajanje javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, s katero je natančneje opredelila način razmejnitve pristojnosti pri upravljanju z njo. Po tej pogodbi je najemnik moral voditi zunajbilančne analitične evidence infrastrukture in polletno Občini Brežice posredovati podatke o stanju in vrednosti infrastrukture za knjiženje v glavnih knjigah občin solastnic infrastrukture ter sestavljati letne programe za obnovitvene in razširitvene investicije v infrastrukturo in jih vsako leto posredovati občinam (do 30. 9. tekočega leta za naslednje leto). Poleg tega je moral najemnik najkasneje do 30. 9. tekočega leta oceniti in Občini Brežice posredovati obseg letne najemnine za infrastrukturo in letni znesek morebitne subvencije iz občinskega proračuna ter do 15. 11. letni poslovni načrt za naslednje leto in do 31. 1. popisne liste in poročilo o popisu infrastrukture. Po 14. členu te pogodbe pa je moral najemnik (izvajalec GJS) brezplačno pripravljati vse podlage in podatke v zvezi z investicijami v infrastrukturo in izvajanjem javne službe, ki so potrebni za sestavitev letnega proračuna občine. Občina pa se je zavezala (v 8. členu te pogodbe), da bo v ustreznem deležu pokrila izgubo izvajalca GJS, in sicer v delu najemnine, ki ne bo pokrita s ceno GJS.

Občina je s Pogodbo o poslovnem najemu infrastrukturnih objektov in naprav z dne 29. 12. 2010 izvajalca GJS pooblastila tudi za vodenje vseh obnovitvenih in novih investicij v infrastrukturo ter se zavezala, da mu bo zagotavljala potrebna sredstva za izvedbo vseh obnovitvenih (ali nadomestitvenih) investicij in najmanj 3 odstotke letne najemnine za intervencijsko-investicijsko vzdrževanje. Med drugim je ta pogodba določala, da mora izvajalec GJS izkazovati izdatke za investicije v infrastrukturo kot stroške poslovanja, ki jih mesečno oziroma po zaključku investicije obračuna vsaki občini po ključu lastniškega deleža infrastrukture, ter da izvajalcu GJS za vodenje in nadzor investicij pripada nadomestilo, ki se opredeli za posamezno investicijo v poslovnem načrtu, ki ga sprejme skupščina podjetja (izvajalca GJS).

Občina je s Pogodbo o poslovnem najemu infrastrukturnih objektov in naprav tudi določila, da mora izvajalec GJS brezplačno pripravljati vse podlage in podatke v zvezi z investicijami v infrastrukturo GJS varstva okolja, ki so potrebni za sestavitev letnega proračuna občine, s čimer je s stroški teh občinskih nalog v nasprotju z določbami 12. člena ZGJS obremenila izvajalca GJS. Občina s to pogodbo tudi ni zagotovila nadzora nad izvajanjem investicij v infrastrukturo GJS, saj je na izvajalca GJS poleg izvajanja investicij v infrastrukturo GJS prenesla tudi naloge vodenja in nadziranja teh investicij. Poleg tega občina s to pogodbo oziroma z ustreznim splošnim aktom ni določila načina oblikovanja nadomestila za vodenje in nadzor investicij, temveč je prepustila izvajalcu GJS, da ga oblikuje samostojno in določi v letnem načrtu.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala pri ravnanju s komunalnimi odpadki opredeliti način oblikovanja nadomestila za vodenje in nadzor investicij v infrastrukturo GJS odlaganje komunalnih odpadkov, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.12.2 Izkazani popravljalni ukrep

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala predlog sprememb Pogodbe o poslovnem najemu infrastrukturnih objektov in naprav in Pogodbe o poslovnem najemu objektov in opreme za Cerod II-čistilna naprava ter določila odgovorno osebo župana Občine Brežice in rok za njuno sklenitev do 31. 12. 2019, in sicer tako, da bo:

