



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

STRATEGIJA RAČUNSKEGA SODIŠČA 2021–2024





REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

STRATEGIJA RAČUNSKEGA SODIŠČA 2021–2024

Številka: 002-5/2020/1
Ljubljana, 1. januar 2021

1. KDO SMO IN KAJ POČNEMO

Računsko sodišče je vrhovna revizijska institucija, ki nadzira celotno porabo javnih sredstev. Neodvisno preverja vse ostale javne institucije, ki prejemajo javni denar ali evropska sredstva v Republiki Sloveniji, pravne osebe, v katerih imajo država, lokalne skupnosti ali druge osebe javnega prava pomemben vpliv zaradi lastništva, finančne udeležbe ali pravil, ki urejajo njihovo poslovanje. V imenu davkoplačevalcev ugotavlja, ali uporabniki javnih sredstev finančne vire razporejajo na načine, ki zagotavljajo pregledno in smotrno porabo teh sredstev za uresničevanje potreb, ki so v širšem, javnem interesu, in se z njimi zagotavlja, ohranja in povečuje javno dobro. Uporabniki javnih sredstev delujejo na vseh družbeno pomembnih področjih: na področju zdravstva, izobraževanja, socialne zaščite, pokojnin, javnega reda in miru, varnosti, rekreacije, kulture, okolja in prostora, obrambe ter javnega dolga. Mednje sodijo tudi politične stranke, katerih poslovanje in financiranje volilnih kampanj revidira računsko sodišče.

Pri pripravi letnega programa dela za izvrševanje revizijskih pristojnosti je računsko sodišče samostojno. Poleg zakonsko obveznih revizij pri pripravi programa dela upošteva različne dejavnike: potrebne družbene reforme, vzdržnost javnih financ, trajnostni razvoj, sposobnost trajnega nudenja storitev, odzivnost družbe na nepredvidene dogodke, vpliv informacijske tehnologije pri načinu izvajanja storitev, vpliv evropskih politik, aktualna pričakovanja javnosti ter druge dejavnike, ki so odraz hitrih družbenih sprememb. Ob dejavnikih, ki opredeljujejo delo računskega sodišča, pri pripravi letnega programa dela upošteva tudi več meril, predvsem strateške usmeritve države, pomembnost posameznega uporabnika javnih sredstev, teritorialno razporeditev uporabnikov javnih sredstev, tveganja za nepravilno ali nesmotrno poslovanje, prejete pobude, navedbe v medijih, izkušnje iz že opravljenih revizij, možne učinke nadzora, obdobje od zadnje opravljene revizije posameznega uporabnika javnih sredstev, izvajanje izrečenih popravljalnih ukrepov in priporočil, indikatorje, ki jih objavljajo drugi pristojni organi in institucije na državni in mednarodni ravni, in pomembnost revidiranega področja za družbo.

Revizijska, svetovalna in izobraževalna vloga računskega sodišča prispeva k izboljšanju ravnanja uporabnikov javnih sredstev, in sicer s ciljem čim bolj učinkovitega in smotrnega zadovoljevanja javnih potreb ter učinkovite in gospodarne rabe javnih sredstev.

2. VIZIJA

Vizija računskega sodišča je dvoplastna – na eni strani želi ohraniti ugledno in spoštovano institucijo, ki je poznana po neodvisnem, objektivnem in učinkovitem delu, ki s svojimi v trajnostno prihodnost usmerjenimi revizijami in njihovimi učinki pomembno vpliva na družbo in krepi sodobne načine sodelovanja z drugimi deležniki, javnostmi in mednarodno skupnostjo.

Drugi vidik vizije se nanaša na zagotavljanje pozitivnega notranjega okolja, pri čemer so visoko izobraženi in usposobljeni ter učinkoviti zaposleni rezultat dobrih delovnih pogojev in procesov, enakopravnega obravnavanja, zdravega okolja, možnosti izpopolnjevanja in občutka pripadnosti ter motiviranosti.

