



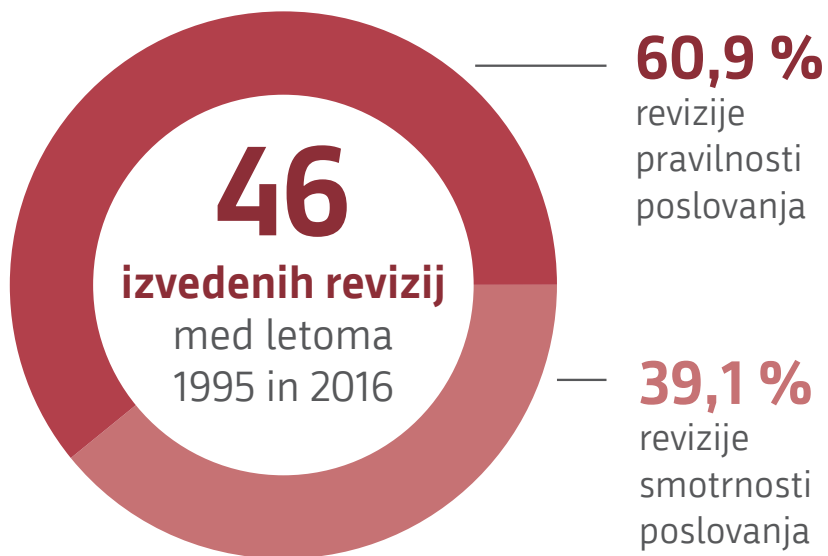
REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

# REVIZIJSKO POROČILO

## Organizacijski in kadrovski izzivi zdravstvenega varstva v Republiki Sloveniji

**Revizija smotrnosti poslovanja**

Revidirano obdobje: 1. 1. 1992 do 1. 6. 2016



## KAJ SMO REVIDIRALI TOKRAT

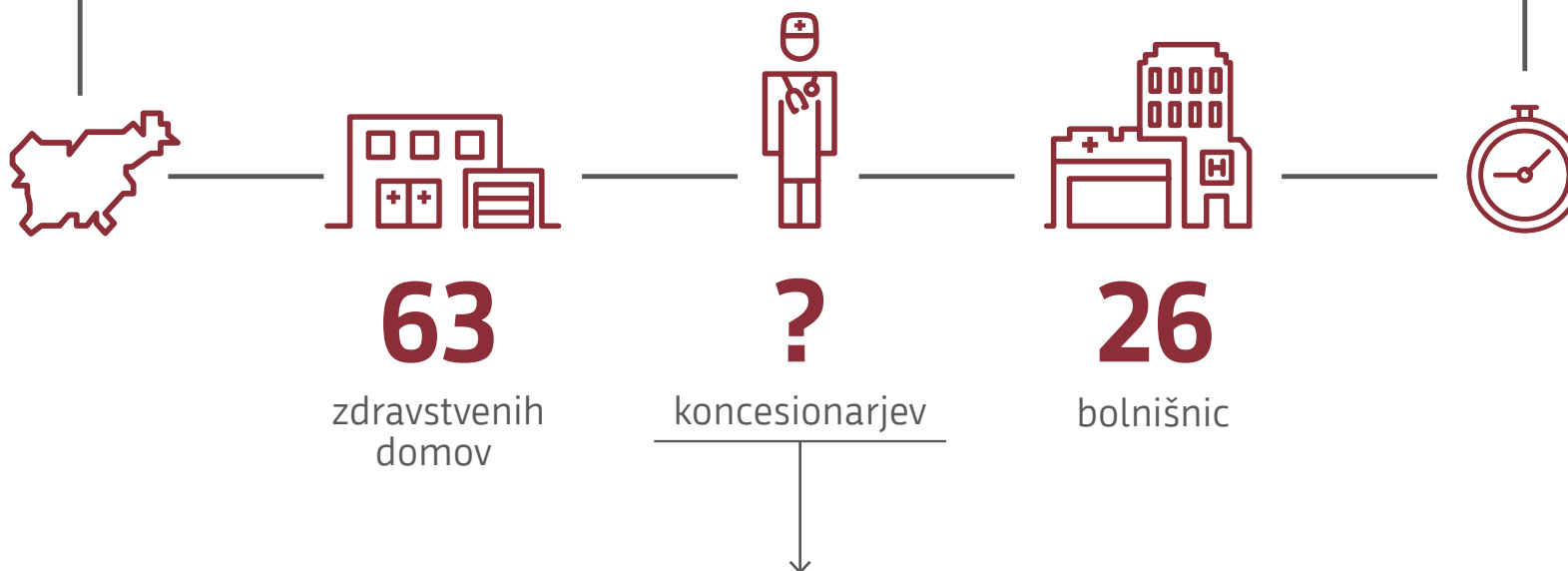
**Ali je bilo ministrstvo učinkovito pri upravljanju področja** sistema zdravstvenega varstva v delu, ki se nanaša na **organiziranost in kadrovske pokritost** zdravstvene dejavnosti?