- za Pogodbo o poslovnem najemu infrastrukturnih objektov in naprav:
  - predlagala spremembo tretjega odstavka 10. člena tako, da se bo glasil: "Za pripravo evidenc, vodenje osnovnih sredstev, knjiženje poslovnih dogodkov v zvezi z infrastrukturo v glavni knjigi in druge potrebne obračune za vse družbenice javnega podjetja, izvedbo nalog priprave letnih programov za obnovitvene in razširitvene investicije po tem členu in pripravo podlag in podatkov po drugem odstavku 14. člena te pogodbe občine družbenice najemniku priznajo skupni strošek v višini stroška [...] odstotkov delovnega mesta [...]. Sredstva se zagotovijo v proračunih občin družbenic. Občine družbenice si stroške delijo glede na višino lastniškega deleža infrastrukture. Najemnik bo za stroške vsaki od družbenic posebej do 5. delovnega dne v mesecu za pretekli mesec izdal e-račun z rokom plačila 30. dan od prejema. V primeru zamude pri plačilu pripadajo najemniku tudi zamudne obresti po obrestni meri, določeni z zakonom.";
  - predlagala spremembo šestega odstavka 12. člena tako, da se bo glasil: "Občine družbenice pooblastijo občino z največjim deležem, da vodi in nadzira postopek oddaje naročil za izvedbo investicij. S sklepom o začetku investicije svet županov določi predmet in obseg investicije, višino sredstev, roke za izvedbo in višino nadomestila za vodenje le-te, ki pa ne sme presegati primerljivih cen tovrstnih storitev na trgu.";
  - predlagala črtanje drugega odstavka 12. člena in tretjega odstavka 13. člena, ki sta določala, da občine družbenice s to pogodbo pooblastijo javno podjetje za vodenje vseh investicij v obnovo obstoječe infrastrukture in za izvedbo vseh potrebnih aktivnosti v zvezi z obnovitvenimi investicijami ter za vodenje vseh novih investicij v infrastrukturo, ki so predvidene v potrjenem letnem poslovnem planu javnega podjetja, ter da za vodenje in nadzor investicije pripada javnemu podjetju nadomestilo, katerega višina se za posamezno investicijo opredeli v poslovnem planu pri navedbi investicij, ki ga sprejme skupščina podjetja, pri čemer se na vrednost nadomestila zaračuna DDV po splošni davčni stopnji;
- za Pogodbo o poslovnem najemu objektov in opreme za Cerod:
  - predlagala spremembo tretjega odstavka 10. člena tako, da se bo glasil: "Za pripravo evidenc, vodenje osnovnih sredstev, knjiženje poslovnih dogodkov v zvezi z infrastrukturo v glavni knjigi in druge potrebne obračune za vse družbenice javnega podjetja, izvedbo nalog priprave letnih programov za obnovitvene in razširitvene investicije občine družbenice najemniku priznajo skupni strošek v višini stroška [...] odstotkov delovnega mesta [...]. Sredstva se zagotovijo v proračunih občin družbenic. Občine družbenice si stroške delijo glede na višino lastniškega deleža infrastrukture. Najemnik bo za stroške vsaki od družbenic posebej do 5. delovnega dne v mesecu za pretekli mesec izdal e-račun z rokom plačila 30. dan od prejema. V primeru zamude pri plačilu pripadajo najemniku tudi zamudne obresti po obrestni meri, določeni z zakonom.";

- predlagala spremembo 12. člena tako, da se bo glasilo: "Občine družbenice pooblastijo občino z največjim deležem, da vodi in nadzira postopek oddaje naročil za izvedbo investicij. S sklepom o začetku investicije svet županov določi predmet in obseg investicije, višino sredstev, roke za izvedbo in višino nadomestila za vodenje le-te, ki pa ne sme presežati primerljivih cen tovrstnih storitev na trgu."
- predlagala črtanje drugega odstavka 12. člena in tretjega odstavka 13. člena, ki sta določala, da občine družbenice s to pogodbo pooblastijo javno podjetje za vodenje vseh investicij v obnovo obstoječe infrastrukture in za izvedbo vseh potrebnih aktivnosti v zvezi z obnovitvenimi investicijami ter za vodenje vseh novih investicij v infrastrukturo, ki so predvidene v potrjenem letnem poslovnem planu javnega podjetja, ter da za vodenje in nadzor investicije pripada javnemu podjetju nadomestilo, katerega višina se za posamezno investicijo opredeli v poslovnem planu pri navedbi investicij, ki ga sprejme skupščina podjetja, pri čemer se na vrednost nadomestila zaračuna DDV po splošni davčni stopnji.