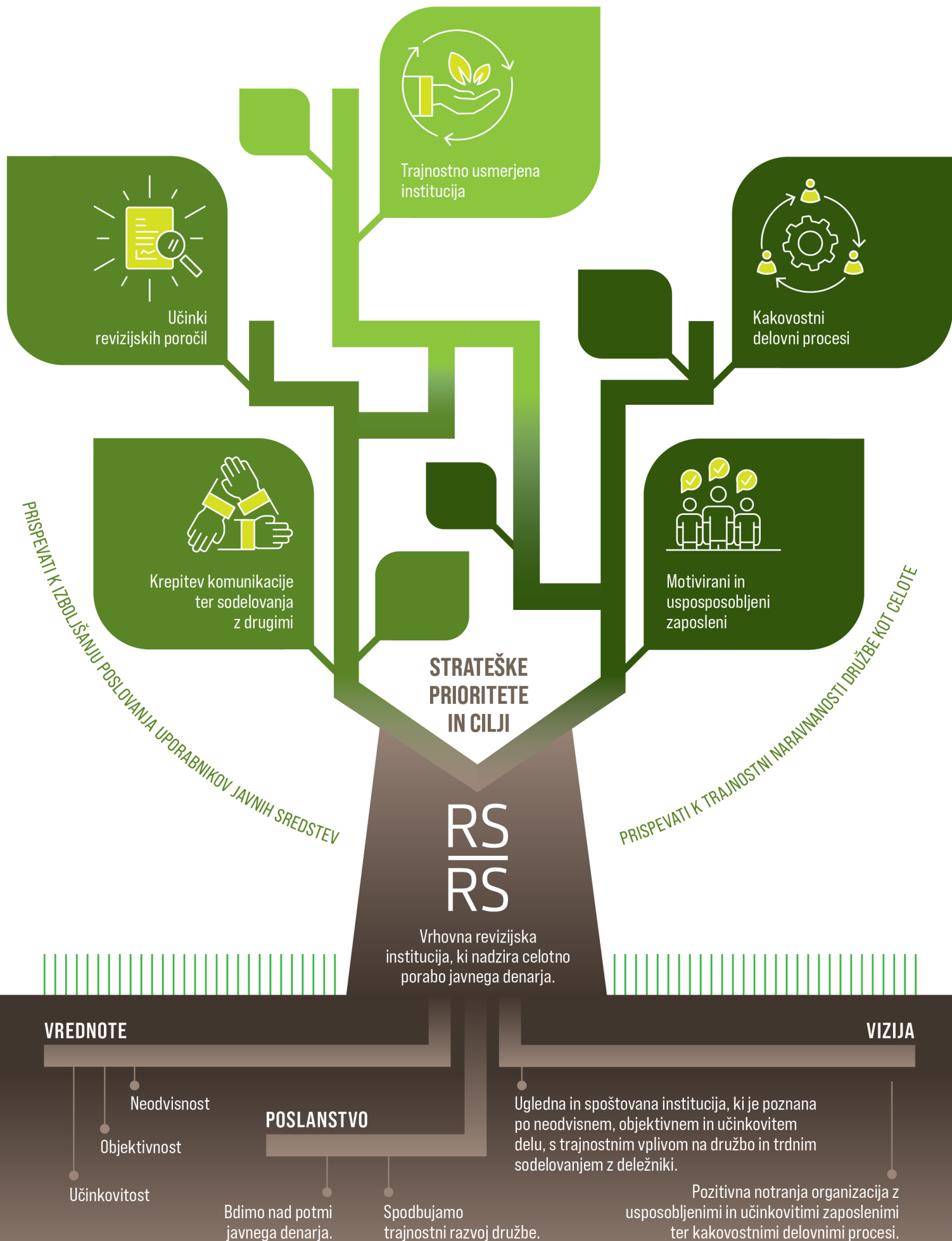
Računsko sodišče bo skrbelo za trajnostno naravnost svojega poslanstva v okviru zunanjega in notranjega delovanja institucije.