## GLAVNA PONAVLJAJOČA SE PODROČJA TVEGANJ V ZDRAVSTVU

- ! **Nedоследno in netransparentno organiziranje in izvajanje pristojnosti** med ministrstvom in deležniki, ki upravljajo zdravstveno dejavnost - predvsem **izvajanje nadzora, priprava standardov** ter **organizacija** zdravstvene dejavnosti, ki se opravlja v okviru javne zdravstvene mreže
- ! **Nepovezanost** notranjih organizacijskih **enot**
- ! **Neurejenost** podatkov in **evidenc**
- ! **Investicije** v zdravstvu

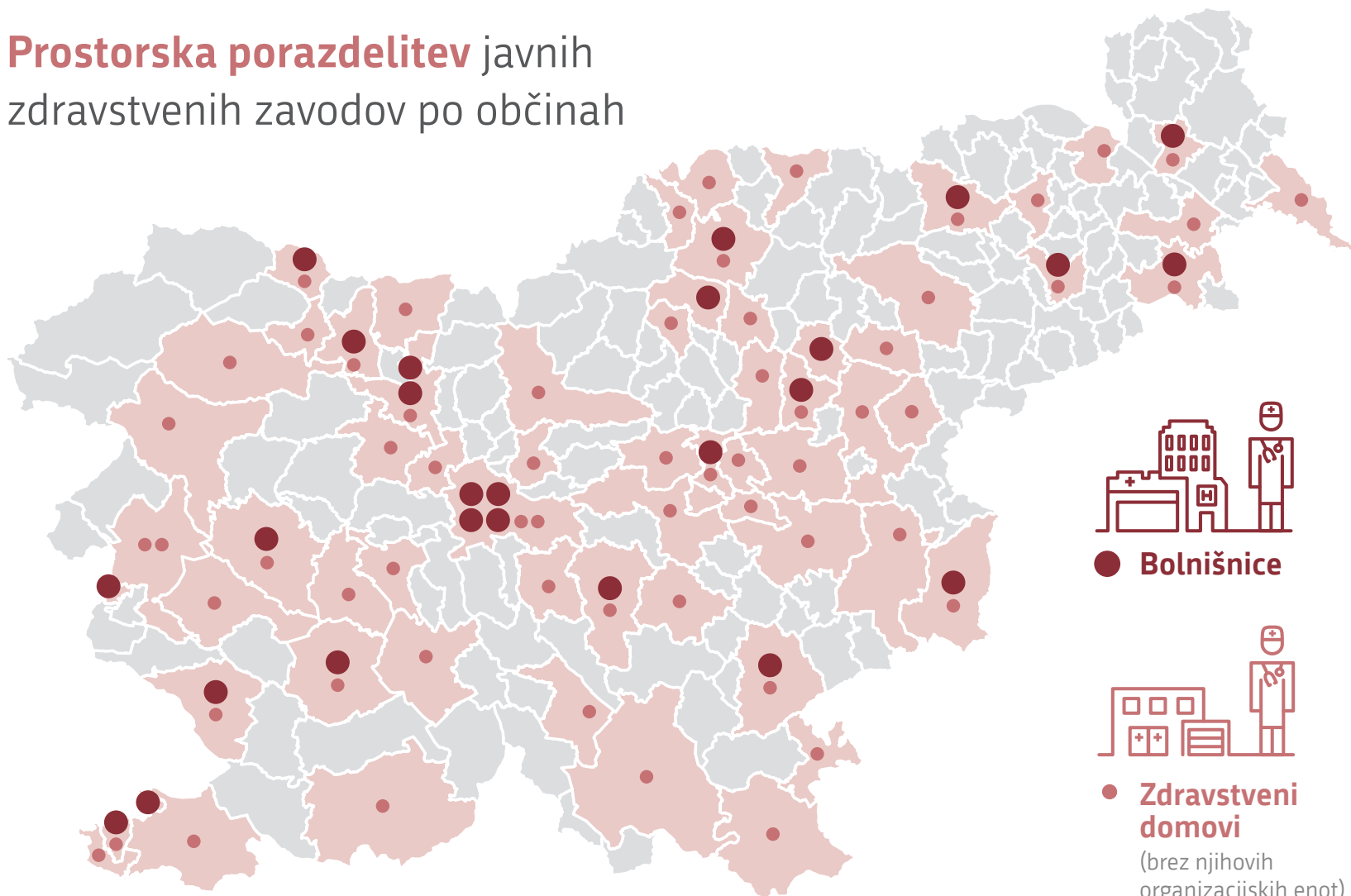
## Kaj je mreža javne zdravstvene službe?