Občina Brežice je v odzivnem poročilu tudi navedla, da redno spremlja denarni tok in obseg presežka ali primanjkljaja prejemkov po posamezni dejavnosti izvajalca GJS varstva okolja prek predstavnika Občine Brežice v nadzornem organu, ki na sejah nadzornega organa vsake tri mesece obravnava trimesečne rezultate poslovanja in tako prejema verodostojne podatke o denarnem toku, presežkih ali primanjkljajih.

### 2.12.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *delno zadovoljiv*. Občina Brežice je izkazala predlog sprememb pogodbe z izvajalcem GJS za ravnanje s komunalnimi odpadki, s katero je naloge vodenja in nadziranja investicij v infrastrukturo GJS od izvajalca GJS ravnanje s komunalnimi odpadki prenesla na občino z največjim lastniškim deležem te infrastrukture. Ker pa je sprememba pogodbe odvisna tudi od drugih pogodbenih partnerjev, ki se morebiti ne bodo strinjali s predlaganimi spremembami pogodbe, ki jih je predvidela Občina Brežice, obstaja tveganje, da popravljalni ukrep ne bo izveden uspešno.

## 2.13 Strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge občine, vodenje katastra javnega vodovoda, javne kanalizacije ter katastra javne infrastrukture, izdajanje projektnih pogojev, soglasij, smernic in mnenj

### 2.13.1 Opis nesmotrnosti

V točki 2.1.2.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da je v drugem odstavku 13. člena odlok o GJS določal, da se morajo v proračunu občine zagotoviti sredstva za financiranje strokovno-tehničnih in razvojnih nalog, ki se prenesejo na izvajalca GJS. Sedmi odstavek 5. člena odloka o oskrbi s pitno vodo določa, da občina na izvajalca GJS s tem odlokom prenaša naslednje strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge:

- v zvezi z načrtovanjem razvoja javne službe, varnim in zanesljivim obratovanjem vodovoda ter vzdrževanjem objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe;
- zagotavljanje strokovnih podlag v zvezi z načrtovanjem komunalne opremljenosti predvidenega poselitvenega območja;

- zagotavljanje strokovnih podlag, ki jih občina potrebuje za načrtovanje in usklajevanje prednostnih rab vode iz vodovoda;
- zagotavljanje strokovnih podlag, ki jih občina potrebuje za izvajanje upravnih nalog pri urejanju javne službe;
- pospeševanje uvajanja informatiziranih procesov za potrebe javne službe.

V točki 2.1.2.2 revizijskega poročila smo ugotovili, da je skladno z določbami drugega odstavka 89. člena Zakona o prostorskem načrtovanju<sup>20</sup> in 26. člena Zakona o geodetski dejavnosti<sup>21</sup> oziroma 35. člena ZGeoD-1 vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra komunalnih naprav naloga lokalne geodetske službe oziroma izvirna naloga občine.

V 27. členu odlok o oskrbi s pitno vodo določa, da se vodenje katastra podeli v izvajanje izvajalcu GJS, za kar se mu krijejo stroški iz proračunskih sredstev. V 27. členu ta odlok določa, da vodenje katastra javnega vodovoda obsega tudi posredovanje zbirnih podatkov iz katastra javnega vodovoda v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture v skladu s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje, graditev objektov, geodetsko dejavnost in oskrbo s pitno vodo.

Občina z odlokom o oskrbi s pitno vodo ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja finančnega vira oziroma kriterijev in meril za oblikovanje povračila stroškov iz občinskega proračuna za izvajanje nalog vodenja in vzdrževanja katastra javnega vodovoda.

Občina je 13. 10. 2011 z izvajalcem GJS sklenila pogodbo o vodenju katastra javnega vodovoda v letu 2011, s katero pa ni opredelila kriterijev in meril za oblikovanje povračila stroškov dejansko izvedenih nalog oziroma aktivnosti v zvezi z vodenjem katastra javnega vodovoda in glede na vrsto in količino opravljenih aktivnosti (storitev), temveč mesečno pavšalno nadomestilo za izvajanje teh nalog (storitev) v znesku 1.658 evrov (brez DDV). S tem je občina zagotovila, da stroški nalog vodenja katastra javnega vodovoda v letu 2011 v skupni vrednosti 19.896 evrov niso bremenili izvajalca GJS oziroma cen storitev GJS oskrbe s pitno vodo, vendar pa kljub temu obstaja neobvladovano tveganje, da pavšalno nadomestilo ni pokrilo vseh stroškov izvajanja storitev oziroma da je bilo večje od dejanskih stroškov.