3. POSLANSTVO

Bdimo nad potmi javnega denarja.
Spodbujamo trajnostni razvoj družbe.

Računsko sodišče bo s pravočasnim zaznavanjem tveganj, mednarodnimi izkušnjami, izvajanjem revizijskih pristojnosti na visoki ravni in z ozaveščanjem javnosti o javni porabi pripomoglo k temu, da bo Slovenija učinkovita, konkurenčna, trajnostno usmerjena in socialno pravična sodobna družba.

STRATEGIJA RAČUNSKEGA SODIŠČA 2021–2024



4. VREDNOTE

Neodvisnost

Z ustavo in na njeni podlagi sprejetim zakonom je računskemu sodišču zagotovljena formalna, finančna in strokovna neodvisnost, ki mu omogoča najvišjo stopnjo samostojnosti. Pri izvrševanju svojega poslanstva je računsko sodišče popolnoma neodvisno od vpliva kogar koli in je pri svojem delu zavezano spoštovati zakone, predpise in mednarodne standarde revidiranja. Neodvisnost se izraža tudi pri načrtovanju in sprejemanju letnega programa dela, prostem razpolaganju s sredstvi, izbiri standardov, metod in oblik dela za izvajanje revizijske pristojnosti, izbiri tematskih področij in obsega posameznih revizij. Neodvisnost pri samostojni izbiri, načrtovanju in izvajanju revizij je ključni dejavnik, ki omogoča zagotavljanje objektivnosti in verodostojnosti računskega sodišča ter zaupanje javnosti v institucijo.

Objektivnost

Objektivnost računskega sodišča temelji na nepristranski, strokovni in enakopravni obravnavi vseh uporabnikov javnih sredstev, nepristranskem ugotavljanju dejstev in oblikovanju mnenj, ki vedno temeljijo na revizijskih razkritjih. Okvir predstavljajo mednarodni standardi vrhovnih revizijskih institucij, ki služijo kot vodilo pri oblikovanju metodologij, izbiri revizijskih pristopov, zbiranju dokazov in oblikovanju mnenj. Svoje naloge izvaja strokovno, na podlagi jasnih in določnih pravil delovanja računskega sodišča, kar revidiranim subjektom zagotavlja enakopravno obravnavo. Eden od ključnih temeljev za delovanje računskega sodišča so informacije in informacijski sistem ter njihovo varovanje, tako lastnih informacij kot tudi informacij, pridobljenih v okviru delovanja računskega sodišča. Zato je varovanje informacij in ustrezno ravnanje z informacijskimi sistemi izredno pomembna vsakodnevna zadolžitev vsakega zaposlenega in s tem njegov osebni prispevek h gradnji zaupanja v institucijo. Svoje ugotovitve ter strokovna stališča predstavi jasno, pregledno in transparentno. Spoštuje mnenja revidirancev, ki jih podajo med revizijskim postopkom, in se zaveda možnosti različnih interpretacij ter dejstva, da je k odpravi ugotovljenih nepravilnosti ali/in nesmotrnosti mogoče pristopiti na različne načine.

Učinkovitost

Učinkovitost je izhodišče, prek katerega se odraža delo institucije in njenih zaposlenih, tako pri izbiri revizij, njihovem izvajanju, predstavitvi razkritij ter spremljanju učinkov izvedenih revizij na področju poslovanja posameznega revidiranca kot tudi na področju sistemskih sprememb revidiranega področja. Učinkovitost od naše revizijske institucije zahteva, da se pravočasno odziva na dogajanja v družbi, zna predvidevati, je vizionarska in vnaprej opozarja na možne nevarnosti in probleme, vse s ciljem, da bi jih bilo mogoče preprečiti ali vsaj omiliti.

