



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

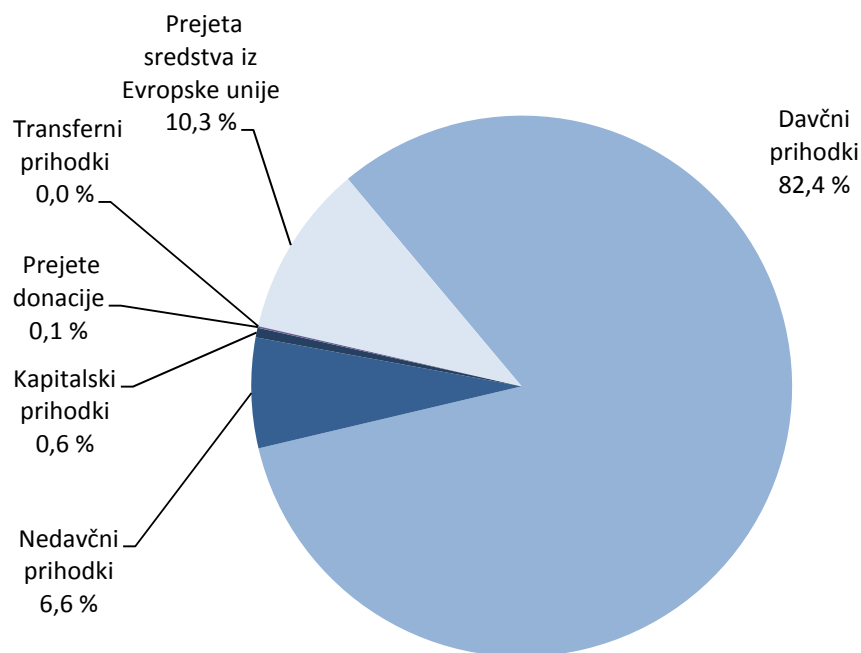
# Revizija Predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2015

Ljubljana, 20. 7. 2016

# Proračun Republike Slovenije 2015

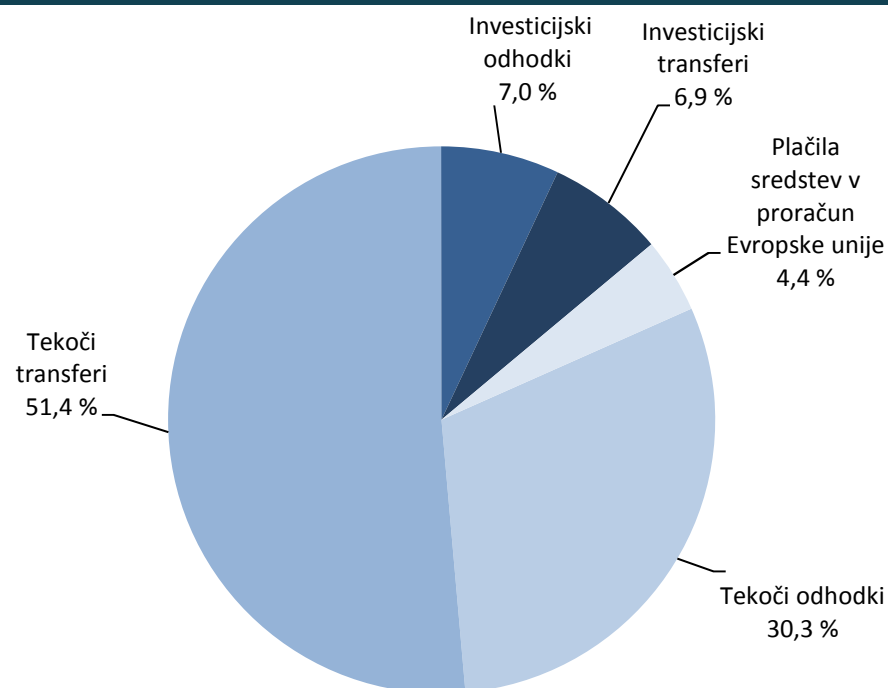
Prihodki in odhodki proračuna 1/2

**0,6 %** Rast prihodkov proračuna RS  
v letu 2015 glede na leto 2014



7.022.687.303	Davčni prihodki
561.429.937	Nedavčni prihodki
48.824.904	Kapitalski prihodki
9.016.437	Prejete donacije
809.787	Transforni prihodki
878.726.217	Prejeta sredstva iz Evropske unije