**Prostorska in časovna porazdelitev zmogljivosti** javnih zdravstvenih zavodov in koncesionarjev, ki vključuje človeške, materialne, prostorske in druge vire, s katerimi država in občine zagotavljajo prebivalcem **optimalno dostopnost zdravstvenih storitev in oskrbo.**



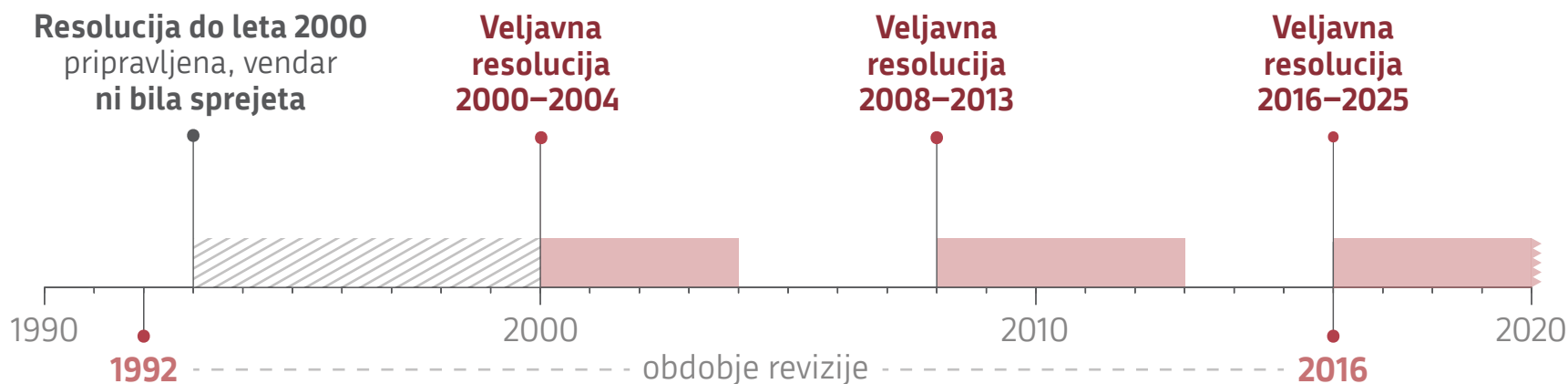
**!** **Ministrstvo nima točnega podatka** o številu koncesionarjev, je pa v letu 2014 **pričelo s preverjanjem in urejanjem** stanja na področju koncesij (skupaj najmanj 1.415 koncesionarjev na primarni in sekundarni ravni).

## Prostorska porazdelitev javnih zdravstvenih zavodov po občinah





**Plan zdravstvenega varstva** oziroma **resolucija** je temeljna **podlaga za organiziranje** javne zdravstvene mreže, ki bi morala določiti merila za določanje mreže.



**Kljub neobstoju veljavne** resolucije do leta 2000 se je **spreminjal obseg dejavnosti** v javnih zdravstvenih zavodih in **podeljevale** so se **koncesije**, čeprav se to **ne bi smelo**.