5. STRATEŠKE PRIORITETE IN CILJI

Osrednji cilj strategije

Osrednji cilj strategije računskega sodišča je **prispevati k izboljšanju poslovanja uporabnikov javnih sredstev in trajnostni naravnosti družbe kot celote**. Uresničili ga bomo s skrbno pripravo in realizacijo letnega programa dela za izvrševanje revizijskih pristojnosti, v katerega bomo vključili primeren obseg v revizije zajetih revidirancev, s kakovostnimi in aktualnimi revizijskimi poročili ter dobro premišljenimi in konstruktivnimi popravljivimi ukrepi in priporočili. Z revizijami želimo doseči največje možne učinke pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev in učinkovitem upravljanju javnega premoženja, opozarjati na zaznana prihodnja tveganja, zagotavljati vzdržnost javnih financ in spodbujati uporabnike javnih sredstev ter državljane k trajnostno naravnemu ravnanju. S pravočasnim ter objektivnim odzivanjem, obveščanjem javnosti, državnega zbora in drugih pristojnih organov bomo pripomogli k odgovornemu ravnanju uporabnikov javnih sredstev, medtem ko bo Slovenija ostala zdrava, varna, gospodarsko stabilna, odgovorna, mednarodno konkurenčna in trajnostno usmerjena država. Uresničevanje osrednjega cilja in njegovih rezultatov bomo spremljali z **mednarodno primerljivimi indikatorji učinkovitosti in preglednosti, obsegom v revizije zajetih revidirancev, deležem neobveznih revizij, ki se navezujejo na trajnostno usmerjene cilje, in številom izvedenih popravljivih ukrepov med izvajanjem revizij** in v porevizijskem postopku.

Specifični cilji strategije

Specifičnih ciljev strategije, s katerimi bomo uresničevali osrednji cilj, je 5 in so dvoplastni – usmerjeni tako navzven kot navznoter. Ob prizadevanju ohraniti zaupanja vredno in spoštovano institucijo, ki je v javnosti prepoznana po svojem neodvisnem, objektivnem in učinkovitem delu ter k uporabnikom usmerjenih storitvah in ki s svojimi v trajnostno prihodnost usmerjenimi revizijami pomembno vpliva na družbo, želimo obenem zagotavljati stimulatивно delovno okolje za zaposlene, ki so naš največji potencial in najpomembnejši vir za uresničevanje našega osrednjega cilja in poslanstva. Cilj trajnostnega razvoja je notranje in zunanje usmerjen in ga ni mogoče enolično umestiti med zunanje ali notranje cilje, zato ga opredeljujemo kot prvega od 5 specifičnih ciljev.

Cilj 1: Trajnostno usmerjena institucija

Kot družbeno odgovorna institucija bomo tudi v prihodnje naše revizije usmerjali na tista področja varovanja okolja, ki jih še nismo revidirali, ter izvajali ponovne revizije na tistih področjih, na katerih ni bil dosežen zelen napredek. Osredotočili se bomo tudi na družbeno, gospodarsko in etično dimenzijo trajnostnega razvoja in odigrali pomembno vlogo pri razširjanju zavedanja, da mora biti vsak razvoj družbeno odgovoren in ne sme ogroziti življenj naših zanamcev. Hkrati pa je dejstvo, da odgovorne trajnostne politike v sedanjosti pomenijo tudi ustrežnejšo rabo javnega denarja v prihodnosti. Trajnostno usmerjena ne bodo le naša revizijska poročila temveč celotno poslovanje računskega sodišča. Naš cilj je postati vsestransko ekološko osveščena institucija, ki bo postala vzorna trajnostna institucija. Zato bomo

tudi v prihodnje izvajali ukrepe za ohranitev zdravega delovnega okolja, delovali predvsem preventivno in zaposlene spodbujali k zdravemu življenjskemu slogu, nadaljevali z izvajanjem ukrepov ozelenitve institucije in že izvedene ukrepe (postavitev mestnega čebelnjaka in simbolična zasaditev drevesa) nadgradili z uporabo naravnih in okolju neškodljivih materialov, krepitvijo zavedanja o pomembnosti ohranjanja in varovanja okolja ter nadaljevali z uvajanjem brezpapirnega poslovanja.