V točki 2.1.2.3 revizijskega poročila smo ugotovili, da v 29. členu odlok o oskrbi s pitno vodo (skladno z določbami Pravilnika o oskrbi s pitno vodo) določa, da se izvajalcu GJS podeljuje javno pooblastilo za odločanje v upravnih zadevah izdaje projektnih pogojev, soglasij k projektnim rešitvam, soglasij za priključitev v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, ter za izdajanje smernic za načrtovanje predvidene prostorske ureditve, mnenj k predlogom prostorskih aktov v skladu s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje, soglasij za vse posege v prostor, kjer poteka javni vodovod, in za vodenje evidenc v skladu z zakonom in podzakonskimi predpisi, ki urejajo oskrbo s pitno vodo.

Občina je z odlokom o oskrbi s pitno vodo izvajalcu GJS dodelila javno pooblastilo za odločanje v upravnih zadevah izdaje projektnih pogojev, soglasij, smernic in mnenj po predpisih o graditvi objektov in

<sup>20</sup> Uradni list RS, št. 33/07, 108/09, 57/12, 109/12. Vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture zagotavljajo občine in ministrstva, v delovna področja katerih sodijo posamezna omrežja in objekti gospodarske javne infrastrukture (89. člen).

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 8/00, 45/08. V letu 2010 je začel veljati nov Zakon o geodetski dejavnosti (ZGeoD-1), Uradni list RS, št. 77/10.



urejanju prostora, pri čemer s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja finančnega vira oziroma kriterijev in meril za oblikovanje povračila stroškov iz občinskega proračuna.

Občina je 13. 10. 2011 z izvajalcem GJS sklenila Pogodbo o opravljanju nalog na podlagi javnih pooblastil gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo, s katero pa ni opredelila kriterijev in meril za oblikovanje povračila stroškov dejansko izvedenih nalog oziroma aktivnosti v zvezi z izvajanjem dodeljenih javnih pooblastil po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora in glede na vrsto in količino opravljenih aktivnosti (storitev), temveč mesečno pavšalno nadomestilo za izvajanje teh nalog (storitev) v znesku 1.174 evrov (brez DDV). S tem je zagotovila, da stroški izvajanja teh nalog v letu 2011 v skupni vrednosti 14.088 evrov niso bremenili izvajalca GJS oziroma cen storitev GJS oskrbe s pitno vodo, vendar pa kljub temu obstaja neobvladovano tveganje, da pavšalno nadomestilo ni pokrilo vseh stroškov izvajanja storitev oziroma da je bilo večje od dejanskih stroškov.

V točki 2.1.3.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da v četrtem odstavku 6. člena odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode določa, da občina na izvajalca GJS prenaša strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, in sicer:

- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z načrtovanjem razvoja javne službe, varnim in zanesljivim obratovanjem javne kanalizacije ter vzdrževanjem objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe;
- zagotavljanje strokovnih podlag v zvezi z načrtovanjem komunalne opremljenosti predvidenega poselitvenega območja;
- zagotavljanje strokovnih podlag, ki jih občina potrebuje za načrtovanje in usklajevanje rabe javne kanalizacije;
- zagotavljanje strokovnih podlag, ki jih občina potrebuje za izvajanje upravnih nalog pri urejanju javne službe;
- pospeševanje uvajanja informatiziranih procesov za potrebe javne službe;
- vodenje katastra javne kanalizacije;
- načrtovanje razvoja infrastrukturnih objektov in naprav javne kanalizacije, namenjenih izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

V 23. členu odlok o odvajanju in čiščenju odpadne vode določa obveznosti (naloge) izvajalca GJS, med drugim tudi naloge izvajanja upravnih pooblastil in vodenja katastra javne kanalizacije (iz 6. člena tega odloka). V 34. členu pa ta odlok določa, da občina podeljuje izvajalcu GJS javno pooblastilo za odločanje v upravnih zadevah izdaje projektnih pogojev, soglasij k projektnim rešitvam in soglasij za priključitev na javno kanalizacijo v skladu s predpisi o graditvi objektov in izdaje smernic za načrtovanje prostorske ureditve in mnenj k predlogom prostorske ureditve.