Od 24 let  
skupaj kar  
**15 let** delovanja  
**brez plana**  
**zdravstvenega**  
**varstva.**

**Zaradi odsotnosti resolucije** obstaja tveganje, da javna zdravstvena mreža ni optimalno organizirana in **ne sledi spreminjajočim se potrebam prebivalstva.**

## – Evidence

Ministrstvo **nima zanesljivih, točnih in ažurnih** podatkov ter **evidenc** in **nima urejene dokumentacije**, ki bi omogočala pregled nad organiziranostjo javne zdravstvene mreže.



Nujna  
podlaga za  
sprejemanje  
odločitev



Ministrstvo je že pričelo s pridobivanjem podatkov in **urejanjem procesov** podeljevanja dovoljenj in koncesij za opravljanje zdravstvene dejavnosti.

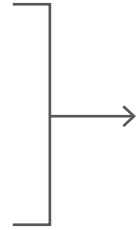
## – Javni zavodi

**Javnim zavodom** je bilo v preveliki meri dopuščeno, da **sami izbirajo**, katere **vrste zdravstvene dejavnosti** bodo opravljali, s tem pa so **zaradi pasivnosti ministrstva** dejansko **določali tudi javno zdravstveno mrežo** na sekundarni ravni.

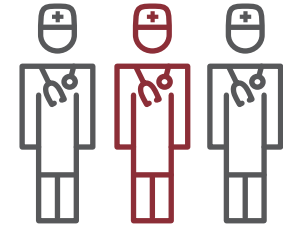


## – Koncesije

**Koncesije** je ministrstvo podeljevalo **nedosledno**, **neprimerljivo** in **netransparentno**.



Medtem ko so vsaj nekatere občine podeljevale koncesije z javnimi razpisi, je **ministrstvo prvi javni razpis** izvedlo šele **aprila 2016**.



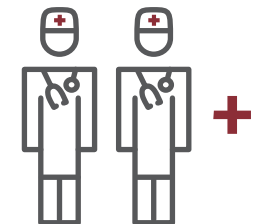
## – Nadzor



**Ministrstvo še ni izvedlo nadzora** nad zakonitostjo delovanja in namembnostjo **porabe sredstev ZZZS**, za kar je že leta 2008 pridobilo pristojnost. Prav tako **ni izvajalo** sistematičnih **nadzorov nad zbornicami**, ki izvajajo javna pooblastila.

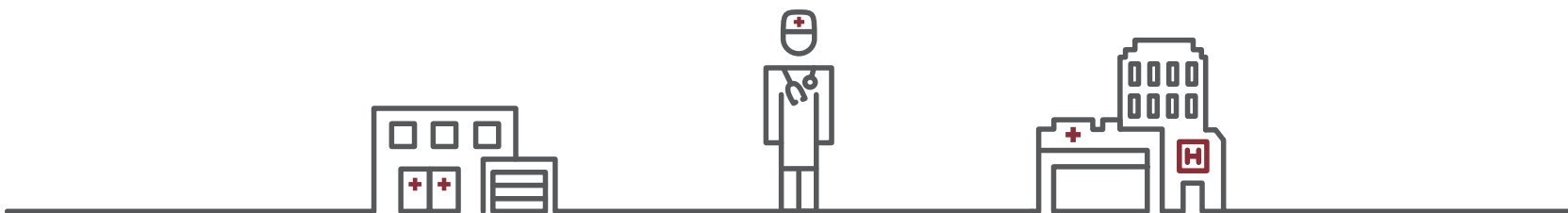
## – Kadrovske potrebe

Ministrstvo **ni pripravljalo jasnih ocen** o analizi stanja in o dolgoročnih **kadrovskih potrebah** za optimizacijo javne zdravstvene mreže. Prav tako tudi **nima pregleda** nad izkoriščenostjo zdravstvenega **kadra**.





V obdobju od leta 1992 do leta 2016 **ministrstvo ni bilo učinkovito pri upravljanju področja** sistema zdravstvenega varstva v delu, ki se nanaša na **organiziranost** in **kadrovsko pokritost** zdravstvene dejavnosti.



**Ministrstvo je pred in med izvajanjem revizije že pričelo** z izvajanjem nekaterih aktivnosti za **učinkovitejšo ureditev** revidiranega področja.

Računsko sodišče je ministrstvu **v zahtevi za predložitev odzivnega poročila** naložilo predvsem **nadaljevanje že pričetih aktivnosti**.