Trajnostna usmerjenost družbe kot celote, Republike Slovenije kot države in vsake posamezne institucije znotraj nje je bistvenega pomena za zastavljanje in uresničevanje okoljsko, ekonomsko, družbeno in etično sprejemljivih ciljev, zato je bistveno, da kot odgovorna institucija, ki bdi nad ravnanjem uporabnikov javnih sredstev, pripomoremo h kakovostnemu, trajnostnemu, uravnoteženemu in družbeno odgovornemu ravnanju, obenem pa smo tudi sami vzor z zasledovanjem ciljev oblikovane okoljske politike institucije. Doseganje tega cilja bomo merili z **deležem neobveznih revizij, ki se navezujejo na cilje trajnostnega razvoja, in številom aktivnosti, usmerjenih v trajnostno naravnano delovanje institucije.**

Cilj 2: Učinki revizijskih poročil

Stremimo k temu, da imajo naše revizije pomemben vpliv na poslovanje uporabnikov javnih sredstev in na izboljšanje sistemskih rešitev, opozarjajo na prihodnja tveganja ali zmanjšujejo verjetnost nastanka in obseg škodljivih posledic. Učinke revizij dosegamo neposredno z revizijskimi in porevizijskimi postopki, s pripravo kakovostnih revizijskih in porevizijskih poročil, posredno pa s konstruktivnimi popravljivimi ukrepi in priporočili, spremljanjem njihovega izvajanja ter pozivanjem pristojnih organov k ukrepanju na podlagi naših ugotovitev. Z vso skrbnostjo bomo izrekli popravljalne ukrepe in priporočila, ki bodo jasna, praktična, premišljena in z dodano vrednostjo za revidirance in državljane. Redno bomo spremljali njihovo izvajanje ter bdeli nad izboljšanjem stanja tudi s ponovnimi revizijami in vztrajali pri željeni stopnji izboljšav. Pri načrtovanju in izvajanju revizij si bomo prizadevali opredeliti možne prihranke javnih sredstev in prikazati posledice nesmotrnega ravnanja. Hkrati bomo opozarjali na zakonske ali sistemske nepravilnosti in/ali nesmotrnosti in pozivali k odpravljanju znanih težav. Dejavnik kakovosti revizijskih poročil je poleg razumljivega, jasnega, zanesljivega, natančnega in berljivega revizijskega poročila tudi njegova pravočasna objava, saj je posredovanje revizijskih ugotovitev zainteresiranim javnostim predpogoj za doseganje učinkov.

Ustrezni in dejansko izvedeni popravljalni ukrepi in priporočila so ključni za doseganje učinkov revizij. Enako tudi pravočasna izvedba in objava revizijskega poročila, s katerim izvedbo ukrepov, če niso izvedeni že med revizijo, zahtevamo z odzivnim poročilom. Zato bomo doseganje tega cilja merili s **številom izvedenih popravljivih ukrepov med izvajanjem revizije in v porevizijskem postopku in številom danih priporočil.**

Cilj 3: Krepitev komunikacije ter sodelovanja z drugimi

Seznanjanje zainteresirane javnosti z revizijskimi ugotovitvami bo še naprej naše vodilo. Vsa revizijska poročila bodo tudi v prihodnje objavljena na spletni strani računskega sodišča in tako splošno dostopna. Obveščanje javnosti bo potekalo tudi prek družbenih omrežij, novinarskih konferenc, intervjujev in drugih dogodkov na računskem sodišču. Ob ohranjanju kakovosti in visoke stopnje strokovnosti