**1,1 %** Rast odhodkov proračuna RS  
v letu 2015 glede na leto 2014



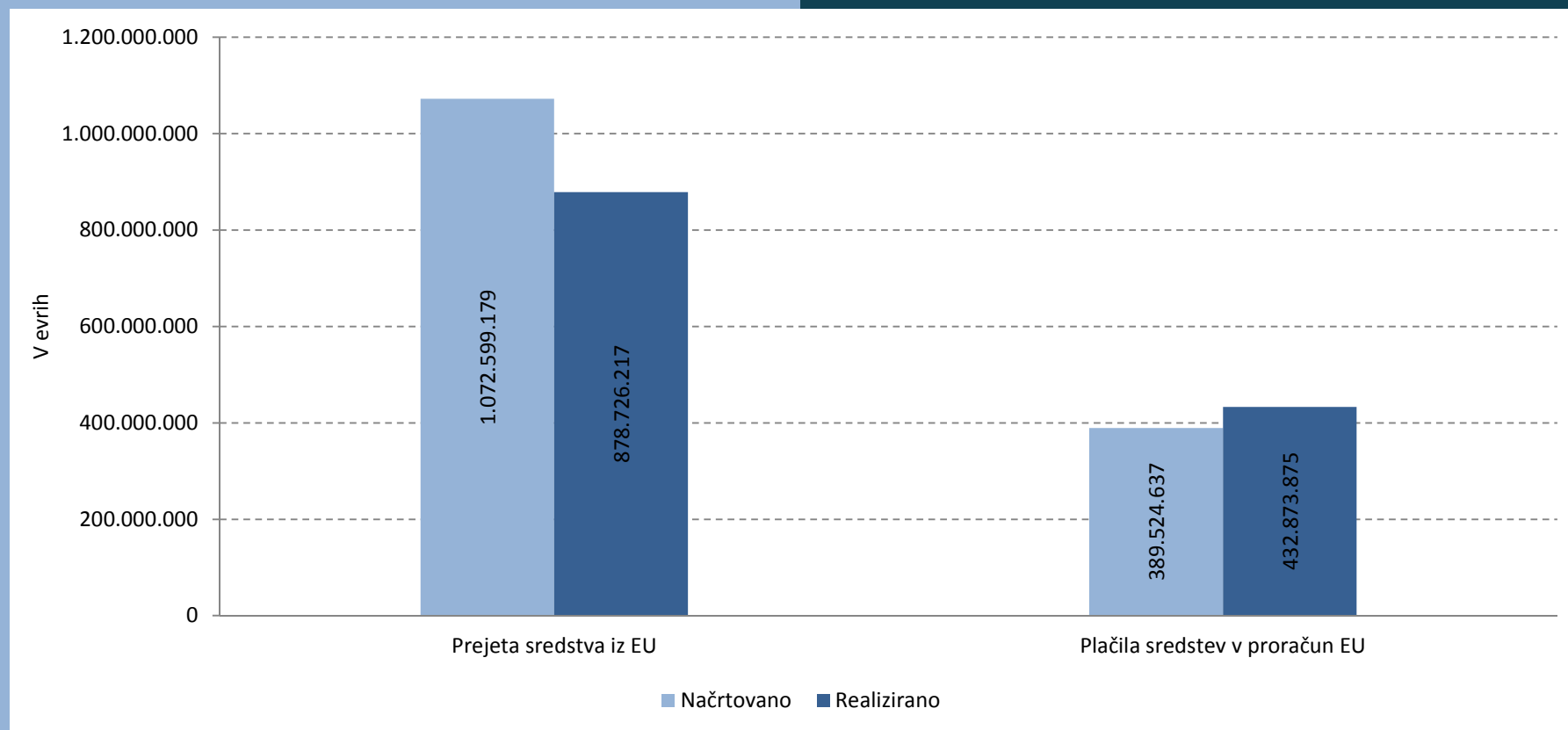
2.966.415.274	Tekoči odhodki
5.039.606.681	Tekoči transferi
685.516.959	Investicijski odhodki
679.679.614	Investicijski transferi
432.873.875	Plačila sredstev v proračun EU