Občina Brežice z odlokom o odvajanju in čiščenju odpadne vode ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja finančnih virov oziroma kriterijev in meril za oblikovanje povračila stroškov iz občinskega proračuna za izvajanje strokovno-tehničnih, organizacijskih in razvojnih nalog občine iz 12. člena ZGJS in po predpisih o graditvi objektov in urejanju prostora. Prav tako ni opredelila načina oblikovanja finančnih virov oziroma kriterijev in meril za oblikovanje povračil stroškov iz proračuna občine za vodenje in vzdrževanje katastra javne kanalizacije in za izvajanje upravnih pooblastil. Občina z izvajalcem GJS tudi ni sklenila dogovora ali pogodbe o prenosu, izvajanju in plačilustrokovno-tehničnih in razvojnih nalog, razen za izvajanje upravnih pooblastil in vodenje katastra javne kanalizacije, kar pomeni, da so stroški teh občinskih nalog namesto občinskega proračuna neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode.

V točki 2.1.4.1 revizijskega poročila smo ugotovili, da v četrtem odstavku 7. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice določa, da občina na izvajalca GJS prenaša naslednje naloge:

- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z načrtovanjem razvoja javne službe,
- zagotavljanje strokovnih podlag, ki jih občina potrebuje za izvajanje upravnih nalog pri urejanju javne službe (to je izdaja projektnih pogojev in soglasij k projektnim rešitvam v skladu s predpisi o graditvi objektov ter izdaja smernic in mnenj za načrtovanje prostorskih ureditev v skladu s predpisi o načrtovanju prostora),
- pospeševanje uvajanja informatiziranih procesov za potrebe javne službe in
- vodenje katastra.

V 36. členu Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice določa, da občinski svet sprejme tehnični pravilnik o odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanju komunalnih odpadkov v Regionalnem centru za ravnanje z odpadki Dolenjska ter da mora izvajalec GJS pripraviti obrazložen osnutek tega pravilnika na zahtevo župana.

Občina s tem odlokom ali drugim splošnim aktom ni opredelila načina oblikovanja finančnega vira oziroma kriterijev in meril za oblikovanje povračila stroškov iz občinskega proračuna za izvajanje nalog iz 7. in 36. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice. Poleg tega z izvajalcem GJS ni sklenila dogovora ali pogodbe o prenosu, izvajanju in plačilu prenesenih nalog, zato so dejanski stroški teh nalog v obdobju od leta 2008 do leta 2012 namesto občinskega proračuna neupravičeno bremenili izvajalca GJS oziroma cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki.

Občina Brežice je morala v odzivnem poročilu predložiti predlog sprememb občinskih predpisov, v katerem je morala določiti način financiranja nalog, ki jih na podlagi javnega pooblastila izvaja izvajalec GJS, in drugih strokovno-tehničnih ter razvojnih nalog, prenesenih na izvajalca GJS, in predložiti načrt aktivnosti za njegovo sprejetje (z navedbo rokov za izvedbo teh aktivnosti ter odgovornih oseb).

### 2.13.2 Izkazani popravljani ukrep

Občina Brežice je določila način financiranja nalog, ki jih na podlagi javnega pooblastila izvaja izvajalec GJS, in drugih strokovno-tehničnih ter razvojnih nalog, prenesenih na izvajalca GJS, s spremembami in dopolnitvami naslednjih odlokov, in sicer:

- *za GJS oskrba s pitno vodo*: s predlogom novega četrtega odstavka 27. člena in novega petega odstavka 29. člena odloka o oskrbi s pitno vodo, s katerima je predvideno, da občina izvajalcu javne službe oskrbe s pitno vodo prizna strošek za vodenje katastra te javne službe v višini stroška 80 odstotkov delovnega mesta vodje katastra in 15 odstotkov stroška delovnega mesta pomočnika za vodenje katastra ter da občina izvajalcu javne službe oskrbe s pitno vodo prizna strošek za izvajanje nalog iz naslova prenesenih javnih pooblastil v višini 60 odstotkov delovnega mesta referenta za soglasja in 15 odstotkov delovnega mesta enakovrednega referenta s področja izvajanja te javne službe. Stroški se krijejo iz sredstev proračuna občine;
- *za GJS odvajanje odpadne vode*: s predlogom za črtanje četrtega odstavka 6. člena in za spremembo prvega odstavka 11. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode tako, da bi slednji glasil: "Vodenje zbirke podatkov o omrežjih in objektih gospodarske javne infrastrukture zagotavlja občina, kataster javne kanalizacije z vsemi zbirkami podatkov je last občine. Vodenje katastra se podeli v izvajanje izvajalcu javne službe. Občina izvajalcu prizna strošek za vodenje katastra te javne službe v višini stroška 15 odstotkov delovnega mesta vodje katastra in pet odstotkov stroška delovnega mesta

pomočnika za vodenje katastra. Stroški se krijejo iz proračunskih sredstev Občine Brežice." Obenem je predlagana dopolnitev 34. člena odloka o odvajanju in čiščenju odpadne vode z novim šestim odstavkom, ki naj bi glasil: "Občina Brežice izvajalcu javne službe prizna strošek za izvajanje nalog iz naslova prenesenih javnih pooblastil iz tega člena v višini 35 odstotkov delovnega mesta referenta za soglasja in pet odstotkov delovnega mesta enakovrednega referenta s področja izvajanja te javne službe. Stroški se krijejo iz sredstev proračuna Občine Brežice."

- *za GJS ravnanje s komunalnimi odpadki*: s predlogom spremembe 7. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice, v katerem je med drugim predvideno, da je pristojni organ za izvajanje tega odloka, če ni z odlokom ali zakonom drugače določeno, organ občinske uprave, ki je stvarno pristojen za GJS, ki opravlja tudi strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, ki z občinskim aktom ali pogodbo niso prenesene na izvajalca javne službe, skrbi za koordinacijo med občino in izvajalcem javne službe in izvaja nadzor nad izvajanjem javne službe skladno s predpisi in dogovorjenim načrtom nadzora in zagotavljanja kakovosti. Izvajalcu javne službe se podelijo zlasti naslednja javna pooblastila:
  - da izvaja javno službo v skladu s predpisi Republike Slovenije in Občine Brežice;
  - da uporablja zbiralnice ločenih frakcij in zbirni center v namene izvajanja javne službe, vodi evidence in pripravlja programe in poročila in poslovne načrte javne službe, izda potrdilo ali strokovno oceno v skladu z zakonom in podzakonskimi predpisi;
  - da prevzema vodenje vseh evidenc, ki so za opravljanje predmetne GJS potrebne, skladno z veljavnimi predpisi;
  - da predlaga dela za investicijske posege v objekte in naprave, potrebne za izvajanje GJS.

S predlogom sprememb Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice se izvajalcu javne službe podeljuje javno pooblastilo za izdajanje smernic za načrtovanje predvidene prostorske ureditve in mnenj k dopolnjenim predlogom prostorskih aktov v skladu s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje in za odločanje v upravnih zadevah izdaje projektnih pogojev in soglasij k projektnim rešitvam v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov. Občina Brežice izvajalcu javne službe prizna strošek za izvajanje nalog iz naslova prenesenih javnih pooblastil v višini 5 odstotkov delovnega mesta referenta za soglasja in 5 odstotkov delovnega mesta vodje katastra. Stroški se krijejo iz sredstev proračuna občine.

### 2.13.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot *zadovoljiv*.

### 3. MNENJE O IZKAZANIH POPRAVLJALNIH UKREPIH

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o učinkovitosti poslovanja Občine Brežice pri reguliranju cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja v obdobju od leta 2008 do leta 2012 izdelala Občina Brežice. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Ivan Molan, župan Občine Brežice, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, opisani v točkah 2.1, 2.3, 2.5, 2.6, 2.7, 2.9, 2.10, 2.11 in 2.13, ki jih je sprejela Občina Brežice, *zadovoljivi*.