revizijskih poročil, ki morajo biti pisana v strokovnem revizorskem jeziku, bomo povečevali berljivost poročil s povzetki ugotovitev, infografikami, poenostavljenimi izjavami za medije in video predstavitvami revizijskega poročila, kar bo del sprejete komunikacijske strategije. Celovita komunikacija s ciljnimi javnostmi je ključnega pomena za poznavanje aktualne problematike, pravočasno zaznavanje prihodnjih tveganj, pridobitev celostnega vpogleda in krepitev odprtosti institucije. Tak način delovanja ima tudi preventivni učinek, saj v okviru svetovalne funkcije pripomoremo, da v prihodnosti ne prihaja do nepravilne ali nesmotrne porabe javnega denarja. Zato bomo še naprej v sodelovanju z drugimi institucijami in lokalnimi skupnostmi prisotni na strokovnih dogodkih, katerih cilj je tudi izobraževanje javnosti. V revizijski proces bomo vključevali pomembne deležnike in še naprej krepili sodelovanje z notranjimi revizijskimi službami pri uporabnikih javnih sredstev. Prizadevali si bomo ohraniti konstruktivne bilateralne in multilateralne odnose z mednarodnimi akterji, aktivno sodelovati v različnih mednarodnih forumih, se udeleževati najpomembnejših srečanj organizacij INTOSAI, EUROSAI in drugih skupin ter selektivno uveljavljati svojo prisotnost in vpliv pri tistih dejavnostih, s katerimi bomo najlažje uresničevali svoje prioritete. Poleg krepitev sodelovanja z drugimi vrhovnimi revizijskimi institucijami, izmenjave mnenj, izkušenj in zaposlenih ter z izvajanjem skupnih revizij in sodelovanjem pri organizaciji skupnih mednarodnih dogodkov je aktivno udejstvovanje pri mednarodnih aktivnostih namenjeno širjenju sposobnosti in znanja zaposlenih ter skrbi za uveljavitev interesov računskega sodišča ter prepoznavnosti institucije po mednarodnih merilih.

Vizualen in poenostavljen prikaz naših ugotovitev je ključen za učinkovito obveščanje javnosti o revizijskih razkritjih, prav tako naša udeležba na raznovrstnih domačih in mednarodnih dogodkih, v medijih in na strokovnih srečanjih, ki zagotavljajo odprtost institucije in konstruktivno sodelovanje s pomembnimi akterji, zato bomo doseganje tega cilja merili z **deležem poročil, ki so predstavljena z inovativnimi komunikacijskimi orodji in pristopi, ter številom sodelovanj na organiziranih dogodkih za javnosti** (strokovni, izobraževalni, medijski in mednarodni dogodki).

Cilj 4: Kakovostni delovni procesi

Kakovost je bistvena zahteva vseh procesov, tako procesov revidiranja kot poslovnih procesov. Za učinkovito delovanje institucije je ključnega pomena pravočasna priprava smernic za oblikovanje letnega programa dela za izvrševanje revizijskih pristojnosti, ki upošteva vse dejavnike in vsa merila za ustrezen izbor revizij ter njegov pravočasen sprejem. Dosledna vsebinska in časovna uresničitev programa dela je eden od pokazateljev kakovosti delovnih procesov. Cilji naših revizij so pomembni z vidika javnih financ in imajo pomemben vpliv nanje, zato moramo biti pri pripravi in izvedbi programa vizionarski in fleksibilni, upoštevati aktualno dogajanje v družbi in se nanj pravočasno odzivati. Ustreznemu načrtovanju in sprejemu letnega programa dela sledi kakovostna izvedba revizijskega postopka. Zagotavljanje njegove kakovosti pomeni tudi preverjanje doseganja standardov kakovosti, določenih v smernicah in revizijskih priročnikih. Nadaljnje izboljšave in možna optimizacija ter racionalizacija revizijskih in ostalih delovnih procesov zahtevajo pregled vseh obstoječih delovnih procesov in po zaključku posebej zahtevnih revizijskih postopkov tudi samoocenjevanje. Nadaljnji razvoj procesa zagotavljanja kakovosti bo vsebina naših prizadevanj tudi v prihodnje. Revizijski proces bomo izboljševali na podlagi učinkovitega notranjega komuniciranja, z rednimi sestanki in ažurirano intranetno stranjo ter hkrati dopustili možnosti za razvoj novih pristopov. Z izvajanjem upravljanja neprekinjenega poslovanja

na računskem sodišču bomo zagotavljali učinkovit odziv v primeru naravnih nesreč, epidemij, izrednih razmer ali krize, ki bo omogočal delovanje računskega sodišča v predhodno določenem obsegu.