# Proračun Republike Slovenije 2015

Prihodki in odhodki proračuna 2/2

Iz proračuna EU smo prejeli le načrtovanih sredstev **81,9 %**

V proračun EU smo plačali več sredstev kot smo načrtovali **11,1 %**



Glavni razlog manjših prihodkov:

- manj prihodkov iz Kohezijskega sklada

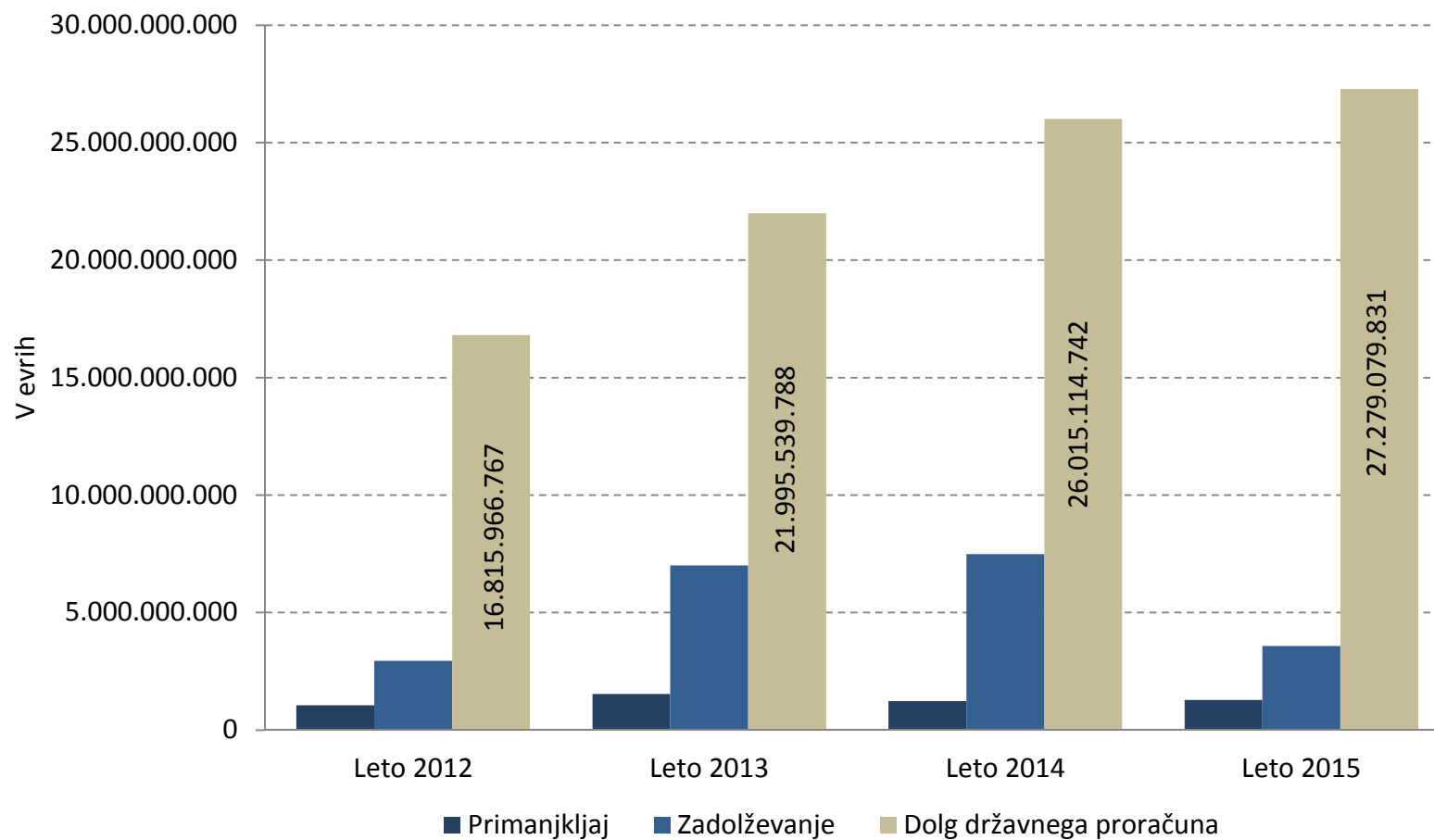
Glavni razlog večjih plačil:

- večja vplačila na podlagi bruto nacionalnega dohodka

# Proračun Republike Slovenije 2015

Primanjkljaj, zadolževanje in dolg

**70,8 %** Delež dolga državnega proračuna v BDP



# Računovodski izkazi

Bilanca prihodkov in odhodkov 1/4



- Med odhodki so previsoko izkazani odhodki za izgradnjo vodne, državne in lokalne infrastrukture na spodnji Savi v znesku **8.126.084** evrov.
- Med odhodki **niso izkazani odhodki** za **provizijo** Javnemu skladu Republike Slovenije za podjetništvo v znesku **1.169.540** evrov ter **subvencije obrestne mere** v znesku **2.850.897** evrov, ki jih je za račun Republike Slovenije končnim uporabnikom izplačal sklad.
- Med odhodki **niso izkazane odškodnine** po Zakonu o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja in Zakonu o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja v znesku **10.536.617** evrov.
- **Napačne** razvrstitve odhodkov.

ZR2015

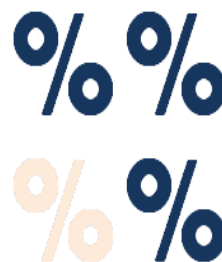
**9,8 mlrd €**

odhodkov



Popravek  
revizorja

**6,4 mio €**



Odhodki  
**podcenjeni**

za

**0,07 %**

# Računovodski izkazi

Bilanca prihodkov in odhodkov 2/4



- Med prihodki **niso izkazani prihodki od obresti** v znesku **283.521** evrov, ki jih je za račun Republike Slovenije prejel Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo.
- Med prihodki **niso izkazani prihodki od plačil provizij** malih in srednje velikih podjetij v znesku **261.703** evrov, ki jih je za račun Republike Slovenije prejel Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo.
- **Napačna razvrstitev** prihodkov.

ZR2015

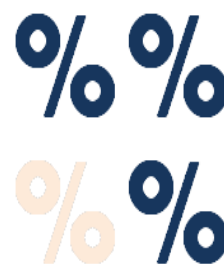
**8,5 mlrd €**

prihodkov



Popravek  
revizorja

**0,5 mio €**



Prihodki  
**podcenjeni**

za

**0,01 %**

# Računovodski izkazi

Bilanca prihodkov in odhodkov 3/4



V letu 2011 je Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja izdala uvozno dovoljenje za **uvoz sladkorja**, ki se je nanašalo **na napačno državo porekla**.



V primeru obeh držav (države porekla in napačno navedene države) bi bila carina **0 evrov za tono sladkorja**.



Zaradi napake je Evropska komisija v letu 2014 pozvala Republiko Slovenijo, da izračuna **dolgovane uvozne dajatve za uvoz**, ki ni bil zajet v kvoto, saj naj bi bilo do **3.000 ton** sladkorja uvoženih **zunaj sistema kvot**.