Ocenjujemo, da so izkazani popravljalni ukrepi, opisani v točkah 2.4, 2.8 in 2.12, ki jih je sprejela Občina Brežice, *delno zadovoljivi*.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep, opisan v točki 2.2, ki ga je sprejela Občina Brežice, *nezadovoljiv*.

## 4. OVREDNOTENJE NEZADOVOLJIVO ODPRAVLJENIH NESMOTRNOSTI

Nesmotrnosti, opisane v točkah 2.2, 2.4, 2.8 in 2.12, za katere Občina Brežice ni izkazala v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov, se nanašajo na:

- vzdrževanje hidrantnega omrežja in odvzem vode iz hidrantov (točka 2.2); Občina Brežice v izkazanem predlogu sprememb občinskega odloka ni opredelila načina financiranja stroškov vzdrževanja hidrantnega omrežja iz proračuna občine in načina oblikovanja cene stroškov porabljene vode iz hidrantov, saj ni opredelila sestavin elementov cene javne službe oskrbe s pitno vodo (vodarina, omrežnina);
- posebne storitve GJS odvajanje in čiščenje odpadne vode (točka 2.4); Občina Brežice je izkazala predlog sprememb občinskega odloka, v katerem je opredelila enoto količine mere pri storitvi odvajanja in čiščenja industrijske odpadne vode ter storitvi odvajanja in čiščenja padavinske vode, ki se odvaja s površin, ki niso javne, ter na kakšen način se pri storitvi odvajanja in čiščenja padavinske odpadne vode s streh in utrjenih površin upoštevajo prihodki od posebnih storitev, ni pa v tem odloku ali drugem občinskem aktu posebej opredelila elementov cen teh posebnih storitev, ki obsegajo stroške izvajanja javne službe in stroške omrežnine;
- zbiranje ločenih frakcij in kosovnih odpadkov (točka 2.8); Občina Brežice je izkazala predlog sprememb občinskega odloka, v katerem je opredelila, da mora izvajalec cene storitev javne službe ravnanje z odpadki oblikovati v skladu s podzakonskim predpisom o oblikovanju cen obveznih občinskih GJS varstva okolja ter da se merila za določitev upravičenih stroškov za oblikovanje cen obveznih storitev GJS zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter posebnih storitev opredelijo v tehničnem pravilniku, ni pa v občinskih predpisih posebej za storitve zbiranja ločenih frakcij odpadne embalaže na zbirnih mestih pri uporabnikih GJS in plačila za zbiranje kosovnih odpadkov, nevarnih frakcij in ločenih frakcij odpadne embalaže na ekoloških otokih in v zbiralnicah ločenih frakcij podrobneje opredelila elementov cene storitve javne službe in elementov cene javne infrastrukture;
- najemnina za uporabo javne infrastrukture (točka 2.12); Občina Brežice je izkazala predlog sprememb pogodbe z izvajalcem GJS za ravnanje s komunalnimi odpadki, s katero je naloge vodenja in nadziranja investicij v infrastrukturo GJS od izvajalca GJS ravnanje s komunalnimi odpadki prenesla na občino z največjim lastniškim deležem te infrastrukture; ker pa je sprememba pogodbe odvisna tudi od drugih pogodbenih partnerjev, ki se morebiti ne bodo strinjali s predlaganimi spremembami pogodbe, ki jih je predvidela Občina Brežice, obstaja tveganje, da popravljalni ukrep ne bo izveden uspešno.

Nesmotrnosti, ki niso bile v celoti zadovoljivo odpravljene, ne presegajo pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

## 5. SKLEP O KRŠITVI OBVEZNOSTI DOBREGA POSLOVANJA

Občina Brežice je v odzivnem poročilu izkazala delno zadovoljive popravljalne ukrepe za odpravo nesmotnosti, opisane v točkah 2.4, 2.8 in 2.12, ter nezadovoljiv popravljalni ukrep, opisan v točki 2.2.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču<sup>22</sup> in 1. točko prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>23</sup> kršila obveznost dobrega poslovanja.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Brežice, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

---

<sup>22</sup> Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

<sup>23</sup> Uradni list RS, št. 91/01.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si