Kakovostni delovni procesi, katerih predpostavke so sodelovanje, izmenjava izkušenj, dobrih praks, pretok znanja, razvoj metodologij, sodobno delovno okolje in orodja, izvajanje svetovalnih aktivnosti in ocena potreb po izobraževanju revizorjev, se odražajo v uspešno in učinkovito izvršenem letnem programu dela, zato bomo doseganje tega cilja merili z **deležem revizij, ki so bile objavljene v obdobju do 18 mesecev po zaključku obdobja, na katero se nanaša revizija, in deležem nadomestitve osnovnih sredstev v finančnem načrtu.**

Cilj 5: Motivirani in usposobljeni zaposleni

Računsko sodišče je institucija z visoko izobraženim, usposobljenim in kompetentnim kadrom. Naš cilj je ohraniti status vzornega državnega organa in izvrstnega delodajalca, ki skrbi za uresničevanje ciljev institucije in motiviranje ter usposobljenost zaposlenih. To bomo zagotavljali z ohranjanjem stimulativnega delovnega okolja, v katerem bomo zaposlene spodbujali k timskeemu delu, mentorstvu, medsebojnemu izpopolnjevanju znanja, jih sproti obveščali o aktualnih dogodkih in projektih, v okviru katerih bodo imeli možnost dodatnega povezovanja in izpopolnjevanja. Spodbujali bomo samoiniciativno sodelovanje, ki bo krepilo pripadnost instituciji. Stremeli bomo k nadaljnjemu izobraževanju in pridobivanju specifičnih znanj svojih zaposlenih. Z udeležbo na seminarjih, konferencah, strokovnih posvetih in s spodbujanjem k dodatnemu strokovnemu in akademskemu izobraževanju bomo v okviru vsakoletnega programa izobraževanja omogočili zaposlenim nadgradnjo njihovih znanj, usklajeno tako z njihovimi interesi kot tudi s potrebami institucije, upoštevajoč predviden letni program dela za izvrševanje revizijskih pristojnosti in gospodarno rabo sredstev. Pridobivanje znanj zaposlenih bomo spodbujali tudi z mednarodnim sodelovanjem in izmenjavo, kjer bodo spoznavali in razvijali nove pristope, prakse, metodologije in jih prenašali v naše okolje. Na podlagi kadrovske strategije bomo analizirali aktualne potrebe po kadrih, usposabljali nove zaposlene, spodbujali k pridobivanju specifičnih znanj ter hitro in učinkovito zapolnjevali prosta delovna mesta, saj s tem omogočimo dober prenos izkušenj in znanj na prihajajoče zaposlene.

Stopnja zadovoljstva zaposlenih, ki ostajajo v delovnem razmerju, je pomemben pokazatelj razmer v instituciji. Dobro usposobljeni, motivirani in zadovoljni zaposleni, ki so se sposobni hitro odzvati na spremembe v okolju, zagotavljajo konkurenčno prednost institucije, zato bomo doseganje tega cilja merili s **stopnjo fluktuacije**, ki si jo bomo prizadevali ohranjati na nizki ravni, in z **uresničevanjem sprejetega programa izobraževanja.**



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

**Bdimo nad potmi javnega denarja
Spodbujamo trajnostni razvoj družbe**

**Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia**

Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
T: +386 (0) 1 478 58 00 | F: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si | www.rs-rs.si