# Računovodski izkazi

Bilanca prihodkov in odhodkov 4/4



Slovenski organi so, da bi se izognili nadaljnemu kopičenju zamudnih obresti, v proračun EU vplačali 942.750 evrov glavnice in 233.621 evrov obresti.



Republika Slovenija je vložila tožbo na Splošno sodišče Evropske unije zoper sankcioniranje zaradi upravne napake.



Sodišče je v letu 2015 sklenilo, da se tožba **zavrže**:  
Dopis Evropske komisije, s katerim je Republika Slovenija zahtevala vplačilo sredstev, **ni bil zavezujoč** ter ne pomeni odločbe, ki bi lahko bila predmet ničnosti tožbe.



# Računovodski izkazi

Račun finančnih terjatev in naložb 1/3



- **Previsoko** so izkazani izdatki za **posojila** Javnemu skladu Republike Slovenije za podjetništvo v znesku **55.764.706** evrov ter za **poravnavo dolga** nekdanje Socialistične federativne republike Jugoslavije v znesku **1.891.095** evrov
- **Prenizko** so izkazani izdatki, ker **ne izkazujejo vseh poslov** Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo: povečanja kapitalskih deležev v znesku **5.411.828** evrov, danih posojila v znesku **4.927.784** evrov in plačil zapadlih poroštev v znesku **311.626** evrov.

ZR2015

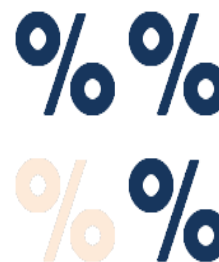
**233 mio €**

izdatkov



Popravek  
revizorja

**47,0 mio €**



Izdatki

**precenjeni**

za

**20,2 %**

# Računovodski izkazi

Račun finančnih terjatev in naložb 2/3



- Med prejemki **niso izkazani prilivi od vračil mikrokreditov** v znesku **613.125** evrov, ki jih je za račun Republike Slovenije prejel Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo.
- Med prejemki **niso izkazani prejemki od prodaj naložb in izstopov iz družb tveganega kapitala** v znesku **254.688** evrov, ki jih je za račun Republike Slovenije prejel Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo.

ZR2015

**42,1 mio €**

prejemkov



Popravek  
revizorja

**0,9 mio €**



Prejemki  
**podcenjeni**

za

**2,1%**

# Računovodski izkazi

Račun finančnih terjatev in naložb 3/3



Republika Slovenija v obdobju od leta 2001 do leta 2014 ni zagotovila sredstev za opravljanje obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v višini, kot bi bilo potrebno na podlagi veljavnih predpisov in pogodb.



Potrebe 2001 - 2014



Odpis

63 mio €

Dokapitalizacija

Sklep

110 mio €

Ker istih sredstev država ne more porabiti tako za dokapitalizacijo kot tudi za poravnavo (poslovnih) obveznosti in ker je bila dokapitalizacija izvedena in vpisana v poslovni register, navedbe o poravnavi obveznosti v omenjeni dokumentaciji niso skladne z dejansko izvedenim poslovnim dogodkom.

# Računovodski izkazi

Račun financiranja 1/3



- Med prejemki iz zadolževanja **niso izkazana sredstva**, ki jih je Slovenska odškodninska družba, d. d. založila **za izplačila odškodnin** po Zakonu o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja in Zakonu o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja, v znesku **7.929.926** evrov.

ZR2015

Zadolževanje

**3,6 mlrd €**



Popravek  
revizorja

**7,9 mio €**



Zadolževanje

**podcenjeno**

za

**0,2 %**

# Računovodski izkazi

Račun financiranja 2/3



- Med izdatki **ni izkazano poplačilo obveznosti iz financiranja** do Javnega podjetja Infra, d. o. o. v znesku **8.126.084** evrov.
- Med izdatki **niso izkazani izdatki za odplačilo dolga** nekdanje Socialistične federativne republike Jugoslavije v znesku **1.891.095** evrov.

ZR2015  
Odplačila dolga  
**2,3 mlrd €**



Popravek  
revizorja  
**10,0 mio €**



Odplačila  
**podcenjena**  
za  
**0,4 %**

# Računovodski izkazi

Račun financiranja 3/3



- Med prejemki iz zadolževanja **niso izkazana sredstva**, ki jih je Slovenska odškodninska družba, d. d. založila **za izplačila odškodnin** po Zakonu o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja in Zakonu o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja, v znesku **7.929.926** evrov.

ZR2015

Zadolževanje

**3,6 mlrd €**



Popravek  
revizorja

**7,9 mio €**



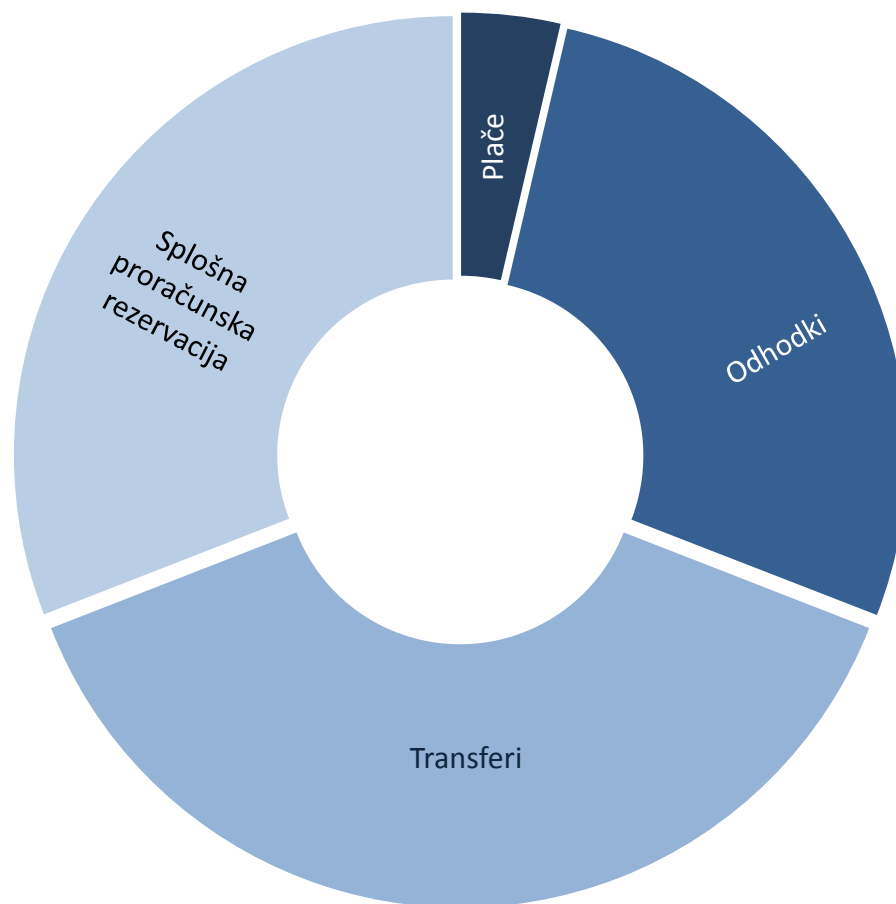
Prejemki  
**podcenjeni**

za  
**0,2 %**

# Pravilnost izvršitve proračuna

Ugotovljene nepravilnosti 1/3

Pri reviziji pravilnosti izvršitve proračuna so bile ugotovljene nepravilnosti na naslednjih področjih:



# Pravilnost izvršitve proračuna

Ugotovljene nepravilnosti 2/3



## Splošna proračunska rezervacija:

- sredstva iz splošne proračunske rezervacije so bila zagotovljena za namene, ki bi jih bilo sicer mogoče načrtovati
- sredstva iz splošne proračunske rezervacije so bila zagotovljena za sanacijo naravnih nesreč, za katere so sredstva zagotovljena v proračunski rezervi

## Plače:

- posamični pravni akt, s katerim bi se uskladila pridobitev pravice do višje plače ni bil izdan
- sklenjene so bile zaporedne pogodbe o zaposlitvi za določen čas
- nepravilno je bil obračunan in izplačan dodatek za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času

## Odhodki:

- nepravilnosti pri oddaji javnega naročila
- obveznosti niso bile načrtovane v proračunu
- obveznosti niso bile prevzete s pisno pogodbo
- pred izplačilom ni bila preverjena pravna podlaga in obseg obveznosti
- prevzete obveznosti niso bile pravočasno potrjene
- niso bila spoštovana določila pogodb



# Pravilnost izvršitve proračuna

Ugotovljene nepravilnosti 3/3



## Transferi:

- nepravilnosti v postopkih izvedbe javnih pozivov
- obveznosti niso bile prevzete s pisno pogodbo
- pred izplačilom ni bila preverjena pravna podlaga in obseg obveznosti
- pomanjkljivo izvajanje nadzora neposrednih proračunskih uporabnikov nad posrednimi proračunskimi uporabniki.
- za izplačilo proračunskih sredstev niso bili z zakonom določeni pogoji
- nepravilnosti pri posredovanju izhodišč za pripravo finančnih načrtov
- sredstva so bila odobrena v prevelikem obsegu
- pogodbe niso vsebovale vseh obveznih sestavin
- prevzete obveznosti niso bile pravočasno potrjene oziroma so bile izkazane v prenizkem znesku
- niso bila spoštovana določila pogodb in
- druge nepravilnosti

# Mnenje – splošni del zaključnega računa

Mnenje s pridržkom



Menimo, da revidirani splošni del predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2015, razen napak, ki jih navajamo v mnenju, **pravilno**, to je v skladu z Zakonom o javnih financah, Zakonom o računovodstvu in drugimi predpisi, **prikazuje prejemke in izdatke proračuna za leto 2015.**

**Opozarjamo** na razkritji, v katerih je obravnavana sprememba Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov iz leta 2015, ki se nanaša na spremembe načina evidentiranja varnostnih rezerv in posameznih zavarovalnih poslov, ki jih za Republiko Slovenijo po pooblastilu na podlagi Zakona o Slovenski izvozni in razvojni banki izvaja SID banka, d. d., Ljubljana.



Predstavlja **odklon od okvira računovodskega poročanja**, ki ga določata Zakon o računovodstvu in Zakon o javnih financah, in omogoča poročanje, ki ne temelji na popolni in pravilni predstavitvi prihodkov in odhodkov proračuna v posameznem letu.

# Mnenje – pravilnost izvršitve proračuna

Mnenje s pridržkom



Razen vpliva ugotovljenih navedenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, ki jih navajamo v mnenju, menimo, da so Vlada Republike Slovenije oziroma vladni proračunski uporabniki v vseh pomembnih pogledih poslovali v skladu s predpisi in usmeritvami.

Ne da bi to vplivalo na mnenje, opozarjamo na razkritje, v kateri je obravnavan dodatek za stalnost. Državno pravobranilstvo Republike Slovenije je zoper sodbo Delovnega sodišča v Mariboru vložilo pritožbo na Delovno sodišče v Mariboru. Ministrstvo za finance, Finančna uprava Republike Slovenije nosi vsa tveganja glede poplačila obveznosti zaradi morebiti neustrezno upoštevane delovne dobe pri izplačilu dodatka za stalnost.

# Kako naprej

Zahteve in priporočila računskega sodišča



Računsko sodišče zahteva [predložitev odzivnih poročil](#) od:

- Ministrstva za finance
- Ministrstva za finance, Finančne uprave Republike Slovenije
- Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstva za infrastrukturo
- Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstva za javno upravo
- Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport

Računsko sodišče je podalo [predlog popravkov](#) predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2015.

Računsko sodišče je podalo tudi nekaj [priporočil](#) za izboljšanje poslovanja.